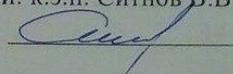


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Факультет экономики и управления
Кафедра банковского дела
Программа высшего образования
Направление «Экономика»
Профиль «Финансы и кредит»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

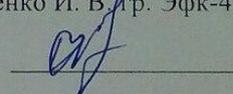
Заведующий кафедрой: к.э.н. Ситнов В.В.



ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

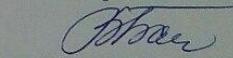
«Анализ расходной части бюджета городского округа Самара»

Выполнил: Омельченко И. В. гр. Эфк-41



Научный руководитель: к.э.н. доцент

Баранова В. В.



Самара

2017 г.

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Факультет экономики и управления
Кафедра банковского дела
Программа высшего образования
Направление «Экономика»
Профиль «Финансы и кредит»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой: к.э.н. Ситнов В.В.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
«Анализ расходной части бюджета городского округа Самара»

Выполнил: Омельченко И. В. гр. Эфк-41

Научный руководитель: к.э.н. доцент
Баранова В. В.

Самара

2017 г.

Содержание

Введение.....	4
1. Теоретические основы бюджета муниципального образования.....	6
1.1 Понятие и роль местных бюджетов	7
1.2 Доходы местных бюджетов	12
1.3 Расходы местных бюджетов	19
2. Анализ формирования и исполнения бюджета г.о. Самара.....	26
2.1. Бюджетный процесс городского округа Самара	27
2.2. Социально-экономическое развитие городского округа Самара в 2016 году	31
2.3. Анализ доходной и расходной частей бюджета городского округа Самара за 2015-2016 годы.....	41
3.Прогноз социально-экономического развития городского округа Самара на плановый период 2017 и 2018 годов	51
Заключение	67
Список использованных источников	69
Приложения	72

Введение

Бюджетная система Российской Федерации – это жизнедеятельный организм, изменяющийся в соответствии с развитием бюджетного федерализма, отношений, складывающихся между бюджетами, самостоятельности и значимости субфедеральных органов и органов местного самоуправления в решении социально-экономических задач, отнесенных на региональный и местный уровни.

Изменения, внесенные в закон о разграничении осуществляемых полномочий между органами государственной власти РФ и её субъектов, а также закон об организации местного самоуправления в РФ, повлекли за собой необходимость внесения некоторых изменений в Бюджетный кодекс РФ.

Бюджетная система РФ претерпела большие перемены, особенно в части регионального и местного уровней: разграничение полномочий между публично-правовыми образованиями стало более отчетливым, улучшены межбюджетные отношения, роль расходных обязательств в формировании и исполнении региональных и местных бюджетов стала гораздо выше, расширены права и полномочия субъектов РФ и муниципальных образований в бюджетном процессе.

Бюджетные и имущественные полномочия, предоставленные местным органам власти, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты. Муниципальные финансы являются основой экономического процесса местного самоуправления и служат основанием для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов инфраструктуры муниципального образования. Именно из этих бюджетов в определенной степени финансируется развитие отраслей производственной сферы, первоначально местной и пищевой промышленности, коммунальные хозяйства, объем услуг которых также являются крайне важным компонентом обеспечения жизнедеятельности.

Местные бюджеты входят в структуру единой бюджетной системы РФ, составляют ее третий уровень, формирование доходов и расходов бюджета строго регламентируется действующим законодательством. От эффективности формирования доходной и расходной части местных бюджетов зависит решение экономических и социальных проблем местного населения, поддержка самых незащищенных и малоимущих слоев населения и многое другое.

Тема выпускной квалификационной работы является актуальной и значимой, так как существующее на данный момент состояние местных бюджетов свидетельствует о необходимости укрепления доходной базы местных бюджетов, расширение их собственной финансово-экономической базы, совершенствования межбюджетных отношений.

Объектом выпускной квалификационной работы является бюджет городского округа Самара.

Предметом выпускной квалификационной работы является анализ исполнения городского бюджета и разработка на этой основе направлений совершенствования бюджетных отношений.

Цель выпускной квалификационной работы – проанализировать формирование и исполнение местных бюджетов.

Основными задачами работы являются:

1. Рассмотреть понятие и роль местных бюджетов.
2. Исследовать доходы и расходы местных бюджетов.
3. Проанализировать формирование и исполнение местного бюджета на примере городского округа Самара.

Структура работы соответствует поставленным задачам. В первой главе освещены теоретические основы, понятия и содержание местного бюджета. Во второй главе дано краткое социально-экономическое развитие г.о. Самара за 2016 год, бюджетный процесс в данном муниципальном образовании, а так же анализ расходной и доходных частей бюджета за 2015-2016 годы. В третьей главе приведена стратегия социально-экономического

развития г.о. Самара на период 2017-2018 годов. В заключении дипломной работы сделаны выводы и предложения.

Для написания работы основными источниками послужили законодательные и нормативно-правовые акты РФ; экономическая отчетность и нормативные документы Администрации г. Самара и Департамента финансов и экономического развития городского округа Самара; экономическая литература отечественных авторов.

В выпускной квалификационной работе используются методы: аналитические, экономико-статистические, графические и другие.

1. Теоретические основы бюджета муниципального образования

1.1 Понятие и роль местных бюджетов

Бюджетная система РФ - совокупность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права. Она состоит из бюджетов трех уровней:

1. Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов.
2. Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов.
3. Местные бюджеты.

Помимо вышеперечисленных видов бюджетов существует еще консолидированный бюджет, который представляет собой свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории[2].

Бюджет муниципального образования – это форма расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования.

Местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований – административно-территориальных образований (районов, поселков, городов). Бюджеты муниципальных образований являются частью финансовой системы РФ. В социально-экономическом развитии муниципальных образований местные бюджеты играют очень большую роль, и эта роль только возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2].

Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) обладают высокой значимостью, поскольку в них находят свое отражение социальные, экономические, политические, организационные и другие процессы,

происходящие в муниципальном образовании. За понятием «местный бюджет» скрывается огромное количество научных и практических проблем, которые обусловлены осуществлением экономической и бюджетной реформы, отражающихся на социальной жизни населения, а также развитием в нашей стране бюджетного федерализма[16].

Любой бюджет, в том числе и бюджет муниципального образования — это финансовый план, а исполнение этого плана начинается после утверждения бюджета законодательными органами власти. Местные бюджеты, а также практика их формирования и исполнения имеет свою специфику, отличительные особенности и проблемы.

Бюджетная политика городских округов направлена на [9]:

1. Обеспечение условий для устойчивого экономического развития города.
2. Повышение эффективности бюджетных расходов.
3. Увеличение налогового потенциала муниципального образования.
4. Обеспечение дополнительных поступлений в бюджет города за счёт средств от использования различной муниципальной собственности.

Под бюджетом муниципального образования (местным бюджетом) понимается форма образования и расходования денежных средств на финансовый год, предназначенных для исполнения функций муниципального образования. Функционирование бюджетов муниципальных образований происходит за счет доходов и расходов[10].

Доходная часть служит финансовой базой деятельности муниципального образования, а расходная, в свою очередь, необходима для удовлетворения потребностей населения. Анализ доходной и расходной части местных бюджетов Российской Федерации необходим для изучения процесса формирования бюджета, а также для выявления определенных закономерностей и предотвращения возникающих проблем в исполнении

бюджета. Доходная часть местного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Главной ролью местных бюджетов является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований в соответствии с Конституцией РФ, статья 130 которой гласит: Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью». И далее в статье 132 сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» [8].

Формирование бюджетов и концентрация в них денежных ресурсов дает муниципалитетам возможность в плане расходования средств на социально-экономическое развитие, полностью проявлять свою финансово-экономическую самостоятельность. Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и социального развития территорий. С этой целью создаются и реализуются различные региональные программы экономического и социального развития муниципальных образований, в необходимых случаях используются межбюджетные отношения.

Благодаря имеющимся в распоряжении местных бюджетов финансовым средствам местные органы власти могут централизованно направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования, развивать приоритетные отрасли. Финансовые органы муниципалитетов через местные бюджеты могут стимулировать эффективное использование материальных и трудовых ресурсов, оказывать весомое воздействие на образование сбалансированных

пропорций в области финансирования капитальных и текущих затрат, создавать благоприятные условия для открытия новых местных производств.

Согласно принципу самостоятельности бюджетов муниципальных образований, местные органы власти имеют право осуществлять бюджетный процесс, который представляет собой планирование, утверждение, исполнение и оценку результатов исполнения бюджета [1]. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ, статья 9, к бюджетным полномочиям муниципальных образований относятся:

1. Установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета.

2. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета.

3. Установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.

4. Определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов их местным бюджетов.

5. Осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий, предоставление бюджетных кредитов, управление муниципальным долгом и управление муниципальными активами.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации содействуют развитию местных финансов, а в частности [22]:

1. В рамках целевых федеральных программ регулируют отношения между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами, а также между федеральным бюджетом и местными бюджетами.

2. Путем выполнения федеральных целевых программ и региональных программ участвуют в решении вопросов местного значения.

3. Распределяют средства, выделяемые для финансирования федеральных и региональных целевых программ, и иных мероприятий между муниципальными образованиями, осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием выделенных средств.

4. Устанавливают социальные нормы, разрабатывают минимальные социальные стандарты.

5. Оказывают методическую помощь органам местного самоуправления в работе по формированию и исполнению местных бюджетов.

6. Осуществляют контроль за соблюдением органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации.

Роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии субъектов может возрасти еще больше, но при определенных условиях. К этим условиям относится наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями по формированию доходов местных бюджетов и их использованию. Также нельзя не учитывать того, что настроенность финансовой системы не позволяет местным бюджетам в полной мере проявлять свою роль, из этого могут следовать негативные последствия, такие как, например, бюджетный дефицит [17].

Таким образом, местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований, то есть административно-территориальных образований. Бюджет муниципального образования – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения определенных задач и функций.

1.2 Доходы местных бюджетов

Доходы бюджетов формируются согласно бюджетному законодательству, законодательством о налогах и сборах, законодательством об иных обязательных платежах. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, доходы бюджетов складываются из следующих источников:

1. Налоговые доходы.
2. Неналоговые доходы.
3. Безвозмездные поступления [2].

К налоговым доходам бюджета относятся денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке согласно законодательству Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления в форме налогов и сборов, штрафов, пенни и иных санкций за нарушение налогового законодательства.

Неналоговые доходы бюджета образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за нарушение соответствующего законодательства, оказания бюджетными учреждениями платных услуг, а также в результате самообложения граждан.

К безвозмездным поступлениям относятся межбюджетные трансферты, передаваемые из одного бюджета бюджетной системы РФ другому бюджету в виде дотаций, субсидий, субвенций, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств и добровольные пожертвования.

Так как местные бюджеты имеют двухступенчатую систему, а именно бюджеты муниципальных районов и бюджеты поселений, а также

бюджеты городских округов, на территории которых не создаются другие муниципальные образования, то доходы конкретно местных бюджетов следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов, а также доходы городских округов. В налоговые доходы городских и сельских поселений включаются:

1. Земельный налог - по нормативу 100%.
2. Налог на имущество физических лиц - по нормативу 100%.
3. Налог на доходы физических лиц - по нормативу 10%.
4. Единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 50%.
5. Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательством РФ на совершение нотариальных действий, за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов - по нормативу 100% [2].

Субъекты РФ имеют право законом субъекта РФ от налогов, поступающих в их бюджеты устанавливать нормативы отчислений в местные бюджеты. Если субъект РФ принимает такой закон, то в бюджеты местных поселений могут зачисляться отчисления от федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, поступающих в бюджет субъекта РФ, и (или) региональных налогов по нормативам, установленным органом государственной власти субъекта РФ специальным законом на долговременный, а именно не менее трех лет период. Кроме этого, представительные органы муниципальных районов могут принимать нормативно-правовые акты об отчислениях в бюджеты местных поселений части налогов, зачисляемых в их бюджеты, по нормативам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных районов [9].

Налоговые доходы муниципального района формируются за счет:

1. Земельного налога, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 100%.
2. Налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 100%.
3. Налога на доходы физических лиц, взимаемых на территориях сельских поселений - по нормативу 13%.
4. Налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 15%.
5. Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности - по нормативу 100%.
6. Единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях - по нормативу 100%.
7. Государственной пошлины, подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов (по делам, рассматриваемых судьями общей юрисдикции, мировыми судьями; за государственную регистрацию транспортных средств; выдачу талонов о прохождении технического осмотра, водительского удостоверения; свидетельства о соответствии бюджетных учреждений для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин; за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции; за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов), государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления муниципального района, уполномоченными в соответствии с законодательными документами РФ на совершение нотариальных действий в населенном пункте, расположенном на

межселенной территории и в котором отсутствует нотариус - по нормативу 100% [10].

Также в бюджеты муниципальных районов могут зачисляться доходы от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджет субъекта РФ, в соответствии с принятым субъектом РФ законом, устанавливающим единые нормативные отчисления в бюджеты муниципальных районов на долговременный период, то есть не менее трех лет. Налоговые доходы бюджетов городских округов состоят из:

1. Земельного налога - по нормативу 100%.
2. Налога на имущество физических лиц - по нормативу 100%.
3. Налога на доходы физических лиц - по нормативу 15%.
4. Единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности- по нормативу 100%.
5. Единого сельскохозяйственного налога - по нормативу 100%.
6. Государственной пошлины, подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов (по делам, рассматриваемых судьями общей юрисдикции, мировыми судьями; за государственную регистрацию транспортных средств; выдачу талонов о прохождении технического осмотра, водительского удостоверения; свидетельства о соответствии бюджетных учреждений для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдаче лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин; за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции; за выдачу специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов), государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского округа - по нормативу 100% [17].

В бюджеты городских округов также могут зачисляться налоговые доходы от федеральных и региональных налогов, поступающих в бюджеты субъектов РФ в соответствии с законом субъекта РФ, устанавливающим на долговременный период (не менее трех лет) как сумма единых нормативов отчислений в бюджеты поселений и муниципальных районов. Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет:

1. Доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%.

2. Доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных – по нормативу 100%.

3. Доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями; - части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, определяемых в порядке, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований [2].

Также в бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов и бюджеты городских округов с внутригородским делением подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 55%.

В бюджеты поселений, муниципальных районов и городских округов подлежит зачислению плата за пользование водными объектами по нормативу 100%, в зависимости от права собственности на водные объекты.

До разграничения права собственности на землю доходы от передачи в аренду, продажи прав на заключение аренды, и от продажи земельных

участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые располагаются:

1. В границах муниципальных районов поступают в бюджет районов по нормативу 50%, в бюджеты городских поселений также по нормативу 50%.

2. В границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов – по нормативу 100%.

3. В границах городских округов соответственно в бюджеты городских округов – по нормативу не менее 50%, если законодательством соответствующего субъекта РФ не установлено иное [9].

Доходы от передачи в аренду, продажи прав на заключение аренды, продажи земельных участков, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми было передано органам государственной власти субъектов РФ, а также от продажи объектов недвижимого имущества одновременно с указанными земельными участками поступают в бюджеты:

1. Поселений, если земельные участки расположены в границах поселения – по нормативу не менее 50%.

2. Муниципальных районов, если земельные участки расположены на межселенных территориях – по нормативу не менее 50%.

3. Городских округов, если земельные участки расположены в границах округа – по нормативу не менее 50% [2].

Также к неналоговым доходам бюджетов муниципальных образований относятся и средства самообложения граждан, то есть жителей данного муниципального образования на установленные ими же цели.

В местные бюджеты поступают штрафы и иные суммы принудительного изъятия, к примеру:

1. За нарушение водного законодательства, установленных на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности – по нормативу 100%.

2. За нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности – по нормативу 100%.

3. За нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для нужд муниципальных образований – по нормативу 100%.

4. За нарушение бюджетного законодательства в части местных бюджетов и правовых актов органов местного самоуправления в соответствующий местный бюджет – по нормативу 100%.

5. Суммы конфискации, компенсаций и иные средства, изымаемые в местные бюджеты в соответствии с законодательством РФ и решениями судов – по нормативу 100% [17].

В форме безвозмездных поступлений в местные бюджеты зачисляются:

1. Дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ.

2. Субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ (межбюджетные субсидии).

3. Субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ.

4. Иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ.

5. Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования [2].

По состоянию на 1 сентября 2016 года доходы местных бюджетов выросли на 1,3% по сравнению с 2015 годом и исполнены в объеме на 2158 млрд.рублей. В 2016 году по сравнению с 2015 годом на 0,3% увеличились собственные доходы местных бюджетов, которые используются в целях финансового обеспечения решения вопросов местного значения.

По состоянию на 1 сентября 2016 года в объеме доходов местных бюджетов налоговые доходы составили 634,1 млрд.руб, это 29,4%, неналоговые составили 171,7 млрд.руб., т.е. 8%, межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней без субвенций и другие безвозмездные поступления – 510,2 млрд.руб. (23,6%).

В структуре налоговых доходов значительный рост доходов произошел по таким видам платежей, как налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения (на 51,3%), единый сельскохозяйственный налог (на 58,2%), налог на имущество физических лиц (на 28%), а поступления по налогу на доходы физических лиц составили 60% в объеме налоговых доходов местных бюджетов, что ниже этого же показателя в 2015 году на 2%. Также в 2016 году, по сравнению с 2015 годом, увеличился объем дотаций местного бюджета на 3,6%, а объем субсидий снизился на 8,9%, объем субвенций же вырос на 3,1%.

1.3 Расходы местных бюджетов

Согласно Бюджетному кодексу РФ, расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета [2].

Формирование бюджетных расходов определяется следующим образом: формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется согласно расходным обязательствам, которые обусловлены установленным разграничением обязанностей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых в соответствии с законодательством РФ должно происходить в очередном финансовом году.

Для субъектов РФ и муниципальных образований ключевыми моментами в этом положении являются:

1. Расходы как региональных, так и местных бюджетов формируются согласно расходным обязательствам.

2. Расходные обязательства субъектов РФ и муниципальных образований устанавливаются в соответствии с законодательством РФ о разграничении полномочий между публично-правовыми образованиями, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований.

3. Согласно законодательству РФ и нормативно-правовыми актами субъектов РФ и муниципальных образований расходные обязательства обуславливаются их исполнением в очередном финансовом году.

4. Обеспечение расходных обязательств происходит за счет соответствующего бюджета субъекта РФ, муниципального образования.

Таким образом, в основе формирования расходов лежат расходные обязательства – это обусловленные нормативно-правовыми актами обязанности субъектов РФ, муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, или иному публично-правовому образованию или же субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

Расходные обязательства являются частью бюджетных обязательств, которые подлежат исполнению в соответствующем финансовом году. Бюджетные обязательства исполняются за счет бюджетных ассигнований, которые представляют собой предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году. Контроль за соблюдением условий предоставления бюджетных средств осуществляется главным распорядителем бюджетных средств. К бюджетным ассигнованиям относятся следующие денежные средства, которые выплачиваются из бюджета на такие цели как:

1. На оказание государственных и муниципальных услуг (выполнение работ).

2. Социальное обеспечение населения, проживающих на территории данного субъекта или муниципального образования.

3. Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, которые не являются государственными учреждениями.

4. Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическими лицами, которые производят товары, работы, услуги для нужд субъекта соответствующего субъекта РФ или муниципального образования.

5. Предоставление межбюджетных трансфертов.

6. Обслуживание государственного долга.

7. Исполнение судебных актов по искам к субъектам РФ или муниципальным образованиям о возмещении вреда физическим или юридическим лицам в результате незаконных действий или же бездействий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления или же должностных лиц этих органов [10].

Бюджетные ассигнования на выполнение работ и оказание государственных или муниципальных услуг направляются:

1. На обеспечение выполнения функций казенных учреждений.

2. Предоставление субсидий автономным учреждениям.

3. Предоставление субсидий некоммерческим организациям, которые не являются государственными учреждениями субъекта РФ, муниципальными учреждениями муниципального образования.

4. Закупку товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд.

Бюджетные ассигнования на оказание государственных или муниципальных услуг осуществляются на основе государственного (муниципального) задания, которое должно содержать определение категорий физических и юридических лиц, которые являются потребителями соответствующих услуг, далее объем, состав и качество оказываемых услуг,

предельные цены на предоставляемые услуги, порядок контроля за исполнением задания и требования к отчетности об исполнении задания.

Государственное задание формируется высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, а муниципальное задание формируется местной администрацией муниципального образования. Задание устанавливается в срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период. Финансовое обеспечение выполнения государственных заданий субъекта РФ осуществляется за счет бюджета субъекта РФ и бюджетов территориальных внебюджетных фондов, финансовое же обеспечение выполнения муниципальных заданий осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Размещение заказов на поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг осуществляется на основе контрактов, которые заключаются и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств. Лимит бюджетных обязательств – это выраженный в денежном выражении объем прав на принятие бюджетным учреждением бюджетных обязательств и их исполнение [17].

Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальным правовым актам представительных органов муниципальных образований. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, которые не относятся к их компетенции. Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты. Расходные обязательства местных органов власти возникают в связи с принятием муниципальных правовых актов местного значения, кроме того, муниципальное образование может заключать договоры по вопросам местного значения. И уже на основании принятых расходных обязательств

муниципальное образование заключает договор с муниципальным бюджетным учреждением, в результате чего возникают расходные обязательства по их финансированию из средств местного бюджета.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно устанавливать размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, которые осуществляют свою деятельность на постоянной основе, а также муниципальных служащих и работников, согласно требованиям, установленными Бюджетным кодексом РФ. Также органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия, в связи с этим, местные власти обязаны принять муниципальный правовой акт, в результате чего возникают расходные обязательства данного муниципального образования по выполнению указанных в акте полномочий.

Данные расходные обязательства исполняются за счет субвенций, предоставленных муниципальному образованию из бюджета соответствующего субъекта РФ, и эти расходные обязательства исполняются в пределах субвенций, рассчитанных по федеральным и региональным методикам, если же обязательства превышают указанные нормативы, то финансовое обеспечение этих дополнительных расходов производится за счет собственных доходов соответствующего бюджета муниципального образования [22].

Органы местного самоуправления обязаны вести реестр расходных обязательств, под таким реестром понимается используемый при составлении проекта бюджета свод законов и иных нормативно-правовых актов.

Согласно бюджетной классификации расходы бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований группируются следующим образом:

1. Общегосударственные вопросы, сюда относится: обеспечение функционирования высшего должностного лица субъекта РФ, муниципального образования.

2. Законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ, представительных и исполнительно-распорядительных органов власти муниципальных образований.

3. Органов судебной системы субъектов РФ и муниципальных образований; финансовых, налоговых, таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора.

4. Обеспечение проведения выборов, референдумов и других вопросов, которые можно отнести к общегосударственным.

5. Национальная оборона: мобилизационная подготовка экономики; национальная безопасность и правоохранительная деятельность; финансирование содержания региональных и местных органов внутренних дел, гражданской обороны и т.д.

6. Национальная экономика: финансирование общеэкономических вопросов, топливно-энергетического комплекса, сельского хозяйства и рыболовства, водного хозяйства и т.д.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство.

8. Охрана окружающей среды.

9. Образование.

10. Культура и кинематография.

11. здравоохранение.

12. Социальная политика.

13. Физическая культура и спорт.

14. Средства массовой информации.

15. Обслуживание государственного и муниципального долга.

16. Межбюджетные трансферты [2].

Согласно данным Министерства финансов РФ, по состоянию на 1 сентября 2016 года общий объем расходов местных бюджетов составил 2 109,8 млрд.руб., что выше на 2,5% объема расходов местных бюджетов в 2015 году. Наибольший вес в структуре расходов составляют расходы на образование – 51,1%, ЖКХ – 10,7%, управление – 9,8%, и социальную

политику – 8,5%. По сравнению с 2015 годом произошло снижение расходов на здравоохранение (на 45,8%), это связано с передачей полномочий в данной сфере на уровень субъектов РФ. По состоянию на 1 сентября 2016 года, общий объем доходов местных бюджетов превысил объем расходов на 48,2 млрд.руб., при этом в 50 субъектах РФ местные бюджеты исполнены с профицитом, который составил 68 млрд.руб., а в 34 субъектах РФ с дефицитом в размере 19,8 млрд.руб. Объем муниципального долга на 2016 год составил 314,4 млрд.руб.

Таким образом, по первой главе можно сделать следующий вывод: бюджет муниципального образования представляет собой форму расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования. Бюджеты муниципальных образований являются частью финансовой системы РФ.

Главной ролью бюджета муниципального образования является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований. Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования. Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходы местных бюджетов складываются из таких источников, как налоговые доходы, представляющие собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке; неналоговые доходы, которые образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; безвозмездные поступления, представляющие собой различные межбюджетные трансферты.

Доходы местных бюджетов также следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов и доходы городских округов. Расходы

бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета. Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты.

2. Анализ формирования и исполнения бюджета г.о. Самара

2.1. Бюджетный процесс городского округа Самара

Городской округ Самара имеет собственный бюджет. Бюджет городского округа Самара предназначен для исполнения расходных обязательств городского округа.

Бюджет городского округа представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций местного самоуправления городского округа. Использование органами местного самоуправления городского округа иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств городского округа не допускается.

В бюджете городского округа в соответствии с бюджетной классификацией отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств городского округа, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств городского округа, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет городского округа и свод бюджетов внутригородских районов, входящих в состав городского округа с внутригородским делением (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет городского округа с внутригородским делением. Участниками бюджетного процесса являются [18]:

1. Глава городского округа Самара.
2. Дума городского округа.
3. Администрация городского округа.
4. Контрольно-счетная палата городского округа Самара.

5. Департамент финансов и экономического развития Администрации городского округа.

6. Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств.

7. Главные администраторы (администраторы) доходов бюджета.

8. Главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета.

9. Получатели средств бюджета городского округа.

Бюджетные полномочия главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, получателей бюджетных средств установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Доходы бюджета городского округа формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Решениями Думы городского округа вводятся местные налоги и сборы на территориях внутригородских районов городского округа, устанавливаются размеры ставок по налогам и сборам и предоставляются льготы по их уплате в пределах прав, предоставленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах [18].

Решения Думы городского округа, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета городского округа, могут быть внесены на рассмотрение Думы городского округа только по инициативе Главы городского округа или при наличии заключения Главы городского округа.

Решения Думы городского округа о внесении изменений в решение о местных налогах и сборах, решения Думы городского округа, регулирующие бюджетные правоотношения, приводящие к изменению доходов бюджета городского округа, вступающие в силу в очередном

финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), должны быть приняты не позднее чем за месяц до дня внесения в Думу городского округа проекта решения о бюджете городского округа на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Внесение изменений в решения Думы городского округа о местных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений в решение Думы городского округа о бюджете городского округа на текущий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период).

Формирование расходов бюджета городского округа осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (в очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств бюджета городского округа [18].

Под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Порядок ведения реестра расходных обязательств устанавливается Администрацией городского округа Самара.

1. В расходной части бюджета городского округа предусматривается создание резервного фонда Администрации городского округа. Запрещается

создание резервного фонда Думы городского округа и депутатов Думы городского округа.

2. Размер резервного фонда Администрации городского округа устанавливается решением о бюджете и не может превышать 3 процента утвержденного решением о бюджете общего объема расходов.

3. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа, предусмотренного в составе бюджета городского округа, устанавливается Администрацией городского округа.

4. Бюджетные ассигнования резервного фонда Администрации городского округа используются по решению Администрации городского округа.

5. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации городского округа прилагается к годовому отчету об исполнении бюджета городского округа.

Разработка проекта бюджета городского округа [1]:

1. Проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

2. Проект бюджета составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с решением Думы городского округа, если законом Самарской области, за исключением закона о бюджете Самарской области, не определен срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов городских округов. В случае если проект бюджета городского округа составляется и утверждается на очередной финансовый год, Администрация городского округа разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план городского округа.

3. Департамент финансов и экономического развития на основании документов, указанных в пункте 3 статьи 17 настоящего Положения, с учетом заявок получателей бюджетных средств готовит проекты основных характеристик бюджета городского округа, направляет их на рассмотрение комиссии по бюджетным проектировкам. Решения комиссии по бюджетным проектировкам направляются Главе городского округа, членам комиссии по бюджетным проектировкам и заинтересованным лицам, являющимся участниками бюджетного процесса городского округа [18].

4. Главные распорядители и получатели бюджетных средств распределяют средства согласно бюджетным проектировкам по кодам бюджетной классификации, по конкретным получателям средств бюджета городского округа и представляют в Департамент финансов и экономического развития.

5. Проект бюджета выносится Главой городского округа для обсуждения на публичные слушания, проводимые в соответствии с Уставом городского округа Самара. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию.

6. Глава городского округа принимает решение: о согласии с проектом бюджета и направлении его в Думу городского округа; об отклонении проекта бюджета и направлении его на доработку.

7. В случае отклонения Главой городского округа проекта бюджета Администрация городского округа в течение 15 дней дорабатывает указанный проект и вносит проект бюджета для рассмотрения Главе городского округа [18].

2.2. Социально-экономическое развитие городского округа Самара в 2016 году

В 2016 году социально-экономическая ситуация в городском округе Самара в целом оценивалась как относительно стабильная. Сохранялась

положительная динамика роста: объема промышленного производства, оборота розничной торговли, уровня среднемесячной заработной платы работающих. Вместе с тем, по ряду экономических показателей отмечалась тенденция замедления темпов роста. Так, по сравнению с 2015 годом отмечено снижение объема выполненных работ и услуг по виду деятельности «Строительство», объема услуг организаций транспорта и связи, объема платных услуг населению, объема введенного в эксплуатацию жилья (табл.1). Наблюдалось снижение инвестиционной активности организаций.

Таблица 1.- Основные показатели социально-экономического развития городского округа Самара за январь - декабрь 2016 года.

Показатели	Единица измерения	Январь-декабрь 2016г.	В % к январю-декабрь 2015 г.
Объем отгруженных товаров собственного производства по всем видам экономической деятельности	млрд. руб.	473,7	102,9
в том числе:			
Промышленное производство-всего, в том числе:	млрд. руб.	280,6	107,2
добыча полезных ископаемых	млрд. руб.	8,2	110,8
обрабатывающие производства	млрд. руб.	223,1	105,6
производство электроэнергии, газа, воды	млрд. руб.	49,3	114,5
Объем услуг организаций транспорта	млрд. руб.	64,5	97,4
Объем услуг организаций связи	млрд. руб.	28,4	97,1
Выполнение работ и услуг по чистому виду деятельности «Строительство»	млрд. руб.	23,6	93,4
Инвестиции в основной капитал	млрд. руб.	78,3	84,9

Показатели	Единица измерения	Январь-декабрь 2016г.	В % к январю-декабрь 2015 г.
Введено в действие общей площади жилых домов	тыс.кв.м.	804,5	96,7
Оборот розничной торговли	млрд. руб.	262,6	100,2
Оборот общественного питания	млрд. руб.	12,5	98,6
Объем платных услуг населению	млрд. руб.	49,5	99,3
Прибыль, убыток (сальдированный финансовый результат)	млрд. руб.	152,6	89,5
Среднемесячная начисленная заработная плата	руб.	37265	107,5
Задолженность по выплате средств на оплату труда на 01.01.2017г. - всего	млн. руб.	0,0	_____
Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2017 г.	чел.	4534	95,8
Уровень безработицы относительно трудоспособного населения	%	Декабрь 2016 года 0,65	Декабрь 2015 года 0,67
Индекс промышленного производства	%	_____	103,5

Индекс промышленного производства за январь – декабрь 2016 г. к январю - декабрю 2015 года составил 103,5%, (январь-декабрь 2015 г. – 97,1%, январь-март 2016 года - 94,3%, январь-июнь 2016 г. - 103,2%, январь - сентябрь 2016 – 101,9 %), в том числе по видам деятельности [7]:

1. Добыча полезных ископаемых – 100,7%.
2. Обрабатывающие производства – 103,8%.

3. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 100,4%.

(Справочно: Индекс промышленного производства в целом по РФ – 101,1%, Самарской области – 98,4%).

Рост объемов промышленного производства обеспечивался в основном за счет предприятий обрабатывающих отраслей, в том числе:

1. Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 19,5% (АО «Самарская кабельная компания» и др.).

2. Производство транспортных средств и оборудования – на 6,4% (ПАО «Салют», АО «РКЦ «Прогресс»).

3. Metallургическое производство и производство готовых металлических изделий – на 2,8% (ЗАО «Арконик СМЗ» и др.).

4. производство пищевых продуктов, напитков и табака – на 2,4% (ОАО «Самарский булочно-кондитерский комбинат» и др.).

Больше, чем 2015 году было произведено:

1. Изделий из гипса строительного – в 3,1 раза.

2. Кабелей, проводов и других проводников, используемых для связи - в 2 раза.

3. Комплектов электрической аппаратуры коммутации и и/или защиты – на 27,5%.

4. Гипса (алибаstra) – на 22,8%.

5. Оборудования для систем электропуска и электрооборудования для двигателей внутреннего сгорания – на 20,9%.

6. Бетона готового для заливки (товарного бетона) – на 13,1%.

7. Колбасных изделий – на 11,8%.

8. Проводников электрического тока на напряжение не более 1 кВ (с соединительными приспособлениями и без них) – на 11,1%.

9. Кондитерских изделий – на 8,1%; - шоколада и изделий кондитерских сахаристых – на 6,3%.

10. Цельномолочной продукции в пересчете на молоко – на 6,2%.

11. Уголков, фасонных и специализированных профилей из железа или нелегированной стали – на 2,8%.

12. Стали – на 2,1% и др.

Положительной динамике роста промышленного производства способствовало увеличение количества заказов на производимую продукцию, внедрение новых видов продукции, замена устаревшего технологического оборудования и др.

Вместе с тем, по ряду отраслей отмечено снижение объемов промышленного производства, из них [7]:

1. Производство машин и оборудования – на 9,2% (ОАО– «Самарский подшипниковый завод» и др.).

2. Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических – на 3,9% (ООО «Самарастройхолдинг» и др.).

3. Производство кокса и нефтепродуктов – на 1,6% (ОАО– «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод»).

4. Химическое производство – на 1,3% (ОАО «Линде Газ Самара»,– ОАО «Парфюмерно-косметическая фабрика «Весна»).

Объем услуг транспорта за 2016 год снизился по сравнению с 2015 годом на 2,6% и составил 64,5 млрд. руб. (за 2015 год– 66,3 млрд. руб.), объем услуг связи - снизился на 2,9% и составил 28,4 млрд. руб. (за 2015 год – 29,3 млрд. руб.).

С 2014 года в городском округе Самара, как и в целом по Самарской области, отмечается замедление инвестиционной активности организаций.

За 2016 год на развитие экономики городского округа было направлено 78 258,9 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что в сопоставимых ценах к аналогичному периоду 2015 года составило 84,9% (по Самарской области– 76,7%). Доля городского округа Самара в общем объеме инвестиций по Самарской области составила 37,8%.

По итогам 2016 года в общем объеме инвестиций большую долю составили привлеченные средства – 51,5% (по Самарской области в целом – 61,1%).

В общем объеме привлечённых средств на долю бюджетных средств приходилось 47,5%, из них 62,7% – средства привлеченные из федерального бюджета.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечалось снижение темпов роста инвестиций в основной капитал по отдельным видам экономической деятельности. Наибольшее снижение отмечено по следующим отраслям: «Строительство» (35,6%), «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» (38,3%), «Государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение» (39,2%), «Гостиницы и рестораны» (46,8%) к уровню прошлого года.

Вместе с тем, по ряду отраслей наблюдался значительный рост инвестиций в основной капитал, в том числе: здравоохранение и предоставление социальных услуг – 115,3%, добыча полезных ископаемых – 131,4%, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 141,5%, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 221,0%.

В целях привлечения средств из вышестоящих бюджетов на финансирование социально значимых мероприятий в 2016 году подготовлено и направлено 146 обращений в адрес министерств Правительства Самарской области на общую сумму 18,9 млрд руб. По результатам проведенной работы заключено 10 соглашений по 11 объектам капитального строительства.

В 2016 году объём работ по виду деятельности «Строительство» к 2015 году в сопоставимых ценах снизился на 6,6% и составил 23,6 млрд. руб. (справочно: по Самарской области темп роста показателя – 102,7%).

На территории городского округа Самара в 2016 году за счет всех источников финансирования введены в эксплуатацию жилые помещения общей площадью 804,5 тыс. кв. м (96,7% к уровню 2015 года), в том числе

объектов индивидуального жилищного строительства – 124,1 тыс. кв. м (84,1% к уровню 2015 года).

1. Кроме того, за 2016 год ведены в эксплуатацию: Детский сад в Куйбышевском районе (Молодежный переулок, д. 19а).

2. МДОУ № 325, поселок Мехзавод, квартал 10, дом 21а в Красноглинском районе.

3. Школа на 1000 мест в Куйбышевском районе г.о. Самара, жилой район "Волгарь".

4. Физкультурно-оздоровительный комплекс в п.Зубчаниновка городского округа Самара.

5. Водопровод Д-500 мм протяженностью 4,6 км от насосной станции 3-го подъема НФС-2 по площадке строительства стадион в г. Самара.

За январь-декабрь 2016 года сальдированный финансовый результат деятельности крупных и средних организаций сложился положительным в сумме 152,6 млрд. руб., что на 10,5 % ниже, чем за январь-декабрь 2015 года.

377 организаций города получили прибыль на общую сумму 169,7 млрд. руб., 112 - имели убыток (17,1 млрд. руб.). При этом по сравнению с аналогичным периодом 2015 года прибыль прибыльных организаций снизилась на 5,7%, убыток убыточных организаций вырос на 81,4%. Доля прибыльных организаций составила 77,1% (в аналогичном периоде 2015 года – 79,6%).

В 2016 году темп роста среднемесячной заработной платы к аналогичному периоду 2015 года составил 107,5% (по Самарской области – 105,6 %). Размер среднемесячной заработной платы работников крупных и средних организаций городского округа Самара составил 37 265 рублей [12].

По сравнению со средним по городскому округу уровнем наиболее высокими темпами заработная плата росла в организациях, осуществляющих деятельность в следующих сферах: строительство – 118,1%, обрабатывающие производства – 112,0%, производство и распределение

электроэнергии, газа и воды – 109,0, оптовая и розничная торговля – 108,1%, добыча полезных ископаемых – 108,6%, финансовая деятельность – 109,7%, транспорт и связь – 105,6%. (рис.1)



Рисунок 1- Средний уровень заработной платы в различных сферах (руб.).

Оставалась высокой дифференциация среднемесячной заработной платы в различных секторах экономики. Наиболее высокий её уровень отмечался на предприятиях по добыче полезных ископаемых и в финансовой сфере. Разрыв между минимальным размером заработной платы (7 557 руб. в текстильном и швейном производстве) и максимальным (79 637 руб. на

предприятиях по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых) составил 10,5 раз.

За январь-декабрь 2016 года оборот розничной торговли торгующих организаций города составил 262,6 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 0,2 % больше, чем за январь-декабрь 2015 года. Оборот общественного питания по сравнению с январем-декабрем 2015 года снизился на 1,4 % и составил 2,5 млрд. руб. [7].

По состоянию на 01.01.2017 года розничная торговая сеть городского округа насчитывала 5 251 объект (на 01.01.2016 года – 5 086 объектов), из них:

1. 3 200 стационарных предприятий.
2. 93 торговых центра.
3. 911 павильонов.
4. 1 022 объекта мелкорозничной сети.
5. 6 рынков с общим количеством торговых мест 1,6 тыс. ед.
6. 19 ярмарок.

Фактическая обеспеченность населения городского округа Самара площадями стационарных торговых объектов составила 129,5%, в том числе: по стационарным продовольственным объектам – 136,3%; по стационарным непродовольственным объектам – 125,8%.

В 2016 году приняты в эксплуатацию 347 торговых объектов, в том числе 346 стационарных и 1 нестационарный объект. В перспективе в первом квартале 2017 года в Самаре планируется открытие порядка 4 новых торгово-офисных объектов.

Наблюдалась положительная динамика на рынке труда городского округа. По состоянию на 01.01.2017 г. число безработных граждан, официально зарегистрированных в Центре занятости населения городского округа Самара составило 4 534 человека. По сравнению с 2015 годом общее количество безработных граждан снизилось на 4,2% (на 01.01.2016 – 4 731 чел.).

В банке вакансий по-прежнему доминировали свободные рабочие места по рабочим профессиям (около 68,8 % общего числа вакансий). При этом более 64,6 % безработных граждан занимали должности специалистов, служащих и руководителей.

На 01.01.2017 года уровень официальной безработицы относительно трудоспособного населения составил - 0,7%, что на уровне предыдущего года. Это один из самых низких показателей среди муниципальных образований Самарской области (уровень официальной безработицы в целом по Самарской области на 01.01.2017 – 1,2%).

В рамках совместной деятельности ГКУСО ЦЗН и Администрации городского округа Самара по обеспечению занятости населения и снижению уровня безработицы на территории городского округа в течение 2016 года: проведено 15 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест. Муниципальными учреждениями на безвозмездной основе предоставляются помещения для проведения ярмарок вакансий (ДК им. Литвинова, Дворец ветеранов, ДК «Победа», МБУ ДО «ЦВР «Общение поколений»); проводился мониторинг имеющихся вакансий в муниципальных учреждениях и на муниципальных предприятиях, информация направлялась в ГКУСО ЦЗН.

Сохранялась положительная динамика основных демографических показателей. За 2016 год в городском округе Самара родилось 15 986 детей или на 1,3% больше, чем за 2015 год (за 2015 год родилось 15 782 ребенка). Естественная убыль населения по сравнению с 2015 годом снизилась на 65,0% (на 701 чел.) и составила - 379 человек (в 2015 году - 1 080 чел.).

В 2016 году общее количество прибывших в городской округ Самара составило 20 257 чел., что на 1,6% больше (на 327 чел.), чем в 2015 году. Миграционная убыль населения на конец 2016 года составила 789 человек (на конец 2015 г. наблюдался миграционный прирост +181 чел.).

За 2016 год в консолидированный бюджет городского округа Самара поступило всего доходов на сумму 23 793,2 млн. руб. (99,3% к плану на год),

в том числе 47,3% (11 631,7 млн. руб.) занимали налоговые доходы, 7,7% (1857,4 млн. руб.) - неналоговые доходы и 45% (10 712,2 млн. руб.) - безвозмездные поступления.

Расходы консолидированного бюджета городского округа Самара за 2016 год профинансированы в сумме 23 727,6 млн. руб. (104,3 % от годового плана). Наибольший удельный вес в расходах бюджетов городского округа Самара и внутригородских районов занимали расходы на образование – 47,1%, национальную экономику – 21,3%, жилищно-коммунальное хозяйство – 12,6%, общегосударственные вопросы – 8,2%. Общая сумма по данным видам расходов составила 21 417,4 млн. руб. или в целом 89,2% от общего объема расходов консолидированного бюджета городского округа Самара за 2016 год [12].

2.3. Анализ доходной и расходной частей бюджета городского округа Самара за 2015-2016 годы

За 2016 год в бюджет г.о. Самара поступило доходов 23 793 232,8 тыс. рублей, что составляет 99,3% к утвержденным годовым назначениям и на 2 242 160,2 тыс. рублей больше чем в 2015 году (табл.2.)(см.приложение 1.).

В структуре доходов занимают поступления: 55% или 13 082 609,5 тыс. рублей налоговые и неналоговые доходы; 45% или 10 710 623,3 тыс. рублей безвозмездные поступления(см.приложение 2.).

Таблица 2.- Доходы городского округа Самара за 2015-2016 годы в тыс. руб.

Наименование доходов	2015	2016		
		План	Факт	Исполнение
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	12300561,7	13756687,1	13082609,5	95,1%
Налог на доходы физических лиц	7497669,6	8321533,1	8095338	97,2%
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	49322	56782	67701,7	119,2%
Единый налог на вмененный доход	725880	769272,6	703115,2	91,4%

Продолжение табл.2

Наименование доходов	2015	2016		
		План	Факт	Исполнение
Единый сельскохозяйственный налог	3359,6	3866,5	5173,2	133,8%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	16320,4	17487,8	30734,3	175,7%
Налог на имущество физических лиц	139478,8	159224,6	179100,3	112,5%
Земельный налог	1946725,1	2203611	1884087,4	85,5%
Государственная пошлина	275669,3	291021,9	304292,3	104,6%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1236781,2	1417944,3	1202185,1	84,8%
Платежи при пользовании природными ресурсами	34160	49700	45613,5	91,8%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	6238	6909,1	20036,4	290%
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	108030,7	109624,8	115325,3	105,2%
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	63650	122033	207700,2	170,2%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	186688	221279,1	214510,6	96,9%
Прочие неналоговые доходы	10589	8151	7604,8	93,3%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	9250510,9	10510915,8	10710623,3	101,9%
ИТОГО	21551072,6	23960959,5	23793232,8	99,3%

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа Самара составило 13 082 609,5 тыс. рублей или 95,1% к годовому плану в основном за счет снижения поступлений [12]:

1. По налогу на доходы физических лиц при годовых назначениях 8 321 533,1 тыс. рублей, исполнение составило 8 095 338,0 тыс. рублей или 97,3%. Неисполнение в размере 226 195,1 тыс. рублей объясняется завышенным утвержденным плановым назначением в соответствии с прогнозом социально-экономического развития городского округа Самара на

2016-2018 годы, исходя из ожидаемого поступления НДФЛ за 2015 год по показателю роста фонда оплаты труда.

2. По единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступило 703 115,2 тыс. рублей или 91,4% к годовому плану. Снижение поступлений по сравнению с 2015 годом на 29 457,6 тыс. рублей или 4,0%, а также неисполнение плана на 8,6% связано с переходом части налогоплательщиков на патентную и другие системы налогообложения.

3. По земельному налогу поступление в бюджет городского округа Самара по нормативу 90% составило 1 884 087,4 тыс. рублей или 85,5% к годовому плану. Неисполнение плановых назначений 2016 года обусловлено уменьшением на 9,4% кадастровой стоимости земельных участков, являющейся налоговой базой для исчисления земельного налога, на основании решений Комиссий при Управлении Росреестра по Самарской области по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости и, соответственно, произведенными возвратами из бюджета земельного налога в сумме 97 262,7 тыс. рублей.

4. По доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности при годовых назначениях 1 417 944,3 тыс. рублей поступление составило 1 202 185,1 тыс. рублей или 84,8%. Несмотря на увеличение доходов в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 128 806,0 тыс. рублей или 12%, неисполнение плана за 2016 год обусловлено снижением начисленных сумм арендной платы за земельные участки при обращении плательщиков - арендаторов в Комиссию при Управлении Росреестра по Самарской области по оспариванию кадастровой стоимости земельных участков и недостаточной работой администраторов платежей при проведении претензионно-исковых мероприятий по взысканию с арендаторов задолженности по арендной плате за земельные участки и не взысканием сумм неосновательного обогащения.

5. По платежам при пользовании природными ресурсами при годовых назначениях 49 700,0 тыс. рублей исполнение составило 45 613,5 тыс. рублей

или 91,8%, что объясняется изменением федерального законодательства, согласно которому в 2016 году авансовые платежи подлежат внесению лицами, обязанными вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, ежеквартально, исходя из суммы, уплаченной в 2015 году, а если предприятие не осуществляло деятельность в 2015 году, то платежи подлежат внесению только в срок до 1 марта 2017 года, в связи с чем недополучено платежей от субъектов малого предпринимательства.

6. По штрафам, санкциям, возмещению ущерба при годовых назначениях в сумме 221 279,1 тыс. рублей исполнение составило 214 510,6 тыс. рублей или 96,9%. Невыполнение плана произошло в связи со снижением выявленных правонарушений.

7. По прочим неналоговым доходам поступление составило 7 604,8 тыс. рублей или 93,3% к годовому плану. Неисполнение плана связано с недопоступлением в бюджет платы за право на заключение договоров на развитие застроенных территорий, запланированной в сумме 8 000,0 тыс. рублей, администрируемой Департаментом градостроительства городского округа Самара (факт 6 050,0 тыс. рублей).

По многим доходным источникам отмечается перевыполнение плановых назначений [12]:

1. По акцизам по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации, при годовых назначениях 56 782,0 тыс. рублей исполнение составило 67 701,7 тыс. рублей или 119,2%.

2. По единому сельскохозяйственному налогу при годовых назначениях 3 866,5 тыс. рублей исполнение составило 5 173,2 тыс. рублей или 133,8%.

3. По налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, при годовых назначениях 17 487,8 тыс. рублей исполнение составило 30 734,3 тыс. рублей или 175,7%.

4. По налогу на имущество физических лиц при годовых назначениях 159 224,6 тыс. рублей исполнение по нормативу 50% составило 179 100,3 тыс. рублей, или 112,5%.

5. По государственной пошлине при годовых назначениях 291 021,9 тыс. рублей поступление составило 304 292,3 тыс. рублей или 104,6%.

6. По доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступление составило 20 036,4 тыс. рублей или в 2,9 раза больше годового плана, что объясняется незапланированным поступлением сумм возврата дебиторской задолженности прошлых лет в размере 10 547,7 тыс. рублей.

7. По доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, поступило 115 325,3 тыс. рублей или 105,2% к годовому плану.

8. По доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, поступило 207 700,2 тыс. рублей или 170,2% к годовому плану.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем совокупном доходе за 2016 год составляет 55%, что на 2% меньше чем в 2015 году. Доли налога на доходы физических лиц за 2015 и 2016 годы практически равнозначны (34,7% и 34% соответственно). Касаясь безвозмездных поступлений, доля поступлений в 2016 году составила 45% против 43% в 2015 году (табл.3).

Таблица 3.- Удельный вес доходов и темп роста за 2015-2016 годы.

Наименование доходов	Удельный вес (2015 год)	Удельный вес (2016 год)	Темп роста
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	57	55	6,35
Налог на доходы физических лиц	34,7	34	7,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	0,22	0,28	37
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	3,36	2,9	-3,1
Единый сельскохозяйственный налог	0,02	0,02	53

Продолжение табл.3

Наименование доходов	Удельный вес (2015 год)	Удельный вес (2016 год)	Темп роста
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	0,07	0,12	88,3
Налог на имущество физических лиц	0,64	0,75	28
Земельный налог	9	7,9	-3,2
Государственная пошлина	1,2	1,2	10
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	5,7	5	-2,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,2	0,19	33,5
Доходы от оказания платных услуг (работ)	0,03	0,08	221
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	0,5	0,48	6,7
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	0,3	0,87	226
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,86	0,9	14,9
Прочие неналоговые доходы	0,05	0,03	-28,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	43	45	15,7
ИТОГО	100	100	10,4

В 2016 году наблюдается рост совокупного дохода на 10,4% по сравнению с 2015 годом. Исходя из данных, показатели отдельных групп доходов могут как резко увеличиваться, так и резко снижаться.

Налоговые и неналоговые доходы городского округа Самара в 2016 году увеличились на 6,35% по сравнению с 2015 годом. Это в большей степени связано с ростом поступлений от сельскохозяйственного налога (темп роста 53%), от акцизов (темп роста 37%) и от налога на имущество физических лиц (темп роста 28%)(см.приложение 3.).

Касаясь неналоговых доходов, в 2016 году темп роста доходов от продажи земельных участков находящихся в государственной и муниципальной собственности увеличился на 226%. Это связано с уменьшением суммы кадастровой стоимости земельных участков на

основании решений судов и решений Комиссии при Управлении Росреестра по Самарской области. Так же увеличился доход от пользования природными ресурсами (темп роста 33,5%).

Одним из главных показателей эффективности работы муниципального образования является обеспечение бюджетного процесса в городском округе Самара.

Исполнение бюджета городского округа Самара за 2016 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара», утвержденным Решением Думы городского округа Самара от 27.12.2007 № 516 и Решением Думы городского округа Самара от 27.08.2015 № 609 «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» с учетом вносимых в отчетном году изменений.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами (табл.4).

Таблица 4.- Расходная часть бюджета за 2015-2016 годы

Наименование раздела	2015 год (тыс.руб.)	2016 год (тыс.руб.)	Изменение (тыс.руб.)	Изменение, %
Общегосударственные вопросы	1 771 985,5	1 389 595,0	-382 390,5	78,4
Национальная оборона	1 066,3	353,1	-713,2	33,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	140 577,3	129 459,4	-11 117,9	92,1
Национальная экономика	3 872 685,3	5 103 314,5	1 230 629,2	131,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 840 203,0	2 677 384,5	-162 818,5	94,3
Охрана окружающей среды	46 787,1	26 561,5	-20 225,6	56,8
Образование	10 908 727,4	11 319 915,7	411 188,3	103,8

Наименование раздела	2015 год (тыс.руб.)	2016 год (тыс.руб.)	Изменение (тыс.руб.)	Изменение, %
Культура и кинематография	611 038,3	581 644,5	-29 393,8	95,2
Социальная политика	1 694 933,7	907 394,3	-787 539,4	53,5
Физическая культура и спорт	209 415,8	237 814,9	28 399,1	113,6
Средства массовой информации	29 605,9	21 393,4	-8 212,5	72,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	622 679,1	671 137,5	48 458,4	107,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	0,0	661 612,9	661 612,9	0,0
ИТОГО	22 749 704,7	23 727 581,2	977 876,5	104,3

Наибольший рост расходов наблюдается по разделам «Национальная экономика» и «Физическая культура и спорт» на 31,8% и 13,6% соответственно (см.приложение 4.).

1. Образование (в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях). Общий объем расходов на образование в 2016 году составил 5 058 843,4 тыс. рублей, что на 1,7 % больше аналогичного показателя 2015 года. Расходы бюджета городского округа Самара на общее образование в расчете на 1 обучающегося в 2016 году составили 44,9 тыс. руб., снижение к 2015 году (расходы на 1 обучающегося – 45,3 тыс. руб.) составило 0,9 %, что связано с увеличением количества детей с 109 696 учащихся в 2015 году до 112 779 учащихся в 2016 году [6].

2. Расходы на культуру в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 29% (на 105 100,6 тыс.руб.), за счет роста бюджетных ассигнований на предоставление субсидий автономным учреждениям на

выполнение муниципального задания учреждений культуры, в том числе МАУ «Дворец творчества».

3. Расходы на физическую культуру и спорт в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 13,6 % (на 28 399,1 тыс. рублей). Данный рост обусловлен увеличением расходов по муниципальной программе городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016 - 2020 годы, а также привлечением средств вышестоящих бюджетов на проектирование и строительство объектов сферы физической культуры и спорта.

4. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшились на 5,7 % (или на 162 818,5 тыс. рублей), что обусловлено сокращением в 2016 году плановых назначений по отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» по отношению к 2015 году.

5. Содержание работников местного самоуправления (в расчете на 1 жителя). Данный показатель в 2016 году учитывался по расходам на оплату труда органов местного самоуправления только по городскому округу Самара (без внутригородских районов) и рассчитывался как отношение расходов на содержание работников местного самоуправления (г.о. Самара – 725 836,35 тыс. руб.) к среднегодовой численности населения за 2016 год (1 170 375 чел.). Таким образом, в расчете на одного жителя содержание работников местного самоуправления по городскому округу Самара (без внутригородских районов) составило 620,2 руб.

6. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства. По данному показателю отражены расходы на реализацию мероприятий муниципальной программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2013 - 2018 годы. В 2016 году по сравнению с 2015 годом по данному направлению наблюдается сокращение расходов на 42,3 % (или на 4 085,5 тыс. рублей) в связи с реорганизацией МП городского округа Самара «Самарский бизнес-инкубатор».

7. Расходы на транспорт в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 24,6 % (или на 175 410,8 тыс. рублей) за счет увеличения расходов за счет средств вышестоящих бюджетов и роста расходов на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в рамках муниципальной программы «Развитие городского пассажирского транспорта в городском округе Самара» на 2016-2020 годы.

8. Расходы на дорожное хозяйство в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 51,2 % (или на 1 347 978,1 тыс. рублей) за счет увеличения расходов за счет средств вышестоящих бюджетов.

Расходы бюджета городского округа Самара в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 4,3% (на 977 876,5 тыс. рублей).

3. Прогноз социально-экономического развития городского округа Самара на плановый период 2017 и 2018 годов

Прогноз социально-экономического развития городского округа Самара на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов разработан на основе комплексного анализа ситуации, сложившейся в городском округе в базовом 2014 году, оценки итогов развития в текущем году, предложений отраслевых (функциональных) органов Администрации городского округа, а также прогнозов развития крупных организаций города.

Прогноз является ориентиром социально-экономического развития городского округа Самара на среднесрочную перспективу для органов местного самоуправления городского округа Самара и принятия конкретных решений в области социально-экономической политики.

В основу прогноза заложены сценарные условия функционирования экономики Самарской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов. Прогноз разработан на вариантной основе. Различия по вариантам объясняются, прежде всего:

1. Различной степенью влияния внешнеэкономической конъюнктуры, в том числе исходных макроэкономических показателей (цена на нефть, курс национальной валюты).

2. Различной динамикой развития основных отраслей и сфер экономики городского округа Самара.

3. Масштабностью и эффективностью предпринимаемых государственных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности как в регионе, так и в городском округе Самара.

Первый вариант (базовый) - предполагает продолжение действия экономического кризиса на протяжении всего прогнозного периода.

Первый вариант сценарных условий предлагается в качестве базового для разработки параметров бюджета городского округа Самара на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Второй вариант(оптимистичный) - базируется на предпосылках более позитивной конъюнктуры рынка энергоносителей и частичной отмены экономических санкций по отношению к Российской Федерации с 2016 года [18].

Оптимистичный вариант развития по сравнению с базовым вариантом является более инновационно ориентированным, предполагает проведение более активных преобразований в секторе развития человеческого капитала, повышенные инвестиции в расширение производства, наиболее полную реализацию потенциала роста экономики за счет повышения эффективности бизнеса и производительности труда.

По данному сценарию динамика потребительского и инвестиционного спроса будет существенно выше, чем по первому варианту, что объясняется более быстрым восстановлением реальных располагаемых доходов населения, более высокими темпами роста в базовых отраслях и инвестиционной активности. Это, в свою очередь, создаст дополнительные возможности по активизации и ускорению экономического роста.

Оба варианта базируются на единых целях и приоритетах государственной социально-экономической политики, учитывают реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, послания Губернатора Самарской области Самарской Губернской Думе 17.12.2014 года, плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в городском округе Самара на 2015год, но ожидаемая степень достижения поставленных задач по второму варианту является более высокой. Поэтому второй вариант является целевым вариантом развития городского округа.

Показатель инфляции является целевым и принимается на уровне Самарской области в 2016г. – 107%, 2017г. – 106,3%, 2017г. – 105,1% (декабрь к декабрю предыдущего года). Среднегодовой индекс потребительских цен прогнозируется в 2016 г. – 107,0%, в 2017 г.– 106,5%, 2018г. –105,5%.

При реализации базового варианта прогноза индекс промышленного производства в 2016 году относительно предыдущего года составит 101,0%, в 2017 году – 102,1%, в 2018 году – 102,3%, в целом за прогнозный период за 2015-2018 годы объем промышленного производства составит 105,6% по отношению к 2014 году.

В случае реализации второго варианта индекс промышленного производства в 2016 году составит относительно предыдущего года 103,4%, в 2017 году – 103,6%, в 2018 году – 104,1%. Рост промышленного производства в 2018 году относительно 2014 года оценивается на уровне 111,6%.

Основными приоритетами промышленной политики городского округа Самара в 2016 – 2018 годах будут являться:

1. Обеспечение устойчивого развития промышленного производства.
2. Повышение конкурентоспособности продукции, снижение степени зависимости ее от внешних факторов, чрезмерных потоков импортных товаров.
3. Развитие импортозамещения, расширение номенклатуры импортозамещаемой продукции.
4. Привлечение инвестиций.
5. Инновационное развитие и поддержка высокотехнологичных секторов экономики.
6. Диверсификация промышленного производства, развитие инфраструктуры.

Основными ограничениями роста объемов промышленного производства в среднесрочной перспективе городского округа Самара могут стать: недостаточные темпы роста производительности труда, высокий износ основных фондов, особенно в фондообразующих отраслях, сокращение численности трудоспособного населения, структурные диспропорции профессионально-квалификационного состава работников и другие факторы.

В среднесрочной перспективе состояние промышленности городского округа Самара во многом будет определяться полнотой и эффективностью реализации принимаемых на всех уровнях мер, направленных на поддержку товаропроизводителей.

Исходя из динамики, сложившейся по итогам базового 2014 года, складывающейся в сфере малого бизнеса в текущем году, прогнозируется, что в 2016 году количество малых предприятий составит 3 692 единицы по первому варианту прогноза и 3736 единиц - по второму варианту; в целом за период 2016-2018 годы рост составит 0,3% и 1,5% соответственно к уровню 2015 года.

Аналогично прогнозируется рост количества предпринимателей без образования юридического лица в 2016 году на 0,3% по сравнению с 2015 годом по первому варианту и на 1,5% - по второму варианту. За период 2016-2018 гг. количество малых предприятий может увеличиться по отношению к 2015 году на 1,3% и 4,6% по первому и второму варианту прогноза соответственно.

За период 2016-2018 гг. среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях, может увеличиться на 1,3% и 4,6% в зависимости от варианта прогноза.

Общая стабилизация экономической ситуации и рост потребительского спроса будут оказывать положительное влияние на стабилизацию финансового положения предприятий малого бизнеса, что в свою очередь будет способствовать росту объемов оборота малых предприятий, который в 2016 году вырастет на 0,3% и на 1,5% в зависимости от варианта прогноза.

За период 2016-2018 гг. объем оборота малых предприятий не достигнет уровня 2014 года и по обоим вариантам прогноза.

В отраслевой структуре малых предприятий значительных изменений не прогнозируется. По-прежнему наибольший удельный вес будут составлять организации, занимающиеся оптовой и розничной торговлей, ремонтом

автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

Созданию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городском округе в прогнозируемом периоде будет способствовать реализация муниципальной программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2013-2018 годы.

Определяющее влияние на характер развития малого бизнеса будут оказывать следующие меры:

1. Деятельность бизнес-инкубатора, главными целями которого являются: предоставление материально-технической базы; оказание информационной поддержки размещаемым на его площадях вновь созданным предприятиям различного профиля; обеспечение комплексности предоставляемых предпринимателям услуг, повышение уровня профессионализма персонала, работающего в этих организациях.

2. Совершенствование системы нормативного правового обеспечения предпринимательской деятельности, привлечение общественных объединений предпринимателей к разработке нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих интересы субъектов малого бизнеса.

3. Организация работы по созданию и наполнению реестра свободных производственных помещений и оборудования на предприятиях городского округа Самара, в том числе излишков производственных площадей и технологического оборудования крупных предприятий, которые могут быть вовлечены в рыночный оборот малыми предприятиями.

4. Дальнейшая работа Совета по развитию предпринимательства на территории городского округа Самара при Главе Администрации городского округа Самара, главными задачами которого являются: обеспечение эффективного взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности между собой и с органами местного самоуправления; выработка

предложений по совершенствованию подходов к развитию и поддержке предпринимательства; выявление и анализ основных проблем и барьеров, препятствующих развитию предпринимательства; подготовка предложений по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере поддержки и развития предпринимательства;

5. Взаимодействие с районными общественными Советами по развитию предпринимательства.

6. Создание благоприятных условий для дальнейшего развития малого предпринимательства в городском округе Самара в рамках принятых Соглашений о сотрудничестве между Администрацией городского округа с Самарской городской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений, Торгово-промышленной палатой Самарской области, Союзом работодателей Самарской области, Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Самарским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Комплексная реализация всех вышеперечисленных мероприятий позволит решить ряд проблем, которые приходится решать малому предпринимательству в процессе своего развития [12]:

1. Несовершенство нормативно-правовой базы по малому и среднему предпринимательству.

2. Низкий уровень подготовки значительной части руководителей субъектов малого и среднего предпринимательства и предпринимателей без образования юридического лица в вопросах правового, финансового, налогового законодательства.

3. Отсутствие комплексного сопровождения начинающих предпринимателей, позволяющего, с одной стороны, получить свободный доступ к ресурсам, а с другой - получить базовые знания и застраховать себя от ошибок.

4. Трудности в привлечении банковских кредитов на пополнение оборотного капитала из-за их высокой стоимости и, как правило, отсутствия достаточного для банка залогового обеспечения.

5. Ограниченность доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о наличии ресурсов, в том числе излишков производственных площадей и технологического оборудования крупных предприятий, которые могут быть вовлечены в рыночный оборот малыми и средними предприятиями.

Общая прогнозная оценка финансовых результатов деятельности организаций и анализ факторов, оказывающих влияние на их объем, дают основания предполагать, что в 2016 году темп роста прибыли прибыльных организаций составит 103,3% по первому варианту и 104,1% по второму варианту. Всего за прогнозируемый период (2018 год к 2014 году) данный показатель увеличится на 23,9% и на 25,4% соответственно.

В целях активизации притока инвестиций для обеспечения устойчивого социально-экономического развития городского округа Самара в прогнозном периоде продолжится формирование и реализация активной инвестиционной политики, направленной на создание комфортной среды для инвесторов, эффективной системы продвижения городского округа Самара как инвестиционно - привлекательного муниципального образования.

Факторами, которые будут определять развитие инвестиционной деятельности, являются:

1. Меры, принимаемые для совершенствования законодательной базы развития инвестиционной деятельности: принят ряд правовых актов, направленных на создание условий для комплексного развития территорий городского округа, переселения граждан из аварийного жилищного фонда, увеличения объемов строительства жилья и коммунальной инфраструктуры, создания комфортных условий проживания граждан.

2. Реализация Стратегии развития городского округа Самара до 2025 года позволит создать условия, обеспечивающие сбалансированное решение

важнейших социально-экономических задач, улучшение и эффективное использование природно-ресурсного потенциала в целях удовлетворения потребностей жителей.

3. Реализация ряда крупных инвестиционных проектов по строительству жилой и нежилой застройки.

4. Реализация на территории городского округа Самара программ по подготовке к Чемпионату мира по футболу в 2018 году.

С учетом вышеуказанных факторов по первому варианту прогноза в 2016 году прогнозируется рост объёма инвестиций в основной капитал по городскому округу Самара на 2,3%. В последующие годы прогнозируется прирост объёмов капитальных вложений: в 2017 году – на 2,8%, в 2018 году – на 2,9%.

В то же время фактором, сдерживающим развитие инвестиционной деятельности в прогнозируемом периоде, остается критичное состояние основных производственных фондов предприятий.

По второму варианту в 2016 году возможен прирост капитальных вложений на 5,1%. В последующем прогнозируется положительная динамика прироста объемов инвестиций в основной капитал: в 2017 году – на 5,6%, в 2018 году – на 5,8%.

В 2016 году будет продолжена работа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, реконструкция зданий под размещение детских садов, строительство и реконструкция систем водоснабжения и водоотведения, реконструкция автомобильных дорог. Реализацию указанных мероприятий планируется осуществлять с привлечением средств вышестоящих бюджетов.

На рост инвестиций за счет всех источников окажет влияние предстоящий Чемпионат мира по футболу в 2018 году. Постановлением Правительства РФ от 20.06.2013 №518 утверждена федеральная программа подготовки к проведению в 2018 году в РФ Чемпионата мира по футболу, в том числе включающая мероприятия Самарской области.

Кроме того, в рамках государственной программы Самарской области по подготовке и проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году планируется финансирование мероприятий в объёме 52,1 млрд. рублей, из них 16,2 млрд. рублей – прогнозная оценка средств федерального бюджета.

Для улучшения внутригородских пассажирских перевозок в Самаре ведётся строительство метрополитена за счёт средств федерального и областного бюджетов в рамках подпрограммы «Развитие метрополитена в городском округе Самара» государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области (2014-2025 годы)».

26 декабря 2014 года торжественно введена в эксплуатацию станция метро «Алабинская». С её вводом завершено строительство третьего пускового участка протяжённостью 4,1 км.

В последующие годы предполагается продолжить строительство и реконструкцию ранее начатых объектов на территории городского округа.

Основной задачей жилищной политики на период до 2018 года является формирование рынка жилья, доступного для различных категорий граждан, с учетом их реальных потребностей и возможностей.

Прогнозные показатели ввода жилья планируется достичь за счет реализации мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области до 2020 года» и муниципальной программы городского округа Самара «Стимулирование развития жилищного строительства в городском округе Самара» на 2012-2017 годы.

По первому и второму вариантам прогноза в 2016 году темп роста введенного в эксплуатацию жилья может составить 136,4%. В 2016 – 2017 годах по обоим вариантам прогнозируется увеличение объема ввода в эксплуатацию жилых домов на уровне чуть более 100% ежегодно. Объем введенного жилья увеличится с 845,1 тыс. кв.м. в 2014 году до 1 173,1 тыс. кв.м. в 2018 году, или в 1,4 раза.

Главными направлениями в реализации намеченного в жилищной сфере будут являться:

1. Увеличение ввода нового жилья, в том числе за счёт жилья эконом-класса и малоэтажного строительства.
2. Осуществление государственной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе молодых семей, работников бюджетных организаций.
3. Реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках существующих муниципальных и государственных программ.
4. Определение потребности в жилых помещениях некоммерческого и коммерческого жилищного фонда.
5. Создание условий, в том числе налоговых и законодательных, для развития некоммерческого и коммерческого жилищного фонда.
6. Содействие предоставлению земельных участков для жилищного строительства, для целей коммерческого и некоммерческого найма, коммунальной и дорожной инфраструктурой.

Наибольшие объемы введенного жилья ожидаются на площадках комплексного освоения земельных участков под жилищное строительство. Важнейшими и наиболее масштабными среди них являются проекты в жилом микрорайоне «Волгарь», «Крутые ключи», «Новая Самара».

На развитие демографических процессов в прогнозируемом периоде будут оказывать влияние следующие факторы:

1. Изменение возрастной структуры женщин: численность женщин в наиболее активных репродуктивных возрастах 20-29 лет в среднесрочной перспективе будет ежегодно снижаться, что не позволяет ожидать высоких темпов роста рождаемости. При этом будет увеличиваться численность женщин в возрасте 30-39 лет, а на данный возрастной период приходятся, преимущественно, вторые и последующие рождения детей.

2. Реализация мер дополнительной материальной поддержки, таких как: выплата семейного капитала при рождении третьего или последующих детей, ежемесячной денежной выплаты семьям при рождении третьего и каждого последующего ребенка до достижения ими возраста трех лет и др., что оказывает влияние на рост вторых и последующих рождений детей.

3. Ухудшение возрастной структуры населения – продолжится увеличение численности граждан пожилого возраста и сокращение жителей трудоспособного возраста, что не дает возможности прогнозировать существенное снижение смертности, так как более 70 % смертей приходится на пожилых граждан. Мероприятия по сокращению уровня смертности, прежде всего граждан трудоспособного возраста, будут способствовать благоприятной динамике уменьшения показателя смертности или сдерживать более существенный рост уровня смертности (в зависимости от варианта развития).

4. Неудовлетворительные санитарно-эпидемиологическое состояние территории городского округа, которое не позволяет прогнозировать существенное снижение смертности.

5. сохранение миграционной привлекательности городского округа, что позволит обеспечить положительное сальдо миграции на уровне 2,1 - 3,8 тыс. чел. ежегодно в зависимости от варианта прогноза.

С учётом указанных факторов по базовому сценарию прогнозируется сохранение уровня рождаемости в 2018 году на уровне 2014 года – 12,3 промилле. Уровень смертности прогнозируется с незначительным увеличением по сравнению с уровнем 2014 года (14,5) – 15,0 промилле в 2018 году.

По второму варианту прогноза процессы естественного воспроизводства ожидаются более благоприятными. Прогнозируется рост уровня рождаемости с 12,3 промилле в 2014 году до 13,2 промилле – в 2018 году. Коэффициент смертности прогнозируется с уменьшением с 14,5 промилле в 2014 году до 13,9 промилле – в 2018 году.

В прогнозируемом периоде ожидается незначительное изменение миграционного сальдо относительно 2014 года: прогнозируется по второму варианту увеличение с 2,1 тыс. чел. в 2014 году до 3,8 тыс. чел. в 2018 году, по первому варианту без изменений - 2,1 тыс. чел.

В результате среднегодовая численность населения прогнозируется: к 2016 году в пределах 1 171,7-1 172,8 тыс. чел. в зависимости от варианта прогноза; к 2018 году - 1 170,3-1 177,8 тыс. чел. (со снижением к 2014 году по первому варианту – на 1,9 тыс. чел., с ростом по второму варианту – на 5,6 тыс. человек).

В возрастной структуре населения предполагаются следующие изменения: доля детей и подростков увеличится в общей численности населения с 15,3 % до 16,8 % по первому и второму вариантам прогноза; доля граждан старше трудоспособного возраста увеличится, соответственно, с 26,7 % до 27,9 % и 27,8 % по первому и второму вариантам прогноза соответственно. Продолжится сокращение численности населения трудоспособного возраста (что связано с резким сокращением рождаемости в 90-х годах XX столетия). Доля данной возрастной группы в общей численности населения снизится в 2018 году до 55,3-55,4 % против 58,0 % в 2015 году в зависимости от варианта прогноза.

Динамика и качественный состав занятого населения городского округа в 2016 - 2018 гг. будет определяться демографическими тенденциями. А именно сокращением доли населения трудоспособного возраста и старением населения, что обусловит уменьшение объемов естественного восполнения трудовых ресурсов.

В 2016 году значение показателя «Уровень зарегистрированной безработицы относительно населения в трудоспособном возрасте» прогнозируется: по первому варианту на уровне текущего года – 0,6 % с учетом тенденции дальнейшего уменьшения численности населения городского округа в трудоспособном возрасте, по второму варианту – показатель снизится до 0,5 %.

После 2015 года прогнозируется и стабилизация среднегодовой численности безработных: по первому варианту прогноза – на уровне 4,2 тыс. человек.; по второму варианту – до 3,5 - 3,7 тыс. человек.

На ситуацию в сфере занятости будут оказывать влияние как позитивные, так и негативные факторы. К числу первых можно отнести: эффективность реализации на территории городского округа Самара принятых и планируемых мер по содействию занятости населения; участие Администрации городского округа Самара в региональных и муниципальных программах по повышению предпринимательской инициативы населения, особенно среди молодёжи.

Положительное влияние на экономику в целом и количество занятых в экономике в частности окажет реализация на территории города крупных инвестиционных проектов:

1. Развитие инновационного аэрокосмического кластера.
2. Строительство крупных объектов транспортной инфраструктуры.
3. Строительство объектов инфраструктуры в рамках подготовки к Чемпионату мира по футболу в 2018 году.

Администрацией городского округа Самара будет продолжена реализация мероприятий муниципальных программ по трудоустройству на временные рабочие места несовершеннолетних граждан, молодых специалистов в возрасте от 14 до 20 лет, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Значительный эффект для расширения занятости окажет развитие предпринимательства. В прогнозируемом периоде будет продолжена реализация муниципальной программы развития и поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2013-2018 годы.

В прогнозируемом периоде планируется развитие крупнейших предприятий города: РКЦ «Прогресс» (создание высокотехнологичного производства космических платформ), ОАО «Кузнецов» (освоение серийного

производства ракетных двигателей), ОАО «Авиаагрегат» (реконструкция и техническое перевооружение производства).

Негативное влияние могут оказать факторы:

1. Накопленные в предыдущие годы размеры неэффективной занятости работников (например, неполная занятость в связи с отсутствием в организациях и предприятиях достаточных средств для модернизации процессов).

2. Увеличение высвобождения работников с предприятий в результате мер, предпринимаемых работодателями, по повышению производительности труда, модернизации производственных процессов, сокращению объемов производства.

3. Дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда городского округа и др.

Негативно может отразиться на рынке труда г.о. Самара конфликт России с Украиной. Возможно, появление на рынке труда конкурентоспособных высококвалифицированных претендентов из числа вынужденных мигрантов и добровольно переселившихся соотечественников.

Резервами обеспечения необходимого уровня занятости населения являются повышение экономической активности населения, незадействованного в трудовой сфере (как трудоспособного возраста, так и пенсионеров), а также расширение размеров привлечения в экономику городского округа иностранной рабочей силы.

С учетом изложенных факторов на протяжении всего рассматриваемого периода прогнозируется тенденция уменьшения численности занятых в экономике: в перспективе к 2018 году численность уменьшится до 601,3 тыс. чел. по первому варианту и до 610,4 тыс. чел. по второму варианту.

С учетом изложенных факторов на протяжении 2016 – 2018 годов прогнозируется тенденция уменьшения численности занятых в экономике: в перспективе к 2018 году численность уменьшится до 601,3 тыс. чел. по

первому варианту прогноза. По второму варианту в 2017-2018 гг. прогнозируется небольшой рост численности занятых в экономике, которая составит в 2017 году 609,2 тыс. чел., в 2018 году 610,4 тыс. чел.

В структуре занятых в экономике будет наблюдаться увеличение численности занятых по отрасли «Строительство» (реализация инвестиционных проектов в связи с подготовкой к Чемпионату мира по футболу в 2018 году).

Предполагается, что в структуре трудовых ресурсов произойдут следующие изменения. Численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от производства, снизится по обоим вариантам прогноза с 62,8 тыс. чел. в 2015 году до 60,7 – 62,4 тыс. чел. к концу прогнозируемого периода. Это связано со снижением общего количества обучающихся в трудоспособном возрасте, как это уменьшения рождаемости в 90х гг. XX столетия. Доля лиц в трудоспособном возрасте, не занятых трудовой деятельностью и учёбой (в общей численности трудовых ресурсов), снизится по сравнению с 2015 годом (11,1 %) и составит 9,5 – 9,8 % (2018 год) в зависимости от варианта прогноза.

Деятельность Администрации городского округа Самара на рынке труда в рамках заключенного Соглашения о взаимодействии между городским округом Самара и ГКУСО ЦЗН в перспективе будет направлена на продолжение реализации на территории городского округа Самара мероприятий государственных и муниципальных программ по оказанию содействия занятости населения.

С учетом прогнозируемых темпов развития экономики городского округа за период 2015 – 2018 годы среднемесячная заработная плата на 1 занятого в экономике вырастет по первому варианту на 37,2%, по второму – на 43,2% по сравнению с 2014 годом.

Исходя из динамики среднесписочной численности работающих и среднемесячной заработной платы, величина фонда оплаты труда в 2016 году прогнозируется на уровне 190,3 млрд. руб. по первому варианту и 194,1

млрд. руб. по второму варианту (107,4% и 109,5% к уровню 2015 года, соответственно вариантам прогноза). За период 2015-2018 годы фонд оплаты труда может возрасти на 29% - 37%.

Развитие сферы розничной торговли в 2016-2018 годах будет зависеть от следующих факторов: расширения сети розничной торговли, дальнейшего развития инфраструктуры торговли, роста реальных располагаемых доходов населения и потребительского кредитования.

В период до 2018 года планируется постепенное перераспределение покупательских потоков в пользу сетевых магазинов, что в перспективе должно привести к закрытию ряда модульных магазинов и объектов мелкой розницы.

В целях насыщения потребительского рынка качественной сельскохозяйственной продукцией по доступным ценам, стабилизации цен, удовлетворения потребностей населения Администрация городского округа Самара совместно с министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области организует ярмарки на территории городского округа Самара.

Организация и проведение ярмарок обеспечивает территориальную доступность товаров, развитие и укрепление внутрирегиональных и межрегиональных связей, поддержку отечественных производителей.

Весомый вклад в товарное обеспечение вносят местные производители сельхозпродукции. Органами местного самоуправления оказывается необходимое содействие в продвижении этих товаров на рынок.

По прогнозной оценке прирост оборота розничной торговли в 2016 году составит в физическом объеме по первому варианту – на 0,1%, по второму варианту – на 0,9%.

В целом за прогнозируемый период (2018 год к 2014 году) оборот розничной торговли может снизиться в сопоставимых ценах на 10,4% и на 8,1% соответственно в зависимости от варианта прогноза.

Заключение

Таким образом, бюджет муниципального образования – это форма расходования и образования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к ведению муниципального образования. Местными бюджетами являются бюджеты муниципальных образований – административно-территориальных образований (районов, поселков, городов).

Главной ролью муниципального бюджета является создание финансовой базы, которая позволяет реализовывать полномочия муниципальных образований. Именно местные бюджеты позволяют органам местного самоуправления осуществлять выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, направлять определенные финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития муниципального образования.

Согласно Бюджетному кодексу РФ, доходы местных бюджетов складываются из таких источников, как налоговые доходы, представляющие собой денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке; неналоговые доходы, которые образуются вследствие использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности; безвозмездные поступления, представляющие собой различные межбюджетные трансферты.

Доходы местных бюджетов также следует рассматривать в трех аспектах: доходы бюджетов городских и сельских поселений, доходы бюджетов муниципальных районов и доходы городских округов.

Расходы бюджета – это выплачиваемые из бюджета денежные средства, исключая средства, которые являются источниками финансирования дефицита бюджета. Расходные обязательства муниципальных образований устанавливаются согласно законодательству РФ, законодательству субъектов РФ и муниципальными правовыми актами

представительных органов муниципального образования. Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются и исполняются только при наличии собственных средств бюджета муниципалитета, исключая межбюджетные трансферты.

Анализ бюджета городского округа Самара показал, что за 2016 год в бюджет городского округа Самара поступило доходов 23 793 232,8 тыс. рублей, что составляет 99,3% к утвержденным годовым назначениям, что на 10,4% больше, чем в 2015 году. Это произошло в результате увеличения налоговых и неналоговых поступлений, которые в 2016 году увеличились на 6,35% по сравнению с 2015 годом. Это в большей степени связано с ростом поступлений от сельскохозяйственного налога (темп роста 53%), от акцизов (темп роста 37%) и от налога на имущество физических лиц (темп роста 28%).

Расходы бюджета городского округа Самара в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 4,3% (на 977 876,5 тыс. рублей). Наибольший рост расходов наблюдается по разделам «Национальная экономика» и «Физическая культура и спорт» на 31,8% и 13,6% соответственно.

Касаемо стратегии развития городского округа Самара на период 2017-2019 годов планируется:

1. В 2017 году объем доходов 13 706 730,6 тыс. рублей; объем расходов 13 706 730,6 тыс. рублей.

2. В 2018 году объем доходов 14 296 465,4 тыс. рублей; объем расходов 14 296 465,4 тыс. рублей.

3. В 2019 году объем доходов 15 572 454,8 тыс. рублей; объем расходов 15 572 454,8 тыс. рублей.

Бюджет городского округа Самара состоит из доходной и расходной частей. Бюджет должен быть сбалансированным, доходная часть должна равняться расходной, чтобы вести хозяйство города, планировать, развивать экономику.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации (с последующими изменениями) от 31 июля 1998 года №145-ФЗ.
2. Галочкина О.А. Муниципальные финансы и бюджет: учебное пособие. – СПб.: ИЭО САУ (Институт электронного обучения Санкт-Петербургского академического университета), 2013. – 148 с.
3. Горячий С.А. Государственное и муниципальное управление: учебно-методическое пособие. – СПб.: НИУ ИТМО, 2014. – 44 с.
4. Грицюк Т.В. Финансы муниципальных образований, регионов и субъектов Федерации: учебно-методическое пособие. – М.: Финансы и статистика, 2015. – 504 с.
5. Заключение о результатах публичных слушаний по обсуждению отчета об исполнении бюджета городского округа Самара Самарской области за 2015 год от 08.04.2016.
6. Заключение о результатах публичных слушаний по обсуждению отчета об исполнении бюджета городского округа Самара Самарской области за 2016 год от 10.04.2017.
7. Иванов Н.Б. Государственное управление в современной России: курс лекций: учебное пособие. – М.: МГИМО, 2014. – 166 с.
8. Информация об исполнении расходов бюджета городского округа Самара Самарской области за 2016 год по разделам от 08.02.2017.
9. Информация об исполнении расходов бюджета городского округа Самара Самарской области за 2015 год по разделам от 13.02.2016.
10. Итоги социально-экономического развития городского округа Самара за 2016 год URL: http://samadm.ru/city_life/ekonomika-i-finansy/reports-.php (дата обращения 08.05.2017).
11. Конституция Российской Федерации: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993.

12. Кузин В.И. Организационно-правовые основы системы государственного и муниципального управления: учебное пособие. – М.: «Дело», 2014. – 120 с.
13. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие. – М.: Издательско-торговая компания «Дашков и К», 2014. – 252 с.
14. Михина Е.В. Доходы бюджета: учебно-методическое пособие. – Мичуринск.: Мичуринский ГАУ, 2014. – 95 с.
15. Налоговый кодекс Российской Федерации (с последующими изменениями) от 31 июля 1998 года №146-ФЗ.
16. Никитенко Л.М. Организация исполнения бюджета: учебно-методическое пособие. – Мичуринск: Мичуринский ГАУ, 2015. – 55 с.
17. Озеров И.Х. Основы финансовой науки. Бюджет. Формы взимания. Местные финансы. Кредит. – СПб.: Лань, 2016. – 547 с.
18. Отчет Главы городского округа Самара перед Думой городского округа Самара за 2016 год.
19. Официальный сайт Департамента финансов и экономического развития городского округа Самара URL: <http://dfsamara.ru/> (дата обращения 16.05.2017).
20. Официальный сайт Администрации городского округа Самара URL: <http://samadm.ru/> (дата обращения 16.05.2017).
21. Постановление Администрации городского округа Самара «О проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа Самара Самарской области за 2016 год» от 01.04.2017.
22. Постановление Администрации городского округа Самара «О проведении публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа Самара Самарской области за 2015» год от 31.03.2016.
23. Предеина Е.В. Бюджетная система РФ: учебно-методическое пособие. – М.: ФЛИНТА, 2015. – 245 с.

24. Решение Думы городского округа Самара «О бюджете городского округа Самара Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 28.11.2016.

25. Решение Думы городского округа Самара об утверждении положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара» (с изменениями на 20 сентября 2016 года) от 27 декабря 2007 года N 516.

26. Устав городского округа Самара URL: <http://docs.cntd.ru/document/945015475> (дата обращения 23.05.2017).

27. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 12. 08. 1995г. (с последующими изменениями и дополнениями).

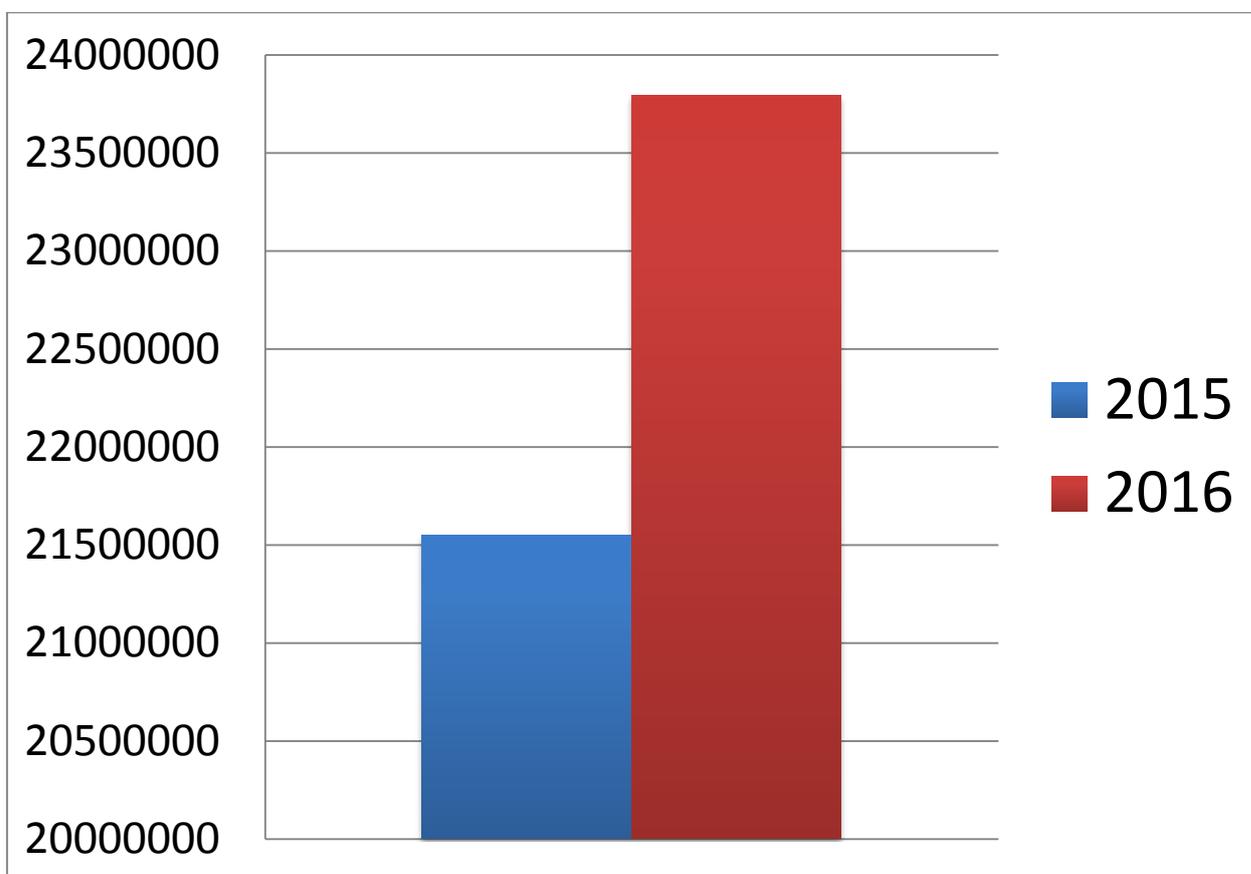
28. Халиков М.И. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие.- М.: ФЛИНТА, 2014. – 448 с.

29. Шишина И.В. Управление общественными финансами. – М.: Дашков и К, 2015. – 160 с.

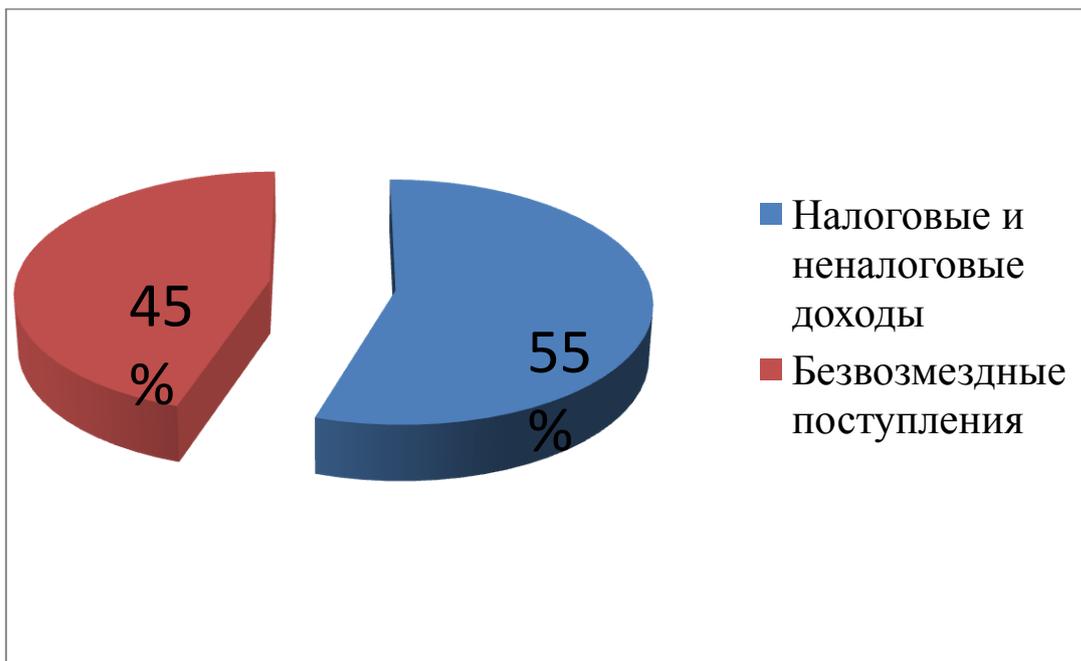
30. Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность (для бакалавров): учебное пособие. – М.: КноРус, 2014. – 200 с.

Приложения

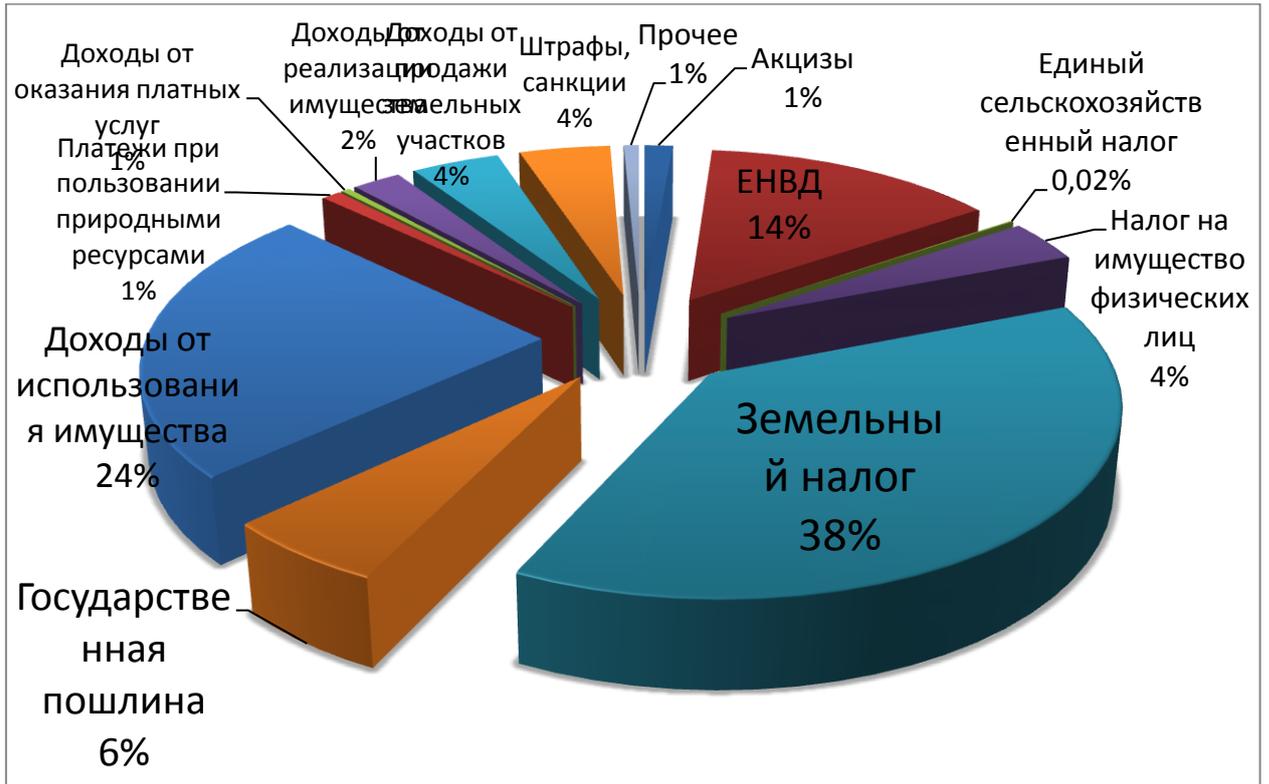
Приложение 1.- Доходы городского округа Самара за 2015-2016 годы.



Приложение 2.- Структура доходов за 2016 год.



Приложение 3.- Структура налоговых и неналоговых доходов за 2016 год.



Приложение 4.- Структура расходов за 2016 год.

