

Министерство образования и науки РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»

«Факультет заочного обучения»  
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового обеспечения  
государственной службы»  
Программа высшего образования  
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент Березовский Д.В.

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА**  
**«РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОГО**  
**ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ МОЛОДОЙ СЕМЬИ**  
**(ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

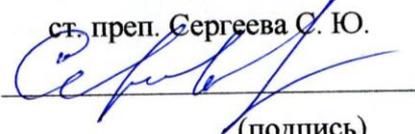
Выполнил:

Клюков П. А. ЗГМУ -12

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Научный руководитель:

ст. преп. Сергеева С. Ю.

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

*оценка отлично*

Самара

2017

## Оглавление

Введение .....	3
1. Концептуальные основы социального обеспечения и поддержки молодой семьи..	8
1.1. Характерные особенности и социально-демографический состав молодой семьи в России .....	8
1.2. Правовые аспекты социального обеспечения и поддержки молодой семьи в России .....	19
2. Региональная семейная политика как фактор становления и развития молодой семьи в Самарской области .....	29
2.1. Особенности региональной семейной политики в Самарской области .....	29
2.2. Проблемы и перспективы государственной поддержки молодой семьи в Самарской области. ....	42
Заключение.....	57
Список литературы.....	61
Приложение .....	67
Приложение 1. Анкета	

## Введение

Актуальность исследования. Исследование семьи, её целей, проблем и преобразований представляет особый интерес для современной социологии. Кризис, охвативший все стороны жизни российского общества, отразился на стабильности положения семьи, трансформировал представления о её основных задачах и значении. В новых социально-экономических условиях всё очевиднее проявляется неспособность семьи выполнять свои функции. Данные процессы свидетельствуют не об упадке семьи, как традиционного образца взаимоотношений в обществе, а являются манифестами изменения сложившихся форм семейной жизни - что заслуживает серьезного осмысления на теоретическом и эмпирическом уровне.

Особенно это касается молодой семьи, которая представляет собой неустойчивый социальный субъект, находящийся в стадии становления, и осуществляет свою жизнедеятельность в постоянно изменяющемся социуме, что оказывает зачастую негативное воздействие на ее развитие и стабилизацию.

По данным Госкомстата Российской Федерации, в 1992г. было зарегистрировано 1053700 браков, в 1995г. - 1075200 браков, в 2001г. в России было заключено 1001600 браков, а в 2002г. число браков возросло до 1019800. В том же году в целом по России на 1000 человек вступили в первый брак в возрасте от 18 до 26 лет мужчин - 71,9%, женщин -78,7%. За 2014г. было зарегистрировано 1225985 (с Крымским Федеральным округом), а в 2015 году 1161068[43].

Из приведенных выше данных видно, что процент ранних браков в нашей стране достаточно велик. Но необходимо учесть, что одна из важнейших современных демографических проблем количественно выражается в неблагоприятном соотношении зарегистрированных и расторгнутых браков. По данным Госкомстата Российской Федерации, в России было расторгнуто в 1992 году 639200 браков, в 1995 - 665900. В начале нового века показатели разводимости увеличились: в 2001г. распалось 763493 брака, в 2014г. 693730. На 1000 человек населения 4,7 количества разводов. По статистике, в России за 2016 год на 1200 млн. зарегистрированных браков приходится 660 тыс. разводов молодых семей. Из них

примерная продолжительность совместного проживания у 15% семей составляет около 1 года. Вторая группа молодых браков (от 4 до 9 лет включительно) в среднем дает около 30% всех разводов. Главная особенность статистики по разводам состоит в том, что молодые браки дают в общей сложности 65% всех разводов[42].

Это неизбежно приводит нас к мысли о том, что молодые семьи являются социальным образованием наиболее неустойчивым и чувствительным к процессам, протекающим внутри него, и к влиянию на него извне.

Следует понимать, что молодая семья имеет свои, свойственные только ей, особенности, специфику, круг наиболее существенных для молодежи интересов.

Стремление к решению проблем молодой семьи вызывает потребность в получении оперативной и достоверной социологической информации, необходимой для формирования новых принципов государственной семейной политики, поскольку семья должна рассматриваться в качестве той сферы, где, главным образом, реализуется социальная политика и оказывается социальная помощь нуждающимся.

В работах многих социальных философов, социологов, демографов, историков, этнографов и других ученых предпринимались серьезные попытки понять и объяснить процессы, происходящие в современной молодой семье. Общетеоретические подходы к решению проблем семьи, взаимодействия и взаимозависимости семьи и общества разрабатывали классики социологической мысли: М. Вебер, Э Гидденс [4,156] и другие; исследования продолжили современные отечественные ученые: А. Антонов, С. Голод, В. Голфаст, И. Дементьева, В. Елизаров, Л. Журавлева, А. Ковалева [1].

Комплекс проблем, существующих в молодых семьях (социально-экономические, психологические и др.), изучен такими авторами, как И.Ф. Дементьева, В.И. Зацепин, Ю.Я. Королев, М.Н. Краснова, М.С. Мацковский, А.Д. Плотников, Л. Симеонова, А.Г. Харчев, И.О. Ястребова[23,64].

Взаимосвязь различных аспектов семейного благополучия молодой семьи от уровня жизни изучают Ю.Е. Алешина, Л.Я. Гозман, В. Медков, П. и др. В трудах

исследователей этого направления отмечено возрастание роли социальных и эмоциональных факторов по мере роста уровня жизни [31, 91-127].

С началом прямой убыли населения России в 1992 году, широкую распространенность получили прикладные социологические исследования, тех направлений, которые касались качества и эффективности реализации семьей репродуктивной социальной функции.

Наряду с этим, важно отметить, что работ, посвященных проблемам молодой семьи в современной России и роли семейной политики в социальном ее обеспечении, явно недостаточно.

Преимущественное количество предложений по укреплению семьи в современной России сводится к мерам социально-экономического характера, а формирование социальных норм брачности и детности в лучшем случае упоминается в качестве дополнительного средства такого укрепления [30,66].

Данное исследование призвано изучить роль региональной семейной политики в социальном обеспечении и поддержке молодой семьи (на примере Самарской области).

Объект исследования. Государственная политика в сфере защиты молодой семьи.

Предмет исследования. Социальное обеспечение и защита молодой семьи (на примере Самарской области).

Цель: выявить роль региональной семейной политики в социальном обеспечении и поддержке молодой семьи.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

1. Проанализировать социальное обеспечение и поддержку молодой семьи как принципы социальной политики в России;
2. Изучить правовые аспекты социального обеспечения и поддержки молодой семьи;
3. Выявить особенности демографической ситуации и специфику проблем положения молодых семей в Самарской области;

4. Разработать практические рекомендации по оказанию разносторонней поддержки молодым семьям со стороны государственных и региональных органов власти.

Теоретико-методологической основой работы являются подходы различных авторов (А.И. Антонов, С.И. Голод, Т.А. Гурко, И.Ф. Дементьева, В.Т. Лисовский, М.С. Мацковский, П.Д. Павленок, Т.Э. Петрова, И. О. Ястребова и др.) к определению понятий «семья», «молодая семья» [30, 66-96].

Так же автором использованы теоретические методы исследования: факторный, системный, сравнительный, структурно-функциональный анализ, обобщение и интерпретация социологической, психологической, социально-психологической, педагогической, социально-педагогической и социально-экономической информации.

Эмпирические методы исследования: метод опроса (анкетирование) анализ статистических данных; изучение вторичных социологических данных по проблемам молодых семей; анализ документов.

Теоретическая значимость исследования заключается в возможности комплексной оценки государственной политики в части определения ее взаимодействия с социумом. В том числе в плане определения образа и качества жизни молодой семьи, а также - перспектив преобразования и развития уровня в условиях дальнейшей трансформации российского социума.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования социологической информации и выводов, полученных в ходе работы, для принятия конкретных решений органами региональной власти, направленных на формирование современной государственной социальной политики в отношении молодых семей.

Методологические и теоретические основы, предложенные в работе, а также практические результаты могут быть применимы при организации научно-методической и учебной работы, направленной на дополнительное образование работников социальной сферы, государственных и муниципальных служащих,

реализующих на уровне государственного, регионального и муниципального управления политические решения в отношении молодой семьи.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения. В первой главе дается анализ теоретических понятий «семья», «молодая семья», изучаются правовые аспекты социального обеспечения. Во второй главе представлен практический материал региональной семейной политики на примере Самарской области.

## **1. Концептуальные основы социального обеспечения и поддержки молодой семьи**

### **1.1. Характерные особенности и социально-демографический состав молодой семьи в России**

Семья как элементарная единица общественной структуры стала центром внимания различных дисциплин достаточно давно. Еще в конце XIX века в работах Г. Кунов и Л. Моргана (1877), К. Штарке (1888), Э. Вестермарка (1891) были опубликованы первые научные труды, посвященные историческому анализу возникновения института семьи и структуры власти в ней. Однако до настоящего времени в науке нет однозначного определения семьи и соответственно, нет единого представления об ее функциях и ценностях, о чем свидетельствуют материалы IV и VII Международных социологических конгрессов (г. Эвиан-1966 г., г. Варна -1970 г.), а также XII Международного семинара по исследованию семьи, впервые проходившего в нашей стране. Выступая на открытии семинара, П. Н. Федосеев отметил, что социологи, придерживающиеся различных идеологических позиций, по-разному понимают закономерности и тенденции социального развития, а стало быть, и проблемы семьи, но, видимо, «все признают, что семья, как микроэлемент общества, его ячейка, всегда играла и ныне играет большую роль в социально-экономической и духовной жизни народов...» [25,5-6].

В этой связи возникает необходимость уяснить, что понимается под термином «семья».

Обычно при употреблении в литературе этого термина имеют в виду совокупность, союз или группу лиц, проживающих совместно и объединенных между собой брачными или родственными связями.

В своих исследованиях Э. Гидденс определяет: «Семья — это группа людей, связанных прямыми родственными отношениями, взрослые члены которой принимают на себя обязательства по уходу за детьми. Родство (родственные узы) это отношения, возникающие при заключении брака либо являющиеся следствием кровной связи между лицами (отцы, матери, дети, бабушки, дедушки и т.д.)» [4, 12].

В Словаре русского языка С.И. Ожегова под семьей понимается группа живущих вместе близких родственников или объединение людей, сплоченных общими интересами. При этом семьянином является человек, обладающий определенными качествами, необходимыми для семейной жизни.

Специалисты различных отраслей знаний определяют понятие семьи по-разному, в связи, с чем в научной литературе появилось множество определений семьи.

Видный специалист в изучении семьи А.Г. Харчев определяет семью как исторически конкретную систему взаимоотношений между супругами, между родителями и детьми, как малой социальной группы, члены которой связаны брачными или родственными отношениями, общностью быта и взаимной моральной ответственностью, и социальной необходимостью, в которой обусловлена потребность общества в физическом и духовном воспроизводстве населения [30, 12]. Современные исследователи семьи А.И. Антонов и В.М. Медиков понимают под семьей основанную на единой общесемейной деятельности общность людей, связанных узами супружества – родительства – родства, и тем самым осуществляющая воспроизводство населения и преемственность семейных поколений, а также социализацию детей и поддержание существования членов семьи [23,18].

Молодая семья – это главный индикатор того, что вообще происходит с семьей как социальным институтом и малой социальной группой. Анализ социального потенциала молодых семей позволяет уловить значимые для их развития социальные характеристики, оценить их изменения, сконцентрировать внимание на наиболее значимых проблемах и путях их решения в региональном измерении. В современных условиях сложной демографической ситуации актуальным является социологический анализ состояния и выявление факторов, детерминирующих потенциальные возможности современных молодых семей осуществлять свои основные функции и позитивно влиять на развитие своего района, региона, страны [26, 34].

Для того чтобы определить «социальный портрет» современной молодой семьи, необходимо определиться с самим понятием «молодая семья». Несмотря на то, что на протяжении нескольких десятков лет молодая семья является объектом изучения многих ученых, общепринятого ее определения не существует. В современной социологической науке исследователи исходят из разных критериев – длительности брака, предельного возраста супругов и т. д. (А. И. Антонов, С. И. Голод, И. П. Каткова, П. Я. Рубина, Б. Ц. Урланис и др.) [ 21,64].

По мнению социологов Е. М. Зуйковой и Н. В. Кузнецовой, к молодой семье следует относить семьи со стажем совместной жизни до трех лет, где оба супруга состоят в первом браке, при условии, что оба супруга не достигли тридцатилетнего возраста. Социолог Т. А. Гурко в соавторстве с М. С. Мацковским дают несколько иное определение, в котором по сравнению с приведенным выше существенно изменен критерий продолжительности брака, – 5 лет, включительно, так как обычно к этому времени супруги имеют, по крайней мере, одного ребенка, и таким образом, заканчивается один из этапов формирования семьи как таковой [23,46].

В российском законодательстве определено, что молодые семьи – это семьи в первые три года после заключения брака (в случае рождения детей – без ограничения продолжительности брака) при условии, что один из супругов не достиг 30-летнего возраста, а также неполные семьи с детьми, в которых мать или отец не достигли 30-летнего возраста [41].

Вместе с тем, с 2008 года нормативно был закреплён новый предельный возраст членов молодой семьи, претендующих на государственную поддержку в рамках целевых программ, направленных на приобретение жилья, – до 35 лет включительно. Существуют различные типы молодых семей, что определяет разнообразие подходов к ним в реализации государственной молодежной семейной политики: полные и неполные; благополучные, малообеспеченные и маргинальные; семьи находящиеся в трудной жизненной ситуации, военнослужащих и сотрудников других силовых структур; семьи с малолетними детьми; многодетные семьи; студенческие семьи с детьми; семьи с детьми – инвалидами; приёмные и патронатные семьи [38].

В понятие «развитие молодой семьи» целесообразно включить характеристики, отражающие различные направления и результаты, достигнутые молодой семьей при реализации стратегических целей своей жизнедеятельности, переходе семьи к более высокому уровню жизни, к новому качественному состоянию по всем основным параметрам: экономическим, демографическим, нравственным, воспитательным, психологическим и др.

Единого определения социальных индикаторов развития молодой семьи пока не выработано, хотя они необходимы для того, чтобы дать объективную оценку ее социального положения в обществе, выявить тенденции трансформации ее функций в рамках периода стабилизации семейной жизни.

Оптимальные индикаторы должны:

- помочь создать универсальную систему оценок, позволяющую провести сравнительный анализ положения молодых семей в целом по России и в ее отдельных регионах;
- быть адекватными международным стратегиям развития семьи и семейной политики;
- отвечать интересам молодой семьи в целом и ее отдельных членов.

Система индикаторов позволяет оценить степень институализации молодой семьи, ее роль и место в обществе. Она призвана привлечь внимание общественности к реальным нуждам и запросам молодых семей. Оптимальная структура системы индикаторов развития молодой семьи может состоять из нескольких компонентов:

- возрастные границы, социологическая характеристика молодой семьи;
- динамика уровня разводов в молодых семьях по сравнению с семьями других категорий;
- социально-экономическое положение: уровень и структура доходов; занятости (заняты оба супруга, один из супругов безработный, оба супруга безработные);
- динамика рождаемости в молодых семьях; среднее количество детей;

- ориентация на количество детей; формы и средства стимулирования рождаемости;
- уровень общего и профессионального образования молодых супругов; образование как установка на успех и карьерное продвижение;
- система социальной защиты молодой семьи: льготы, социальные пособия, социальные программы поддержки молодой семьи, мероприятия по охране здоровья молодых матерей; пассивная и активная социальная защита;
- доступ молодой семьи к полноценному отдыху: семейные санатории, дома и базы отдыха; семейные клубы;
- наличие радио - и телепрограмм для молодой семьи; спортивные соревнования для молодых супругов с детьми, жилищные условия; доступность медицинского обслуживания; уровень занятий [13, 84-90].

Предлагаемые индикаторы не являются исчерпывающими. Однако их применение позволяет увидеть общие тенденции развития молодой семьи и оценить ее положение в конкретном обществе. Остановимся подробнее на характеристике некоторых из них.

Современная российская семья сегодня имеет иную структуру, чем семья в ее традиционном представлении ранних периодов. Новая структура является результатом изменения половых и социальных ролей внутри семьи, семейных взаимоотношений, за которой стоит и демократизм, и межпоколенные конфликты. Им присуща современная окраска привязанности между членами семьи. Наряду с преобладанием модели нуклеарной семьи, образуются семьи, основанные на новых формах брачных отношений: гостевом или бизнес-браках [20, 129]. Таким образом, ускорение темпов социальной жизни семьи трансформирует ее структуру. Все это обостряет процессы обретения устойчивости и стабильности молодого брака и семейных состояний. Основным фактором успешности и устойчивости молодых семей выступает становление их семейной субъектности как внутренней сущности социального потенциала, т.е. возможного вклада в жизнедеятельность и развитие общества, в решении стоящих перед ним задач.

Что касается семейных ценностей молодежи, то ориентация на карьеру, боязнь материальных проблем приводит к тому, что формирование семьи и появление детей воспринимаются как помеха для нормальной жизни. К сожалению, предпочтения молодежи, состоящей в браке, часто склоняются в пользу бездетной или однополой семьи. В то же время свободные добрачные и внебрачные половые связи воспринимаются как норма. И тем не менее, нельзя сказать, что в системе ценностей молодых людей семья уже не занимает основного места.

Результаты социологических исследований, проводимых Институтом социологии РАН в различных регионах России, свидетельствуют об обратном [16, 156-157]. Несмотря на агрессивную пропаганду «маскультуры» свободных отношений, не обремененных никакими обязательствами, значительное количество молодых людей в брачном возрасте придерживаются «консервативных» установок. Так абсолютное большинство молодых респондентов – 67 % – среди базовых жизненных ценностей отметили «семью», 59-57 % – «здоровье», 25 % – «детей». «Жизненный успех», «свобода и независимость», «высокое материальное положение», «почет и уважение», «содержательный досуг» особо значим для 3-25 %. Представляет интерес фактическое брачно-семейное положение опрашиваемых молодых людей. В целом, доля состоящих в браке, на момент опроса – 26 %. Таким образом, отношение к институту брака достаточно уважительное, несмотря на распространенность в «молодежной субкультуре» концепции доминирования «гражданского брака». Заметна очень сильная дифференциация молодежных групп по брачному состоянию. Удивляет, что 4,1 % учащихся (14-19 лет) уже состоят в неофициальном браке, тогда как только 3,6 % – в официальном. За этими цифрами кроются известные данные о распространении внебрачных половых отношений в подростковом периоде и у старшеклассников. Очевидно, что в старших когортах сосредоточено подавляющее число молодых семей.

Основным мотивом создания семьи для молодых супругов, по данным социологического исследования Института социологии РАН, является любовь. Менее всего браки заключаются по расчету или согласно традиции, но

определенную значимость приобретает заключение брака на основе брачного контракта как формы фиксации имущественных отношений.

К сожалению, ценность детей на фоне ценности семьи не высока и имеет тенденцию к снижению при переходе от старших к младшим поколениям. Обратимся к мнению молодых людей относительно числа детей, которые они ее хотели бы иметь, если бы для этого были созданы все необходимые условия. Большинство молодых людей – около 70 % желали бы иметь двух детей, 18 % – трех и более детей, 11 % – одного ребенка, 2 % – ни одного ребенка. Среднее число детей на одного опрошенного составило 2,1 [16, 167].

Таким образом, под влиянием различного уровня жизни молодых людей в принципе одинаковая потребность в детях может выражаться в различающихся репродуктивных планах молодежи. Именно такую тенденцию и выявляют социологические опросы.

К сожалению, как считают многие исследователи, современная система социального устройства не стимулирует семью и семейный образ жизни, а скорее ориентирована на холостяцкое существование. Рыночный капитализм требует, чтобы человек больше работал, больше прибыли приносил и меньше отвлекался на личную жизнь. Интеллектуальная услуга капитализма убеждает народы, что это и есть прогресс.

По первым итогам Всероссийской переписи населения 2010 г. видно, что негативные тенденции институциональных изменений семьи сохраняются. Уменьшилось на 1 млн. число супружеских пар (в 2002 г. — 34 млн.), при этом среди населения в возрасте 16 лет и старше число состоящих в браке сократилось с 67,9 млн. в 2002 г. до 66,5 млн. в 2010 г. Доля состоящих в незарегистрированном браке увеличилась с 9,7 до 13% (4,4 млн. пар). Также уменьшился средний размер домохозяйств — с 2,7 до 2,6 чел. за счет уменьшения домохозяйств, состоящих из трех и более человек; при этом более половины всех частных домохозяйств состоят из одного и двух человек [39]. Как видно из рисунка 2, средний размер домохозяйства составляет 2,6 человека.

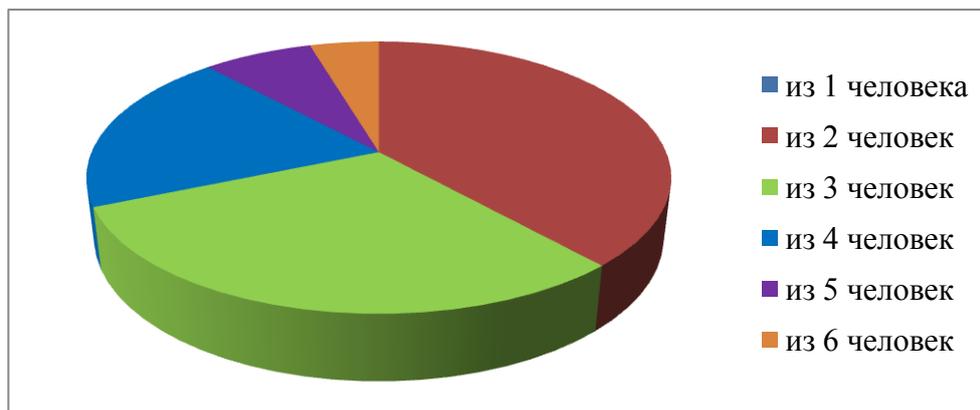


Рисунок 1- Число и размер домохозяйств по данным Всероссийской переписи населения 2010г.

По данным переписи населения, в российском обществе порядка 20 млн. человек образуют молодые семьи. Три четверти от общего числа детей (77,5%) рождаются у родителей моложе 30 лет [40].

В структуре молодежной рождаемости в России в 2014 году преобладали мамы в возрасте 25-29 лет – на них приходилось 55% рождений. На матерей, более младших возрастов – 20-24 года – приходилось 37% родившихся детей. Основное число рождений детей в России приходится на женщин в молодых возрастных группах 25-29 и 20-24 лет. По данным переписи населения 2002 года в возрастной группе 25-29-летних на 1000 женщин приходится 993 ребенка. В возрастной группе 20-24 года на 1000 женщин приходится 438 детей (см. рис. 2).

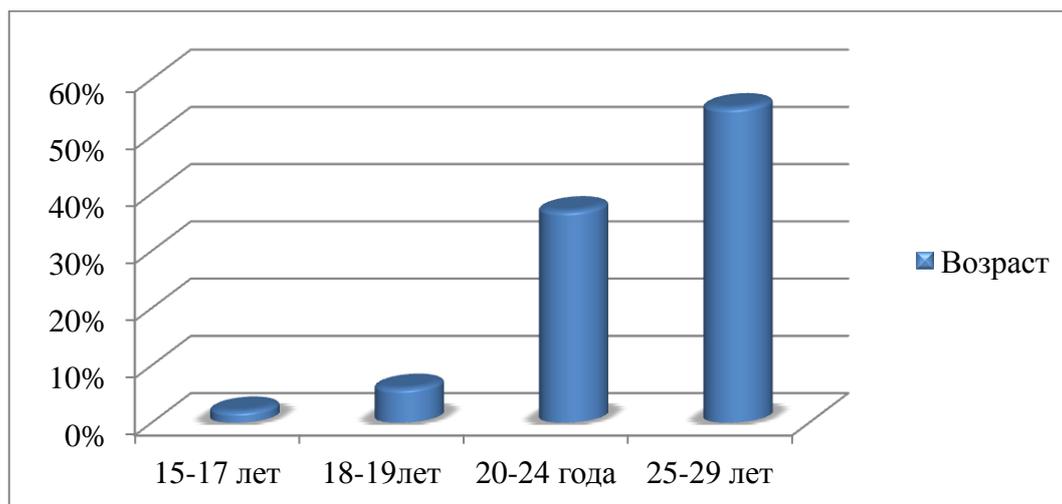


Рисунок 2. - Структура родившихся детей по возрасту матери в Российской Федерации в 2013 году, %

В 2014 году, по данным Федеральной службы государственной статистики, возрастные коэффициенты рождаемости изменилась в сторону омоложения (дети, родившиеся живыми на 1000 женщин, в возрасте):

- 15-19 лет -26, 0;
- 20-24 года- 158,6;
- 25-29 лет –133,5;
- 30-34 года – 83,8 [36].

В молодежных группах женщин более сильны установки на рождение 1 ребенка. Это доказывают результаты переписи населения 2002 г. В частности, у 1/3 городских 20-24-летних женщин и 55% городских женщин в возрасте 25-29 лет имеется только по одному ребенку. В сельской местности, среди молодых женщин больше тех, кто имеет двух и более детей. Например, в возрастной группе 25-29 лет у женщин в сельской местности двоих детей имеет 31%, троих детей – 5,4%, четверых – 1,1%. Для сравнения, в той же возрастной группе женщин в городах показатели составляли только 14,1%, 1,2% и 0,2% соответственно. Это означало, что в сельской местности России сохранялись более высокие установки на рождение нескольких детей, а, следовательно, и более весомый потенциал для роста рождаемости [13, 84-90].

Следует отметить, что с 2007 по 2016 год демографическая ситуация в стране заметно улучшилась. Это связано со вступлением в браки молодежи, рожденной в начале 80-х. С 1988-1989 годов она стала снижаться, с 1992-го началась депопуляция. Однако благодаря мерам социальной поддержки процентов на 7 увеличилось число вторых рождений и очень незначительно, на 1/10, доля третьих. Мы говорим здесь о коэффициенте рождаемости 1,75, а для простого воспроизводства нам нужно 2,2, то есть, чтобы половина семей имела троих детей. Как примерно на Северном Кавказе. Многие думают, что там процветает многодетность, нет, на женщину приходится всего лишь по 2,2 ребенка. Это позволяет сохранить население. В прошлом году, число умерших и родившихся совпало. Этот баланс кратковременен и не является показателем того, что дальше начнется прирост населения. Уже с 2015 года убыль начнет расти, и если не будет

принято экстраординарных мер, темпы ее будут ускоряться, так что к 2025 году по прогнозам может дойти до 500, а то и 700 тысяч человек ежегодно. Как считает Антонов А.И.: «сокращение рождаемости неизбежно по двум причинам. Первая - исчерпание положительной демографии 80-х годов. Ее сменяет отрицательная волна 90-х. Вторая причина еще более важная. Речь о глобальном цивилизационном факторе. Во всех развитых странах на протяжении последних десятилетий снижаются репродуктивные установки на число детей в семье, на вступление в брак, везде идет рост сожителства. То же и у нас. По переписи 2010 года оно составило 13,5 процента - на 4,5 пункта больше, чем в 2002 году. И будет расти впредь. Цель сожителства - сексуальное удовлетворение пары, а не рождение детей. Когда хотят заводить детей, тогда регистрируют брак, определяя отношения, в том числе и имущественные» [1].

Между тем, в современной жизни молодые семьи постепенно отходят от традиционного институционального состояния с его жесткими нормами и заданными образцами поведения, к принципиально новым семейным ценностям и мотивам семейной практики. По данным исследования Института социологии РАН, более 10% российской молодежи не хотят вступать в брак, не имея законченного образования и высокооплачиваемой работы. Как показал опрос Института социологии РАН, основные опасения молодых людей связаны с материальным благополучием: они боятся остаться без средств к существованию (54%), не устроиться на работу (23%) или потерять ее (19%).

Одним из важных изменений семейного поведения семейной молодежи в современных условиях является трансформация его традиционных форм и образцов, которым была свойственна слитность брачного, сексуального и репродуктивного поведения. Речь идет о том, что только вступление в брак давало возможность или санкционировало одновременное удовлетворение сексуальных потребностей и рождение детей. Это обусловлено еще и тем, что «социальный переход» к созданию семьи, который молодежь совершает в процессе своего взросления, не всегда обеспечивается эффективной адаптацией к быстро изменяющемуся социуму. Обострение между современными и традиционными стереотипами и установками в

брачно-семейных отношениях приводит к росту новых социокультурных противоречий и появлению новых форм взаимоотношений внутри семьи. Эти тенденции оказывают негативное влияние на репродуктивные установки партнеров в браке, что ведет к возрастанию количества малодетных (1 – 2 ребенка в семье), бездетных семей и росту неполных семей, а также быстрому распространению внебрачных отношений. Социологические опросы фиксируют увеличение толерантности общественного мнения к проблеме отсутствия у молодых пар потребности в детях. В 2005 г. этот факт волновал: 43 % опрошенных, а в 2010 г. – только 12% респондентов, в 2013 г. – 8%. Изучение потребно-ценностной сферы брачного и репродуктивного поведения молодежи становится крайне актуальным в настоящий момент [1].

Характер будущего супружества в значительной мере определяется мотивами вступления в брак. Современные социологические опросы о мотивах вступления в официальный брак и создания семьи дали следующие результаты: любовь, взаимопонимание, психологическая поддержка, назвали 85,7 % девушек и 89,2 % мужчин; желание почувствовать свою самостоятельность, соответственно – 53 и 23 % респондентов; желание иметь детей – 47,3 и 45,1%; сложившиеся традиции – 4,9 и 9,3%; материальная . 44 обеспеченность – 6,3 и 2,4%; скорое рождение ребенка – 2,8 и 1,6%. Хотя примерно 45% браков и заключаются по мотиву «ожидаемый ребенок», половина этих пар после заключения брака не считает этот мотив достаточным и обязательным. Только около 22% опрошенных молодых семей назвали этот мотив как один из самых главных [1]. В ответах, о добрачном сожительстве, содержатся экономические, социальные и психологические мотивы. С одной стороны, это стремление проверить свои чувства на прочность, с другой – неготовность к ответственности, налагаемой официальным браком. Главной положительной стороной добрачного соительства, по оценкам респондентов, является возможность разойтись без формальностей. Кризис российской семьи в современных условиях делает добрачное соительство, более «выгодным», в оценках молодежи, чем зарегистрированный брак.

Таким образом, делая заключения, можно сказать, что за последние десятилетия идёт тенденция к разрушению престижа семьи в обществе. Появляются новые понятия, такие как гражданский брак, рождение женщиной ребёнка для себя. Как следствие, наблюдается тенденция к росту числа неполных семей, что обусловлено резко изменившимся социальным и экономическим положением семей, а также кризисом понимания семьи в нашем обществе.

В качестве характеристик модели молодой благополучной семьи можно выделить:

- полноту семьи: благополучная семья должна иметь детей, она может состоять из супружеской пары (родителей) и детей или одного родителя и детей;
- экономическую обеспеченность: среднедушевой доход на каждого члена семьи должен быть не ниже среднего дохода в целом по данному региону;
- наличие условий для самореализации молодых супругов в различных сферах жизнедеятельности.

Эти характеристики могут выступать в качестве критериев эффективности деятельности региональных социальных структур и служб по работе с молодыми семьями, а также критериями эффективности реализации федеральных и региональных программ, ориентированных на взаимодействие с молодой семьёй.

## **1.2. Правовые аспекты социального обеспечения и поддержки молодой семьи в России**

Непосредственная социальная поддержка молодой семьи может оказываться на различных уровнях. Во-первых, опосредованная социально-правовая поддержка осуществляется через социальное оздоровление социума на институциональном уровне, прежде всего на макроуровне (социальная политика государства в отношении молодой семьи, проявляющаяся в федеральных нормативных правовых актах и создании системы социальных проектов, направленных на данную возрастную категорию) и мезоуровне социальной работы (региональная политика в отношении

молодой семьи, выражающаяся в региональных нормативных правовых актах и создании региональной системы оказания социальной поддержки молодой семье).

Исходя из этого, можно разделить уровни организации социальной поддержки молодой семье: институциональный (федеральный, региональный, муниципальный, локальный) и клиенто-ориентированный. На институциональном уровне организация социальной поддержки данной категории семей включает следующие виды: социально-правовую, социально-экономическую. Это законодательство, нормативные акты, система дотаций и т.д.

На клиенто-ориентированном уровне организация социальной поддержки категории молодая семья включает такие виды, как социально-педагогическая, социально-психологическая, социально-медицинская, социально-правовая.

Институциональный уровень организации социальной поддержки молодая семья непосредственно связан с государственной молодежной политикой в РФ и является частью государственной социальной политики, которая осуществляется: государственными органами и их должностными лицами; молодежными объединениями, их ассоциациями; самими молодыми гражданами.

Следует понимать, что международные нормативные правовые акты так же закрепляют право семьи на предоставление ей самой широкой охраны и помощи при ее образовании и на то время, пока на ней лежит обязанность осуществлять заботу о несовершеннолетних детях и воспитывать их, а также право на особую охрану матерей в течение разумного периода до и после родов. В числе приоритетных для всего мирового сообщества задач, как отмечается в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, – «защита семьи от нищеты и лишений, от негативных воздействий, изменений, связанных с экономикой; улучшение положения неполных семей, семей с одним кормильцем»[34].

В нашей стране современная демографическая ситуация, уровень жизни семей с детьми вызывают в настоящее время особую тревогу и требуют незамедлительного улучшения социально-экономического потенциала семьи.

Государственная семейная политика, будучи важным направлением современной социальной политики, представляет собой комплекс целенаправленных мер, реализуемых на федеральном и региональном уровне в отношении института семьи [37]. основополагающими документами в системе нормативно-правовой базы социального обслуживания семьи и детей являются Конституция, Постановление от 15 апреля 2014 г. N 296 «Об утверждении государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан», ФЗ от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 25.12.2008) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», ФЗ от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 17.12.2009) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Указ Президента РФ от 9 октября 2007г. N 1351 «Об утверждении концепции демографической политики РФ на период до 2025 года» [38].

Приоритетными целями государственной семейной политики являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, повышение качества жизни семей и обеспечение прав членов семьи в процессе ее общественного развития [38].

К настоящему времени сложились следующие основные формы государственной помощи семьям, имеющим детей:

- денежные выплаты семье на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием (пенсии, пособия);
- трудовые, налоговые, жилищные, медицинские, кредитные и другие льготы родителям и детям;
- натуральная форма социальной поддержки (обеспечение жильем граждан за счет бюджетных средств и предоставление земельного участка);
- социальное обслуживание семьи (оказание социальных услуг и консультативной помощи).

Помимо этого льготная помощь может представляться в различных ситуациях:

- повышенные пособия — для родителей-одиночек;
- льготы и помощь в натуральном виде — для семей, состоящих из студентов (в том числе бесплатное посещение их детьми дошкольных учреждений);
- молочная кухня для детей младше 2 лет;
- бесплатная выдача лекарств детям до 3 лет, а если заболевание входит в утвержденный перечень, то до 15 лет;
- бесплатное использование общественного транспорта детьми в возрасте до 7 лет, а также бесплатное посещение культурно-образовательных учреждений (музеев, выставок, театров и т. п.);
- льготы при налогообложении.

Подчеркнем, для максимально эффективного использования средств государственной поддержки и использования всех привилегий государства, молодая семья должна отвечать следующим условиям:

- наличие российского гражданства;
- подтвержденный статус нуждающегося в получении более хороших условий проживания (за предоставление отвечает региональное ведомство); если речь идет о 2-х родителях, то их возраст не должен превышать 30 лет, а если об одном – то не более 35 лет;
- документально оформленная платежеспособность.

Система приоритетных направлений с данной категорией постоянно развивается и одним из комплексного решения проблем молодой семьи, в 2017 году, являются установленные для молодых мам выплаты и следующие пособия (см. таб.1).

Таблица 1.- Пособия и выплаты в связи с беременностью и рождением ребенка

Виды пособий	Размер и правила выплаты пособия
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (федеральные выплаты)	Максимальный размер данного пособия в 2017 году установлен в зависимости от категории лица, получающего пособие, в размере не более 12262 рублей 76 копеек (для отдельных категорий - 19855,82 рублей), плюс районный коэффициент. С 01.02.2017 года минимальный размер при уходе за первым ребенком составляет - 3065 рублей 69 копеек (плюс районный коэффициент), при уходе за вторым и последующими детьми – 6131 рубль 37 копеек (плюс районный коэффициент).

Виды пособий	Размер и правила выплаты пособия
<p>Единовременное пособие при рождении ребенка либо при передаче ребенка на воспитание в семью (федеральные выплаты)</p>	<p>С 01.02.2017 года - 16 350 рублей 33 копеек (плюс районный коэффициент).</p> <p>В случае рождения двух или более детей указанное пособие выплачивается на каждого ребенка.</p> <p>В случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, пособие выплачивается в размере 124 929 рублей 83 копеек на каждого.</p>
<p>Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (федеральные выплаты)</p>	<p>С 01.02.2017 года - 25 892 рублей 45 копеек (плюс районный коэффициент).</p> <p>Право на данное пособие имеет жена военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, срок беременности которой составляет не менее 180 дней. Жены курсантов военного образовательного учреждения профессионального образования права на данное пособие не имеют.</p> <p>Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.</p>
<p>Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (федеральные выплаты)</p>	<p>С 01.02.2017 года - выплачивается в размере 11 096 рублей 76 копеек (плюс районный коэффициент) на каждого ребенка в возрасте до 3-х лет.</p> <p>Пособие выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.</p> <p>Жены курсантов военного образовательного учреждения профессионального образования права на данное пособие не имеют.</p> <p>Пособие выплачивается со дня рождения ребенка, но не ранее дня начала отцом ребенка военной службы по призыву.</p> <p>Выплата указанного пособия прекращается по достижении ребенком военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, возраста трех лет, но не позднее дня окончания отцом такого ребенка военной службы по призыву.</p>
<p>Прочие виды пособий</p>	<p>Ежемесячная компенсационная выплата женщинам, имеющим детей в возрасте до 3 лет - 60 рублей. Выплачивается нетрудоустроенным женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, находившимся на момент увольнения в отпуске по уходу за ребенком и не получающим пособие по безработице.</p> <p>Субсидия на оплату содержания детей в дошкольных учреждениях образования НСО - не более 600 рублей в месяц на одного ребенка. Выплачивается молодым семьям, имеющим детей дошкольного возраста, родители (единственный родитель) которых обучаются в государственных общеобразовательных учреждениях.</p>

Представим обзор некоторых федеральных и региональных нормативно-правовых актов, в которых нашли отражение вышеуказанные формы поддержки семьи. На уровне Российской Федерации денежные выплаты семьям на детей в связи с их рождением, содержанием и воспитанием предоставляются в соответствие со следующими правовыми актами:

1. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016) [37].

2. Федеральный закон от 20.04.2015 N 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала» [36].

3. Федеральный закон от 28.11.2009 N 298-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов».

4. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 24.07.2009) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ (ред. от 26.04.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

6. Указ Президента РФ от 06.05.2008 N 685 «О некоторых мерах социальной поддержки инвалидов».

7. Постановление от 15 апреля 2014 г. N 296 «Об утверждении государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»;

8. Постановление Правительства РФ от 12.12.2007 N 862 (ред. от 04.12.2009) «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2012 года № 1142 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

10. Письмо Минобрнауки РФ от 08.05.2007 N АФ-163/06 «О Концепции государственной политики в отношении молодой семьи».

11. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 г. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года». Участие российских семей в реализации государственной семейной политики предполагает их активную роль в партнерстве с властью, бизнесом и общественностью.

Результатом действия всех этих нормативных актов может служить то, что согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции и устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период [36]. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2018 года (см. таб.2).

Таблица 2 - Размер материнского (семейного) капитала

<b>Период</b>	<b>Размер материнского капитала (в рублях)</b>	<b>Основание</b>
2016 год	453 026,0	Федеральный закон от 14.12.2015 N 359-ФЗ
2015 год	453 026,0	Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ
2014 год	429 408,5	Федеральный закон от 02.12.2012 N 349-ФЗ
2013 год	408 960,5	Федеральный закон от 03.12.2012 N 216-ФЗ

Продолжение таблицы 2.

<b>Период</b>	<b>Размер материнского капитала (в рублях)</b>	<b>Основание</b>
2012 год	387 640,3	Федеральный закон от 30.11.2011 N 371-ФЗ
2011 год	365 698,4	Федеральный закон от 13.12.2010 N 357-ФЗ
2010 год	343 378,8	Федеральный закон от 02.12.2009 N 308-ФЗ
2009 год	312 162,5	Федеральный закон от 24.11.2008 N 204-ФЗ
2008 год	276 250,0	Федеральный закон от 24.07.2007 N 198-ФЗ
2007 год	250 000 (базовая величина)	Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ

Как известно, с 2017 года программа «Материнский капитал» должна прекратить свое действие, а потому, если семья намерена получить семейный капитал, то второй или последующие дети должны быть рождены или усыновлены до 31 декабря 2016 года. В. Путин считает, что после 2016 года семьи со средним или низким достатком должны сохранить право на получение материальной помощи от государства в той или иной форме. Таким образом, главная идея продления сроков действия программы заключается в том, чтобы видоизменить её и сделать более адресной. Сейчас любая семья имеет право на получение капитала, если в ней родился очередной ребенок. Доход семьи при этом не принимается во внимание. По мнению главы государства, выплаты за рождение детей должны получать, в первую очередь, те семьи, которые в этом действительно нуждаются [36].

Принят федеральный закон, предусматривающий установление возможности семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами маткапитала на

компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг для детей-инвалидов для их социальной адаптации. Предполагается, что семья сможет потратить средства маткапитала на приобретение пандусов, тренажеров и специального спортивного оборудования и инвентаря для адаптационного спорта, санитарно-гигиенического оснащения, специальных столовых приборов и средств коммуникации, адаптированных для инвалидов. Также средствами маткапитала можно теперь расплатиться за различные реабилитационные мероприятия, такие как занятия с логопедом, анималотерапия, услуги сиделки и психолога. Разработан проект федерального закона, предусматривающий возможность для семей использовать материнский капитал на оплату услуг по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста, предоставляемых индивидуальными предпринимателями. Также, из числа организаций, которым могут направляться средства маткапитала на приобретение или строительство жилого помещения, исключены микрофинансовые организации.

В 2015 году принят федеральный закон, который устанавливает возможность получения гражданами, имеющими право на маткапитал, единовременной выплаты за счет средств материнского капитала в размере 20 тыс. рублей. По данным Пенсионного фонда (ПФР), по состоянию на 1 декабря 2015 года в территориальные отделения ПФР поступило 1,842 млн. заявлений о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского капитала на сумму 36,34 млрд. руб.

На основании рассмотренного теоретического материала было установлено следующее. Система семейных ценностей не может быть постоянной и стабильной, она также подвергается временной трансформации. Задачей социальной политики с молодой семьей, на данный момент, является усиление экономической и социализирующей функции семьи. Тем не менее, семейная политика не может ограничиваться лишь поддержкой экономической самостоятельности семьи. Настоятельным требованием времени становится учет всех сторон деятельности семьи. Необходим и переход от политической декларативности к реальным мерам по осуществлению приоритетов и целей государственной семейной политики, который возможен при учете специфики каждого региона и каждой российской семьи.

Рассматривая данную ситуацию в рамках исследования, мы понимаем, что демографическая политика должна быть тесно скоординирована с другими направлениями государственной социальной политики, в том числе с молодежной политикой. Однако, к сожалению, в настоящее время в России отсутствует единая координация демографической политики, она реализуется различными министерствами и ведомствами, финансируется из разных источников, распределена по разным проектам и программам, которые не объединены концептуально и технологически. Например, сейчас демографическими вопросами в той или иной части и мере занимаются Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Федеральная миграционная служба, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации. Демографические показатели не учитываются при оценке эффективности работы органов государственной власти на разных уровнях. В программных документах не всегда четко обозначена типовая модель семьи, достижение которой будет выступать результатом деятельности различных служб и организаций, не всегда прописаны критерии оценки этих учреждений.

Таким образом, учитывая, что социально - правовая поддержка молодежи отражает процесс нелинейного, субъект-субъектного, объект-объектного и субъект-объектного динамического взаимодействия, в котором молодежь является одновременно субъектом и объектом этого вида поддержки, мы видим, что в качестве потенциальных субъектов и объектов социально-правовой поддержки рассматриваются все категории молодежи.

Следует понимать, что основным трендом последних нескольких лет, в изучаемой сфере, является изменение законодательства в сторону предоставления адресных средств поддержки членам семьи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В этом случае мы принимаем в расчет не только меры по непосредственному влиянию на данный социальный институт, но и действия, направленные на стимулирование работы указанных посредников по повышению статуса молодой семьи

## 2. Региональная семейная политика как фактор становления и развития молодой семьи в Самарской области

### 2.1. Особенности региональной семейной политики в Самарской области

Система социального обслуживания Самарской области сегодня представляет разветвленную, многофункциональную структуру учреждений социального обслуживания, которая оказывает социальные услуги для различных категорий населения.

На территории Самарской области структура организации социального обслуживания семей и детей на 2017 год включает в себя 46 учреждений и 67 отделений оказывающих услуги социального и реабилитационного характера.

Система и алгоритм оказания услуг стационарного и полустационарного характера прописан в нормативных документах Самарской области [17]. Следует отметить, что количество обращений граждан, на социальный портал министерства социально-демографической политики, непрерывно растет (см.рис. 3)



Рисунок 3.- Количество обращений граждан на социальный портал

Министерство социально-демографической и семейной политики обеспечивает нормативное правовое и организационно методическое сопровождение 645 основных нормативных правовых актов, изданных федеральными и региональными органами; обеспечивает работу 7 областных межведомственных комиссий; координирует и предоставляет 162 государственные услуги; в системе социального обслуживания пожилых, инвалидов и семей с детьми

работает 20716 специалистов. Только в 2016 году предоставлено услуг в электронной форме 70 % на социальном портале министерства и региональном портале государственных услуг Самарской области [48].

Услуги по сопровождению семей с детьми (многодетных, малоимущих, неполных, замещающих семей, семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья) предоставляются:

- центрами социальной помощи семье и детям (10 учреждений, 35 отделений);
- социально-реабилитационными центрами и приютами для несовершеннолетних (17 учреждений, 10 отделений);
- реабилитационными центрами для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (10 учреждений);
- центрами диагностики и консультирования (1 учреждение, 12 отделений);
- отделениями социальных гостиниц для женщин (7 отделений);
- дома ребенка (3 учреждения, 2 отделения);
- центрами помощи детям, оставшимся без попечения родителей (5 учреждений, 1 отделение) [40].

Следует понимать, что численность населения Самарской области на начало 2017 года составляет 3203679 человек. Официальная численность населения Самары на 2017 год составляет включительно 1 171 000 человек. Это общее количество местных и постоянно проживающих доказывает, что город занимает достойное место по общей численности населения среди иных городов всей Российской Федерации. В 2011 году Самара занимала шестое место в данной категории, а вот в наступающем году предположительно, займет уже третье место среди всех других городов нашей страны.

Немаловажную роль в увеличении рождаемости играют меры социальной поддержки. На этой работе особо акцентировалось внимание в указах Президента Российской Федерации. В Самарской области семьям с детьми производится выплата 28 видов пособий, доплат к ним и компенсаций. В 2017 году увеличилась мера социальной поддержки и введены новые меры социальной поддержки (см. таб.3).

Таблица 3 - Меры социальной поддержки в 2017 году

Наименование выплаты	До применения критериев нуждаемости		После применения критериев нуждаемости	
	Условия представления	Количество получателей	Условия представления	Количество получателей
Социальное пособие малоимущим пенсионерам, инвалидам и семья с детьми	Гражданам со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума Размер 150 руб. Ежемесячно, на каждого получателя	46042	Увеличение ежемесячного пособия с 1 марта до 500 руб. на каждого члена семьи	57310
Ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей, индексация не проводилась с 2014 года)	6844 на каждого опекаемого ребенка	5243	7179 на каждого опекаемого ребенка	5243
Ежемесячное вознаграждение причитающегося приемному родителю за воспитание	3,359 на каждого ребенка	3730	3524	3730

В данной ситуации очень важен принцип адресности и нуждаемости оказания помощи данной категории в сфере реализации государственной политики (см. таб.4).

Таблица 4 – Пособия и выплаты в Самарской области

№	Реализация Указов президента РФ и Губернатора Самарской области: пособия и выплаты	Размер (руб.)	Количество получателей за 2016 год
1.	Ежемесячная денежная выплата на третьего и каждого последующего ребенка	9121	14693
2.	Ежегодная выплата отдельным категориям граждан в связи с празднованием Пасхи	1500	23692
3.	Ежегодное единовременное пособие на ребенка к началу учебного года для определенных категорий граждан	1000	13433
4.	Региональный семейный капитал – представляется в связи с рождением третьего и последующих детей	100000	4703
5.	Ежемесячное пособие на ребенка в студенческой семье	3000	450

Дополнительные средства на увеличение выплат появились, в том числе, за счёт сокращения на 2,8 млрд. рублей расходов на содержание органов власти. Соответствующая задача была поставлена Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным. Таким образом, на 15% сокращены расходы на содержание органов власти и госучреждений, на 10% снижена заработная плата, сокращен парк автомобилей, ликвидированы вакансии и часть госучреждений (всего в плане по сокращению расходов 17 пунктов).

В 2016 - 2017 гг. муниципальные программы, предусматривающие предоставление гражданам, семьям с детьми дополнительных мер социальной поддержки, действовали в городских округах Самара, Тольятти, Кинель, Новокуйбышевск, Октябрьск, Отрадный, Сызрань, муниципальных районах Алексеевский, Безенчукский, Богатовский, Борский, Волжский, Кинельский, Красноармейский, Нефтегорский, Приволжский, Сергиевский, Сызранский, Челно-Вершинский, Шенталинский. Если сравнить, то из территорий, где есть

муниципальные программы, существенный прирост рождаемости произошёл только в Богатовском и Шенталинском районах. Количество женщин репродуктивного возраста в Самарской области, в 2016 году составило 775 000 человек, что в сравнении с 2011 годом на 50 тысяч человек меньше. А в городах Сызрани и Октябрьске, несмотря на реализацию программ, отмечается значительное снижение рождаемости.

В этой связи на третьем этапе реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на предстоящие 5 лет (2016-2020 годы) будут приняты дополнительные меры по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации, в частности, активизированы действия по снижению профессиональной заболеваемости и смертности за счет улучшения условий и охраны труда [38].

Решение задачи повышения рождаемости предусматривает совершенствование мер государственной экономической поддержки семей с детьми, прежде всего молодых семей, а также мер по формированию условий для совмещения родителями профессиональных обязанностей с воспитанием детей, развитию различных форм обеспечения потребности семей в услугах присмотра и ухода за детьми младшего дошкольного возраста (до 3-х лет).

Планируется усиление демографической эффективности программ, направленных на повышение доступности жилья, в том числе арендного, для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми,

Реализация указанных мер призвана смягчить действие демографических рисков и способствовать сохранению позитивной демографической динамики.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации семьям, нуждающимся в поддержке, устанавливается ежемесячная денежная выплата в размере определенного в регионе прожиточного минимума для детей, назначаемая в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет [38].

1 января 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости» [41].

Федеральным законом предусматривается, в том числе расширение полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части установления права вводить критерии нуждаемости при предоставлении некоторых мер социальной поддержки, установленных федеральными законами, функции по предоставлению которых (в том числе в части финансового обеспечения) отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Урегулирован вопрос определения методической базы, необходимой для проведения оценки нуждаемости и критериев нуждаемости.

Федеральный закон также предусматривает меры по совершенствованию финансовых механизмов социальной поддержки.

Рождаемость – это наиболее трудноуправляемая составляющая демографического процесса. Воздействовать на репродуктивное поведение населения можно только через развитие всех отраслей экономики и социального блока в частности. Поэтому координация данной работы осуществляется комиссией по вопросам демографии при губернаторе Самарской области. Необходимо отметить, что значительный вклад внесли такие направления демографической политики, как обеспечение местами в детских садах, доступность ЭКО для бесплодных пар, создание условий для трудоустройства и профориентации молодых матерей. В тоже время, данные нашего исследования показывают, что многие молодые люди не всегда знают, куда обратиться за консультацией по проблемам семьи.

Исходя из вышесказанного, целью нашего исследования стало: выявление специфики проблем положения молодых семей в Самарской области. В исследование принимали участие 326 человек, потребители услуг ГБУ СО «Областной центр социальной помощи семье и детям». Был использован индивидуальный, очный метод анкетирования (февраль – апрель 2017 года)

Результаты социологического исследования, проведенного среди молодых семей г.о. Самара, возраст супругов варьировался от 19-21, 22-24, 28-30, показывают следующее.

Несмотря на агрессивную пропаганду «масс-культуры» свободных отношений, не обремененных никакими обязательствами, большее количество молодых семей придерживаются «консервативных» установок. Не менее важно, что абсолютное большинство молодых респондентов – 67 % – среди базовых жизненных ценностей отметили «семью», 59-57 % – «здоровье», 25 % – «детей». «Жизненный успех», «свобода и независимость», «высокое материальное положение», «почет и уважение», «содержательный досуг» особо значим для молодых пар, и составляет 3-25 %.

Конечно, экономическая «линия» развития семьи определяется материальной и жилищной обеспеченностью, которые так же измеряются показателем душевого дохода и размером, качеством жилья. Не менее важно обратить внимание на то, что уровень материальной обеспеченности зависит от двух факторов: занятости членов семьи (а она в тот период определяется в основном демографическим состоянием) и величины их заработков. Наше исследование показало, что на уровень материальной обеспеченности семьи в начальный период ее жизни, значительное влияние оказывает помощь или, наоборот, иждивение старших родственников, увеличивая или уменьшая душевой доход семьи. Родители в значительной степени превращаются в кормильцев молодых супругов, которые могут с ними даже не проживать. Значительно, возрастает доля семей, получающих регулярную материальную помощь от родителей. В случае, если семья проживает с родителями, роль родителей в бюджете семьи также становится более существенной от поколения к поколению: в уже в младшей когорте — в 43% (19-21 год). В среднем, доход родителей может 60% превышать заработок молодых супругов. Следует понимать, что прежде всего, заработки людей зависят в меньшей степени от стажа и, следовательно, от квалификации, а в большей – от места работы (бюджетный или частный сектор), статуса (наемный работник или работодатель), от дополнительной или теневой занятости. В этих условиях молодежь оказывается более мобильной

(19-21 год), более способной к адаптации, что на данных по условному поколению дает некоторое выравнивание в доходах младших и старших групп (28-30) по возрасту семьи.

Обращаем внимание, что для анализа семейного благосостояния имеет изучение динамики жилищных условий семьи на отдельных этапах ее жизненного цикла, в частности определение типа, размера и комфортности жилья, в котором молодая семья начинает свою жизнь. Особой категорией с точки зрения жилищной обеспеченности являются сложные семьи, проживающие совместно родители и дети. Уже само появление новой семьи, на одной территории проживания с родительской, определяет ее потенциальную потребность в изолированном жилье. Предоставление же сложным семьям квартир происходит на общих основаниях. Заметим, стремление молодой семьи к самостоятельности, заставляет членов семьи искать пути решения жилищной проблемы. Разумеется, зачастую через мобилизацию внутренних материальных средств на строительство жилья. Подчеркнем, что лишь треть семей имеет относительно высокие доходы и могла без посторонней помощи приобрести квартиру. На практике, в большинстве случаев основная тяжесть в обеспечении молодоженов изолированным жильем ложится на родителей. Несмотря на то, что первоначальные условия жизни молодой семьи были относительно благоприятнее в сложных семьях, частота случаев улучшения жилья почти равна для простых и сложных семей, различаются лишь пути улучшения: доля получающих государственное жилье среди сложных семей значительно ниже.

Анализ динамики жилищной обеспеченности на протяжении жизненного цикла семьи показал еще одну причину постоянно сохранявшейся остроты жилищной проблемы. Это отсутствие возможности для мобильности в связи с изменениями в составе семьи. При распределении жилья (категории дети-сироты, ветераны, малоимущие) не учитывается возраст семьи, жизненные изменения, в результате которых в семье может появиться ребенок с особыми нуждами, да и после рождения первого, а чаще второго ребенка около 40% семей, уже получивших жилье, опять становятся нуждающимися в улучшении жилищных условий.

В условиях появления рынка жилья проблемы остаются и еще более усугубляются из-за высоких цен, не соответствующих возможностям молодых семей, а распад распределительной системы не позволяет им надеяться на улучшение жилищных условий и в отдаленной перспективе.

Кроме того, супружеская жизнь предполагает совместное времяпрепровождение, и большинство испытуемых ответили, что они проводят вместе все свободное время, если оно конечно не занято работой или учебой (вечер, выходные, ночи). Таким образом, совместному отдыху отдают предпочтение 87,5 % респондентов, при этом 37,5 % предпочитают активный отдых, а 25 % ходят в гости к друзьям, посещают кинотеатры и 25 % любят вместе смотреть телевизор.

Следует заметить, что в адаптационный период совместного проживания, неизбежны конфликты, чаще всего они возникают из-за непонимания друг друга (32,5 %) и только 15 % мужчин и женщин отметили психологические особенности партнера. Наверное, именно поэтому, в редких случаях, супруги обращаются за помощью урегулирования конфликтной ситуации, в государственные учреждения. Фактически это происходит только тогда, когда это связано с разводом или нарушением родительско - детских отношений, или появлением проблем связанных со здоровьем ребенка. Из возрастных групп, опрошенных респондентов, распределение по социальной услуге следующее:

- 19-21 год – 2%;
- 22-24 года- 4%;
- 28-30 лет – 15%.

Обратим внимание, что только в единичном случае супруги видят причину конфликта в психологических особенностях личности. Значительное количество супругов признаются, что причиной конфликта являются «пустяки» (22,5 %).

По мнению молодых супругов, семью делают стабильной позитивные межличностные отношения, любовь, доверие, взаимопонимание (57,5 %). Отметим, что 27,5 % считают, необходимым в стабильности семьи материального благополучия, наличие жилья, высокооплачиваемой работы. 7,5 % отмечают, что для стабильности молодой семье нужен ребенок. В возрастной же группе 28-30 лет,

проблемы носят, чаще всего, затяжной характер и требуют длительного реабилитационного периода (нарушения родительско - детских отношений, развод...).

Тем не менее, основной целью жизненной стратегии своей семьи и мужчины (85,71%) и женщины (70,59%) считают достижение высокого уровня благосостояния и качества жизни, без учета духовной составляющей.

Следующей по значимости целью этапа развития семьи является рождение и воспитание детей, эта цель приоритетна для 14,29% мужчин, и, почти на 10%, большего числа женщин (23,53%).

Что касается профессиональной карьеры, то она волнует только молодых (22-24 года) женщин. В этой же возрастной группе (22-24 года) процент людей, ставящих главной целью достижение высокого уровня материального благополучия, относительно других возрастных групп, наименьший, зато резко возрастает количество людей, ставящих превыше всего рождение детей, в этой возрастной группе этот показатель достигает своего пика, затем, по мере увеличения возраста опрашиваемых респондентов, снижается.

Молодые люди, уже имеющие детей, чаще выбирали, как приоритет - повышение качества жизни и реже рождение детей, чем респонденты без детей, что является вполне логичным.

В контексте выбора, следует отметить респондентов с низким и высоким уровнем доходов. Они одинаково высоко (80,00% и 81,82%) оценили приоритетность достижения высокого уровня жизни, а опрашиваемые со средним доходом в два раза чаще других групп называли главной целью своей семьи рождение детей (31,67%).

Значительное количество опрашиваемых, основной целью жизненного приоритета семьи выбрали достижение высокого уровня благосостояния и качества жизни. Именно поэтому для достижения этой цели люди (41,94%) согласны ограничить свое время общения с семьей, при этом, и женщины, и мужчины согласны с таким ограничением почти в равной степени (41,18% и 42,86%, соответственно).

Представленные данные 2015 года службы государственной статистики по Самарской области подтверждают, что средний возраст матери при рождении ребенка – 28 лет. Доля детей рожденных первыми в 2016 году составляет 40 %, а доля детей рожденных вторыми 44%.

Обращаем внимание, что ответы возрастной группы 22-24 года, показывают еще и на ограничение времени общения с семьей (22,22%), при этом, в других возрастных группах это ограничение считают приемлемым 50% опрошенных.

Подчеркнем, что отказаться от собственного жилья согласны только самые молодые (19-21 год) респонденты, но среди них доля выбравших этот вариант ответа довольно высока – 25%.

В нашем исследовании нельзя исключать значимость гендерных особенностей. В частности результаты выбора жизненной карьеры значительно различается в ответах мужчин и женщин. Особенно это проявляется у мужчин в возрасте до 21 года (0% респондентов). В этой группе 14% мужчин выбирают в качестве цели жизненной карьеры «рождение и воспитание детей» в сравнении с 24% женщин. Никто из мужчин не ставит целью профессиональную карьеру одного из супругов, хотя около 6% женщин имеют желание помогать супругу при движении по профессиональной лестнице. Материальное благополучие жизненной карьеры является более значимым для мужчин, чем для женщин. Под планированием и контролем жизненных целей мы понимаем организацию с момента вступления в брак планомерного горизонтального и вертикального развития семьи. Конечно, желательно знать не только свои перспективы на краткосрочный и долгосрочный период, но и то, каких показателей необходимо добиться, чтобы рассчитывать на развитие. Большинство женщин (59%) считают, что для успешного развития карьеры молодой семьи нужно иметь возможность профессионального роста и материальной поддержки государства в период рождения детей (41%). Для женщин, всегда значима была возможность получения образования для детей: 41% женщин отметили этот фактор важным для себя. Причем с возрастом приоритетность этого фактора усиливается.

В свою очередь, для мужчин наиболее важным в жизни является повышение профессионального мастерства и продвижения по карьерной лестнице – 85% респондентов высказали это мнение.

Примечателен тот факт, что молодые люди не рассчитывают на поддержку государства, как при организации собственного бизнеса, так и при рождении детей. Никто из респондентов не выбрал факторы «Государственная поддержка семейного бизнеса» и «Материальная поддержка государства при рождении детей» для себя. Однако некоторые из респондентов рассчитывают на поддержку государства при трудоустройстве (21%) и считают необходимым повышать свою квалификацию (21%). Разумеется, чем выше уровень доходов, тем острее необходимость в поддержании и повышении квалификации.

Наряду с этим, главным условием успешного развития семьи на стадии ее формирования подавляющее большинство респондентов (74,19) считают наличие собственного жилья и с этим согласны более половины (57,14%) мужчин, хотя этот фактор более важен для женщин (88,24%).

Об устройстве ребенка в детский сад, как о факторе развития семьи, сказали 17,65% женщин и ни один мужчина, с получением льготных кредитов ситуация обратная этот фактор важен для 14,29% мужчин и не важен для женщин. Вопросы трудоустройства и совмещения работы и учебы женщин волнуют в среднем в полтора раза больше (41,18% и 23,53% против 28,57% и 14,29% мужчин). Практически в три раза больше женщин беспокоит материальная поддержка государства при рождении детей (41,18% против 14,29% мужчин).

В наибольшей степени гарантия трудоустройства волнует респондентов из возрастной группы 28 – 35 лет. Возрастную группу 19 – 21 год волнуют вопросы совмещения работы с получением образования (75%) и гарантия трудоустройства (50%).

Как ни странно, наличие собственного жилья выступило как более важный фактор с точки зрения респондентов, не имеющих детей и имеющих средние доходы. Четко прослеживается снижение влияния фактора устройства ребенка в детский сад по мере увеличения доходов опрашиваемого. Возможность получения

льготных кредитов волнует только малообеспеченных респондентов, а вот ипотечное кредитование затрагивает и людей с высоким уровнем доходов. Естественно, что важность фактора трудоустройства уменьшается по мере увеличения доходов.

Таким образом, на развитие семейных отношений оказывает влияние ряд факторов, среди которых важнейшее место занимает мотивация каждого члена семьи. Отсюда, можно выделить следующие движущие мотивы:

– Автономия. В рамках семьи такую возможность предоставляет либо высокий доход, либо статус, либо авторитет и заслуги, с которыми все вынуждены считаться.

– Безопасность и стабильность. В любой деятельности всегда важны гарантии. В отношении же жизнеобеспечения семьи – возможность профессионального роста.

– Предпринимательская креативность. Образность мышления в таком роде деятельности позволяет проявить творчество и получить удовлетворение от своей деятельности.

– Потребность в первенстве. Лидерство заложено в самой природе психологических характеристик многих молодых людей.

– Стиль жизни. На данный момент, многие молодые семьи предпочитают удаленный вариант работы, возможность путешествовать и так далее.

Резюмируя вышесказанное, подчеркнем, что Правительство Самарской области в 2017 году увеличило пособия для нуждающихся, проиндексировало выплаты категории «молодая семья». Также среди нововведений нужно отметить, что семьи с приёмными детьми, где воспитывается трое и более детей, теперь приравнены к многодетным, а значит, они также получают дополнительные выплаты – компенсацию на оплату жилищно-коммунальных услуг, бесплатные лекарства. Кроме того, Правительство региона готовит дополнительные меры поддержки гражданам, нуждающимся в помощи государства. В планах – усиление помощи многодетным семьям, а также введение единовременной выплаты при рождении первого ребенка у матери в возрасте до 25 лет.

В то же время, следует понимать, что проблемы, выявленные в исследовании, показывают, что по-прежнему остается острой проблема жилья и еще более усугубляется из-за высоких цен. Молодые семьи волнуют вопросы совмещения работы с получением образования и гарантия трудоустройства.

Большинство опрошенных респондентов не рассчитывают на поддержку государства, как при организации собственного бизнеса, так и при рождении детей.

Данную выборку подтверждают и особенности демографической ситуации в Самарской области, которые почти не отличаются от результатов исследования демографической ситуации в Российской Федерации. Представленные данные 2015 года службы государственной статистики по Самарской области подтверждают, что средний возраст матери при рождении ребенка – 28 лет. Доля детей рожденных первыми в 2016 году составляет 40 %, а доля детей рожденных вторыми 44%. Система семьи с единственным ребенком и поздним к тому же, уменьшает исходную численность населения.

Однако негативные процессы не фатальны, кризисные тенденции семьи можно изменить, но это возможно лишь при условии проведения обществом социальной политики укрепления семьи с детьми.

## **2.2. Проблемы и перспективы государственной поддержки молодой семьи в Самарской области.**

Рождаемость в Самарской области, как и по стране в целом, не достигает уровня, который необходим для простого воспроизводства населения (2,11 - 2,15 рождения на женщину). Величина суммарного коэффициента рождаемости или среднее число детей, рожденных одной женщиной данного условного поколения за всю жизнь (за репродуктивный период), в области в 2010 году составила 1,444 рождения на женщину (в Российской Федерации - 1,567, в Приволжском федеральном округе - 1,579), в 2011 году - 1,44 рождения на женщину (в Российской Федерации - 1,6рождения), в 2012 году - 1,539 рождения на женщину. В 2016 году

даже имеет место к снижению (40,2 тыс. человек) по сравнению с 1986 годом (52,7 тыс. чел.).

Численность постоянного населения в г.о. Самара составила на 1 января 2016 г. 1170978 человек. За 3 года, с 2012 по 2014 гг., численность постоянного населения в г. о. Самара увеличилась на 3142 человек. Конечно, в сравнении с 2016 годом этот показатель увеличивается на 998552 человека. Молодежь Самарской области составляет на 2015 год 954597 человек [12,11-13] (см. таб. 5).

Таблица 5 - Распределение численности мужчин и женщин по возрастным группам по состоянию на 1 января 2016 г. (человек)

	Все население		Городское население		Сельское население	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Всего	1464870	1741105	1161913	1408922	302957	332183
в том числе в возрасте, лет:						
0-4	100575	95034	79746	75393	20829	19641
5-9	84245	78926	66363	62574	17882	16352
10-14	74979	70916	58752	55919	16227	14997
15-19	69051	64684	54666	50877	14385	13807
20-24	92951	88928	76062	72940	16889	15988
25-29	135716	132041	109894	109758	25822	22283
30-34	132047	132983	108244	111674	23803	21309
35-39	117393	126117	96062	105472	21331	20645
40-44	110114	122652	88963	101048	21151	21604
45-49	97196	107441	75777	86368	21419	21073
50-54	101745	122746	77336	97076	24409	25670
55-59	104197	136600	79352	109440	24845	27160
60-64	88623	133013	68924	107992	19699	25021
65-69	67604	113048	53401	92719	14203	20329
70 и более	88434	215976	68371	169672	20063	46304
Из общей численности - население в возрасте:						
моложе трудоспособного	273630	257721	215639	203749	57991	53972
трудоспособном	946579	884747	755578	725350	191001	159397
старше трудоспособного	244661	598637	190696	479823	53965	118814

В сравнении, с показателями 2000 гг., территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области, естественная природная убыль населения в 2016г. немного затормозилась и составила 4,2 тыс. человек

[12,11-13]. Стабильный прирост населения наблюдается в Тольятти, Большечерниговском районе.

Важно отметить, что снижение убыли произошло за счёт снижения смертности и увеличения рождаемости. Мы провели анализ динамики количества рождений в Самарской области за 40 лет и получили очень полезные выводы. Наибольшее количество рождений (более 52 тысяч) было в 1986 году. Наименьшее – 24 700 – в 1999. За 2014 год родилось 40,5 тысяч детей, что соответствует уровню 89-90 гг. В целом по региону прирост рождаемости в 2014 году в сравнении с 2013 годом составил 2,4 %. Наибольший прирост - более 10% - наблюдался в Елховском, Большечерниговском, Шенталинском, Ставропольском, Красноармейском, Богатовском районах, в Чапаевске. Наибольшее снижение рождаемости (более 5%) - в Алексеевском, Похвистневском, Клявлинском районах, в Сызрани и Октябрьске. Но здесь мы видим и тревожные сигналы – в 2005 году родилось более 19 тыс. первых детей, в 2014 году чуть более 17 тысяч. Это уже говорит о том, что женщин репродуктивного возраста становится меньше. Но есть и ещё одна причина – срок рождения первых детей молодые семьи откладывают ближе к 30 годам. Если в 1995 году средний возраст матери при рождении ребенка составлял 24,81 года, в 2005 году – 26,45 лет, то в настоящее время – 28,20 лет [35].

Самым значимым результатом 2016 года стал рост постоянной численности населения региона, что произошло впервые за последние 18 лет. Это связано как с улучшением процессов естественного воспроизводства населения, так и существенного увеличения миграционного прироста. В прошлом году сальдо миграции выросло по сравнению с 2013 годом в 1,7 раза (до 7 тысяч человек), что позволило превысить естественные потери населения почти на 30%.

Проблемой, тесно связанной с рождаемостью, является изменение показателя внебрачной рождаемости. Имеет тенденцию к снижению удельный вес числа детей, рожденных вне брака, в общей численности родившихся (в 2010 году составлял 21,7%, в 2011 году - 12,1%, в 2015 году - 11,6%). В последние годы отмечается высокий уровень внебрачных рождений в сельской местности [12,11-13]. Так же

следует отметить, что возрастной ценз вступивших в брак изменился в сторону увеличения (см. рис.5).

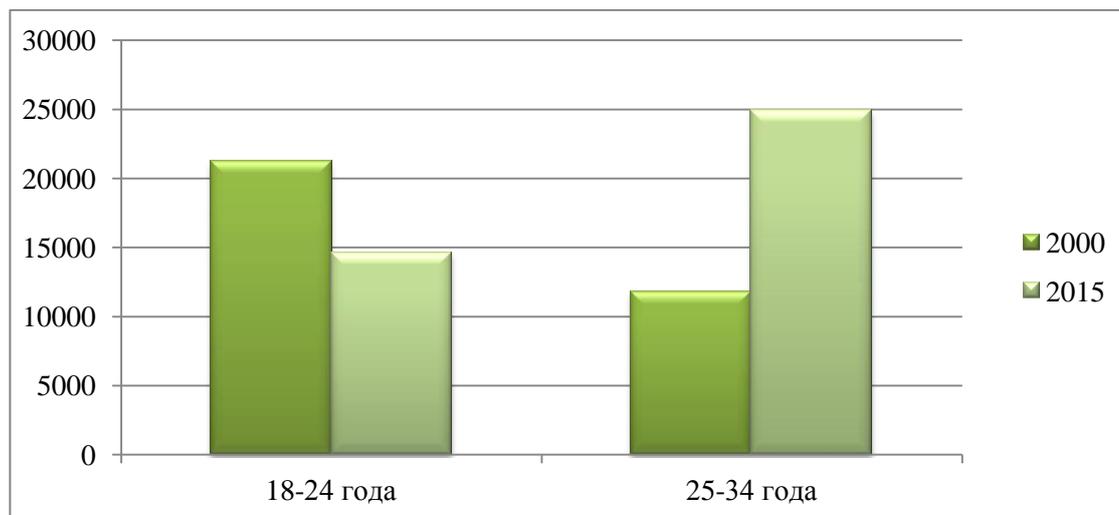


Рисунок 4 - Распределение вступивших в брак в Самарской области по возрасту, человек

Снижение численности детского населения и ежегодный рост числа граждан пожилого возраста приводят к значительному демографическому разрыву между пожилым и стареющим населением и детским населением Самарской области. Поэтому население Самарской области отличается выраженной деформацией возрастной структуры, «старением общества», главным проявлением которого является значительное повышение доли пожилых людей. Так, с 2000 по 2015 год доля младших возрастных групп сократилась с 18,9 до 15,2% , а доля старших увеличилась с 20,8 до 24,9%. Вместе с тем международным критерием старения населения страны является превышение порога 12%.

Эту же характеристику возрастной структуры подтверждает показатель среднего возраста населения, который отражает диспропорцию половой структуры населения, низкий уровень рождаемости и рост численности лиц старших возрастов (65 лет и старше) [12,11-13].

При этом следует учитывать причинность смертности населения в Самарской области. Число умерших от несчастных случаев, отравлений, травм в 2016 году показывает, что на первом месте стоит проблема транспортных случаев, на втором – убийства, самоубийства и достаточно много погибает населения от отравления алкоголем, где процент молодых людей достаточно высок, т.к. молодежь входит в

группу риска. Крайне велик удельный вес групп с тяжелыми формами алкоголизации (уровень потребления более чем вдвое выше среднего), которые и определяют все основные виды ущерба: экономического, социального, демографического. В зоне риска алкоголизации находятся 30% юношей и более 20% девушек. Следует понимать, что только в 2016 году из 36,6 тыс. родителей, лишенных родительских прав: 28 тыс. граждан лишены в связи с уклонением от выполнения обязанностей родителей, 4,0 тыс. граждан – по причине хронического алкоголизма и наркомании (11%), 2,0 тыс. граждан – в связи с отказом забрать своих детей из родильного дома или иных организаций [47]. Все эти граждане, либо настоящие родители, либо будущие. Эти социальные причины наглядно показывают проблемы, которые требуют немедленного решения и не только на законодательном уровне.

Изучение демографических процессов в социально-гигиеническом мониторинге проводится с использованием базы данных регионального информационного фонда социально-гигиенического мониторинга, формируемой на основе Соглашения об информационном взаимодействии с Территориальным органом Федеральной службы Государственной статистики по Самарской области.

На основании проведенного исследования нами было установлено, что необходима смена парадигмы социальной политики, включающую демографическую. Это обусловлено следующими причинами:

- снижением жизнеспособности населения области;
- ухудшением качества здоровья детей и молодежи, беременных женщин;

Рассмотренные показатели социально-экономической и демографической ситуации в регионе диктуют необходимость функционирования и развития системы социальной защиты населения Самарской области, отвечающей за благополучие его жителей, без которой невозможно сохранение стабильности в обществе и повышение конкурентоспособности региона.

Следует понимать, что в Самарской области реализуются программы позволяющие снизить социальные риски:

- Государственная программа Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014-2020 годы.
- Софинансирование социальных программ по укреплению материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения.
- Государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства».
- Государственная программа Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014 – 2020годы Самарской области» до 2020 года.
- Государственная программа Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 – 2018 годы.

Конечно, на данный момент, вопрос жилья для молодых семей является проблемой номер один. Обеспечение жильем молодых семей должно являться приоритетной целью также и государства. Обеспечение жильем молодых семей приводит к положительным результатам, об этом излишне даже говорить. Это и уровень рождаемости, это и моральная удовлетворенность семей. Конечно, стабильность, удовлетворенность жизнью не ограничивается лишь этими показателями, сюда входит и занятие любимой работой, доходы семьи и другие аспекты благосостояния. Но все же решение проблемы с жильем является сегодня самой актуальной задачей для работающей и намеренной создать свою семью молодежи. Ценности, которые были у наших прадедов - когда любовь, традиции, а не материальное положение партнера, стояли в основе зарождения новой семьи – в наши дни немного отходят на второй план. Тогда не было традиции жить отдельно от родителей, но современный мир диктует свое, и установка нынешних молодых пар – жить отдельно от родителей. Это правильно, ведь молодая пара самостоятельно учиться жить и принимать решения, чувствовать себя ответственными за свою семью и считать себя отдельной семьей, а не семейной парой в составе родителей. Но не каждому доступно жилье. Не каждый готов сегодня выйти за того, кого он любит, в связи с проблемой жилья. Речь здесь идет преимущественно о городском населении. У нас есть заинтересованная семейными ценностями, молодежь, готовая создать семью, но она чаще всего, не имеет

возможности, при наших условиях доступности жилья и материального положения, условиях жизни, заработной платы проживать самостоятельно

Так, с 2006 года молодые семьи могут улучшить свои жилищные условия путем:

1) получения субсидий на оплату первоначального взноса при приобретении или строительстве индивидуального жилья;

2) через Фонд жилищного строительства РБ путем реализации жилья с длительной рассрочкой по договорам долевого участия;

3) участия в программе ипотечного кредитования.

На территории Самарской области действовала областная целевая программа «Молодой семье - доступное жилье», в рамках которой молодая семья имела право на получение социальной выплаты для приобретения жилья.

Программа молодая семья в Самаре действовала с 2011 года по 2015 г, программа продлена до 2020 года, с возможными изменениями в условиях. Цель программы это поддержка молодых семей проживающих в г. Самара, нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с действующим законодательством. Задачи Программы:

– оказание социальной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий за счет средств бюджета городского округа Самара, а также за счет средств вышестоящих бюджетов в объеме их фактического поступления в течение финансового года;

– создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, а также дополнительных финансовых ресурсов кредитных и иных организаций на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома [43].

Финансирование Программы осуществлялось за счет средств бюджета городского округа в объеме 87 285,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

– в 2011 году – 17 457,0 тыс. рублей;

– в 2012 году – 17 457,0 тыс. рублей;

– в 2013 году – 17 457,0 тыс. рублей;

- в 2014 году – 17 457,0 тыс. рублей;
- в 2015 году – 17 457,0 тыс. рублей
- в 2017 году – 570,9млн. руб. (по плану)[41].

Формой оказания социальной поддержки являлось предоставление молодым семьям, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома (далее - социальная выплата). Социальные выплаты используются для оплаты цены договора купли-продажи помещения (за исключением средств, когда оплата цены договора купли-продажи предусматривается в составе цены договора с уполномоченной организацией на приобретение жилого помещения экономкласса на первичном рынке жилья), для оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома, для осуществления последнего платежа в счет уплаты паевого взноса в полном размере, в случае если молодая семья или один из супругов в молодой семье является членом жилищного, жилищно-строительного, жилищного накопительного кооператива, после уплаты которого, жилое помещение переходит в собственность этой молодой семьи, для уплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, или жилищного займа на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома; для оплаты договора с уполномоченной организацией на приобретение в интересах молодой семьи жилого помещения эконом класса на первичном рынке жилья, в том числе на оплату цены договора купли-продажи жилого помещения (в случаях, когда это предусмотрено договором) и (или) оплату услуг указанной организации; для погашения основной суммы долга и уплаты процентов по жилищным кредитам, в том числе ипотечным, или жилищным займам на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома, полученным до 1 января 2011 года, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам.

В настоящее время, около 40% женщин и мужчин вступая в брачные отношения, фактически не оформляют их юридически. Кроме того, в 70% таких

семей – отцы не признают своё отцовство официально и вписаны в свидетельство со слов матери либо эта графа не заполнена, в ней стоит прочерк. Таким образом, хоть семейные отношения между родителями не оформлены в органах ЗАГС, все же одинокая женщина с ребенком признается семьей, как признается семьей и одинокий отец. Если одинокий родитель моложе 35 лет, то он подпадает под программу государственной помощи молодой семье. Таким образом, государственная программа молодая семья распространяется на семьи, где:

- супруги состоят в брачных отношениях официально;
- полные семьи имеют ребенка;
- каждый из супругов моложе 35 лет;
- семья состоит из одинокого родителя моложе 35 лет с ребенком (детьми).

В настоящее время госпрограмма помощи молодым семьям на федеральном уровне рассчитана на то, что при финансовой помощи государства молодые родители смогут приобрести отдельное жилье. Как правило, наличие ребенка или детей в семье, особенно неполной, для участия в программе – обязательное условие [40].

Реализация механизмов Программы предполагала предоставление молодым семьям социальной выплаты за счет средств городского бюджета в размере 5 процентов от расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями действующего законодательства. Для молодых семей, в которых один из супругов на момент получения социальной выплаты является сотрудником муниципального учреждения или муниципального предприятия городского округа Самара, доля средств бюджета городского округа Самара составляет от 5 до 25% от расчетной (средней) стоимости жилья, определяемой в соответствии с требованиями действующего законодательства [40]. Процент софинансирования для каждой молодой семьи устанавливался в зависимости от стажа работы в муниципальном учреждении (предприятии). В качестве дополнительных средств молодой семьи также могли и могут быть использованы средства (часть средств) материнского (семейного) капитала. Расчет размера социальной выплаты производится исходя из размера общей площади жилого помещения, установленного для семей разной

численности, количества членов молодой семьи – участницы Программы и норматива стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, установленного по городскому округу Самара. Право на участие в Программе предоставляется молодой семье один раз. Участие в Программе является добровольным. Предоставление социальных выплат на приобретение (строительство) жилья осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 «О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы».

С 2004 по 2009 годы в рамках проводимых мероприятий, свои жилищные условия улучшили 158 молодых семей, из которых:

- 71 семье предоставлены социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья;

- 87 семьям предоставлена финансовая помощь на оплату первого взноса платежа для участия в договорных отношениях по строительству жилья (до 30 % от стоимости строящегося жилья) [41].

В 2010 году улучшили свои жилищные условия 7 молодых семей – участников городской программы. Кроме того, в результате распределения средств вышестоящих бюджетов 20 молодым семьям выданы свидетельства на право приобретения жилья или строительство индивидуального жилого дома.

Всего из бюджета городского округа за период реализации городской программы было направлено 34,8 млн. рублей, в том числе:

- 31,8 млн. рублей – на оказание социальной поддержки участникам городской программы,

- 3,0 млн. рублей – выделено Самарскому городскому Фонду жилья и ипотеки для предоставления займов на приобретение (строительство) жилья участникам городской программы [41].

Тем не менее, на сегодняшний день жилищная проблема для молодых семей не исчерпана.

С 2016 года, по заявлению правительства, на территории России начинает действовать новая госпрограмма «Молодая семья». Чтобы стать участником госпрограммы и получить финансовую помощь от государства на покупку собственного жилья с 2016 года, молодая семья должна соответствовать следующим требованиям:

1. Нуждаться в жилье, то есть на каждого члена в ней, приходится квадратных метров меньше нормы.

2. Нижний возрастной порог для родителей – участников равен 18 годам. Верхний возрастной порог каждого родителя в семье меньше, чем 35 лет на момент включения в программу.

3. Родители должны состоять в браке и жить вместе.

4. Возрастные требования одинаковы как для полных семей, так и для одинокого родителя.

5. Должен быть ребенок (дети).

6. Всем членам семьи обязательно иметь российское гражданство [42].

Кроме возрастных требований, нуждаемости и наличия детей, к участникам применяются и определенные финансовые требования. Доход для семьи из трех человек не может быть ниже 32 500 рублей. Для одинокого родителя имеющего одного ребенка установлен доход в 21 600 рублей. Для семьи из четырех человек такой порог будет равен уже 43 300 рублям. Участие в программе бездетных родителей пока не предусматривается. Помощь государства будет оказываться в виде субсидии. Её размер предполагается установить в зависимости от размера семьи:

– если в составе семьи два человека выделяют 600 000 рублей

– если три, то 800 000 рублей

– если четыре, то 1 000 000 рублей

Многодетным семьям предполагается оказывать дополнительную помощь и её размер может быть равен полной стоимости нового жилья. Участники новой программы могут рассчитывать на получение субсидии при:

– постройке дома;

- покупки новой квартиры или нового дома;
- при уплате ипотечного взноса;
- на взнос при кооперативном строительстве.

Помимо финансовой помощи для получения жилья, молодые многодетные семьи могут получить и некоторые субсидии для постройки или выплаты ипотеки.

В рамках госпрограммы «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» средства в объёме 3,56 млрд. рублей распределены между 65 субъектами Федерации [42].

Подписанным распоряжением распределены субсидии в объёме 3,56 млрд. рублей, предоставляемые в 2016 году из федерального бюджета бюджетам 65 субъектов Федерации на софинансирование расходных обязательств на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья. Субсидии предоставляются в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы (утверждена постановлением Правительства от 25 августа 2015 года №889, входит в государственную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»).

Пока неясно, смогут ли рассчитывать на помощь государства семьи, приобретающие жилье на вторичном рынке. Но, возможно, законодатели прислушаются к пожеланиям граждан и расширят возможности участников госпрограммы по улучшению жилья для молодых семей. Стоит отметить, что, несмотря на то, что новая программа, как и старая, не лишена некоторых недостатков, она все же является реальной помощью для молодых семей в обзаведении отдельным собственным жильем.

Эти все меры, безусловно, положительные. Но все же недоступны для работающей молодежи с небольшой зарплатой. Хотелось бы, чтоб программы по предоставлению субсидий были реальны для молодежи, которая собирается строить семью, чтобы дом или квартира не были долгожданной перспективой. Если говорить о той молодежи, которая зарабатывает достаточно денег, чтобы позволить себе платить проценты за субсидии и ежемесячный взнос за квартиру, то о них так

же можно сказать, что они, конечно, ограничивают себя в чем-то, и понятно, что такие молодые семьи еще не готовы родить ребенка. Они сначала должны прочнее встать на ноги, проплатить большую сумму за жилье, как правило, это первые годы получения субсидий, а затем и завести детей.

Таким образом, в рамках нашего исследования установлено, что для молодой семьи выделяются не только средства на приобретение жилья, но и многодетным молодым семьям оказывается дополнительная помощь.

Имеются на 2016 год и существенные различия в программах. Ранее молодая семья или одинокий родитель могли претендовать на улучшение жилищных условий разными способами. Так, если граждане становились участниками программы, они могли купить квартиру, профинансировать возведение дома, внести первую часть суммы ипотечного кредита или же погасить кредит, который имели на момент вступления в программу, но только при условии, что он был взят до 1 января 2011 года. Кроме того, если пара или одинокий гражданин были участниками жилищно-накопительного или жилищно-строительного кооператива, государство могло профинансировать последнюю часть взноса. Полученную субсидию можно было использовать исключительно для приобретения собственного жилья или его постройку [42].

В 2016 г. правила программы были изменены. Среди основных поправок, которые претерпел план обеспечения молодых семей собственным жильем, можно назвать три. Если ранее субсидию можно было получить для погашения ипотеки на любом этапе, то теперь это невозможно. По новым правилам, гасить долги на выделенные деньги нельзя. Новая версия программы не позволяет получить государственную помощь на покупку жилья с вторичного рынка. Максимальный объем помощи, который может быть выделен – 30% от общей стоимости квартиры или строительства. Разницу придется оплатить собственными силами или за счет кредитования.

Самарская область одной из первых включилась в ее реализацию. Правительство Самарской области сделало все возможное для того, чтобы эта программа была реализована широко и качественно. В конкурсном отборе

участвовало большое количество компаний-застройщиков. Но жесткие требования, предъявляемые к надежности и профессионализму участников, оставили лишь самых достойных. Именно они к концу 2017 года должны построить и сдать в эксплуатацию 970 230 квадратных метров качественного жилья с чистовой отделкой, полностью готового для проживания.

Сегодня программа реализуется в рамках 13 проектов 10 застройщиками. Это - ООО «Инвестиционная компания «Недвижимость», Самарский областной Фонд жилья и ипотеки, ГК «Древо», корпорация «Кошелёв», ООО «Экодолье», Самарский областной Фонд поддержки индивидуального жилищного строительства на селе, ГК «Финстрой», ГК «Амонд», ОАО «Агроинвест».

Проекты, которые предлагаются для участия в программе, - добротные и качественные. Практически все жилье, заявленное в программу, является в той или иной степени частью больших жилых массивов с развитой социальной и транспортной инфраструктурой.

Жилье, участвующее в программе, по-настоящему доступно: стоимость квадратного метра в проектах-участниках составляет 35 тысяч рублей. Есть возможность взять льготную ипотеку с выгодной процентной ставкой.

Уполномоченным органом по программе в Самарской области является министерство строительства. Самарский областной фонд жилья и ипотеки является органом, уполномоченным для ведения реестра граждан - участников программы.

На 1 марта 2016 года подписано 1294 договора участия в долевом строительстве. По этому показателю область находится в числе лидеров в Российской Федерации.

В сложившихся условиях, одной из основных проблем является то, что женщин репродуктивного возраста становится меньше, срок рождения первых детей молодые семьи откладывают ближе к 30 годам. Кроме того, снижается численность детского населения и ежегодно растет число граждан пожилого возраста. Не менее серьезной проблемой является и смертность населения от отравления алкоголем, где процент молодых людей достаточно высок, т.к. молодежь входит в группу риска.

Исходя, из сказанного, мы понимаем, что в сложных экономических условиях, когда кризисные явления никак не дают возможность государству решить все свои проблемы, Самарское правительство не прекращает усилия по решению социальных проблем населения.

В то же время, важно развивать возможности для стимулирования и создания рабочих мест для членов молодых семей, гарантию их занятости на рынке труда.

Обеспечить доступность для всех детей детских дошкольных учреждений путем развития сети учреждений различных форм собственности и расширение сети, для всех молодых семей, внешкольных учреждений для гармоничного духовного, нравственного, физического и музыкального развития детей.

Использовать для работы с молодежью, в сети учреждений социального обслуживания дистанционные формы работы.

Обратить внимание на эффективность контроля со стороны местных органов власти за соблюдением законодательства РФ в части прав и интересов молодой семьи, работающих членов семьи в сфере труда независимо от формы собственности организации, где они заняты, в том числе в случае прекращения трудового договора (контракта) и безработицы.

## **Заключение**

Для реализации государственной социальной поддержки молодых семей, государством осуществляется:

- формирование федеральных, региональных, местных целевых программ (проектов) по государственной поддержке молодых семей, в первую очередь малоимущих, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых проблем, по обеспечению занятости молодых родителей, по формированию здорового образа жизни, организации просветительской работы по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития детей, организации семейного и детского отдыха;

- введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

- совершенствование федерального законодательства, других нормативных актов по поддержке молодых семей в строительстве и приобретении жилья (по осуществлению субсидирования, целевого льготного кредитования, ипотечного кредитования, по внедрению механизмов аренды государственного и муниципального жилья и др.), по улучшению жилищных условий для молодых малоимущих семей;

- разработка и реализация мер по поддержке инициатив молодых граждан, молодежных объединений, в том числе МЖК (молодежных жилищных комплексов), по строительству доступного жилья для молодежи;

- формирование системы социальных служб в целях расширения сферы образовательных, социально-медицинских, социально - правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и других услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Также, в рамках нашего исследования была выявлена роль региональной семейной политики в социальном обеспечении и поддержке молодой семьи в Самарской области. В то же время существуют проблемы, на которые следует обратить внимание:

- снижение рождаемости идет более быстрыми темпами, чем прирост населения
- снижается численность детского населения и ежегодно растет число граждан пожилого возраста;
- количество женщин репродуктивного возраста, с каждым годом уменьшается;
- вступление в брак к 30 годам;
- высокий уровень смертности среди молодежи алкогольной продукцией;
- жилищная проблема.

Проведя работу по исследованию категории «молодая семья» (на примере Самарской области), можно сделать нижеперечисленные выводы:

- семья является важнейшим общественным институтом, имеющим решающее значение, как для индивидуальной жизни человека, так и для социального, экономического, культурологического развития всего общества;
- существует тесная связь между формированием молодой семьи и другими социальными процессами – демографическими изменениями в обществе, его экономической и социальной стабильностью, характером и направленностью миграционных процессов, а также его нравственным и физическим здоровьем членов семьи;
- отсутствует единая координация демографической политики, она реализуется различными министерствами и ведомствами, финансируется из разных источников, распределена по разным проектам и программам, которые не объединены концептуально и технологически;
- в Самарской области, Министерство социально-демографической и семейной политики обеспечивает нормативное правовое и организационно

методическое сопровождение 645 основных нормативных правовых актов и является ведущим оператором социального сопровождения категории «молодая семья»;

- молодые семьи, в процессе становления и жизнедеятельности зачастую испытывают трудности материального характера. Основным источником дохода является заработная плата одного из супругов или финансовая поддержка родителей;

- в зависимости от материальных возможностей родительских семей и от степени материальной независимости каждого из супругов, чаще молодожены проживают совместно с родителями, снимают квартиру или уже имеют отдельную квартиру;

- в настоящее время большая часть молодых семей – приблизительно 6 миллионов – нуждается в улучшении жилищных условий;

- в рамках подпрограммы «Молодой семье – доступное жильё реализуются 13 проектов, которые активно претворяются в жизнь общества;

Следует признать, что эффективность социальной политики в отношении молодой семьи будет в том случае, если будет усовершенствована система оказания социальных услуг молодой семье, а именно:

- будет поддержана инициатива по снижению ипотечного долга семьям, в которых только что появился ребенок. Такие семьи часто испытывают нужду в жилье, больше остальных. Следует отметить, что, многие регионы сокращают долг на 50 и 100% при рождении второго и третьего ребенка соответственно;

- молодым семьям будет дана возможность (в рамках подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей») приобретать жилье на вторичном рынке;

- профессиональная подготовка специалистов по вопросу овладения социальными основами работы с разными категориями населения (не только пожилого возраста и с ограниченными возможностями) будет осуществляться не только в теоретическом объеме, но проведение практикумов на базе учреждений социального обслуживания населения;

– организационные проблемы, обуславливающие низкую эффективность социального контроля демографического поведения населения должны контролироваться на постоянной основе;

– решение личностных проблем, отдельно взятого молодого человека, будет направлена, прежде всего, на усиление ценностных ориентаций на семью и активность типа социально-демографического поведения;

– разработан реестр межведомственного взаимодействия в направлении работы с молодой семьей.

Полагаем, что реализация данных предложений способствовали бы совершенствованию действующего законодательства и системы социального обеспечения и защиты молодой семьи.

## Список литературы

1. Постановление от 23 июля 2014 г. N 418 Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2019 годы.
2. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
3. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
4. Антонов А. И. Коэффициенты рождаемости растут, а население убывает. // Российская Федерация сегодня. М. Парламент. Газ. № 13, 2015
5. Актуальные проблемы родительства в России / Отв. ред. Т. А. Гурко. М.: Институт социологии РАН, 2013. – 209с.
6. Белясов С.Н. Конституционное закрепление понятия «семья» через призму российского законодательства // Право и гос-во: теория и практика. - 2016. - № 5. - С. 63-66
7. Гидденс Э. Социология / пер. с англ. - М.: Едиториал УРСС. –М. 2005.- 156 с.
8. Гурко Т.А. Некоторые аспекты родительства в России в контексте социальных режимов обеспечения постиндустриальных стран // Материнство и отцовство сквозь призму времени и культур: Материалы Девятой международной научной конференции РАИЖИ и ИЭА РАН, 13–16 октября 2016 г., Смоленск: в 2 т. / отв. ред. Н.Л. Пушкарева, Н.А. Мицюк. Смоленск – М.: Изд-во СмолГУ, ИЭА РАН, 2016. Т. 2. С. 272-276.
9. Гурко Т.А. Теоретические подходы к изучению семьи: [монография] / Т. А. Гурко; Институт социологии РАН. –2-е изд., перераб. и доп. – М.: Институт социологии РАН, 2016. – С. 210
10. Гурко Т.А. Семья и родительство в России на фоне постиндустриальных обществ // Социология и общество: глобальные вызовы и региональное развитие [Электронный ресурс]: Материалы IV Очередного Всероссийского

социологического конгресса / РОС, ИС РАН, АН РБ, ИСППИ. — М.: РОС, 2012. — 1 CD ROM. — URL: <http://www.isras.ru/files/File/congress2012/part21.pdf>. С. 3343-3350.

11. Доброхлеб В. Г. Современные факторы ухудшения демографической ситуации в России. Моделирование демографического развития и социально-экономическая эффективность реализации демографической политики России // Материалы международной научно-практической конференции. М. Экономическое образование, 2015.- С 16-18

12. Жаворонков А. В. Жизненные ориентации и репродуктивное поведение // Трансформация семьи и брака сегодня: научный подход. Сборник докладов участников научной конференции. — М.: Из-во Современное образование, 2015. С. 36-64

13. Елизаров А.Н. Ценностные ориентации как основной интегрирующий фактор этой социальной группы // Современная семья: проблемы и перспективы. Тез. докл. конф. Ростов-на-Дону: Рост. гос. ун-т, 2004.- С.78

14. Каменева Т.Н. Трансформация семейно-брачных практик в обществе риска : дис. д-ра социол. наук. - Белгород, 2016. - 435 с. [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.dslib.net/soc-struktura/transformacija-semejno-brachnyh-praktik-v-obwestve-riska.html> (Дата обращения: 15.02.2017)

15. Козлова Т.З. Динамика поло-возрастной структуры населения России // X Международная научная конференция «Сорокинские чтения» «Здоровье российского общества в XXI веке: социологические, психологические и медицинские аспекты». Сборник материалов. Электронное издание. – М.: Издательство Московского университета, 2016. – 583с.

16. Кричинский, П.Е. Основы социального государства. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 124с.

17. Лебедь О.Л. Семья в телекинематографической картине мира: количественные и качественные измерения // Трансформация семьи и брака сегодня: научный подход. Сборник докладов участников научной конференции.— М.: Из-во Современное образование, 2015.- С. 154-184.

18. Овчарова Е.В. Удовлетворенность браком в процессе адаптации молодых супругов // Прикладная психология и психоанализ. - 2013. - № 1. - С. 12.
19. Петрова Т.Э. Организация работы с молодежью. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 208с.
20. Прокудина Т.Е.Сорочкина Е.Е., Чуйкина М.Н. Основные демографические показатели Приволжского Федерального округа за 2014 год//статистический бюллетень.- Самарастат. – 2015. – С. 11-13.
21. Ростовская Т.К. Процессы институализации молодой семьи // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки .— 2013 .— №2 .— С. 84-90
22. Ростовская Т.К., Рязанцев С.В. Социально-демографические характеристики российской молодежи // Государственный советник. № 2. 2015: file:///C:/Users/computer/Downloads/sotsialno-demograficheskie-harakteristiki-rossiyskoj-molodezhi.pdf (дата обращения 03.05.2016).
23. Семья, дети - жизненные ценности и установки: итоги социологического опроса населения в регионах России. Коллективная монография / Социологический факультет МГУ им. М.В. Ломоносова, НИЦФ Андрея Первозванного, РАН. - М: Фонд Андрея Первозванного и Центр национальной славы, 2015. – С.238.
24. Семья. Социально-психол. и этич. пробл. Текст: справочник / В.И. Зацепин, Л.М. Бучинская, И.Н. Гавриленко и др. К.: Политиздат Украины, 1990.- С.255.
25. Сорокина Е. Г. Конфликтология в социальной работе: учебник для бакалавров. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2013. – 284с.
26. Социальный потенциал молодых семей как фактор развития региона: монография. – Хабаровск : ДВИУ – филиал РАНХиГС, 2013. – 129с.
27. Тавокин Е.П. Социология. -М.: НИЦ ИНФРА-М,2013.- 202 с.
28. Добренъков В.И., Кравченко А.И. Социология.- М.:НИЦ Инфра –М, 2013.- 624 с.
29. Тавокин Е.П. Социальная политика. -М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 157с.

30. Тарасенкова А.Н. Правовые аспекты семейных отношений: ответы на вопросы и комментарии. - М. : Библиотечка РГ, 2014. – 142с.
31. Фокин В.А. Социальная работа и подготовка социальных работников за рубежом.- М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 272с.
32. Харчев А.Г. Социология семьи: проблемы становления науки. – М.: ЦСП, 2003.- 66с.
33. Черняк Е. М. Семьеведение. - М.: Дашков и К, 2014. – 288с.
34. Черняк Ю. Г. Социальные риски в современном обществе. БГУ. 2014.- 210с.
35. Эрзина И.Ю. Социальный портрет молодой семьи в условиях современной семейно-демографической политики // Вестник Мордовского университета.- 2012- № 1. - С. 178-182
36. БФ Андрея Первозванного <http://cnsr.ru/> Государственная политика в области семьи, материнства и детства. Досье Подробнее на ТАСС: <http://tass.ru/info/974089><http://tass.ru/info/974089>
37. Демографическая ситуация в г.о.Самара(по данным регионального информационного фонда показателей и данных социально-гигиенического мониторинга)[http://63.rosпотреbnadzor.ru/rss\\_all/-asset\\_publisher/Kq6J/content/id/574903](http://63.rosпотреbnadzor.ru/rss_all/-asset_publisher/Kq6J/content/id/574903)
38. Демографический ежегодник России 2015 год [http://www.gks.ru/bgd/regl/B15\\_16/Main.htm](http://www.gks.ru/bgd/regl/B15_16/Main.htm) (дата обращения 23.02.2017).
39. Материнский капитал: <http://pro-materinskiy-kapital.ru/v-2016-godu>
40. Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области [http://www.socialnaya-podderzhka.ru/socialnaja\\_podderzhka\\_v\\_regionah/samarskaja\\_oblast/](http://www.socialnaya-podderzhka.ru/socialnaja_podderzhka_v_regionah/samarskaja_oblast/)
41. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: ФЗ от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015): [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196285/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/)

42. Об утверждении концепции демографической политики РФ на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 9 октября 2007г. N 1351: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196285/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/)

43. Об Основных направлениях государственной семейной политики: Указ Президента РФ от 14.05.1996 N 712 (ред. от 05.10.2002): [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196285/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/)

44. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014): [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_196285/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/)

45. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и нуждаемости»: Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_191260/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191260/)

46. Отчет о работе Самарастата в 2015 году. - Самарастат: [http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/samarastat/ru/reporting](http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/reporting)

47. Портал «Молодая семья»: [http://www.ohome.ru/modules.php?name=Norm\\_base](http://www.ohome.ru/modules.php?name=Norm_base)

48. Постановление Правительства Самарской области № 155, О Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области на 2006 - 2015 годы

49. Социальная поддержка в Самарской области [http://www.socialnaya-podderzhka.ru/socialnaja\\_podderzhka\\_v\\_regionah/samarskaja\\_oblast/](http://www.socialnaya-podderzhka.ru/socialnaja_podderzhka_v_regionah/samarskaja_oblast/)

50. Социальный портал Министерства социально –демографической и семейной политики Самарской области <http://suprema63.ru/msdr/portal.do>

51. Управление записи актов гражданского состояния Самарской области <http://www.zags63.ru/>

52. Федеральная служба государственной статистики [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/motherhood/)

53. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

<http://www.ffoms.ru/system-oms/analyst-ratings/>

**Анкета****Уважаемый респондент!**

В целях создания «портрета молодой семьи» и совершенствования работы организаций социального обслуживания студенты ЧОУ ВО «Международный институт рынка» проводят социологический опрос. Пожалуйста, станьте его участником, ответив на вопросы анкеты. Отвечая на вопросы, постарайтесь быть предельно внимательными и искренними. Заполнять анкету не трудно. Пожалуйста, полностью прочитайте каждый вопрос анкеты с вариантами ответа на него. Затем обведите кружком те (или тот) номера вариантов, которые совпадают с Вашим мнением. Если ни один из предложенных вариантов ответа Вам не подходит, изложите свое мнение на свободных строках анкеты.

Учитывая важность высказанного Вами мнения, мы просим Вас отвечать на вопросы конкретно и честно. Это исследование проводится исключительно в научно-практических целях, и собранные данные будут использованы в обобщенном виде.

## 1. Семейное положение:

- женат (замужем)
- никогда не был женат (замужем)
- разведен (а), живу отдельно
- Если женаты (замужем), то сколько лет \_\_\_\_\_

## 2. Есть ли у Вас дети?

- Да, 1 ребенок
- Да, 2 ребенка
- 3 и более
- Детей нет

## 3. Семья для Вас- это... (отметьте не более 3-х вариантов):

1. Продолжение рода
2. «Убежище» от стрессовых влияний внешнего мира
3. Место для самореализации, самовыражения
4. Помеха моей самореализации
5. Место постоянных скандалов и проявления насилия
6. Обуза во всем
7. Проявление любви к супруге (супругу)
8. Проявление любви к детям

9. Затрудняюсь ответить

10. Другое (напишите)

11. Мы создали семью (отметьте не более 2-х вариантов):

12. По любви

13. По расчету

14. Потому, что надо быть семейными

15. Потому, что хотелось иметь детей

16. В силу сложившихся обстоятельств

17. По настоянию родителей

18. Другое (напишите)

19. Затрудняюсь ответить

4. Я создал (а) семью (отметьте не более 2-х вариантов):

По любви

По расчету

Потому, что надо быть семейным

Потому, что хотелось иметь детей

В силу сложившихся обстоятельств

По настоянию родителей

Другое (напишите)

Затрудняюсь ответить

5. Сколько времени Вы были знакомы с супругом (супругой) до регистрации законного брака и начала семейной жизни?

До 1 месяца

1-3 месяца

3-6 месяцев

От 6 месяцев до 1 года

От 1 года до 2 лет

2-3 года

Более 3 лет

6. Оправдались ли Ваши надежды на семейное счастье?

Да

Скорее да, чем нет

Скорее нет, чем да

Нет, не оправдались

Затрудняюсь ответить

7. Если надежды на семейное счастье не оправдались, то по каким, на Ваш взгляд, причинам?(отметьте не более 3-х вариантов)

- Неготовность к семейной жизни
- Притупление чувства любви
- Недостаточно «изучили» друг друга до начала совместной жизни
- Неудовлетворенность сексуальными отношениями с супругой (супругом)
- Постоянная ревность
- Наличие разных взглядов на жизненные ценности
- Низкий материальный достаток в семье
- Бытовые трудности
- Отсутствие детей
- Вмешательство старших родителей
- Неудовлетворительные жилищные условия
- Постоянная борьба за лидерство в семье
- Наличие семейного насилия
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

8. Что в семейной жизни приносит Вам настоящее удовольствие? (отметьте не более 3-х вариантов)

- Негаснущее чувство любви
- Материальное благополучие
- Бытовой комфорт
- Возможность оставаться самим собой
- Взаимопонимание с супругой (супругом)
- Забота о детях
- Забота о супруге
- Возможность отдохнуть, расслабиться
- Выполнение обязанностей по дому
- Уединение от всех
- Затрудняюсь ответить
- Другое (напишите)

9. Какая форма семьи вам больше всего нравится?

- На основе зарегистрированного брака без всяких брачных, договоров
- На основе зарегистрированного брака, но с заключением брачного договора
- На основе свободных отношений без обязательной регистрации брака
- Затрудняюсь ответить

10. Как Вы относитесь к жизненному выбору- «жизни холостяка»?

- Не одобряю
- Поддерживаю
- Безразлично
- Затрудняюсь ответить
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

11. Как Вы оцениваете свой брак?

- Удачный
- Скорее удачный
- Скорее неудачный
- Неудачный
- Затрудняюсь ответить

12. Появляются ли у Вас мысли о разводе?

- Не появляются
- Появляются редко
- Появляются часто
- Я всерьез думаю о разводе
- Затрудняюсь ответить

13. Если у Вас появляются мысли о разводе, то что удерживает Вас от него? (напишите не более 2-х вариантов)

- Будущее детей
- Собственное будущее
- Жилищная проблема
- Мнение окружающих
- Отсутствие сексуального партнера
- Боязнь остаться неженатым (незамужней)
- Что-то еще напишите) \_\_\_\_\_

14. С какими негативными явлениями Вам приходится сталкиваться в семье? (отметьте любое количество вариантов)

- Постоянные критические замечания
- Ограничение личной свободы
- Давление и навязывание мнений «второй половины»
- Невнимание и безразличие ко мне
- «Грубое отношение и оскорбления
- Агрессивное поведение

- Психологическое насилие
- Физическое насилие
- Сексуальное насилие
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

15. Если происходят конфликты в семье, как Вы их решаете:

- Самостоятельно
- С помощью родителей
- Обращаетесь за советом к друзьям
- Подаете заявление в полицию
- Обращаетесь в социальные службы (социальной помощи семье и детям)
- Другое \_\_\_\_\_

16. Какую роль играют родители в Вашей семейной жизни?

- Помогают материально
- Помогают воспитывать детей
- Вносят разлад
- Постоянно общаются с нами, дают полезные советы
- Вообще не вмешиваются в нашу жизнь, сторонятся
- Затрудняюсь ответить
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

17. Оказываете ли Вы материальную (финансовую) помощь Вашим родителям?

- Да, существенную
- Да, незначительную
- Не имеем возможности
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

18. Ваше материальное положение по сравнению с прошлым годом...

- Стало лучше
- Осталось прежним
- Стало хуже
- Ухудшилось так, что просто не знаем, что делать
- Затрудняюсь ответить

19. Какое из приведенных ниже высказываний больше соответствует экономическому положению Вашей семьи:

- Мы можем себе позволить фактически все, что хотим
- Живем со средним достатком, но «не шикаем»
- «Живем - покашливаем и ходим - похрамываем»

- Отказались почти от всего, постоянно озабочены тем, что не хватает средств на еду
- Бедствуем, недоедаем, «в займах как в шелках»
- Затрудняюсь ответить

20. Как Вы считаете, в следующем году материальное положение Вашей семьи:

- Станет лучше
- Останется таким же
- Станет хуже
- Затрудняюсь ответить
- Сколько детей Вам хотелось бы иметь?
- Одного
- Двух
- Трех
- Четырех и более
- Ни одного

21. Считаете ли Вы свою семью социально- защищенной?

- Да, вполне
- Скорее да, чем нет
- Кое в чем
- Скорее нет
- Вовсе нет
- Затрудняюсь ответить
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

22. Ваши жилищные условия

- Собственный отдельный дом
- Приватизированная квартира
- Живем с родителями
- Снимаем комнату в коммунальной квартире
- Снимаем квартиру
- Живем в общежитии
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

23. Знаете ли Вы о жилищных программах для молодых семей?

- Знаю
- Знаю и пользуюсь ими
- Знаю, но ими невозможно воспользоваться
- Ничего не знаю о них

24. Нужны ли, по Вашему мнению, специальные законы, направленные на комплексную поддержку молодой семьи?

- Да, нужны
- Нужны, но не уверен (а), что они что-то решат
- Не нужны
- Затрудняюсь ответить
- Другое (напишите) \_\_\_\_\_

25. Какие сферы жизнедеятельности молодой семьи должны, прежде всего, регулироваться такими законами? (напишите не более 2-х вариантов)

- Жилищная
- Отдых
- Психологическая
- Правовая
- Подготовка к семейной жизни
- Рождение и воспитание детей
- Бытовая
- Супружеские отношения
- Детско-родительские отношения
- Другая (напишите) \_\_\_\_\_

Затрудняюсь ответить

26. Считаете ли Вы целесообразным создание и функционирование в Вашем городе, районе, микрорайоне клуба молодой семьи, общественной организации молодых семей?

- Да
- Нет
- Не знаю

27. На данный момент в России действует ряд мер, направленных на увеличение уровня рождаемости. О каких из них Вы слышали?

- Базовый материнский капитал при рождении второго ребенка в размере не менее 453 000 рублей
- Ежемесячное пособие на первого ребенка в возрасте до 1,5 лет
- Пособие по беременности и родам
- Единовременное пособие по беременности
- Родовые сертификаты

Единовременное пособие при рождении ребенка или передаче ребенка в семью на воспитание

Введение компенсации затрат на посещение ребенком дошкольного учреждения

Не слышал (-а) ни об одной из перечисленных мер

Затрудняюсь ответить

28. Назовите, пожалуйста, три самые большие статьи расходов в Вашей семье:

1. \_\_\_\_\_

2. \_\_\_\_\_

3. \_\_\_\_\_

29. Ваше основное занятие

Работаю по найму на постоянной работе

Регулярно работаю на временной работе по контрактам, трудовым соглашениям

Занимаюсь частным предпринимательством, бизнесом

Занимаюсь индивидуальной трудовой деятельностью

Учусь в дневной средней школе, училище, ПТУ, техникуме, вузе

Нахожусь на пенсии по инвалидности

Веду домашнее хозяйство (включая лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком)

Временно не работаю, безработный (зарегистрирован / не зарегистрирован)

Другое

30. Какая форма семьи Вам больше всего нравится:

на основе зарегистрированного брака

на основании свободных отношений без обязательной регистрации брака

на основании заключения брачного договора

затрудняюсь ответить

31. В каких услугах со стороны государственных и негосударственных служб поддержки молодой семьи вы нуждаетесь?

Медицинском консультировании;

Психологическом консультировании;

Педагогическом консультировании;

Юридическом консультировании;

Государственная поддержка семейного бизнеса;

Кредитовании на приобретение образования, жилья, земли, средств производства;

Бизнес - консультировании;

Уходе и присмотре за детьми;

Материальная поддержка государства при рождении детей;

- Приобретение необходимых товаров на льготной основе;
  - Трудоустройстве;
  - Затрудняюсь ответить;
- 

Ваш пол:

- Мужской
- Женский

Возраст:

- До 18 лет
- 19-21 год
- 22-25 лет
- 26-29 лет
- 30

Спасибо за сотрудничество