

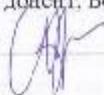
Министерство образования и науки РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»

Факультет заочного обучения  
Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения  
государственной службы  
Программа высшего образования  
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ»**

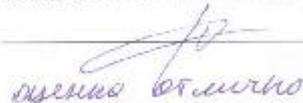
Выполнил:

Катасова А.А. ЗУМЭ-12



Научный руководитель:

к.и.н., доцент, Симашенков П.Д.



Самара

2017

## Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретико-методологические подходы к регулированию конфликтов в деятельности государственных и муниципальных служащих.....	8
1.1 Государственные и муниципальные служащие: понятия, функции.....	8
1.2 Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе и методы его урегулирования.....	17
2. Способы урегулирования и профилактика конфликта интересов в органах местной власти Самарской области.....	29
2.1 Ситуации возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе самарской области и порядок их урегулирования.....	29
2.2. Роль департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области.....	36
Заключение.....	41
Список использованных нормативно-правовых актов и литературы.....	45

## **Введение**

Осуществление служебной деятельности для достижения общественных целей является основополагающей задачей государственных учреждений различных уровней. Граждане ждут от должностных лиц государственных органов честного, справедливого и непредвзятого выполнения своих служебных обязанностей. Общество все чаще ожидает, что государственными органами будут обеспечены условия, при которых частые интересы, деловые и другие связи государственных чиновников не скомпрометируют механизм принятия государственных решений и не смогут подорвать авторитет системы государственного управления. Требования общества к государственным органам постоянно растут, по этой причине неэффективно разрешенные конфликты интересов со стороны государственных чиновников могут пошатнуть доверие граждан к институтам государственной власти.

В современных трансформирующихся условиях деятельности государственного сектора тема конфликта интересов и путей ее разрешения будет всегда сохранять актуальность.

Конфликты интересов, которые возникают как в государственной, так и частной сферах, нарушают спокойствие общества во многих странах мира. Ситуации, которые демонстрируют наличие конфликта интересов как в государственных и муниципальных органах, так и в частном секторе уже давно стали объектом конкретной политики, законодательства и управленческих подходов, целью которых является сохранение добропорядочности и незаинтересованности механизмов принятия решений, которые используют органы государственной и муниципальной власти.

Неразрешенный конфликт интересов может привести к различным злоупотреблениям служебным положением. Конфликты интересов могут стать очень сложной проблемой в случае, например, если чиновник покинул одно государственное учреждение и перешел в частный сектор или неправительственную организацию, или когда бухгалтерская фирма предлагает одному и тому же клиенту

услуги по аудиту и консалтингу, или когда орган государственного регулирования начинает поддерживать слишком близкие отношения с теми деловыми структурами, за которыми он должен осуществлять надзор. В данной связи увеличивающиеся волнения среди членов общества вынуждают государственные органы принимать все меры для того, чтобы сохранить добропорядочность существующего механизма принятия решений.

Актуальность темы настоящей выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что в современных условиях одной из самых острых проблем Российской Федерации является коррупция, которая в настоящее время достигла масштабов социальной угрозы. Она препятствует нормальной реализации государственных и общественных механизмов, которая подрывает авторитет государственной власти и управления, затрудняет проведение социальных преобразований в обществе и рост эффективности экономики. В данной связи разработка правовых средств и механизмов борьбы с коррупцией становится одной из наиболее значимых и актуальных проблем развития современного российского государства и общества.

Одной из важнейших основ антикоррупционного механизма, основным аспектом совершенствования государственной службы, в котором осуществляется такой принцип как публичность и открытость деятельности государственных органов, выступает институт конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Конфликт интересов, который является существенным механизмом противодействия коррупции, широко используется за рубежом, однако в нашей стране концепция конфликта только начинает разрабатываться, в силу того, что до принятия Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1] такого понятия как «конфликт интересов» государственная служба не знала. Дальнейшая инициатива о законодательном развитии механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на государственной службе была продолжена в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2].

К основным проблемам настоящей работы можно отнести то, что конфликт интересов на государственной и муниципальной службе в России является весьма сложной теоретической и практической проблемой.

Конфликт интересов представляет собой мало разработанную правовую категорию, которая обладает весьма неоднозначной характеристикой, размытыми границами между частными, государственными и общественными интересами, тяжело поддается внутреннему и внешнему контролю, имеет нечеткий, неясный и неполный механизм предотвращения и урегулирования конфликта интересов, не позволяющий применять его напрямую. В настоящее время плохо разработана процедура ограничения (отказа) государственного или муниципального служащего от личных интересов, которые могут привести к конфликту интересов, путем отказа от получения выгоды, доходов, подарков, презентов, передачи ценных бумаг, акций, долей участия в уставных капиталах организаций в доверительное управление в установленном порядке, нет оценочных категорий эффективности урегулирования конфликта в целях недопущения его повторного возникновения, не налажена система обучения государственных и муниципальных служащих поведению в условиях конфликта интересов, субъектный состав участников конфликта ограничивается лишь государственными и муниципальными служащими, в то время как замещающие государственные должности лица, которые имеют наибольшую подверженность вовлечению в конфликтную ситуацию, из сферы регулирования конфликта выпадают.

Также к очень важным проблемам рассматриваемой темы относится то, что до сих пор не раскрыты причины и условия, из-за которых возникает и развивается конфликт интересов на государственной службе, не определен перечень типовых ситуаций, ввиду которых он может возникнуть, нет системы дифференцированных процедур, целью которых стало бы урегулирование конфликта интересов, конкретных методов и форм его разрешения.

Изучением данной темы посвятили свои работы многие исследователи в области государственного и муниципального управления. В их числе: Ядринцева А.В., Станкова И.А., Чумакова А.А., Шишлаков В.А., Чаннов С. Е., Фадеев В.И.,

Ураев Р.Р., Милушева Т.В., Касаева Т.В., Наумов, С.Ю., Погулич О.В., Кулакова Т. А., Ефремова О.Н., Карпович О.Г. и многие другие. Труды данных авторов были использованы в написании настоящей выпускной квалификационной работы.

Также мы использовали различные нормативно-правовые акты, такие как Федеральный закон «О противодействии коррупции», Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и др.

Объект исследования выпускной квалификационной работы — институт конфликта интересов в системе государственной службы.

Предмет исследования — нормативное обеспечение предотвращения конфликта интересов.

Целью настоящего исследования является изучение конфликта интересов как сложного теоретического и практического явления, возникающего на государственной и муниципальной службе Российской Федерации. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретико-методологические подходы к регулированию конфликтов в деятельности государственных и муниципальных служащих
- изучить кем являются государственные и муниципальные служащие: понятия, функции
- охарактеризовать конфликт интересов на государственной и муниципальной службе и методы его урегулирования
- выявить основные способы урегулирования и профилактики конфликта интересов в органах местной власти Самарской области
- проанализировать ситуации возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе самарской области и порядок их урегулирования
- изучить роль департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области

Методологической основой выпускной квалификационной работы являются методы теоретического исследования, среди которых можно назвать анализ и синтез

при изучении юридической литературы, методы дедукции и индукции, аналогии, классификации изучаемого явления, а также обобщения полученных знаний.

Структура работы включает введение, две главы, заключение и список использованных нормативно-правовых актов и литературы.

# **1. Теоретико-методологические подходы к регулированию конфликтов в деятельности государственных и муниципальных служащих**

## **1.1. Государственные и муниципальные служащие: понятия, функции**

Институт государственной службы в настоящее время активно развивается, исторически сложилось так, что в Российской Федерации утвердилась система закрытой государственной службы или система карьеры. Государство для того, чтобы успешно выполнять свои функции создает и поддерживает свой аппарат, то есть группу людей, которые на профессиональной основе реализуют установленные нормы и правила[20].

Государственная служба в нашей стране понимается как профессиональная деятельность, направленная на обеспечение полномочий именно государственных органов, а не государства. Из этого следует, что государственными служащими исполняются полномочия государства через свои государственные органы. Смысл государственной службы заключается в предрасположении государственного аппарата к обществу, усилить социальные взаимодействия в стране, заставить его удовлетворять нужды людей, охранять права и свободы человека и гражданина, создавать условия для существования и развития предпринимательства и т.д.

Институт государственной службы – это неотъемлемая часть составляющей правовой системы государства, а государственные служащие являются главными демократических и социальных преобразований, которые проводятся в стране [35].

Российским законодательством предусмотрено два основных вида государственных служащих - федеральные государственные служащие и государственные гражданские служащие субъекта РФ.

Федеральным государственным служащим является гражданин, который осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получает денежное содержание (вознаграждение) за счет средств, которые выделяются из федерального бюджета России.

Государственным гражданским служащим субъекта Российской Федерации является гражданин, которым осуществляется профессиональная служебная деятельность на должностях государственной гражданской службы субъекта РФ, за которую он получает определенное денежное содержание (вознаграждение) из средств из бюджета субъекта РФ. В случаях, которые предусматривает Федеральное законодательство, государственный гражданский служащий субъекта РФ может получать денежное вознаграждение и из средств федерального бюджета [31].

В качестве государственных служащих субъекта РФ выступают исключительно гражданские служащие (служащие, которые состоят на какой-нибудь иной службе, например, на военной службе, могут быть только федеральными государственными служащими).

Теоретически государственную службу можно рассматривать в нескольких аспектах [21]:

- социальный аспект, то есть государственная служба является социальной категорией, профессиональным осуществлением по поручению государства социально-значимой деятельности лицами, которые занимают должности в государственных организациях.

- политический аспект, в котором государственная служба рассматривается как деятельность по реализации государственной политики, направленная на достижения выработанных всеми политическими силами государственно-политических целей и задач в обществе и государстве; государственная служба является важнейшим фактором стабильности в обществе, так как именно от ее функционирования и эффективности зависят как стабильность, так и устойчивость социальных отношений.

- социологический аспект, ввиду которого государственная служба является практической реализацией государственных функций, компетенции государственных органов. Орган управления - это совокупность служащих – людей, которые объединяют формально установленные цели в рамках определенного типа административной, т.е. разновидности социальной организации.

- правовой аспект, представляющий собой юридическое установление государственно-служебных отношений, осуществление которых и достигается путем практического выполнения должностных обязанностей, полномочий служащих и компетенции государственных органов.

Государственная служба – это сложный социально-правовой институт, для изучения которого необходим комплексный анализ его социальных и юридических основ. Данный институт представляет собой целую систему правовых норм, которыми регламентируются государственно-служебные отношения, то есть права, обязанности, ограничения, запреты, стимулирование, ответственность служащих, прохождение государственной службы, порядок возникновения и прекращения служебных отношений.

Таким образом, можно говорить об отчетливо проявляющейся институционности государственной службы. Государственная служба — комплексный правовой институт, который состоит из норм различных отраслей права и включает в себя множество подинститутов.

- организационный аспект, согласно которому государственная служба связанв со структурно-функциональными элементами государственного аппарата; она представлена в виде системы, которая состоит из ряда элементов: формирования организационных и процессуальных основ деятельности государственного аппарата, построения и правового описания иерархии должностей, выявления, оценки, стимулирования и ответственности соответствующих работников; государственная служба — это своего рода правовая основа, благодаря которой происходит укрепление государства, усиление государственной власти, обеспечивается нормальное функционирование гражданского общества.

- нравственный аспект, в котором рассматриваются этические основы государственной и муниципальной службы;

Согласно современного законодательства, государственная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную деятельность, которая состоит в обеспечении исполнения государственными служащими федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов

государственной власти ее субъектов компетенции этих органов, которая установлена в законодательных и иных нормативных актах.

Из данного определения вытекают структурные элементы, составляющих понятие государственной службы, а также раскрытие содержания таких категорий как [13]:

- государственная должность является основной структурной единицей государственной администрации, в которую входит часть компетенции государственного органа. В соответствии с законодательством не все лица, которые занимают государственные должности, осуществляют деятельность, относящуюся к государственной службе, таким образом не все государственные должности – это государственные должности государственной службы.

- под государственным органом понимается учрежденное в структуре аппарата государства в установленном порядке образование, которое характеризуется задачами, функциями, структурными особенностями и специальной компетенцией. Государственная служба – это исполнение государственным служащим своих полномочий и должностных обязанностей при условии, что он занимает должность только в государственных органах. Данным понятием в настоящее время государственная служба может быть отграничена от иных видов деятельности в системе организации и функционирования государственной администрации, в сфере деятельности государственных учреждений, предприятий и объединений.

Понятие “орган” исходит от более широкого понятия “организация”. Под организацией понимают совокупность людей, коллектив. Организация предполагает деятельность этих людей, которая направлена на достижение определенных целей, а также на решение конкретных задач. Орган – это конкретная разновидность организации, то есть всякая организация совершает действия через органы, которые она же создает. Вследствие этого орган является частью организации, реализующей ее функции по ее поручению. Каждый государственный орган – это часть государства, исполняющая его функции. Государственные органы наделены государственно-властными полномочиями как внешнего, так и внутреннего

характера; ими могут быть приняты нормативные правовые акты, осуществляется правоприменительная и правоохранительная деятельность. Государственный орган получает соответствующий правовой статус после того, как будет издан законодательный акт как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации, после принятия об этом органе положения, утвержденного указом главой российского государства или постановлением Правительства, главой администрации, и др.

- профессиональная деятельность является видом деятельности, которая представляет собой профессию для государственного служащего и требует прохождения определенной подготовки, учебы и получения специального образования. Государственная служба в данном смысле относится к тем профессиям, для которых необходимы профессиональные навыки, убеждения, специальное образование служащих, сдача ими определенных экзаменов. Выполнение служащими задач и функций государственной службы на профессиональной основе должно гарантировать постоянство и стабильность государственно-служебных отношений, благосостояние общества, государственную силу, безупречность и эффективность управленческой деятельности, а также ее независимость от возможных перемен в политической сфере.

- компетенция – это круг ведения, который принадлежит государственному органу, пределы его действия по вопросам осуществления государственных функций, а также решению государственных задач; это круг вопросов, которые предусмотрены нормативно-правовым актом, находящимся в ведении данного органа; к компетенции относятся полномочия государственного органа, его ответственность, правовые средства, формы и методы реализации прав и исполнения обязанностей.

- под полномочиями понимают принадлежащие государственному органу и государственному служащему права и возможности действовать в определенных ситуациях, функции и задачи, нацеленные на выполнение компетенции государственных органов.

- должностные обязанности – это те обязанности, которые предусмотрены конкретной государственной должностью, установлены в нормативном акте, соответствующем положению о государственном органе, а также его структурном подразделении и должностных инструкциях.

- государственно-служебная деятельность - это деятельность к которой относится работа служащих, т.е. постоянный вид деятельности, оплачиваемый из бюджета и состоящий в исполнении полномочий государственных органов [19].

Анализируя Федеральный закон «О государственной гражданской службе в РФ» [1], можно сделать вывод, что в данном законе под государственной службой понимается профессиональная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий государственных органов. Виды государственной службы, существующие в Российской Федерации представлены графически в Прил. 1.

Существует ряд признаков, присущий государственной службе [17]:

- государственная служба является разновидностью публичной службы;
- это деятельность, которая осуществляется в общественных интересах, а также интересах государства и регионов;
- это деятельность специальных субъектов права (а именно государственных служащих);
- это профессиональная деятельность, которая осуществляется постоянно, непрерывно, за определенную плату;
- это деятельность, имеющая обеспечительный характер;
- это служба в государственных органах;
- это особый вид трудовой деятельности, который финансируется за счет средств соответствующих бюджетов.

Целью государственной службы является:

- обеспечение стабильности государственного устройства;
- обеспечение полномочий государственных органов;
- обеспечение действия конституционных норм.

Государственной службе присущи задачи, определяющиеся через обязанности государственных служащих:

- обеспечить эффективное исполнение функций государственных органов;
- обеспечить эффективность государственного управления;
- усовершенствовать государственное управление;
- обеспечить поддержку конституционного строя, реализацию федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации;
- обеспечить соблюдение и защиту прав и законных интересов граждан;
- своевременно, полно и точно рассматривать обращения граждан;
- обеспечить сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны.

Понятие “муниципальная служба” используется в нормативных актах и обозначает деятельность лиц, которые занимаются осуществлением функций в органах местного самоуправления. Муниципальная служба является профессиональной деятельностью, осуществляющейся на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Понятия “муниципальная служба”, “муниципальные служащие” вошли в оборот вместе с развитием законодательства о местном самоуправлении, разработкой теории муниципального права. Считается, что данные понятия объединяют всех служащих, которые занимаются исполнением разнообразных функций в органах местного самоуправления, вне зависимости от того, как последние называются.

Муниципальная служба является особым видом общественно полезной деятельности. Ее своеобразие (как и своеобразие государственной службы) состоит в том, что служащий является агентом публичной власти, носителем части полномочий того органа власти, в котором он занимает штатную должность. Он служит не частному лицу, не хозяину, который преследует какой-либо личный интерес, а общему безличному – то есть более высокому и значительному – началу. Этим и определяется публичный характер его деятельности.

В законодательных актах субъектов РФ устанавливаются правовые основы муниципальной службы и статус служащих органов местного самоуправления. Например, Закон Самарской области «О муниципальной службе в Самарской области» [4].

Муниципальной службе присущи следующие признаки (графически они представлены в Прил. 2) [12]:

- она представляет собой особый вид публичной службы, то есть это служба в органах местной публичной власти.

- это профессиональная деятельность в органах местного самоуправления, за осуществление которой муниципальные служащие получают денежное вознаграждение из местного бюджета (бюджета муниципального образования).

- это деятельность, направленная на исполнение полномочий этих органов, то есть деятельность служащих, которые находятся в подчинении муниципального образования.

- это деятельность, которая организуется на постоянной основе, то есть муниципальными служащими осуществляются полномочия органов местного самоуправления в качестве основной работы в течение неопределенного количества времени; выборные должностные лица, наоборот, действуют в течение определенного промежутка времени (временно). “Постоянная основа” деятельности муниципальных служащих нацелена на то, чтобы обеспечить профессионализм муниципальной службы, её стабильность, и в определенном смысле ее можно сравнить с принципом не сменяемости чиновников в европейских странах.

Муниципальный служащий - это гражданин, который исполняет в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание выплачиваемое за счет средств местного бюджета [38].

Таким образом, можно сделать вывод, под государственной службой понимается профессиональная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий государственных органов.

Под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, которая не является выборной.

В процессе осуществления государственной и муниципальной службы, служащие сталкиваются с рядом проблем и сложностей, которые обусловлены различными факторами и обстоятельствами [45]. Одной из основных таким проблем является возникновение конфликта интересов на государственной и муниципальной службе, что может привести к возникновению коррупции и привести страну в упадок. Поэтому рассмотреть вопрос конфликта интересов в последующих главах представляется наиболее важным и интересным.

## **1.2. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе и методы его урегулирования**

Главный источник противоречий конфликтов между государственно-административными структурами и государственными организациями, а также организациями частного сектора являются противоположные друг другу стремления сторон – государственные органы стремятся распространить свой контроль, а государственные предприятия – освободиться от всесторонней опеки с их стороны. Более сложными и распространенными являются противоречия, возникающие между государственными и частными учреждениями. Существует множество причин их появления, например, то что государственные структуры не всегда надлежащим образом исполняют свои обязанности, коррупция, монополия ряда услуг на рынке и др.

Управление является одним из самых сложных видов общественных отношений. Оно тесно связано с большим количеством проблем и противоречий, порождающими предпосылки для конфликтов в указанной сфере, в том числе и для такой разновидности конфликтов, как конфликт интересов [38]. В силу своей природы именно конфликт интересов является базой любого конфликта. Источник конфликта интересов – это противоречия, которые являются объективными, благодаря своей структуре и содержанию, а также особенностями и условиями, в которых они протекают.

В их основе лежит масса причин, которыми обусловлены все межличностные конфликты – субъекты управления стремятся к тому, чтобы занимать более высокий статус. Стремятся к самовыражению и т.д. Одни стремятся к продвижению по службе, другие к стабильности денежного вознаграждения, третьи к престижу, четвертые стремятся использовать свои полномочия в корыстных целях [24].

Таким образом, как только речь заходит о групповых или индивидуальных мотивациях, любой повод может стать конкуренцией ценностей, которые определяют понимание сторонами цели, по которой они находятся в данной организации. При этом государственные служащие могут не только бороться за наиболее престижное место и роль в организации, вступать в противоборство между собой по вопросам приоритетов в понимании служебного долга, но и выражать несогласие с тем, какая деятельность осуществляется в организации. Противоречия, которые порождает разная позиция и мировоззрение, в дальнейшем способны вносить в организацию идеологические, политические, культурные и иные противоречия.

Конфликт интересов является весьма сложным и проблемным явлением. Специалисты отмечают, что в большинстве стран, в том числе и в Российской Федерации, он относится к правовым категориям, обладающим неоднозначной характеристикой, размытыми границами между частными, государственными и социальными интересами, тяжело поддается внутреннему и внешнему контролю, нечеткий нечеткий, неясный и неполный механизм предотвращения и урегулирования.

Конфликт интересов очень часто встречается в государственной и муниципальной службе. Он имеет свое правовое определение, которое содержится в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2], согласно ч. 1 ст. 10 которого под конфликтом интересов понимают ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего может оказать влияние на объективное исполнение им своих должностных обязанностей.

Акцент в данном определении следует сделать именно на личной заинтересованности государственного гражданского служащего, которая представляет собой возможность получения гражданским служащим в процессе исполнения должностных обязанностей неосновательного обогащения, выражающегося либо в денежной либо натуральной форме.

Также, под личной заинтересованностью государственного гражданского служащего понимают доход в виде материальной выгоды для членов его семьи, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан определенными обязательствами, например, финансовыми. Алгоритм служебного поведения государственного служащего в ситуации конфликта интересов представлен в Прил. 3.

В предложенной законодателем трактовке характеризуется всего лишь одна из форм проявления конфликта интересов на гражданской службе, а именно возможность получения служащим неосновательного обогащения (иными словами взятка) [6]. В то же время следует учитывать, что нельзя завязывать конфликт интересов лишь на исполнении или неисполнении государственным гражданским служащим предписанных ему обязанностей, так как значительную роль играют его действия или бездействие, которые находятся вне должностных обязанностей, но также способны быть следствием конфликта интересов и могут привести к отрицательным последствиям для организации, граждан, а также для самого государства. Также личную заинтересованность не следует связывать исключительно с материальной выгодой, так как конфликт интересов на государственной гражданской службе может быть связан и с конкретным поступлением, и с продвижением в должности и рядом других причин [24].

Термины «коррупция», «конфликт интересов», «личная заинтересованность» объединяет общий метод достижения выгоды, который связан с незаконным использованием лицом своего должностного положения или влиянием на их надлежащее исполнение. Также, они объединены единым результатом, целью, которая может быть достигнута при злоупотреблении служебным положением в виде денежных средств, ценностей, другого имущества или услуг имущественного

характера, имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконного предоставления такой выгоды указанному лицу другими.

Не вызывает сомнения тот факт, что появление института конфликта интересов на государственной и муниципальной службе внесло определенный позитивный вклад в процесс борьбы с коррупцией. Реально существующий механизм урегулирования такого конфликта дает возможность определить слабые звенья в системе государственного и муниципального управления, даст возможность выявить конфликтный потенциал, а также степень вероятности перехода количественной и качественной совокупности существующих противоречий непосредственно в конфликт, дает возможность установить наличие.

Таким образом, в данном понятии нет целого ряда характеристик понятия «конфликта интересов», в связи с чем, мы считаем, что данное понятие необходимо конкретизировать и расширить на законодательном уровне, так как помимо уже названных характеристик, конфликт интересов представляет собой противоположность противоречивых требований внутри субъекта, противоречие между желаниями государственного гражданского служащего и административным требованием, которое он обязан исполнять, противоречие между желанием и административными нормами, которым он безукоризненно подчиняется, то есть, это противоречие, которое существует между желанием и нравственным долгом. Он является сложным явлением, в основе которого находится множество различных факторов объективного и субъективного свойства, которые определены условиями исполнения государственными служащими должностных обязанностей.

Ситуации, в которых чаще всего существует вероятность возникновения конфликта интересов (Прил. 4):

- выполнение отдельно взятых функций в сфере государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми существует личная заинтересованность государственного служащего;
- выполнение какой-либо другой оплачиваемой деятельности;
- владение ценными бумагами, банковскими вкладами;

- получение государственным и муниципальным служащим подарков и услуг;
- наличие имущественных обязательств и судебных разбирательств у государственного или муниципального служащего;
- взаимодействие служащего с бывшим работодателем и трудоустройство после того, как он уже был уволен с государственной службы;
- нарушение государственным и муниципальным служащим запретов, которые установлены для них в соответствии с законодательством.

Чаще всего конфликты интересов могут возникнуть в ситуации, когда человек, который принимает решение об использовании государственных средств в виде дотаций, государственных контрактов и грантов и др. состоит в каких-либо отношениях с компанией или организацией, являющейся одним из претендентов на получение данных средств в случаях распределения государственных средств на конкурсной основе. Особенно риск возникновения конфликта интересов возрастает, когда члены или руководители конкурсной комиссии, принимающей решение о распределении средств, одновременно являются руководителями компаний или общественных организаций, претендующих на финансирование. В российской практике, в большинстве случаев, конфликт интересов не декларируется и не регулируется должным образом.

Так, весной 2012 года Прокуратурой Новгородской области было выявлено нарушение законодательства председателем конкурсной комиссии по рассмотрению заявок социально ориентированных некоммерческих организаций, который одновременно входил в Совет директоров общественной организации "Поисковая экспедиция «Долина», которая одержала победу в данном конкурсе. Председатель комиссии не проинформировал об этом представителя нанимателя в письменной форме и каких-либо других мер для урегулирования конфликта интересов не предпринял [15].

В конце февраля 2012 года был освобожден от должности вице-премьер Калининградской области. До этого он занимал должность министра строительства и ЖКХ и являлся одновременно учредителем и собственником 100 % долей ряда

предприятий, которыми осуществлялась строительная деятельность. В дальнейшем, принадлежавшие ему доли уставного капитала он передал своим родственникам, но принимал решения в пользу учрежденных им компаний, в том числе о заключении государственных контрактов [27].

Таким образом, современное законодательство устанавливает обязанность государственных и муниципальных служащих принимать ряд мер, которые могли бы предотвратить любую возможность возникновения конфликта интересов. К таким мерам относится:

— уведомление в письменной форме своего непосредственного начальника о том, что возник или может возникнуть конфликт интересов, как только служащий получит об этом информацию;

— принятие представителем нанимателя мер направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, в случае, когда ему стало известно о том, что у государственного или муниципального служащего возникла личная заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

— изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, который является стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном российским законодательством порядке, и (или) в отказе его от выгоды, которая стала причиной возникновения конфликта интересов;

— отвод или самоотвод государственного или муниципального служащего, который стал одной из сторон конфликта интересов, в случаях и порядке, предусмотренных российским законодательством.

В случаях, когда государственный или муниципальный служащий владеет ценными бумагами, на него распространяется обязанность с целью предотвратить конфликт интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции в доверительное управление в соответствии с законодательством России [7].

Важно также учесть тот факт, что в силу положений ч. 1 ст. 13.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2]

лицо, которым замещается должность в РФ, государственную должность субъекта Российской Федерации, муниципальную должность, в порядке, который предусматривают федеральные конституционные законы, а также федеральные законы и законы субъектов РФ, различными муниципальными нормативно-правовыми актами, может быть уволено (освобождено от занимаемой должности) если оно утратило доверие в случае непринятия лицом мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является.

Частью 2 ст. 13.1 указанного выше закона указывается, что лицо, которым замещается государственная или муниципальная должность, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему лица личной заинтересованности, способная привести к возникновению конфликта интересов, должно быть также уволено (в связи с утратой доверия, в случае, если оно не приняло никаких мер для урегулирования конфликта интересов, стороной которого стал его подчиненный).

Еще одним важным моментом, который констатируется в законодательстве, является то, что в соответствии с п.10 ст.16 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» [1] указывается, что при несоблюдении требований по предотвращению или урегулированию конфликта интересов гражданин не может быть принят на гражданскую службу.

В этом же законе заложены основы механизма урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе. Представитель нанимателя, после того, как он был поставлен в известность о наличии у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, несет обязанность по принятию мер направленных на предотвращение и урегулирование такого конфликта, вплоть до отстранения гражданского служащего, которой является стороной конфликта интересов, от замещаемой им должности гражданской службы.

Для урегулирования конфликтов интересов в органах образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (Прил. 7). Их основными задачами является помощь государственным органам в обеспечении соблюдения государственными

гражданскими служащими норм и требований к их служебному поведению, и содействие в урегулировании конфликтов, возникающих во время исполнения служебной деятельности [33].

Они создаются правовым актом государственного органа. В состав такой комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также представители научных и образовательных учреждений, которые приглашаются органом по управлению государственной службой выполняют роль независимых экспертов (их должно быть не меньше  $\frac{1}{4}$  от общего количества членов комиссии).

Состав данной комиссии должен быть сформирован так, чтобы, чтобы была исключена любая возможность возникновения конфликтов интересов, способных оказать влияние на решения, которые принимает комиссия.

В системе государственной и муниципальной службы параллельно существуют независимые антикоррупционные организации, которые представляют общественные интересы и отслеживают возникновение конфликта интересов [25].

Говорить об успешной профилактике и разрешении конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе в нашем государстве можно будет тогда, когда будет приведено в порядок антикоррупционное законодательство и будет существовать тщательно проработанный механизм урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.

Неурегулированность конфликтов интересов в современной России приводит к тому, что смешиваются моральные ценности в этическом сознании чиновников, а в конечном счете и к коррупционным действиям государственных и муниципальных служащих. В некоторых случаях личная выгода, ложь, утаивание информации, которая могла бы помочь людям осуществить свои различные, не всегда правомерные интересы, со временем перерастает в норму профессиональной морали, постоянно присутствующей в служебной деятельности.

С целью профилактики коррупционного поведения очень важно, что столкновение интересов – это не только реальное влияние личной

заинтересованности на исполнение служебных обязанностей, но и сама возможность такого влияния [14].

Важно учесть, что в большинстве случаев только сам служащий знает о том, что он находится в состоянии конфликта интересов, поэтому он должен очень внимательно относиться к любому существующему или потенциальному столкновению интересов, принимать определенные меры, направленные на недопущение такого столкновения, доводить до сведения вышестоящего руководителя информацию о любых столкновениях интересов, сразу как только он об этом узнает, подчиняться любому окончательному решению, отказаться от заинтересовавших его благ, выгоды, которая и породила столкновение интересов [22].

Избавиться от коррупционного поведения представляется возможным и на начальной стадии поступления на государственную или муниципальную службу, когда любой конфликт интересов, о котором заявил кандидат на должность в органе государственной власти, необходимо урегулировать до назначения данного кандидата на пост. конечно, осуществление данных норм требует значительных изменений служебных отношений в среде чиновников, серьезных усилий, которые направлены на то, чтобы изменить такое отношение как терпимость к коррупционно опасным действиям на неприятие их.

Из этого следует, что большая часть недоверия к государственным органам значительной части российского населения появилась именно благодаря такой терпимости государственных структур к коррупционным действиям, так как представляется сложным доверять государственным органам, должностные лица которых, не скрывают существующих конфликтов интересов, и показывают приоритет своих личных потребностей над государственными интересами.

Помимо этого, к отрицательным последствиям терпимости к конфликтам интересов, их распространенности можно отнести: создание односторонних преимуществ, нарушения равных условий конкуренции или доступа к государственным ресурсам и услугам. Возможность принимать решения, которые предусматривает занимаемая ими должность, в своих интересах, то есть

существующий конфликт интересов является механизмом получения ненадлежащей выгоды намного более выгодный и безопасный, чем взятка за благосклонность к посторонним третьим лицам [14].

Также следует отметить, что не во всех случаях в центре конфликта интересов расположена личностная, материальная, политическая или другая заинтересованность государственного или муниципального служащего, несмотря на то, что это само по себе причина большого количества должностных злоупотреблений и даже уголовных преступлений.

В некоторых случаях конфликт интересов обуславливается институциональной недостаточностью организации системы государственной власти и управления, отсутствием действенных механизмов, необходимых для того, чтобы предотвратить и преодолеть негативные последствия использования должностных полномочий и возможностей в личных целях.

Вследствие такой институциональной недостаточности получают распространение коррупция и взяточничество, которые невозможно полностью устранить существующими методами внутрисистемного характера, так как в существующей системе государственной и муниципальной службы присутствует устойчивая социальная среда государственных и муниципальных служащих, в которой личностные интересы и способы их осуществления не осуждаются с моральной точки зрения, даже если они выходят за рамки интересов государства и несут им определенную угрозу.

Таким образом, конфликты интересов, которые возникают в государственном секторе, наносят урон общественности во многих странах мира. Ситуации, связанные с конфликтами интересов на гражданской государственной службе уже давно стали объектом конкретной политики, законодательства и управленческих подходов, направленных на сохранение добропорядочности и незаинтересованности механизмов принятия решений, используемых правительством и другими институтами государственной власти.

Наличие подобного конфликта провоцирует сомнения в легитимности власти (сомнения населения в принятии власти, признании ее права управлять

социальными процессами, готовности ей подчиняться), обуславливает негативное, во многом стереотипное, отношение населения к чиновникам, низкий уровень общественного доверия и авторитета органов власти.

Наличие конфликтов интересов - показатель не только многочисленных издержек в системе и структуре государственной власти, но и проблем профессиональной этики, служебного поведения, специфики личностных качеств чиновников. Конфликты интересов на государственной гражданской службе возникли, пожалуй, вместе с государственной гражданской службой и носят уже перманентный характер.

Хотя конфликт интересов не может быть отождествлен с коррупцией в связи с самой природы понятий, можно наблюдать увеличивающееся признание того, что неправильное управление конфликтами между частными интересами и государственными обязанностями должностных лиц государства способно породить. Действенная политика предотвращения конфликта интересов не должна быть сведена к простому запрещению каких-либо частных интересов должностных лиц государственных органов, такой подход практически невозможен.

Непосредственной задачей государственных и муниципальных органов является сохранение добропорядочности официальных политических и административных решений и системы государственного управления в целом, при этом следует учесть тот факт, что неразрешенный конфликт интересов способен привести к различным злоупотреблениям служебным положением со стороны государственных и муниципальных служащих.

Чтобы выполнить данную задачу нужно ввести и выполнять определенные политические нормы, направленные на обеспечение эффективного выявления риска возникновения конфликтов интересов и их разрешение; ввести в действие соответствующие механизмы внешней и внутренней подотчетности; и внедрить соответствующих методы управления, в том числе санкции, направленные на обеспечение персональной ответственности государственных служащих за следование как букве, так и духу таких норм.

Основные проблемы и недостатки урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе можно сформулировать следующим образом: «мягкая» форма запрета конфликта интересов - требование «предотвращения и урегулирования конфликтов интересов»; термин «урегулирование конфликта интересов» не раскрыт полностью; законодательство не предусматривает целенаправленных действий по устранению из жизни государственных органов наиболее вызывающих типичных конфликтов интересов; отсутствует система мониторинга для оценки эффективности урегулирования конфликта интересов по истечении определенного периода времени.

Предложения, направленные на устранение недостатков и проблем урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе: рекомендации по организации применения законодательства о конфликте интересов вытекающие из закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (информирование гражданских служащих и гражданского общества о нормах Закона, в том числе прямого действия; определение существующих типов конфликтов интересов; разработка мер по устранению наиболее одиозных типов конфликтов интересов; организация мониторинга применения норм прямого действия и т.д.); Принятие Кодекса служебного поведения государственных гражданских служащих; Создание единого органа, координирующего регулирование конфликта интересов у российских государственных служащих; Возможное расширение способов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе; Регулирование системы наказаний.

В итоге настоящей главы можно сделать следующие выводы:

1. Под государственной службой понимается профессиональная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий государственных органов. Под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, которая не является выборной.

2. В процессе осуществления государственными и муниципальными служащими их деятельности, возникает такое явление как конфликт интересов. Под

конфликтом интересов в российском законодательстве понимают ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего может оказать влияние на объективное исполнение им своих должностных обязанностей.

3. Мы считаем, что данное понятие необходимо конкретизировать и расширить на законодательном уровне, так как помимо уже названных характеристик, конфликт интересов представляет собой противоположность противоречивых требований внутри субъекта, противоречие между желаниями государственного гражданского служащего и административным требованием, которое он обязан исполнять, противоречие между желанием и административными нормами, которым он безукоризненно подчиняется, то есть, это противоречие, которое существует между желанием и нравственным долгом.

4. Говорить об успешной профилактике и разрешении конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе в нашем государстве можно будет тогда, когда будет приведено в порядок антикоррупционное законодательство и будет существовать тщательно проработанный механизм урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.

5. Непосредственной задачей государственных и муниципальных органов является сохранение добропорядочности официальных политических и административных решений и системы государственного управления в целом, при этом следует учесть тот факт, что неразрешенный конфликт интересов способен привести к различным злоупотреблениям служебным положением со стороны государственных и муниципальных служащих.

6. Чтобы выполнить данную задачу нужно ввести и выполнять определенные политические нормы, направленные на обеспечение эффективного выявления риска возникновения конфликтов интересов и их разрешение; ввести в действие соответствующие механизмы внешней и внутренней подотчетности; и внедрить соответствующих методы управления, в том числе санкции, направленные на обеспечение персональной ответственности государственных служащих за следование как букве, так и духу таких норм.

## **2. Способы урегулирования и профилактика конфликта интересов в органах местной власти Самарской области**

### **2.1. Ситуации возникновения конфликта интересов на государственной гражданской службе самарской области и порядок их урегулирования**

Как уже говорилось в предыдущей главе одним из распространенных проявлений коррупции как на государственной, так и на муниципальной службе является конфликт интересов. Своевременное выявление конфликта интересов в деятельности работников организации является одним из ключевых элементов предотвращения коррупционных правонарушений.

Конфликты интересов в государственной и муниципальной службе возникают прежде всего в таких основных сферах, как управление государственной и муниципальной собственностью, приватизация государственного и муниципального имущества, поступление на государственную и муниципальную службу и увольнение с этой службы, предпринимательская и коммерческая деятельность, проведение тендеров, торгов и закупок и др.

Коррупция является непреодолимым тормозом для любого государства, она препятствует осуществлению важных государственных реформ и реформ местного самоуправления, она считается одной из самых серьезных проблем государства, которая способна привести к его упадку и деградации.

Успех проводимых административных реформ в России, который направлен на повышение эффективности управленческой деятельности находится в непосредственной зависимости от оптимального соотношения частных и публичных интересов на муниципальной службе [25]. Возникающие конфликтные ситуации в этой сфере обусловлены наличием не совпадающих, а порой и противоречащих друг другу публичных интересов, которые связаны со статусом муниципального служащего, а также личных интересов как частного лица [21].

Урегулированию конфликта интересов и успешное использование правовых средств и механизмов направленных на противодействие коррупции на муниципальной службе направлено на реализацию надзорной деятельности органов

прокуратуры, которые призваны осуществлять от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, которые действуют на территории нашей страны. В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 г. Указано, необходимо наиболее действенными методами бороться с коррупцией активном гражданском участии и контроле, в особенности в муниципалитетах.

К сожалению, в Самарской области проблема конфликта интересов, также как и в других регионах является весьма актуальной. Если обратиться к Приложению 2, можно проследить что из всего количества преступлений в экономической сфере, совершенных в 2017 году, 13,6% составляют преступления, непосредственно связанные с ней.(Прил.5).

Международным движением Transparency International каждый год публикуется "Индекс восприятия коррупции" (ИВК) – это главное направление исследований данного движения, в котором страны мира ранжированы, в соответствии с оценками уровня коррупции в государственном секторе [34].

Чем ниже страна в индексе, тем выше у нее уровень восприятия коррупции. К сожалению, в данном рейтинге по итогам 2016 года наша страна заняла 131 место из 176. Схожее исследование Transparency International провело и внутри нашей страны, в результате многочисленных опросов им был составлен рейтинг регионов Российской Федерации по уровню коррумпированности (Прил. №.6).

Рейтинг регионов по интегральной оценке коррупции основан на результатах социологических опросов граждан 40 регионах нашей страны. В отличие от интегрального индекса, который основывается коррупционной практики, интегральная оценка призвана продемонстрировать особенности восприятия коррупции населением, субъективное отношение граждан к существующей коррупционной ситуации в повседневной жизни государства и общества. На основе полученных данных все регионы, в которых были проведены данные исследования можно подразделить на четыре группы[46]:

Первую группу составили регионы с наименьшим уровнем коррупции (к ним можно отнести такие регионы как: Архангельская обл., Башкортостан, Белгородская

обл., Кемеровская обл., Красноярский край, Пермская обл., Санкт-Петербург, Тульская обл., Тюменская обл., Ярославская обл.)

Во второй группе уровень коррупции существует ниже среднего (это такие регионы как: Алтайский край, Воронежская обл., Ленинградская обл., Омская обл., Псковская обл., Рязанская обл., Свердловская обл., Тамбовская обл., Ульяновская обл., Челябинская обл.)

В третьей группе скооперировались регионы с уровнем коррупции выше среднего (к ним относятся: Амурская обл., Курганская обл., Москва, Новгородская обл., Новосибирская обл., Ставропольский край, Татарстан, Тверская обл., Томская обл., Хабаровский край)

И наконец в четвертую группу вошли регионы с повышенным уровнем коррупции (Волгоградская обл., Карелия, Краснодарский край, Московская обл., Нижегородская обл., Приморский край, Ростовская обл., Самарская обл., Саратовская обл., Удмуртия)

Таким образом, из проведенного исследования следует, что Самарская область относится к регионам Российской Федерации с повышенным уровнем коррупции. На это указывают и различные примеры из практики, иллюстрирующие халатное отношение к конфликтам интересов в регионе, а также проявления коррупционной составляющей.

В качестве примера можно привести коррупционный скандал в нашем городе, дело на сегодняшний день уже бывшего заместителя руководителя департамента управления имуществом города. Вместе с ним были осуждены начальник отдела социальных программ и контроля жилищного фонда, а также главные специалисты по жилищным вопросам, сотрудники полиции и двое риелторов.

Следственные органы выдвинули версию по которой, подельники совершили мошеннические действия по отчуждению, то есть незаконной приватизации, 25 муниципальных квартир. Жилплощадь, предназначенная для расселения граждан из аварийного жилья, была перепродана, а денежные средства были разделены между участниками преступной группы. Ущерб от мошенничества специалистами был

оценен в 95 миллионов рублей. Но позже сумма немного уменьшилась и составила примерно 70 миллионов рублей, в связи с тем, что некоторые квартиры удалось вернуть в муниципальную собственность.

Суд вынес решение по данному, в соответствии с которым бывший глава Департамента управления имуществом был приговорен восьми годам колонии общего режима. Его коллеги также получили весьма суровое наказание в виде пяти лет шести месяцев четыре и два года соответственно.

Члены данной группы, связанные с муниципальной службой были признаны виновными не только в мошенничестве в особо крупном размере, но и в служебном подлоге, что явилось следствием конфликта интересов. Но, срок привлечения к ответственности за последний вид преступления, истек в ноябре 2014 г., поэтому реального наказания за него обвиняемые не понесли.

Кроме того, им было на три года запрещено занимать должности в органах государственной власти и органах муниципального управления, связанные с организационно-распорядительной и административно-хозяйственной деятельностью.

Одним из последних ситуаций возникновения конфликта интересов в Самарской области стала ситуация, произошедшая в Красноглинском внутригородском районе городского округа Самара, хоть факт наличия нарушения и не подтвердился, мы считаем, что данный пример достаточно четко определяет возможность возникновения конфликта интересов в г.о. Самара и возможные методы его урегулирования.

Прокуратура, в ходе проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции, выявила факт непринятия главой Красноглинского района Самары мер, направленных на урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе, в связи с чем был поставлен вопрос об его отставке.

Надзорными органами было установлено, что на официальном сайте государственных закупок управлением организации торгов администрации Красноглинского района 1 июля 2016 размещена документация о проведении электронного аукциона на выполнение таких работ как сбор и вывоз отходов с мест

их несанкционированного складирования на территории Красноглинского района на сумму около 1 миллион 900 тысяч рублей. Победителем электронного аукциона стало ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство», директором и учредителем которого с 60% долей является мать главы администрации.

2 августа 2016 глава администрации принял решение об отказе в заключении муниципального контракта с победителем электронного аукциона, в соответствии с которым в тот же день был подписан протокол.

Как уже упоминалось выше, силу части 2 статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» под личной заинтересованностью понимается возможность получения лицом, которое состоит с лицами, замещающими должность муниципальной службы, в близком родстве или свойстве, доходов в виде денег, другого имущества, имущественных прав, пояснили в прокуратуре.

Если бы ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» было признано победителем аукциона на выполнение работ по сбору и вывозу отходов, а с матерью главы администрации был бы заключен соответствующий договор, то у главы администрации возникли бы определенные права на получение доходов в виде денежных средств. В такой ситуации имела бы место личная заинтересованность.

При этом ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» осуществляет свою деятельность на всей территории г.о. Самара, в том числе, на территории Красноглинского внутригородского района. Согласно выписке из ЕГРЮЛ, к основным видам деятельности общества являются сбор, обработка и утилизация отходов.

Помимо этого, заместителем главы Красноглинского района Самары является супруг матери главы, длительное время он находился в прямом подчинении у главы муниципального образования, что также свидетельствует о наличии конфликта интересов на муниципальной службе, как отмечают в надзорном ведомстве.

В нарушение требований части 2 статьи 11 ФЗ «О противодействии коррупции» глава Красноглинского района не сообщил совету районных депутатов о том, что имела место личная заинтересованность при исполнении должностных

обязанностей, которая могла бы привести к конфликту интересов, и не принял мер направленных на его предотвращение.

По данным нарушениям прокуратурой района в адрес совета депутатов Красноглинского района было направлено представление о том, чтобы устранить федерального законодательства и решить вопрос об отставке главы муниципального образования.

В ходе рассмотрения данного вопроса, глава администрации Красноглинского района пояснил, что поскольку контракт с ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» заключен не был, то и возникновения конфликта интересов не произошло, так как конкурс по определению победителя торгов осуществляет управление организации торгов, результаты аукциона приходят главе администрации в виде контракта, уже после проведения торгов. В момент получения данного контракта, он сразу же сообщил о возможности возникновения конфликта интересов, вследствие чего контракт не был подписан.

По второму пункту, как было отмечено на заседании, имеется четкая норма, которая зафиксирована в законе «О муниципальной службе в Российской Федерации». В статье об ограничениях, связанных с муниципальной службой, существует конкретный список родственников, которые не могут быть в прямом подчинении главы муниципального образования. В него входят родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей. На этом данный перечень закрыт, муж матери и иные «дальние» родственники в него не входят.

К тому же, муж матери главы района был принят на должность заместителя главы Красноглинского внутригородского района 23 января 2012 года - еще до того, как сын его жены стал главой администрации Красноглинского района.

Депутаты также ознакомились с заключением регионального департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции, в котором говорилось о том, что оснований для увольнения главы администрации нет, депутаты районного совета депутатов согласились с данным фактом и выступили в суде на стороне

ответчика, вследствие чего решение об отставке главы администрации Красноглинского района принято не было.

Еще один случай возникновения конфликта интересов в Самарской области произошёл в конце 2012 года, когда мировым судья судебного участка № 88 Автозаводского судебного района г. Тольятти Самарской области признал виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего) управление полиции г. Тольятти, наложив на него штраф в размере 100 тыс. руб. Конфликт интересов возник по причине того, что управлением полиции был заключен трудовой договор с бывшей сотрудницей Межрайонной ИФНС России № 2 по Самарской области и в нарушение требований федерального законодательства в установленный десятидневный срок не уведомило бывшего работодателя новой сотрудницы о заключении данного трудового договора.

Приведенные примеры иллюстрируют лишь малую часть проявлений коррупции и методов их урегулирования в Самарской области. По второму примеру, можно понять, что достаточно важным моментом, связанным с увеличением роста коррупции в Самарской области стало расширение полномочий районных администраций. В связи с этим, мы предлагаем увеличить контроль за работой муниципальных служащих на территориях районов.

Во главе всех этих антикоррупционных процессов находится департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, которому отведено очень важное место в урегулировании конфликта интересов и иных коррупционных вопросов в деятельности муниципальных служащих Самарской области. Поэтому нам представляется необходимым провести анализ деятельности данного органа в следующем параграфе нашего исследования.

## **2.2. Роль департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области**

Департамент был образован в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 08.10.2012 №506 «О департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области» [5].

Департамент представляет собой уполномоченный орган государственной власти Самарской области, осуществляющий функции направленных на реализацию государственной политики в сфере противодействия коррупции, а также по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В ходе осуществления своей деятельности данный орган руководствуется в первую очередь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, правовыми актами главы российского государства и Правительства Российской Федерации, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора и Правительства Самарской области, решениями Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума, принятыми в пределах их компетенции, а также и иными правовыми актами.

К предметам ведения Департамента можно отнести:

- обобщение, анализ и оценку состояния и текущего развития оперативной обстановки в криминогенной среде, прогнозирование развития криминальной ситуации, определение необходимых тактических и стратегических целей, системы мер и совокупности средств, которые направлены на обеспечение законности, правопорядка, а также на предупреждение правонарушений, борьбу с преступностью и охрану общественного порядка;

- анализ и обобщение результатов деятельности правоохранительных структур и органов исполнительной власти Самарской области по недопущению терроризма и экстремизма, обеспечению личной безопасности и соблюдению прав граждан на территории Самарской области;

- организация взаимодействия с правоохранительными органами по предметам ведения Департамента;
- совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере общественной безопасности;
- формирование системы социальной профилактики правонарушений;
- координация деятельности в сфере профилактики правонарушений, в том числе посредством организации функционирования областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений;
- информационно-аналитическое, организационное, правовое обеспечение деятельности Губернатора в пределах компетенции Департамента;
- экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Губернатора в правоохранительной сфере;
- содействие Губернатору в организации взаимодействия и координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Самарской области и других государственных органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение конституционных прав граждан, законности и правопорядка;
- разработка предложений для принятия Губернатором мер, направленных на содействие повышению результативности работы правоохранительных органов;
- осуществление контроля за выполнением решений Координационного совещания, областной межведомственной комиссии по противодействию коррупции (далее - антикоррупционная комиссия), антитеррористической комиссии Самарской области (далее - антитеррористическая комиссия), антинаркотической комиссии Самарской области (далее - антинаркотическая комиссия) и областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений;
- координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области по противодействию коррупции (Прил. 8);

- организация работы по выявлению угроз безопасности функционирования органов исполнительной власти Самарской области, принятие мер по их пресечению, обеспечение режима безопасности в отношении руководителей и гражданских служащих органов исполнительной власти Самарской области, служебных и иных помещений, служебного транспорта;

- организационное обеспечение работы комиссии по вопросам помилования;

- обеспечение реализации полномочий Губернатора и Правительства Самарской области по контролю за исполнением федерального законодательства и законодательства Самарской области на территории Самарской области;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

Руководство Департаментом осуществляет вице-губернатор - руководитель Департамента (далее - руководитель Департамента), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором в установленном порядке.

Руководитель Департамента несёт персональную ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление им своих функций.

Руководитель Департамента имеет заместителя, назначаемого на должность и освобождаемого от должности руководителем Департамента в установленном порядке.

В структуру Департамента входят руководитель Департамента, заместитель руководителя Департамента - руководитель Главного управления, заместитель руководителя Департамента, руководители управлений, председатель комиссии по вопросам помилования, аппарат комиссии по вопросам помилования, управления, заместитель руководителя управления, аппарат антитеррористической комиссии [5].

Власти Самарской области в настоящее время уже начали предпринимать попытки осуществить меры по борьбе с коррупцией и конфликтом интересов в Самарской области. Так, например, в каждом районе г. Самары, а также в каждом муниципальном предприятии были созданы антикоррупционные комиссии.

В 2016 году антикоррупционная экспертиза была проведена в отношении 220 нормативно-правовых актов. В 27 из них были обнаружены факторы, в которых присутствовала коррупционная составляющая.

В итоге настоящей главы можно сделать следующие выводы:

1. Успех проводимых административных реформ в России, который направлен на повышение эффективности управленческой деятельности находится в непосредственной зависимости от оптимального соотношения частных и публичных интересов на муниципальной службе. Возникающие конфликтные ситуации в этой сфере обусловлены наличием не совпадающих, а порой и противоречащих друг другу публичных интересов, которые связаны со статусом муниципального служащего, а также личных интересов как частного лица.

2. Самарская область относится к регионам Российской Федерации с повышенным уровнем коррупции. На это указывают и различные примеры из практики, иллюстрирующие халатное отношение к конфликтам интересов в регионе, а также проявления коррупционной составляющей.

3. Очень важным моментом, связанным с увеличением роста коррупции в Самарской области стало расширение полномочий районных администраций. В связи с этим, мы предлагаем увеличить контроль за работой муниципальных служащих на территориях районов.

Во главе всех этих антикоррупционных процессов находится департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, которому отведено очень важное место в урегулировании конфликта интересов и иных коррупционных вопросов в деятельности муниципальных служащих Самарской области. Поэтому нам представляется необходимым провести анализ деятельности данного органа в следующем параграфе нашего исследования.

4. Департамент был образован в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 08.10.2012 №506 «О департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области». Департамент представляет собой уполномоченный орган государственной власти Самарской области, осуществляющий функции направленных на реализацию

государственной политики в сфере противодействия коррупции, а также по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

5. Для более успешной работы департамента, необходимо увеличить штат сотрудников, которые могли бы осуществлять деятельность направленную на противодействие коррупции в Самарской области, а также большее внимание уделить контролю за деятельностью служащих в отдельных районах области, увеличить контроль «на местах».

## **Заключение**

Под государственной службой понимается профессиональная деятельность, направленная на обеспечение исполнения полномочий государственных органов. Под муниципальной службой понимается профессиональная деятельность, осуществляемая на постоянной основе на муниципальной должности, которая не является выборной.

В процессе осуществления государственными и муниципальными служащими их деятельности, возникает такое явление как конфликт интересов. Под конфликтом интересов в российском законодательстве понимают ситуацию, при которой личная заинтересованность гражданского служащего может оказать влияние на объективное исполнение им своих должностных обязанностей.

Мы считаем, что данное понятие необходимо конкретизировать и расширить на законодательном уровне, так как помимо уже названных характеристик, конфликт интересов представляет собой противоположность противоречивых требований внутри субъекта, противоречие между желаниями государственного гражданского служащего и административным требованием, которое он обязан исполнять, противоречие между желанием и административными нормами, которым он безукоризненно подчиняется, то есть, это противоречие, которое существует между желанием и нравственным долгом.

Говорить об успешной профилактике и разрешении конфликтов интересов на государственной и муниципальной службе в нашем государстве можно будет тогда, когда будет приведено в порядок антикоррупционное законодательство и будет существовать тщательно проработанный механизм урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе. Непосредственной задачей государственных и муниципальных органов является сохранение добропорядочности официальных политических и административных решений и системы государственного управления в целом, при этом следует учесть тот факт, что неразрешенный конфликт интересов способен привести к различным

злоупотреблениям служебным положением со стороны государственных и муниципальных служащих.

Чтобы выполнить данную задачу нужно ввести и выполнять определенные политические нормы, направленные на обеспечение эффективного выявления риска возникновения конфликтов интересов и их разрешение; ввести в действие соответствующие механизмы внешней и внутренней подотчетности; и внедрить соответствующих методы управления, в том числе санкции, направленные на обеспечение персональной ответственности государственных служащих за следование как букве, так и духу таких норм.

В качестве мер предотвращения конфликта интересов также могут выступать совершенствование системы, структуры и организации деятельности органов государственной власти; конкретизация, оптимизация, исключение дублирования полномочий государственных органов и служащих; совершенствование порядка использования государственных ресурсов, размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд; установление для лиц, замещающих государственные должности, ограничений и запретов, аналогичных ограничениям и запретам, определенным для государственных служащих; разработка организационного и правового механизма передачи государственными служащими и лицами, замещающими государственные должности, в доверительное управление ценных бумаг, акций (долей участия в уставных капиталах организаций); продолжение практики предоставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера всеми государственными служащими, а не только включенными в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации; повышение уровня денежного содержания государственных служащих, мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей; обеспечение правовой и социальной защищенности государственных служащих; нормативное закрепление перечня ситуаций, при возникновении которых государственный служащий должен письменно уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

урегулирование конфликтов интересов независимыми от органа государственной власти комиссиями.

Успех проводимых административных реформ в России, который направлен на повышение эффективности управленческой деятельности находится в непосредственной зависимости от оптимального соотношения частных и публичных интересов на муниципальной службе. Возникающие конфликтные ситуации в этой сфере обусловлены наличием не совпадающих, а порой и противоречащих друг другу публичных интересов, которые связаны со статусом муниципального служащего, а также личных интересов как частного лица.

Самарская область относится к регионам Российской Федерации с повышенным уровнем коррупции. На это указывают и различные примеры из практики, иллюстрирующие халатное отношение к конфликтам интересов в регионе, а также проявления коррупционной составляющей.

Очень важным моментом, связанным с увеличением роста коррупции в Самарской области стало расширение полномочий районных администраций. В связи с этим, мы предлагаем увеличить контроль за работой муниципальных служащих на территориях районов. Во главе всех этих антикоррупционных процессов находится департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, которому отведено очень важное место в урегулировании конфликта интересов и иных коррупционных вопросов в деятельности муниципальных служащих Самарской области.

Департамент был образован в соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 08.10.2012 №506 «О департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области». Департамент представляет собой уполномоченный орган государственной власти Самарской области, осуществляющий функции направленных на реализацию государственной политики в сфере противодействия коррупции, а также по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Для более успешной работы департамента, необходимо увеличить штат сотрудников, которые могли бы осуществлять деятельность направленную на

противодействие коррупции в Самарской области, а также большее внимание уделить контролю за деятельностью служащих в отдельных районах области, увеличить контроль «на местах».

## Список литературы

1. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ (действующая ред. от 03.04.2017)//СПС «Консультант-Плюс». - URL [http:// consultantpluse.ru.](http://consultantpluse.ru.), (дата обращения:11.05.2017г.).
2. Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция)//СПС «Консультант-Плюс». - URL [http:// consultantpluse.ru.](http://consultantpluse.ru.), (дата обращения:15.03.2017г.).
3. Указ Президента РФ от 01.07.2010 N 821 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов" (ред. от 22.12.2015)) // СПС "КонсультантПлюс".
4. Закон Самарской области от 09.10.2007 N 96-ГД (ред. от 12.05.2014) "О муниципальной службе в Самарской области"//СПС «Консультант-Плюс». - URL [http:// consultantpluse.ru.](http://consultantpluse.ru.), (дата обращения:11.05.2017г.).
5. Постановление Правительства Самарской области от 08.10.2012 №506 «О департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области» //СПС «Консультант-Плюс». - URL [http:// consultantpluse.ru.](http://consultantpluse.ru.), (дата обращения:29.05.2017г.).
6. Агапов А. Б. Административное право: учебник / А. Б. Агапов. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. – 937 с.
7. Алимов В.Ш. Тождество и различие понятий конфликта и борьбы // Конфликтология. - 2016. - N 3. - С.269-276.
8. Ахметова Н.И. Конфликт интересов на государственной гражданской службе//Власть. – 2013. - № 12.– С. 124-127.
9. Барабашев А.Г., Стружак Е.П., Александров В.И. Коррупция и конфликт интересов// Общественные науки и современность, 2010. № 2. С. 94—102.

10. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 494 с.
11. Васецкий А.А. Системообразующие конфликты политической системы России в сфере местного самоуправления // Личность, культура, общество. - 2004. - Т. VI, N 1. - С.158-168.
12. Глущенко П.П. Административное право. Краткий курс. – 2-е изд. – СПб.: Питер, 2011. – 272 с.
13. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2015. – 468 с.
14. Грищук В.М. Муниципальная служба в РФ// Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. - №14. – С. 52-58.
15. Гусев А. В. Государственная служба: сочетание публично-правовых и частноправовых начал // Рос. юрид. журн. – 2012. – № 6. – С. 28–41.
16. Дементьев А.Н. Конфликт интересов на государственной гражданской и муниципальной службе // Гражданин и право. 2011. № 2. С. 16-28.
17. Елисеев Д.Б. Сущность и проблемы классификации конфликтов//Северо-Кавказский юридический вестник. – 2010. - № 14(1). – С.89-94.
18. Ефремова О.Н., Карпович О.Г. Разрешение конфликтов в мировом политическом процессе// Политика и право. – 2014. – С. 85-91.
19. Зайцев М.С. Гарантии на государственной и муниципальной службе, а также службе на государственных должностях//Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. – 2014. - № 2(26). – С. 210-215.
20. Зарубин В.Г., Начкин А.И. Управляемость: опыт конструирования социального феномена// Казанский педагогический журнал. – 2015. - №15. – С. 321-325.
21. Ильяков А.Д. Административно-правовое исследование понятия "коррупция" // Административное и муниципальное право. 2013. -№ 4. - С. 342 - 346.
22. Казина Т.В. Конфликт интересов в системе государственной гражданской службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. - № 9. - С. 15-16.

23. Комахин Б.Н. Стратегия антикоррупционного поведения государственных служащих: административно-правовая характеристика // Административное право и процесс. 2014. - № 1. - С. 42-48.

24. Кулакова Т. А. Государственная гражданская служба и общество: вовлечение в публичность // Публичные ценности и государственное управление: коллективная монография.- М.: Аспект Пресс, 2014. - С. 186-193.

25. Ларькина А.П., Свешникова Л.Н. Правовой статус государственных гражданских служащих// Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал.- №3. – 2014. – С. 235-236.

26. Малько А. В. Муниципальное право России. - М., 2010. - 398 с.

27. Милушева Т.В., Касаева Т.В. Конструкция «конфликт интересов»: вопросы правового регулирования // Юридическая техника. 2013. № 7-2. - С. 487-490.

28. Назаров О.В. О некоторых вопросах применения Федерального закона "О противодействии коррупции"//Законодательство и экономика. 2014. N 8. – С. 14.

29. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.

30. Изолитов А.С. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе и противодействие коррупции: Монография. М.: Изд. дом Шумиловой И.И., 2013. – 564 с/

31. Погулич О.В. Конфликт интересов как фактор коррупции в сфере государственной службы// Вестник Забайкальского государственного университета. – 2015. - №07(122). – С. 75-82.

32. Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2013. - 271 с.

33. Сантрян Н.А., Момотова О.Н. Проблемы гарантий муниципальной службы в современном российском обществе// КАНТ. – 2014. - № 3(12). – С. 145-149.

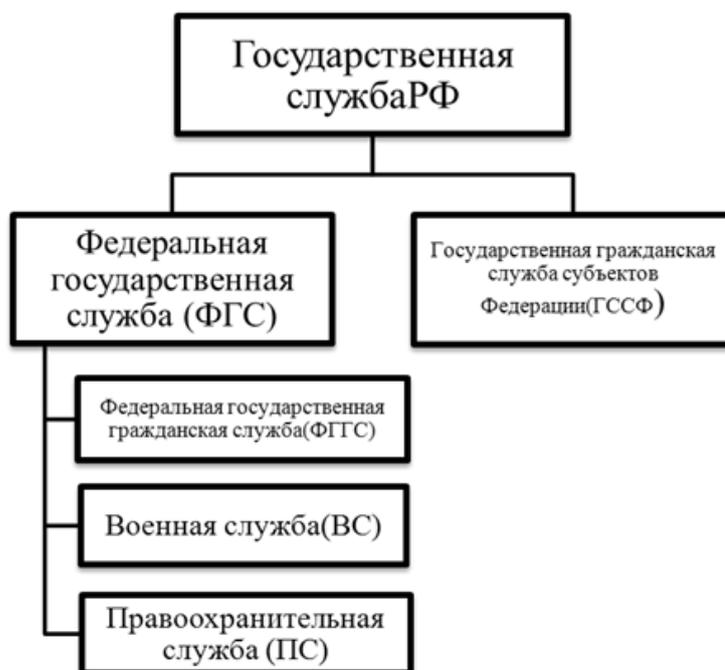
34. Светлов В.А. Введение в конфликтологию.-М.: ФЛИНТА:НОУ ВПО «МПСУ», 2014.-528 с.
35. Смирнов, Г.Н. Этика деловых отношений. – М.: ТК Велби, Проспект, 2008. – 192 с.
36. Станкова И.А. Классификации конфликтов в работах М.Н. Руткевича// Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. -№15 (2). – С. 111-113.
37. Ураев Р.Р. Урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе // Экономика и социум. – 2015. – № 2–2 (15). – С. 1357–1359.
38. Фадеев В.И. Государственная служба в РФ// Политика и право. – 2015. - № 14. – С. 125-127.
39. Хорунжий С.Н., Бекетова С.М. Правовые проблемы противодействия коррупции, связанные с ограничениями и обязанностями лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. N 4. – С. 54-59.
40. Чаннов С. Е. Правовое урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе//Трудовое право. -2015. - № 11. - С. 32 – 34.
41. Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе // Административное и муниципальное право. – 2014 г. - №4 - С.18-24.
42. Четвериков В.С. Муниципальное право. – М.: Изд-во РИОР, 2008. – 169 с.
43. Чиркин В. Е. Основы государственного и муниципального управления. – М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2014. – 591 с.
44. Чумакова А.А. Общая теория конфликта в рассуждениях К. Боулдинга// Вестник Воронежского государственного университета. – 2014. - № 1(3). – С. 114-119.

45. Шалаев А.В. Личная заинтересованность и конфликт интересов: обзор изменений правового регулирования // Делопроизводство и кадры. 2015. - № 10. - С. 23- 25.

46. Шишлаков В.А. Как противодействовать коррупции в государственных органах?: Комментарий к действующему законодательству о государственной гражданской службе // Кадровик. Трудовое право для кадровика. - 2012. - №10. - окт.- С.48-51.

47. Ядринцева А.В. Правовой статус муниципального служащего в РФ// Вестник Воронежского государственного университета. – 2014. - №5(1). – С. 41-49.

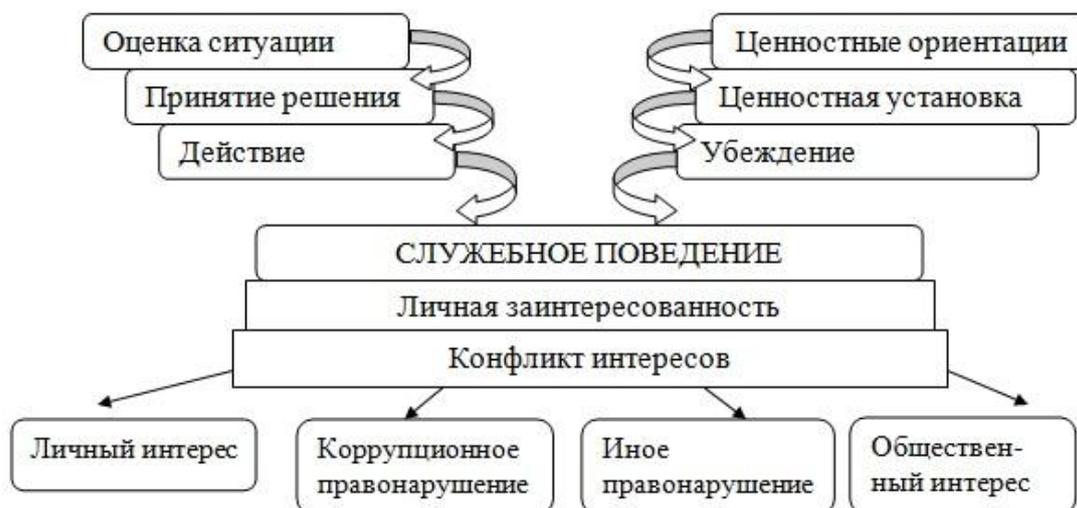
## **Приложение 1. Виды государственной службы в Российской Федерации**



## Приложение №2. Признаки муниципальной службы



**Приложение №3. Алгоритм служебного поведения государственного служащего в ситуации конфликта интересов**



**Приложение №. 4. Ситуации, при которых может возникнуть конфликт интересов**

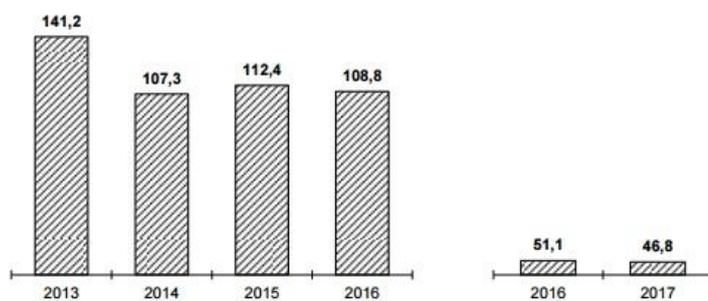


## ПРЕСТУПНОСТЬ В ЭКОНОМИКЕ

### Выявлено преступлений экономической направленности

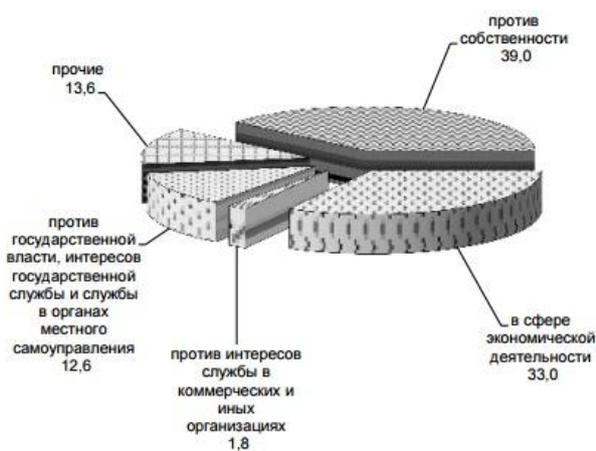
(в тысячах)

*январь - апрель*



### Структура (в %) (следствие обязательно)

*январь - апрель*



## Приложение №6. Рейтинг регионов Российской Федерации по уровню коррумпированности

Регионы упорядочены по возрастанию значений индекса (внизу более коррумпированные)		Регионы упорядочены по алфавиту, наименьший ранг соответствует наименее коррумпированному (по оценкам) региону		
Регион	Индекс	Регион	Индекс	Ранг
Башкортостан	0,000	Алтайский край	0,551	14
Архангельская область	0,128	Амурская область	0,633	22
Кемеровская область	0,269	Архангельская область	0,128	2
Тюменская область	0,283	Башкортостан	0,000	1
Ярославская область	0,295	Белгородская область	0,435	8
Красноярский край	0,331	Волгоградская область	0,803	35
Санкт-Петербург	0,412	Воронежская область	0,626	20
Белгородская область	0,435	Карелия	0,864	36
Пермская область	0,470	Кемеровская область	0,269	3
Тульская область	0,486	Краснодарский край	1,000	40
Тамбовская область	0,489	Красноярский край	0,331	6
Ленинградская область	0,530	Курганская область	0,658	29
Омская область	0,542	Ленинградская область	0,530	12
Алтайский край	0,551	Москва	0,634	23
Челябинская область	0,556	Московская область	0,754	34
Рязанская область	0,558	Нижегородская область	0,712	31
Ульяновская область	0,580	Новгородская область	0,658	27
Свердловская область	0,582	Новосибирская область	0,643	24
Псковская область	0,595	Омская область	0,542	13
Воронежская область	0,626	Пермская область	0,470	9
Тверская область	0,629	Приморский край	0,868	37
Амурская область	0,633	Псковская область	0,595	19
Москва	0,634	Ростовская область	0,747	33

Новосибирская область	0,643		Рязанская область	0,558	16
Хабаровский край	0,644		Самарская область	0,731	32
Томская область	0,645		Санкт-Петербург	0,412	7
Новгородская область	0,658		Саратовская область	0,913	39
Татарстан	0,658		Свердловская область	0,582	18
Курганская область	0,658		Ставропольский край	0,707	30
Ставропольский край	0,707		Тамбовская область	0,489	11
Нижегородская область	0,712		Татарстан	0,658	28
Самарская область	0,731		Тверская область	0,629	21
Ростовская область	0,747		Томская область	0,645	26
Московская область	0,754		Тульская область	0,486	10
Волгоградская область	0,803		Тюменская область	0,283	4
Карелия	0,864		Удмуртия	0,872	38
Приморский край	0,868		Ульяновская область	0,580	17
Удмуртия	0,872		Хабаровский край	0,644	25
Саратовская область	0,913		Челябинская область	0,556	15
Краснодарский край	1,000		Ярославская область	0,295	5

**Приложение №7. Деятельность комиссии по урегулированию конфликта интересов**



**Приложение №8. Приказ Департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области**



**ДЕПАРТАМЕНТ ПО ВОПРОСАМ ПРАВОПОРЯДКА И  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

от «25» ноября 2016 г.

№ ДПТК-11

Об образовании Координационного совета по взаимодействию с общественными организациями, уставными задачами которых является противодействие коррупции, при департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области

В целях координации содействия общественных организаций, уставными задачами которых является противодействие коррупции, в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в Самарской области ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Образовать Координационный совет по взаимодействию с общественными организациями, уставными задачами которых является противодействие коррупции, при департаменте по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области (далее – Координационный совет) в составе согласно приложению.

2. Утвердить прилагаемое Положение о Координационном совете.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Главное управление по противодействию коррупции и обеспечению деятельности постоянно действующих комиссий в сфере региональной безопасности департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области (Габеца).

И.о. руководителя  
департамент по вопросам  
правопорядка и  
противодействия коррупции  
Самарской области

И.Е.Габец