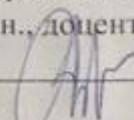


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственное и муниципальное управление и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего профессионального образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

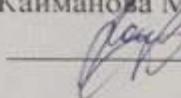
Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Д.В. Березовский



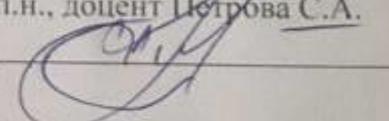
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**«ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Выполнил:
Кайманова М.Т., гр. ГМУ-42



Научный руководитель:
к.п.н., доцент Петрова С.А.



Светлана Александровна

Самара
2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретико-правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации.....	5
1.1. История становления службы занятости.....	5
1.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации.....	12
1.3. Правовое положение безработных граждан в Российской Федерации.....	20
2. Проблемные вопросы занятости населения в Самарской области.....	29
2.1. Структура и направления деятельности Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.....	29
2.2. Анализ ситуации на рынке труда в Самарской области.....	45
2.3. Предложения по усовершенствованию занятости населения.....	55
Заключение.....	60
Список использованной литературы.....	62
Приложения.....	66
Приложение 1. Структура министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.	

Введение

Сложившиеся сегодня условия хозяйствования, которые обусловлены началом экономического роста в Российской Федерации, изменением структуры рынка рабочей силы, поставили перед Россией множество сложных и принципиально новых проблем, требующие немедленно точного осмысления и правильного решения.

Именно к таким проблемам относится проблема занятости населения. Опираясь на важность системного характера процессов становления рыночной экономики, занятость населения представляет собой не только основу для социальной стабильности в обществе и гармоничного общественного развития в целом, но и важный производственный ресурс общества, эффективное использование которого является важным фактором ускорения экономического роста.

На сегодняшний момент развития рынка видна потребность во всестороннем анализе и глубокой проработке теоретических и правовых аспектов регулирования занятости в целях достижения наиболее полного использования трудовых ресурсов общества.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе занятости населения.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регулирующие занятость населения.

Целью данной работы является анализ теоретических и практических положений, связанных с занятостью населения.

Для достижения указанной цели поставлены и решались следующие задачи:

1. Рассмотреть исторический аспект возникновения, становления и развития службы занятости.
2. Проанализировать действующие нормативные правовые акты, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации.

3. Рассмотреть правовое положение безработных граждан в Российской Федерации.
4. Охарактеризовать структуру, полномочия и направления деятельности Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.
5. Проанализировать ситуацию на рынке труда в Самарской области.
6. Разработать предложения по усовершенствованию занятости населения.

Теоретическую основу работы составили труды таких ученых как: А. Смит, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэй, М.В. Лушникова, П.А. Чукреев, Е.В. Корицова, А.Я. Кибанов, Г.Ф. Красноженова, Ф. Прокопов, Е.Ф. Борисов, Ф. Бурджалов, В.Я. Иохин

Методологическую основу составляет совокупность методов научного познания, использованных в процессе проведения исследования. В качестве основных методов можно выделить: исторический, сравнительно-правовой, статистический, общенаучный (анализ, синтез и др.) и системно-структурный метод.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в возможности использования результатов в научных и учебных целях.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы и приложения.

1. Теоретико-правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации

1.1. История становления службы занятости

Основоположник классической школы экономической теории А. Смит заявлял, что деятельность людей и их устремления определяются их собственными интересами и личной выгодой. А. Смит считал, что объем занятости в экономике устанавливается исходя из средней ставки заработной платы. В условиях слишком высокой заработной платы отмечается неполное и неточное использование трудовых ресурсов [15]. Кроме того, он утверждал, что на рынке труда действует знаменитая «невидимая рука», которая способствует установлению рыночной ставки заработной платы и обеспечивает равновесие и совершенство в обществе.

Д. Рикардо в своих работах использовал понятие «естественная цена труда», которая соответствует физиологическому минимуму, то есть необходимое количество для нормального воспроизводства работников [15]. При этом любой рост заработной платы выше действующего минимума приводит к увеличению предложения труда, влияя тем самым на уровень заработной платы в сторону понижения. Д. Рикардо сформулировал закон трудовой стоимости как самый суммарный регулятор рыночного хозяйства и считал систему рыночного капитализма самой рациональной.

По мнению Ж.Б. Сэя, предложение любого товара, к которым он относил и труд, находит свой спрос в обмене на другой товар. То есть обмен товара на товар автоматически ведет к равновесию между куплей и продажей. Таким образом, на рынке труда легко достигается баланс между предложением и спросом на труд.

Классики утверждали, что при полной занятости неисполнима ситуация, когда уровень расходов будет недостаточен для закупки продукции; кроме того, даже если уровень общих расходов недостаточен, в действие вступают такие автоматические регуляторы, как цена, заработная плата и ставка процента, вследствие чего снижение общих расходов не приводит к сокращению реального объема производства [14]. В доказательство закона Ж.Б. Сэя, приводится свидетельство о том, что сам процесс производства товаров создает доход, в

точности равный стоимости произведенных товаров. Конкурируя за свободные рабочие места, безработные будут способствовать понижению ставок заработной платы до тех пор, пока эти ставки не будут столь низкими, что предпринимателям представится выгодным нанять всех имеющихся рабочих. Это произойдет при новой, более низкой равновесной ставке заработной платы. Поэтому вынужденная безработица невозможна, так как конкуренция на рынке труда исключает вынужденную безработицу.

Итак, по мнению классиков, рыночный механизм как образцовый и совершенный в состоянии создать условия для полной занятости населения. Классические экономисты подразумевают под полной занятостью не отсутствие безработицы вообще, а такое состояние экономики, когда любой желающий может найти работу, т. е. отсутствие вынужденной безработицы [27].

Таким образом, классическая концепция предполагает существование добровольной безработицы: какая-то часть людей добровольно отказывается от поиска работы. Спрос на труд предъявляют предприниматели, а предложение труда осуществляют наемные работники.

Обратимся к основным вехам истории службы занятости. Отметим, что процесс создания и исторического развития государственной службы занятости населения в России прослеживается по нормативным правовым документам, принимаемым в сфере занятости населения в течение прошлого столетия.

Первый государственный закон о биржах труда был принят 19 августа 1917 года незадолго до Октябрьской революции [22]. Но открывались они лишь в населенных пунктах с населением не менее 50 тысяч человек. На бирже труда проводили посреднические сервисы по найму работников, вели статистику и систематизацию сведений о рынке труда. Благодаря этому во второй половине 1918 года спрос и предложение на рынке труда почти уравнились.

31 января 1918 года Советское правительство приняло новый закон о биржах труда. Биржи труда были превращены в органы профессионального рабочего движения и действовали уже для выгоды лишь рабочих организаций.

В мае 1918 года был созван второй всероссийский съезд комиссаров и страховых касс. Это был первый и последний съезд самоуправляемых рабочих бирж труда. В то время маятник трудовой конъюнктуры качнулся на повышение спроса на рабочую силу, поэтому были введены экономические санкции в отношении «отказников», то есть запрещалось безработным отказываться от направления на работу.

Уже в декабре 1918 года был принят советский Кодекс законов о труде, который устанавливал не только обязанность трудиться, но и впервые – право на труд [1]. Так же была введена для всех граждан от 16 до 50 лет трудовая повинность. В это время безработным считался трудящийся, который был зарегистрирован в местных отделах распределения рабочей силы, не имевший работы по своей специальности. Все они получали пособия из фонда для безработных в полном размере заработка в соответствии их специальности и квалификации.

Спустя два года 5 февраля было положено начало организации политики трудового фронта. Решение вопросов организации рабочей силы проводилось военными методами, ведение которых было возложено на создание комиссариатов трудов. Они организовывали принуждение населения к выполнению объявленных повинностей, поимку и задержание уклоняющихся от них. Военные органы отвечали за организацию трудового использования частей Красной Армии, поэтому была создана Центральная комиссия по использованию частей Красной армии на трудовом фронте. В это же время была основана первая революционная армия труда на Урале.

28 сентября 1920 года впервые была проведена массовая трудовая мобилизация граждан 1886-1888 года рождения. Они были направлены на работу на военных заводах и путях.

Только в 1921 году Народные комиссариаты труда приступили к демонтажу административно-репрессивного механизма принуждения к труду.

В 1922 году был разработан и принят кодекс законов о труде. В условиях развития НЭПа предпринимались попытки осуществлять новую политику занятости. Установили новые нормы и новые условия труда, определили гарантии,

установленные государством. Были предусмотрены соглашения, которые заключались между работником (профсоюзом) и его работодателем [24]. В этом же году пересмотрели и отменили трудовую мобилизацию и повинности.

В газете «Правда» от 7 ноября 1930 года было напечатано, что союз пролетариата СССР с трудящимся крестьянством под руководством ВКП (б), разбил своих классовых врагов и в ожесточенной борьбе за социализм добился такого успеха, что безработицу в СССР полностью ликвидировал. А в связи с этим, отпала необходимость в бирже труда и в 1933 году она была закрыта. С этого года считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована.

За 60 лет в стране произведено множество экономических и политических реформ, поэтому произошло возрождение рынка труда, и перед населением вновь возникла проблема занятости населения.

Обратимся к истории становления службы занятости. Хочется подчеркнуть, что как система органов трудоустройства населения, данная служба начала сформировываться уже в конце 1960-х годов. С экономической точки зрения, потребность в создании такой службы возникла по целому ряду причин [8]. Во-первых, такие традиционные для России того времени формы подбора кадров для важнейших хозяйственных объектов, как оргнабор, переселение и общественные призывы, были нацелены на то, чтобы трудовые ресурсы перемещались территориально. При этом проблема комплектования кадрами предприятия отдельного города жителями этого самого города во внимание не принималась. Во-вторых, увеличились потери рабочего времени, связанные с поиском работы, а также нерациональные перемещения рабочей силы, связанные с текучестью кадров. Обычные граждане не владели статистической информацией о свободных рабочих местах в своем городе. Со всеми этими проблемами могла разобраться только отдельная служба трудоустройства.

Сначала такие подразделения службы стали называть "Бюро по трудоустройству населения", но организовались они всего в нескольких городах страны. Бюро занимались тем, что выявляли потребности предприятий данного города в кадрах, публиковали объявления в местной печати и давали направления на

данные предприятия для трудоустройства обратившихся к ним гражданам. Такая служба носила, в основном, информационный характер. Предприятие не обязано было принимать на работу каждого обратившегося, поэтому такие направления граждан, к сожалению, не всегда заканчивались трудоустройством. Сами предприятия тоже предоставляли в службу далеко не полные сведения о свободных местах - в основном это были места для работников низшей квалификации, или такие, которые отличались тяжелыми и вредными условиями труда [23]. Поэтому возникла потребность преобразовать службу организованного трудоустройства из информационной в орган распределения трудовых ресурсов. При этом значительно расширились и права, и обязанности службы трудоустройства, а ее подразделения получили название "Государственное бюро по трудоустройству и информации населения" (ГБТИН). К сожалению, данная служба не смогла организовать свою работу так, чтобы и предприятия, и трудящиеся были заинтересованы в ее услугах, чтобы обращение в службу было не фиктивным и не принудительным.

Следующим шагом на пути преобразования службы трудоустройства стало создание на базе уже существующих ГБТИН специализированных центров (бюро) не только по трудоустройству, но и переобучению и профориентации граждан. Переход осуществился в 1988 году. Центры создавались как хозрасчетные региональные организации. Работали под руководством местных Советов народных депутатов, заключая договора и тесно сотрудничая с предприятиями и учреждениями. Они вели учет движения трудоспособного населения, создавали банки данных о потребностях и наличии рабочей силы, информировали населения о вакансиях, проводили работы по трудоустройству незанятого населения, укомплектовывали предприятия необходимыми кадрами, занимались профориентационной работой и консультацией всех групп населения по подбору и перемене профессии, организовывали переобучения и повышения квалификации для будущих работников. При вновь созданной системе работы данных центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения значительно возросли функции и задачи существующей ранее службы трудоустройства. Принципиальным отличием явилось также и то, что на смену относительно разрозненным ГБТИН

должна была прийти новая общегосударственная система трудоустройства, охватывающая уровни, начиная от союзного, республиканского, краевого, областного и заканчивая городским [20]. Именно эта общегосударственная система трудоустройства и стала непосредственным предшественником современной службы занятости.

Однако, для дальнейшего преодоления проблем с занятостью нужны были новые структуры управления, которые, в первую очередь, отвечали бы потребностям общества.

Рассмотрим становление службы занятости в Самаре. Первая Самарская биржа труда была торжественно открыта 15 октября 1917 года на углу улиц Предтеченской (ныне Некрасовской) и Самарской, дом 40. На ее открытии присутствовали представители 50 различных правительственных и общественных учреждений, профсоюзов, предпринимательских предприятий. В первый день открытия 16 октября биржа зарегистрировала 138 нуждающихся и была окружена огромной толпой безработных, а 21 октября 1917 года – уже 600 безработных различных профессий. К 1 мая 1918 года в Самаре насчитывалось до 6 тыс. безработных. Самарская биржа труда использовала все возможности для борьбы с безработицей, но средства ее были ограничены [35]. Из-за этого к началу осени 1924 года количество безработных в городе достигло 12956 человек. Состав безработных был таков, что подыскать работу было сложно. Преобладали чернорабочие и полуквалифицированные рабочие низших разрядов. Поэтому в 1928-1929 годах при бирже труда были организованы курсы по переквалификации безработных по дефицитным профессиям, главным образом строительным.

В 1930 году в городе открылось первое бюро трудоустройства. Именно тогда начали закладываться основы и авторитет службы занятости.

Официальной датой создания государственной службы занятости населения является 19 апреля 1991 года – дата утверждения государственного Закона «О занятости населения в Российской Федерации». 15 июня 1995 года по проекту Европейского экономического сообщества программы TACIS с участием Би-Би-Йот Консалт (Германия) и ФОС Интернешнл (Ирландия) в г. Самара создан Самарский

городской модельный центр занятости населения. Специалистами центра изучены иностранные технологии и, основываясь на опыте бирж труда из Германии, Ирландии и других стран, отработана технология обслуживания граждан, адаптированы к местным условиям различные схемы, разработаны собственные компьютерные технологии и структура центра. В результате наиболее эффективной схемой явилось создание территориальных зон обслуживания населения города: Промышленной, Кировской, Центральной и территориально удаленных подразделений в Куйбышевском и Красноглинском районах.

После ряда реорганизаций 5 февраля 2001 года образовано государственное учреждение Самарский городской центр занятости населения (далее Центр) для обеспечения в г. Самара гарантированного государством права граждан на труд путем оказания населению и работодателям услуг в области содействия занятости. В апреле 2007 года образовано государственное учреждение Центр занятости населения городского округа Самара, имеющее в своей структуре территориальные подразделения:

- подразделение, которое обслуживает население Красноглинского, Железнодорожного, Куйбышевского, Ленинского, Октябрьского, Самарского районов, расположено по адресу: ул. Фрунзе, 115-117;

- подразделение, которое обслуживает население Промышленного, Кировского, Советского районов, расположено по адресу: ул. 22 Партсъезда, 40 “А”.

В настоящее время службу занятости населения Самарской области представляет министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области и 31 Центр занятости населения, которые охватывают в рамках своей деятельности все муниципальные образования Самарской области [37].

Основная задача высших органов власти России социальной политики – это максимальная поддержка уровня жизни населения и усиление мер по социальной защите граждан, оставшихся без работы. Для выполнения данной задачи разработана Государственная программа занятости населения, в которой предусмотрены организационные и экономические меры по управлению трудовыми ресурсами, отражена политика на рынке труда на очередной год, намечены

совместные действия структур государственного управления разного территориального подчинения в решении конкретных задач. В рамках этой программы в 1991 году и была создана Государственная служба занятости населения, функции и сферы деятельности которой будут сейчас рассмотрены.

В экономической и хозяйственной практике Российской Федерации вопросы управления трудовыми ресурсами в различных формах решались постоянно. Зарождение современной службы занятости произошло на базе четкой системы распределения трудовых ресурсов. Главными ее видами являлись:

- распределение выпускников средних специальных и высших учебных заведений;
- организованный набор рабочих;
- сельскохозяйственное переселение семей;
- общественные призывы;
- самостоятельный прием предприятием работника;
- деятельность органов трудоустройства населения.

Некоторые из этих форм распределения и перераспределения рабочей силы себя ликвидировали, другие - трансформировались и передали свои функции службе занятости населения [21].

Исходя из рассмотренных данных, можно сделать вывод, что служба занятости Российской Федерации прошла достаточно длительный путь от периода становления и развития до ее современного вида. После изученного опыта высшими органами детально разработана Государственная программа занятости населения, в которой описано множество функций и задач по содействию работнику в трудоустройстве, а работодателям в поиске подходящего сотрудника.

1.2. Нормативные правовые акты, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации

Международная организация труда (МОТ) ведет активную нормотворческую деятельность. За время ее существования было принято 188 конвенций и 200 рекомендаций в сфере труда и занятости.

В целом можно сделать акцент на следующие первостепенные направления правового регулирования МОТ:

- основные права человека;
- занятость;
- социальная политика;
- регулирование вопросов труда;
- трудовые отношения и условия труда;
- социальное обеспечение;
- правовое регулирование труда отдельных категорий работников (особое

внимание уделяется запрету детского труда, охране труда женщин; значительное число актов посвящено регулированию труда моряков, рыбаков и некоторых других категорий трудящихся).

К числу основополагающих отнесены восемь конвенций МОТ [12]. В них закреплены основные принципы правового регулирования труда. Обратимся и рассмотрим эти конвенции.

Конвенция № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (1948 г.) и Конвенция № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» (1949 г.) обозначают право всех трудящихся и предпринимателей без предварительного на то разрешения создавать организации и вступать в них. Продуманы и прописаны меры по защите права на свободу объединения, защите профсоюзов от дискриминации, а также организаций трудящихся и предпринимателей против вмешательства в дела друг друга.

Конвенция № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» (1930 г.) требует отменить использование всех форм принудительного или обязательного труда. Под принудительным или обязательным трудом здесь понимается любая работа или служба гражданина, которая требуется под угрозой наказания, на которую гражданин не согласился бы добровольно. Для непредвиденных случаев разработан перечень работ, не входящих в понятие принудительного или обязательного труда.

Конвенция № 105 «Об упразднении принудительного труда» (1957 г.) ужесточает требования и закрепляет обязательства государств не прибегать к какой-либо его форме в качестве:

- средства политического воздействия или воспитания либо в качестве меры наказания за наличие или выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных тем, что установлены политической, социальной либо экономической системой;
- метода мобилизации и использования рабочей силы в целях экономического развития;
- средства поддержания трудовой дисциплины;
- средства наказания за участие в забастовках;
- меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания.

Конвенция № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (1958 г.) говорит о необходимости проведения такой национальной политики, которая была бы направлена на предотвращение дискриминации при найме, профессиональной подготовке по признаку расы, цвета кожи, пола, веры, политических взглядов, а также национальному или социальному происхождению.

Конвенция № 100 «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности» (1951 г.) требует от государств поощрения и обеспечения претворения в жизнь принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Этот принцип может применяться путем национального законодательства, любой системы определения вознаграждения, установленной или

признанной законодательством, коллективными договорами между предпринимателями и трудящимися, либо сочетания различных способов. Для этого также предусматривается принятие специальных мер, которые способствуют более точной и объективной оценке выполняемой работы на основе затрачиваемого труда. Конвенция затрагивает вопрос основной заработной платы и других вознаграждений, которые предоставляются прямо или косвенно в деньгах либо натуре предпринимателем работнику в силу выполнения последним определенной деятельности. Она определяет равное вознаграждение за труд равной ценности как вознаграждение, исчисляемое без дискриминации по признакам пола.

Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» (1973 г.) принята в целях ликвидации использования детского труда. Минимальный возраст для приема на работу не должен быть ниже возраста завершения обязательного образования.

Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (1999 г.) обязывает государства немедленно принять эффективные меры по запрету и искоренению наихудших форм детского труда. Целенаправленная деятельность МОТ в последние два десятилетия, а также принятие Декларации 1944 г. содействовали увеличению числа ратификаций указанных конвенций.

Существует еще четыре конвенции, которые отнесены МОТ к приоритетным:

- № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (1947 г.) — закрепляет обязательство государств иметь отлаженную систему инспекции труда на промышленных предприятиях для обеспечения применения положений законодательства, которые касаются условий труда и охране трудящихся в процессе их работы. Она прописывает принципы организации и деятельности инспекций, а также полномочия и обязанности инспекторов;
- № 129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (1969 г.) — на основе положений Конвенции № 81 формулирует положения об инспекции труда с учетом специфики сельскохозяйственного производства;

– № 122 «О политике в области занятости» (1964 г.) — оговаривает осуществление ратифицировавшими ее государствами активной политики по содействию полной, эффективной и свободно выбранной занятости;

– № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» (1976 г.) — предписывает трехсторонние совещания между представителями правительства, работодателей и трудящихся на национальном уровне по вопросам разработки, принятия и применения конвенций и рекомендаций МОТ.

Отметим, что 17 июня 1947 года Кассен предложил на рассмотрение подкомиссии свой вариант Всеобщей декларации прав человека 1948 года, которую частично переработали перед рассмотрением Комиссией. В декабре 1947 года в Женеве на заседании присутствовало много консультантов от многих организаций, которые голосовали за Всеобщую декларацию прав человека 1948 года. Единогласно были приняты только 23 из 31 статьи из предоставленного варианта. В результате обсуждения статьи 2 и 3 были объединены в одну общую статью. По итогам обсуждения и постатейного голосования легко можно было заметить противостояние стран советского блока и западных стран. Этот документ является резолюцией, т. е. согласно Уставу ООН, носит рекомендательный, а не предписывающий характер. Поэтому нормы Всеобщей декларации прав человека изначально рассматривались как нормы-рекомендации. Но в настоящее время они стали частью международного права. За период, прошедший после принятия данной Декларации, произошли большие изменения. Основные права и свободы, содержащиеся в Декларации, можно разбить на четыре группы. Четвертую группу прав в Декларации составляют экономические, социальные и культурные права. Это право на труд и свободный выбор работы, равную оплату за равный труд, право на объединение в профессиональные союзы. Каждый работающий человек имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи (ст. 23) [1]. Также Декларация фиксирует и право на отдых, на образование, право свободно участвовать в культурной жизни общества, участвовать в научном прогрессе (ст. 24, 26, 27) [1].

Составной частью этих прав является право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния человека и его семьи. Человек имеет также право на государственное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам (ст. 25) [1]. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь.

Как известно, основным Законом страны - Конституция Российской Федерации, а статья 37 - предусматривает право на защиту от безработицы с гарантией обеспечения занятости и трудоустройства.

В свою очередь, глава 2, ст. 37 Конституции РФ указывает, что:

- Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
- Принудительный труд запрещен.

Данная статья провозглашает те конституционные права и свободы, частью которых обладает в России каждый человек независимо от рода его занятий, а частью - только те физические лица, которые работают по трудовому договору у определенного работодателя. Конституционные права и свободы, перечисленные в ст. 37, - это не все права и свободы, которыми наделяется человек в сфере труда, а лишь основные из них. Большинство прав и свобод человека в данной сфере включаются в категорию так называемых социально-экономических прав человека, которые не принадлежат ему от рождения, а приобретаются путем вступления в правоотношения по поводу использования своих способностей к труду, например, посредством заключения трудового договора. Конкретный перечень социально-экономических прав гражданина формируется каждым государством самостоятельно, в индивидуальном порядке, на основе учета максимальных пределов, имеющихся у него ресурсов (ч. 1 ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). В этом смысле объем социально-

экономических прав граждан экономически процветающих государств обычно превышает объем аналогичных прав в слаборазвитых либо развивающихся странах.

Стоит отметить, что в силу требований норм международного права некоторые социально-экономические права и свободы человека поставлены в один ряд с гражданскими и политическими правами, что означает необходимость обеспечения их равной доступности и эффективной правовой защиты во всех странах мирового сообщества безотносительно к имеющимся у них экономическим и финансовым ресурсам (ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах). К правам такого рода относятся:

- право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы;
- право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации;
- право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск (ст. 23 и 24 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.).

Теоретическую основу занятости составляет Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 28.12.2016) "О занятости населения в Российской Федерации", который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы [2].

Закон состоит из семи глав и включает в себя 39 статей.

Глава I. «Общие положения» (ст.ст. 1-7) определяет понятия занятости граждан, порядок и условия признания их безработными, подходящей и неподходящей работы, а также определяют государственную политику в области содействия занятости населения. Кроме того, в этой главе концентрируется сущность законодательства Российской Федерации по вопросам занятости, а также полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в

осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения [2].

Глава II. «Права граждан в области занятости» (ст.ст. 8-11) закрепляет право граждан на выбор места работы, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, повышение квалификации, получение информации в органах службы занятости, профессиональную деятельность за границей, обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц [2].

Глава III. «Гарантии государства в области занятости» (ст. 12-13) предусматривает общие гарантии реализации прав граждан на труд, а также дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, включая квоты для приема на работу инвалидов, предоставление услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения по специальным программам и другие меры [2].

Глава IV. «Регулирование и организация занятости населения» (ст.ст. 14-24) включает в себя следующие вопросы: регулирование занятости населения, федеральную государственную службу занятости, систематическую отчетность и информацию о занятости населения, привлечение на территорию России иностранной рабочей силы, лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством граждан РФ за пределами ее территории, организацию общественных работ и др [2].

Глава V. «Участие работодателей в обеспечении занятости населения» (ст.ст. 25-26) регламентируют вопросы, касающиеся содействия работодателей в обеспечении занятости населения и их правового статуса [2].

Глава VI. «Социальные гарантии и компенсации» (ст.ст. 27-37) устанавливают: льготы и компенсации работникам, высвобождающимся из организаций, гарантии социальной поддержки безработных, размеры стипендий, выплачиваемых гражданам в период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по направлению органов службы занятости, порядок определения размеров пособия по безработице, а также порядок приостановки его выплаты или прекращения выплаты и др [2].

Глава VII. (ст.ст. 38-39) определяет порядок контроля за исполнением рассматриваемого закона и ответственности за его нарушение [2].

Сегодня введен в действие профессиональный стандарт 21.01.2016 специалиста в области занятости населения, который содержит 4 раздела: общие сведения, описание трудовых функций, входящих в стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности), характеристика обобщенных трудовых функций, сведения об организациях-разработчиках. Основная цель данного стандарта: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, снижение напряженности на рынке труда [24]. Субъектом данного стандарта является Министерство труда занятости и миграционной политики. Объектом является деятельность по эффективному трудоустройству. Требования в данном стандарте описаны для каждой трудовой функции отдельно, такие как: требования к образованию и обучению, требования к опыту практической работы, необходимые умения и навыки и т. д.

Таким образом, анализ нормативной правовой базы, регламентирующей занятость населения в Российской Федерации, показал наличие ряда нормативно-правовых актов, подробно регламентирующие занятость населения.

1.3. Правовое положение безработных граждан в Российской Федерации

В соответствии со ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в РФ» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней [25]. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

Решение о признании гражданина, который зарегистрирован в целях поиска подходящей работы, безработным принимается только органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы. А для тех, кто впервые ищет работу (ранее не работал), не имеющий профессии (специальности) — достаточно паспорта и документа об образовании [8].

Если гражданин после собственного увольнения предоставит в органы службы занятости справку о получении последние три месяца по последнему месту работы заработной платы в иностранной валюте, то органы службы занятости обязаны осуществить перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

Гражданин признается безработным (с учетом предъявления указанным документов), если в течение 10 дней со дня его регистрации органы службы занятости не могут предоставить подходящей работы.

Не могут быть признаны безработными следующие граждане:

- в возрасте младше 16 лет;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная п. 2 ст. 32 Закона «О занятости», либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка,

переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;

- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- если человек становится на учет в Центре занятости, но ранее нигде не работал, не обучался и не имеет квалификации. В ЦЗН ему было предложено обучение, от которого он отказался два раза;

- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными [2].

Правовой статус безработного гражданина состоит из прав и обязанностей, которые носят корреспондирующий характер.

Невыполнение перечисленных ниже прав и обязанностей позволяет органам службы занятости привлечь гражданина к установленным законодательством мерам ответственности.

Безработный гражданин имеет право на:

- выбор места работы путем прямого обращения к работодателю (организация (юридическое лицо) либо физическое лицо, с которым гражданин вступает в трудовые отношения);

- бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора сферы деятельности, трудоустройства, возможности профессионального обучения; несовершеннолетние в возрасте от 14 до

18 лет также имеют право на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора профессии и возможности получения профессионального обучения;

- бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;

- бесплатное медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование при приеме на работу и направлении на обучение;

- самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации;

- обжалование решения, действий или бездействия органов службы занятости и их должностных лиц в вышестоящий орган службы занятости, а также в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- социальную поддержку в виде:

- а) выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности;

- б) выплаты стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению службы занятости;

- в) предоставления возможности участия в общественных работах;

- г) возмещения затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов занятости.

Безработный гражданин обязан:

- являться в органы службы занятости для перерегистрации не реже одного раза в месяц;

- участвовать по истечении трехмесячного периода безработицы в оплачиваемых работах или пройти обучение по направлению органов занятости (для лиц, указанных в законе);

- являться на переговоры о трудоустройстве у работодателя в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;

- являться в органы службы занятости для получения направления на учебу (работу);
- сообщить в орган занятости о самостоятельном трудоустройстве, поступлении на обучение по очной форме, призыве на военную службу (сборы);
- выбрать один из двух предложенных органом занятости вариантов подходящей работы.

В свою очередь орган службы занятости обязан предоставить гражданину два имеющихся варианта подходящей работы [8].

В ст. 12 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» безработным гражданам гарантируется компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органа службы занятости в размерах, установленных действующим законодательством. Выплата указанных компенсаций обеспечивается соответствующим органом службы занятости, предложившим безработному гражданину работу или обучение в другой местности.

Перечень прав безработных граждан и корреспондирующих им обязанностей органов службы занятости не является исчерпывающим, он может быть расширен в региональном законодательстве, а также в актах органов местного самоуправления. Такие акты могут издаваться с соблюдением общих, рассмотренных нами, правил.

Регистрация граждан проводится в целях поиска подходящей работы, которой считается работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места (ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ») [8].

Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного в некоторых случаях должна определяться органами службы занятости с учетом проезда общественного транспорта в соответствующей местности (п. 2 ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ») [2].

Подходящей работой согласно действующему законодательству считается оплачиваемая работа, которая может быть временной или носить общественный характер, работа, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, работа, отвечающая требованиям трудового законодательства. Такая работа считается подходящей именно для граждан:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности); уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством РФ порядке; стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;

- состоящих на учете в органах службы занятости более восемнадцати месяцев, а также более трех лет не работавших;

- обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

Не может считаться подходящей работа, если:

- она связана с переменой места жительства без согласия гражданина;
- условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда;
- предлагаемый заработок ниже среднего заработка гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. Данное положение не распространяется на граждан, среднемесячный заработок которых превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения (п. 4 ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ»).

Кроме того, приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 июля 2015 года № 528н "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм" для инвалидов создана индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА). Это комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности [12]. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут при необходимости привлекать к разработке ИПРА инвалидов организации, осуществляющие деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов. Порядок разработки и реализации ИПРА инвалида и ее форма определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения. (часть первая в ред. Федерального закона от 01.12.2014 N 419-ФЗ).

ИПРА инвалида является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности [12].

ИПРА инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, в

оплате которых принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Объем реабилитационных мероприятий, предусматриваемых ИПРА инвалида, не может быть меньше установленного федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду [12].

ИПРА имеет для инвалида рекомендательный характер, он вправе отказаться от того или иного вида, формы и объема реабилитационных мероприятий, а также от реализации программы в целом. Инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, другими аналогичными средствами.

Если предусмотренные ИПРА техническое средство реабилитации и (или) услуга не могут быть предоставлены инвалиду, либо если инвалид приобрел соответствующее техническое средство реабилитации и (или) оплатил услугу за собственный счет, ему выплачивается компенсация в размере стоимости технического средства, которое он приобрел, но не более стоимости соответствующего технического средства реабилитации и (или) услуги, предоставляемых в порядке, установленном ч. 14 ст. 11.1 настоящего Федерального закона. Порядок выплаты такой компенсации, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации, определяется федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке и осуществлению государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Отказ инвалида (или лица, представляющего его интересы) от ИПРА в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности от

ответственности за ее исполнение и не дает инвалиду права на получение компенсации в размере стоимости реабилитационных мероприятий, предоставляемых бесплатно.

Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы направляют выписки из ИПРА инвалида в соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида.

Указанные органы и организации предоставляют информацию об исполнении возложенных на них ИПРА инвалида мероприятий в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы по форме и в порядке, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

Изучив многие теоретико-правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации, можно сделать вывод, что действующее законодательство четко регламентирует порядок предоставления документов, постановку на регистрационный учет и снятие с учета безработных граждан для поиска подходящей работы, а также меры материальной поддержки безработных граждан.

2. Проблемные вопросы занятости населения в Самарской области

2.1. Структура и направления деятельности Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Устава Самарской области, статьей 9 Закона Самарской области «О Правительстве Самарской области» Правительством Самарской области постановлением от 19.06.2012 №278 был реорганизован департамент труда и занятости населения Самарской области путем преобразования в министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области [37].

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области и обеспечивающим реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на свободный и справедливо оплачиваемый труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, социальную защиту от безработицы, государственное регулирование и контроль в сфере труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, иными нормативными правовыми актами, Постановлением Правительства Самарской области от 19 июня 2012 года № 278 «О министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области» и т.д.

На Министерство возлагается решение следующих задач [37]:

- повышение уровня и качества жизни населения в сфере труда;

- разработка предложений по основным направлениям государственной политики в социально-трудовой сфере Самарской области, в области повышения уровня жизни, в том числе доходов населения;
- развитие социального партнерства на территории Самарской области;
- улучшение условий и охраны труда на территории Самарской области;
- реализация переданного полномочия Российской Федерации и полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области;
- создание системы мер по обеспечению занятости населения моногородов и других монопрофильных территорий в Самарской области;
- реализация миграционной политики на территории Самарской области в пределах компетенции Министерства;
- развитие международного сотрудничества в пределах компетенции Министерства;
- обеспечение готовности Министерства и подведомственных учреждений к работе в условиях военного времени.

В ведении Министерства находятся [37]:

- осуществление государственного регулирования деятельности по реализации основных направлений политики в сфере трудовых отношений, охраны труда и содействия занятости населения в Самарской области;
- развитие системы социального партнерства и договорного регулирования трудовых отношений на территории Самарской области;
- государственное управление в сфере охраны труда на территории Самарской области;
- организация обеспечения государственных гарантий в сфере труда;
- осуществление анализа, выявление тенденций, динамики и пропорций развития рынка труда Самарской области, сбалансированности его основных показателей;
- разработка прогноза ситуации на рынке труда в Самарской области на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;

- разработка основных направлений политики на рынке труда в Самарской области, мер по их реализации;
- разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Самарской области;
- организация и оказание государственных услуг в области содействия занятости населения и защиты от безработицы;
- разработка и реализация программ и мероприятий по обеспечению занятости населения моногородов и других монопрофильных территорий в Самарской области;
- осуществление контроля и надзора в установленных сферах деятельности;
- изучение, обобщение и распространение международного опыта в сфере внешней и внутренней трудовой миграции;
- разработка нормативных правовых актов по развитию трудовой миграции и содействию к переселению и трудоустройству на территории области;
- организация формирования и развития государственных информационных ресурсов в сфере труда и занятости населения и миграционной политики;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере труда;
- осуществление государственного управления, координации и контроля в установленном порядке деятельности подведомственных Министерству учреждений;
- осуществление международного сотрудничества в установленных сферах деятельности;
- организация и проведение мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки в пределах своих полномочий;
- обеспечение соблюдения режима секретности при проведении в Министерстве работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В рамках закрепленных предметов ведения Министерство осуществляет

следующие полномочия:

Осуществление надзора и контроля за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;

- обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением обеспечения государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

Оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников;

- осведомление граждан о положении на рынке труда в Самарской области; организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим

профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие в переезде и безработным гражданам, и членам их семей в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- и другое;

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

- пособия по безработице;
- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;
- принятие нормативных правовых актов в установленных сферах деятельности;
- подготовка предложений при разработке проекта закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период об определении объемов расходов в сфере труда, осуществление переданного полномочия в области содействия занятости населения и осуществление полномочий в пределах компетенции Министерства;
- создание планов, мероприятий, проектов концепций, и программ в сфере

труда, занятости населения и трудовой миграции;

- проведение анализа отдельных показателей уровня жизни населения Самарской области, в том числе в сравнении с показателями уровня жизни населения регионов Приволжского федерального округа, и участие в разработке предложений по его повышению в соответствии с компетенцией Министерства;

- проведение анализа ситуации с задолженностью по заработной плате на территории Самарской области и принятие мер, направленных на ее ликвидацию;

- организация работы комиссии при Правительстве Самарской области по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате на территории области;

- осуществление полномочий секретариата Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- подготовка предложений по денежному содержанию государственных гражданских служащих Самарской области;

- разработка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих должностные оклады (оклады) работников государственных учреждений Самарской области;

- проведение мониторинга условий оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Самарской области;

- выполнение предусмотренных федеральным законодательством полномочий органов по труду субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, за исключением полномочий, отнесенных действующим законодательством к компетенции иных органов исполнительной власти;

- осуществление проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по осуществлению государственных полномочий в области охраны труда и использованию выделенных для этих целей финансовых средств, а также выдача письменных предписаний по устранению выявленных нарушений в пределах компетенции Министерства;

- координация организации обучения и проверки знаний по охране труда

руководителей, специалистов и работников организаций;

- контроль за организацией оплаты труда, предупреждение нарушений трудового законодательства в организациях, финансируемых из областного бюджета, организация мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- проведение уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, контроль за их выполнением;

- участие в организации альтернативной гражданской службы;

- организация мониторинга в социально-трудовой сфере;

- мониторинг состояния условий и охраны труда, информации о несчастных случаях на производстве, участие в их расследовании в случаях, предусмотренных трудовым законодательством;

- создание и утверждение по согласованию с соответствующими территориальными объединениями профессиональных союзов региональных перечней минимума необходимых работ (услуг), выполняемых в период проведения забастовки, в соответствии с трудовым законодательством;

- исполнение роли уполномоченного органа исполнительной власти Самарской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

- проверка правильности исчисления стажа государственной службы, государственной гражданской службы, дающего право на установление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области;

- проведение государственной экспертизы условий труда на территории Самарской области;

- организационно-методическое руководство работой по заключению коллективных договоров, профессиональных и тарифных соглашений между работниками и работодателями;

- разработка комиссии по установлению трудового стажа работников,

трудовые книжки которых массово утрачены работодателем в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства);

- регистрационный учет граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределение безработных граждан по группам в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

- определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;

- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Самарской области;

- формирование бюджетных средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Министерства и подведомственных учреждений;

- разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

- осуществление мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда в Самарской области;

- организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по формированию квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

- осуществление оценки эффективности использования иностранной

рабочей силы на территории Самарской области;

- резюмирование, изучение и распространение межрегионального и международного опыта в сфере внутренней и внешней трудовой миграции и внедрение эффективных элементов работы в деятельность структурных подразделений Министерства и его подведомственных учреждений;

- участие в работе областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции;

- координация работы подведомственных учреждений по содействию в трудоустройстве граждан в другой местности и переселении их для работы в сельскую местность;

- координация работы органов исполнительной власти Самарской области по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

- разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- проведение проверок, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;

- организация приема граждан по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, обеспечение своевременного и полного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, представителей работодателей, организаций в пределах компетенции Министерства, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в сроки, установленные действующим законодательством;

- обобщение практики применения законодательства о труде, занятости населения, охране труда и миграционной политики и анализ причин его нарушений в Самарской области, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию законодательства в установленных сферах деятельности;
- осуществление функций главного распорядителя и получателя средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Министерства и реализацию возложенных на него функций;
- осуществление в рамках, выделяемых из областного бюджета средств функций государственного заказчика планов, мероприятий и программ в сфере труда, занятости населения, охраны труда и миграционной политики, в том числе по централизованным закупкам товаров, работ, услуг по соглашению с подведомственными учреждениями;
- развитие в установленном действующим законодательством порядке бюджетных заявок на финансирование находящихся в ведении Министерства расходов из областного и федерального бюджетов;
- формирование и осуществление финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Самарской области, подведомственными Министерству;
- финансирование в пределах утвержденных бюджетных ассигнований из областного бюджета, в том числе полученных из федерального бюджета на охрану трудовых прав граждан, осуществление полномочий в области содействия занятости населения, миграционной политики, осуществление контроля за целевым и эффективным использованием выделенных средств;
- запрос и получение в установленном порядке от органов исполнительной власти Самарской области, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности информации и материалов, необходимых для решения вопросов, находящихся в компетенции Министерства;
- оказание организационно-методической помощи органам

исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления, подведомственным организациям по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;

– осуществление полномочий соучредителя (учредителя) государственных учреждений труда, создаваемых для реализации отдельных функций государственного управления в сфере труда, соучредителя государственных учреждений центров занятости населения, соучредителя (учредителя) центров психологической поддержки, профессиональной ориентации и профессионального обучения, социально-деловых центров, а также других государственных учреждений, создаваемых для реализации полномочий Министерства в соответствии с действующим законодательством;

– организация профессиональной подготовки государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве, и сотрудников подведомственных Министерству учреждений;

– определение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных Министерству учреждений;

– информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о состоянии дел в области защиты трудовых прав граждан, занятости населения, миграционной политики;

– разработка и проведение мероприятий по информатизации в сфере труда, занятости населения и миграционной политики в рамках формирования единого информационного пространства органов исполнительной власти Самарской области;

– подготовка предложений о заключении соглашений о сотрудничестве в сфере межрегиональных связей с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленных сферах деятельности;

– участие в подготовке и проведении конференций, совещаний, симпозиумов, организация выставок, конкурсов и других мероприятий, в том числе в сфере межрегиональных и международных связей по вопросам, входящим в

компетенцию Министерства;

- взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;

- внедрение новых технологий и инновационных методов работы при оказании государственных услуг в сфере занятости населения;

- организация работы с институтами гражданского общества, средствами массовой информации по вопросам трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области;

- осуществление в пределах своих полномочий контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- проведение исследований, в том числе социологических, в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики;

- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением в подведомственных учреждениях;

- участие в пределах своей компетенции в противодействии экстремистской деятельности;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Самарской области, необходимых для решения вопросов, находящихся в компетенции Министерства.

Структура министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области представлена в Приложении 1.

В данном Министерстве главенствует министр труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Самарской области. На

сегодняшний момент должность Врио министра труда, занятости и миграционной политики занимает Никишина Ирина Владимировна [37].

Министр заведует деятельностью Министерства на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих полномочий.

В структуру Министерства включены: Министр, заместители Министра, департаменты Министерства, главное управление, управления как самостоятельные структурные подразделения Министерства, управления в составе департаментов и главного управления Министерства, мобилизационная группа.

Министр имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Губернатором Самарской области по представлению первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области. Руководители департаментов и управлений назначаются на должность и освобождаются от должности Министром. Заместители Министра одновременно являются руководителями структурных подразделений Министерства.

Обратимся и рассмотрим одно из управлений Министерства – управление оказания государственных услуг и социальных выплат, то есть конкретное место преддипломной практики.

Управление оказания государственных услуг и социальных выплат (далее – управление) служит структурным подразделением департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат (далее – департамент) Министерства.

Миссиями работы управления являются обеспечение оказания государственных услуг в сфере занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществление мер социальной поддержки безработных граждан.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, Положением о Министерстве, Положением о департаменте, приказами министерства и

распоряжениями министра, служебным распорядком Министерства, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями министерства, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

Основными задачами управления являются:

- осуществление переданного полномочия Российской Федерации и полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области в рамках компетенции управления по обеспечению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- осуществление системы мер по содействию занятости инвалидов Самарской области;

- реализация государственного регулирования деятельности по реализации основных направлений политики в сфере содействия занятости населения в Самарской области в рамках компетенции управления.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

- осуществление мер по основным направлениям политики на рынке труда в Самарской области в пределах компетенции управления;

- организация и осуществление системы мер по содействию занятости инвалидов на территории Самарской области;

- проведение социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде: пособия по безработице; стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости; материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального

образования по направлению органов службы занятости; пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

- реализация координации, методического руководства и обеспечение контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов в целях реализации мероприятий, указанных в п.3.2. и п.3.3. настоящего Положения;

- участие в формировании и внесении изменений в показатели, которые характеризуют деятельность государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов, в рамках компетенции управления;

- мониторинг выполнения показателей, характеризующих деятельность государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов, в рамках компетенции управления;

- реализация Программы дополнительных мероприятий, которые направлены на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, в рамках компетенции управления;

- разработка проектов концепций, планов, мероприятий в сфере занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

- участие в разработке, реализации и контроле за реализацией подведомственными учреждениями комплекса мер по пресечению злоупотреблений со стороны участников программ дополнительных мероприятий, ведомственных целевых программ в рамках компетенции управления;

- участие в работе по созданию государственных учреждений, создаваемых для реализации отдельных функций государственного управления в сфере занятости, относящихся к компетенции управления.

- подготовка предложений для включения в план мониторинга правоприменения в рамках компетенции управления;
- обобщение практики применения законодательства о занятости населения и анализ причин его нарушений в Самарской области, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию законодательства в установленных сферах деятельности в рамках компетенции управления;
- формирование и направление отчетов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Роструд, органы исполнительной власти Самарской области, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, общественные объединения по вопросам, находящимся в компетенции управления;
- разработка и реализация мер, направленных на исполнение нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Самарской области и министерства в рамках компетенции управления;
- оказание методической помощи органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления, подведомственным учреждениям по вопросам, находящимся в рамках компетенции управления;
- проведение конференций, совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию управления;
- подготовка предложений для разработки, совершенствования системы оценки результативности деятельности государственных служащих министерства и директоров подведомственных учреждений в зависимости от достижения показателей в рамках компетенции управления;
- взаимодействие в пределах компетенции управления в организации работы с институтами гражданского общества;
- подготовка информации в рамках компетенции управления для размещения в средствах массовой информации;
- организация приема граждан по вопросам, которые находятся в компетенции управления, обеспечение своевременного и полного рассмотрения

предложений, заявлений и жалоб граждан, представителей работодателей, организаций в пределах компетенции управления, принятие по ним решений и направления заявителям ответов в сроки, которые установлены действующим законодательством;

- участие в мероприятиях по мобилизационной подготовке министерства в пределах компетенции управления;

- профилактика правонарушений в сфере осуществления социальных выплат гражданам, которые признаны в установленном порядке безработными;

- реализация иных функций, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Самарской области, которые необходимы для решения вопросов, находящихся в компетенции управления.

Управление возглавляет руководитель управления, который назначается на должность и освобождается от должности Министром. Управление подчиняется непосредственно заместителю Министра – руководителю департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат.

Таким образом, рассмотрены действующие задачи, структура и полномочия Министерства и одного из его управлений.

Рынок труда функционирует как хорошо отлаженная система с двусторонним движением, то есть не только безработный ищет работу, но и работодатель рабочую силу. Каналами поиска работников работодателями на вакантные места могут выступать городские, районные службы занятости; коммерческие биржи труда, средства массовой информации, посредники в лице своих сотрудников и их знакомых, информация о вакансиях через объявления на дверях предприятий, а также личные объявления самих граждан, ищущих работу.

2.2. Анализ ситуации на рынке труда в Самарской области

Анализ данных Министерства позволил нам рассмотреть ситуацию на рынке труда Самарской области по состоянию на 2016-2017 годы (до 5 апреля 2017 года) [33].

Итак, всего по Самарской области признано безработными в отчетном периоде за 2016 год 43498 человек. Из них:

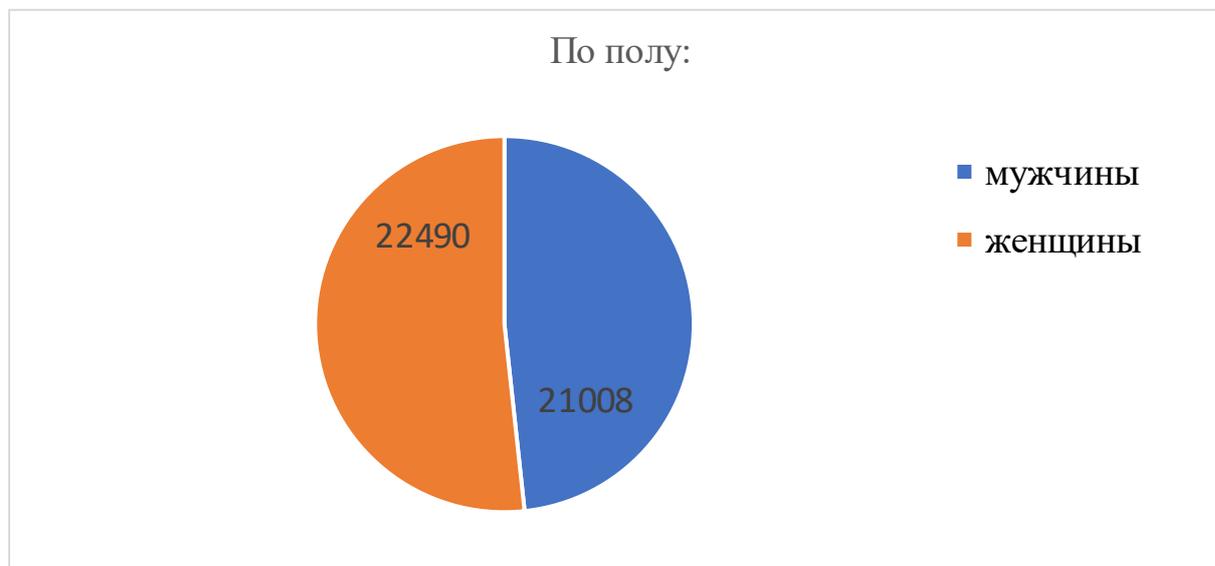


Рисунок 1 – Динамика численности безработных граждан по полу.

Как видно из выше представленной диаграммы, признано в Самарской области безработными мужчин – 21008 человек, женщин – 22490 человек, но количество безработных женщин превышает количество мужчин на 6,6 %.

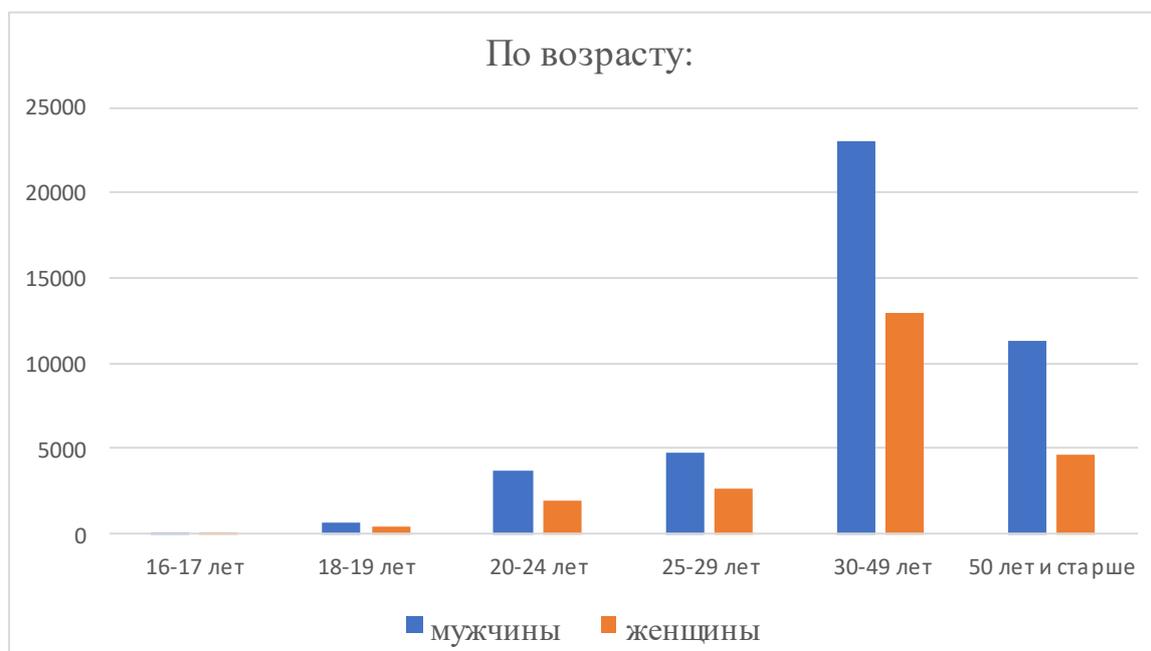


Рисунок 2 – Динамика численности безработных граждан по возрасту.

Из диаграммы «По возрасту» видно, что наибольшее количество безработных граждан среди мужчин и женщин одинаковое – мужчины и женщины в возрасте от 30 до 49 лет.

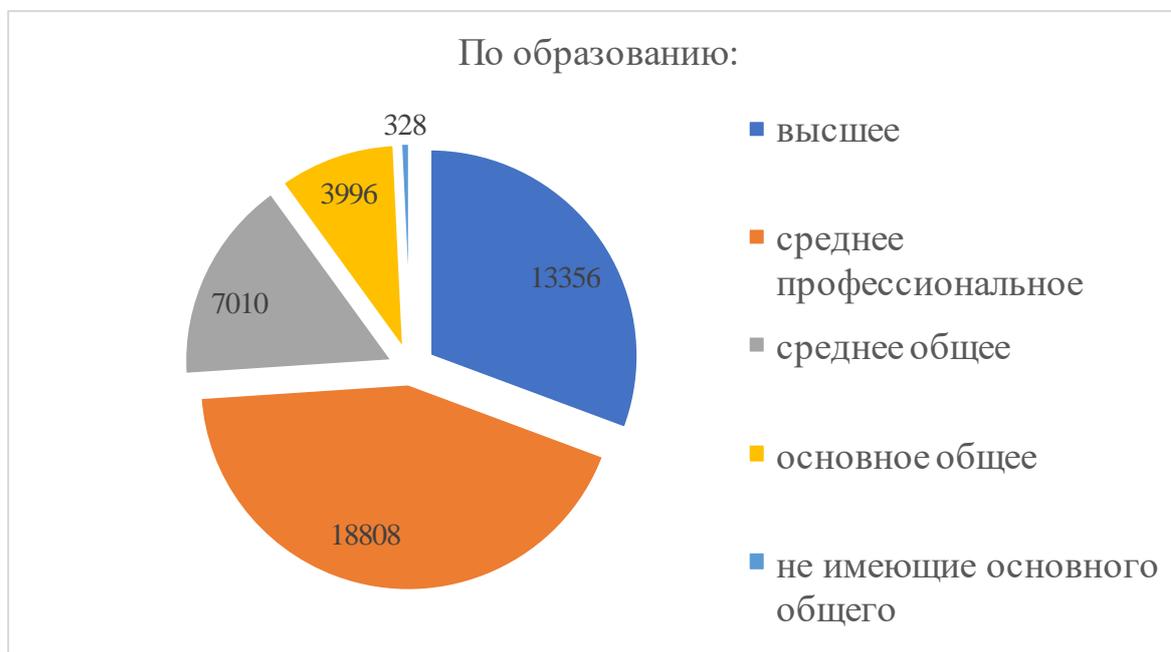


Рисунок 3 – Динамика численности безработных граждан по образованию.

Из диаграммы «По образованию» можно отметить, что наибольшее количество (18808 человек) безработных граждан отмечается у граждан, имеющих среднее профессиональное образование, а наименьшее (328 человек) у тех, кто не имеет основного общего образования.



Рисунок 4 – Динамика численности безработных граждан по отдельным категориям граждан.

Диаграмма «По отдельным категориям граждан» показывает, что наибольшее количество безработных граждан среди родителей, имеющих несовершеннолетних детей (13063 человек), а наименьшее количество - выпускники образовательных организаций (1264 человек).

Таблица 1 дает нам возможность указать на то, что самая долгая безработица в Самарской области длится от 1 до 4 месяцев.

Таблица 1 -

Распределение безработных граждан по продолжительности безработицы, 2017 г.

	Всего	Из них		
		молодежь в возрасте 16 - 39 лет	женщины	Инвалиды
1	2	3	4	5

	Всего	Из них		
		молодежь в возрасте 16 - 39 лет	женщины	Инвалиды
1	2	3	4	5
Численность безработных граждан на конец отчетного периода ⁷	22310	3328	11593	2104
в том числе имеют продолжительность безработицы: менее 1 месяца	3026	545	1452	219
от 1 до 4 месяцев	8522	1452	4446	765
от 4 до 8 месяцев	4748	792	2651	518
от 8 месяцев до 1 года	3701	389	1844	352
более года	2303	150	1200	250
средняя продолжительность безработицы, месяцев	5,5	4,4	5,5	5,9

В январе-апреле 2017 года (до 5 апреля 2017 года) в службу занятости населения Самарской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 14,5 тыс. человек.

Рассмотрим прирост обратившихся по месяцам по состоянию на 05.04.2017:

За март – 5,4 тыс. чел., за февраль – 4,4 тыс. чел., за январь – 4,7 тыс. чел., за декабрь – 4,9 тыс. чел., за ноябрь – 6,0 тыс. чел., за октябрь – 5,8 тыс. чел., за сентябрь – 5,5 тыс. чел., за август – 6,3 тыс. чел., за июль – 7,1 тыс. чел., за июнь – 6,5 тыс. чел., за май – 5,2 тыс. чел., за апрель – 6,3 тыс. чел., за март – 6,5 тыс. чел.

Итак, в Самарской области на 05.04.2017 признано безработными 9,2 тыс. человек (63,1% обратившихся).

Рассмотрим прирост признанных безработными по месяцам по состоянию на 05.04.2017:

За март – 3,6 тыс. чел., за февраль – 3,3 тыс. чел., за январь – 2,3 тыс. чел., за декабрь – 3,8 тыс. чел., за ноябрь – 4,0 тыс. чел., за октябрь – 3,4 тыс. чел., за сентябрь – 3,3 тыс. чел., за август – 3,1 тыс. чел., за июль – 3,1 тыс. чел., за июнь – 3,1 тыс. чел., за май – 3,0 тыс. чел., за апрель – 4,5 тыс. чел., за март – 4,5 тыс. чел.

Из них 7,2 тыс. человек (47,7% обратившихся) трудоустроены при содействии службы занятости.

Рассмотрим прирост трудоустроенных по месяцам по состоянию на 05.04.2017:

За март – 3,1 тыс. чел., за февраль – 2,0 тыс. чел., за январь – 2,1 тыс. чел., за декабрь – 2,7 тыс. чел., за ноябрь – 3,1 тыс. чел., за октябрь – 3,6 тыс. чел., за сентябрь – 3,6 тыс. чел., за август – 4,4 тыс. чел., за июль – 5,0 тыс. чел., за июнь – 4,9 тыс. чел., за май – 3,2 тыс. чел., за апрель – 3,6 тыс. чел., за март – 2,8 тыс. чел.

С 29 марта по 4 апреля 2017 года численность безработных в целом по области уменьшилась на 217 человек (1,0%), в том числе: в городах – уменьшилась на 29 человек (0,2%), в районах – уменьшилась на 188 человек (3,0%). Численность безработных увеличилась на 15 территориях, снизилась на 20 территориях, без изменения – 2 территории.

На 05.04.2017 на учете в службе занятости состояло 21 734 безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы составлял 1,24%.

Ниже среднеобластного показателя уровень безработицы сложился на 10 территориях: г.о. Самара, Новокуйбышевск, Сызрань, Чапаевск, м.р. Волжский, Красноярский, Безенчукский, Кинель-Черкасский, Сызранский и Кинельский (от

0,31% до 1,22%). Наиболее высокий уровень безработицы был зарегистрирован в м.р. Приволжский (3,55%), м.р. Большечерниговский (3,37%), Б.Глушицкий (2,90%).

На территории г.о. Самара на 5 апреля 2017 года было зарегистрировано 4 306 безработных граждан, в свою очередь, в Тольятти – 7 659 человек, уровень безработицы в Самаре составил 0,6%, а в Тольятти – 1,8% [33].

Рассмотрим ситуацию в моногородах в табл. 2:

Таблица 2 - Сравнительные данные г.о. Чапаевск и г.о. Тольятти, 2014 – 2017г г.

	г.о. Тольятти	г.о. Чапаевск
Численность безработных, человек		
на 31.12.2014	5455	404
на 31.12.2015	8366	390
на 31.12.2016	7997	370
на 05.04.2017	7659	377
05.04.2017 в % к 31.12.2016	95,8	101,9
Уровень безработицы, %		
на 31.12.2014	1,2	1,0
на 31.12.2015	1,9	1,0
на 31.12.2016	1,9	0,9
на 05.04.2017	1,8	0,9
Количество вакансий, единиц		
на 31.12.2014	8750	515
на 31.12.2015	3437	475
на 31.12.2016	3512	330
на 05.04.2017	3562	471

Таким образом, по состоянию на 05.04.2017 в сравнении г.о. Чапаевск и г.о. Тольятти, можно отметить, что численность безработных граждан преобладает на 6,1% в г.о. Чапаевск, уровень безработицы вдвое больше в г.о. Тольятти, а

количество вакансий на 3091 единиц преобладает в г.о. Тольятти, чем в г.о. Чапаевск.

Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения в Самарской области за январь-апрель 2017 года (до 5 апреля 2017 года) – 23,9 тыс. единиц.

На 05.04.2017 центры занятости населения области располагали 23,8 тыс. вакансий, из них:

- 20,8 тыс. единиц (87,6%) – постоянные,
- 2,6 тыс. единиц (11,0%) – временные,
- 0,3 тыс. единиц (1,2%) – сезонные,
- 0,05 тыс. единиц (0,2%) – по совместительству.

По г.о. Самара и Самарской области на 05.04.2017 на 100 рабочих мест претендовали 99 человек, не занятых трудовой деятельностью (на начало 2017 года – 72 человека).

Наибольшее количество имеющихся на 05.04.2017 вакансий приходилось на следующие виды экономической деятельности:

Таблица 3 - Вакансии по видам экономической деятельности, 2017 г.

	Количество вакансий, единиц	Доля
1	2	3
– деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	4060	17,1%
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	3466	14,6%
– обрабатывающие производства	2528	10,6%
– транспортировка и хранение	2139	9,0%
– строительство	2021	8,5%

	Количество вакансий, единиц	Доля
1	2	3
– торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	1573	6,6%
– предоставление прочих видов услуг	1424	6,0%
– образование	1249	5,3%
- государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1242	5,2%

Таким образом, большее количество вакансий представлено в области здравоохранения и социальных услуг, которое составляет 4060 единиц, а самое меньшее количество вакансий составило 1242 единиц в области государственного управления и обеспечении военной безопасности, а также социальном обеспечении.

По состоянию на 5 апреля 2017 года наибольший удельный вес приходился на безработных, которые были уволены из организаций следующих видов экономической деятельности:

Таблица 4 –

Удельный вес безработных по видам экономической деятельности, 2017 г.

	Численность безработных, человек	Доля
1	2	3
– обрабатывающие производства	5634	25,8%
– торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3061	14,0%
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1601	7,3%
– транспортировка и хранение	1499	6,9%
– строительство	1133	5,2%

	Численность безработных, человек	Доля
1	2	3
– государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1103	5,1%
– деятельность финансовая и страховая	1051	4,8%
– деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	1000	4,6%

Из данной выше таблицы можно отметить, что большее количество безработных оказалось в организациях обрабатывающего производства, в которых доля безработных составила 25,8%. Минимальная доля составляет 4,6% в деятельности в области здравоохранения и социальных услуг.

Министерство имеет в наличие следующую информацию о «скрытой» безработице:

Таблица 5 - Показатели «скрытой» безработицы, 2017 г.

Показатели «скрытой безработицы» на 05.04.2017	Всего	Изменение к 29.03.2017
Количество предприятий, единиц	71	-9
Численность работников, имеющих неполную занятость, человек	4931	588
в том числе:		
– работающих неполное рабочее время по инициативе работодателя	4535	597
– находящихся в простое по вине работодателя	350	-9
– находящихся в отпусках без сохранения заработной платы	46	0

На территории Самарской области Министерству удалось определить 71 предприятие, в котором распространена «скрытая» безработица. Общее количество

работников, имеющих неполную занятость составило 4931 человек, из них больше половины (4535 человек) работает неполное рабочее время по инициативе работодателя.

Итак, на основании вышеизложенного отметим, что анализ ситуации на рынке труда в Самарской области с 2016 года по 05.04.2017 показывает положительную динамику. Большинство показателей динамики численности безработных граждан снизились. С января по апрель 2017 года (до 5 апреля) из 14,5 тыс. человек, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы трудоустроено – 7,2 тыс. человек, то есть численность безработных в целом по области уменьшилась.

2.3. Предложения по усовершенствованию занятости населения

Мероприятия по поддержанию занятости населения включают в себя широкий спектр действий по регулированию экономических и социальных процессов.

Вместе с тем, в условиях существенных и постоянных изменений, происходящих на рынке труда и связанных со структурными преобразованиями в экономике, изменениями в демографической ситуации, осуществлением финансирования программ содействия занятости населения и материальной поддержки безработных граждан за счет бюджетов разных уровней, требуется реализация прямых мер по поддержанию занятости населения по следующим направлениям:

- совершенствование действующего законодательства в сфере занятости населения;
- повышение эффективности использования бюджетных средств на реализацию политики занятости;
- совершенствование анализа, прогноза и мониторинга рынка труда в целях сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;
- повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда;

– повышение эффективности деятельности органов службы занятости.

Анализ данных по трудоустройству инвалидов из Министерства позволил выявить следующее.

В 2016 году услуги по освидетельствованию получили 49756 граждан (за исключением детей), что на 9% ниже аналогичного показателя 2015 года. По результатам освидетельствования было разработано 42307 индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов (далее ИПРА), что на 7,8% ниже показателя 2015 года. Данная тенденция обусловлена тем, что в последние годы в России в целом и в Самаре в частности наблюдается снижение общей численности инвалидов (с 244,7 тыс. человек в 2014 году до 236,4 тыс. человек на 01.01.2017), в том числе трудоспособного возраста и работающих.

Следует также отметить, что 15% прошедшим освидетельствование гражданам была снята либо не установлена инвалидность. При этом снятие инвалидности осуществлялось сотрудниками бюро МСЭ прежде всего с работающих инвалидов III группы трудоспособного возраста. Так, за 2 месяца 2017 года численность инвалидов трудоспособного возраста уменьшилась.

Необходимо сказать, что данная тенденция напрямую влияет на снижение мотивации к труду у инвалидов. Поэтому при обращении в службу занятости инвалиды не заинтересованы в трудоустройстве и отказываются от предложенных вариантов подходящей им работы, преследуя иные цели (получение различных справок, попытки использовать статус безработного не по прямому назначению).

В Министерство в 2016 году поступило 33,5% Выписок из ИПРА с рекомендациями по профессиональной реабилитации от общего количества выданных ИПРА.

После соответствующей обработки Выписки из ИПРА были направлены в соответствующие государственные казенные учреждения Самарской области «Центры занятости населения городских округов и муниципальных районов» (далее – Центры занятости) для предоставления инвалидам полного комплекса государственных услуг, возможных в соответствии с действующим законодательством, где сотрудник оперативно по мере предоставления

государственных услуг обеспечивает ввод сведений в отчет соответствующего инвалида.

До окончания срока действия ИПРА Центры занятости предоставляли в Министерство отчет об исполнении перечня мероприятий по каждому инвалиду отдельно и по форме, установленной Приказом Минтруда России №723н от 15.10.2015 "Об утверждении формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы", даже в том случае, если инвалид в Центр занятости не обратился. В свою очередь Министерство не позднее чем за 1 месяц до окончания срока действия ИПРА представляло в главное бюро МСЭ отчеты об исполнении перечня мероприятий профессиональной реабилитации или абилитации по каждому инвалиду.

Общее количество отчетов по Выпискам из ИПРА, подготовленных министерством труда в ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Самарской области», только за 2,5 месяца составляет свыше 6 тыс. единиц.

Следует отметить, что данная технология работы имеет существенный недостаток – большие затраты человеческих и материально-технических ресурсов.

Анализ нормативных правовых актов, данных Министерства и литературы по теме работы позволил нам внести следующие предложения по работе Министерства:

1. Обеспечить разработку программного обеспечения на федеральном уровне для реализации возможности обмена данными с Главным бюро МСЭ по каналам межведомственного взаимодействия.

2. Создать возможность направления бюро МСЭ Выписок из ИПРА с рекомендованными мероприятиями профессиональной реабилитации непосредственно в Центры занятости по адресу регистрации инвалидов.

3. Формировать и направлять Отчеты по ИПРА Центрами занятости, как непосредственными исполнителями данных мероприятий путем оказания государственных услуг гражданам, имеющим инвалидность, и только по тем инвалидам, которые обратились в Центры занятости за содействием в трудоустройстве.

4. Ужесточить административную ответственность за нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в статье 5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Для сокращения показателей скрытой безработицы предлагается: предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти до семидесяти тысяч рублей.

5. Доработать п.1 ст.3 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации». В П.1 ст. 3 «Порядок и условия признания граждан безработными» предусмотрено, что безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Следует более четко определить, что означает понятие «ищет работу». Если подразумевается самостоятельный поиск гражданином работы, то необходимо отразить в Законе как этот поиск им должен подтверждаться. Но Закон таких положений не содержит. В связи с чем, целесообразно отразить в Законе предложение плана самостоятельного поиска работы. Если понятие «ищет работу» не подразумевает самостоятельный поиск гражданином работы, то его нужно исключить из пункта 1 ст. 3.

Таким образом, исходя из вышеизложенного приходим к выводу, что необходима разработка комплексной программы поддержания и развития занятости, сдерживания безработицы. Неоспорима роль государства в развитии и совершенствовании единого экономического пространства, охватывающего все локальные рынки. Обеспечение надлежащего контроля над общеэкономической

ситуацией, развитием социально-экономических тенденций в отраслевом и региональном разрезе с необходимостью требует активного прямого и косвенного присутствия государства в экономике и на рынке труда, как его неотъемлемой части. Усилия государства являются основой для перспективного развития трудового потенциала и минимизации отклонений от вектора устойчивого экономического роста в дальнейшем.

Заключение

В настоящей работе были проанализированы теоретические и практические аспекты становления рынка труда, занятости и безработицы в Российской Федерации в целом и в Самарской области в частности.

Занятость определяется как характеристика состояния рынка труда, которая раскрывает состояние количественной и качественной балансировки среди потребности экономически активного населения и рабочими местами, при которой в процессе общественно полезной деятельности, направленной на удовлетворение личных и общественных потребностей, образуются благоприятные условия для социально-экономического прогресса общества. Безработица – это социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы (трудоспособного населения) не занята полезным трудом. Существуют различные виды безработицы, каждый из которых порождается различными факторами.

Обратившись к основным вехам истории службы занятости, выявлено, что процесс возникновения и исторического развития службы занятости в Российской Федерации прослеживается по нормативным правовым документам, принимаемым в сфере занятости населения еще в течение прошлого столетия. Впервые 19 августа 1917 года был принят государственный закон о биржах труда.

Правовое регулирование темы находит отражение в законах и подзаконных нормативных правовых актах, подробно регламентирующие занятость населения. В России сформирована достаточно большая нормативная правовая база в исследуемой сфере деятельности, которая постоянно совершенствуется, как на федеральном уровне, так и на региональном уровне, в том числе в Самарской области.

Анализ современного состояния рынка труда в Самарской области позволил выявить следующее. В последнее время наблюдается положительные тенденции динамики численности занятого населения. Основная масса занятого населения работает на частных предприятиях, при этом большая часть населения занята в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, поэтому

количество вакансий на эти предприятия ограничены. Среди безработных наибольшую долю составляют граждане, имеющие среднее профессиональное образование, а наименьшая доля у тех, кто не имеет основного общего образования.

Применение закона РФ «О занятости населения в РФ» поставило ряд вопросов, выявило пробелы некоторых положений, а также неточности, требующие внимания. Закон, хотя и содержит отдельные нормы, касающиеся социальной защиты слабо защищенных слоев населения, но, они часто малоэффективны и требуют доработок.

Итак, проблема занятости и безработицы, которая тесно связана проблемами труда, трудовых отношений, оплаты труда и его производительности, является ключевым вопросом в рыночной экономике, и, не решив его, нельзя построить экономически сильную державу.

Государство должно настойчиво, твердо и планомерно проводить свою политику в сфере занятости населения, в снижении уровня безработицы и как следствие укреплении экономической мощи страны.

Забота государства о достижении в стране наиболее полной и эффективной занятости как важной социальной гарантии для экономически активного населения является важнейшим аспектом регулирования рынка труда, механизм формирования которого будет постоянно совершенствоваться применительно к новым условиям развития многоукладной экономики, структурной перестройки производства, формирования эффективной социальной политики.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».
2. "О занятости населения в Российской Федерации": Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 // СПС «КонсультантПлюс».
3. "О минимальном размере оплаты труда": Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации": Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
5. "О мерах по социальной поддержке граждан, потерявших работу и заработок (доход) и признанных в установленном порядке безработными": Указ Президента Российской Федерации от 02.07.92 № 723 // СПС «КонсультантПлюс».
6. "О дополнительных мерах по защите трудовых прав граждан РФ": Указ Президента Российской Федерации от 21.04.93 № 471 // СПС «КонсультантПлюс».
7. "О размере компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами": Указ Президента Российской Федерации от 17.03.1994 № 551 // СПС «КонсультантПлюс».
8. "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" Постановление Правительства Российской Федерации от 07.09.2012. № 891 // СПС «КонсультантПлюс».
9. "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 год": Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № 1326 // СПС «КонсультантПлюс».

10. "Об утверждении Положения об организации общественных работ": Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.1997 № 875 // СПС «КонсультантПлюс».
11. О законе Самарской области "О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области": Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2003 № 855 // СПС «КонсультантПлюс».
12. "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм": Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31.07.2015 № 528н // СПС «КонсультантПлюс».

Литература

13. Абрамова О.В., Гаврилина А.К. Правовое регулирование трудоустройства. Москва, 2012. - 80 с.
14. Беляева, М.Г. Как сделать цивилизованным российский рынок труда / М.Г. Беляева. ЭКО, 2012. - 131 с.
15. Борисов, Е.Ф. Экономическая теория управления рынка труда: учебное пособие / Е.Ф. Борисов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2015. - 384 с.
16. Варшавская, Е.Я. Непостоянная занятость: российский вариант / Е. Я. Варшавская, И. П. Поварич // Трудовое право, – 2012, - № 7. – С. 50 – 61.
17. Власов В.И. Комментарий к Закону РФ «О занятости населения в РФ» - М.: "ИНФРА-М-НОРМА", 2012. - 50 с.
18. Гаврилина А.К. Права и обязанности безработного гражданина // Трудовое право, 2012, № 3. - С. 22 – 33.
19. Гейц, И.В. Охрана труда. Новые требования: Практическое пособие / И.В. Гейц. - М.: ДиС, 2013. - 288 с.
20. Генкин Б.М. Социология труда: Учебник /Б.М. Генкин. – М., 2010. - 270с.

21. Гордилова О.А.: Занятость населения и ее регулирование. - Белгород: ПОЛИТЕРРА, 2013. - 480 с.
22. Кибанов А.Я.: Управление трудовыми ресурсами. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 312 с.
23. Котляр С.И. «Общественные работы. Способы снизить «температуру» на рынке труда» // Человек и труд, 2012, № 3. - С. 180 – 295.
24. Красноженова Г.Ф.: Управление трудовыми ресурсами. - М.: ИНФРА-М, 2013. 480 с.
25. Кулькова, И. Н. Поиск работы как составляющая трудового поведения / И. Кулькова // Вопросы экономики, 2015, №2. - С. 82 – 103.
26. Лушникова М.В. «Признание гражданина безработным по закону РФ «О занятости населения в РФ» (Проблемы применения)» // РЭЖ, 2014, № 1. - С. 39 – 62.
27. Прокопов Ф.И. Эффективность системы пособий по безработице // Человек и труд, 2012, № 3. - С. 74 – 91.
28. Роцин С.Ю. Экономика труда: Учеб. пособие / С.Ю. Роцин, Т.О Разумова. – М.: ИНФРА-М, 2012. - 263 с.
29. Под общ. ред. А.Я. Рыженкова; рец.: Е.Е. Мачульская, В.А. Абалдуев: Трудовое право России. - М.: Юрайт: Высшее образование, 2012. - 354 с.
30. Саликова Н.А. Рынки труда и учебных услуг // Человек и труд, 2012, № 7. – С. 30 – 52.
31. Селезнева, И. Важный фактор повышения конкурентоспособности граждан на рынке труда / И. Селезнева // Человек и труд, - 2008, - № 5. - С. 36-38.
32. Усачев, В.И. Резервы пополнения трудового потенциала России в среднесрочной перспективе / В.И. Усачев // Народонаселение, – 2013, № 2. - С. 23 – 42.
33. Чилипенюк Ю. Кадровые агентства и работодатели на рынке труда / Юлия Чилипенюк. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2012. – 75 с.
34. Чугунова Н.В.: Результаты и прогнозы территориальной дифференциации демографического и социально-экономического развития изменяющейся России (на примере Белгородской области). – Белгород: БелГУ, 2012. – 353 с.

35. Чукреев П.А., Корятова Е.В. Занятость населения и её регулирование: Учеб. Пособие. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2013. – 186 с.

Интернет-ресурсы

36. Общероссийская база вакансий. – URL.: <https://trudvsem.ru/vacancy/search> (дата обращения: 05.04.2017).

37. Официальный сайт Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/slugba.aspx> (дата обращения: 05.04.2017).

38. Официальный сайт Государственной инспекции труда Самарской области. – URL: <http://git63.rostrud.ru/> (дата обращения: 05.04.2017).

39. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 05.04.2017).

40. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (САМАРАСТАТ). – URL: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/ (дата обращения: 05.04.2017).

Приложение

Приложение 1

Структура Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области

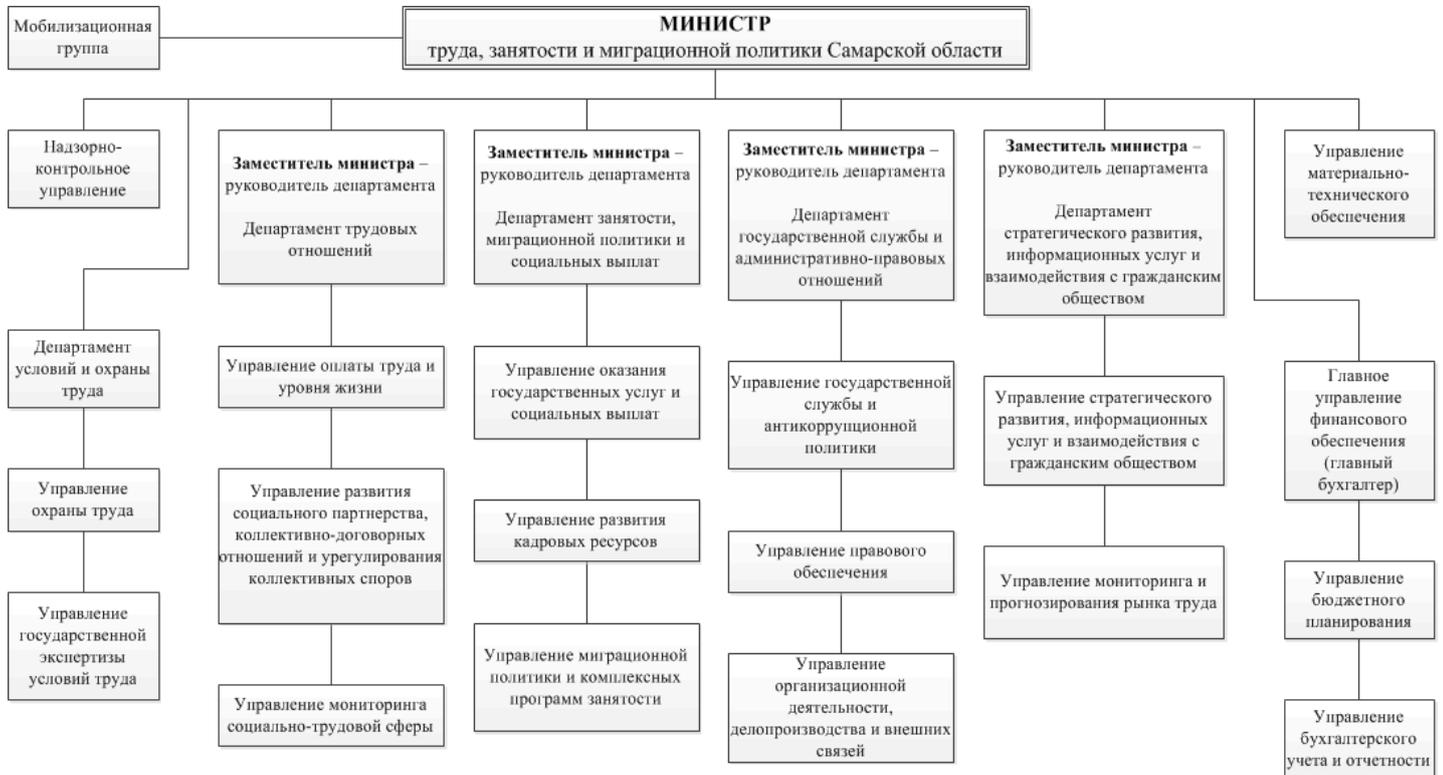


Рисунок 1 - Структура министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.