

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Факультет экономики и управления
Кафедра банковского дела
Программа высшего образования
Направление «Экономика»
Профиль «Финансы и кредит»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой: к.э.н. Ситнов В.В.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
«Проблемы формирования бюджета городского округа »

Выполнил: Набиев И.Н. гр. Эфк-42

Научный руководитель: к.т.н. доцент
Павлович В. Е.

Самара 2017 г.

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические основаны и сущность местного бюджета.	7
1.1 Понятие и сущность бюджета органов местного самоуправления.....	7
1.2 Формирование доходов и расходов местных бюджетов.....	13
1.3. Проблемы формирования бюджетов муниципальных образований.....	21
2. Анализ бюджета городского округа Самара.....	26
2.1. Анализ доходов бюджета городского округа Самара.....	26
2.2. Анализ расходной части бюджета городского округа. Самара за 2014 – 2016 годы.....	35
2.3 Оценка исполнения бюджета городского округа Самара за 2014-2016....	47
3. Проблемы и перспективы формирования доходной части бюджета.....	54
Заключения.....	70

Введение

Определяющую и ведущую роль в развитии и формировании экономической структуры общества играет государственное регулирование, которое осуществляется в рамках экономической политики избранной властью. Один из самых важных механизмов, который позволяет государству осуществлять социальное и экономическое регулирование, является финансовый механизм. Он представляет собой финансовую систему общества, определяющим звеном которой является бюджет государства. Централизованные и децентрализованные фонды денежных средств государство создает и воздействует на них посредством финансовой системы, таким образом, обеспечивая возможность выполнения функций возложенных на государственные органы. Отношения по поводу перераспределения доходов составляют основу системы государственного регулирования социально-экономических процессов.

Законодательство нашего государства на сегодняшний день декларирует о том, что финансы муниципальных образований не являются составной частью бюджета государства и относительно самостоятельны. При этом в странах с развитой рыночной экономикой наблюдается тенденция роста местных финансов по отношению к федеральным и доля местных финансов достигает 50% в бюджете государства. В муниципальных образованиях необходимы новые экономические отношения – требующие совершенно нового управления сообществом, социальными процессами и явлениями, происходящими в них. Финансовой базой муниципальных образований являются их бюджеты. Бюджеты муниципальных образований являются основой для формирования доходов и расходов муниципальных органов. В случае финансирования таких статей, как образование, спорт, здравоохранение, программы социального характера, средства массовой информации, во многом определяющих качество жизни населения.

Имущественные и бюджетные права, предоставленные органам муниципальных образований, предоставляют им возможность рассматривать и утверждать, составлять и исполнять свои бюджеты, распоряжаться предприятиями,

переданными в их ведение и получать доходы от их деятельности.

Бюджеты муниципальных образований - главный канал предоставления населению конечных результатов производства. С помощью бюджетов муниципальных образований потребительские фонды распределяются между отдельными группами населения муниципального образования. Из бюджетов так же финансируется развитие отраслей производственной сферы внутри муниципального образования (местная и пищевая промышленности, коммунальное хозяйство), деятельность которых является главным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения. Происходящее сегодня реформирование системы управления муниципальным образованием, появление иерархий бюджетов муниципалитетов еще большее актуализируют данную тему исследования, поскольку управление этими процессами и их регулирование требует соответствующей выработки теоретической базы. Очевидно, что недостаточно исследований, рассматривающих проблему бюджета муниципального образования.

Теоретики, как правило, обращают внимание к налоговым и межбюджетным отношениям, а так же законодательной базе. Кроме того, взгляды на бюджетирование на муниципальном уровне и бюджет зачастую не совпадают. Вследствие выше изложенного проблема формирования и исполнения бюджета муниципального образования представляется малоисследованной.

Изучением вопросов формирования и исполнения бюджета муниципального образования занимались такие ведущие Российские ученые, как Бабиц А. М., Зотов В. Б., Катасонова В. Ю., Карпов Э. С., Карчевский В. В., Крохина Ю. А., Мысляева И. Н., Подъяблонская Л. М., Четвериков В. С. и др.

Становление всей системы финансов муниципальных образований прочно связано с особенностями реализации бюджетирования на муниципальном уровне. Бюджеты органов местного самоуправления (или, как их принято называть, «бюджеты муниципальных образований») представляет собой третий уровень бюджетной системы Государства. Бюджет, несомненно, прочно укрепляет экономическую независимость органов местного самоуправления, а так же помогает активировать хозяйственную деятельность и развивать инфраструктуру территорий

муниципальных образований.

Развитие местного самоуправления практически связано с решением вопросов местного значения, организацией территориального управления и социально-экономического развития сообщества.

Объектом исследования выступает бюджет муниципального образования городского округа. Самара Самарской области.

Предметом исследования является формирование и исполнение бюджета муниципального образования городского округа. Самара Самарской области.

Цель исследования - совершенствование формирования и исполнения бюджета муниципального образования городского округа. Самара Самарской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение ряда задач:

- изучить понятие и сущность бюджета органов местного самоуправления;
- проанализировать формирование доходов и расходов местных бюджетов;
- изучить проблемы формирования бюджетов муниципальных образований;
- провести анализ доходной части бюджета городского округа Самара Самарской области
- провести анализ расходной части бюджета городского округа Самара Самарской области
- провести оценку об исполнении бюджета городского округа Самара
- изучить проблемы и перспективы формирования доходной части бюджета;

В дипломном проекте использовались следующие методы исследования: системного анализа и комплексного подхода, абстрактно - логического, сравнительного, факторного, экономического анализа, а также инструменты: метод экспертных оценок, экономико - математического моделирования, выбора

приоритетов, а также обобщение и конкретизация положений и выводов отечественных ученых и ученых ближнего зарубежья, эмпирических данных и результатов научных исследований по государственному и муниципальному управлению в сфере финансов муниципального образования.

1. Теоретические основы и сущность местного бюджета.

1.1. Понятие и сущность бюджета органов местного самоуправления

Для того что бы раскрыть сущность местных бюджетов, нам следует изначально обратиться к самому понятию местный бюджет. В соответствии со статьей 15 Бюджетного Кодекса РФ «Местный бюджет (бюджет муниципального образования) – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления». Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Бюджет муниципального образования предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах, в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Муниципальные финансы - в это понятие, как правило, вкладывается совокупность денежных средств, которыми располагает орган местного самоуправления для решения задач, возложенных на него государством и местным населением.

С этой точки зрения, муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников:

- государственных средств, передаваемых органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством;

- собственных средств муниципального образования, создаваемых за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от использования муниципальной собственности, плата за услуги и т.п.);

- заемных средств или муниципального кредита.

Соотношение этих трех основных источников городских финансов в структуре местных финансов определяет самостоятельность данного муниципального образования, поскольку преимущество в структуре финансов первой или третьей группы рождает зависимость от государства или кредитных учреждений, ограничивая тем самым целевое направление средств на нужды населения муниципального образования. Поэтому органы местного самоуправления должны стремиться к наращиванию источников, отнесенных ко второй группе. Другими словами, самостоятельность местных финансов зависит в значительной степени от самой финансовой деятельности органов местного самоуправления - от степени профессионализма органов, занимающихся организацией финансовой работы

Сам процесс управления муниципальными финансами распадается на три большие стадии

1) Стадия финансового планирования

2) Бюджетный процесс

3) Оценка результатов

Эти стадии серьезно различаются между собой. Так, на первой стадии основным видом деятельности является составление анализа и прогноза, и определяющей является аналитическая работа. На второй стадии основным является процесс исполнения бюджета. На третьей - процесс контроля.

Безусловно, все эти функции не могут быть отнесены к исполнению одними и теми же структурами органов местного самоуправления, поэтому Эти стадии серьезно различаются между собой. Так на первой стадии основным видом деятельности является составление анализа и прогноза, и определяющей является аналитическая работа. На второй стадии основным является процесс исполнения бюджета. На третьей - процесс контроля.

Безусловно, все эти функции не могут быть отнесены к исполнению одними и теми же структурами органов местного самоуправления, поэтому крайне важным является разделение функций в процессе управления финансами.

Как правило, в структуре органов местного самоуправления этой деятельностью занимаются три основных вида органов

1) Финансовые органы, основной задачей которых является финансовое планирование

2) Бюджетные органы, основной задачей которых является организация и осуществление бюджетного процесса

3) Контрольные органы, основной задачей которых является контроль за расходованием средств

Смешение этих функций недопустимо, поскольку интересы этих органов крайне различны. Так, если мы возложим функцию финансового планирования на бюджетные органы (что происходит достаточно часто), мы тем самым подчиним процесс финансового планирования не интересам развития муниципального образования, а интересам исполнителя. Также нельзя совмещать функции контроля и функции исполнения

Бюджеты муниципальных образований не могут существовать отдельно от других муниципальных образований, отсюда следует необходимость формирования и соответствующих бюджетных отношений. Их суть состоит, прежде всего, в появлении собственных предметов ведения требует собственной хозяйственной деятельности, в том числе и финансовой. В этом случае бюджет выступает не только как опись доходов и расходов, но и как важнейший инструмент осуществления определенной политики. И определение, отражает лишь внешнюю форму - констатацию определенной деятельности. Поэтому, когда мы говорим о бюджете, мы прежде всего должны отметить, что этот документ является отражением реальных целей и задач данного муниципального образования.

Сущность бюджета проявляется в общественных отношениях, связанных с использованием и концентрацией его средств. Данные отношения, являются экономическими по природе, но не могут существовать вне правовых рамок.

Процесс бюджетирования по своей сущности это сложная система динамики отношений и связей, направленная на сбор части доходов у предприятий и населения, а также на выделение средств из бюджета для решения социально-экономического комплекса задач.

Становление всей системы финансов муниципальных образований прочно связано с особенностями реализации бюджетирования на муниципальном уровне. Бюджеты органов местного самоуправления (или, как их принято называть, «бюджеты муниципальных образований») представляет собой третий уровень бюджетной системы Государства. Бюджет, несомненно, прочно укрепляет экономическую независимость органов местного самоуправления, а так же помогает активировать хозяйственную деятельность и развивать инфраструктуру территорий муниципальных образований.

Специфика распределения бюджетных средств на муниципальном уровне проявляется в особенностях процесса муниципального бюджета. Как гласит статья 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетный процесс - это регламентированная нормами права деятельность органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов их утверждению и исполнению, а также по контролю над их исполнением. Органы местного самоуправления самостоятельно разрабатывают положение бюджетного процесса в муниципальном образовании в соответствии с общими принципами бюджетного процесса, установленными законами РФ и ее субъектов

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач - в первую очередь в распределении государственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества. Осуществление государством социальной политики требует больших материальных и финансовых ресурсов.

Во-первых, сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете муниципального образования позволяет местным органам власти иметь финансовую базу для реализации своих; полномочий в соответствии с Конституцией Российской

Федерации, в которой записано: «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью». И далее в Конституции сказано: «Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения».

Создание финансовой базы - главная роль местных бюджетов.

Во-вторых, формирование бюджетов муниципальных образований, сосредоточение в них денежных ресурсов дает возможность муниципалитетам в полной мере проявлять финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие района. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти обеспечить планомерное развитие учреждений образования медицинского обслуживания, культуры жилищного фонда и дорожного хозяйства.

В-третьих, с помощью местных бюджетов осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития территорий.

С этой целью формируются и реализуются региональные программы экономического и социального развития регионов по благоустройству сел и городов, развитию сети дорог, возрождению культурных памятников, используя в необходимых случаях межбюджетные отношения.

В-четвертых, имея в распоряжении финансовые средства, органы муниципальной власти могут увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных услуг в учреждениях непромышленной сферы (школах, больницах и др.).

В-пятых, концентрируя часть финансовых ресурсов в местных бюджетах, органы представительной и исполнительной власти, могут централизованно направлять финансовые ресурсы на решение стратегических задач развития региона и приоритетных отраслей.

В-шестых, финансовые органы муниципалитетов могут через местные бюджеты оказывать воздействие на образование оптимальных пропорций в финансировании капитальных и текущих затрат, стимулирование эффективного использования материальных и трудовых ресурсов, создание новых местных производств и промыслов.

Отмечая роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии регионов, нельзя не учитывать, что кризисной является в экономике страны инфляция, и расстроенность финансовой системы не позволяет местным бюджетам проявлять в полной мере свою роль. К таким негативным факторам можно отнести бюджетный дефицит (превышение доходов над расходами). Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Роль этих бюджетов в социально-экономическом развитии регионов возрастает в связи с расширением прав местных органов власти в соответствии с Законом Российской Федерации «О местном самоуправлении».

Из всего вышеизложенного мы понимаем, что понятия и сущность бюджета муниципального образования, заключается в повышении его доходной части и эффективном расходовании всех поступающих денежных средств органами местного самоуправления.

1.2. Формирование доходов и расходов местных бюджетов

Доходы местного бюджета — это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов местного самоуправления.

В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации в местных бюджетах отдельно предусматриваются:

- средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения;

- средства, направляемые на осуществление расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджеты муниципальных образований формируются путем налоговых и неналоговых доходов как изображено ниже в Рисунке 1 . К налоговым доходам относятся земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на рекламу, налог на наследование и дарение, а так же пени и штрафы, которые выплачиваются за нарушение налогового законодательства. Деление налогов по отдельным группам определяется порядком их установления и полномочиями органов власти по определению отдельных элементов этих налогов. Федеральные налоги полностью определяются налоговым кодексом, в котором установлены все элементы взимания налогов.

Перечень местных налогов определяется также федеральным законодательством. Федеральным законодательством устанавливаются также основные элементы местных налогов, такие же, как и по региональным налогам. Муниципальные образования определяют перечень налогов, взимаемых на их территории и все необходимые элементы взимания.

В РФ принят централизованный порядок установления налогов. Перечень налогов определяется налоговым кодексом и другими федеральными законами.

Налоги применяются на всей территории РФ. Региональные и местные органы власти не могут устанавливать на своей территории дополнительные виды налогов, не предусмотренные налоговым кодексом.

Неналоговые доходы в большинстве случаев носят обязательный характер.

Первая группа – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Это средства, полученные в виде арендной платы или других видов платы за сдачу имущества, принадлежащего государству или муниципальным образованиям, во временное владение или пользование, средства, полученные в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях, средства, полученные от передачи

имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности под залог или в доверительное управление, плата за пользование бюджетными средствами, которые предоставлены другим бюджетам, иностранным государствам и юридическим лицам на возвратной и платной основе, доходы, полученные в виде прибыли, приходящиеся на доли, принадлежащие государству и муниципальным образованиям в капиталах организаций, часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, которая остается после уплаты налогов и других обязательных платежей, часть прибыли центрального банка РФ, которая получена от операций, не связанных с регулированием денежного обращения, некоторые прочие доходы.

Вторая группа – доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями.

Третья группа – средства, которые получает государство от применения мер гражданско-правовой и административной ответственности. Это штрафы и пени, которые взимаются за нарушение действующего законодательства, кроме налогового. А также суммы конфискации, компенсаций и другие средства, которые изымаются в принудительном порядке в доходы бюджетов в соответствии с решением судов.

Четвертая группа – доходы, полученные в виде финансовой помощи из бюджетов других уровней на безвозвратной и безвозмездной основе.

Безвозмездные перечисления - это средства, которые поступают в виде финансовой помощи от юридических и физических лиц, от правительств иностранных государств и международных организаций.

По российскому бюджетному законодательству, в доходы бюджетов могут зачисляться безвозмездные перечисления по взаимным расчетам. Под этими перечислениями понимаются операции по передаче средств между бюджетами разных уровней в связи с изменениями в налоговом и бюджетном законодательстве, либо в связи с передачей полномочий по финансированию расходов или передачей доходов в процессе исполнения бюджета.



Рис. 1 Система формирования доходной части бюджетов муниципальных образований

Бюджет муниципального образования состоит из двух частей – собственные доходы и регулирующее, при этом базой формирования этих частей являются налоговые поступления [14, С.332]. Налоговые поступления в местный бюджет подразделяются на два вида: местные налоги и отчисления региональных и федеральных налогов.

Между двумя видами налоговых поступлений основное отличие в том, что порядок взимания местных налогов находится в ведении органов муниципального образования, который они выполняют в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, а порядок отчислений региональных и федеральных налогов целиком и полностью определяется законодательством Российской Федерации или ее субъекта. Немало важным фактором является то, что региональные и федеральные налоговые отчисления носят гарантированный порядок поступлений в бюджет муниципального образования.

Расходы бюджетов – это затраты, которые возникают у государства и муниципальных образований в связи с выполнением ими своих функций и задач. С экономической точки зрения расходы выражают совокупность экономических

отношений, на основе которых происходит процесс использования средств бюджетного фонда по различным направлениям. Эти отношения возникают между государством, как плательщиком средств, и юридическими и физическими лицами как получателями средств.

Ни один бюджет не обходится без расходной части, можно сказать, что доходная часть бюджета существует ради расходной. Именно в расходах отражается цель деятельности органа власти. Поскольку расходная часть отражает цели деятельности органа местного самоуправления, то и классификация видов расходов прежде всего исходит из того, на какие цели будут направлены бюджетные средства. Обычно бюджетные классификации различных стран, несмотря на их различие, выделяют две основные группы расходов.

1) Обязательные расходы. К этой группе относят расходы на финансирование отраслей городского хозяйства, связанное с поддержанием определенного уровня его развития. Как правило, первоочередность финансирования данных расходов закрепляется нормативно, и выполнение этих работ законодательно отнесено к предметам ведения органов местного самоуправления.

2) Необязательные расходы. К этой группе расходов относят расходы на мероприятия краткосрочного характера, и в большинстве случаев эти обязанности возлагаются на органы местного самоуправления населением или самими органами местного самоуправления, исходя опять же из интересов жителей, которых эти органы представляют.

Всю совокупность расходов местных бюджетов можно разделить на две большие группы. К первой группе относятся собственные расходы муниципального образования, связанные с решением задач местного значения и обслуживанием муниципального долга. Указанные расходы можно сгруппировать по следующим направлениям: содержание собственных органов управления; проведение местных выборов; реализация муниципального заказа; исполнение собственных законов; финансовая поддержка отраслей местного хозяйства; финансовая помощь бюджетным учреждениям иных уровней власти; обслуживание долговых

обязательств муниципального образования; специальные целевые программы местного значения; инвестиции в местную инфраструктуру.

Перечисленные расходы должны покрываться средствами собственных источников доходов (налоговых и неналоговых поступлений), а также трансфертов, в случае низкого уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования и заемных средств, в случае соблюдения требований к размеру бюджетного дефицита.

Ко второй группе относятся расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления: обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в рамках реализации основных общеобразовательных программ, в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений; создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организация деятельности таких комиссий; осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений; социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей- сирот, безнадзорных, ветеранов, малоимущих; организация оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях; выплата гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг; субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния; строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения и другое.

Не менее важным является деление расходов на:

- текущие расходы,
- расходы на развитие,

Так как данная классификация позволяет увидеть динамику развития муниципального образования.

Однако спектр классификаций, применяемых в различных странах, достаточно широк. Это происходит потому, что сами расходы напрямую зависят от

роли и места органов местного самоуправления в государственной системе, от того, какая часть общественных дел закреплена за ними. И все же при всем многообразии можно выделить общие черты этих классификаций. Это необходимо сделать потому, что каждый из видов раскрывает различные стороны бюджетного процесса.

Если проводить оценку расходов местных бюджетов по функциональному направлению, то основные их разделы можно объединить в следующие группы.

Первую группу составляют расходы на производственную сферу, куда включаются расходы по содержанию и развитию системы жилищно-коммунального хозяйства, расходы на национальную экономику и охрану окружающей среды. На группу этих расходов приходится более 17% расходов. Основным объемом расходов приходится на жилищно - коммунальное хозяйство. Расходы на национальную экономику занимают, как правило, незначительную долю в местных бюджетах (от 1 до 5%) после внесения изменений в структуру полномочий органов местного самоуправления. Как правило, данные расходы связаны с содержанием и ремонтом автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования, а также с субсидированием определенных градообразующих предприятий муниципального образования или дотированием предприятий, имеющих важное социальное значение для местности.

Вторую группу расходов местных бюджетов, имеющих важнейшее значение для повышения уровня и качества бюджетных услуг в муниципальном образовании и отражающих эффективность проводимой в нем бюджетной политики, составляют социально-культурные расходы, на долю которых приходится более 70% совокупных расходов. Наибольший удельный вес в этой группе занимают расходы на образование, доля которых превышает 38% совокупных расходов местного бюджета. В группе совокупных социальных расходов на долю образования приходится более 50%.

Расходная часть местных бюджетов включает:

1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;

2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;

3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;

4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;

5) ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;

б) иные расходы, предусмотренные уставом муниципального образования.

Главные расходы средств из местных бюджетов направлены на жизнеобеспечение населения. Такие важные социально-культурные мероприятия, как жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение и др. занимают больше половины совокупных расходов всего бюджета муниципального образования. Так же совместно с понятием местного бюджета обычно используется понятие консолидированного бюджета муниципального района, он включает в себя бюджет муниципального образования и бюджет поселений входящих в его состав.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что доходы любого муниципального образования формируется налоговыми и не налоговыми средствами. А расходы местного бюджета всегда в большей части будут направлены на социально-культурные мероприятия связанные с жизнедеятельностью населения.

1.3. Проблемы формирования бюджетов муниципальных образований

В настоящее время в бюджетной системе Российской Федерации, полномочия власти муниципальных органов не поддерживаются реальными финансовыми ресурсами. Другими словами, постоянно происходит снижение

уровня обеспеченности бюджетов местных муниципальных образований. Так же важной проблемой является взаимоотношения муниципального образования с федеральными органами. Так как формирование местного бюджета напрямую зависит от федеральной политики и разграничения муниципальных и государственных полномочий.

Проблема формирования бюджета муниципального образования напрямую зависит от налоговой политики на местном уровне. На данный момент отсутствует Федеральный Закон о местных налогах, прогрессирует тенденция сосредоточения налоговых доходов в федеральных бюджетах [13, С.95]. Не стабильный механизм распределения налогов бюджетной системы, проблема взаимоотношений муниципальных и региональных, исполнительных и законодательных органов власти, все это требует в обязательном порядке реформирования системы бюджетного выравнивания.

Доходность бюджетов муниципальных образований можно повысить путем получения эксклюзивных налогов, которые взимаются только конкретным муниципальным образованием. Но и в данном случае, законодательство по налогообложению не позволяет развиваться в данном направлении. Муниципальные образования не имеют права увеличивать налоги за пользование землей, что в свою очередь могло, повысить доходность местных бюджетов.

Так же нуждается в укреплении финансовая база бюджета муниципального образования: на момент проведения реформы направленной на местное самоуправление, более 90% муниципальных образований в Российской Федерации являлись дотационными. На сегодняшний день не представляется возможным сделать вывод о финансовой самостоятельности местных бюджетов: законодательное закрепление за местным самоуправлением об их бюджетных полномочиях в сфере финансов всегда должно подкрепляться улучшением экономики и финансов в муниципальных образованиях и в стране в целом.

В последние годы одной из наиболее актуальных проблем развития местного самоуправления в Российской Федерации (РФ) является проблема обеспечения реальной бюджетной самостоятельности муниципальных образований. В течение

времени острота этой проблемы не снижается. Так как финансовая база местных бюджетов недостаточна, органы местного самоуправления не могут эффективно осуществлять свои делегированные полномочия. На местном уровне изыскиваются все резервы, чтобы увеличить объем собственных доходов. Но в условиях, когда снизились темпы производства и платежеспособный спрос, продолжает увеличиваться безработица, доходы местных бюджетов снижаются, и мер, реализуемых самими муниципальными образованиями, явно недостаточно. Местные бюджеты являются частью бюджетной системы России, а в ней система распределения доходов изначально устроена так, что на местный уровень идут не самые значительные объемы поступлений.

На сегодняшний день можно выделить следующие проблемы местных бюджетов:

- 1) слабая собственная доходная база;
- 2) несбалансированность местного бюджета.

Причиной низкой обеспеченности местных бюджетов собственными доходами служит неравномерное распределение производительных сил по территории нашей страны. Отсюда и вытекает значительная асимметрия в развитии между муниципальными образованиями как внутри одного субъекта Федерации, так и между разными регионами.

Для решения этого вопроса необходимо ориентировать государственную политику на поддержку и стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности; создать благоприятную обстановку для частных капиталовложений; принять меры по снижению недоимки; добиться строжайшей экономии расходов на всех уровнях управления. Для сбалансированности областного и местных бюджетов необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальными источниками дохода и источниками покрытия дефицита бюджета.

В структуре доходов региональных и местных бюджетов немаловажное место занимает финансовая помощь бюджетной системы РФ, которая осуществляется в различных формах: дотации, субвенции, средства фондов финансовой поддержки, взаимные расчеты. Эти формы наряду с дифференциацией

нормативов отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов являются составными элементами механизма бюджетного выравнивания.

Сложившаяся в России ситуация, при которой на долю собственных доходов муниципальных образований приходится в среднем около 40%, а остальное - это средства вышестоящих бюджетов, свидетельствует о значительном отклонении от состояния, характеризующем бюджетную самостоятельность местного самоуправления.

Если раньше в состав местных налогов входило 23 налога, то сейчас в соответствии со ст. 15 Налогового кодекса РФ в числе местных налогов, формирующих финансовую базу местных бюджетов за счет собственных средств, осталось всего два налога: земельный и налог на имущество физических лиц. Фактически доходы от них намного меньше ожидаемого, поэтому они не покрывают значительную часть расходных обязательств.

Данная проблема рассматривается достаточно долгий период времени и анализируется многими авторами. Например, кандидат экономических наук Сулова М.С. считает что, проблема обеспечения реальной бюджетной самостоятельности муниципальных образований на современном этапе является одной из наиболее главных проблем развития местного самоуправления в Российской Федерации. По ее мнению, к основным характерным чертам по отношению к местному уровню власти можно отнести следующие:

мизерность собственных доходов местных бюджетов позволяет им осуществлять расходы лишь на текущие нужды муниципальных образований и препятствует адекватной реализации их собственных полномочий, включая развитие здравоохранения объектов жилищно-коммунального хозяйства, образования, и других элементов социальной сферы;

дефицит средств в регионах не позволяет им инвестировать в развитие и улучшение состояния объектов социально-бытовой инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса и т.д.;

эффективное и полномасштабное проведение реформы местного самоуправления опять же наталкивается на недостаточность выделяемого объема финансирования.

К этому следует добавить проблемы, связанные с большим числом субъектов межбюджетных отношений со статусом муниципальных образований и значительными различиями в подходах к формированию доходов местных бюджетов.

Формировать местные бюджеты исключительно за счет собственных источников доходов вряд ли возможно. Слишком велики различия между муниципальными образованиями, слишком разными доходами обладают разные территории, причем, по оценкам экспертов, эти доходы разнятся в десятки, а то и сотни раз. Если подойти к реализации данного принципа формально, то многие муниципальные образования окажутся совершенно без ресурсов, а другие станут «сверхобеспеченными»

Чтобы этого избежать, государству необходимо изымать часть доходов в бюджеты более высокого уровня и перераспределять их между муниципальными образованиями с помощью дотаций, субсидий и субвенций. Соответственно выстраивается и целая система финансовых взаимоотношений государства и местного самоуправления, в которую в качестве подсистем включаются отношения «федеральный бюджет – местные бюджеты» и «бюджет субъекта Российской Федерации – местные бюджеты».

В большинстве муниципальных образований Российской Федерации жестко ощущается недостаток финансов для исполнения полномочий связанных с решением вопросов местного значения. Федеральные органы исполнительной власти не выработали критерий для расчета необходимых объемов финансовых средств, чтобы местное самоуправление муниципального образования имело возможность исполнять свои полномочия.

Один из наиболее серьезных вопросов это сбалансированность бюджета муниципального образования. Неравная бюджетная обеспеченность муниципальных образований это проблема, связанная с различием в налоговом потенциале,

численности населения, структуре и объеме расходов местного бюджета и иными факторами.

Путем рассмотрение всех проблем в формировании бюджета муниципального образования мы понимаем, что основной является проблема налогообложения. Систему налогообложения необходимо реформировать в пользу муниципальных образований на федеральном уровне для улучшения системы бюджетного выравнивания в целом. А так же четко прописать полномочия органов местного самоуправления, что повлечет за собой улучшение отношений между муниципальными и региональными, исполнительными и законодательными органами власти. И позволит муниципальному образованию самостоятельно вести политику по улучшению формирования местного бюджета.

2. Анализ бюджета городского округа Самара.

2.1. Анализ доходов бюджета городского округа Самара.

Доходная часть бюджета любого муниципального образования в большей степени состоит из налоговых и неналоговых доходов, а так же безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней.

Таблица 2.1 – Показатели доходов бюджета за 2014 – 2016 годы, тыс. руб.

Показатели	2014 год	2015 год		2016 год	
	Исполнение за год	Исполнение за год	Отклонение	Исполнение за год	Отклонение
Доходы	23 503 789,8	21 551 072,6	- 1 952 717,2	23 793 232,8	2 242 160,2
Налоговые и неналоговые доходы	13 963 289,7	12 300 561,7	- 1 662 728	13 082 609,5	782 047,8
Безвозмездные поступления	9 540 500,1	9 250 510,9	- 289 989,2	10 710 623,3	1 460 112,4

С учетом произведенных корректировок бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2014 год доходы исполнены на 98,9%. При плановых показателях бюджетной росписи 14 103 589,4 тыс. руб., фактическое исполнение составило 13 963 289,7 тыс. руб. Недополучено в бюджет доходов 262 609,4 тыс. руб. за счет недополучения безвозмездных поступлений на сумму 122 309,7 тыс. руб. По собственным доходам (налоговым и неналоговым) запланированных поступлений недополучено 140 299,7 тыс. руб.; за 2015 год доходы исполнены на 89,1%. При плановых показателях 24 184 735,1 тыс. руб., фактическое исполнение составило 21 551 072,6 тыс. руб. Недополучено в бюджет доходов 2 633 662,5 тыс. руб., из них: по собственным доходам (налоговым и неналоговым) меньше запланированных доходов недополучено 1 813 206,9 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям недополучено 820 455 тыс. руб. предусмотренных планом показателей; за 2016 год доходы исполнены на 99,3%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 23 951 328,8 тыс. руб., фактическое исполнение составило 23 793 232,8 тыс. руб. Недополучено в бюджет доходов 158 096 тыс. руб., из них: по

собственным доходам (налоговым и неналоговым) недополучено 676 629,2 тыс. руб. предусмотренных планом показателей., по безвозмездным поступлениям сверх запланированных доходов получено 518 533,2 тыс. руб.

Таблица 2.2 – Кассовое исполнение доходной части бюджета за 2014-2016 годы, в тыс. руб.

Показатели	2014 год	2015 год		2016 год	
	Исполнение за год	Исполнение за год	Отклонение	Исполнение за год	Отклонение
Налоговые доходы	11 207 295	10 701 102,4	- 506 192,6	11 269 633,6	568 531,2
Неналоговые доходы	2 755 994,7	1 599 459,3	-1 156 535,4	1 812 975,9	213 516,6
Безвозмездные поступления	9 540 500,1	9 250 510,9	- 289 989,2	10 710 623,3	1 460 112,4

На 2016 год исполнение по налоговым доходам бюджета по сравнению с показателями 2014 года возросло на 62 338,6 тыс. руб. или на 0,56 %, но в 2015 году был спад до 506 192,6 тыс. руб., по неналоговым доходам в 2015 году исполнение резко уменьшилось на 1 156 535,4 тыс. руб., но к 2016 году начался небольшой рост на 213 516,6 тыс. руб. Исполнение по безвозмездным поступлениям в 2015 году наблюдается уменьшения до 289 989,2 тыс. руб., по сравнению к 2014 году, но в 2016 году был резкое увеличения до 1 460 112,4 тыс. руб., по сравнению с 2015 года, что на 15,8% больше, чем в 2015 году.

Таблица 2.2 – Структура доходной части бюджета за 2014-2016 годы, в процентах

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
	Исполнение за год	Исполнение за год	Исполнение за год
Налоговые доходы	47,70%	49,60%	47%
Неналоговые доходы	11,70%	7,40%	7,60%
Безвозмездные поступления	40,60%	43%	45%

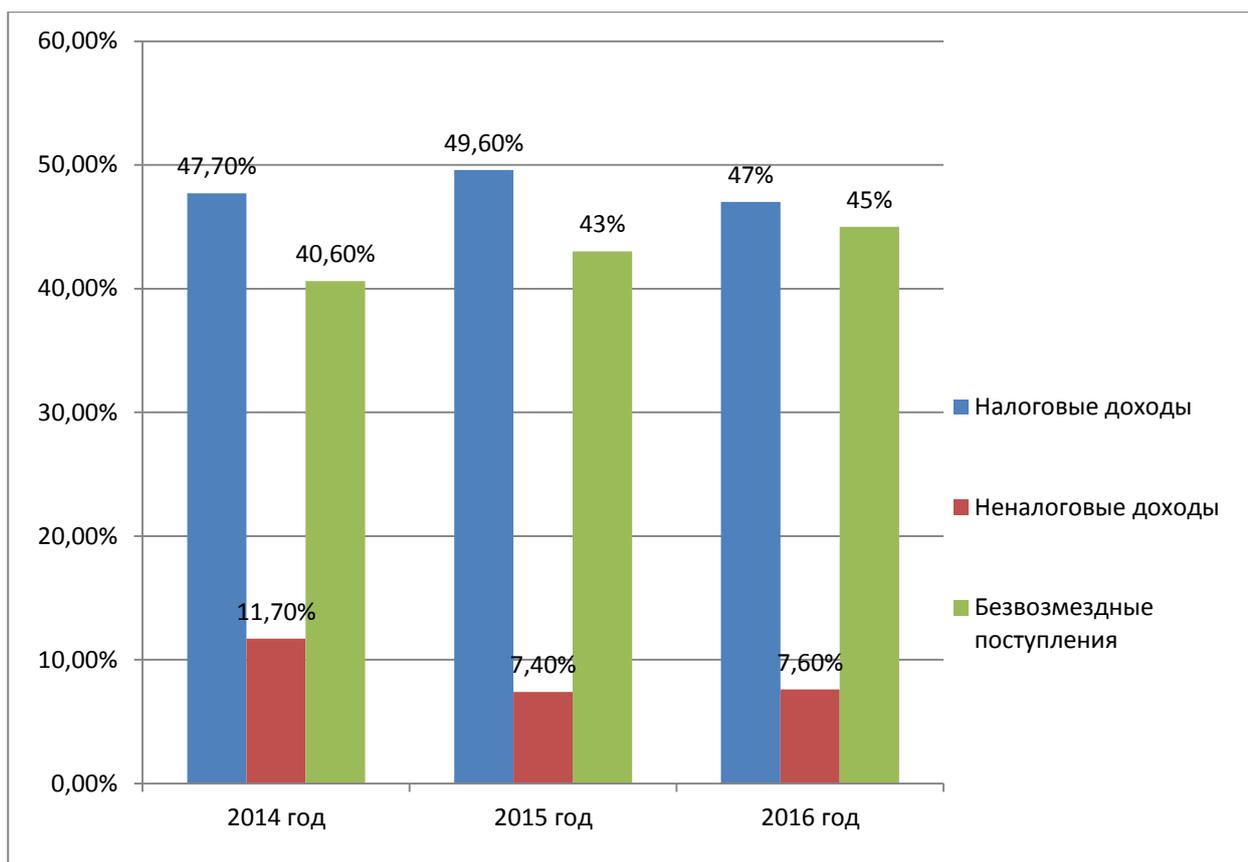


Рисунок 2.1 Динамика структуры доходной части бюджета городского округа Самара за 2014 – 2016 годы, %

На Рисунке 2.1 видно, что основную часть доходов бюджета городского округа Самара, составляют налоговые отчисления от экономической деятельности субъектов и объектов присутствующих на территории городского округа. Доля налоговых доходов в бюджет городского округа составляет порядка 48,2% от общей доли доходов бюджета городского округа. Второе место в доходах бюджета городского округа, занимают безвозмездные перечисления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Доля безвозмездных перечислений занимает 42,9% от общей доли доходов. На основе данных за последние 3 лет, согласно Таблице 2.2 мы наблюдаем, хоть и незначительный, но все таки прирост безвозмездных поступлений в бюджет городского округа Самара. Практически незначительную часть доходов бюджета городского округа, занимают неналоговые доходы и составляют 8,9% соответственно.

Таблица 2.3 - Динамика налоговых доходов за 2014 – 2016 годы, тыс. руб

Наименование источника	Фактически исполнено за 2014 год	Фактически исполнено за 2015 год	Отклонение	Фактически исполнено за 2016 год	Отклонение
Налоговые доходы	11 207 295,00	10 701 102,40	-506 192,60	11 269 633,60	568 531,20
Налоги на прибыль, доходы	7 754 068,20	7 498 201,50	-255 866,70	8 095 338,0	597 136,50
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	51 650,1	47 118,3	-4 531,80	67 701,7	20 583,40
Налоги на совокупный доход	715 050,70	755 656,40	40 605,70	739 022,7	-16 633,70
Налоги на имущество	2 522 858,80	2 143 241,50	-379 617,30	2 063 187,7	-80 053,80
Государственная пошлина	146 413,00	248 857,70	102 444,70	304 292,3	55 434,60
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам,	17 254,2	8 027,0	-9 227,20	91,2	-7 935,80

В ходе исполнения бюджета 2014 года по плановым показателям по налогу на доходы физических лиц составляет 7 889 151,1 тыс. руб. За отчетный период в бюджет городского округа фактически поступило 7 754 068,2 тыс. руб. налога на доходы физических лиц. Уточненный годовой план выполнен на 98,3%, недополучено 135 082,9 тыс. руб. в связи с превышением ожидаемых поступлений в декабре 2014 года за счет премиальных выплат и досрочной выплаты заработной платы за январь 2014 года.

В ходе исполнения бюджета 2015 года по плановым показателям по налогу на доходы физических лиц составляет 8 227 059 тыс. руб. Фактически за 2015 год в бюджет городского округа поступило 7 498 201,5 тыс. руб. налога на доходы физических лиц. Уточненный годовой план выполнен на 91,1%, недополучено 728 857,5 тыс. руб. Основной причиной невыполнения плана стало снижение

фактических поступлений в декабре 2015 года относительно прогнозируемых, что связано с выплатой заработной платы и премиальных выплат отдельными предприятиями в январе 2016 года вместо предполагаемой выплаты в декабре 2015 года.

В 2015 году абсолютное уменьшение налога на доходы физических лиц по сравнению с 2014 годом составил 255 866,7 тыс. руб., относительный 3,3%.

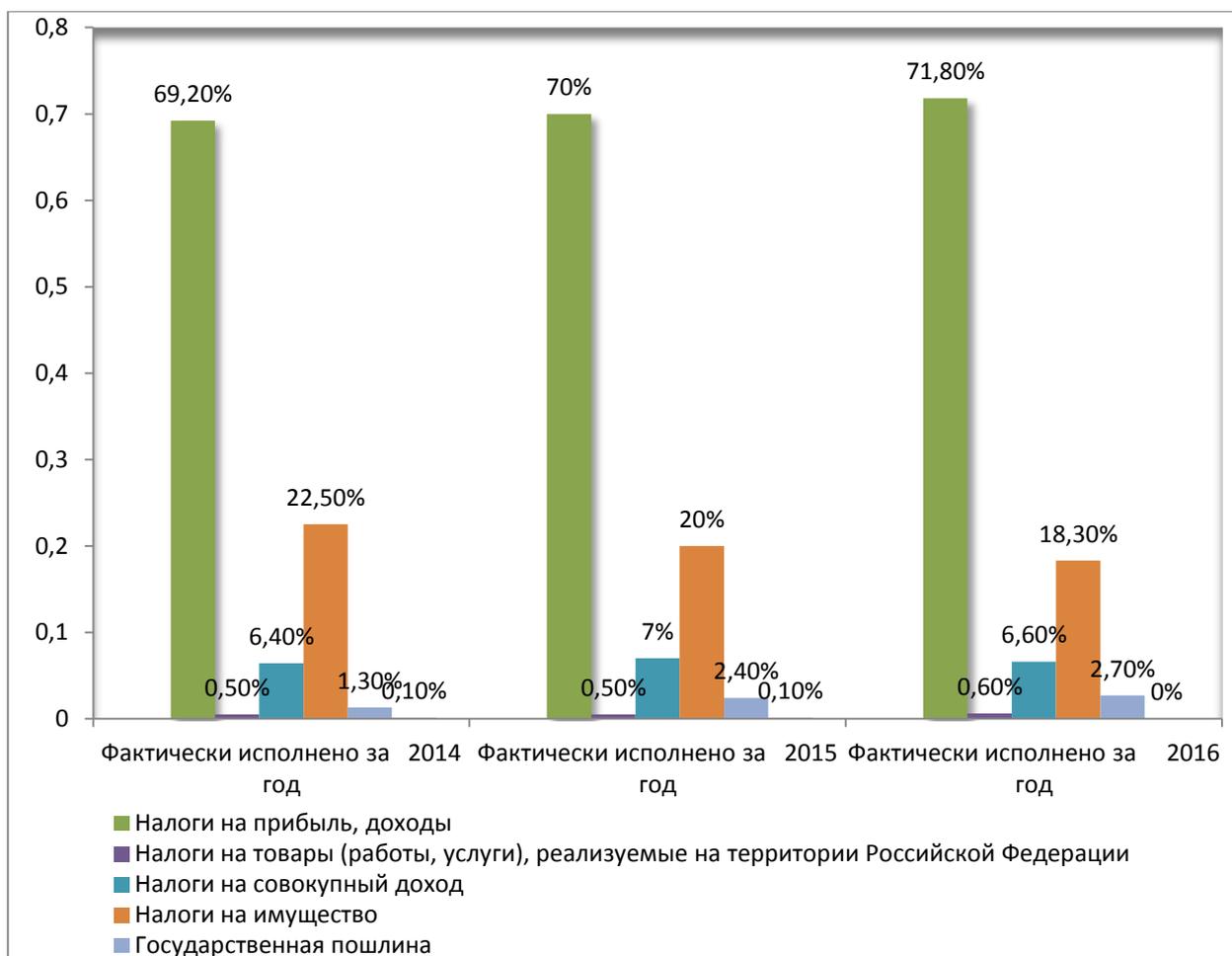


Рисунок 2.2 Структура налоговых доходов за 2014 – 2016 годы, %

В ходе исполнения бюджета 2016 года по плановым показателям по налогу на доходы физических лиц составляет 8 321 533,1 тыс. руб. Фактически за 2016 год в бюджет городского округа поступило 8 095 338 тыс. руб. налога на доходы физических лиц. Уточненный годовой план выполнен на 97,3%, недополучено 226 195,1 тыс. руб. Основной причиной невыполнения плана стало снижение

фактических поступлений в декабре 2016 года относительно прогнозируемых, что связано с выплатой заработной платы и премиальных выплат отдельными предприятиями в январе 2017 года вместо предполагаемой выплаты в декабре 2016 года.

Темп роста 2016 года к 2015 году составил 8% (за 2015 год поступило в бюджет городского округа 7 498 201,5 тыс. руб.).

На Рисунке 2.2 видно, что основную часть налогового дохода бюджета городского округа Самара, составляют налоги на прибыль и доходы. Доля налогов на прибыль и доходов в налоговых доходах бюджета городского округа составляет порядка 70,3% от общей доли налоговых доходов. Второе место в налоговых доходах бюджета городского округа, занимают налоги на имущества. Доля которого занимает 20,3% от общей доли доходов. Так же налоги на совокупные доходы занимают небольшую долю от налоговых доходов в размере 6,7%. На основе данных за последние 3 лет, согласно Таблице 2.3 мы наблюдаем, хоть и незначительный, но все таки прирост налоги на прибыль и доходы в налоговой части бюджета городского округа Самара. Практически незначительную часть налоговых доходов бюджета городского округа, занимают Государственная пошлина и составляют 2,4%, а также мизирную часть налоговых доходов занимают налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации и задолженность и перерасчеты по отмененным налогам в размере 0,5% и 0,1%.

Налоги на совокупный доход - в 2014 году уточненный годовой план выполнен на 100,%. При плане 714 962,4 тыс. руб., фактическое исполнение составило 715 050,7 тыс. руб. Получено сверх планового показателя на 88,3 руб. В течение 2014 года первоначальный план по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности предусмотрен в сумме 702 990 тыс. руб. Уточненный годовой план был исполнен на 99,8% или 701 914 тыс. руб. По единому сельскохозяйственному налогу фактический план в 2014 году в бюджет получено 1 466,4 тыс. руб., недополучено 924 тыс. руб. в связи с возвратом, произведенным

Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Самарской области.

В 2015 году уточненный годовой план по налогу на совокупный доход выполнен на 107,5%. При уточненном плане 702 655,3 тыс. руб., фактическое исполнение составило 755 656,4 тыс. руб. Дополнительно поступило 51 001,1 тыс. руб. за счет получения дополнительных доходов по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в связи с досрочной оплатой платежей.

В 2015 году абсолютное увеличения налога на совокупный доходы фи по сравнению с 2014 годом составил 40 605,7 тыс. руб., относительный 6,7%.

По налогу на совокупный доход в 2016 году фактическое исполнение составило 739 022,7 тыс. руб. или 93,5% к показателям уточненного годового плана (790 448,9 тыс. руб.), недополучено 51 426,2 тыс. руб.

Таблица 2.4 - Динамика неналоговых доходов за 2014 – 2016 годы, тыс. руб.

Наименование источника	Фактически исполнено за 2014 год	Фактически исполнено за 2015 год	Отклонение	Фактически исполнено за 2016 год	Отклонение
Неналоговые доходы	2 755 994,70	1 599 459,30	-1 156 535,40	1 812 975,90	213 516,60
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 021 624,30	1 073 379,10	-948 245,20	1 202 185,1	128 806,00
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	16 945,5	68 737,3	51 791,80	20 036,4	-48 700,90
Платежи при пользовании природными ресурсами	35 161,10	33 101,30	-2 059,80	45 613,5	12 512,20
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	449 538,70	171 993,10	-277 545,60	323 025,5	151 032,40
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	232 044,90	245 479,40	13 434,50	214 510,6	-30 968,80
Прочие неналоговые доходы	680,20	6 769,10	6 088,90	7604,8	835,70

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в ходе исполнения бюджета в 2014 году составил 1 963 557,2 тыс. руб. Фактически по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2014 году поступило 2 021 624,3 тыс. руб. или 103% к уточненному плану. В разрезе видов доходов план выполнен: по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, сверх плана получено в бюджет.

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в ходе исполнения бюджета в 2015 году составил 1 616 342,3 тыс. руб. Фактически по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2015 году поступило 1 073 379,1 тыс. руб. или 66,4% к уточненному плану, недополучено 542 963,2 тыс. руб.

По сравнению с 2014 годом поступления по данному виду доходов сократились на 948 245,2 тыс. руб. или 46,9%, в основном, за счет снижения фактических поступлений; арендных платежей за сдачу в аренду муниципального имущества.

Годовой план по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в ходе исполнения бюджета в 2016 году составил 1 417 944,3 тыс. руб. Фактически по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в 2015 году поступило 1 202 185,1 тыс. руб. или 84,8% к уточненному плану. Недополучено в бюджет городского округа Самара 215 759,2. По сравнению с 2015 годом поступления по данному виду доходов увеличилась на 128 806 тыс. руб. или на 12%.

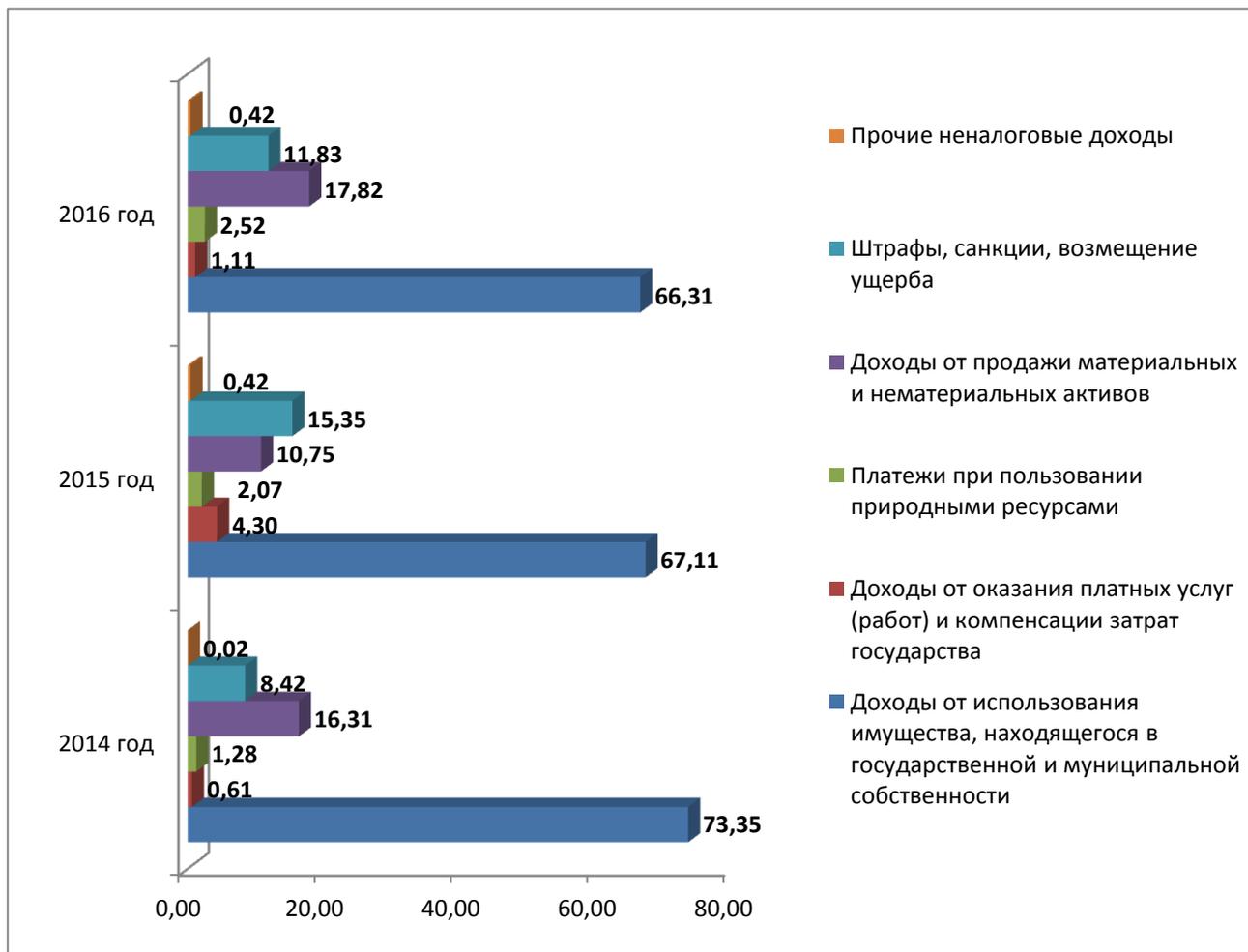


Рисунок 2.3 Структура неналоговых доходов за 2014 – 2016 годы, %

На Рисунке 2.3 видно, что основную часть неналогового дохода бюджета городского округа Самара, составляют Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. Доля данного дохода в неналоговых доходах бюджета городского округа составляет порядка 68,9% от общей доли неналоговых доходов. Второе место в неналоговых доходах бюджета городского округа, занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов. Доля которого занимает 15,1% от общей доли доходов. Так же занимают небольшую долю штрафы, санкции, возмещение ущерба от неналоговых доходов в размере 11,9%. Практически незначительную часть неналоговых доходов бюджета городского округа, занимают платежи при использовании природными ресурсами 1,8%, и доходы от оказания платных услуг

(работ) и компенсации затрат государства в размере 2%, а также мизирную часть неналоговых доходов занимает прочие неналоговые доходы в размере 0,5% и 0,1%. На основе данных за последние 3 лет, согласно Таблице 2.3 мы наблюдаем, хоть и незначительный, но все таки прирост доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в неналоговой части доходов бюджета городского округа Самара

Необходимо отметить рост поступлений по прочим неналоговым доходам по следующим направлениям: возмещение нецелевых денежных средств по актам ревизии относительно плана рост составил 116,8%, что в денежном выражении 6924,6 руб.

2.2 Анализ расходной части бюджета городского округа. Самара за 2014 – 2016 годы

Расходную часть бюджета городского округа Самара Самарской области за 2014 год детально можно рассмотреть в Таблице 2.5

С учетом произведенных корректировок расходный бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2014 год расходы исполнены на 94,5%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 25 267 156,1 тыс. руб. кассовое исполнение составило 23889 730,8 тыс. руб., недополучено 1 377 425,3 тыс. руб.

Таблица 2.5 Кассовое исполнение расходной части бюджета городского округа Самара за 2014-2015 год.

Наименование показателя	2014			2015			2016		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
Расходы - всего	25 267 156,10	23 889 730,80		25 581 946,40	22 749 704,70		23 627 568,20	23 065 968,30	
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 871 906,80	1 871 333,90	100	1 915 549,60	1 771 985,50	92,5	1 486 827,20	1 389 595,00	93,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	1 798,20	1 758,20	97,8	1872,3	1 066,30	57	410	353,1	86,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	150 254,50	145 419,40	96,8	149489,1	140 577,30	94,00	130 611,40	129 459,40	99,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	4 185 660,50	4 139 475,00	98,9	4 579 327,40	3 872 685,30	84,6	5 279 559,80	5 103 314,50	96,7
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	5 021 576,80	3 950 260,40	78,7	4 061 151,00	2 840 203,00	69,9	2 594 015,60	2 677 384,50	103
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	60 328,60	56 708,00	94	50 251,90	46 787,10	93,1	29 122,90	26 561,50	91,2
ОБРАЗОВАНИЕ	10 747 111,80	10 737 961,30	99,9	11 377 666,90	10 908 727,40	95,9	11 505 879,70	11 319 915,70	98,4
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	784 768,40	733 690,30	93,5	700 548,20	611 038,30	87,2	609 815,50	581 644,50	95,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	103,9	103,8	99,9						
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1 781 732,60	1 693 598,80	95,1	1 776 971,20	1 694 933,70	95,4	994 093,90	907 394,30	91,3
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	246 090,20	175 259,70	71,2	307 711,10	209 415,80	68,1	240 556,00	237 814,90	98,9
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	40 062,80	40 040,50	99,9	30 942,70	29 605,90	95,7	21 393,50	21 393,40	100
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	375 761,00	344 121,50	91,6	630 465,00	622 679,10	98,8	735 282,70	671 137,50	91,3
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ							661 612,90	661 612,90	100

Наибольший объем бюджетных средств в 2014 год был направлен на следующие сферы: социально-культурную (образование, здравоохранение, физкультура и спорт, культура, социальная политика) – 12 606 923,6 тыс. руб., что структурно составляет в общем объеме кассовых расходов 55,8%, жилищно-коммунальное хозяйство - 3 950 260,4 тыс. руб. или 16%, национальная экономика (транспорт – 805 033,7 тыс. руб., дорожное хозяйство – 2 759 484,5 тыс. руб., Муниципальная программа городского округа Самара "Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара" на 2016 - 2018 годы – 1 524,8 тыс. руб. другие вопросы в области национальной экономики – 401 127,2 тыс. руб.) – 4 139 475 тыс. рублей, - структурно 17%. общегосударственные вопросы – 1 871 333,9 тыс. руб. – 8%.

Кассовые расходы за счет средств бюджета городского округа Самара на 2014 год составил 14 418 336,6 тыс. руб. или 60,3% от общей суммы средств расходного бюджета городского округа Самара.

Кассовые расходы за счет средств вышестоящих бюджетов на 2014 год составил 9 471 394,2 тыс. руб. или 39,7% от общей суммы средств расходного бюджета городского округа Самара.

Анализируя объемы капитальных вложений, за счет средств городского бюджета по направлениям, отмечается наиболее вложение в сферу «Образование». Кассовые расходы по данной сфере в денежном показателе составили – 4 594 150,8 тыс. руб., в структурном показателе – 31,9% в общем объеме расходов по капитальному строительству за счет средств бюджета городского округа.

Анализируя Таблицу 2.5 можно увидеть что самый большой объем расходов бюджета городского округа Самара идет на Образования которая по утвержденным показателям составляет 10 747 111,80 тыс. руб. или 45% от Расходной части бюджета городского округа Самара. Доля исполненного бюджета на 2014 год составил 10 737 961,3 тыс. руб.или на 99,9%, недостаток 10 750,6 руб.

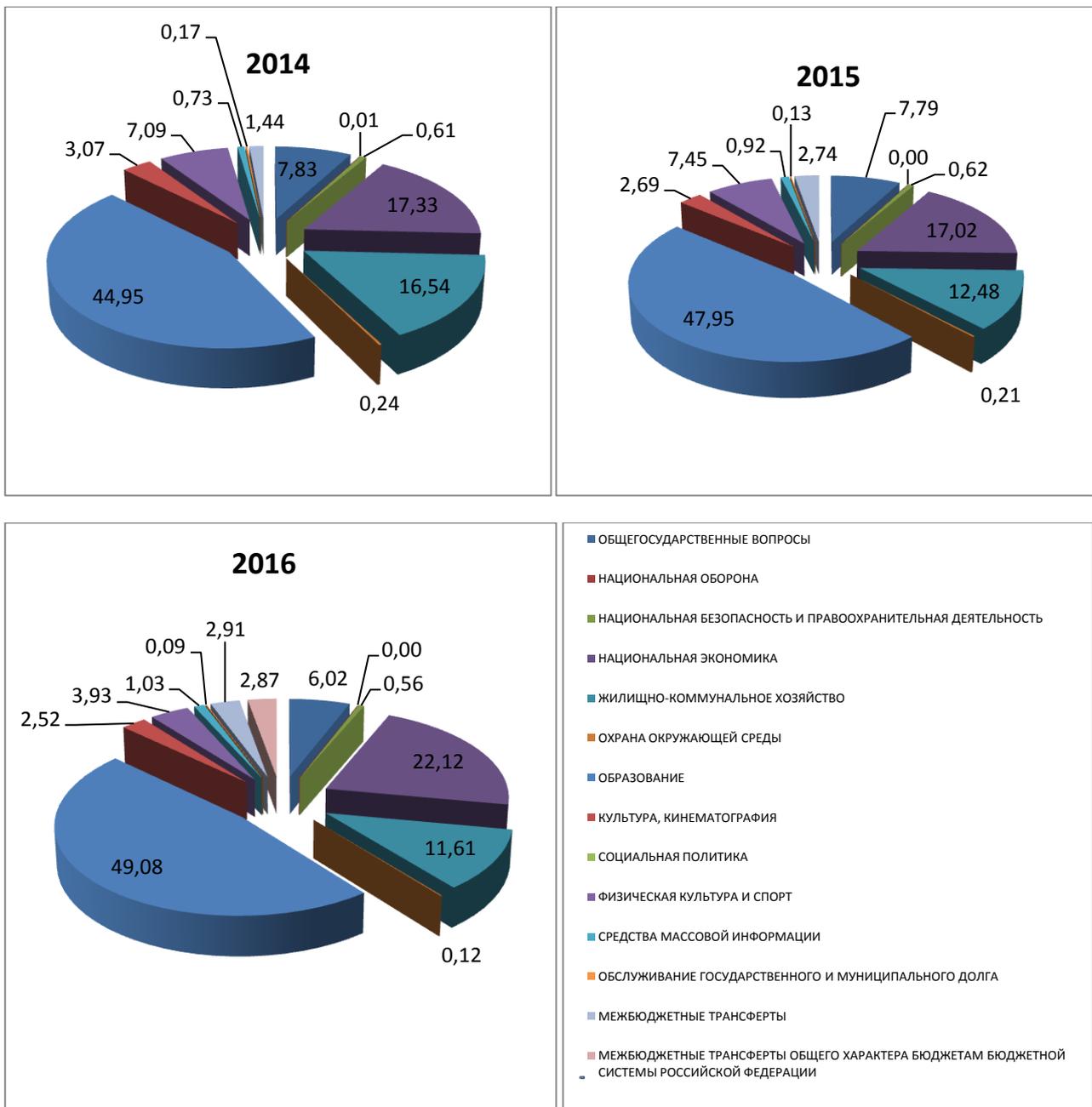


Рисунок 2.4 - Структура расходов бюджета за 2014-2016 год,

В целом по объектам социально-культурной сферы кассовые расходы за счет средств бюджета городского округа Самара составили 5 283 768,3 тыс. руб.; в том числе: «Образование» - 4 594 150,8 тыс. руб., «Физическая культура и спорт» - 689 617,5 тыс. руб.

На Рисунке 4.4 видно, что расходную часть бюджета городского округа Самара можно разделить на две группы. Первая группа занимает общеобразовательные нужды составляет порядка 44,7% от всех расходов бюджета

городского округа. Так же не малую часть расходов бюджета городского округа занимает ЖКХ и Национальная экономика составляет в порядке 17,3% и 16,5% от суммы всех расходов. Вторую группу по важности расходования бюджетных средств возглавляет статья на содержание национальной безопасности и правоохранительной деятельности региона и составляет 1% от всей расходной части бюджета городского округа. Затраты на развитие физической культуры и спорта занимают 1% от общей доли расходов, также социальная политика которая составляет 7,1% . Замыкает вторую группу статья расходов на общегосударственные вопросы и составляет 7,8% расходной части бюджета городского округа. Оставшиеся шесть статей расходов: общегосударственные вопросы, обслуживание государственного и муниципального долга, социальная политика, средства массовой информации, культура и кинематография, национальная оборона. Эти статьи расходов занимают практически равные места в расходной части бюджета городского округа Самара Самарской области

Кассовые расходы за счет средств бюджета городского округа Самара в сфере «Жилищно-коммунального хозяйства» составили – 3 391 729 тыс. руб.

Финансирование за счет средств вышестоящих бюджетов исполнено на 42,8% т.е. в суммовом выражении 558 531,4 тыс. руб., при плановых назначениях 889 223 тыс. руб.

В общем объеме Федеральных субсидий на капитальное строительство - поступления из федерального бюджета в отчетном году на финансирование объектов капитального строительства составило 304 754,3 тыс. руб.

Финансирование за счет средств областного бюджета выполнено на 63,6% или на 630 724,1 тыс. руб., при плановых назначениях 907 360,8 тыс. руб. Поступление из областного бюджета в 2014 году на финансирование объектов капитального строительства составило 610 456,2 тыс. руб.

Капитальное строительство за счет средств бюджета городского округа исполнено на 80,3% при плановых назначениях – 2 383 140,5 тыс. руб., кассовые расходы составили – 1 947 234 тыс. руб.

С учетом произведенных корректировок бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2015 год расходы исполнены на 94,5%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 25 581 946,4 тыс. руб. кассовое исполнение составило 22 749 704,7 тыс. руб., недополучено в расходный бюджет городского округа Самара в размере -2 832 241,7 тыс. руб.

Доминирующий объем бюджетных средств по итогам 2015 года был направлен на следующие сферы: образование, физкультура и спорт, культура, социальная политика – 13 424 115,2 руб., что структурно в удельном весе в общем объеме кассовых расходов составляет 59,1 %; жилищно-коммунальное хозяйство – 2 840 203 тыс. руб., - структурно 12,5 %; национальная экономика (транспорт – 713 004 тыс. руб., связь и информатика – 133,8 тыс. руб., дорожное хозяйство – 2 633 230,7 тыс. руб., муниципальная программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства городского округа Самара на 2013 - 2018 годы – 9 660,4 тыс. руб. другие вопросы в области национальной экономики – 526 316,8 тыс. руб.) – 3 872 685 тыс. рублей, - структурно 17%. общегосударственные вопросы – 1 771 985,5 тыс. руб., – структурно 7,8%

Финансирование за счет средств Федерального бюджета исполнено на 100, %.

В общем объеме Федеральных субсидий на капитальное строительство - поступления из федерального бюджета в отчетном году на финансирование объектов капитального строительства составило 2 415 244 тыс. руб.

Кассовые расходы по объектам капитального строительства за счет областных субсидий произведены по: переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 472 754 тыс. руб.; переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развитию малоэтажного жилищного строительства – 638 422 тыс. руб.; строительству автомобильной дороги, подъезд к п. Новокашпирский – 201 458 тыс. руб.; стимулированию развития жилищного строительства – 647 541 тыс. руб.; реконструкцию здания по ул.,2-я Железнодорожная,26 – 335 445 тыс. руб.; строительству здания дошкольного учреждения – 103 452 тыс. руб.; реконструкции объекта культурного наследия

«Церковь Вознесения» - 271 354 тыс. руб.; строительству универсальной спортивной площадки – 0,3 тыс. руб.; строительству универсальной спортивной площадки по улице Гагарина – 4, 7 тыс. руб.; реконструкцию стадиона «Центральный» – 65,0 тыс. руб..

Капитальное строительство за счет средств бюджета городского округа исполнено на 42,4% при плановых назначениях – 261,9 тыс. руб. (в том числе средства предприятий 189 ,6 тыс. руб.) кассовые расходы составили – 111,1 тыс. рублей (в том числе средства предприятий 41, 1 тыс. руб.)

Анализируя объемы капитальных вложений, за счет средств городского бюджета по направлениям, отмечается наибольшее их вложение в социально значимые отрасли в том числе: Социально-культурной сферы кассовые расходы за счет средств бюджета городского округа Самара составили – 53,2 тыс. руб., в структурном показателе – 47,9% в общем объеме расходов по капитальному строительству; «Образование» – 48 ,7 тыс. руб.; «Культура» – 0, 6 тыс. руб.; «Физкультура и спорт» – 3 ,8 тыс. руб.; «Жилищно-коммунального хозяйства» составили – 49, 4 тыс. руб., в структурном показателе – 44,5% в общем объеме расходов по капитальному строительству; «Национальной экономики» составили – 6,2 тыс. руб., в структурном показателе – 5,5% в общем объеме расходов по капитальному строительству.

С учетом произведенных корректировок бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2016 год расходы исполнены на 97,2%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 24 289 181,1 тыс. руб. кассовое исполнение составило 23 727581,2 тыс. руб., недополучено в расходный бюджет городского округа Самара в размере 561 599,9 тыс. руб.

Основная часть расходного бюджета городского округа Самара в 2016 году направлена на образовательную сферу которая составил 11 319 915,7 тыс. руб. это 47,7% от общего расходного бюджета городского округа Самара на 2016 год, при плановых показателях 11 505 879,7 тыс. руб. исполнена на 98,4% образовательная сфера бюджетных расходов формируется из подразделов . «Дошкольное

образование» профинансирована на 3 417 808,7 при плановых показателях 3 465 189,8 исполнена на 98,4%. «Общее образование» профинансирована на 7 553 035,6 тыс. руб. по плановые показатели составляли 7 688 912 тыс. руб. план исполнен на 98,2%. «Высшее послевузовское профессиональное образование» профинансирована на 13 917,1 тыс. руб. план исполнен на 13 917,1 плановые показатели исполнены на 100%. «Молодежная политика и оздоровление детей» профинансирована на 87 384,1 тыс. руб. по плановым показателям на 2016 год составил 87 620,2 или на 99,7% от планового показателя «Другие вопросы в области образования» профинансирован на 247 770,2 тыс. руб. по плановым показателя 250 240,6 тыс. руб. план исполнен на 99%.

Кассовые расходы за счет средств бюджета городского округа Самара на 2016 год составил 13 308 745,4 тыс. руб. или 56,1% от общей суммы средств расходного бюджета городского округа Самара.

Кассовые расходы за счет средств вышестоящих бюджетов на 2016 год составил 10 418 835,8 тыс. руб. или 43,9% от общей суммы средств расходного бюджета городского округа Самара.

Анализируя объемы капитальных вложений, за счет средств городского бюджета по направлениям, отмечается наиболее вложение в сферу «Образование». Кассовые расходы по данной сфере в денежном показателе составили – 4 544 170 тыс. руб., в структурном показателе – 31,9% в общем объеме расходов по капитальному строительству за счет средств бюджета городского округа..

По сравнению с 2015 годом расходный бюджет городского округа Самара на 2016 вырос более 1 мил руб.или на 5,3%

Расходы бюджета по разделам и подразделам бюджета в сферах муниципальной экономики исполнены в следующих показателях: «Жилищно-коммунальное хозяйство» профинансировано на – 2 677 384,50 тыс. руб., что к годовым плановым назначениям по данной сфере составляет - 103,2 %;

В главный раздел бюджета «Национальная экономика» входят следующие подразделы муниципальной экономики городского округа: «Транспорт» – расходы

профинансированы в сумме 888 44,8 тыс. руб. при плановых назначениях 843 083,3 тыс. руб. (исполнение за 2016 год – 98,4%); «Связь и информатика» – 2 381,6 тыс. руб., при плановых назначениях 2 414,8 тыс. руб. (98,9%); «Дорожное хозяйство» – 3 981 208,8 тыс. руб., при плановых назначениях – 4 180 859,5 тыс. руб. (95,2%); Другие «вопросы в области национальной экономики» - 231 309,3 тыс.руб.при плановом назначении 251 832,6(91,9%)

Расходы бюджета городского округа по главному разделу «Общегосударственные вопросы» за 2016 год профинансированы на 1 389 595 тыс. руб., или на 93,5 % к годовым назначениям по данному разделу.

Таблица 2.6 Кассовое исполнение расходной части бюджета городского округа Самара за 2014-2016 год.

Показатели	2014 год		2015 год		2016 год	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Расходы	25 267 156,1	23 889 730,8	25 581 149,4	22 749 704,7	24 289 181	23 727 581,2

В таблице 2.9 показано расходная часть бюджета городского округа Самара за 2014-2016 год плановых показателей и фактически использованных, в 2014 году плановый показатель составлял 25 267 156,1 тыс. руб. фактически исполнено на отчетный год в размере 23 889 730,8 тыс. руб.не получено в размере 1 377 425,3 тыс. руб. или 94,5% от всей суммы расходов городского округа Самара на 2014 год. В 2015 году бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2015 год расходы исполнены на 89,6%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 25 581 946,4 тыс. руб. кассовое исполнение составило 22 749 704,7 тыс. руб., недополучено в расходный бюджет городского округа Самара в размере -2 832 241,7 тыс. руб.

По сравнению с 2014 годом в 2015 году увеличился объем планового показателя расходной части бюджета городского округа Самара в 2014 году

плановый показатель составил 25 267 156,1 тыс. руб., а в 2015 году сумма плановых расходов выросла до 25 581 149,4 тыс. руб., рост составил 313 993,3 тыс. руб. Кассовые исполненный бюджет городского округа Самара в 2014 году составил 23 899 730,8 тыс.руб., а в 2015 году плановый показатель сводной бюджетной росписи составил 22 749 704,7 тыс. руб. наблюдаться уменьшения объема расходов 2015 году на 1 140 026,1 тыс. руб.

Расходная часть бюджет городского округа Самара по основным показателям, включая федеральные и областные средства, выполнен: за 2016 год расходы исполнены на 97,2%. При плановых показателях сводной бюджетной росписи 24 289 181,1 тыс. руб. кассовое исполнение составило 23 727 581,2 тыс. руб., недополучено в расходный бюджет городского округа Самара в размере 561 599,9 тыс. руб.

По сравнению с 2015 годом в 2016 году уменьшения объем планового показателя расходной части бюджета городского округа Самара в 2015 году плановый показатель составил 25 581 149,4 тыс. руб., а в 2016 году сумма бюджета плановых расходов составила 24 289 181,1 тыс. руб., наблюдается уменьшения в плановом расходным бюджете в 2016 году на 1 292 765,3 тыс. руб. Фактически использованный расходный бюджет городского округа Самара в 2015 году составил 22 749 704,7 тыс. руб., а в 2016 году сумма фактически использованных расходов бюджета составили, 23 727 581,2 тыс. руб.

2.3 Оценка исполнения бюджета городского округа Самара за 2014-2016

Исходя из данных отчетных лет, а именно 2014, 2015, 2016 года. Можно произвести расчеты показателей оценки состояния бюджета Самарского городского округа. Данные представлены в Таблице.

Таблица 2.7 Кассовые доходы бюджета городского округа Самара на 2014-2016

Наименование источника	Плановые показатели 2014 год	Фактически исполнено за 2014 год	%	Плановые показатели 2015 год	Фактически исполнено за 2015 год	%	Плановые показатели 2016 год	Фактически исполнено за 2016 год	%
Доходы	23 766 399,20	23 503 789,80	98,9	24 184 735,1	21551072,6	89,1	23 951 328,8	23793232,8	99,3
Налоговые доходы	11 473 788,00	11 207 295,00	97,7	11 977 028,3	10 701 102,40	89,3	11 823 655,3	11 269 633,60	95,3
Налоги на прибыль, доходы	7 889 151,10	7 754 068,20	98,3	8 227 059,0	7 498 201,50	91,1	8 321 533,1	8 095 338,00	97,3
Налоги на товары (работы, услуги)	69 016,00	51 650,10	74,8	37945	47 118,30	124,2	56 782,0	67 701,70	119,2
Налоги на совокупный доход	714 962,40	715 050,70	100,0	702 655,3	755 656,40	107,5	790 448,9	739 022,70	93,5
Налоги на имущество	2 642 609,90	2 522 858,80	95,5	2 750 255,1	2 143 241,50	77,9	2 363 869,4	2 063 187,70	87,3
Государственная пошлина	140 800,00	146 413,00	104,0	250 526,0	248 857,70	99,3	291 021,9	304 292,30	104,6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам,	17 248,60	17 254,20	100,0	8 587,9	8 027,00	93,5		91,2	100,0
Неналоговые доходы	2 629 801,40	2 755 994,70	104,8	2 136 740,3	1 599 459,30	74,9	1 935 583,4	1 812 975,90	93,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 963 557,20	2 021 624,30	103,0	1 616 342,3	1 073 379,10	66,4	1 417 944,3	1 202 185,10	84,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	32 500,00	16 945,50	52,1	34 380,0	68 737,30	199,9	49 700,0	20 036,40	40,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	13 310,00	35 161,10	264,2	60 300,1	33 101,30	54,9	6 910,0	45 613,50	660,1
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	408 237,30	449 538,70	110,1	193 600,0	171 993,10	88,8	231 600,0	323 025,50	139,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	211 696,90	232 044,90	109,6	231 967,9	245 479,40	105,8	221 279,1	214 510,60	96,9
Прочие неналоговые доходы	500	680,2	136,0	150,0	6 769,10	4512,7	8 150,0	7604,8	93,3
Безвозмездные поступления	9 662 809,80	9540500,1	98,7	10 070 966,5	9250510,9	91,9	10 192 090,1	10710623,3	105,1
Дотации	31 856,00	31 856,00	100,0	31 886,0	31 886,00	100,0	3 450 351,1	3 983 446,50	115,5
Субсидии	3 325 568,70	3 213 886,80	96,6	3 296 014,9	2 511 718,90	76,2	6 333 566,8	6 331 700,90	100,0
Субвенции	6 284 385,10	6 306 492,10	100,4	6 535 193,9	6 533 875,50	100,0	401 922,2	393 767,00	98,0
Прочие безвозмездные поступления	21 000,00	19 503,40	92,9	70 000,0	128 393,40	183,4	6 250,0	6 250,00	100,0

Динамика доходов бюджета городского округа Самара отличается нестабильностью: в 2015 году доходы снизились на 8,3% относительно уровня 2014 года, однако по итогам 2016 года в бюджет города было мобилизовано 110,4% от уровня 2015 года (в реальном выражении рост составил 2 242 160,2 тыс. рублей). Однако наибольший интерес в данном исследовании представляет состав доходов бюджета городского округа Самара, который представлен на рис. 2.6.

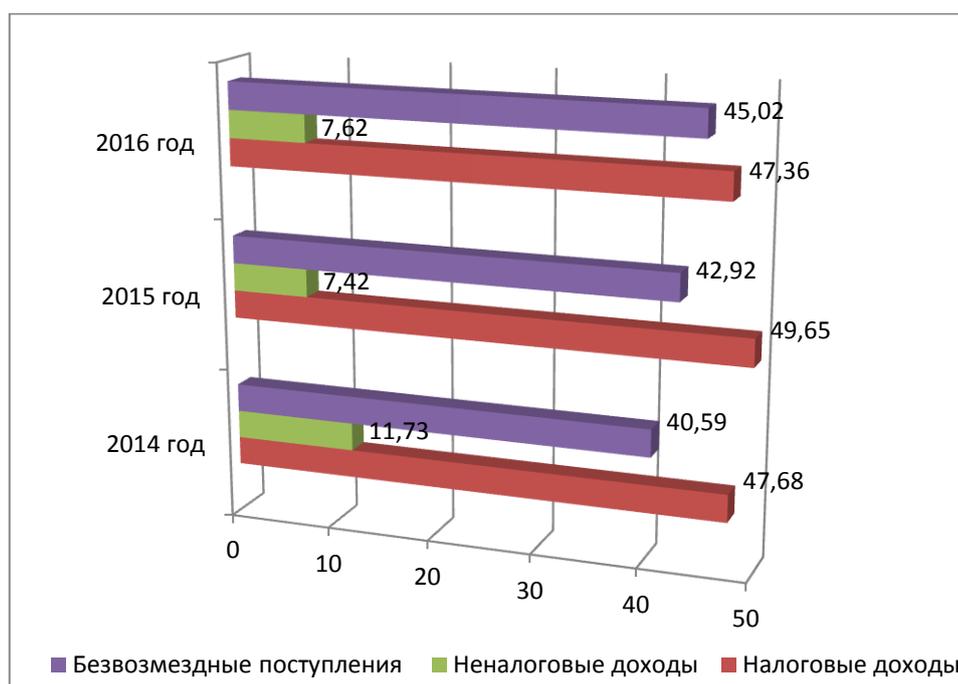


Рис. 2.6 Структура доходов бюджета городского округа Самара в 2014-2016 гг.%

Структура доходов бюджета городского округа Самара в рассматриваемый период неоднородна. В 2014 г. наибольший удельный вес занимали налоговые доходы, которые составили 47,7% от общего объема доходов бюджета, а безвозмездные поступления заняли лишь второе место и составили 40,6% от общего объема доходов бюджета городского округа Самара. В 2015 году соотношение налоговых доходов и безвозмездных поступлений остались практически не изменены, налоговые доходы, которые составили 49,6% от общего объема доходов бюджета, а безвозмездные поступления – 42,9% от общего объема доходов бюджета. В 2016

году удельный вес налоговых доходов и безвозмездных поступлений составили 47,36% и 45% от общего объема доходов бюджета. Неналоговые доходы в рассматриваемый период занимают наименьшую долю в структуре доходов бюджета, причем с тенденцией к снижению: если в 2014 г. неналоговые доходы составили 11,7% от общего объема доходов бюджета городского округа Самара, то в 2016 г. – лишь 7,6%.

Ключевыми статьями собственных доходов является налог на доходы физических лиц и земельный налог. Как уже упоминалось, доходы бюджета диверсифицированы и не опираются на одно или несколько градообразующих предприятий. На 10 крупнейших налогоплательщиков приходится порядка 39% земельного налога и 12% налога на доходы физических лиц (табл. 2.8).

Таблица 2.8 Крупнейшие налогоплательщики в 2016 году

Налогоплательщик	Доля в земельном налоге, %	Доля в налоге на доходы физических лиц, %
ФГУП «Конструкторское бюро автоматических систем»;	9,4	1,9
ОАО «Кузнецов»;	9	2,4
ОАО «Авиакор-Авиационный завод»;	3,8	0,8
ОАО «Самаранефтегаз»;	3,4	1,5
ЗАО «Самарский завод нефтемаш»;	2,5	0,5
ОАО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод»;	2,2	0,2
ОАО «Международный аэропорт «Курумоч»;	2	1
ОАО «Самарский речной порт»;	0,3	1,6
Куйбышевская железная дорога – филиал ОАО «РЖД»;	0,1	1
ОАО «Волжская ТГК» филиал «Самарская ТЭЦ»;	0,01	1,1
Итого	38,8	12,1

Данные в таблице приведены за 2014 год, однако показатели 2015 года сопоставимы с данными 2014 года.

Таким образом, в сумме налоговые и неналоговые доходы составляют в среднем порядка 57%, остальное приходится на безвозмездные поступления. Следует отметить, что городского округа Самара является экономически развитым муниципалитетом, в большинстве других муниципальных образований ситуация с налоговыми и неналоговыми доходами еще плачевнее, они составляют порядка 30% от общего объема бюджетных доходов. Данный факт свидетельствует о крайней степени недостаточности собственных доходных источников на муниципальном уровне.

Таблица 2.9 Кассовое исполнение расходной части бюджета г.о. Самара на 2014 год

Наименования показателя	Утверждено на 2014 год	Исполнения на 2014 год	Отклонения	Процент исполнения
Расходы - всего	25 267 156,10	23 889 730,80	-1 377 425,30	94,50
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 871 906,80	1 871 333,90	-572,90	100
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	1 798,20	1 758,20	-40,00	97,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	150 254,50	145 419,40	-4 835,10	96,8
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	4 185 660,50	4 139 475,00	-46 185,50	98,9
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	5 021 576,80	3 950 260,40	-1 071 316,40	78,7
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	60 328,60	56 708,00	-3 620,60	94
ОБРАЗОВАНИЕ	10 747 111,80	10 737 961,30	-9 150,50	99,9
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	784 768,40	733 690,30	-51 078,10	93,5
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	103,9	103,8	-0,10	99,9
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1 781 732,60	1 693 598,80	-88 133,80	95,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	246 090,20	175 259,70	-70 830,50	71,2
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	40 062,80	40 040,50	-22,30	99,9
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	375 761,00	344 121,50	-31 639,50	91,6

Таблица 2.10 Кассовое исполнение расходной части бюджета г.о. Самара на 2015
год.

Наименования показателя	Утверждено на 2015 год	Исполнения на 2015 год	Отклонения	Процент исполнения
Расходы - всего	25 581 946,40	22 749 704,70	-2 832 241,70	94,5
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 915 549,60	1 771 985,50	-143 564,10	92,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	1872,3	1 066,30	-806,00	57
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	149489,1	140 577,30	-8 911,80	94,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	4 579 327,40	3 872 685,30	-706 642,10	84,6
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	4 061 151,00	2 840 203,00	-1 220 948,00	69,9
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	50 251,90	46 787,10	-3 464,80	93,1
ОБРАЗОВАНИЕ	11 377 666,90	10 908 727,40	-468 939,50	95,9
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	700 548,20	611 038,30	-89 509,90	87,2
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1 776 971,20	1 694 933,70	-82 037,50	95,4
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	307 711,10	209 415,80	-98 295,30	68,1
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	30 942,70	29 605,90	-1 336,80	95,7
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	630 465,00	622 679,10	-7 785,90	98,8

Таблица 2.11 Кассовое исполнение расходной части бюджета г.о. Самара на 2016
год.

Наименования показателя	Утверждено на 2016 год	Исполнения на 2016 год	Отклонения	Процент исполнения
Расходы - всего	24 289 181,10	23 727 581,20	-561 599,90	97,2
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	1 486 827,20	1 389 595,00	-97 232,20	93,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	410	353,1	-56,90	86,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	130 611,40	129 459,40	-1 152,00	99,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	5 279 559,80	5 103 314,50	-176 245,30	96,7
ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	2 594 015,60	2 677 384,50	83 368,90	103,2
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	29 122,90	26 561,50	-2 561,40	91,2
ОБРАЗОВАНИЕ	11 505 879,70	11 319 915,70	-185 964,00	98,4
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	609 815,50	581 644,50	-28 171,00	95,4
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	994 093,90	907 394,30	-86 699,60	91,3

Продолжение Таблицы 2.11

Наименования показателя	Утверждено на 2016 год	Исполнено на 2016 год	Отклонения	Процент исполнения
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	240 556,00	237 814,90	-2 741,10	98,9
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	21 393,50	21 393,40	-0,10	100
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	735 282,70	671 137,50	-64 145,20	91,3
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	661 612,90	661 612,90	0,00	100

Расходы бюджета городского округа Самара, если в 2014 г. общий объем расходов составил 23 889 2730,8 тыс. рублей, то в 2015 г. произошел снижение на 4,8% (в реальном выражении снижение составил 1140 026,1 тыс. рублей). Однако в 2016 году рост расходов составил 4,3% (в реальном выражении – 977 876,5 тыс. рублей) к уровню 2015 года. Однако более информативно рассмотреть структуру расходов бюджета городского округа Самара, чтобы оценить какие цели являются первоочередными в бюджетной политике органов местного самоуправления городского округа Самара

Структура расходов бюджета городского округа Самара претерпела изменения: если в 2014 г. наибольший удельный вес занимали расходы на образование и Национальная экономика – 44,95% и 17,33% соответственно. Однако в 2015 г. резко уменьшились расходы на образования выросли до 47,95% от общего объема расходов бюджета городского округа Самара. В 2016 г. расходы на национальную экономику резко выросли и составили 21,51% от общего объема расходов. В этой связи существенно сократились расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и социальную сферу. В частности расходы на ЖКХ сократились с 16,54% в 2014 г. до 11,28% в 2016 году, а расходы на социальную политику – с 7,9% в 2014 г. до 3,82% - в 2016 году. Расходы на общегосударственные вопросы также сократились: с 7,83% в 2014 году до 5,86% в 2016 гг.

Однако рассмотрение отдельно расходной части и доходной части не дает полной картины исполнения бюджета в табл. 2.13 приведено соотношение доходной и расходной и расходной частей бюджета муниципального образования городского округа Самара в 2014-2016 гг.

Таблицы 2.12 Характеристика бюджета муниципального образования городского округа Самара в 2014-2016 гг.

Наименования показателей	2014	2015	2016
Всего доходов, тыс. рублей	23 503 789,80	21551072,6	23 793 232,80
Всего расходов, тыс. рублей	23 889 730,80	22 749 704,70	23 727 581,20
Дефицит(-) Профицит(+)	-385 941,00	-1 198 632,10	65 651,60

Наблюдается растущий дефицит бюджета городского округа Самара с 2014 до 2015г: если в 2014 г. он составил 385 941 тыс. рублей, то в 2015 г. уже практически в 3 раза больше – 1 198 632,1 тыс. рублей. Основной причиной роста дефицита стало строительство дорог в рамках Универсиады 2018 года. Но в 2016 году доходы превысили расходы, профицит составил 65 65,6 тыс. рублей .

Для покрытия дефицита бюджета в рассматриваемый период привлекались источники покрытия дефицита. Помимо тех, которые используются для покрытия дефицита бюджета Самарской области, муниципальные власти используют еще один – выпуск муниципальных облигаций.

Таким образом, анализ выявил ряд проблем рассмотренных бюджетов территориального уровня. При оценке доходной части бюджета Городского округа Самара было выявлено снижение неналоговых доходов, а налоговые доходы практически не изменились, и, соответственно, рост безвозмездных поступлений. Данный факт является негативной тенденцией – увеличение зависимости от финансовых вливаний из федерального бюджета делает регион экономически несамостоятельным. Увеличение расходных полномочий на этом фоне усугубило бюджетный дефицит. В период кризиса 2014-2015 гг. регион провел ряд

антикризисных мероприятий по выводу города из кризиса. Но в 2016 году Доходы городского округа Самара превысили расходы. Данные мероприятия имели успех, если судить по увеличению объемов налоговых поступлений в 2016 году. Регион также выполнял все социальные обязательства перед населением (выплата зарплат работникам бюджетной сферы, индексация пенсий и пособий).

Нехватка доходов на финансирование всех своих расходных обязательств вынудила Городской округ Самара проводить активную политику заимствований для покрытия бюджетного дефицита. В рассматриваемый период основным источником покрытия бюджетного дефицита являются бюджетные кредиты.

При анализе доходной части бюджета городского округа Самара было выявлено, налоговые и неналоговые источники составляют лишь чуть больше половины от всех доходов бюджета муниципалитета, т.е. присутствует высокая степень зависимости от вышестоящих бюджетов бюджетной системы РФ, что является негативным фактором.

В целом необходимо отметить, что при существующих доходных источниках и расходных полномочиях достичь сбалансированности бюджетов территориального уровня не представляется возможным, так как уровень доходов территориальных бюджетов зависит от межбюджетных трансфертов, а перечень расходных полномочий обширен.

3. Проблемы и перспективы формирования доходной части бюджета.

Формирование бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период основывается: на Бюджетном послании Президента РФ, на Прогнозе социально-экономического развития городского округа Самара, на Основных направлениях бюджетной и налоговой политике городского округа Самара, на Положении «О порядке составления проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)».

Администрацией городского округа Самара в целях улучшения качества администрирования налогов на постоянной основе в рамках плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов городского округа Самара проводится работа по усилению взаимодействия с администраторами доходов бюджета. В целях увеличения налогооблагаемой базы бюджета, структурными подразделениями Администрации городского округа Самара совместно с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Самарской области, в 2016 году было идентифицировано 3410 объектов, по которым отсутствовала полная информация. В результате проделанной работы по данным налоговой инспекции в адрес налогоплательщиков направлены уведомления на сумму 5 617,3 тыс. руб. для уплаты налога на имущество физических лиц.

В целях снижения недоимки и пополнения доходов ежемесячно проводятся заседания межведомственной комиссии с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет городского округа Самара. За 2016 год проведено 12 заседаний комиссии, на которые было приглашено 419 налогоплательщиков, имеющих задолженность в бюджет.

В рамках деятельности данной комиссии, также рассматриваются вопросы оплаты труда в секторе экономики городского округа Самара. Индивидуально с приглашенными руководителями предприятий и организаций обсуждаются вопросы о повышении оплаты труда, уровень которой должен быть не ниже прожиточного минимума.

Разработана методика формализованного прогнозирования «Доходов» бюджета городского округа Самара по «Налоговым и неналоговым доходам. Расчётная дисциплина по своевременному проведению платежей за выполненные работы, предоставленные услуги, полученные товары находится под постоянным оперативным контролем всех участников бюджетного процесса.

В бюджетной политике городского округа Самара каждый год ведутся мероприятия по увеличению налоговых и неналоговых доходов, по оптимизации бюджетных расходов, а также по совершенствованию политики и сокращению муниципального долга. Финансовым управлением Администрации постоянно ведется мониторинг, анализ поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципалитета в разрезе источников и организация работы по выявлению причин, в случае снижения поступлений. Это позволяет выявить резервы увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов и в случае снижения поступлений – выявить факторы риска. Органами местного самоуправления проводятся мероприятия по выявлению незарегистрированных в установленном порядке объектов недвижимости, в том числе земельных участков, принадлежащих физическим и юридическим лицам, с целью постановки на учет в регистрирующих и налоговых органах и повышения собираемости земельного налога, налога на имущество физических лиц с учетом применения действующего законодательства об инвентаризации имущества. Ожидаемый результат данных мероприятий заключается в увеличении поступлений дополнительных доходов в бюджет города.

Комитетом имущественных отношений Администрации на постоянной основе проводится разработка нормативных документов об установлении вида разрешенного использования земельных участков, прошедших государственную кадастровую регистрацию. Проводятся проверки использования муниципальных земель и предоставляется информация в налоговые органы. Данные действия позволят выявить нарушения земельного законодательства, способствуют увеличению поступлений доходов в бюджет в целях контроля по соблюдению Земельного законодательства на территории муниципалитета. Комитет имущественных отношений проводит мониторинг перечислений по арендной плате за движимое и

недвижимое муниципальное имущество бюджета, а также проводит мероприятия по инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности с целью выявления неиспользуемого имущества и установления направления эффективного его использования, вышеуказанные мероприятия смогут поспособствовать увеличению неналоговых поступлений и получить дополнительные доходы от сдачи в аренду или реализации имущества.

Управление по потребительскому рынку проводит мероприятия, связанные с информационным обменом по перечню арендаторов на рынках, находящихся на территории города. Комитет имущественных отношений совместно с Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы №3 по Самарской области и Финансовым управлением Администрации проводят мероприятия, связанные с организацией информационного обмена о земельных участках и нежилых помещениях, предоставляемых под размещение объектов подпадающих под налогообложение ЕНВД, для контроля налоговыми органами за уплатой налоговых платежей. В результате вышеуказанных мероприятий будет ожидать увеличение поступлений по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Орган муниципального финансового контроля проводит на постоянной основе комплексные проверки, ревизии в бюджетных учреждениях, муниципальных предприятиях, в результате позволяет выявить нарушения бюджетного законодательства.

Финансовым управлением в целях исключения не эффективных расходов (уплаты штрафов, пеней) что относится к налоговой части доходов бюджета, процесс предоставления информации по задолженности в государственные внебюджетные фонды, а также задолженности по налогам и сборам во все уровни бюджетов. Для достижения эффективных результатов по расчётам с государственными фондами Администрацией городского округа направляются служебные письма ГРБС о необходимости проведения своевременной сверки расчетов с бюджетами и внебюджетными фондами и предоставление ежемесячной информации о проделанной работе в финансовый орган.

Процесс осуществления контроля по платежам ГРБС и получателей бюджетных средств проводится оперативно (ежедневно) отделом казначейского исполнения бюджета Финансового Управления. Кассовые операции по обязательным платежам в государственные внебюджетные фонды осуществляются одновременно в сроки проведения кассовых операций по выплате заработной платы работникам муниципальной сферы финансируемой из бюджета городского округа.

Проверка состояния ведомственного контроля организованного у Главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств осуществляется Контрольно-ревизионным отделом Финансового Управления Администрации городского округа, в рамках проводимых ревизий, в соответствии с утвержденными планами проверок и ревизий отдела.

Бюджет городского округа Самара с учетом всех вносимых изменений, в обязательном порядке, размещается в сети Интернет на официальном сайте Думы городского округа Самара.

Основными направлениями повышения эффективности деятельности органов Администрации муниципального образования городского округа Самара в рамках реализации административной реформы должны стать: оптимизация состава и полномочий органов Администрации муниципального образования городского округа Самара, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих; передача функций органов Администрации муниципального образования городского округа Самара, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги; формирование "электронного правительства", в том числе переход на оказание услуг по осуществлению юридически значимых действий органами Администрации муниципального образования городского округа Самара в электронной форме; оптимизация межведомственного взаимодействия на основе

обеспечения доступности информации о деятельности органов Администрации муниципального образования городского округа Самара с использованием информационных технологий.

В Администрации городского округа Самара работают высококвалифицированные специалисты. Для повышения их квалификации, подготовки и переподготовки необходимо проводить, по мере необходимости, курсы, семинары связанные с внедрением программных продуктов, изучением законодательства и применением его в управленческой деятельности, в том числе по вопросам размещения муниципального заказа, а также изучения нововведений по кадровому делу, по вопросам Гражданской обороны и Чрезвычайных ситуаций и так далее. Необходимо участвовать в семинарах в других городах для обмена опытом.

Современная экономическая ситуация, сложившаяся под влиянием мирового кризиса, выводит на первый план в финансовой политике государства обеспечение устойчивого функционирования бюджетов территорий и создание условий для их последующего инновационного развития. Среди основных направлений финансово-экономической политики в настоящее время выделяется обеспечение достаточных источников доходов соответствующих бюджетов для выполнения расходных обязательств. Важное условие стабильного функционирования территориальных бюджетов – достижение их сбалансированности на основе реальной оценки финансового положения.

В результате кризиса проблемы доходной базы бюджетов территорий в целом по стране усилились. В связи с этим основные усилия региональных и местных органов власти должны быть направлены на укрепление налогового потенциала. Необходимо провести анализ обоснованности и эффективности установленных налоговых льгот и принять меры по их оптимизации. Есть реальные резервы увеличения поступлений доходов в бюджеты субъектов РФ и муниципальных образований, связанные с уплатой региональных и местных налогов, благодаря выявлению неучтенных объектов налогообложения

Однако в современных условиях остро стоит вопрос о необходимости повышения финансовой обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований путем наращивания их собственного доходного потенциала, в том числе и налогового. Важную роль в повышении финансовой обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований должны играть такие источники, как имущественные налоги. Следует отметить, что формирование имущественными налогами собственной финансовой базы субфедеральных бюджетов сложилось исторически и обусловлено прежде всего тем, что имущество (в частности, недвижимость) имеет четкую территориальную принадлежность. Это упрощает администрирование соответствующего налога на уровне территорий (за счет возможности эффективной организации количественного учета объектов налогообложения, повышения точности оценки налоговой базы и контроля за полнотой и своевременностью уплаты налога) и в итоге повышает заинтересованность территории в наиболее полном поступлении его в бюджет

Вместе с тем не следует забывать, что имущественные налоги имеют гораздо более низкую доходность по сравнению с другими налогами, поступающими в федеральный бюджет. В настоящее время перечень имущественных налогов включает: налоги на имущество физических и юридических лиц, земельный налог,. В соответствии с Налоговым кодексом РФ, налог на имущество организаций относится к региональным налогам, а налоги на имущество физических лиц и земельный налог – к местным.

Несмотря на то, что эти налоги должны быть в числе основных источников доходов бюджетов субфедерального уровня, фактически их поступления невелики, как невелика и их роль в формировании территориальных конкурентий путем установления региональных различий между предоставляемыми налоговыми преимуществами.

Основная доля поступлений в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации приходится на налог на имущество организаций. Этот налог реализует две функции:

- фискальную – обеспечивает относительно существенные и стабильные поступления доходов в региональные бюджеты;

- экономическую – обеспечивает заинтересованность налогоплательщиков в снижении налогооблагаемой базы путем освобождения от лишнего, неиспользуемого, не приносящего доход имущества.

Вместе с тем проблемой данного налога является то, что он уплачивается с остаточной стоимости основных фондов, в то время как в мире общепринята практика взимания данного налога с рыночной стоимости имущества.

Однако следует отметить, что и недостатки включения налога в цену топлива весьма существенны. К ним можно отнести рост стоимости проезда в общественном транспорте, увеличение стоимости грузовых перевозок и последующий за ним общий рост цен, а также невозможность обложения налогом видов транспорта, использующих альтернативные виды топлива. Поэтому в настоящее время предполагается сохранить транспортный налог, а также рассмотреть возможность его снижения при одновременном увеличении акцизов на топливо. Это позволит создать оптимальные условия в части налоговой нагрузки на плательщиков транспортного налога и потребителей топлива и обеспечить условия для формирования доходной базы дорожных фондов.

Что касается налога на имущество физических лиц, то, несмотря на низкую долю этого налога в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ, он обладает высоким налоговым потенциалом, который можно реализовать при условии совершенствовании методики и процедуры взимания данного налога. Незначительный объем поступлений этого налога вызван, в частности, проблемами его собираемости, связанными с тем, что налоговой базой по имущественным налогам является только то имущество, на которое зарегистрировано право собственности.

При этом учет имущества, которое является объектом налогообложения, ведется органами, осуществляющими кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также органы технической инвентаризации. От них

информация должна поступать в налоговые органы, которые и начисляют налог. Однако налоговые органы не всегда могут это сделать из-за того, что учет объектов налогообложения ведется не в полном объеме. Зачастую сведения, которыми располагают эти ведомства, не совпадают. Это затрудняет работу налоговых органов.

Многочисленны также случаи, когда владельцы недвижимости уклоняются от ее регистрации и получения свидетельства о государственной регистрации права собственности, хотя строительство завешено, коммуникации подведены и недвижимость используется по назначению. Похожие трудности имеются и в отношении земельного налога – многие земельные участки не зарегистрированы в установленном порядке.

Таким образом, объем налогооблагаемой базы напрямую зависит от полноты учета налогоплательщиков. Представители регионов считают, что этот вопрос должен быть урегулирован законодательно на федеральном уровне. Однако предлагаются также меры, которые можно предпринять и на местном уровне. В частности, звучат предложения об установлении ответственности за несвоевременную регистрацию права собственности уже в условиях договора на застройку. Этот вопрос находится как раз в компетенции органов местного самоуправления, так как именно муниципалитет предоставляет землю под застройку, согласовывает план строительства. Устранение данной проблемы будет способствовать введению и практическое применение административных мер воздействия за несвоевременную регистрацию прав собственности на имущество. Для обеспечения эффективности взаимодействия органов, предоставляющих информацию по зарегистрированным объектам в налоговую службу, необходимо также разработать единую систему формирования и хранения сведений о земельных участках и объектах недвижимости и осуществлять жесткий контроль за правильностью и своевременностью их предоставления.

На объемах поступлений налога сказываются также количество и масштаб установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам. Представляется, что в целях дальнейшего укрепления финансовой

самостоятельности региональных и местных бюджетов и оптимизации величины налоговых поступлений в бюджетную систему следует рассмотреть вопрос о замене налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленных на федеральном уровне, компенсационными выплатами льготируемым категориям налогоплательщиков или об отмене таких льгот. Пока этого не произошло, следует провести мониторинг результативности и адресности предоставления налоговых льгот на федеральном уровне, так как это уже делается на региональном и местном уровнях. Механизм оценки эффективности налоговых льгот должен предусматривать комплексную оценку социальной и экономической эффективности их действия в сравнении с объемами доходов, выпадающих из бюджетной системы. И уже на этапе введения льготы надо разрабатывать критерии эффективности и определять органы исполнительной власти, ответственные за ведение мониторинга эффективности данной преференции. Это положительно повлияет и на собираемость разрабатываемого налога на недвижимость, так как позволит изначально сделать его более продуманным..

В соответствии с новым порядком, действующим с 2016 г., в Самарской области расчет налога на имущество осуществляется на основании кадастровой стоимости. Такой порядок уплаты налога распространяется на следующее имущество:

- жилой дом;
- жилое помещение (квартира, комната);
- гараж, машино-место;
- единый недвижимый комплекс;
- объект незавершенного строительства;
- иные здание, строение, сооружение, помещение.

Обратите внимание, что жилые строения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства, относятся к жилым домам.

Имущество, входящее в состав общего имущества многоквартирного дома, не является объектом налогообложения.

Налог уплачивается по месту нахождения объекта налогообложения на основании налогового уведомления, направляемого налогоплательщику налоговым органом. При этом направление налогового уведомления допускается не более чем за 3 налоговых периода, предшествующих календарному году его направления.

Налог подлежит уплате в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом. То есть налог на недвижимость за 2016 г. необходимо оплатить до 1 декабря 2017 г., за 2017 г. – до 1 декабря 2018 г.

Налог на имущество начиная с 2014 и до 2016 городского округа Самара года уменьшилось на 459 671 тыс. руб. в 2014 годы объем налога на имущества оставлял 2 522 858 тыс. руб. в 2015 году сумма налогов на имущества уменьшилась на 379 619 тыс. руб. или на (84,5%) и составила 2 143 241 тыс. руб. в 2016 году так же был спад налога на имущество на 80 053 или на (96,3%) и составила 2 063 187 тыс. руб.

Планируемая на 2017-2019 годы объем налогов на имущества (недвижимость) городского округа Самара. В 2017 году объем налога составит 2 471 486 тыс. руб. это больше на 408 298 тыс. руб. чем в 2016 год по плановым показателям в 2017 году объем налога на имущества увеличатся на 19,8% по соотношению у 2016 году. В 2018 году по плановым показателям объем налога на имущества должно составить 2 607 173 тыс. руб. это больше на 135 687 тыс. руб. или на 5,5% по соотношению к 2017 году. В 2019 году по плановым показателям объем налога на имущества должно составить 2 743 463 тыс. руб. это больше на 136 290 тыс. руб. или на 5,2% по соотношению к 2017 году

Предоставляется, что для оптимизации процесса перехода к новому налогу он должен быть установлен в первую очередь для одной категории налогоплательщиков – организаций либо физических лиц. Несмотря на то, что предполагается введение общего, единого налога на недвижимость на основе единой системы кадастра объектов недвижимости, объединяющей сведения о

кадастровой стоимости земли и строений на ней, однако способы определения налоговой базы и ставок для организаций и физических лиц будут различаться.

Введение налога на недвижимость, который будет поступать в местные бюджеты, приведет к значительным изменениям в части распределения поступлений между бюджетами субъектов и муниципальных образований. Также это будет способствовать гармонизации налоговых отношений в Российской Федерации путем обеспечения устойчивого баланса финансовых интересов всех уровней власти и управления, согласования их действий в части формирования доходов бюджетов.

Стимулирование развития производства и повышения занятости населения обеспечивают налог на доходы физических лиц. Налог на доходы физических лиц является основным налоговым доходом местных бюджетов. Необходимо увеличить долю налога на доходы физических лиц, которая была бы закреплена на постоянной основе за бюджетами муниципальных образований, не менее чем на 10% (с 30% до 40%) в соответствии с дополнительным объемом расходных обязательств, которые ежегодно возрастают. Важно также улучшить администрирование данного налога. Как неоднократно предлагали муниципалитеты, необходимо обязать налоговых агентов предоставлять в налоговые органы данные о суммах удержанного и начисленного налога на доходы физических лиц. Эти документы необходимы для отслеживания полноты поступлений по данному налогу в бюджетную систему, так как задолженность по налогу на доходы физических лиц в настоящее время выясняется и взыскивается налоговыми органами только по результатам проводимых ими экстренных проверок

Важно не только выравнивать бюджетную обеспеченность территорий, но и стимулировать их к наращиванию собственного налогового потенциала. Для этого необходимо внесение изменений не только в Налоговый кодекс РФ, но и в Бюджетный кодекс РФ.

В частности, препятствием для «сохранения на плаву» территориальных бюджетов является жесткая система ограничений, введенная Бюджетным кодексом РФ. Она связана с размером финансовой помощи, оказываемой муниципальным

образованиям. В настоящее время, когда объем этой помощи составляет в среднем около 60% от их доходов, практически все регионы и муниципалитеты не вправе реализовывать полномочия по введению дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, полномочия по решению других вопросов, право на решение которых эти органы имеют только за счет собственных доходов. Такая система ограничений требует совершенствования.

Одним из направлений получения дополнительных доходов в казну как региональных, так и местных бюджетов может стать развитие сферы малого и среднего предпринимательства. В подавляющем большинстве муниципальных образований отсутствуют крупные предприятия, и единственной возможностью развития экономики таких поселений выступает сектор малого и среднего предпринимательства.

Малое предпринимательство, являясь достаточно адаптивной системой, решает задачи насыщения локального рынка товарами и услугами и способствует развитию экономической активности населения.

Для территориального уровня сектор малого и среднего предпринимательства является участником решения социальных проблем и позволяет создавать рабочие места и обеспечивать социальную защиту работающих, смягчать последствия кризисных явлений и выполнять социальный государственный и муниципальный заказ, а также является основным плательщиком налогов и сборов и пополняет территориальный бюджет. Инструментом для развития территории являются бизнес-проекты. Разработка и реализация проектов позволяет сформировать точки роста региональной экономики и группы устойчивых и конкурентоспособных предприятий.

В таких условиях встает вопрос упорядочения на уровне всех государственных и муниципальных органов отношений власти и предпринимателей. Необходим системный подход к выстраиванию отношений власть – бизнес. В условиях острой недостаточности финансирования органов муниципального самоуправления оформление соглашений о социальном партнерстве с сектором

малого предпринимательства позволит осуществлять плодотворное сотрудничество органов местного самоуправления и субъектов малого предпринимательства.

Главное достоинство малого и среднего предпринимательства состоит в том, что оно является формой экономической активности населения, увеличивает занятость, поддерживает и укрепляет политическую и социальную стабильность и комфортность в обществе. Это достигается посредством создания новых рабочих мест, а также расширения слоя собственников. И создание благоприятного предпринимательского климата способствует ускорению экономического развития территорий. А на сельских территориях они способны играть ключевую роль, поскольку во многих сельских населенных пунктах малые формы хозяйствования остались единственной формой организации производства, позволяющей получать доход.

Формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными настоящим Кодексом

Таблица 3.1 Динамика безвозмездных поступлений с вышестоящих бюджетов.

Наименования	2014	2015	2016
Дотации	31 856,00	31 886,00	3 983 446,50
Субсидии	3 213 886,80	2 511 718,90	6 331 700,90
Субвенции	6 306 492,10	6 533 875,50	393 767,00

Межбюджетные трансферты бюджета городского округа Самара. В 2014 году наибольшую часть безвозмездных поступлениях было по Субвенциям которые составили 6 306 249 тыс. руб. или 66% от общей суммы трансфертов бюджета на 2014 год, второе место заняли Субсидии составившие 3 213 886,8 или 33,6% от общей суммы трансфертов бюджета на 2015 год, а третье и самую малую, часть получена от Дотаций они составили 31 856 тыс. руб или 0,3%. В 2015 году наибольшую часть безвозмездных поступлениях было по Субвенциям которые составили 6 533 87,5 тыс. руб. или 72% от общей суммы трансфертов бюджета на

2015 год, второе место заняли Субсидии составившие 2 511 718,9 или 27,7% от общей суммы трансфертов бюджета на 2015 год, а третье и самую малую, часть получена от Дотаций они составили 31 886 тыс. руб. или 0,3%. В 2016 году наибольшую часть безвозмездных поступлений было по Субсидии которые составили 6 331 700,9 тыс. руб. или 59,1% от общей суммы трансфертов бюджета на 2016 год, второе место заняли Дотации составившие 3 983 446,5 или 37,2% от общей суммы трансфертов бюджета на 2016 год, а третье и самую малую, часть получена от Субвенций они составили 393 767 тыс. руб. или 3,7% от общей суммы трансфертов бюджета на 2016 год.

Стратегический план развития малого предпринимательства на территории является неотъемлемой составной частью общего стратегического плана развития муниципального образования. Малое предпринимательство, которое по своей природе является региональным, может решать достаточно много проблем самоуправляемых территорий. Для этого необходимы подсистема разработки программ развития малого предпринимательства на самоуправляемой территории и методика их разработки.

На территории городского округа. Самара необходимо развивать инвестиционную политику, для более активного привлечения средств из внебюджетных источников. Для реализации данной цели нужно разработать «Дорожную карту привлечения инвестиций и наращивания налогового потенциала». Также существует возможность создания индустриальных парков на промышленных площадках для размещения военных организаций, учреждений, объектов промышленного производства, а также для строительства завода больничного оборудования. Создание парков является эффективной мерой, способствующей созданию новых рабочих мест, повышению конкурентоспособности, снижению стабильно комфортной деловой среды, повышению интеллектуального потенциала, а также увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Выполнение поставленных задач позволит создать инструментарий для принятия более обоснованных решений с целью повышения эффективности формирования бюджета

Заключения

В ходе исследования бюджета городского округа Самара было выявлено, что бюджетная политика муниципалитета направлена, прежде всего, на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов, достижения запланированных показателей социально - экономического развития территории, которые корректируются с учетом складывающейся текущей экономической ситуации и потребности бюджетного финансирования на выполнение, принятых расходных обязательств на среднесрочный бюджетный цикл.

По результатам проведенного анализа можно сделать вывод о том, что фактические налоговые доходы бюджета городского округа Самара, в 2014 году объем налогового бюджета составил 11 207 258 тыс. руб., а в 2016 году составил 11 269 633 тыс. руб. имеют тенденцию к росту, в основном за счет увеличения поступлений в бюджет денежных средств от налогов на прибыль и налогов на имущество. Сумма поступлений в местный бюджет от неналоговых доходов к 2016 году уменьшилась, в основном за счет доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также за счет штрафов, санкций и возмещений ущерба. В целом доходы за 2016 год бюджета городского округа Самара по сравнению с 2014 годов возросли на 1,23%.

Расходы бюджета городского округа также имеют тенденцию роста. В основном в течение трех лет наибольший удельный вес приходился на сферу жилищно-коммунального хозяйства и образования которые составляют больше 60% процентов кассовых расходов бюджета городского округа Самара. Наименьшая доля расходов приходилась на национальную оборону, средства массовой информации и охрану окружающей среды.

На сегодняшний день для организации исполнения бюджета городского округа Самара решаются основные задачи, а именно: организуется программное планирование по приоритетным задачам социально – экономического развития территории городского округа Самара; оперативно обеспечивается предварительный и текущий контроль при расходовании бюджетных средств, что сводит к минимуму нецелевое использование бюджетных средств; концентрируются

средства федерального бюджета на счетах федерального казначейства; регулярно предоставляется в вышестоящие органы оперативная информация об исполнении муниципального бюджета, то есть о поступивших в доход муниципального бюджета платежах, о финансировании расходов, о кассовых расходах, об остатках на счетах получателей средств в разрезе всех направлений классификации расходов бюджетов; упорядочивается расходование средств, в соответствии с принятыми законами, в частности, путем установления постатейных лимитов расходов; исполнение бюджета городского округа организуется через систему Главных распорядителей бюджетных средств; финансовым управлением в целях исключения не эффективных расходов (уплаты штрафов, пеней) организован процесс предоставления информации по задолженности в государственные внебюджетные фонды, а также задолженности по налогам и сборам во все уровни бюджетов; при подготовке проекта бюджета на новый бюджетный цикл на финансовый год составляется перечень публичных нормативных обязательств в рамках действующего законодательства, в котором предусматриваются расходы на реализацию мер социальной поддержки населения проживающего на территории городского округа.

Важнейшим условием в достижении долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального образования городского округа Самара является необходимость поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, что, в свою очередь увеличивает актуальность разработки и реализации системы мер по повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, модернизации управления финансовыми ресурсами.

Поставить цель для оптимизации бюджета необходимо оптимизировать Администрации муниципального образования городского округа Самара необходимо оптимизировать в рамках реализации административной реформы должны стать: оптимизация состава и полномочий органов Администрации муниципального образования городского округа Самара, результатом которой должно стать сокращение дублирования функций и полномочий, а также оптимизация численности муниципальных служащих; передача функций органов

Администрации муниципального образования городского округа Самара, не отнесенных к основному виду деятельности, специализированным организациям, создаваемым для обслуживания одновременно нескольких органов, или размещение муниципальных заказов на соответствующие услуги; оптимизация межведомственного взаимодействия на основе обеспечения доступности информации о деятельности органов Администрации муниципального образования городского округа Самара с использованием информационных технологий.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации в ред. от 05.02.2014, № 2-ФКЗ // Консультант плюс
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации в ред. от 03.02.2014, №1-ФЗ // Консультант плюс
3. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 2 в ред. от 28.12.2014, № 416-ФЗ // Консультант плюс
4. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 1 в ред. от 02.04.2014, № 52-ФЗ // Консультант плюс
5. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 в ред. от 05.05.2014, № 109-ФЗ // Консультант плюс
6. Земельный кодекс Российской Федерации в ред. от 28.12.2014, № 446-ФЗ // Консультант плюс
7. Устав городского округа Самара в ред. от 21.11.2016, № 29 // Консультант плюс
8. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003, № 131-ФЗ // Консультант плюс
9. О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Самара: Положение в ред. от 10.10.2016, № 12 // Консультант плюс
10. Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов: Закон Самарской области от 13.12.2014, № 128-ГД // Консультант плюс
11. О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах: Бюджетное послание Президента РФ от 28.06.2014 // Консультант плюс
12. О прогнозе социально-экономического развития городского округа Самара на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов: Решение Думы городского округа Самара Самарской области от 31.10.2014, № 111 // Консультант плюс
13. О порядке составления проекта бюджета г.о. Самара на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период): Положение

14. Приказ № 94 от 14.12.2014 г. // Финансового Управления Администрации городского округа Самара

15. Приказ № 86 от 17.06.2010 г. // Финансового Управления Администрации городского округа Самара

16. Положение о составлении проекта бюджета городского округа Самара на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Главы Администрации городского округа Самара от 11.01.2013, № 21 // Консультант плюс

17. Порядком осуществления контроля за выполнением муниципальных заданий в отношении муниципальных учреждений городского округа Самара: Постановление Администрации городского округа Самара от 23.01.2013, № 130 // Консультант плюс

18. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. — 2-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2009 год

19. Алехин Б.И. Государственный долг: Учебное пособие // Юнити – Дана. – 2014 год

20. Афанасьев М.П. Основы бюджетной системы: учебное пособие // Издательский дом Государственного университета – Высшей школы экономики. – 2013 год

21. Афанасьев М.П., Беленчук А.А., Кривоногов И.В. Бюджет и бюджетная система // Гусейнова А.Д. // Юрайт. – 2014 год

22. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов // Юнити – Дана. – 2015 год

23. Бажуткин Д.Г. Городские округа Самарской области; статистический сборник // СОПОМ Самара стат – 2016 год

24. Буневич К.Г. Бюджетная система Российской Федерации // МИЭМП – 2014 год

25. Восколович Н.А., Жильцов Е.Н., Еникеева С.Д. Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник // Юнит – Дана. – 2015 год

26. Курченко Л.Ф. Бюджетная система Российской Федерации: субфедеральный и местный уровни: учебное пособие // Дашков и К. – 2014 год
27. Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник // Дашков и К. – 2015 год
28. Плешанова Л.А. Самарская область: книга-альбом//РИФ «Ника».–2014 год
29. Подъяблонская Л.М. Финансы: учебник // Юнити – Дана. – 2014 год
30. Поляка Г.Б. (под ред.) Государственные и муниципальные финансы: учебное пособие // Юнити – Дана. – 2015 год
31. Поляка Г.Б. (под ред.) Бюджетная система России: Учебник // Юнити – Дана. – 2014 год
32. Предеина Е.В. Бюджетная система РФ: учебное пособие // ФЛИНТА. – 2015 год
33. Ржевская Т.Г. Финансовая система и пропорциональность российского бюджета (теория и практика формирования бюджетных пропорций): монография // Юнити – Дана. – 2015 год
34. Суглобов А.Е., Черкасова Ю.И., Петренко В.А. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учебное пособие // Юнити – Дана. – 2014 год

Используемые ссылки:

1. Бюджет для граждан /www.бюджет.большоеправительство.рф/
2. Бюджет и бюджетная система /www.budget.gov.ru/
3. Бюджетная политика РФ /<http://www1.minfin.ru/>
4. Бюджетное право Российской Федерации /www.aup.ru/
5. Бюджетный процесс/www.pravo.vuzlib.org/
6. Бюджетная система РФ /www.bujet.ru/
7. Бюджетная система РФ /www.isfic.info.ru/
8. Место и роль местного бюджета в бюджетной системе Российской Федерации /www.deepfinance.ru/
9. Положения о публичных слушаниях /www.adm.samar.ru
10. Бюджетное производство (бюджетный процесс) /www.slovari.yandex.ru/
11. Бюджетный процесс /www.bibliotekar.ru/

12.Понятие бюджетной системы /www.ru.wikipedia.org/

13.Понятие и участники бюджетного процесса /www.pravo.vuzlib.org/book/

14.Принципы бюджетной системы /www.budget.mos.ru/

15.Решения и Постановления Председателя Думы городского округа Самара
/www.samara.samgd.ru/

16.Структура администрации городского округа Самара
/ www.adm.samara.ru/