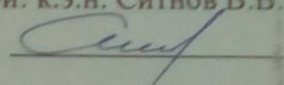


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Факультет экономики и управления
Кафедра банковского дела
Программа высшего образования
Направление «Экономика»
Профиль «Финансы и кредит»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

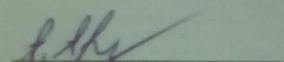
Заведующий кафедрой: к.э.н. Ситнов В.В.



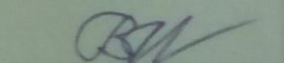
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

«Финансовое обеспечение социально-культурной сферы г.о. Самара»

Выполнил: Авакян А.Э. гр. Эфк-41



Научный руководитель: к.т.н. доцент
Павлович В. Е.



Самара 2017 г.

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 3 |
| 1. Теоритические основы финансирования социально-культурной сферы | 5 |
| 1.1. Сущность расходов местного бюджета на социально-культурные нужды | 5 |
| 1.2. Муниципальное управление в области социальной политики и культуры | 9 |
| 1.2.1. Муниципальное управление в области социальной политики..... | 9 |
| 1.2.2. Муниципальное управление в области культуры..... | 14 |
| 1.3. Современные проблемы развития отраслей социально-культурной сферы..... | 17 |
| 2. Анализ финансирования социально-культурной сферы г.о. Самара..... | 24 |
| 2.1. Деятельность департамента финансов и экономического развития г.о. Самара..... | 24 |
| 2.2. Финансирование социальной политики г.о. Самара | 29 |
| 2.3. Финансирование культуры, кинематографии г.о. Самара | 50 |
| 3. Программно-целевой метод как инструмент повышения эффективности расходования бюджетных средств | 58 |
| 3.1 Понятие программно-целевого метода | 58 |
| 3.2. Внедрение программно-целевого метода в городском округе Самара в области социальной политики и культуры, кинематографии..... | 63 |
| Заключение..... | 75 |
| Список использованной литературы..... | 78 |

Введение

Одной из приоритетных задач современного экономического развития Российской Федерации является полноценное финансовое обеспечение бюджетной политики в социально-культурной сфере, ориентированной на всестороннее развитие бюджетных учреждений, повышение качества бюджетных услуг и уровня жизни населения.

Федеральный уровень власти устанавливает основы государственной социальной политики, правовое регулирование отношений в социальной сфере, разрабатывает федеральные программы социального развития страны, разрабатывает и утверждает государственные минимальных социальные стандарты федерального уровня, обеспечивает государственной гарантией их реализацию.

Задачами субъектов РФ являются разработка основ региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; определение и установление региональных социальных стандартов и норм, учитывающих государственные минимальные социальные стандарты.

Муниципальный уровень конкретизирует методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики с учетом особенностей конкретных территорий.

Актуальность данной работы заключается в том, что финансовое обеспечение и эффективность использования бюджетных средств в расходах на социально-культурную сферу напрямую влияют на жизнь и благосостояние граждан, а, следовательно, и на уровень развития городского округа в целом.

Объектом исследования является бюджет городского округа Самара.

Предмет исследования - процесс финансирования социально-культурной сферы бюджетом г.о. Самара.

Целью работы является анализ финансового обеспечения социально-культурной сферы г.о. Самара.

В связи с поставленной целью следует решить ряд задач:

- рассмотреть теоретические основы финансирования на социально-культурную сферу;
- проанализировать расходы бюджета городского округа Самара на социальную политику и культуру, кинематографию;
- оценить эффективность использования бюджетных средств городского округа Самара в расходах на социальную политику и культуру, кинематографию с применением программно-целевого метода.

В работе были использованы методы сравнительного анализа, на основе данных бюджетного учета и отчетности, экспертных оценок и методического материала.

Методологической основой послужили нормативно-законодательная база Российской Федерации, а также нормативные акты, регулирующие вопросы местного бюджета в РФ, как принятые на федеральном уровне, так и на уровне местного самоуправления, отчеты об исполнении бюджета городского округа Самара, справочная система Консультант Плюс, научная литература, ресурсы сети Интернет.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

1. Теоритические основы финансирования социально-культурной сферы

1.1. Сущность расходов местного бюджета на социально-культурные нужды

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет - бюджет муниципального образования является формой образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Местный бюджет (бюджет муниципального образования) — это форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления, путём исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

На сегодняшний день существует довольно много трактовок и определений понятия "местный бюджет". К примеру, А.М. Бабич определяет местный бюджет как централизованный фонд финансовых ресурсов отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение, а также контроль за исполнением котором осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

"Местные бюджеты - один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства". Такое определение приводит Поляк Г.Б. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группами населения. Из этих бюджетов в известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения. Также он определяет сущность, функции и значимость муниципальных бюджетов.

Согласно статье 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджет муниципального образования (местный бюджет) есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций и решения задач, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Местные бюджеты относятся к третьему уровню бюджетной системы РФ и выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

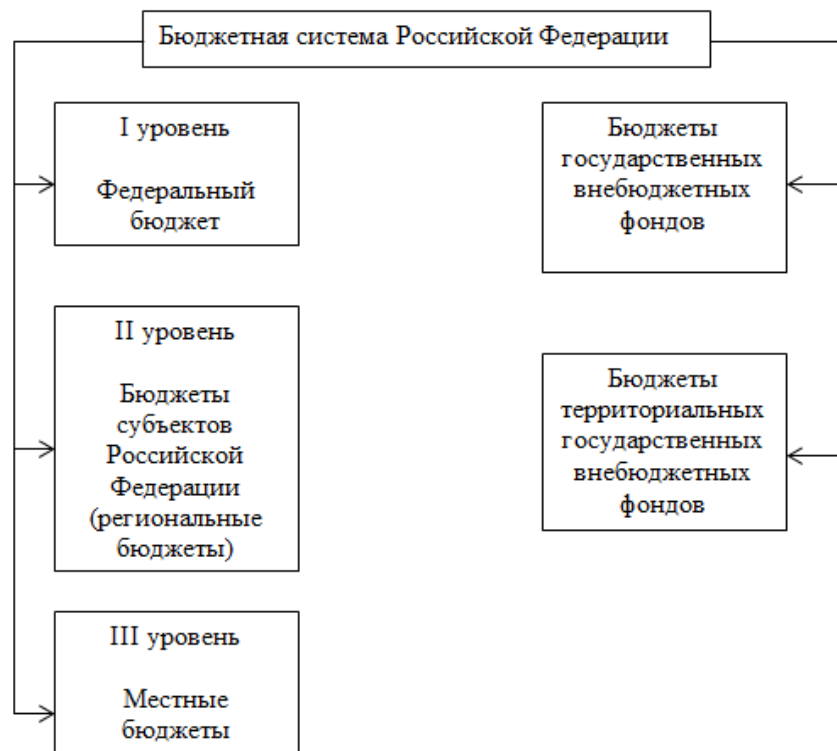


Рисунок 1 – Бюджетная система Российской Федерации

Основными источниками формирования муниципальных финансов выступают:

- средства, передаваемые органам местного самоуправления вышестоящими органами власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством (перечисления из бюджетов вышестоящих органов власти);
- собственные средства муниципального образования;

- заемные средства.

Более половины расходов местного бюджета приходится на социально-культурную сферу.

Социально-культурная сфера – это совокупность предприятий, учреждений, организаций и органов управления, осуществляющих производство, распределение, сохранение и организацию потребления товаров и услуг социально-культурного и информационного назначения, обеспечивая тем самым удовлетворение культурных и информационных потребностей населения.

К социально-культурной сфере относят:

- 1) здравоохранение;
- 2) образование;
- 3) физическая культура и спорт;
- 4) жилищно-коммунальное хозяйство;
- 5) социальная политика;
- 6) культура, кинематография.

Расходы бюджетных средств на социально-культурные мероприятия происходят на основе принципов сметного порядка планирования. Финансирование расходов на социально-культурные мероприятия осуществляется на основе конкретных мероприятий и по видам затрат. Объем расходов на социально-культурные мероприятия определяется на основе взаимосвязанных друг с другом смет, которые разрабатываются в учреждениях непромышленной сферы, а также расчетов ассигнований, составлением которых занимаются финансовые органы.

Основу расчётов составляют показатели деятельности учреждений, характеризующие обслуживание граждан (количество учащихся, классов и так далее). При этом учитывается время функционирования в течение года. Данные показатели являются расчетными единицами. Расход бюджетных средств на расчетную единицу осуществляется по норме, которая обеспечивает функционирование и развитие бюджетного учреждения.

Строгое регламентирование бюджетных средств по назначению и времени является главным принципом расходования бюджетных средств. Расход бюджетных средств на цели, которые не предусмотрены сметой, строго запрещен.

Норма расхода, направленная на удовлетворение определенной потребности и выраженная в определенной сумме денежных средств, является составным элементом при планировании расходов на социально-культурные мероприятия.

В настоящее время применяются укрупненные нормы расходов, которые охватывают все виды затрат учреждений социально-культурной сферы. Преимуществом использования этих норм является ориентированность работы учреждений на достижение конечного результата: оказание помощи незащищенным слоям населения, подготовка специалистов, обучение детей. Еще одним преимуществом использования данных норм является расширение самостоятельности учреждений по осуществлению расходов бюджетных средств, что повышает ответственность учреждений в рациональном и законном использовании бюджетных средств.

Бюджетные нормы могут изменяться в зависимости от разных факторов. Увеличение бюджетных норм связано с изменением системы цен и тарифов, ростом заработной платы в народном хозяйстве, с появлением дополнительных возможностей по финансированию расходов в местных бюджетах.

Также одним из эффективных инструментов для планирования и расходования бюджетных средств в социально-культурной сфере является программно-целевой метод.

Полномасштабное внедрение программно-целевого принципа организации исполнительной власти и, соответственно, программных бюджетов на всех уровнях управления началось с 2012 года и было связано с озвученным в июне 2011 года Бюджетным посланием Президента РФ Федеральному собранию, в соответствии с которым были утверждены основные государственные программы. Основопологающим принципом программно-целевого планирования является принцип планирования от конечных целей к средствам, вплоть до программы конкретных работ, обеспечивающих достижение поставленных целей. Программно-

целевой подход предполагает комплексное системное решение проблем путем выработки целей, формирования альтернативных стратегий их достижения и обоснованного выбора средств достижения целей.

1.2. Муниципальное управление в области социальной политики и культуры

1.2.1. Муниципальное управление в области социальной политики

Формирование и реализация муниципальной социальной политики является одной из основных задач органов местного самоуправления.

Муниципальная социальная политика представляет собой систему целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования.

Муниципальная социальная политика осуществляется в соответствии с социальной политикой государства, а также во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ.

Местное самоуправление реализует через социальную политику как собственные полномочия, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в сфере социальной политики.

В широком смысле социальная сфера рассматривается как все то, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В данном контексте вся муниципальная политика является социальной. В узком же смысле социальная сфера рассматривается как сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров.

Социальная политика представляет собой систему принципов, целей, задач и средств, которые обеспечивают социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение всех социальных слоев и групп населения, при котором они могут реализовать свои личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

К первоочередным задачам социальной политики относятся: обеспечение целостности сообщества, его устойчивости, возможности динамичного развития, недопущения социальных конфликтов.

Все уровни власти (федеральный, региональный, муниципальный) осуществляют управление социальной сферой. Функции каждого уровня определяются в соответствии с законодательством.

Осуществление муниципальной социальной политики происходит через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и программ, проводимых федеральными, региональными и местными органами.

Одним из главных механизмов реализации, с помощью которого реализуется социальная политика, является система государственных минимальных социальных стандартов. Социальный стандарт – это минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения. Например, минимальный уровень оплаты труда, минимальный уровень размера социальных пенсий и других выплат и т.д.

Минимальные социальные стандарты устанавливают те пороговые значения социальных благ для человека, опускаться ниже которых нельзя. Данный минимальный «стандартный» уровень социальных благ, гарантированных каждому человеку, должен быть доступным по цене или вообще бесплатным для потребителя, т.е. частично или полностью оплаченным из бюджетных и внебюджетных средств.

Социальные стандарты выражаются через социальные нормы. Социальные нормы – единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей. Например, – норма обеспеченности населения учреждениями социально-культурной сферы; нормы обеспечения населения отдельными социальными услугами и так далее.

Соблюдение минимальных социальных стандартов и норм требует определенных бюджетных расходов. Каждый уровень бюджетной системы

обеспечивает финансирование введенных им социальных стандартов и норм и приводит их в соответствие с имеющимися финансовыми ресурсами.

Федеральный уровень власти устанавливает основы государственной социальной политики, правовое регулирование отношений в социальной сфере, разрабатывает федеральные программы социального развития страны, разрабатывает и утверждает государственные минимальных социальные стандарты федерального уровня, обеспечивает государственной гарантией их реализацию.

Задачами субъектов РФ являются разработка основ региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; определение и установление региональных социальных стандартов и норм, учитывающих государственные минимальные социальные стандарты.

Также субъекты РФ заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в их собственности; осуществляют организацию подготовки, переподготовки и повышение квалификации работников в области образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения; обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики.

Муниципальный уровень конкретизирует методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики с учетом особенностей конкретных территорий.

Органы местного самоуправления, как наиболее приближенные к населению, призваны осуществлять непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, которые обеспечивают условия жизни человека и его воспроизводство. Органы местного самоуправления, учитывая региональные нормы и нормативы, имеют право самостоятельно разрабатывать местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования.

Предоставление социальных услуг населению органами местного самоуправления осуществляется через:

- комплексные центры социального обслуживания ветеранов и других социальных групп;

- социально-реабилитационные центры и социальные приюты для несовершеннолетних;
- дома инвалидов и престарелых;
- детские дома;
- центры психолого-педагогической помощи населению и т.д.

Также, в рамках социальной политики, органы местного самоуправления осуществляют мероприятия и содержат организационные структуры по борьбе с наркоманией, детской беспризорностью, содействуют организации занятости населения, участвуют в подготовке и регистрации трудовых соглашений между трудовыми коллективами и работодателями на территории муниципальных образований, в разрешении трудовых споров.

Социальная защита – это система законодательных, экономических, социальных и иных гарантий, которые обеспечивают всем трудоспособным гражданам равные права и условия для труда, а нетрудоспособным (социально уязвимым) слоям населения – преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную и социально-психологическую поддержку во всех формах.

Социальная поддержка – это временные или постоянные меры адресной поддержки отдельных категорий граждан в кризисной ситуации.

Социальная защита и социальная поддержка граждан являются прерогативой государства. Федеральное законодательство позволяет муниципальным районам и городским округам в данной сфере только опеку и попечительство. Однако основную часть забот по социальной поддержке граждан выполняют органы местного самоуправления в качестве государственных полномочий. Органы местного самоуправления, как наиболее близкие к населению, лучше знают конкретные условия жизни отдельных граждан и могут выполнять функции социальной поддержки более эффективно.

Основными формами социальной поддержки отдельных групп населения являются:

- денежные пособия;

- помощь в натуральной форме (продукты, одежда);
- субсидии (целевые средства для оплаты услуг);
- компенсации (возмещение некоторых расходов).

Муниципальная политика в сфере социальной защиты и социальной поддержки населения представляет собой реализацию собственных и переданных (федеральных, и региональных) государственных полномочий по организации комплекса мероприятий, которые направлены на предохранение отдельных уязвимых групп населения и граждан от попадания в зону крайнего социального неблагополучия. Формирование и реализация местной политики в области социальной поддержки населения осуществляются в рамках адресной помощи конкретным группам и слоям населения, отдельным гражданам.

Основными критериями, служащими для оказания социальной поддержки отдельным категориям граждан на муниципальном уровне, являются:

- низкий уровень материальной обеспеченности. В том случае, если размер душевого дохода человека (семьи) ниже законодательно установленного нормативного значения, этот человек (семья) нуждается в социальной поддержке. Нормативное значение душевого дохода определяется ценной потребительского набора, характеризующего прожиточный минимум в расчете на одного члена семьи для данного периода развития общества;

- нетрудоспособность, следствием которой является невозможность самообслуживания;

- утрата жилища и имущества.

Категории граждан, нуждающихся в социальной поддержке:

- нетрудоспособные. К данной категории граждан относятся пенсионеры; инвалиды; граждане, находящиеся на попечении государства (в домах престарелых, инвалидов и т.д.); дети;

- малоимущие (граждане, чей доход ниже прожиточного минимума);

- попавшие в экстремальные ситуации. К этой категории относятся безработные; граждане, пострадавшие при чрезвычайных ситуациях, беженцы и переселенцы.

Для всех вышеперечисленных категорий населения государством разрабатываются специфические программы социальной защиты, а на местном уровне – программы социальной поддержки.

С целью реализации муниципальной политики в сфере социальной поддержки населения в муниципальных образования создаются различные учреждения социального обслуживания, а в структуре местных администраций – органы (отделы, комитеты, департаменты) социальной защиты. Структура этих органов зависит от финансовой возможностей муниципального образования, сложившейся системы управления, наличия необходимых специалистов.

Социальное обслуживание осуществляется муниципальными учреждениями как бесплатно, так и за плату. Бесплатное социальное обслуживание предоставляется в объемах, определяемых государственными стандартами социального обслуживания. Платные социальные услуги оказываются в порядке, установленном Правительством РФ.

Финансирование муниципального сектора системы социального обслуживания осуществляется за счет средств местных бюджетов и субвенций из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, направленных в муниципальный бюджет на содержание и развитие сети учреждений социального обслуживания, а также на оплату гарантированных государством социальных услуг, включенных в федеральные и региональные перечни. Размер субвенций определяется ежегодно при утверждении соответствующих бюджетов.

1.2.2. Муниципальное управление в области культуры

Право участия в культурной жизни и пользования учреждениями культуры, а также доступ к культурным ценностям каждого гражданина РФ закреплены в Конституции РФ (ст. 44). Закон РФ «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» был первым «отраслевым» законом и послужил основой для формирования регионального законодательства в сфере культуры.

Культура — это исторически сложившийся уровень развития общества, который выражен в типах и формах реализации творческих сил и способностей человека, а также в создаваемых людьми культурных ценностях. Сфера культуры призвана сохранять исторические, национальные памятники культуры, пополнять копилку культурных достижений в области литературы, искусства, художественного творчества, музыки, живописи, скульптуры, приобщать людей к творениям культуры, воспитывать культурного человека, проводить исследования в области культуры.

Культурная деятельность — это деятельность, направленная на сохранение культурного наследия, создание, распространение и освоение культурных ценностей и благ. К отрасли культуры относятся разнообразные организации и виды деятельности: культурно-просветительская деятельность; театральная-концертная деятельность; цирковая деятельность; декоративно-прикладное искусство; библиотечное дело; музейное дело.

На федеральном уровне власти осуществляется определение политики в области культуры, формируются приоритеты формирования культурной сферы, определяется объем финансирования для решения задач в области культуры, осуществляется контроль и финансирование деятельности государственных учреждений культуры.

Субъекты Российской Федерации реализуют федеральные программы в области культуры, занимаются разработкой целевых программ, создают нормативно-правовые и организационно-методические документы, предоставляют материальную, методическую и иную помощь культурным учреждениям.

Органы местного самоуправления создают условия для обеспечения жителей услугами организаций культуры, занимаются организацией библиотечного обслуживания населения, осуществляют охрану и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения.

Объем отдельных государственных полномочий в области культуры органов власти различного уровня зафиксирован в Конституции РФ, а также в ряде федеральных законов (Законе РФ от 09.10.92 № 3612-1 «Основы законодательства в

Российской Федерации о культуре» (с изм.), федеральных законах от 17.06.96 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», от 06.01.99 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», от 25.06.02 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия и памятниках истории и культуры народов Российской Федерации» и др.) и касается всего спектра культурной деятельности в отношении сохранения материального и нематериального культурного наследия, развития национальных культур.

Органы местного самоуправления занимаются строительством зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустривают прилегающих к ним территорий. В собственности муниципальных образований могут находиться имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы, иные объекты культуры (музеи, галереи, библиотеки и т. д.).

Финансовое обеспечение муниципальной сферы культуры осуществляется за счет бюджетных средств и оказания платных услуг. Общественные объединения, предприятия, организации и граждане имеют право самостоятельно или на договорной основе создавать фонды для финансирования культурной деятельности. В качестве соучредителей фондов могут выступать также и органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления, участвуя в осуществлении государственной политики в области культуры, не могут вмешиваться в творческую деятельность граждан и их объединений, за исключением случаев, предусмотренных законом (если эта деятельность ведет к пропаганде войны, насилия, жестокости и т. д.).

Объем отдельных государственных полномочий в области культуры органов власти различного уровня зафиксирован в Конституции РФ, а также в ряде федеральных законов (Законе РФ от 09.10.92 № 3612-1 «Основы законодательства в Российской Федерации о культуре» (с изм.), федеральных законах от 17.06.96 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», от 06.01.99 № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах», от 25.06.02 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия и памятниках истории и культуры народов Российской Федерации» и др.) и касается всего спектра культурной деятельности в отношении сохранения

материального и нематериального культурного наследия, развития национальных культур. Это важно, поскольку наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями производится соответствующим законом субъекта РФ и сопровождается согласно Федеральному закону от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Бюджетному кодексу РФ необходимыми для их осуществления материальными и финансовыми ресурсами. Однако законодательство лишь декларирует комплекс действий по управлению ресурсами культуры в целях обеспечения государственной культурной политики на муниципальном уровне. Фактически же муниципальные образования осуществляют государственные полномочия в сфере культуры за счет собственных средств и ресурсов (по поддержке народных художественных промыслов, местных национально-культурных автономий и др.). Разработка целевых программ и создание общественных фондов. Среди мер по сохранению полномочий в сфере культуры в муниципальных образованиях должны быть предусмотрены целевые программы культурного развития муниципальных образований, либо раздел о культуре в программах комплексного социально-экономического развития муниципальных образований (п. 5 ст. 17 Закона № 131-ФЗ), а также пути их выполнения. Органы управления культурой уровня субъекта РФ должны способствовать созданию в муниципальных районах и городских округах общественных фондов поддержки культуры (п. 1 ст. 69 Закона № 131-ФЗ).

1.3. Современные проблемы развития отраслей социально-культурной сферы

Сегодняшняя российская ситуация в социально-культурной сфере характеризуется многосложностью и двойственностью, так как, с одной стороны, видны ее позитивные изменения, заключающиеся в активизации социально-культурного творчества различных слоев населения: расширение жанрово-видового состава художественной деятельности, создание общественных организаций и

движений, любительских объединений и клубов по интересам, направленных на развитие культурно-образовательного пространства. Также в настоящее время наблюдается пристальное внимание к русской народной культуре.

С другой стороны, снижается степень духовности общества, прослеживается расслоение населения в стиле и образе жизни, процесс социально-культурной адаптации молодежи сильно усложняется.

Таким образом, глобальные социально-культурные изменения в современном мире, полные противоречий, все чаще поднимают вопрос о месте и значении образования и культуры в жизни общества. Тем не менее, процессы демократизации и духовного и морального развития общества заставляют использовать новый подход к проблеме развития социокультурной сферы и организации досуга для людей всех возрастов. Во многом они связаны с совершенствованием управления, основой которого является планирование в качестве центрального звена, основного элемента не только экономического механизма, но и стратегии действий. Усиление автономии экономической и хозяйственной деятельности социокультурных учреждений, изменение всей сформировавшейся в советское время системы ценностей, норм, представлений о мире привели к обретению социально-культурной сферой свободы, как в творческом, так и в организационном отношении.

Предоставление самостоятельности учреждениям социально-культурной сферы, в том числе и финансовой, потребовало ориентации органов управления всех уровней на новые подходы в планировании. На широкое внедрение в практику программно-целевых и иных современных методов планирования, которое представляет собой превентивное определение процесса действий и решений, предпринимаемых руководителем учреждения для того, чтобы учреждение смогло достичь поставленных целей по удовлетворению потребностей пользователей услуг. План является универсальным инструментом, который помогает принять правильное управленческое решение или целый их комплекс.

Остро стоит вопрос о целевом использовании средств. Никому сейчас не дано права «пускать деньги на ветер», не важно, являются ли эти средства

госбюджетными или предоставлены каким-либо инвестором, меценатом или спонсором.

Основными проблемами в области культуры являются:

- высокий уровень износа материально-технической базы учреждений культуры страны, - музеи нуждаются в новых, более просторных помещениях;

- низкий уровень внедрения и совершенствования современных технологий в отрасли «Культура», в связи с чем, низкая конкурентоспособность учреждений в предоставлении платных услуг населению;

- отсутствие системы социальной рекламы, пропаганды лучших образцов отечественной и зарубежной культуры и искусства, профессионального сотрудничества с творческими коллективами учреждений культурно - досуговой сферы;

- серьезное отставание средней заработной платы работников сферы культуры от среднего уровня в других отраслях, приводящее к недостатку и текучести квалифицированных кадров на объектах социально-культурной инфраструктуры;

- отсутствие эффективных механизмов привлечения внебюджетных ассигнований в сферу культуры и недостаточное материально-техническое оснащение учреждений для развития предпринимательской деятельности.

- современные технологии социально-культурной деятельности сложно входят в практику небольших городов и сел. Здесь по-прежнему наблюдается засилье устаревших методик, организационных и управленческих форм деятельности.

На сегодняшний день центр культурных и досуговых учреждений направлен на оптимизацию социальной, педагогической и психологической помощи различным группам населения и создание условий для их общения по интересам, что требует внедрения новых технологий для социальной и культурной деятельности.

В настоящее время основное внимание уделяется активному использованию последних достижений в области педагогики, биологии, физиологии, психологии и

медицины, созданию разнообразных культурных и развлекательных программ и внедрению таких форм работы, которые способствуют:

- восстановление эмоционального баланса людей;
- возможности для людей участвовать в возрождении праздничных дней и праздников;
- сосредоточиться на свободном творческом поиске в кругах и студиях, любительских ассоциациях и клубах интересов, мастерских и творческих лабораториях.

Сегодня в организации досуга населения наблюдаются сложные и противоречивые явления. С одной стороны, посетители часто не готовы выбирать виды деятельности и мероприятия, предлагаемые им учреждениями культуры и отдыха. С другой стороны, существующие круги, любительские ассоциации и клубы интересов не готовы удовлетворить постоянное стремление населения и особенно молодых людей к независимости и оригинальности в выборе форм свободного времени.

Проблемное поле отраслей социокультурной сферы определяется следующими факторами:

- негативные тенденции и процессы, связанные с разрушением нормативно-ценностной базы и утратой чувства духовной идентичности русской культуры;
- снижение уровня художественной, исторической, экологической, духовной и нравственной культуры личности и общества;
- слабое использование потенциала искусства;
- снижение моральных критериев в отношениях между людьми.

Процессы эрозии духовной идентичности русской культуры усиливаются: опасность его вестернизации возрастает, теряется историческая и культурная идентичность отдельных территорий, поселений и малых городов.

Коммерциализация культурной жизни привела к унификации обычаев, традиций и образа жизни (особенно городского населения) в зарубежных моделях. Следствием массового тиражирования образа жизни и поведения в западных

странах является стандартизация требований к культуре, утрата национальной и культурной самобытности и разрушение культурной самобытности.

Показатели духовной жизни общества снижаются. Разрыв между специализированным и обычным уровнями культурного развития продолжает расти. В частности, многочисленные исследования фиксируют кажущееся снижение уровня художественного вкуса. Резкое снижение роли телевидения в привлечении людей к искусству. Почти полностью отсутствует в предпочтениях населения современное русское искусство. Сокращение требовательности к художественному уровню произведений искусства привело к расширению потока некачественной литературы, кино, музыки, которая в значительной степени искажала эстетический вкус населения.

Нынешняя ситуация отражает изменения, которые произошли в общественном сознании и государственной политике. Российское государство потеряло свою официальную идеологию, общество - духовные и моральные идеалы. Минимизированы духовные и нравственные образовательные и воспитательные функции нынешней системы образования. Следствием этого было то, что совокупность ценностей, присущих массовому сознанию (включая детскую и юношескую), во многих отношениях разрушительна и разрушительна с точки зрения развития личности, семьи и государства.

Есть также много проблем в области социальной защиты населения. Ежегодно увеличиваются расходы субъектов на обеспечение потребностей граждан в социальных услугах, что естественно в связи с общей тенденцией старения населения.

Согласно статистическим данным, по состоянию на 1 января 2017 года в субъектах Российской Федерации действуют 11 703 учреждения социального обслуживания детей, престарелых и инвалидов (взрослые и дети), учреждения семей с детьми.

Финансовые возможности большинства субъектов Российской Федерации не допускают нового строительства, реконструкции и капитального ремонта

стационарных учреждений социального обслуживания, а также их материально-технического оборудования в необходимых количествах.

Значительная часть учреждений социального обслуживания находится в зданиях, которые требуют реконструкции, находятся в аварийном состоянии.

В то же время очередность в стационарных учреждениях социальной помощи престарелым и инвалидам (взрослым и детям) составляет 21 327 человек. Пожилые граждане и инвалиды (взрослые и дети) находятся в списке ожидания.

Демографические и социально-экономические процессы, динамика состояния здоровья населения нашей страны обуславливают рост числа людей, нуждающихся в заботе и социальной реабилитации. Для России характерно постепенное увеличение доли людей в общей численности населения. Лица пенсионного возраста составляли 11,8% населения в 1959 году, 16,3% в 1979 году, 20,7% в 2000 году и 25,05% в 2016 году.

В России существует около 156 видов социальных пособий, пособий, грантов, субсидий из бюджета, выделенных 236 различным категориям населения (например, ветераны, дети, инвалиды, молодежь и т.д.).

Почти все социальные пособия, льготы и льготы предоставляются на основе категорического принципа, и только один вид социальных пособий - жилищные субсидии - распределяется по потребностям.

Существующая система социальных выплат и льгот - это переход от социальной плановой экономики к социально ориентированной рыночной экономике.

Поэтому в настоящее время ключевой задачей в этом направлении является упорядочение всех платежей и льгот, переход на целевую систему предоставления социальной помощи населению с учетом дохода на душу населения.

Задачи предоставления более качественных услуг широкому кругу лиц с ограниченными финансовыми ресурсами региональных бюджетов не могут быть решены, если технологии не будут улучшены, внедрены инновационные подходы и внедрены инновационные, нестандартные решения проблем.

На нынешнем этапе развития страны важнейшие социальные преобразования происходят за счет институтов финансового сектора. Приобретение государством социальных услуг на основе целевого финансирования или социального заказа

Реализация этих мер будет стимулировать улучшение качества предоставляемых услуг и структурных изменений в системе социальных услуг.

2. Анализ финансирования социально-культурной сферы г.о. Самара

2.1. Деятельность департамента финансов и экономического развития г.о.

Самара

Департамент финансов и экономического развития Администрации городского округа Самара (далее – Департамент) является отраслевым (функциональным) органом Администрации городского округа Самара, обеспечивающим проведение в пределах своих полномочий финансовой, бюджетной и налоговой политики городского округа Самара. Департамент является финансовым органом Администрации городского округа Самара, организующим исполнение бюджета городского округа Самара в соответствии с настоящим Положением и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском округе Самара.

Департамент является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, круглую печать со своим наименованием, штампы, бланки, необходимые для осуществления деятельности Департамента, а также открытый в установленном порядке лицевой счет в Управлении Федерального казначейства по Самарской области и счет для учета операций по обеспечению получателей средств бюджета наличными денежными средствами в ГРКЦ Банка России по Самарской области. Финансирование Департамента осуществляется за счет средств бюджета г.о. Самара.

Заместитель Главы городского округа Самара - руководитель Департамента руководит деятельностью Департамента, осуществляет координацию деятельности финансовых отделов администраций районов городского округа Самара в рамках выполнения задач и функций, предусмотренных настоящим Положением, и несет персональную ответственность перед Главой городского округа Самара за выполнение возложенных на Департамент задач.

Структура Департамента выглядит следующим образом. (рис 2)



Рисунок 2 – Структура Департамента финансов и экономического развития городского округа Самара

Основными задачами Департамента являются:

- проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой политики на территории городского округа Самара;
- организация и осуществление бюджетного процесса в городском округе Самара;
- составление проекта бюджета городского округа Самара;
- исполнение бюджета и обеспечение кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа Самара;
- ведение реестра расходных обязательств городского округа Самара;
- осуществление финансового контроля.

В целях выполнения возложенных задач Департамент финансов наделяется следующими полномочиями:

- составлять проект бюджета городского округа Самара;
- участвовать в разработке прогнозов социально-экономического развития и целевых программ городского округа Самара;
- запрашивать у участников бюджетного процесса городского округа Самара материалы (информацию), необходимые для составления проекта бюджета городского округа Самара, осуществления контроля за его исполнением, бухгалтерские отчеты и балансы, статистические и другие материалы для осуществления финансово-бюджетного планирования и финансирования расходов из бюджета городского округа Самара;
- составлять сводную бюджетную роспись, и после ее утверждения в установленном порядке доводить показатели сводной бюджетной росписи до распорядителей и получателей бюджетных средств;
- вести сводный реестр распорядителей и получателей средств бюджета городского округа Самара;
- осуществлять ведение реестра расходных обязательств городского округа Самара в пределах полномочий, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- требовать предоставления утвержденных смет доходов и расходов бюджетополучателей;

- определять и утверждать лимиты бюджетных обязательств и доводить их до распорядителей и получателей бюджетных средств;

- обеспечивать в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами целевое финансирование муниципальных предприятий и организаций за счет и в пределах фактически имеющихся средств бюджета городского округа Самара;

- вносить предложения о введении режима сокращения расходов бюджета городского округа Самара;

- разрабатывать предложения по внесению изменений и дополнений в бюджет городского округа Самара;

- организовывать и вести учет исполнения бюджета городского округа Самара;

- требовать предоставления бухгалтерских отчетов, балансов и смет у распорядителей и получателей бюджетных средств, вносить предложения об устранении выявленных недостатков;

- составлять отчеты об исполнении бюджета городского округа Самара;

- участвовать в разработке договоров о предоставлении средств бюджета на возвратной основе, проводить финансовую экспертизу и исполнять их, осуществлять выдачу гарантий за счет средств бюджета городского округа Самара;

- обеспечивать управление муниципальным долгом и его обслуживание;

- организовывать работу по распределению и использованию средств вышестоящих бюджетов, поступивших в бюджет городского округа Самара;

- организовывать создание автоматизированной системы бюджетного процесса на территории городского округа Самара;

Департамент финансов и экономического развития Администрации городского округа Самара в 2016 году получил из бюджета города 1 584 609,3 тыс. руб. с целью осуществление финансирования на общегосударственные расходы в размере 251 858,9 тыс. рублей. На обслуживание государственного и муниципального долга было выделено 671 137,5 тыс. руб. Межбюджетные

трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации составили тыс. рублей.

Таблица 2.1 – Динамика расходов Департамента финансов и экономического развития г.о. Самара

| Наименование | 2015 г, тыс. руб. | 2016 г, тыс. руб. | Отклонение | |
|--|-------------------|-------------------|-----------------------|------------------|
| | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| Общегосударственные вопросы | | | -591,70 | -0,23 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 622 679,1 | 671 137,5 | 48 458,40 | 7,78 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | - | 661 612,9 | - | - |
| Итого | 875 129,7 | 1 584 609,3 | 709 479,60 | 81,07 |

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами Самарской области, приказами, инструкциями и иными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, Министерства управления финансами Самарской области, Уставом городского округа Самара, решениями Думы городского округа Самара, постановлениями, распоряжениями Главы городского округа Самара, а также настоящим Положением.

Имущество Департамента составляют закрепленные за ним на праве оперативного управления основные и оборотные средства.

2.2. Финансирование социальной политики г.о. Самара

Расходная часть бюджета городского округа Самара в 2016 году составила 23 727 581,2 тыс. руб., увеличившись на 977 876,50 тыс. руб. или 4.3% по сравнению с 2015 годом.

Основными статьями расходов в период 2015-2016 гг. стали расходы на образование, национальную экономику и на жилищно-коммунальное хозяйство. На данные статьи в 2016 году приходится 19100614,7 тыс. руб. или 80% от всех расходов бюджета этого периода. По таким статьям, как «Общегосударственные вопросы», «Национальная оборона», «Охрана окружающей среды», «Социальная политика», «СМИ» отмечается заметное снижение финансирования из бюджета г.о. Самара в 2016 году. Наибольший рост расходов произошел по статье «Национальная экономика» (+31,78% по сравнению с 2015 годом).

Таблица 2.2 – Динамика расходов бюджета г.о. Самара 2015-2016 гг.

| № п/п | Наименование показателя | 2015 год, тыс. руб. | 2016 год, тыс. руб. | Отклонение | |
|-------|---|---------------------|---------------------|-----------------------|------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 1 771 985,5 | 1 771 985,5 | -382 390,50 | -21,58 |
| 2 | Национальная оборона | 1 066,3 | 353,1 | -713,20 | -66,89 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 140 577,3 | 129 459,4 | -11 117,90 | -7,91 |
| 4 | Национальная экономика | 3 872 685,3 | 5 103 314,5 | 1 230 629,20 | 31,78 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 2 840 203,0 | 2 677 384,5 | -162 818,50 | -5,73 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 46 787,1 | 26 561,5 | -20 225,60 | -43,23 |
| 7 | Образование | 10 908 727,4 | 11 319 915,7 | 411 188,30 | 3,77 |
| 8 | Культура, кинематография | 611 038,3 | 581 644,5 | -29 393,80 | -4,81 |
| 9 | Социальная политика | 1 694 933,7 | 907 394,3 | -787 539,40 | -46,46 |

Продолжение Таблица 2.2

| № п/п | Наименование показателя | 2015 год, тыс. руб. | 2016 год, тыс. руб. | Отклонение | |
|-------|---|---------------------|---------------------|----------------------|------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 10 | Физическая культура и спорт | 209 415,8 | 237 814,9 | 28 399,10 | 13,56 |
| 11 | Средства массовой информации | 29 605,9 | 21 393,4 | -8 212,50 | -27,74 |
| 12 | Обслуживание государственного и муниципального долга | 622 679,1 | 671 137,5 | 48 458,40 | 7,78 |
| 13 | Межбюджетные трансферы общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | - | 661 612,9 | - | - |
| 14 | Итого | 22 749 704,7 | 23 727 581,2 | 977 876,50 | 4,30 |

Расходы на общегосударственные вопросы в 2016 году составили 1 389 595,0 тыс. руб., что на 382 390,50 тыс. руб. или на 21,58% меньше, чем в аналогичном периоде предшествующего года.

Расходы на национальную оборону в 2016 году сократились на 713,20 тыс. руб. (-66,89%) по сравнению с 2015 годом и составили 353,1 тыс. руб.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2016 году составили 129 459,4 тыс. руб., снизившись на 11 117,90 тыс. руб. или на 7,91% по сравнению с 2015 годом.

Финансирование национальной экономики в 2016 году заметно увеличилось и составило 5 103 314,5 тыс. руб. Рост по сравнению с 2015 годом составил 31,78% (1 230 629,20 тыс. руб.).

Финансовое обеспечение жилищно-коммунального хозяйства из бюджета г.о. Самара в 2016 году снизилось на 162 818,50 тыс. руб. (-5,73%) по сравнению с 2015 годом и составило 2 677 384,5 тыс. руб.

Существенно снизились расходы на охрану окружающей среды. По итогам 2016 года они составили 26 561,5 тыс. руб., что на 20 225,60 тыс. руб. или на 43,23% меньше, чем в 2015 году.

Расходы на образование в 2016 году остались примерно на том же уровне, что и в 2015 году, и составили 11 319 915,7 тыс. руб. (+3,77%).

На культуру и кинематографию из бюджета г.о. Самара за 2016 год израсходовали 581 644,5 тыс. руб., что на 29 393,80 тыс. руб. или на 4,81% меньше, чем в 2015 году.

Расходы на социальную политику в 2016 году снизились почти наполовину и составили 907 394,3 тыс. руб., что на 787 539,40 тыс. руб. или на 46,46% меньше, чем в 2015 году.

Финансирование физической культуры и спорта в 2016 году увеличилось на 28 399,10 тыс. руб. (+13,56%) по сравнению с 2015 годом и составило 237 814,9 тыс. руб.

На средства массовой информации за 2016 год из бюджета города было выделено 21 393,4 тыс. руб., что на 8 212,50 тыс. руб. или на 27,74% меньше, чем за 2015 год.

Обслуживание государственного и муниципального долга в 2016 году обошлось бюджету г.о. Самара в 671 137,5 тыс. руб. В 2015 году расходы на данную статью составили 622 679,1 тыс. руб., что на 48 458,40 тыс. руб. (+7,78%) больше, чем в 2016 году.

Межбюджетные трансферы общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году составили 661 612,9 тыс. руб.

Структура расходов бюджета г.о. Самары в период 2015-2016 гг. практически не изменилась. По большинству статей в 2016 году наблюдается небольшое снижение удельного веса в общем объеме расходов.

Снижение удельного веса в общем объеме расходов наблюдается практически во всех статьях расходной части бюджета, за исключением статей, таких как «Национальная экономика», «Физическая культура и спорт», «Обслуживание государственного и муниципального долга». Наибольшее изменение удельного веса произошло в статьях, таких как «Национальная экономика» (+4,48%), «Социальная политика» (-3,63%).

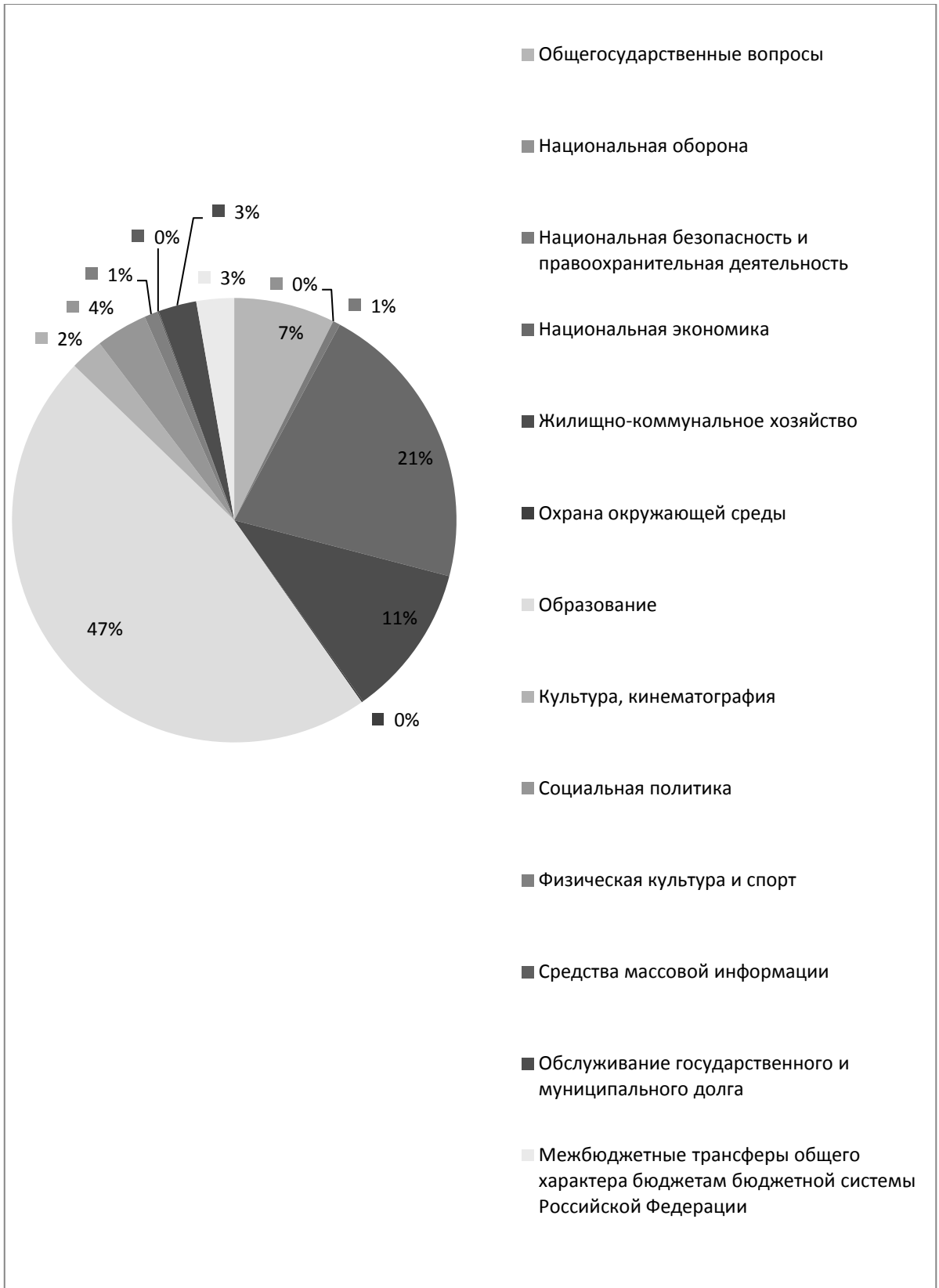


Рисунок 3 - Структура расходной части бюджета г.о. Самара за 2016 г

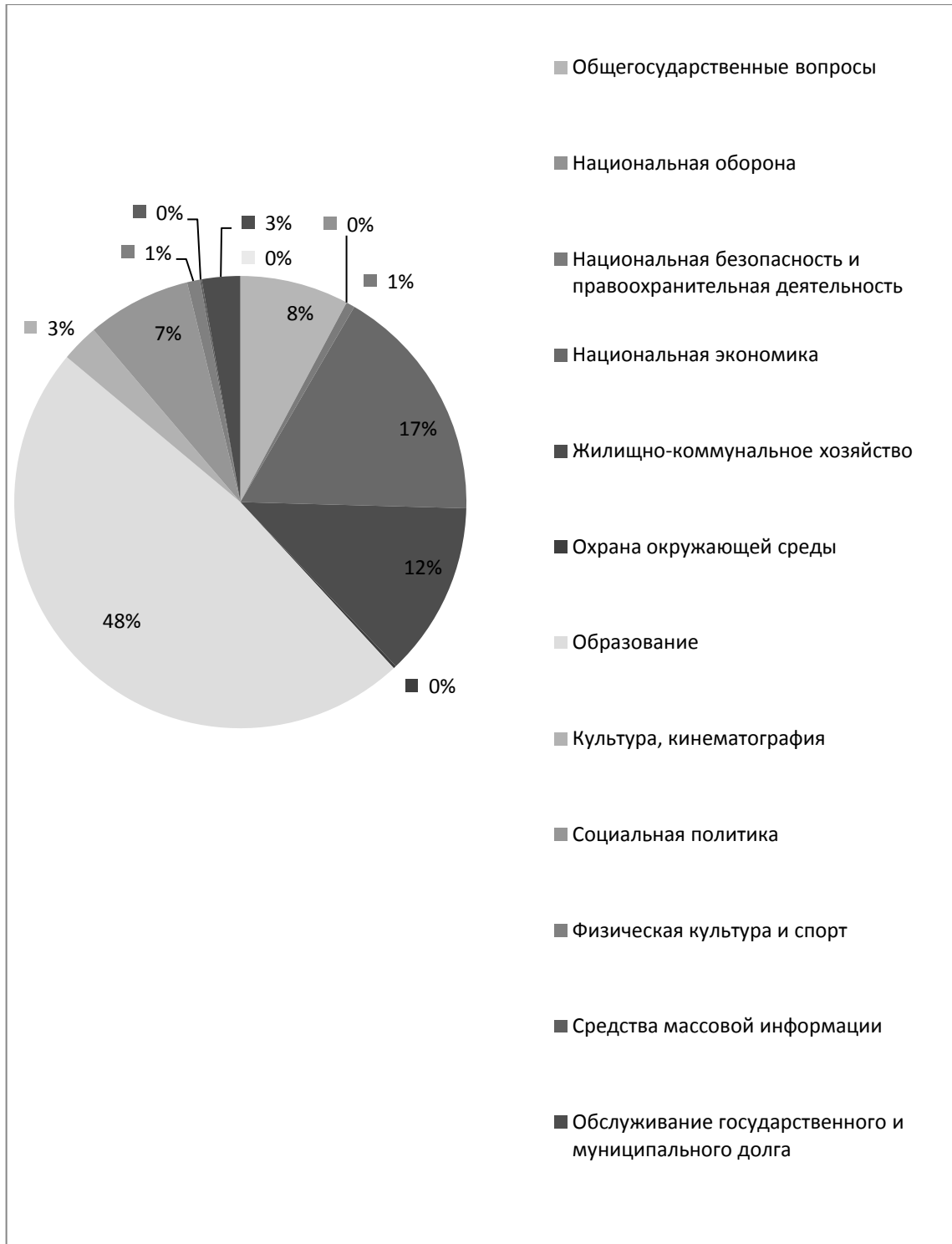


Рисунок 4 - Структура расходной части бюджета г.о. Самара за 2015 г

Удельный вес расходов на общегосударственные расходы в общем объеме расходов за 2016 год составил 5,86%, снизившись на 1,93% по сравнению с 2015 годом.

Расходы на национальную оборону составили 0,0015% (-0,0032%) от совокупных расходов бюджета города за 2016 год. В 2015 году данный показатель был равен 0,0047%.

На национальную безопасность и правоохранительную деятельность приходится 0,55% от всех расходов бюджета в 2016 году, что на 0,07% меньше, чем в за 2015 год.

Доля расходов на национальную экономику относительно 2015 года выросла на 4,48% и составила 21,51% от общего объема расходов в 2016 году.

Удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство снизился на 1,2% относительно 2015 года и составил 11,28%.

Несмотря на увеличение расходов на образование в 2016 году, удельный вес данной статьи в расходной части бюджета относительно 2015 года уменьшился на 0,24% и составил 47,71%.

Удельный вес расходов на культуру и кинематографию в 2016 году особых изменений не потерпел и составил 2,45% (-0,23%).

Доля расходов на социальную политику снизилась почти в два раза (-3,63%) и составила 3,82.

Расходы на физическую культуру и спорт за 2016 год в общем объеме расходов потерпели небольшое изменение и составили 1% (+0,08%).

Удельный вес расходов на средства массовой информации в общем объеме расходов бюджета в 2016 году составил 0,09%, что на 0,04% меньше, чем в 2015 году.

Доля расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в совокупных расходах за 2016 год потерпела незначительное увеличение на 0,09% относительно 2015 года и составила 2,83%.

Расходы на межбюджетные трансферы общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2016 году составили 2,79% от всех расходов бюджета г.о. Самара.

Расходы бюджета г.о. Самара на социальную политику в 2016 году составили 907394,3, сократившись по сравнению с 2015 годом на 787539,4 тыс. руб. или на 46,46%.

Раздел «Социальная политика» включает в себя следующие подразделы: «Пенсионное обеспечение», «Социальное обслуживание населения», «Социальное обеспечение населения», «Охрана семьи и детства» и «Другие вопросы в области социальной политики».

Таблица 2.3 – Динамика расходов на социальную политику за 2015-2016 гг.

| Наименование подраздела | 2015г, тыс. руб. | 2016г, тыс. руб. | Отклонение | |
|--|------------------|------------------|-----------------------|------------------|
| | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| Пенсионное обеспечение | 21 289,2 | 20003,8 | -1 285,40 | -6,04 |
| Социальное обслуживание населения | 554 088,2 | 115217,8 | -438 870,40 | -79,21 |
| Социальное обеспечение населения | 828 938,7 | 477047,2 | -351891,5 | -42,45 |
| Охрана семьи и детства | 171 432,2 | 179187,6 | 7 755,40 | 4,52 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 214561,6 | 115937,9 | -98623,7 | -45,97 |
| Итого | 1 694 933,7 | 907394,3 | -787539,4 | -46,46 |

Расходы на пенсионное обеспечение в 2016 году сократились на 1285,40 тыс. руб. или на 6,04% относительно 2015 года, составив 20003,8 тыс. руб.

Финансовое обеспечение социального обслуживания населения в 2016 году было снижено до 115217,8 тыс. руб. Данный показатель в 2015 году был равен 554 088,2 тыс. руб., что на 79,21% больше, чем в 2016 году.

Расходы на социальное обеспечение населения в 2016 году заметно снизились до 477047,2 тыс. руб., что на 351891,5тыс. руб. или на 42,45% меньше, чем в 2015 году.

На охрану семьи и детства из бюджета г.о. Самара за 2016 год было выделено 179187,6 тыс. руб., что на 7 755,40 тыс. руб. или на 4,52% больше, чем за 2015 год.

Расходы на другие вопросы в области социальной политики в 2016 году составили 115937,9 тыс. руб., что на 98623,7 тыс. руб. или на 45,97% меньше, чем в 2015 году.

Снижение финансирования социальной политики из бюджета г.о. Самара в 2016 году наблюдается в подавляющем большинстве статей раздела «Социальная политика». Наибольшее сокращение расходов отмечается в статьях, таких как «Социальное обслуживание населения», «Социальное обеспечение населения», «Другие вопросы в области социальной политики». Единственной статьей, чье финансирование в 2016 году выросло (+4,52%), стала «Охрана семьи и детства», составив 179187,6 тыс. руб.

Рассмотрим структуру расходов на социальную политику за 2015-2016 гг.

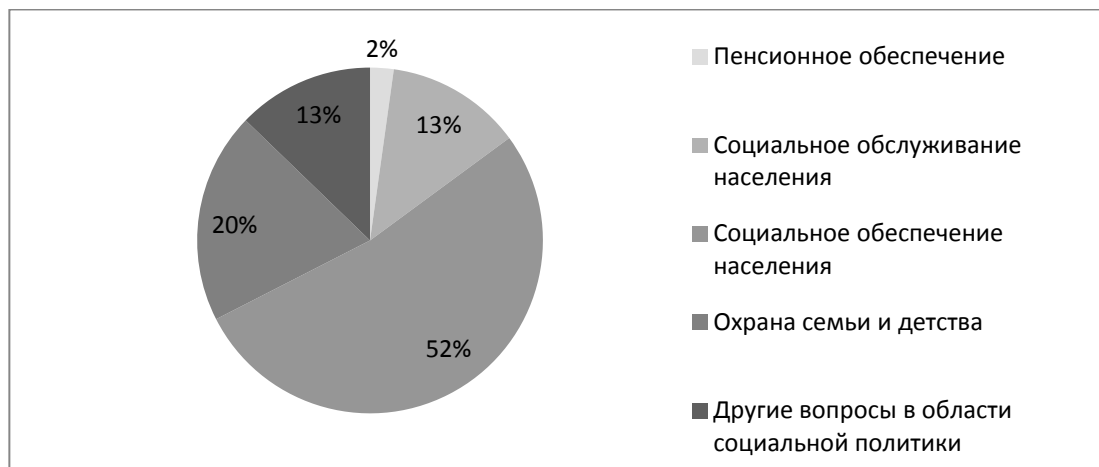


Рисунок 5 – Структура расходов на социальную политику бюджетом г.о. Самара за 2016г



Рисунок 6 – Структура расходов на социальную политику бюджетом г.о. Самара за 2015г

Удельный вес расходов на социальное обслуживание населения в структуре расходов на социальную политику заметно снизился, составив 12,70%, что на 19,99% меньше, чем в 2015 году.

Доля расходов на социальное обеспечение в 2016 году показала небольшой рост на 3,67% относительно 2015 года, составив 52,57.

Финансовое обеспечение охраны семьи и детства в 2016 году составило 19,75% от всех расходов на социальную политику, что 9,63% больше, чем в 2015 году.

Доля статьи «Другие вопросы в области социальной политики» в структуре расходов на социальную политику в 2016 году осталась примерно на том же уровне, что и в 2015 году, составив 12,78 (+0,12%).

Более половины расходов на социальную политику в 2016г из бюджета г.о. Самара приходится на социальное обеспечение населения (52,57%), такая же ситуация наблюдалась и в 2015 году (48,91%). Второе место занимает «Охрана семьи и детства», на эту статью в 2016 году приходится 19,75% от расходов на социальную политику, хотя годом ранее доля данной статьи в структуре расходов не входила и в тройку. Сильное снижение удельного веса в структуре расходов на социальную политику произошло по статье «Социальное обслуживание населения»

(-19,99% относительно 2015 года), несмотря на то, что в 2015 году финансовое обеспечение данного подраздела занимало второе место. Также стоит отметить, что снижение расходов на социальное обеспечения населения на 42,45% относительно 2015 года, не привело к уменьшению удельного веса в общей структуре расходов на социальную политику, а, напротив, доля данной статьи относительно 2015 года показала рост на 3,67%, что вызвано серьезным снижением расходов из муниципального бюджета на социальную политику в 2016 году.

Финансирование социальной политики бюджетом г.о. Самара в 2016 году выполнено на 91,3% или 907 394,3 тыс. руб. в денежном выражении, при плановых назначениях 994 093,9 тыс. рублей. Средства вышестоящих бюджетов в расходах на социальную политику составили 398 643,1 тыс. руб. и были исполнены на 98,4% или на 398 643,1 тыс. руб., при плановых назначениях 405 025,5 тыс. рублей.

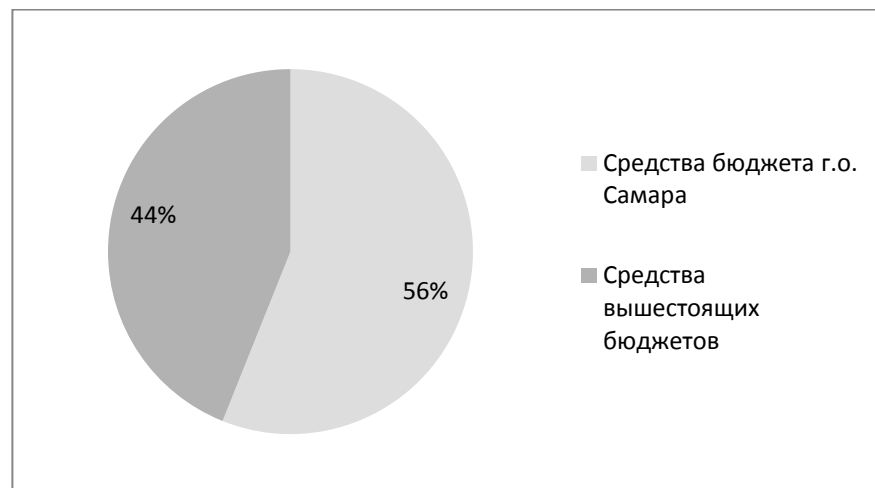


Рисунок - 7 Доля средств бюджетов в финансировании социальной политики г.о. Самара 2016г

Наименьший процент исполнения бюджетных средств наблюдается по статье «Социальное обслуживание населения» и составляет 81,8%. Единственной статьей, по которой плановые назначения были достигнуты на 100%, стала «Охрана семьи и детства». За счет средств вышестоящих бюджетов финансируется от 30% до 100% расходов по статьям раздела «Социальная политика».

Таблица 2.4 – Кассовое исполнение расходов на социальную политику, 2016 г

| Наименование подраздела | Назначено, тыс. руб. | | Исполнено, тыс. руб. | | Процент исполнения, % | |
|---|----------------------|--|----------------------|--|-----------------------|---|
| | всего | в том числе средства вышестоя- щих бюджетов | всего | в том числе средства вышестоя- щих бюджетов | всего | в том числе средства вышестоя- щих бюджетов |
| Пенсионное обеспечение | 21 304,0 | 0 | 20 003,8 | 0 | 93,9 | 0 |
| Социальное обслуживание населения | 140 798,5 | 0 | 115 217,8 | 0 | 81,8 | 0 |
| Социальное обеспечение населения | 534 741,5 | 168 502,8 | 477 047,2 | 162 139,3 | 89,2 | 96,2 |
| Охрана семьи и детства | 179 206,4 | 179 206,4 | 179 187,6 | 179 187,6 | 100,0 | 100,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 118 043,5 | 57 316,3 | 115 937,9 | 57 316,2 | 98,2 | 100,0 |
| Итого | 994 093,9 | 405 025,5 | 907 394,3 | 398 643,1 | 91,3 | 98,4 |

Расходы на пенсионное обеспечение в 2016 году исполнены на 93,9% или 20 003,8 тыс. руб., при плановых назначениях 21 304,0 тыс. руб.

Финансирование социального обслуживания населения выполнено на 81,8% или 115 217,8 тыс. руб., при плановых назначениях 140 798,5 тыс. руб.

Расходы на социальное обеспечение населения в 2016 году исполнены на 89,2% или 477 047,2 тыс. руб., при плановых назначениях 534 741,5 тыс. руб.

Средства вышестоящих бюджетов в расходах на социальное обеспечение населения исполнены на 96,2% и составили 162 139,3 тыс. руб., при плановых назначениях 168 502,8 тыс. руб.

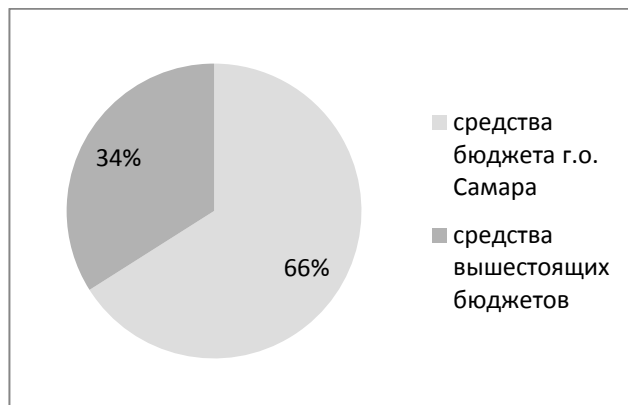


Рисунок 8 - Доля средств бюджетов в расходах на социальное обеспечение населения г.о. Самара 2016г.

Расходы на охрану семьи и детства в 2016 году исполнены на 100%, составив 179 187,6 тыс. руб. Финансирование осуществлялось полностью за счет средств вышестоящих бюджетов.

Расходы на другие вопросы в области социальной политики в 2016 году исполнены 98,2%, составив 115 937,9 тыс. руб., при плановых назначениях 118 043,5тыс. руб. Средства вышестоящих бюджетов составили 57 316,2 тыс. руб. и были исполнены на 100%.

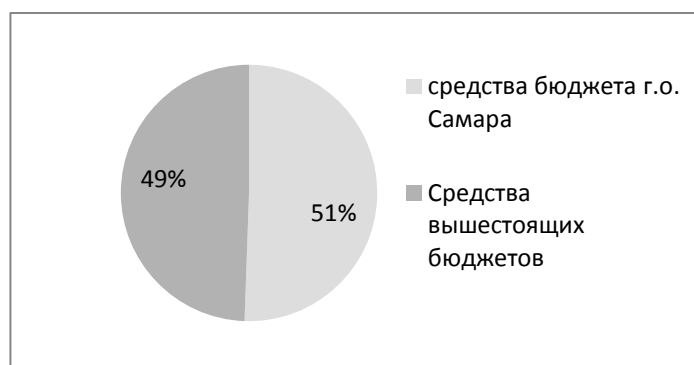


Рисунок 9 – Доля средств бюджетов в расходах на «Другие вопросы в области социальной политики» г.о. Самара за 2016г

Средства бюджета г.о. Самара, направленные на финансирование социальной политики в 2015-2016 гг., были распределены среди бюджетополучателей следующим образом.

Таблица 2.5 – Динамика финансирования бюджетополучателей в сфере социальной политики г.о. Самара, 2015 – 2016 гг., тыс. руб.

| № п/п | Бюджетополучатели | 2015 год | 2016 год | отклонение | |
|----------|---|-----------|-----------|--------------------------|---------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Департамент градостроительства городского округа Самара | 139 627,2 | 144 232,7 | 4 605,50 | 3,30 |
| 2 | Департамент потребительского рынка и услуг Администрации городского округа Самара | 40,5 | 41,0 | 0,50 | 1,23 |
| 3 | Департамент опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара | 337 544,4 | 548 827,9 | 211 283,50 | 62,59 |
| 4 | Департамент социальной поддержки и защиты населения Администрации городского округа Самара | 746 270,9 | - | - | - |
| 5 | Департамент управления имуществом городского округа Самара | 40 060,7 | 11 696,1 | -28 364,60 | -70,80 |
| 6 | Администрация городского округа Самара | 402 931,0 | 766,4 | -402 164,60 | -99,81 |
| 7 | Департамент управления делами Администрации городского округа Самара | - | 201 830,2 | - | - |
| 8 | Администрация Красноглинского района городского округа Самара | 1 440,0 | - | - | - |
| 9 | Администрация Куйбышевского района городского округа Самара | 2 400,0 | - | - | - |
| 10 | Администрация Ленинского района городского округа Самара | 2 000,0 | - | - | - |
| 11 | Администрация Октябрьского района городского округа Самара | 3 200,0 | - | - | - |

Продолжение Таблицы 2.5

| № п/п | Бюджетополучатели | 2015 год | 2016 год | отклонение | |
|----------|--|--------------|-----------|--------------------------|---------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 12 | Администрация Промышленного района городского округа Самара | 6 520,0 | - | - | - |
| 13 | Администрация Самарского района городского округа Самара | 1 200,0 | - | - | - |
| 14 | Администрация Советского района городского округа Самара | 3 390,0 | - | - | - |
| 15 | Администрация Железнодорожного района городского округа Самара | 3 200,0 | - | - | - |
| 16 | Администрация Кировского района городского округа Самара | 5 109,0 | - | - | - |
| 17 | Итого | 1 694 933,70 | 907 394,3 | -787539,4 | -46,46 |

Финансовое обеспечение социальной политики департаментом опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара составило 548 827,9 тыс. руб. или 60,48% финансирования социальной политики в 2016 году.

Расходы на социальную политику департаментом управления делами Администрации городского округа Самара составили 201 830,2 тыс. руб. или 22,24% от расходов на социальную политику в 2016 году.

Департамент градостроительства городского округа Самара осуществил финансирование социальной политики на сумму 144 232,7 тыс. руб. или 15,9% от расходов на социальную политику в 2016 году.

На долю остальных бюджетополучателей приходится 1,38% (12 503,5 тыс. руб.) расходов на социальную политику в 2016 году.

Структура бюджетополучателей в сфере социальной политики за 2016 год выглядит следующим образом.

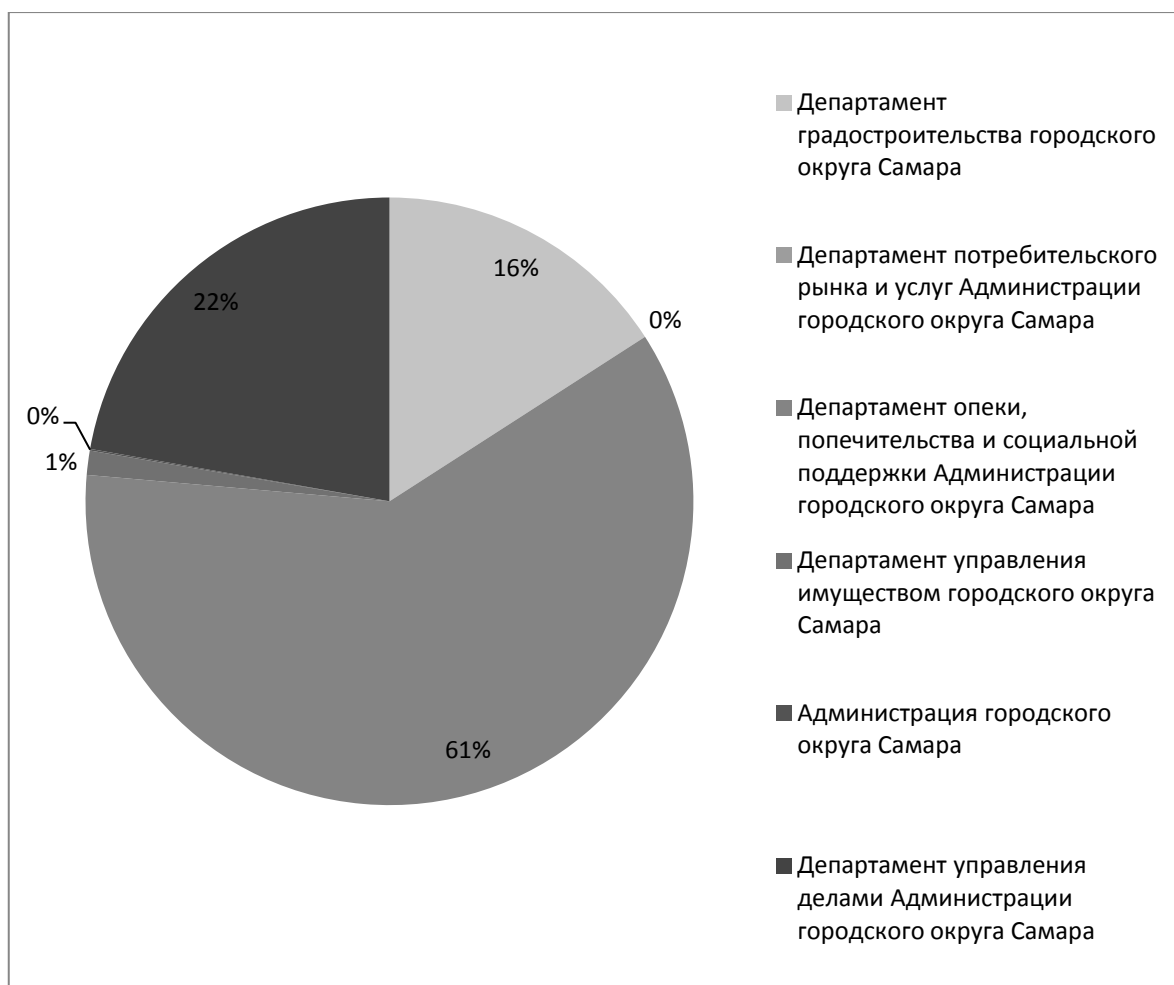


Рисунок 10 – Структура бюджетополучателей в области социальной политики г.о. Самара, в разрезе полученных бюджетных средств 2016 год

Количество бюджетополучателей в сфере социальной политики в период 2015-2016 гг. снизилось с 15 до 6. Это связано с тем, что во второй половине 2015 года в структуре Администрации Самары произошли изменения с целью оптимизировать систему управления городом, а также сократить управленческий аппарат и затраты городского бюджета. В рамках этих изменений департамент социальной поддержки и защиты населения Администрации городского округа Самара был присоединен к департаменту опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара. Также из бюджетополучателей в сфере социальной политики в 2016 году были убраны Администрации районов Самары.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является переход на программно-целевой принцип организации деятельности. Программа основывается на увязке процесса бюджетирования с конкретными программными результатами, ориентированными на достижение стратегической цели, единство стратегического, среднесрочного и текущего планирования.

На территории городского округа Самара реализуется ряд социальных программ. Рассмотрим основные социальные программы и их финансирование в период 2015-2016 гг.

Таблица 2.6 – Финансирование социальных программ г.о. Самара 2015-2016 гг.

| № п/п | Наименование программы | 2015 год | | 2016 год | |
|----------|--|---------------------|-----------------------------|---------------------|-----------------------------|
| | | сумма, тыс. руб. | процент исполнения, % | сумма, тыс. руб. | процент исполнения, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Ведомственная целевая программа городского округа Самара "Самара социальная" на 2016 - 2018 годы | - | - | 190678,3 | 73,4 |
| 2 | Муниципальная программа городского округа Самара "Молодой семье - доступное жилье" на 2011 - 2020 годы | 140814,0 | 81,4 | 49 576,8 | 99,4 |
| 3 | Муниципальная программа городского округа Самара "Самара - детям: мы разные - мы равные" на 2013 - 2017 годы | 18 405,6 | 99,9 | 9 825,8 | 85,5 |
| 4 | Муниципальная программа городского округа Самара "Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения" на 2015 - 2017 годы | 87 652,0 | 96,0 | 54 618,2 | 94,9 |

Продолжение Таблицы 2.6

| № п/п | Наименование программы | 2015 год | | 2016 год | |
|----------|---|---------------------|-----------------------------|---------------------|-----------------------------|
| | | сумма, тыс. руб. | процент исполнения, % | сумма, тыс. руб. | процент исполнения, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 5 | Ведомственная целевая программа городского округа Самара "Социальные мероприятия и социальные выплаты отдельным категориям населения в городском округе Самара" на 2016 - 2018 годы | 15 119,9 | 98,3 | 14 984,6 | 95,4 |

1. Ведомственная целевая программа городского округа Самара "Самара социальная" на 2016 - 2018 годы. Целью данной программы является повышение уровня социальной защищенности и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной защите, путем оказания гражданам, проживающим на территории городского округа Самара, эффективных мер дополнительной социальной поддержки, обеспечение доступности и качества социальных услуг.

Данная программа финансируется за счет средства бюджета г.о. Самара. Общий объем финансовых потребностей на весь период составляет 883 838,2 тыс. руб. Расходы на данную программу в 2016 году составили 190 678,3 тыс. руб. или 73,4% от планового показателя.

Большая часть средств этой программы в 2016 году была направлена на предоставление ежемесячных денежных выплат по оплате и частичной компенсации оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориями граждан, составив 95 727,98 тыс. рублей. На предоставление единовременной материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, было израсходовано 18 350 тыс. рублей. Ежемесячные доплаты к трудовой пенсии муниципальным служащим составили 15 637,14 тыс. рублей. Организация мероприятий социально-культурного характера составила 10 589,56 тыс. рублей. На организацию и

предоставление временного местопребывания или ночлега для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, было израсходовано 4 163,76 тыс. рублей. Предоставление компенсации расходов на установку индивидуальных приборов учета газа и горячего, холодного водоснабжения отдельным категориям граждан составило 2 639,46 рублей. Дополнительные меры социальной поддержки и помощи составили 43 684,23 тыс. рублей.

Таблица 2.7 – Состав расходов ведомственной целевой программы г.о. Самара «Самара социальная» за 2016 год

| № п/п | Вид социальной поддержки, помощи | 2016 год, тыс. руб. |
|----------|--|------------------------|
| | 1 | 2 |
| 1 | Единовременная материальная помощь гражданам, оказавшимся в трудной жизненной | 18 350 |
| 2 | Предоставление ежемесячных денежных выплат по оплате и частичной компенсации оплаты жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан | 95 727,98 |
| 3 | Предоставление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии муниципальным служащим | 15 637,14 |
| 4 | Предоставление компенсации расходов на установку индивидуальных приборов учета газа и горячего, холодного водоснабжения отдельным категориям граждан | 2 639,46 |
| 5 | Организация и предоставление для временного местопребывания или ночлега для лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации | 4 163,76 |
| 6 | Дополнительные меры социальной поддержки и помощи | 43 684,23 |
| 7 | Организация мероприятий социально-культурного характера | 10 589,56 |

2. Муниципальная программа городского округа Самара "Молодой семье - доступное жилье" на 2011 - 2020 годы. Целью данной программы является осуществление социальной поддержки молодых семей, проживающих на территории городского округа Самара и признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий в соответствии с действующим законодательством. Основной задачей является оказание социальной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий.

Финансирование муниципальной программы «Молодой семье - доступное жилье» на 2011 - 2020 годы осуществляется как за счет средств бюджета г.о. Самара, так и за счет средств вышестоящих бюджетов. Расходы на данную программу в 2016 году составили 49 576,8 тыс. руб. (исполнено на 99,3%), из которых 39 822,7 тыс. руб. средства вышестоящих бюджетов. В 2015 году финансирование этой программы составило 140 814,0 тыс. руб. (процент исполнения 81,4%), из которых 112 205,0 тыс. руб. средства вышестоящих бюджетов.



Рисунок 11 – Финансирование муниципальной программы «Молодой семье - доступное жилье» в 2016 году

Благодаря данной программе в 2016 году свои жилищные условия смогли улучшить 82 семей. В 2015 году таких семей было 234.

3. Муниципальная программа городского округа Самара "Самара - детям: мы разные - мы равные" на 2013 - 2017 годы. Целью программы является дальнейшее

улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями, направленное на их социализацию и интеграцию в общество в условиях семейного воспитания.

Финансирование муниципальной программы в 2016 году "Самара - детям: мы разные - мы равные" на 2013 - 2017 годы осуществлялось только за счет средств бюджета г.о. Самара и составило 9 825,8 тыс. руб. или 85,5% от планового назначения.

Основная часть средств, а именно 5 011,16 тыс. руб, этой программы была направлена в 2016 году на организацию занятости и отдыха детей с ограниченными возможностями. На создание условий по улучшению качества жизни детей с ограниченными возможностями в рамках этой программы было израсходовано 1 670,39 тыс. рублей. Данные средства были направлены на предоставление социальных выплат на ремонт помещений, в которых проживают семьи, воспитывающие детей с ограниченными возможностями, а также на выплаты единовременного пособия лица с ограниченными возможностями – выпускникам общеобразовательных учреждений. Также большая часть средств в сумме 2 652,97 тыс. руб. была направлена на устройство пандусов, ремонт тамбуров, оборудование съездов бордюров в муниципальных казенных учреждениях службы семьи и муниципальных бюджетных образовательных учреждений; приобретение и предоставление компьютеров детям школьного возраста с ограниченными возможностями; приобретение телескопических пандусов семьям с детьми-колясочниками и т.д.

4. Муниципальная программа городского округа Самара "Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения" на 2015 - 2017 годы. Целями данной программы является социальная поддержка и социальная адаптация инвалидов в жизнь общества, создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур, повышение уровня социально-экономического положения инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста.

Финансирование данной программы осуществлялось только за счет средств бюджета г.о. Самара и составило в 2016 году 54 618,2 тыс. руб. или 94,9% от планового назначения.

Благодаря данной программе в 2016 году 153 гражданина с ограниченными возможностями, проживающие на территории г.о. Самара, смогли получить социальные выплаты на ремонт жилья, а 114 граждан – на ремонт жилья в части его приспособления к физическим возможностям инвалидов. Количество инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, получивших социальные выплаты на ремонт жилья, составило 300 человек. Количество инвалидов и других маломобильных групп населения, получивших путевки в санатории и профилактории, составило 187 человек. Оснащены специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа 2 объекта инфраструктуры, находящиеся в муниципальной собственности.

5. Ведомственная целевая программа городского округа Самара "Социальные мероприятия и социальные выплаты отдельным категориям населения в городском округе Самара" на 2016 - 2018 годы. Цель программы: обеспечение осуществления выплат социальной помощи отдельным категориям населения г.о. Самара, организация мероприятий для семей, имеющих детей, почетных граждан г.о. Самара.

Финансирование данной программы в 2016 году составило 14 984,6 тыс. руб. или 95,4% от планового назначения. Программа осуществляется за счет средств муниципального бюджета г.о. Самара.

Почетные граждане г.о. Самара в 2016 году благодаря данной программе получили единовременных денежных вознаграждений и ежемесячных социальных выплат на сумму 5 237,7 тыс. рублей. Единовременные и социальные денежные выплаты детям-сиротам составили 2 322,4 тыс. рублей. Единовременные пособия при рождении близнецов (двух и более детей) в 2016 году составили 2 257,5 тыс. рублей. На организацию мероприятий для семей, имеющих детей, и почетных граждан городского округа Самара было израсходовано 3 758,2 тыс. рублей.

Обеспечение деятельности департамент опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара составило 1 408,8 тыс. руб.

Таблица 2.8 – Состав расходов программы "Социальные мероприятия и социальные выплаты отдельным категориям населения в г.о. Самара" в 2016г

| Социальные выплаты | 2016 год |
|--|---------------------|
| | сумма, тыс. руб. |
| Почетные граждане г.о. Самара | 5 237,7 |
| Дети-сироты | 2 322,4 |
| При рождении близнецов (двух и более детей) | 2 257,5 |
| Организация мероприятий для семей, имеющих детей и почетных граждан г.о. Самара | 3 758,2 |
| Обеспечение деятельности департамента опеки, попечительства и социальной поддержки г.о. Самара | 1 408,8 |

Доля расходов на социальную политику с применением программно-целевого метода в 2016 году составила 326 100,3 тыс. руб. или 35,94% в структуре расходов на социальную политику. В 2015 году доля программно-целевого метода в расходах на социальную культуру занимала 37,12%.

2.3. Финансирование культуры, кинематографии г.о. Самара

Городской округ Самара обладает значительным культурным потенциалом. На современном этапе сфера культуры рассматривается как важнейший стратегический ресурс создания условий для развития человеческого потенциала. Она обеспечивает реализацию прав граждан на свободу всех видов творчества, на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к информации и культурным ценностям.

Финансовое обеспечение культуры, кинематографии в 2016 году снизилось на 29 393,80 тыс. руб. или на 4,81% относительно 2015 года, составив 581 644,5 тыс.

руб. В раздел «Культура, кинематография» входят подразделы, такие как «Культура», «Другие вопросы в области культуры, кинематографии».

Таблица 2.9 – Динамика расходов на культуру, кинематографию 2015-2016 гг.

| Наименование подраздела | 2015г, тыс. руб | 2016г, тыс. руб | Отклонение | |
|---|-----------------|-----------------|-----------------------|------------------|
| | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| Культура | 362 457,7 | 467 558,3 | 105 100,60 | 29,00 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 248 571,8 | 114 086,2 | -134 485,60 | -54,10 |
| Итого | 611 038,3 | 581 644,5 | -29 393,80 | -4,81 |

Расходы на культуру из бюджета г.о. Самара в 2016 году составили 467 558,3 тыс. руб., что на 105 100,60 тыс. руб. или на 29% больше, чем в 2015 году.

Расходы на другие вопросы в области культуры, кинематографии в 2016 году сократились более чем наполовину и составили 114 086,2 тыс. руб., что на 134 485,60 (-54,10%) меньше, чем в 2015 году.

Рассмотрим структуру расходов на культуру, кинематографию г.о. Самара в период 2015-2016 гг.



Рисунок 12 – Структура расходов на культуру, кинематографию г.о. Самара 2015г

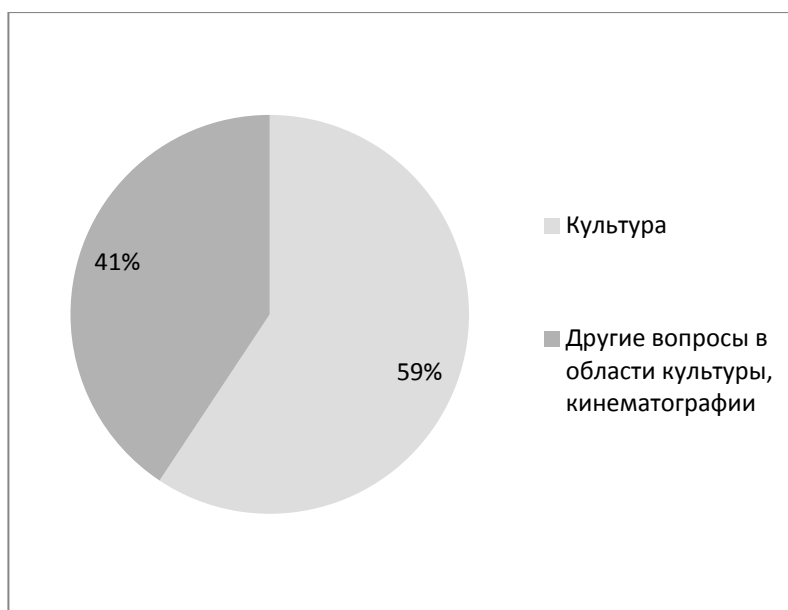


Рисунок 13 – Структура расходов на культуру, кинематографию г.о. Самара 2015г

Удельный вес расходов на культуру в структуре расходов раздела «Культура, кинематография» в 2016 году вырос на 21,07% относительно 2015 года, составив 80,39%.

Доля расходов на другие вопросы в области культуры, кинематографии также подверглась изменениям, снизившись с 40,68% в 2015 году до 19,61% в 2016 году.

Расходы на культуру, кинематографию в 2016 году исполнены на 95,4% или 581 644,5 тыс. руб., при плановых значениях 609 815,5 тыс. рублей. Финансирование за счет средств вышестоящих бюджетов составило 61 787,7 тыс. руб., при плановых назначениях 70 357,9 тыс. руб., и исполнено на 87,8%. Финансирование расходов за счет вышестоящих бюджетов осуществлялось только по статье «Культура», составив 13% от всех расходов по данной статье. Расходы на другие вопросы в области культуры, кинематографии осуществлялись только за счет средств муниципального бюджета.

Таблица 2.10 - Кассовое исполнение расходов на культуру, кинематографию, 2016 г

| Наименование подраздела | Назначено | | Исполнено | | Процент исполнения | |
|--|-----------|--|-----------|--|-----------------------|--|
| | всего | в том числе средства вышестоя- щих бюджетов | всего | в том числе средства вышестоя- щих бюджетов | всего | в том числе средств а вышест оя-щих бюджет ов |
| Культура | 492 668,9 | 70 357,9 | 467 558,3 | 61 787,7 | 94,9 | 87,8 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 117 146,6 | 0 | 114 086,2 | 0 | 97,4 | 0 |
| Итого | 609 815,5 | 70 357,9 | 581 644,5 | 61 787,7 | 95,4 | 87,8 |

Расходы на культуру исполнены 94,9% или на 467 558,3 тыс. руб., при плановых назначениях 492 668,9 тыс. руб. Финансирование культуры за счет средств вышестоящих бюджетов составило 61 787,7 тыс. руб, процент исполнения 87,8%.



Рисунок 14 - Структура расходов на культуру, кинематографию г.о. Самара 2016г.

Расходы на другие вопросы в области культуры, кинематографии осуществлялись полностью за счет средств муниципального бюджета и были выполнены на 97,4% или 114 086,2 тыс. руб., при плановых назначениях 117 146,6 тыс. руб.

Основным бюджетополучателем в культурной сфере за 2016 год стал Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара, получив из бюджета г.о. Самара 544 800,1 тыс. руб. или 93,67% от всех средств данной области. Департамент градостроительства городского округа Самара получил из бюджета города 35 302,7 тыс. руб. (6,07%) на реализацию финансового обеспечения в культурной сфере. Доля остальных бюджетополучателей составила 1 541,7 тыс. руб. или 6,07%.

Таблица 2.11 – Динамика финансирования бюджетополучатели в сфере культуры, кинематографии г.о Самара, 2016г

| № п/п | Бюджетополучатели | 2015 год | 2016 год | Отклонение | |
|-------|--|-----------|-----------|-----------------------|------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара | 584 449,2 | 544 800,1 | -39 649,10 | -6,78 |
| 2 | Департамент градостроительства городского округа Самара | 21 344,1 | 35 302,7 | 13 958,60 | 65,40 |
| 3 | Департамент управления имуществом городского округа Самара | 563,8 | 833,8 | 270,00 | 47,89 |
| 4 | Администрация Железнодорожного района городского округа Самара | 471,1 | - | | |
| 5 | Администрация Кировского района городского округа Самара | 637,9 | - | - | |
| 6 | Администрация Красноглинского района городского округа Самара | 426,1 | 228,9 | -197,20 | -46,28 |
| 7 | Администрация Куйбышевского района городского округа Самара | 345,0 | 280,0 | -65,00 | -18,84 |
| 8 | Администрация Ленинского района городского округа Самара | 614,0 | - | | |
| 9 | Администрация Октябрьского района городского округа Самара | 470,0 | - | | |

Продолжение Таблицы 2.11

| № п/п | Бюджетополучатели | 2015 год | 2016 год | Отклонение | |
|-------|---|-----------|-----------|-----------------------|------------------|
| | | | | абсолютное, тыс. руб. | относительное, % |
| | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 10 | Администрация Промышленного района городского округа Самара | 410,9 | 199,0 | -211,90 | -51,57 |
| 11 | Администрация Самарского района городского округа Самара | 757,0 | - | | |
| 12 | Администрация Советского района городского округа Самара | 549,2 | - | | |
| 13 | Итого | 611038,30 | 581 644,5 | -29 393,80 | -4,81 |

Структура бюджетополучателей раздела «Культура, кинематография» за 2016 год выглядит следующим образом.

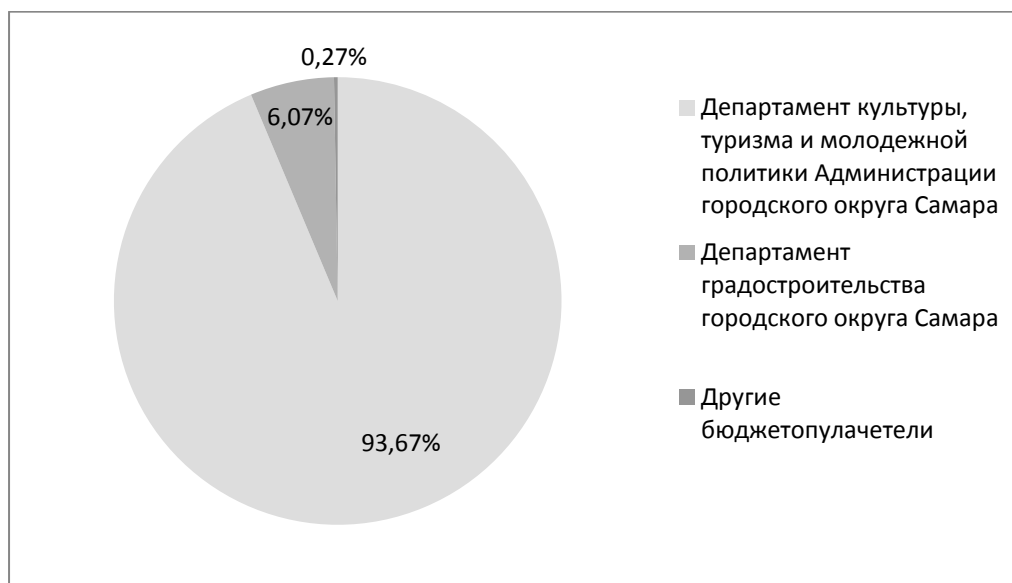


Рисунок 15 - Структура бюджетополучателей раздела «Культура, кинематография» г.о. Самара, в разрезе полученных бюджетных средств 2016 год

Количество бюджетополучателей в сфере культуры, кинематографии в 2016 году снизилось вдвое по сравнению с 2015 годом. Это связано с тем, что большинство районов г.о. Самара в 2016 году не получали бюджетных средств для последующей их реализации на культуру, кинематографию.

В культурно-досуговой сфере деятельность Администрации городского округа осуществлялась с применением программно-целевого подхода.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры городского округа Самара» на 2013-2017 годы объем финансирования на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры составил 7,56 млн. руб. Данные средства были направлены на:

- приобретение литературы на традиционных носителях и электронных книг для муниципальных библиотек, осуществление подписки на периодические издания – 2,88 млн. руб.;

- модернизацию музейного пространства, создание экспозиций в муниципальных музеях, приобретение музейных экспонатов – 0,2 млн. руб.;

- обеспечение сохранности музейных и библиотечных фондов (приобретение специализированного оборудования и техники для организации хранения музейных и библиотечных фондов) – 3,1 млн. руб.;

- разработку проектно-сметной документации, проведение предпроектных и ремонтных работ, проведение вертикализации оси ракетносителя «Союз» – 1,38 млн. руб.

Деятельность Администрации городского округа по организации библиотечного обслуживания, в первую очередь, направлена на повышение качества предоставления муниципальных услуг и модернизацию библиотечных систем. В 2016 году библиотечное обслуживание на территории городского округа осуществляли 3 базовые муниципальные библиотеки (с 62 филиалами) и 4 областные библиотеки.

Муниципальными библиотеками городского округа Самара планомерно проводилась работа по формированию корпоративного электронного каталога. Количество библиографических записей, внесенных в электронный каталог, в 2016 году достигло 238 804 единиц, что на 12,6 % больше, чем в 2015 году.

Одним из приоритетных направлений деятельности Администрации городского округа является сохранение и популяризация объектов историко-культурного наследия городского округа Самара.

На территории городского округа Самара насчитывается 18 объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, имеющих акты обследования и подлежащих восстановлению. На 01.01.2017 года из их числа было отреставрировано 8 объектов.

Доля объектов культурного наследия, на которых выполнялись работы по их сохранению, в общей численности объектов культурного наследия, подлежащих восстановлению, в 2016 году составила 44,4 %.

В рамках реализации муниципальной программы городского округа Самара «Сохранение, развитие и популяризация историко-культурного наследия городского округа Самара» на 2012-2020 годы были выделены денежные средства на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия в объеме 5 048,4 тыс. руб.

3. Программно-целевой метод как инструмент повышения эффективности расходования бюджетных средств

3.1. Понятие программно-целевого метода

В условиях предельной ограниченности бюджетных ресурсов большое значение имеет перспективное бюджетное планирование по расходованию бюджетных обязательств на предоставление дополнительных мер социальной поддержки, необходимость повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является переход на программно-целевой принцип организации деятельности. Программа основывается на увязке процесса бюджетирования с конкретными программными результатами, ориентированными на достижение стратегической цели, единство стратегического, среднесрочного и текущего планирования.

В общем виде программно-целевое планирование можно определить как систему бюджетного планирования, связывающую произведенные расходы с ожидаемой отдачей от них, то есть с их социальной и экономической эффективностью.

Программно-целевое планирование и финансирование расходов бюджета является важной частью системы государственного управления экономикой, позволяет обеспечить развитие приоритетных отраслей и комплексов, отдельных территорий, привлекая для этого финансовые ресурсы из разных источников.

Основополагающим принципом программно-целевого планирования является принцип планирования от конечных целей к средствам, вплоть до программы конкретных работ, обеспечивающих достижение поставленных целей. Программно-целевой подход предполагает комплексное системное решение проблем путем выработки целей, формирования альтернативных стратегий их достижения и обоснованного выбора средств достижения целей.

Применение программно-целевого подхода к управлению бюджетными расходами можно считать первым шагом оценивающим эффективность бюджетных расходов, так как данный метод состоит в определении приоритетных целей и задач социально-экономического развития, в разработке взаимосвязанных мероприятий по их достижению в обозначенные сроки при сбалансированном обеспечении ресурсами с учетом эффективного их использования.

Основными особенностями программно-целевого метода управления государственными финансами являются:

- распределение бюджетных средств по программам и стратегическим направлениям, а не по видам затрат;
- разработка целевых программ с учетом указов главы государства и правительства и в соответствии с заявленными стратегическими приоритетами;
- осуществление ведомственного контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- отражение программного бюджета не только через финансовые показатели, но и показатели эффективности социально-экономической деятельности главных распорядителей.

Преимущества применения программно-целевого метода как инструмента управления обеспечивает одновременное решение нескольких задач:

- планирование целей и желаемых результатов;
- расчет потребности ресурсов для каждого мероприятия в отдельности, для комплекса мероприятий по этапам реализации и в целом по программе на весь срок ее реализации;
- планирование деятельности исполнителей мероприятий в ключе программных задач и составление баланса ресурсов в системе стратегических целей;
- планирование ресурсов из различных источников в формате аналогичных программных целей.

Кроме того, программа содержит механизм мониторинга на основе специально разработанной системы индикаторов оценки результативности и эффективности бюджетных расходов. Она дает возможность планировать

государственный и муниципальный заказ, задания на средне- и долгосрочную перспективу с детализацией в бюджетном периоде, а также является доступным и понятным информационным ресурсом, который позволяет оценить расходы бюджета в конкретных результатах, получаемых за счет этих затрат.

Применение программно-целевого метода позволяет обеспечить бюджетирование ориентированное на результат, увязывает в единое целое систему формирования, исполнения бюджета и бюджетного контроля, и позволяет проследить взаимосвязь между бюджетными расходами и достигнутыми результатами.

Внедрение программно-целевого метода в практику работы органов местного самоуправления позволяет:

- определить приоритеты бюджетных расходов и обеспечить их реализацию;
- установить взаимосвязь между ожидаемыми результатами реализации программ и объемом требуемых для этого ресурсов;
- повысить обоснованность бюджетных расходов;
- более эффективно распределить бюджетные средства между конкурирующими статьями расходов в соответствии с приоритетами муниципальной политики;
- расширить самостоятельность и повысить ответственность получателей бюджетных средств;
- стимулировать муниципальных служащих, работников бюджетных и автономных учреждений к эффективной работе, направленной на достижение конечных результатов;
- повысить уровень прозрачности деятельности органов местного самоуправления, что способствует повышению доверия населения и привлечению инвесторов.

Так в городском округе Самара действует постановление администрации городского округа Самара от 12.10.2015 № 1126 « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Самара» (далее Порядок). (Справка: До 2015 года в городском

округе действовало постановление Главы городского округа Самара от 22.05.2009 N 481 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Самара, их формирования и реализации и Порядка проведения и критериев оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Самара»).

Настоящим Порядком определены правила разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Самара), а также контроля за ходом их реализации, даны определения основным понятиям, используемым в настоящем Порядке:

1) муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования;

2) подпрограмма муниципальной программы (далее - подпрограмма) - комплекс взаимоувязанных по срокам и ресурсам мероприятий, выделенных исходя из масштаба и сложности задач, решаемых в рамках муниципальной программы;

3) основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) - цели, задачи, показатели (индикаторы), основные мероприятия, конечные результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы), сроки их достижения, объем ресурсов, в том числе в разрезе мероприятий, необходимых для достижения целей муниципальной программы (подпрограммы);

4) цель муниципальной программы - планируемый конечный результат решения проблемы социально-экономического развития городского округа Самара посредством реализации муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

5) задача муниципальной программы - результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение цели (целей) муниципальной программы; задачи муниципальной программы должны соответствовать целям, входящим в ее состав;

6) мероприятие - совокупность взаимосвязанных действий, направленных на решение соответствующей задачи;

7) показатель (индикатор) - количественно выраженная характеристика решения задачи, выполнения мероприятия;

8) конечный результат - характеризуемое количественными и/или качественными показателями состояние (изменение состояния) социально-экономического развития городского округа Самара;

9) ответственный исполнитель муниципальной программы - отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации городского округа Самара, органы местного самоуправления городского округа Самара, ответственные за разработку и организацию работы по реализации муниципальной программы в целом и обладающие полномочиями, установленными настоящим Порядком;

10) соисполнители муниципальной программы - отраслевые (функциональные) и территориальные органы Администрации городского округа Самара, органы местного самоуправления городского округа Самара, являющиеся ответственными за разработку подпрограмм, включенных в состав муниципальной программы и реализацию подпрограммы;

11) участники муниципальной программы (подпрограммы) - юридические и физические лица, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, участвующие в реализации одного или нескольких мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

12) риски реализации муниципальной программы - вероятные явления, события, процессы, не зависящие от ответственных исполнителей муниципальной программы, соисполнителей муниципальной программы, участников муниципальной программы и негативно влияющие на основные параметры муниципальной программы (подпрограммы).

3.2. Внедрение программно-целевого метода в городском округе Самара в области социальной политики и культуры, кинематографии

Городской округ Самара так же не остался в стороне, и довольно успешно применяет программно-целевой подход для решения проблемных социально направленных задач в целях удовлетворения потребностей населения.

На уровне муниципального образования городской округ Самара решением Думы городского округа Самара внесены изменения в Решение Думы городского округа Самара от 27.12.2007 № 516 «Об утверждении положения « О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара» в части дополнения вышеуказанного нормативно – правового акта статьей 20 «Муниципальные программы» и статьей 21 «Ведомственные программы». Вышеуказанные разделы регламентируют вопросы, связанные с порядком принятия решения о разработке программ, их исполнению и оценке эффективности. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном Процессе основной документ городского округа Самара дающий основные понятия о порядке формирования и процессе исполнения бюджета городского округа Самара, в том числе с применением механизма программно-целевого подхода.

Данный документ обеспечивает необходимость разработки отдельных нормативно правовых актов Администрации городского округа Самара как органа исполнительной власти, регламентирующих все направления обозначенные в Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара.

Непосредственное внедрение программно-целевого подхода в жизнь и переход на программную структуру бюджета в соответствии с задачами Бюджетного Послания Президента РФ и Программы повышения эффективности бюджетных расходов, в городском округе Самара началось с 2012 года.

Начиная с 2012 года, в городском округе Самара начинается новый этап внедрения программно-целевых методов - формирование городского бюджета по программному принципу.

Если посмотреть динамику внедрения в практику составления и исполнения бюджета городского округа Самара программно-целевого метода, можно уверенно констатировать тот факт, что данный метод прочно закрепился на местном уровне как основной метод управления бюджетным процессом.

Если в 2014 году удельный вес расходов бюджета городского округа Самара с применением программно-целевого метода составлял 26.94%, то уже в 2015 году данный показатель вырос в два раза и составил 52.65%, в 2016 году это значение не потерпело значительных изменений и составило 53.80%.

Таблица 3.1 - Динамика изменения доли расходов городского бюджета с применением программно-целевого метода

| Годы | Объем расходов бюджета (руб.) | Объем расходов бюджета на исполнение муниципальных программ (руб.) | Уд вес расходов с применением программно-целевого подхода к общей сумме расходов бюджета, % |
|------|-------------------------------|--|---|
| 2014 | 23 889 730,8 | 6 435 346,2 | 26.94 |
| 2015 | 22 749 704,7 | 11 977 924,9 | 52.65 |
| 2016 | 23 727 581,2 | 12 766 598,8 | 53.80 |

Расходы на социальную политику бюджетом городского округа Самара с применением программно-целевого метода за последние несколько лет также выросли. В период 2014-2016 гг. удельный вес расходов городского бюджета в сфере социальной политики с применением программно-целевого метода вырос с 26,18% до 35,94%. В 2015 году это значение составляло 37,11%. В 2017 году планируемые расходы бюджета городского округа Самара на социальную политику составят 669 868,79 тыс. руб., из них с применением программно-целевого метода 326 492 тыс. руб. или 48,74%.

Таблица 3.2 - Динамика изменения доли расходов городского бюджета в сфере социальной политики с применением программно-целевого метода

| Годы | Объем расходов бюджета (тыс. руб.) | Объем расходов бюджета на исполнение муниципальных программ (тыс. руб.) | Уд вес расходов с применением программно-целевого подхода к общей сумме расходов бюджета, % |
|-------------|------------------------------------|---|---|
| 2014 | 1 693 598,8 | 443 458,3 | 26,18 |
| 2015 | 1 694 933,7 | 628 964,7 | 37,11 |
| 2016 | 907 394,3 | 326 100,3 | 35,94 |
| 2017 (план) | 669 868,79 | 326 492,0 | 48,74 |

Для определения эффективности использования программно-целевого метода в расходах на социальную политику в 2016 году проведем анализ эффективности реализации социальных программ, действующих на территории городского округа Самара в 2016 году.

Показатель эффективности реализации Программы (R) за отчетный год рассчитывается по формуле:

$$R = \frac{\frac{1}{N} \sum_{n=1}^N \frac{X_n^{\text{факт}}}{X_n^{\text{план}}}}{\frac{F^{\text{факт}}}{F^{\text{план}}}} \quad (1)$$

где:

N - количество индикаторов (показателей) Программы;

$X_n^{\text{план}}$ - плановое значение n-го индикатора (показателя);

$X_n^{\text{факт}}$ - значение n-го индикатора (показателя) на конец отчетного года;

F(план.) - плановая сумма средств на финансирование Программы, предусмотренная на реализацию программных мероприятий в отчетном году;

F(факт.) - сумма фактически произведенных расходов на реализацию мероприятий Программы на конец отчетного года.

При значении комплексного показателя эффективности от 80% до 100% и более реализация Программы признается эффективной, при значении показателя от 60% до 80% - удовлетворительной, при значении показателя менее 60% - неэффективной.

Рассчитаем эффективность реализации ведомственной целевой программы городского округа Самара "Самара социальная" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы(показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.3.

Таблица 3.3 – Плановые и фактические индикаторы(показатели) ведомственной целевой программы г.о. Самара «Самара социальная» за 2016 год

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 г, % | |
|-------|---|-----------|------|
| | | план | факт |
| 1 | Доля лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, получивших единовременную материальную помощь | 86 | 54 |
| 2 | Доля лиц, получивших ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг | 100 | 70 |
| 3 | Доля лиц, получивших ежемесячную денежную выплату на частичную компенсацию оплаты коммунальных услуг, | 85 | 55 |
| 4 | Доля лиц, получивших компенсацию расходов на установку индивидуальных приборов горячего, холодного водоснабжения | 100 | 70 |
| 5 | Доля ветеранов, вдов участников (инвалидов) Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, получивших компенсационную выплату на установку индивидуальных приборов учета газа | 100 | 75 |
| 6 | Доля ветеранов, вдов участников (инвалидов) Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, получивших компенсационную выплату на установку индивидуальных приборов учета горячего и (или) холодного водоснабжения | 100 | 75 |
| 7 | Доля лиц, получивших дополнительные меры социальной поддержки и помощи | 90 | 59 |
| 8 | Доля мероприятий социально-культурного характера | 100 | 62 |
| 9 | Доля лиц, получивших доплату к трудовой пенсии | 94 | 69 |
| 10 | Доля лиц без определенного места жительства, получивших услугу МКУ г.о. Самара "Социальная гостиница" | 97 | 65 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{10} \times 6,85}{\frac{190678,3}{259934,8}} \times 100\% = 93,32\% \quad (2)$$

Таким образом, значение показателя эффективности по данной программе составило 93,32%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Рассчитаем эффективность реализации муниципальной программы городского округа Самара "Молодой семье - доступное жилье" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы(показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.4.

Таблица 3.4 – Плановые и фактические индикаторы(показатели) муниципальной программы г.о. Самара «Молодой семье – доступное жилье» за 2016 год

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 год | |
|----------|---|----------|------|
| | | план | факт |
| 1 | Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома | 100 | 91 |
| 2 | Количество молодых семей, получивших социальную выплату на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома за счет средств городского бюджета, а также за счет поступивших средств вышестоящих бюджетов, выделенных в году, предшествующем отчетному | 85 | 82 |
| 3 | Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия (в том числе с использованием ипотечных кредитов и займов) | 85 | 82 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{3} \times 2.84}{\frac{49\,576,8}{49876}} * 100\% = 95\% \quad (3)$$

Таким образом, значение показателя эффективности по данной программе составило 95%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Рассчитаем эффективность реализации муниципальной программы городского округа Самара "Самара - детям: мы разные - мы равные" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы(показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.5.

Таблица 3.5 – Плановые и фактические индикаторы (показатели) муниципальной программы г.о. Самара «Самара – детям: мы разные – мы равные» за 2016 год

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 год, % | |
|----------|---|-------------|------|
| | | план | факт |
| | 1 | 2 | 3 |
| 1 | Доля детей с ограниченными возможностями, участвующих в мероприятиях Программы | 70,0 | 41 |
| 2 | Доля детей с ограниченными возможностями, выпускников образовательных учреждений, получивших единовременное пособие | 100 | 100 |
| 3 | Доля детей с ограниченными возможностями, участвующих в фестивале "Мир, в котором я живу" | 30 | 15 |
| 4 | Доля детей с ограниченными возможностями, участвующих в мероприятиях по круглогодичному отдыху и оздоровлению | 30 | 20 |
| 5 | Доля детей с ограниченными возможностями школьного возраста, которым приобретены компьютеры | 100 | 100 |

Продолжение Таблицы 3.5

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 год, % | |
|----------|---|-------------|------|
| | | план | факт |
| | 1 | 2 | 3 |
| 6 | Доля семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями, получивших единовременную социальную выплату на ремонт помещений | 100 | 75 |
| 7 | Доля детей с ограниченными возможностями, получившими абонементы в бассейн | 100 | 100 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{7} \times 5,50}{\frac{54618,2}{57553,4}} * 100\% = 91,94\% \quad (4)$$

Таким образом, значение показателя эффективности по данной программе составило 91,94%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Рассчитаем эффективность реализации ведомственной целевой программы городского округа Самара "Социальные мероприятия и социальные выплаты отдельным категориям населения в городском округе Самара" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы (показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.6.

Таблица 3.6 – Плановые и фактические показатели ведомственной целевой программы г.о. Самара «Социальные мероприятия и социальные выплаты отдельным категориям населения в городском округе Самара» за 2016 год.

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 год, % | |
|----------|--|-------------|------|
| | | план | факт |
| | 1 | 2 | 3 |
| 1 | Доля Почетных граждан городского округа Самара, получивших единовременное денежное вознаграждение и ежемесячные социальные выплаты | 100 | 95 |
| 2 | Доля детей-сирот, получивших социальные выплаты | 100 | 90 |
| 3 | Доля лиц, получивших единовременное пособие при рождении близнецов (двух и более детей) | 100 | 98 |
| 4 | Доля инвалидов, проживающих на территории городского округа Самара, получивших компенсационную выплату на установку индивидуальных приборов учета газа | 100 | 92 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{4} \times 3,75}{\frac{14984,6}{15,70932}} * 100\% = 98,27\% \quad (5)$$

Таким образом, значение показателя эффективности по данной программе составило 98,27%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Рассчитаем эффективность реализации муниципальной программы городского округа Самара "Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы(показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.7.

Таблица 3.7 - Плановые и фактические показатели муниципальной программы г.о. Самара "Социальная поддержка инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, формирование безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения" за 2016 год

| Наименование целевого индикатора | 2016 год,% | |
|---|------------|------|
| | план | факт |
| Доля инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, принявших участие в общегородских социально значимых мероприятиях | 30 | 17 |
| Доля объектов инфраструктуры, оснащенных специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и беспрепятственного доступа, находящимися в муниципальной собственности | 100 | 100 |
| Доля инвалидов, ветеранов и граждан пожилого возраста, получивших единовременную социальную выплату на ремонт жилых помещений | 100 | 89 |
| Доля инвалидов, проживающих на территории городского округа Самара, получивших компенсационную выплату на установку индивидуальных приборов учета газа | 95 | 88 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{4} \times 3,38}{\frac{54618,2}{57553,4}} * 100\% = 89,12\% \quad (6)$$

Таким образом, значение показателя эффективности по данной программе составило 89,12%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Рассчитав эффективность реализации социальных программ, действующих на территории г.о. Самара в 2016 году, следует вывод, что реализация всех этих программ в 2016 году является эффективной.

Доля расходов с применением программно-целевого метода в области культуры, кинематографии в период 2014-2016 гг. заметно увеличилась, с 39,01% до 73,39%.

Таблица 3.8 - Динамика изменения доли расходов городского бюджета в области культуры, кинематографии с применением программно-целевого метода

| Годы | Объем расходов бюджета (тыс. руб.) | Объем расходов бюджета на исполнение муниципальных программ (тыс. руб.) | Уд вес расходов с применением программно-целевого подхода к общей сумме расходов бюджета, % |
|-------------|------------------------------------|---|---|
| 2014 | 733 690,3 | 286 210,9 | 39,01 |
| 2015 | 611 038,3 | 527 886,7 | 86,39 |
| 2016 | 581 644,5 | 430 029,5 | 73,93 |
| 2017 (план) | 619 833,8 | 533 526,7 | 86,08 |

Для определения эффективности использования программно-целевого метода в расходах на сферу культуры в 2016 году проведем анализ эффективности реализации программ в сфере культуры, действующих на территории городского округа Самара в 2016 году.

Рассчитаем эффективность реализации муниципальной программы городского округа Самара "Развитие культуры городского округа Самара" за 2016 год. Плановые и фактические индикаторы(показатели) программы представлены ниже в Таблице 3.9.

Таблица 3.9 – Плановые и фактические показатели муниципальной программы г.о. Самара "Развитие культуры городского округа Самара" за 2016

| № п/п | Наименование целевого индикатора | 2016 г | |
|-------|--|--------|--------|
| | | план | факт |
| | 1 | 2 | 3 |
| 1 | Количество участников социокультурных мероприятий на территории городского округа Самара на 1000 человек населения | 933,33 | 793,33 |
| 2 | Количество муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства (включая филиалы), оснащенных специализированным оборудованием, современной компьютерной и оргтехникой | 49 | 34 |
| 3 | Количество поступивших в библиотеки книг и периодических изданий на 1,0 тыс. жителей | 45,25 | 34,15 |
| 4 | Количество посещений муниципальных музеев | 259660 | 236820 |
| 5 | Количество посещений театрально-концертных мероприятий | 177700 | 154600 |
| 6 | Количество получателей услуг муниципальных Домов культуры | 342530 | 338080 |
| 7 | Количество получателей услуг муниципальных библиотек | 249300 | 219600 |
| 8 | Количество формирований самодеятельного художественного творчества, действующих в сфере культуры и искусства, на территории городского округа Самара | 247 | 219 |

Подставив все значения в формулу, получим:

$$R = \frac{\frac{1}{8} \times 6,84}{\frac{784887,6}{795225,5}} * 100\% = 86,56\% \quad (7)$$

Значение показателя эффективности по данной программе составило 86,56%, из чего следует, что эффективность реализации этой программы в 2016 году является эффективной.

Таким образом, проанализировав эффективность реализации основных социальных и культурных программ, действующих на территории городского округа Самара в 2016 году, следует вывод о том, что применение программно-целевого метода в данных областях является эффективным инструментом для повышения эффективности расходов бюджета. Так как значение показателя

эффективности реализации (R) у всех программ было более 80%, что говорит о том, что реализация данных программ в 2016 году являлась эффективной.

Заключение

В период 2015-2016 гг. расходы бюджета городского округа Самара на социальную политику снизились с 1 694 933,7 тыс. рублей до 907394,3 тыс. рублей или на 46,46%. Данное изменение объясняется тем, что большая часть расходов по социальному обеспечению и обслуживанию населения города перешла в областной бюджет. Процент исполнения бюджетных средств на социальную политику в 2016 году составил 91,3%. Структура расходов также потерпела изменения. Основными статьями расходов 2016 года в области социальной политики стали: социальное обеспечение, обслуживание населения и охрана семьи и детства. На долю этих статей приходится 85% от расходов на социальную политику бюджетом городского округа Самара в 2016 году.

Основным бюджетополучателем в области социальной политики в 2016 году стал Департамент опеки, попечительства и социальной поддержки Администрации городского округа Самара, получив из бюджета города 548 827,9 тыс. рублей.

Расходы на культуру, кинематографию бюджетом городского округа Самара в период 2015-2016 гг. снизились с 581 644,5 тыс. руб. до 611 038,3 тыс. руб. или на 4,81%. Данное изменение произошло за счет сокращения расходов по статье «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» на 54,10%, при этом, расходы бюджета по статье «Культура» выросли на 29%. Процент исполнения бюджетных средств на культуру, кинематографию в 2016 году составил 95,4%. Структура расходов потерпела определенные изменения. Основной статьёй расходов раздела «Культура, кинематография» в 2016 году стала «Культура», на долю которой приходится 80% средств.

Основным бюджетополучателем в области культуры, кинематографии в 2016 году стал Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации городского округа Самара, получив из бюджета города 544 800,1 тыс. рублей.

В рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры городского округа Самара» на 2013-2017 годы объем финансирования на

укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры составил 7,56 млн. руб. Данные средства были направлены на:

- приобретение литературы на традиционных носителях и электронных книг для муниципальных библиотек, осуществление подписки на периодические издания – 2,88 млн. руб.;

- модернизацию музейного пространства, создание экспозиций в муниципальных музеях, приобретение музейных экспонатов – 0,2 млн. руб.;

- обеспечение сохранности музейных и библиотечных фондов (приобретение специализированного оборудования и техники для организации хранения музейных и библиотечных фондов) – 3,1 млн. руб.;

- разработку проектно-сметной документации, проведение предпроектных и ремонтных работ, проведение вертикализации оси ракетносителя «Союз» – 1,38 млн. руб.

Доля расходов бюджета городского округа Самара на культуру, кинематографию с применением программно-целевого метод в период 2014 – 2016 гг. выросла с 39,01% до 73,93%, а к 2017 году планируется увеличить данный показатель до 86,08%.

На территории г.о. Самара действует ряд ведомственных и муниципальных программ, целью которых является оказание социальной помощи и поддержки определенным слоям населения, таким как молодые семья, дети-сироты, инвалиды, ветераны.

Доля расходов бюджета городского округа Самара на социальную политику с применением программно-целевого метод в период 2014 – 2016 гг. выросла с 26,18% до 35,94%, а к 2017 году планируется увеличить данный показатель до 48,74%.

Для оценки эффективности применения программно-целевого метода в расходах на социальную политику и культуру, кинематографию, был проведен анализ эффективности реализации муниципальных и ведомственных программ, действующих на территории городского округа Самара за 2016 год.

По итогам анализа, сделаны выводы о эффективности применения программно-целевого метода в расходах на социальную политику и культуру, кинематографию, поскольку показатель эффективности реализации каждой из программ в 2016 году превышал 80%, что говорит о эффективной реализации программы.

Список использованной литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года №145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Решение Думы городского округа Самара от 27.12.2007 № 516 «Об утверждении положения « О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара».
4. Постановление администрации городского округа Самара от 12.10.2015 № 1126 « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа Самара».
5. Постановление администрации городского округа Самара от 14.09.2011 № 1078 « Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ городского округа Самара».
6. БОР: зарубежный опыт [электронный ресурс]. URL: <http://bujet.ru/article/77758.php> (дата обращения: 28.09.2016г.)
7. Бабич А.М. Управление социально-экономическими процессами культуры и искусства. // Социальная политика и партнерство. 2015 №5,
8. Закревская Г.С., Мишина С.В., Применение международного опыта бюджетирования, ориентированного на результат, в бюджетном процессе Российской Федерации // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2015. - № 10, С. 118-122.
9. Иванчина Е.Н. Актуальность перехода к программному бюджету на региональном и местном уровнях// Финансы. – 2014. - № 6
10. Поляк Г.Б. Территориальные финансы: Учебное пособие. – М.: Вузовский учебник, 2014.
11. Рубан В.А. Финансовые проблемы местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление в России. – М., 2014.

12. Туев, В.В. Социокультурная деятельность: понятие и дефиниция // Социокультурная деятельность: теория, технология, практика: коллект. моногр. - Челябинск, 2016. - Ч. I. - С. 11-29.
13. Черняга Р.Ю. Программно-целевое планирование как инструмент реализации государственной экономической политики.// Современная наука. – 2014. - № 12.
14. Яруллин Р.Р. Реализация программно-целевого формирования бюджетов субъектов Российской Федерации // Актуальные проблемы экономики и права. – 2014. – N 4 (32).
15. Тамбовцев В.А. Работоспособность бюджетирования, ориентированного на результат // Экономическая политика. – 2014. –№ 3.