

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

Факультет заочного обучения
Кафедра государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В
ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА ОРГАНАМИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ СЕЛЬСКОГО
ПОСЕЛЕНИЯ БОЛЬШАЯ ГЛУШИЦА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Выполнил:

Некищелов А.Д. ЗГМУ-12



Научный руководитель:

к.с.н., ст. преподаватель Сергеева С.Ю.



оценено хорошо

Самара
2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические и правовые основы государственной политики в области физической культуры и спорта.....	6
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности в области физической культуры и спорта в российской федерации.....	6
1.2.Административно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта.....	17
2. Анализ деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Большая Глушица по организации деятельности в области физической культуры и спорта.....	27
2.1. Деятельность администрации сельского поселения Большая Глушица в области физической культуры и спорта.....	27
2.2. Проблемы в области физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица и пути их решения.....	36
Заключение.....	50
Список использованной литературы.....	53

Введение

Здоровый образ жизни населения является одной из наиболее актуальных проблем в настоящее время. Каждая страна ожидает, что новое поколение будет здоровым, способным работать, защищать свою страну, жить в соответствии с требованиями общества и своей индивидуальностью. Исходя из этого, главное внимание должно быть направлено на детей, подростков, молодежь, то есть именно на тот возраст, когда человек начинает делать выбор, что ему интересно и более доступно, а значит, занятия физической культурой и спортом должны стать доступными и интересными каждому.

Показатели здоровья и физической подготовки детей, молодежи, призывников, количество курильщиков, рост алкоголизма и наркомании говорят об остроте проблемы развития массового спорта.

Физическая культура и спорт – это залог здоровья нации и укрепления национальной безопасности страны. Достойное, всестороннее и своевременное обеспечение отечественного спорта – обязанность всех уровней власти.

Особая ответственность в решении указанных проблем лежит на органах местного самоуправления, так как именно они воплощают в жизнь стратегические федеральные и региональные программы развития, направленные на физическое и нравственное здоровье. Именно от эффективности реализации государственной политики в сфере физкультуры и спорта органами местного самоуправления зависит здоровье граждан страны в целом. К сожалению, в современное время зачастую государственные программы реализуются на местах фиктивно, или просто на бумаге, то есть местные органы не осуществляют в полной мере все запланированные на федеральном и региональном уровне спортивные мероприятия, по целому ряду причин, как уважительных, так и нет.

Все вышесказанное подтверждает актуальность и значимость в современных условиях выбранной темы исследования.

Цель исследования – изучить особенности реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления на примере сельского поселения Большая Глушица.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- изучить нормативно-правовые основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- изучить административно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта;
- проанализировать деятельность администрации сельского поселения Большая Глушица в области физической культуры и спорта;
- рассмотреть проблемы в области физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица и разработать пути их решения.

Объект исследования – реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления.

Предмет исследования – проблемы и пути совершенствования управлением физической культурой и спортом в сельском поселении Большая Глушица.

Методологическая основа исследования включает такие методы как: методы синтеза, анализа, статистические, конкретно-социологические, сравнительно-правовые, графического и табличного представления информации.

Практическая значимость исследования заключается в том, что пути решения выявленных проблем могут быть реализованы в рамках сельского поселения Большая Глушица, так как анализ осуществлялся на основании реальной ситуации и достоверных данных.

В процессе исследования использовались следующие источники: нормативно-правовые акты Российской Федерации федерального, регионального и местного уровней, учебная и периодическая литература по управлению спортом на уровне местных органов власти, информационно-правовая система «Консультант Плюс», источники сети Интернет.

Теоретической основой исследования явились труды отечественных исследователей, таких как Л.В. Аристова, П.А. Виноградов, В.Е. Горшков, В.Б. Зотов, Л.И. Лубышева, А.С. Соколов, Е.В. Тишин.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух основных глав, четырех параграфов, заключения, списка использованной литературы. Для обоснованности и наглядности сформулированных выводов, рекомендаций и предложений в тексте приведены 5 рисунков и 10 таблиц.

В первой главе выпускной квалификационной работы изучены теоретические основы государственной политики в области физической культуры и спорта, а именно нормативно-правовые основы деятельности в области физкультуры и спорта, административно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта, изучены основные нормативные акты, которые регулируют сферу физкультуры и спорта в Российской Федерации.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проанализирована деятельность местных органов управления сельского поселения Большая Глушица в сфере развития физической культуры и спорта, выявлены основные проблемы в реализации государственной политики в области физической культуры и спорта местными органами власти сельского поселения Большая Глушица, разработаны меры по устранению выявленных проблем, определена социальная эффективность данных мер.

1. Теоретические и правовые основы государственной политики в области физической культуры и спорта

1.1. Нормативно-правовые основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации

Физическая культура и спорт представляют собой сложную, комплексную и динамично развивающуюся сферу общественных отношений. Исследования показывают, что система управления, существующая в России в физкультурно-спортивной сфере, охватывает широкий спектр физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг и определяет достижение цели – высокой социально-экономической результативности в текущем, среднесрочном и стратегическом периодах времени в плане качественного улучшения состояния здоровья и физического совершенствования населения первую очередь, подрастающего поколения».

Целью данного параграфа является выявление основных этапов развития законодательства в сфере физической культуры и спорта Российской Федерации.

С.Н. Братановский приводит определение системы управления физической культурой и спортом, в котором определяет ее как одну из подсистем управления обществом, имеющую внутреннюю организацию, функциональную связь с другими системами и перспективы дальнейшего развития [15, с. 27].

Л.И. Лубышева определяет управление физической культурой и спортом как систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и планомерного развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения потребностей россиян в физическом совершенствовании [24, с.32].

Физическая культура и спорт это вид деятельности, которая направлена на физическое совершенствование как человечества в целом, так и каждого отдельного человека, оказывающая оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие населения.

Специализированные учреждения, общественные объединения и коммерческие организации физкультурно-спортивной направленности являются классификационной единицей, первичным звеном отрасли физической культуры и спорта. К их числу относятся спортивные клубы, спортивные школы различных видов, спортивные команды, спортивные сооружения и так далее. Все они являются социально управляемыми объектами, имеют внутреннюю структуру, внешнюю форму и правовое закрепление.

Нормативное регулирование физкультурно-управленческих отношений является обязательным элементом эффективного спортивного менеджмента. Поэтому в развитых в спортивном отношении странах (Австрия, Германия, Италия, Испания, США, Финляндия, Франция) существует специальное законодательство о спорте и физическом воспитании[21, с. 115].

В Российской Федерации нормативно-правовые нормы о физической культуре и спорте находят внешнее выражение в различных нормативных правовых актах. По своей юридической силе нормативные правовые акты по вопросам физической культуры и спорта различаются. Это связано с тем, что деятельность государства по развитию физической культуры и спорта обеспечивается не одним, а целой системой государственных органов разного уровня. Нормативные акты принимаются и действуют в пределах полномочий соответствующего государственного органа.

Законодательство, которое регулирует физкультурно-спортивные отношения, состоит из следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные законы;
- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти;
- законы и иные нормативно-правовые акты высших органов государственной власти субъектов РФ;

- нормативные правовые акты органов исполнительной власти субъектов РФ;
- нормативно-правовые акты органов местного самоуправления;
- локальные нормативные акты [27, с. 54].

Главным источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является Конституция Российской Федерации, она является юридической основой всего действующего законодательства. Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Конституция РФ в п. 1 ст. 41 провозглашает право каждого человека на охрану здоровья. В соответствии с п. 2 ст. 41 Конституции РФ в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию[1].

Вместе с тем данные государственной статистики свидетельствуют о том, что в настоящее время только около 10-15% населения России осуществляют активную физкультурно-спортивную деятельность в свободное время. Одной из важнейших причин такой ситуации является несовершенство нормативно-правовой базы функционирования физической культуры и спорта.

Согласно подп. «е» п. 1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. Но предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п. 2 ст. 76 Конституции РФ)[1].

В Конституции РФ установлены основные принципы регулирования деятельности физических лиц, выполняющих свою деятельность, приносящую доход или заработок в сфере физической культуры и спорта, которая также является

объектом приложения их труда и характеризует их профессиональную специализацию. В соответствии с данными принципами труд свободен; каждый имеет право распоряжаться свободно своими способностями к труду, выбирать вид деятельности и профессию; получать вознаграждение за свой труд; каждый имеет право на отдых (ст. 37 Конституции РФ).

Конституционное право России является базовым для системы в целом во всем российском праве, а также отраслью, которая представляет собой систему норм, устанавливающих ключевые принципы конституционного строя, свободы и прав человека и гражданина, государственное устройство, систему органов власти и местного самоуправления.

Предмет правового регулирования в системе физической культуры и спорта – это общественные разнообразные отношения, в которые включатся в процессе осуществления всей деятельности субъекты системы физической культуры и спорта.

Важность конституционного права на занятие физической культурой и спортом заключается в том, что высокий потенциал человека, его здоровый образ жизни является не самоцелью, а естественной необходимостью, на основе которой обеспечивается здоровое поколение, формируется духовно и интеллектуально развитая личность, способная на высшие проявления человеческих качеств.

Анализировать и раскрывать понятие конституционного права на занятие физической культурой и спортом необходимо по причине, того, что как физкультура, так и спорт – это часть культуры человека, а также что данное право достаточно сильно связано с основным естественным правом человека, получаемым им при рождении – правом на жизнь, являющимся также основной предпосылкой для осуществления всех остальных прав и свобод человека, и имеет высочайшую значимость в системе всех прав.

Основным нормативным актом, регулирующим физкультуру и спорт является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»[3].

Это основной отраслевой закон, направленный на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в

области физической культуры и спорта. Данный закон устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Федеральный закон о спорте направлен на создание условий для развития различных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях, с работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения. Данный закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма у населения, развития и укрепления дружбы между народами, он также гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Согласно ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» работниками физкультурно-спортивных организаций являются лица, ведущие физкультурно-оздоровительную и спортивно-педагогическую работу и имеющие установленную законодательством профессиональную и спортивную квалификацию. Трудовым кодексом дополнительно описывается деятельность спортсменов-профессионалов, которая регулируется трудовым законодательством Российской Федерации[3].

ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет полномочия РФ в области физической культуры и спорта, к которым относит:

- разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;

- участие в организации межрегиональных и всероссийских официальных спортивных мероприятий;

- организация проведения всероссийских смотров физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, разработка программ и методических рекомендаций по физической подготовке таких граждан;
- осуществление пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- научно-методическое обеспечение в области физической культуры и спорта, а также организация издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту;
- организация строительства и реконструкции объектов спорта;
- разработка и утверждение программ и учебных планов занятий физической культурой и спортом для различных групп населения;
- организация разработки и утверждение федеральных стандартов спортивной подготовки[3].

Согласно ст. 30 ФЗ № 329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», органы местного самоуправления создают условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения квалифицированных специалистов в области физической культуры и спорта[3].

Следующим документом, который также занимает важную роль в развитии физической культурой и спортом является Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р[7].

Целью Стратегии является создание условий, которые обеспечивают возможность для населения страны вести здоровый образ жизни, постоянно заниматься физической культурой и спортом (далее ФКиС), организовать развитую спортивную инфраструктуру, а также повысить конкурентоспособность отечественного спорта.

В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации определены следующие основные направления:

- создание новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- улучшение системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях;
- совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене. Повышение эффективности социальной защиты спортсменов и тренеров;
- развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического, медико-биологического и антидопингового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствование финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- создание системы обеспечения безопасности на объектах спорта и организации работы с болельщиками и их объединениями.

В распоряжении Правительства рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать меры по содействию развитию физической культуры и спорта с учетом положений Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г. [7].

Документ принят в ответ на следующие основные вызовы:

1) ухудшение здоровья, физического развития и физической подготовленности населения. В Российской Федерации не менее 60% обучающихся имели нарушения здоровья (14% обучающихся старших классов являлись практически здоровыми). Свыше 40% допризывной молодежи не соответствовали требованиям, предъявляемым армией. Кроме того, 85% населения, в том числе 65%

детей, подростков и молодежи, не занимались постоянно физической культурой и спортом;

2) отсутствие эффективной системы детского и юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для сборных команд нашей страны. Нерешенные проблемы нормативно-правового, организационно-управленческого, материально-технического, научно-методического, медико-биологического и кадрового обеспечения сдерживали развитие детского и молодежного спорта, не позволяли сформировать полноценный резерв для спортивных сборных команд России;

3) усиление конкуренции в спорте высших достижений, повышение эффективности подготовки спортсменов мирового уровня.

Цель Стратегии заключается в создании условий, которые обеспечивают возможность для всех категорий и групп населения вести здоровый образ жизни и постоянно заниматься физической культурой и спортом.

К основным задачам Стратегии отнесены вопросы изменения и улучшения системы физического воспитания населения, пропаганды здорового образа жизни, совершенствования материально-технической базы физической культуры и спорта. Стратегия реализуется в 2 этапа: 2009-2015 годы и 2016-2020 годы[7].

На основе Стратегии разработана государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (далее – государственная программа)[4].

Управление физической культурой и спортом в субъектах Российской Федерации осуществляют региональные органы исполнительной власти. На основе Стратегии во всех субъектах Российской Федерации разработаны региональные программы развития физической культуры и спорта. Для оптимизации взаимодействия между Министерством спорта Российской Федерации и субъектами Российской Федерации используется практика заключения соглашений о сотрудничестве. Предметом соглашений являются вопросы развития физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений, системы подготовки спортивного резерва и спортивной инфраструктуры. В настоящее время такие

соглашения заключены с большинством регионов Российской Федерации, с остальными регионами такие соглашения будут заключены позже, в настоящее время идет работа в данном направлении.

Для привлечения населения к постоянным занятиям физической культурой и спортом принимаются меры по совершенствованию системы организации и проведению официальных мероприятий физической культуры и спорта.

Система организации и проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий имеет пирамидальную структуру, в ее основании – муниципальные и межмуниципальные спортивные соревнования, привлекающие наибольшее число участников. По результатам муниципального этапа осуществляется допуск к участию в региональных и межрегиональных спортивных соревнованиях, их итоги определяют участников всех спортивных соревнований, которые проводятся в России. В настоящее время более 80% общего количества официальных физкультурных мероприятий являются многоэтапными[20, с. 19].

Возможности физической культуры и спорта используются для целей военно-патриотического воспитания детей и молодежи, их подготовки к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Спортивные мероприятия федерального и регионального уровней направлены на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки призывников, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, совершенствование системы массовых занятий физической культурой и спортом.

В настоящее время приоритетные направления совершенствования пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни определены подпрограммой «Развитие физической культуры и массового спорта» государственной программы[4], а также разработанным Министерством спорта РФ Комплексе мер по пропаганде физической культуры и спорта на период до 2020 года, включая производство и распространение информационно-просветительских программ, подготовленных с участием государственных телерадиокомпаний. К числу приоритетных направлений отнесены следующие:

- повышение популярности нравственных ценностей спорта и олимпизма в средствах массовой информации;
- проведение информационно-просветительских мероприятий по рекламированию физической культуры и массового спорта, здорового образа жизни, а также спортивного стиля жизни, в том числе с привлечением ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей;
- обеспечение сотрудничества с общероссийскими обязательными общедоступными СМИ для содействия в создании программ спортивной и физкультурно-оздоровительной тематики;
- информационное сопровождение больших спортивных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации, участия российских спортсменов в международных соревнованиях, а также обсуждение вопросов развития физической культуры и массового спорта;
- создание и распространение в СМИ спортивных программ, печатной продукции, а также создание и поддержка Интернет-ресурсов, которые направлены на проповедание здорового образа жизни, постоянных занятий физической культурой и спортом [19, с. 47].

Основные концепции Конституции РФ поддерживаются и рядом международных соглашений и основополагающих документов, принятых нашей страной на международном уровне. Так, согласно Ст. 1 Международной хартии физического воспитания и спорта, одним из основных прав каждого гражданина являются занятия физическим воспитанием и спортом [12, с. 54].

Принимая данный документ в 1978 году генеральная конференция ЮНЕСКО выделила свою приверженность тому, что «эффективное осуществление прав человека зависит в значительной степени от возможности каждого человека свободно развивать и сохранять собственные физические, интеллектуальные и нравственные способности и, что в соответствии с этим, доступ всех людей к физическому воспитанию и спорту должен быть обеспечен и гарантирован».

Ст. 9 хартии устанавливает, что «государственные органы на всех уровнях и специализированные неправительственные организации должны содействовать осуществлению мероприятий по физической культуре и спорту, воспитательное значение которых является вполне очевидным. Необходимо, чтобы их участие заключалось в претворении в жизнь законов и постановлений, обеспечении материальной поддержки и принятии всех других мер поощрения, стимулирования и контроля»[12, с. 57].

Важное значение для регулирования развития физической культуры и спорта на муниципальном уровне имеют муниципальные программы развития физической культуры и спорта. Данные программы формируются и реализуются с учетом особенностей каждого муниципалитета, в то же время учитывают направления развития физической культуры и спорта заданные высшими органами власти Российской Федерации.

На муниципальном уровне регулирование вопросов развития физической культуры и спорта осуществляет соответствующее структурное подразделение (управление, отдел, комитет и так далее) администрации, которое совместно с другими комитетами администрации регулирует деятельность спортивных клубов, ДЮСШ, образовательных учреждений, спортивных сооружений.

Проанализировав основные этапы развития законодательства в сфере физической культуры и спорта Российской Федерации можно сделать следующие выводы: в настоящее время, законодательство, которое регулирует развитие физической культуры и спорта в России, дает достаточно широкие возможности для развития массового спорта и укрепления физического здоровья населения. Одним из основных нормативных актов в данной сфере является в первую очередь Конституция РФ, в которой содержатся основные положения относительно важности сохранения и преумножения физического здоровья граждан и распространения спорта и физической культуры в государстве в целом. За последние годы наметилось улучшение основных показателей развития физической культуры и спорта. Реализуется государственная программа Российской Федерации № 302 от 15.04.2014 «Развитие физической культуры и спорта».

1.2. Административно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта

Эффективность развития физической культуры и спорта в России во многом определяется тем, насколько эффективно работают все элементы системы управления. В частности речь идет о том, какие цели и задачи решают различные организации и ведомства, составляющие организационно-управленческую структуру управления физической культурой и спортом.

Цель данного параграфа – выявить этапы в развитии организационного управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Необходимо отметить, что в первоначальной редакции 131-го Федерального закона физическая культура и спорт не входили в перечень вопросов местного значения органов местного самоуправления. Полномочия муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта могли рассматриваться только в контексте реализации полномочий органами местного самоуправления в сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. И лишь 31 декабря 2005 года Федеральным законом № 199-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований были отнесены вопросы обеспечения условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью[3].

В настоящее время можно выстроить схему взаимодействия и определить управленческие функции и вопросы ведения каждого из указанных выше уровней. При этом важно исходить из приоритета территориального принципа на основе самоуправления местных физкультурно-спортивных организаций.

Федеральный уровень регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации:

- разработка стратегии государственной политики развития физической культуры и спорта в современных условиях;
- обеспечение реализации основных положений государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;
- межотраслевая координация и функциональное регулирование в области физической культуры и спорта;
- создание нормативной правовой базы поддержки физкультурно-спортивного движения, профессионального спорта, спорта высших достижений, включая участие в разработке проектов федеральных законов в рассматриваемой сфере;
- создание научно-обоснованной системы оздоровления и физического воспитания населения;
- разработка и реализация федеральных целевых программ по вопросам развития физкультуры и спорта с учетом основных видов деятельности;
- подготовка и переподготовка спортивных и тренерских кадров;
- обеспечение подготовки и выступления сборных команд на международных соревнованиях;
- создание условий для развития производства качественных спортивных товаров в стране, для привлечения инвестиций в сферу физкультуры и спорта;
- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими организациями;
- организация и проведение работ по обязательной сертификации продукции и услуг в области физической культуры и спорта, в пределах полномочий;
- осуществление контрольных функций и полномочий в сфере своей компетенции. Первоочередной задачей региональных органов власти и муниципальных образований должна стать конкретная, практическая работа по развитию физической культуры и спорта. Ее основное направление – создание

условий для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах, среди всех возрастных групп и категорий населения[18, с. 89].

Региональный уровень регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации:

- повышение эффективности регионального законодательства в сфере физической культуры и спорта;
- разработка регионального бюджета с учетом принципа приоритета физкультурно-спортивной работы в социальной политике местных властей;
- разработка и осуществление конкретных региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, в том числе по всеобщему приобщению различных групп населения к постоянным занятиям физкультурой и спортом[18, с. 91].

Муниципальный уровень регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации:

- разработка эффективных систем управления и организации физкультурно-спортивной работы на местном уровне;
- разработка программ реконструкции и строительства учебно-спортивной базы образовательных учреждений, обеспечение их необходимыми ресурсами;
- организация строительства спортивных сооружений в рамках полномочий местных органов управления;
- организация центров физкультурно-спортивного досуга по месту жительства на основе подростковых клубов, дошкольных учреждений, школ, образовательных учреждений профессионального образования, физкультурно-спортивных комплексов предприятий и коммерческих структур;
- привлечение на взаимовыгодных условиях трудовых коллективов, руководителей крупных предприятий на местном уровне и учреждений к работе по строительству физкультурно-спортивных объектов;

- организация и проведение муниципальных смотров-конкурсов на лучшую постановку массовой физкультурной, оздоровительной работы по месту жительства, в образовательных учреждениях, в трудовых коллективах;
- материальное и моральное стимулирование всех видов и форм физкультурно-спортивной деятельности, наиболее сильных спортсменов трудового коллектива, города, района;
- поддержка спортсменов, студентов спортивных вузов, сотрудников военных организаций и полиции над учреждениями образования, интернатскими учреждениями, детскими и молодежными объединениями;
- осуществление работы по созданию материально-спортивной базы по месту жительства и определению механизма оплаты инструкторов-методистов[18, с. 95].

Наиболее эффективной системой организации и управления физической культурой и спортом на федеральном уровне является федеральный орган исполнительной власти. На уровне субъекта Российской Федерации, на местном уровне – самостоятельное структурное подразделение.

В настоящее время существует необходимость разработки отдельного федерального закона «Об обязательном страховании жизни и здоровья спортсменов». Обязательное страхование спортсменов – это один из наиболее эффективных способов усиления их социальной защиты. Особенно актуален этот вопрос при учете высокого уровня травматизма у спортсменов. Вместе с тем разработка указанного федерального закона должна строиться на понятийном аппарате, сформулированном в базовом федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Кроме того, учитывая социальную значимость сферы физической культуры и спорта, ее возрастающую роль в решении социальных проблем общества, необходимо разработать комплекс мер по государственной поддержке и стимулированию труда работников физической культуры, а также выдающихся спортсменов и их тренеров[34, с. 23].

Стратегия совершенствования правовой и нормативной базы развития физической культуры и спорта заключается в том, чтобы, помимо создания эффективных федеральных законов по различным аспектам деятельности в сфере физической культуры и спорта, активно участвовать в законодательной деятельности, внося соответствующие статьи, поправки в законы Российской Федерации, которые в той или иной степени влияют на развитие физкультурно-спортивного движения.

Исходя из федерального устройства России, органы государственной власти субъектов Федерации, в пределах своей компетенции принимают законодательные и нормативно-правовые акты, имеющие правовое регулирование и обеспечивающие их исполнение в своих регионах.

Специфические функции физкультуры и спорта регулируются подзаконными, административными и иными нормативными и регламентирующими актами и документами, целевыми программами развития отрасли, образовательными стандартами, учебными планами и программами и так далее.

Законодательство в сфере физической культуры и спорта необходимо совершенствовать. В современных условиях оно должно предусматривать создание благоприятных условий в первую очередь для организаций, которые реализуют программы развития физической культуры и спорта среди детей, инвалидов, сирот, способствующие формированию здорового образа жизни; спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на подготовку спортивного резерва и сборной команды России для участия в Олимпийских и Паралимпийских играх[13, с. 19].

Кроме того, необходима законодательная проработка следующих актуальных вопросов:

- борьба против использования спортсменами допинга;
- обеспечение безопасности и правопорядка на спортивных соревнованиях, исключая возможность хулиганства болельщиков во время спортивных соревнований, проявления жестокости и насилия, а также других антиобщественных проявлений, оказывающих негативное влияние на личность и общество;

- массовый отток российских спортсменов и специалистов за пределы Российской Федерации, особенно молодых спортсменов;
- детская ранняя спортивная специализация, участие детей в спортивных соревнованиях, стимулирующих форсирование спортивной подготовки в ущерб здоровью и нормальному развитию ребенка;
- решение проблемы государственной поддержки общественных физкультурно-спортивных объединений, используя для этого мировой опыт;
- решение вопросов, связанных со спонсорской деятельностью, привлечением в спорт внебюджетных источников, путем внесения поправок в соответствующие законы Российской Федерации.

Необходимо широко обмениваться опытом правового и нормативного обеспечения физической культуры и спорта, как между субъектами Российской Федерации, так и на международном уровне[14, с. 3].

Задачи по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации рассматриваются органами представительной и исполнительной власти и утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, с учетом межведомственного подхода.

Таким органом в Российской Федерации является Федеральное агентство по физической культуре и спорту. Именно Российский спорт создает в спортивной сфере действующую систему, которая обеспечивает целый ряд значимых функций государства, связанных с разработкой и внедрением государственных программ физического воспитания населения, подготовкой и повышением квалификации специалистов; осуществление организационных, научно-информационных, методических и пропагандистских мероприятий, связанных с развитием массовой физической культуры; руководство развитием науки и внедрением научных

исследований в физкультурно-спортивную практику. Необходимо подчеркнуть, что государственная политика в отрасли Российский спорт строит посредством взаимодействия с регионами.

В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации действует Комитет по физической культуре, спорту и делам молодежи, который призван способствовать эффективному управлению сферой физической культуры и спорта на законодательном уровне.

Президент Российской Федерации уделяет большое внимание развитию физической культуры и спорта. В 2002 году с целью информирования главы государства о положении дел в сфере физической культуры и спорта, обеспечения его взаимодействия с физкультурно-спортивными объединениями, физкультурными, спортивными организациями и деятелями физической культуры и спорта, выработки предложений по актуальным вопросам государственной политики в области физической культуры и спорта был создан консультативный орган – Совет при Президенте Российской Федерации по физической культуре и спорту.

На реализацию общей стратегии развития физической культуры и спорта в стране при тесном взаимодействии с государственными органами управления направлена деятельность Олимпийского комитета России, федераций по видам спорта, различных ассоциаций, союзов, обществ [17, с. 31].

В настоящее время существует необходимость разработки единого механизма взаимодействия различных министерств и ведомств, общественных организаций, ученых и специалистов. Такая политика должна быть направлена на создание максимально благоприятных условий для оздоровления людей в трудовых коллективах, в образовательных учреждениях, по месту жительства, в местах отдыха. Консолидация усилий позволит привести в стройную систему и укрепить нормативную правовую базу осуществления государственной политики в области физической культуры и спорта.

На сайте министерства спорта Российской Федерации перечислены названия департаментов, занимающихся реализацией государственных программ [36].

Одним из них является Департамент государственной политики в сфере спорта и международного сотрудничества Министерства спорта Российской Федерации [8].

Департамент спорта высших достижений Министерства спорта Российской Федерации также, как и предыдущий, является структурным подразделением Министерства спорта Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва [10].

Также можно выделить Департамент развития физической культуры и массового спорта Министерства спорта Российской Федерации, который является структурным подразделением Министерства спорта Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в сфере физической культуры и массового спорта [9].

Состояние сферы физической культуры и спорта в Самарской области в целом позволяет решать задачи развития массового спорта и спорта высших достижений. Анализ состояния системы по управлению физической культурой и спортом позволяет выявить ключевые задачи:

- создание современной системы физкультурно-спортивного воспитания населения Самарской области;
- модернизация системы физического воспитания различных групп населения, в том числе в образовательных учреждениях;
- модернизация системы физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы физической культуры и спорта Самарской области;
- совершенствование системы медицинского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;

- совершенствование кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;

- развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне органы власти при управлении развитием физической культуры и спорта могут осуществлять:

- разработку и реализацию программ развития физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации;

- внедрение физической культуры и спорта в режим учебы, труда и отдыха граждан различных возрастных групп на основе утвержденных нормативов физической подготовленности;

- увеличение количества спортивных школ, центров и клубов всех видов и типов и обеспечение подготовки спортивного резерва, спортсменов высокого класса для сборных команд Российской Федерации по различным видам спорта;

- разработку и реализацию календарных планов физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий, в том числе организацию всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных сборов;

- формирование органов управления физической культурой и спортом, координацию их деятельности и их взаимодействие;

- обеспечение совместно с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, Олимпийским комитетом России и общероссийскими федерациями по различным видам спорта подготовки сборных команд Российской Федерации и сборных команд субъектов Российской Федерации и их выступлений на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Перечисленные мероприятия составляют основу для создания эффективной муниципальной системы управления физической культурой и спортом. Местные власти и спортивное сообщество может самостоятельно решать, какими индивидуальными особенностями будет обладать местная система физкультуры и

спорта, под какие цели и задачи выстраиваться, с помощью каких инструментов реализовываться.

Таким образом, нормативное регулирование развития физической культуры и спорта муниципального образования осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Основным регулирующим документом в данной сфере является муниципальная программа развития физической культуры и спорта. Данная программа разрабатывается исходя из направлений развития, которые формируются на федеральном уровне, но учитывает особенности местной территории.

В научной литературе высказывается мнение, что при отсутствии собственной стратегии развития физической культуры и спорта регионы обязаны придерживаться тех положений, которые содержатся в программных документах общедофедерального уровня. В связи с этим возникает вопрос о различиях и сходствах федеральной и региональной физкультурно-спортивной политики. Ответ здесь очевиден: на федеральном уровне сформулированы лишь основные цели, задачи, принципы и методика осуществления государственной политики в области физической культуры и спорта, то есть указана общая модель политики. Однако в каждом субъекте федерации имеются особенности, которые подлежат учету при разработке и реализации физкультурно-спортивной политики. Каждый субъект федерации вправе в определенных рамках сделать отступления от тех программно-декларативных положений, которые рекомендуются им на федеральном уровне.

2. Анализ деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Большая Глушица по организации деятельности в области физической культуры и спорта

2.1. Деятельность администрации сельского поселения Большая Глушица в области физической культуры и спорта.

Сельское поселение Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее – поселение) находится на территории Самарской области.

Поселение является муниципальным образованием, в котором местное самоуправление осуществляется в целях самостоятельного и под свою ответственность решения населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, формируемые в соответствии с Уставом, вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Устав сельского поселения Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий Самарской области отражает аспекты деятельности администрации поселения в области физической культуры и спорта. В компетенцию поселения входит обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Управление развитием физической культуры и спорта поселения Большая Глушица осуществляет «Управление физической культуры и спорта Большеглушицкого района Самарской области» (далее УФКиС Большеглушицкого района). Данная организация находится в муниципальной собственности и является структурным элементом администрации Большеглушицкого района.

В своей деятельности УФКиС Большеглушицкого района руководствуется следующим нормативно-правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- законами Российской Федерации;

- указами Президента Российской Федерации;
- нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- указами Губернатора Самарской области;
- законами Самарской области;
- нормативными правовыми актами Правительства Самарской области;
- Уставом Большеглушицкого района;
- решениями Думы Большеглушицкого района;
- правовыми актами Администрации Большеглушицкого района.

Организационная структура управления УФКиС Большеглушицкого района представлена на рис.1.

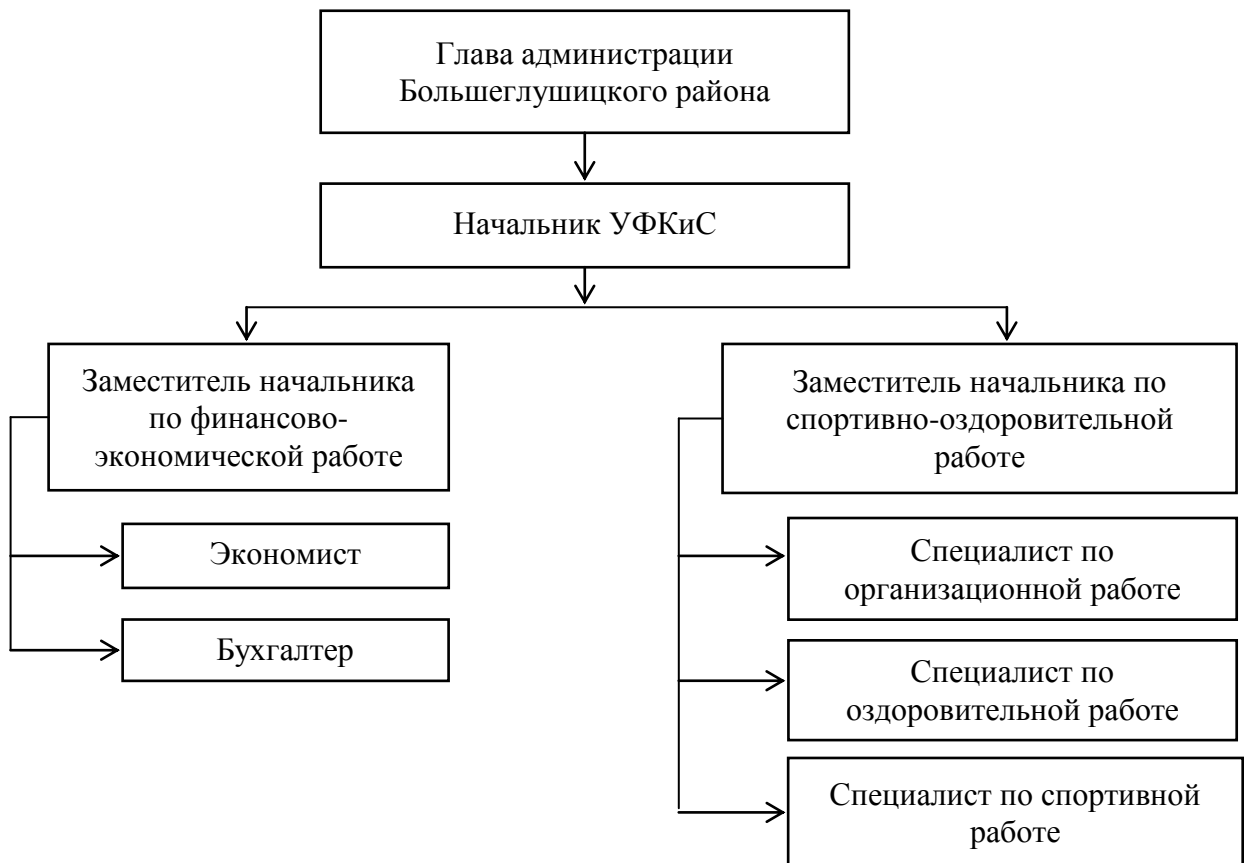


Рисунок 1 – Организационная структура управления
УФКиС Большеглушицкого района, 2016 г.

УФКиС Большеглушицкого района возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Большеглушицкого района по представлению заместителя Главы Администрации. Полномочия начальника УФКиС, как и всех остальных сотрудников, определяются должностными инструкциями.

Начальник осуществляет текущее руководство УФКиС Большеглушицкого района на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление полномочий. Осуществляет организационно-методическое руководство и координацию деятельности подведомственными учреждениями. В периоды длительного отсутствия начальника УФКиС его обязанности временно исполняет заместитель по спортивно-оздоровительной работе.

Заместитель по спортивно-оздоровительной работе и подчиняющиеся ему специалисты осуществляют привлечение населения Большеглушицкого района к занятиям физической культуры и спорта, осуществляет пропаганду здорового образа жизни, курирует деятельность муниципальных спортивных организаций и клубов.

Заместитель начальника по финансово-экономической деятельности и его подчиненные осуществляют формирование отчетности УФКиС Большеглушицкого района городского округа различного рода – финансовой, экономической статистической. Обеспечивают систему управления физической культурой и спортом Большеглушицкого района необходимой оперативной информацией. Также занимается планированием и прогнозированием финансово-экономической деятельности УФКиС Большеглушицкого района (см. рис. 1).

Управление физической культурой и спортом в селе Большая Глушица осуществляется УФКиС Большеглушицкого района с целью реализации полномочий Администрации в сфере физической культуры и спорта, образования в сфере физической культуры и спорта на территории Большеглушицкого района, в том числе и сельского поселения Большая Глушица.

В соответствии с возложенными на него полномочиями УФКиС Большеглушицкого района осуществляет следующие функции:

1) участвует в разработке и реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития Большеглушицкого района в части развития физической культуры и спорта;

2) организует обеспечение обслуживания населения Большеглушицкого района в сфере физической культуры и спорта;

3) издает в пределах своей компетенции документы организационного, нормативно-технического и методического характера;

4) осуществляет организационно-методическое руководство деятельностью муниципальных учреждений дополнительного образования детей, муниципальных учреждений физической культуры и спорта, находящихся в ведении УФКиС Большеглушицкого района;

5) согласовывает планы развития учреждений физкультуры и спорта, их строительства, капитального ремонта и материального обеспечения;

6) участвует в разработке проектов муниципальных правовых актов в пределах своей компетенции;

7) вносит предложения о развитии сети муниципальных учреждений физической культуры и спорта;

8) организует подготовку и переподготовку кадров, квалификационную аттестацию работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта, осуществляет методическое обеспечение их деятельности;

9) осуществляет взаимодействие с общественными организациями и средствами массовой информации по вопросам своей компетенции;

10) обеспечивает доступ к информации о деятельности УФКиС Большеглушицкого района через средства массовой информации и официальный сайт Большеглушицкого района в сети Интернет.

Деятельность ФКиС Большеглушицкого района финансируется за счет различных источников, они представлены в табл.1.

Таблица 1 – Финансирование деятельности ФКиС Большеглушицкого района, 2014-2016гг., тыс. руб.

Источники финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2016 г. к 2014 г.	
				абсол.	относит.
Бюджетные средства, всего	25977	31916	42052	16075	61,88
в том числе:					
федеральный бюджет	4510	5319	6104	1594	35,34
областной бюджет	7707	11348	12660	4953	64,27
местный бюджет	13760	15249	23288	9528	69,24
Внебюджетные средства, всего	2569	3546	3165	596	23,20
в том числе:					
благотворительная помощь юридических лиц	2569	3546	3165	596	23,20
Итого	28546	35462	45217	16671	58,40

Финансирование деятельности ФКиС Большеглушицкого района с каждым годом увеличивается, это положительная тенденция для развития спорта. Также ежегодно наблюдается благотворительная помощь от коммерческих предприятий, но необходимо отметить, что к 2016 году ее размер снижается по сравнению с 2015 годом, это связано с тяжелой экономической обстановкой в стране. Основным источником финансирования развития физической культуры и спорта является бюджет Большеглушицкого района (см. табл. 1).

Направления управления физической культурой и спортом в Большеглушицкого района закреплено в муниципальной комплексной программе «Повышение качества жизни населения Большеглушицкого района на период до 2018 года, в подпрограмме 2 «Повышение качества человеческого капитала», пункт «Сфера развития физической культуры и спорта»[11].

Отдельного документа, в котором закреплена стратегия развития физической культуры и спорта в рамках сельского поселения Большая Глушица в настоящее время не разработано.

Политика управления ФКиС Большеглушицкого района направлена на привлечение к спорту и физической культуре населения, с этой целью органами муниципальной власти организуются и осуществляются различные спортивные и

культурно-массовые мероприятия, они представлены в табл.2, согласно отчетности ФКиС Большеглушицкого района.

Таблица 2 – Мероприятия управления ФКиС Большеглушицкого района сельского поселения Большая Глушица, штук

Мероприятия	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2016 г. к 2014 г.	
				абсол.	относ.
Реконструкция спортивных объектов	4	6	8	4	100,00
Проведение соревнований среди детей	85	96	98	13	15,29
Проведение соревнований среди взрослого населения	31	35	25	8	25,81
Проведение соревнований среди людей с ограниченными возможностями	4	3	5	1	25,00
Профилактика наркомании, алкогольной и табачной зависимости	5	5	7	2	40,00
Привлечение детей в спортивные секции	12	15	22	10	83,33
Агитация населения к занятиям спортом и	5	5	10	5	100,00
Итого мероприятий	146	165	189	29	19,86

В целом за три последних года количество организованных и осуществленных мероприятий в сельском поселении Большая Глушица значительно увеличивается, это положительная тенденция. В абсолютном значении наибольшее увеличение наблюдается по проведению соревнований среди детей и подростков, на развитие в данной сфере был сделан особый акцент в политике развития физической культуры и спорта Большеглушицкого района прошлых лет.

Наименьшее увеличение количества проведенных мероприятий наблюдается по профилактике нездорового образа жизни, агитации населения занятия спортом, реконструкции и строительстве спортивных объектов. То есть данным мероприятиям со стороны органов управления было уделено недостаточное внимание (см. табл. 2).

На рис.2 представлена структура организованных и проведенных спортивных мероприятий ФКиС Большеглушицкого района, сформированная по данным табл. 2.

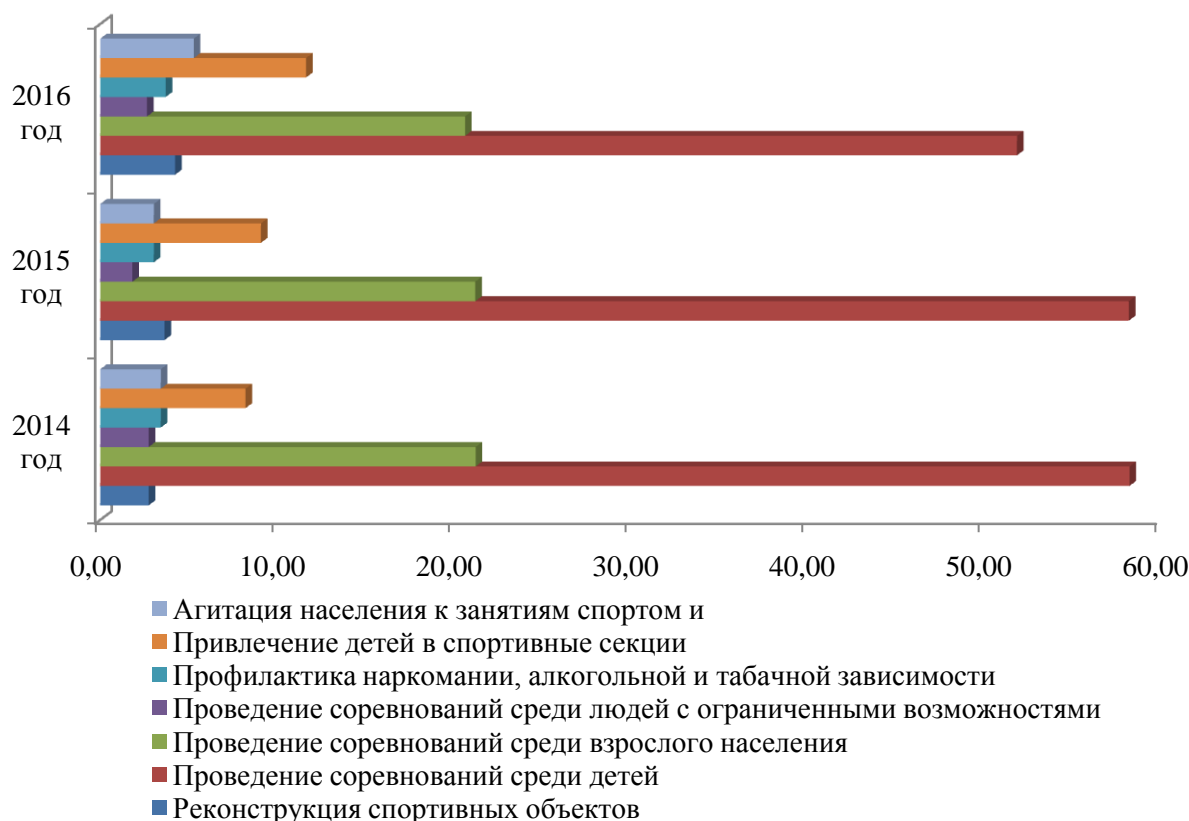


Рисунок 3 – Структура мероприятий ФКиС Большеглушицкого района сельского поселения Большая Глушица, 2014-2016 гг., %

В структуре мероприятий поселения Большая Глушица преобладает доля мероприятий по проведению соревнований среди населения. Необходимо отметить, что за исследуемый период снизилась доля соревнований среди взрослого населения за счет роста доли соревнований среди детей и подростков и людей с ограниченными возможностями (см. рис. 2). Все это соответствует политике развития физической культуре и спорта Большеглушицкого района.

Население сельского поселения Большая Глушица имеет возможность заниматься такими видами спорта как: лыжные гонки, пауэрлифтинг, легкая атлетика, хоккей, настольный теннис, шахматы, баскетбол, футбол, волейбол, тяжелая атлетика, армспорт, атлетическая гимнастика, силовое троеборье, пулевая стрельба, стрельба из пистолета, туристическое многоборье, туризм, айкидо, бокс, каратэ и общефизическая подготовка.

В зимнее время работает ледовый массовый каток и пункты проката коньков, лыжного снаряжения. В летнее время работают спортивно-оздоровительные лагеря для детей и подростков.

Особая работа ведется с людьми с ограниченными возможностями, для них были организованы такие соревнования как: «Веселые старты», шашки, шахматы, настольный теннис, дартс, легкая атлетика. Люди с ограниченными двигательными возможностями приняли участие в областных и российских соревнованиях по шахматам.

Приоритетным направлением физического воспитания в школе является совершенствование уроков физической культуры и внеклассной физкультурно-оздоровительной и спортивной работы; сохранение и укрепление здоровья, формирование навыков здорового образа жизни, физической культуры и спорта.

Основной развития спорта в Большеглушицкого района является детско-юношеский спорт – это основа для подготовки высококвалифицированных спортсменов, которые добиваются высоких результатов на разных уровнях.

В табл.3 представлены основные показатели деятельности управления ФКиС Большеглушицкого района сельского поселения Большая Глушица.

Таблица 3 – Основные показатели деятельности управления ФКиС Большеглушицкого района сельского поселения Большая Глушица

Статьи доходов	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2016 г. к 2014 г.	
				абсол.	относит.
Население, которое постоянно занимается спортом, чел.	1542	2420	3130	1588	102,98
в том числе дети, чел.	825	1520	2016	1191	144,36
Количество спортивных организаций, штук	2	2	2	0	0,00
Количество спортивных сооружений, штук	12	14	15	3	25,00
Охват населения спортивными мероприятиями, чел.	2431	2654	2756	325	13,37
Затраты на спортивные мероприятия, тыс. руб.	28546	35462	45217	16671	58,40

Население, которое постоянно занимается спортом в поселении Большая Глушица с 2014 по 2016 гг. увеличивается, особенно за счет повышения интереса к спорту за счет детей (см. табл. 3).

В сельском поселении Большая Глушица места занятий спортом расщедоточены в разных районах. Всего в городском округе 2 спортивных учреждения, не считая спортивных площадок. Основной целью их деятельности является обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в сельском поселении Большая Глушица. Количество спортивных организаций за исследуемый период не изменялось, но увеличивается количество спортивных сооружений. Это в значительной мере способствовало повышению количества населения, которое постоянно занимается спортом.

В сельском поселении Большая Глушица сохранились традиции по проведению массовых спортивных мероприятий среди различных категорий населения, количество их участников увеличивается с 2014 по 2016 гг., что говорит о повышении интереса к спорту среди населения.

Активную работу и значительный вклад в развитие физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица вносят общественные организации и объединения, такие как: мотоклуб «Северный цвет», Клуб любителей спортивной рыбной ловли, Туристический клуб «Урман», «Эдельвейс», Клуб «Экстрим» и другие.

Таким образом, приоритетным направлением развития физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица является увеличение количества населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, особое внимание при этом уделяется развитию детского и подросткового спорта. Увеличение объемов различных спортивных мероприятий и финансовых затрат на них привели к увеличению численности населения, которое постоянно занимается спортом, также к увеличению количества участников спортивных мероприятий. Наряду с положительными тенденциями в управлении ФКиС Большеглушицкогорайона в целом и в сельском поселении Большая Глушица в частности, существует и масса проблем.

2.2. Проблемы в области физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица и пути их решения

В настоящее время существует ряд факторов, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и спорта Большеглушицкого района в целом и в сельском поселении Большая Глушица в частности, и проблемы, которые необходимо решить как можно быстрее, в их числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;
- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, а также ее моральное и физическое старение;
- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;
- отсутствие активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни, включая заботу о здоровье будущего поколения.

О недостаточном привлечении населения к регулярным занятиям физической культуры и спорта свидетельствует сравнение в табл. 4 показателей по сельскому поселению Большая Глушица и по стране в целом.

Таблица 4 – Показатели привлечения населения к спорту в 2016 г.

Граждане, которые постоянно занимаются спортом	По России в целом, %	По селу Большая Глушица, %	Отклонение	
			абсол.	относит.
Доля граждан в общей численности населения	15,9	9,3	-6,6	-41,51
Доля обучающихся и студентов в их общей численности	34,5	27,5	-7	-20,29
Доля лиц с ограниченными возможностями в общей численности данной категории	3,5	2,2	-1,3	-37,14
Доля граждан, которые занимаются в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей 6-15 лет	20,5	19,8	-0,7	-3,41

По всем категориям граждан, которые постоянно занимаются спортом, село Большая Глушица отстает от всероссийских показателей (см. табл. 4). Наибольшее отклонение наблюдается по доле граждан в общей численности населения, наименьшее – по детскому спорту, это связано с тем, что за период с 2014 по 2016 гг. особое внимание было уделено именно детскому спорту. Исходя из этого, наблюдается недостаточное привлечение к спорту именно взрослого населения.

Наглядно показатели табл. 4 представлены на рис. 4.

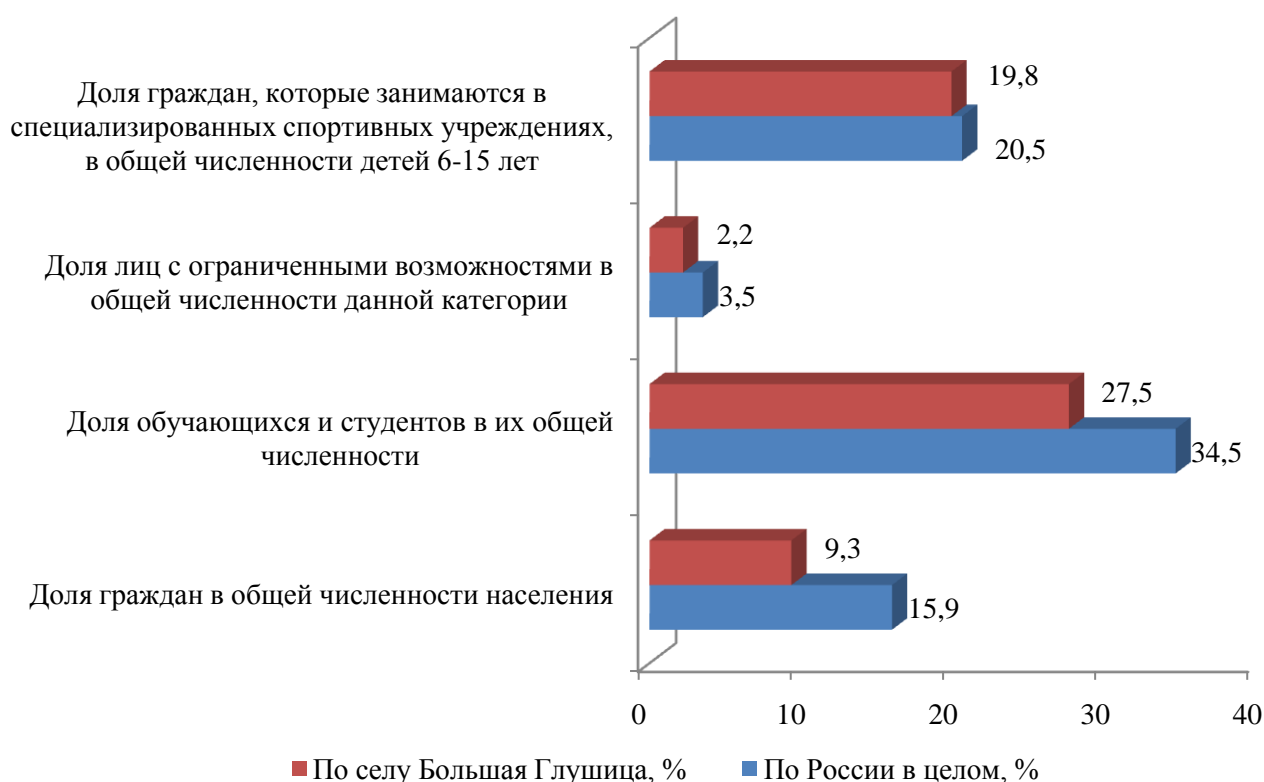


Рисунок 4 – Граждане, постоянно занимающиеся спортом в 2016 г., %

Проблема несоответствия уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта, а также ее моральное и физическое старение существует в селе Большая Глушица, как и во многих других муниципалитетах страны, это самая распространенная проблема развития физической культуры и спорта. Показатели физического состояния спортивных объектов села Большая Глушица представлены в табл.5.

Таблица 5 – Показатели спортивных объектов села Большая Глушица

Статьи доходов	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2014 г. к 2016 г.	
				абсол.	относит.
Количество спортивных объектов, штук	12	14	15	3	25,00
Реконструкция спортивных объектов, штук.	4	6	8	4	100,00
Доля отремонтированных спортивных объектов, %	33,33	42,86	53,33	20,00	60,00
Износ основных фондов, %	37,20	39,40	42,10	4,90	13,17
Затраты на мероприятия, тыс. руб.	28546	35462	45217	16671	58,40
Затраты на реконструкцию спортивных объектов, тыс. руб.	11965	16598	21378	9413	78,67
Доля затрат на реконструкцию спортивных объектов в общих затратах, %	41,91	46,81	47,28	5,36	12,80
Обеспеченность населения спортивными объектами, исходя из их пропускной способности, %	10,20	9,87	9,54	-0,66	-6,47

Доля отремонтированных спортивных объектов в общей их численности за период с 2014 по 2016 гг. снижается, это связано с тем, что количество спортивных объектов увеличивается более высокими темпами, чем количество ремонтов (см. табл. 5).

Можно отметить значительное увеличение износа спортивных объектов, процент износа увеличивается в связи с медленным их обновлением. Доля затрат на реконструкцию спортивных объектов в общих затратах на управление ФКиС увеличивается, то есть реконструкция спортивных объектов требует все больше средств.

Обеспеченность населения спортивными объектами снижается, так как население поселения Большая Глушица, увеличивается более высокими темпами, по сравнению с вводом спортивных объектов.

Проблема недостаточного количества профессиональных тренерских кадров в селе Большая Глушица существует достаточно длительное время. Обеспеченность профессиональными кадрами населения представлена на рис. 5.

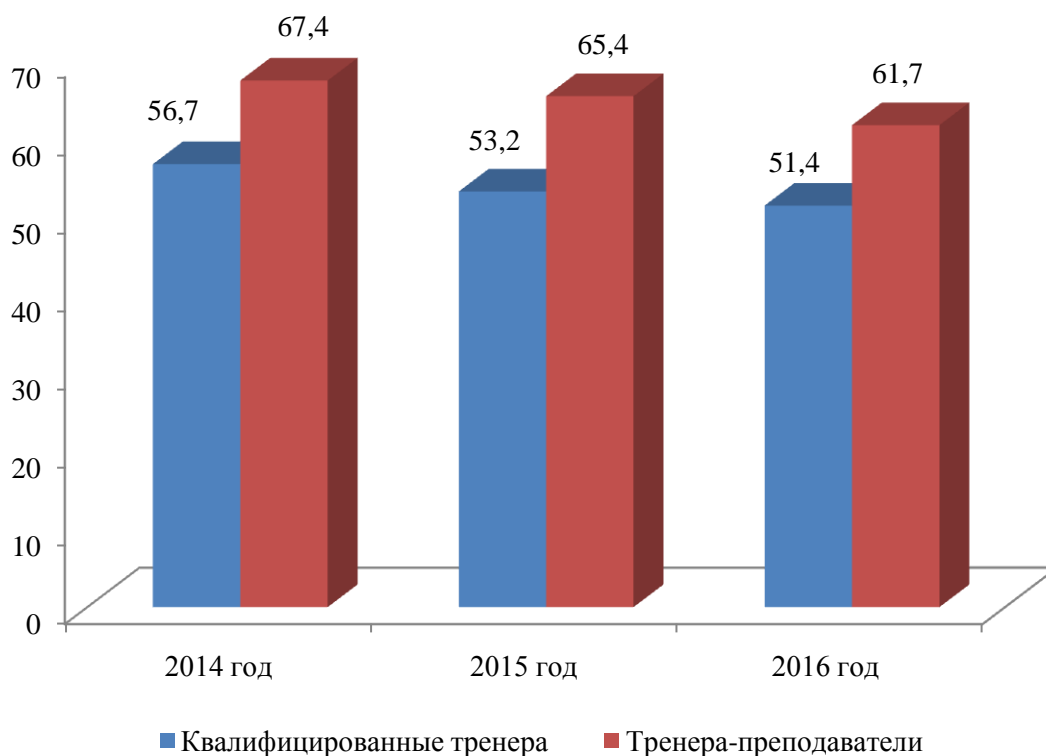


Рисунок 5 – Обеспеченность населения села Большая Глушица профессиональными тренерскими кадрами, %

Село Большая Глушица испытывает нехватку квалифицированных тренерских кадров, также видно, что обеспеченность ими снижается с каждым годом (см. рис. 5). На это влияют такие причины, как старение тренеров, уход их на пенсию, отсутствие молодых специалистов для замещения пенсионеров, переезд грамотных специалистов в областные центры страны, не привлекательность сельского поселения Большая Глушица для привлечения квалифицированных специалистов в сфере спорта из других областей.

Проблема отсутствия активной пропаганды занятий физической культурой и спортом как составляющей части здорового образа жизни, существует в селе Большая Глушица в связи с тем, что агитационным спортивным мероприятиям уделяется незначительное внимание (см. табл. 2).

Состав мероприятий пропаганды здорового образа жизни, проводимых управлением ФКиС представлен в табл.6.

Таблица 6 – Мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, осуществляемые в селе Большая Глушица

Мероприятия	2014 год	2015 год	2016 год	Отклонение 2016 г. к 2014 г.	
				абсол.	относит.
Лекции	1	2	3	2	200
Семинары	2	2	5	3	150
Наглядная агитация	2	1	2	0	0
Профилактика	5	5	7	2	40
Всего	10	10	17	7	70

Мероприятия по пропаганде здорового образа жизни уделяется незначительное внимание, количество проводимых мероприятий за год недостаточно, необходимо организовывать и проводить данные мероприятия чаще, для улучшения ситуации в сфере управления физической культуры и спорта села Большая Глушица.

Таким образом, проблемы, существующие в управлении ФКиС поселения Большая Глушица схожи с проблемами в данной сфере по всей стране. Они заключаются в недостаточном привлечении населения к физической культуре и спорту; в несоответствии спортивных объектов задачам развития массового спорта, а также их моральное и физическое старение; в нехватке профессиональных тренерских кадров; в отсутствии активной пропаганды здорового образа жизни среди населения.

Исходя из данных проблем, необходимо разработать пути их решения, с целью повышения эффективности управления физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица.

Изучение опыта стратегического управления физической культуры и спорта различных муниципальных образований Российской Федерации, позволяет выделить наиболее приемлемые мероприятия по созданию условий для развития физической культуры и спорта с учетом особенностей сельского поселения Большая Глушица и выявленных проблем.

Данные мероприятия будут включать в себя:

- приобщение населения к постоянным занятиям физической культурой и спортом;
- совершенствование ежегодного календаря физкультурных и спортивных мероприятий. Проведение спартакиад среди различных групп населения под девизом «Спартакиада длиною в жизнь» как основы комплексных многоэтапных спортивных и физкультурных мероприятий;
- проведение регулярного анализа постоянно занимающихся физической культурой и спортом, соотношения спроса и предложения на спортивно-оздоровительные услуги;
- осуществление многоуровневого подхода к размещению объектов спорта;
- реализация разного подхода к размещению объектов спорта с учетом плотности населения, транспортной доступности и спроса для самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом;
- создание условий для организации и проведения на территории села Большая Глушица городских и региональных спортивных соревнований;
- удовлетворение интересов и потребностей спортивно-зрелищного характера;
- формирование современной технологической базы развития физической культуры и спорта, основанной на использовании новейших достижений в области теории физического воспитания и спортивной тренировки, педагогики, психологии, биотехнологий, медицины, нанотехнологий и управления;
- модернизация системы детско-юношеского спорта, включая нормативно-правовое, организационно-управленческое, финансовое, материально-техническое, научно-методическое, кадровое обеспечение;
- создание условий для развития спорта высших достижений и профессионального спорта;
- расширение сети спортивных клубов по месту жительства;

– совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов и привлечение их к занятиям спортом, обеспечение доступности объектов спорта для лиц данной категории;

– создание инфраструктуры физкультурно-спортивного и оздоровительного назначения, рекреационных территорий с учетом социальных нормативов с использованием механизмов финансирования и софинансирования строительства объектов спорта с привлечением средств федерального, регионального, муниципального бюджетов и частного капитала;

– создание системы непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для сферы физической культуры и спорта;

– осуществление эффективного планирования, программирования и оптимального управления тренировочным процессом и соревновательной деятельностью на всех этапах подготовки спортсменов (детско-юношеский спорт, студенческий спорт, спорт высших достижений);

– формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта;

– оказание информационной поддержки населению в организации физической культуры и спорта.

Все предлагаемые мероприятия можно объединить в три основные группы:

1. Развитие спортивной инфраструктуры, соответствующей современным требованиям физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований российского уровня.

2. Расширение сети отделений в учреждениях спортивной направленности и в учреждениях, осуществляющих подготовку по различным видам спорта.

3. Проведение агитационной работы в целях популяризации различных видов спорта.

Чтобы данные мероприятия реализовались на практике, предлагается их закрепить документально, для этого необходимо разработать стратегическую

программу, которая регулировала бы действия органов управления Большеглушицкого района в процессе стратегического управления физической культурой и спортом.

При разработке стратегической программы будут учитываться результаты научных исследований, проводимых специалистами в области спортивного менеджмента, теории и практики физического воспитания и спортивной тренировки[22, с. 119].

В сельском поселении Большая Глушица опыт разработки стратегических программ достаточно мал, поэтому разработку стратегической программы предлагается осуществлять силами экспертной организации, которая имеет огромный опыт разработки стратегической программы для многих городов Самарской области. Такой организацией является ЗАО Экспертная организация «РОСТ», она имеет накопленный опыт выполнения научно-исследовательских работ по разработке документов стратегического планирования для местного самоуправления[38].

Стратегическая программа, направленная на развитие физической культуры и спорта в селе Большая Глушица будет нацелена на все категории населения.

Достижение поставленной цели в стратегической программе планируется путем комплексного способа реализации задач на основе сохранения, совершенствования и развития материально-спортивной базы учреждений и организаций спортивной направленности, развивающих спорт, с привлечением различных источников финансирования; проведения агитационной работы в целях популяризации различных видов спорта, пропаганды здорового образа жизни; модернизации системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса по различным видам спорта.

Для контроля процесса разработки стратегической программы по управлению физической культуры и спорта села Большая Глушица необходимо заранее определить основные этапы ее формирования. На основании плана формирования стратегической программы ЗАО Экспертная организация

«РОСТ»должна предоставлять отчет в администрацию Большеглушицкого района о ходе разработки стратегической программы на каждом этапе.

Содержание этапов разработки стратегической программы, направленной на развитие физической культуры и спорта села Большая Глушица представлено в табл.7.

Таблица 7 – Этапы формирования стратегической программы развития физической культуры и спорта села Большая Глушица

Этапы разработки стратегии	Цель этапа	Мероприятия этапа
1 Этап	Формирование системного видения текущей ситуации. Этап направлен на анализ ситуации в сфере управления физической культуры и спорта	<ul style="list-style-type: none"> – опрос руководителей администрации города; – построение SWOT-анализа; – сравнение развития физической культуры и спорта города с другими городами.
2 Этап	Этап направлен на определение системы стратегических целей развития города, моделирование сценарных условий и механизма реализации Стратегии	<ul style="list-style-type: none"> – построение образа желаемого будущего развития физической культуры и спорта; – мозговые штурмы с активными группами разных категорий населения города; – определение возможных вариантов будущего развития физической культуры и спорта;
3 Этап	Организация и проведение стратегических сессий с привлечением всех заинтересованных субъектов	<ul style="list-style-type: none"> – разработка перечня стратегических инвестиционных проектов; – разработка проекта паспорта стратегической программы.

Разработка стратегической программы планируется на протяжении четырех месяцев в три основных этапа. Каждый этап нацелен на определенный результат и имеет набор мероприятий для достижения поставленной цели.

Таким образом, для решения проблем реализации государственной политики в области развития физкультуры и спорта, также для совершенствования деятельности органов местного самоуправления по созданию условия для развития физической культуры и спорта села Большая Глушица предлагается ряд мероприятий, направленных на устранение выявленных проблем в развитии

физкультуры и спорта. Они заключаются в развитии спортивной инфраструктуры, соответствующей современным требованиям физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований российского уровня; в расширении сети отделений в учреждениях спортивной направленности и в учреждениях, осуществляющих подготовку по различным видам спорта; в проведении агитационной работы в целях популяризации различных видов спорта. Чтобы данные мероприятия не остались только на бумаге, их необходимо документально закрепить для этого предлагается разработка и реализация стратегической программы.

Разработка и реализация стратегической программы, направленной на развитие физической культуры и спорта, потребует затрат, источниками которых планируется бюджеты Самарской области, и муниципального образования Большеглушицкий район, также планируется привлечение внебюджетных средств.

Областной бюджет будет финансировать предлагаемую стратегическую программу в части текущего финансирования физической культуры и спорта и целевого финансирования и софинансирования мероприятий в рамках областных программ.

Местный бюджет будет финансировать предлагаемую стратегическую программу в части текущего финансирования физической культуры и спорта и целевого финансирования мероприятий муниципальных долгосрочных целевых, ведомственных целевых программ, стратегических проектов.

Внебюджетные источники будут осуществлять финансирование стратегической программы в рамках проведения благотворительных акций и формирования механизмов частно-государственного партнерства для привлечения инвестиций.

В табл. 8 представлены планируемые затраты и их источники финансирования, необходимые для разработки и реализации предлагаемой стратегической программы.

Таблица 8 – Затраты, необходимые для разработки и реализации стратегической программы, направленной на развитие физической культуры и спорта села Большая Глушица

Наименование мероприятий стратегической программы	Затраты стратегической программы, тыс. руб.			
	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные средства	Итого
Разработка стратегической программы ЗАО Экспертная организация «РОСТ»	0	3750	0	3750
Приобщение горожан к здоровому образу жизни	2564	164	0	2728
Совершенствование ежегодного календаря физкультурных и спортивных мероприятий	1320	260	0	1580
Проведение мониторинга спортивно-оздоровительных услуг	0	152	0	152
Осуществление многоуровневого подхода к размещению объектов спорта	0	85	0	85
Создание условий для организации и проведения городских и региональных соревнований	3670	340	215	4225
Удовлетворение интересов и потребностей спортивно-зрелищного характера	2610	540	57	3207
Формирование современной технологической базы развития физической культуры и спорта	7240	1370	750	9360
Модернизация системы детско-юношеского спорта	2420	720	135	3275
Расширение сети спортивных клубов по месту жительства	890	123	0	1013
Совершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов	2670	815	0	3485
Создание инфраструктуры физкультурно-спортивного и оздоровительного назначения	18560	1460	275	20295
Создание системы непрерывной профессиональной подготовки и переподготовки квалифицированных кадров для сферы физической культуры и спорта	550	189	0	739
Формирование качественной системы информационного обеспечения в области физической культуры и спорта	250	85	0	335
Итого затрат	42744	10053	1432	54229

Затраты необходимые для разработки и реализации стратегической программы, направленной на развитие физической культуры и спорта потребуется 54229 тыс. руб., это на 9072 тыс. руб. или на 16,62% больше по сравнению с финансированием развития физической культуры и спорта села Большая Глушица в 2016 году (см. табл. 8).

Стратегическое управление физической культурой и спортом относится к социальной сфере и предполагает в основном социальный эффект.

В результате реализации стратегической программы, направленной на решение проблем в реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления, планируется изменение показателей управления в сфере физической культуры и спорта, они представлены в табл.9.

Таблица 9 – Планируемое изменение показателей управления ФКиС села Большая Глушица

Показатели развития физической культуры и спорта	2016 год	Прогноз	Отклонение	
			абсол.	относит.
Население, регулярно занимающееся физической культурой и спортом, %	9,3	15,5	6,2	66,7
Численность проводимых спортивных мероприятий, штук	189	245	56	29,6
Охват населения спортивными мероприятиями, чел.	2756	3455	699	25,4
Мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, штук	17	35	18	105,9
Количество спортивных объектов	15	17	2	13,3
Обеспечение населения спортивными объектами, исходя из их пропускной способности, %	9,54	15,9	6,36	66,7
Обеспеченность населения профессиональными тренерскими кадрами, %	61,7	65,5	3,8	6,2

Разработка и реализация предлагаемой стратегической программы приведет к значительному улучшению показателей управления ФКиС села Большая Глушица, также решит часть проблем реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления.

Социальный эффект предлагаемой стратегической программы представлен табл. 10.

Таблица 10 – Социальный эффект предлагаемой стратегической программы

Параметр социальной эффективности	Оценка параметра социальной эффективности
Повышение инвестиционной привлекательности Большая Глушица	<ul style="list-style-type: none"> – наличие условий для занятий физической культурой и спортом - это отражение социально-экономического развития, уровня качества жизни населения; – возможность организации активного досуга для населения повысит трудовой потенциал жителей поселения; – стратегия будет способствовать росту показателей развития сферы физической культуры и спорта; – емкий внутренний потребительский рынок, стабильный долговременный рост спроса на физкультурно-оздоровительные услуги позволит привлечь инвестиции в строительство спортивных сооружений, предназначенных для занятий зимними видами спорта.
Повышение узнаваемости поселения Большая Глушица	В рамках стратегического проекта планируется создание положительного образа жителя села Большая Глушица, активно занимающегося физической культурой и спортом и заботящегося о своем здоровье.
Рост социальной активности населения большая Глушица	Обеспеченность населения спортивными сооружениями, предназначенными для занятий спортом, достаточная пропускная способность спортивных сооружений, их дифференцированное размещение, доступность и популярность среди населения и значительный оздоровительный эффект зимних видов спорта способствуют социальной активности граждан и являются действенным инструментом привлечения граждан к здоровому образу жизни.
Укрепление позитивной репутации местных органов власти	<ul style="list-style-type: none"> – вопросы развития физической культуры и спорта становятся одним из ключевых направлений социальной политики Большеглушицкого района; – планируется использование принципов стратегического планирования в проектировании развития сферы физической культуры и спорта, создание системы многоуровневого размещения спортивных сооружений, предназначенных для занятий спортом, ориентация на использование инновационных технологий; – привлечение представителей бизнеса позитивно повлияет на репутацию органов местного самоуправления; – органы местного самоуправления создают условия для реализации стратегического проекта, взаимодействует с федеральными, региональными органами власти, инвесторами в целях принятия согласованных решений в сфере физической культуры и спорта.

При постоянном эффективном развитии в сфере физической культуры и спорта в будущем сформируется качественно новый образ сельского поселения Большая Глушица, население которого ведет здоровый образ жизни, активно

занимается физической культурой и спортом, успешно представляет Россию на международной спортивной арене.

Таким образом, разработка и реализация предлагаемой стратегической программы создаст хорошие условия развития физической культуры и спорта в рамках сельского поселения Большая Глушица. Финансирование стратегической программы планируется из областного и местного бюджетов в размере 52797 тыс. руб. В результате реализации стратегической программы планируется увеличение населения, которое постоянно занимается спортом, увеличение спортивных объектов и проводимых спортивных мероприятий, обеспеченности тренерскими кадрами и спортивными сооружениями населения. То есть предлагаемая программа обладает значительной социальной эффективностью и решает проблемы реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления.

Заключение

Изучение реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления является актуальным, так как физическая культура и спорт – это залог здоровья нации и укрепления национальной безопасности страны. Особая ответственность в привлечении населения к спорту лежит на органах местного самоуправления, так как именно они воплощают в жизнь стратегические федеральные и региональные программы развития, направленные на физическое здоровье нации, от их эффективной деятельности зависит здоровье населения нашей страны в целом.

В процессе изучения особенностей реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления на примере сельского поселения Большая Глушица были сделаны следующие выводы.

Управление физической культурой и спортом является одной из самых главных функций органов местного управления. Под таким управлением понимается способность структурных подразделений администрации муниципалитетов обеспечить достижение целей государственной политики в сфере физической культуры и спорта.

Нормативное регулирование сферы физической культуры и спорта осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях. Основным регулирующим документом на местном уровне является муниципальная программа развития физической культуры и спорта. Данная программа разрабатывается исходя из направлений развития, которые формируются на федеральном и региональном уровне, но учитывает особенности местной территории.

Сельское поселение Большая Глушица находится на территории Самарской области. Управление развитием физической культуры и спорта поселения Большая Глушица осуществляет «Управление физической культуры и спорта Большеглушицкого района Самарской области». Данная организация находится в муниципальной собственности и является структурным элементом администрации Большеглушицкого района.

Направления управления физической культурой и спортом в сельском поселении Большая Глушица закреплено в муниципальной комплексной программе «Повышение качества жизни населения Большеглушицкого городского округа на период до 2018 года». Отдельного документа, в котором закреплена стратегия развития физической культуры и спорта в рамках сельского поселения Большая Глушица в настоящее время не разработано.

Приоритетным направлением развития физической культуры и спорта в сельском поселении Большая Глушица является увеличение количества населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, особое внимание при этом уделяется развитию детского и подросткового спорта. Увеличение объемов различных спортивных мероприятий и финансовых затрат на них привели к увеличению численности населения, которое постоянно занимается спортом, также к увеличению количества участников спортивных мероприятий. Наряду с положительными тенденциями в управлении ФКиС села Большая Глушица существует и масса проблем в данной сфере.

Проблемы, существующие в управлении ФКиС села Большая Глушица схожи с проблемами в данной сфере по всей стране. Они заключаются в следующем:

- недостаточное привлечение населения к физической культуре и спорту;
- несоответствие спортивных объектов задачам развития массового спорта, а также их моральное и физическое старение;
- отсутствие активной пропаганды здорового образа жизни среди населения.

Для решения проблем реализации государственной политики в области развития физкультуры и спорта, также для совершенствования деятельности органов местного самоуправления по созданию условия для развития физической культуры и спорта села Большая Глушица предлагается ряд мероприятий, направленных на устранение выявленных проблем в развитии физкультуры и спорта.

Данные мероприятия заключаются в развитии спортивной инфраструктуры, соответствующей современным требованиям физкультурных и спортивных

мероприятий, соревнований российского уровня; в расширении сети отделений в учреждениях спортивной направленности и в учреждениях, осуществляющих подготовку по различным видам спорта; в проведении агитационной работы в целях популяризации различных видов спорта. Чтобы данные мероприятия не остались только на бумаге, их необходимо документально закрепить для этого предлагается разработка и реализация стратегической программы.

Разработка и реализация предлагаемой стратегической программы создаст хорошие условия развития физической культуры и спорта в рамках сельского поселения Большая Глушица. В результате реализации стратегической программы планируется увеличение населения, которое постоянно занимается спортом, увеличение спортивных объектов и проводимых спортивных мероприятий, обеспеченности тренерскими кадрами и спортивными сооружениями населения.

Таким образом, предлагаемая программа обладает значительной социальной эффективностью и решает проблемы реализации государственной политики в области физической культуры и спорта органами местного самоуправления.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.06.2015) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
4. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 (ред. от 23.05.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
5. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция): утверждены Правительством РФ 14.05.2015 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
6. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
7. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»
8. Положение о Департаменте молодежной политики и международного сотрудничества Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: утверждено Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 7 августа 2008 г. № 15. // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

9. Положение о Департаменте развития физической культуры и массового спорта Министерства спорта Российской Федерации: утверждено приказом Министерства спорта Российской Федерации от 31 августа 2012 г. № 167 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

10. Положение о Департаменте спорта высших достижений Министерства спорта Российской Федерации: утверждено приказом Министерства спорта Российской Федерации от 14 марта 2016 г. №241// Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

11. Об утверждении муниципальной комплексной программы «Повышение качества жизни населения Большеглушицкого района на период до 2018 года: Постановление администрации Большеглушицкого района от 14.10.2014 г. № 1987 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

12. Алексеев С.В. Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. д-ра юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – С. 262 - 267.

13. Алексеев С.В. Правовые основы физической культуры и спорта в Российской Федерации. – М.: ИНФРА, 2016. – 237 с.

14. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. – 2015. – № 5. – С. 3.

15. Братановский С. Н. Административное право: учебник. – М.: Директ-Медиа, 2015. – 921 с.

16. Васильев А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций. – Н.Новгород: Издатель: ИП Гладкова О.В., 2015. – 160 с.

17. Вулах М.Г. Коллективные субъекты административных отношений в сфере физической культуры и спорта // Спорт: экономика, право, управление. – 2016. – № 2. – С. 31 - 35.

18. Горшков В.Е. Управление физической культурой и спортом в современных условиях: учебное пособие. – Малаховка.: МОГИФК, 2016. – 345 с.

19. Жабин Н.А. Развитие нормативной базы Российской Федерации в области управления физической культурой и спортом // Административное право и процесс. – 2015. – № 8. – С. 47 - 50.
20. Жолдак В. И. Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. – Челябинск: 2015. – 137 с.
21. Золотов М.И. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: «Академия», 2015. – 432 с.
22. Зотов В. Б. Система муниципального управления: учебник для вузов. – СПб.: Лидер, 2014. – 360 с.
23. Иванов В.В., Коробкова А.Н. Муниципальный менеджмент. – М.: ИНФРА, 2015 – 195 с.
24. Лубышева Л. И. Социология физической культуры и спорта: учебное пособие. – М.: «Академия», 2014. – 240 с.
25. Орешин В. П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для вузов. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 320 с.
26. Осейчук В. И. Теория государственного и муниципального управления: Учебное пособие. – Тюмень, 2015. – 295 с.
27. Сердюков А.В. К вопросу о кодификации спортивного законодательства // Российская юстиция. – 2016. – № 5. – С. 54
28. Сердюков А.В. Нормативно-правовые основы управления физической культурой и спортом // Российская юстиция. – 2017. – № 1. – С. 32-33
29. Соколов А.С. О муниципальной спортивной политике // Теория и практика физической культуры. – 2017. – № 5. – С. 3.
30. Сулейманов И.И., Михалев В.И., Шнайдер В.Х. Общее физкультурное образование. Учебник. – Омск: СибГАФК, 2015. – 280 с.
31. Тишин Е.В. Управление развитием социальной сферы муниципальных образований: учебно-методическое пособие. – М.: РИЦ «Муниципальная власть», 2015. – 460 с.

32. Фетисов В.А. О критериях и показателях развития физической культуры и спорта в зарубежных странах. – М.: Советский спорт, 2015. – 80 с.
33. Чекалин В. С. Стратегическое управление в городском хозяйстве / учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2015. – 315 с.
34. Чижов А.О. Проблемы государственного финансирования физической культуры и спорта Российской Федерации // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. – 2015. – №4. – С. 23
35. Чижов А.О. Проблемы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. – 2017. – №2. – С. 55
36. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. – URL: www.minsport.gov.ru (дата обращения: 15.05.2017).
37. Официальный сайт сельского поселения Большая Глушица Самарской области. – URL: www.adminbg.ru (дата обращения: 18.05.2017).
38. Официальный сайт ЗАО экспертная компания «РОСТ». - URL: <http://portcorp.ru/consalting/strategies/> (дата обращения: 25.06.2017).