


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»
Профиль «Муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.

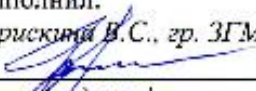


(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ФОРМИРОВАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ВНУТРИГОРОДСКИХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

Выполнил:

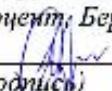
Борискина В.С., гр. ЗГМУ-12



(подпись)

Научный руководитель:

к.ю.н. доцент, Березовский Д.В.



(подпись)

оценка хорошо

Самара

2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Историко-теоретические аспекты формирования и деятельности представительных органов субъектов Российской Федерации.....	6
1.1. Историко-теоретические аспекты формирования и деятельности представительных органов субъектов Российской Федерации.....	6
1.2. Права и обязанности депутата представительных органов субъектов Российской Федерации.....	12
2. Формирование и деятельность представительных органов местного самоуправления в г.о.Самара.....	19
2.1. Правовой статус Советов депутатов внутригородских районов	19
2.2. Правовые основы разграничения полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самары и внутригородских районов.....	31
3. Совершенствование деятельности представительных органов внутригородских муниципальных образований.....	38
Заключение.....	57
Список использованной литературы.....	60

Введение

Основным вектором движения при построении правового государства в Российской Федерации является развитие демократии, которое обуславливается разными факторами. Главным из них является формирование политического единства, исходящего из незыблемой основы конституционного строя – народовластия. Это положение четко законодательно закреплено в ст. 3 Конституции РФ.

Основываясь на данную конституционную норму, в последнее время закономерно возрастает число активных и инициативных граждан с высокой политической грамотностью, привлеченных к управлению общественными и государственными делами.

Согласно ст. 2, ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в актуальной редакции), в системе региональных государственных органов основную роль играют представительные органы государственной власти. В свою очередь депутаты, избранные в соответствии с действующим законодательством при тайном голосовании, осуществляют функции этих государственных органов власти на региональном уровне.

Исследование области отношений, связанных с депутатами представительных органов государственной власти регионов, должно представлять интерес не только для специалистов, но и для всех граждан России, как реализующих право избираться и быть избранными. Это обуславливает необходимость особого внимания к данной теме.

Важным условием определения основного вектора развития гражданского общества в РФ, повышения эффективности законотворческой деятельности и воздействия на социально-экономические процессы, является исследование

правового статуса депутата представительного органа государственной власти субъектов РФ, а также их нормотворческой деятельности.

На сегодняшний день особенно актуальны такие задачи как формирование авторитета депутатов как народных представителей, поддержание имиджа и уважения, которые несомненно привлекают особое внимание в процессе демократических преобразований в РФ.

На протяжении последних десятилетий активно протекают процессы совершенствования законодательных институтов в РФ, в связи с этим особую актуальность приобретают вопросы, связанные с оптимизацией деятельности депутатов, правовой оценки их статуса, как на федеральном, так и на региональном уровнях РФ. Данная проблематика привлекла внимание ведущих специалистов в области конституционного, административного и муниципального права, таких ученых, как С.А. Авакьян, С. С. Алексеев, А.Л. Безуглов, Д.Н. Бахрах, Н.А. Боброва, Ю.Л. Веденеев, В.Л. Виноградов, Н.В. Витрук, И.В. Гранкин, Б.П. Габричидзе, Ю.Л. Дмитриев, А.В. Зиновьев, Т.Д. Зражевская, А.И. Ким, С.Д. Князев, Д.Л. Ковачев, А.Л. Кондрашев, В.Ф. Коток, И.Л. Кравец, В.Л. Кряжков, О.Е. Кутафин, В.Л. Лебедев, А.И. Лукьянов, Е.Л. Лукьянова, А.Е. Постников, Б.Л. Страшун, Д.Л. Сурков, Н.Н. Толмачева, Ю.Л. Тихомиров, В.Л. Туманов, И.Л. Умнова, Д.Т. Шон, К.Ф. Шерemet, и другие.

В то же время, несмотря на труды, подробно рассматривающие проблему регулирования правового статуса депутатов, до сих пор не было проведено всестороннего анализа специфики статуса и деятельности депутатов представительных органов власти субъектов Российской Федерации. Но в то же время именно на уровне субъекта федерации аккумулируется множество проблем правового характера, требующего тщательного анализа, систематизации и поиска путей решения совершенствования профессиональной деятельности депутатов и обусловили выбор темы.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе юридической регламентации правового положения депутата представительного органа местного самоуправления.

Предметом исследования является формирование и деятельность представительных органов внутри городских муниципальных образований.

Цель представленной работы анализ формирования и деятельности представительных органов внутригородских муниципальных образований на примере совета депутатов Ленинского внутригородского округа Самары.

В соответствии с объектом, предметом и целью исследования были поставлены следующие задачи:

1. Исследование эволюции правового статуса депутата представительного органа российских регионов в процессе исторического развития.

2. Анализ особенностей правовой основы статуса депутатов представительных органов в различных российских регионах.

3. Правовая оценка действующих законодательных норм, регулирующих порядок избрания, сроки полномочия депутатов представительных органов российских регионов, в частности в Самарской области.

4. Исследование проблемы правового регулирования порядка и форм взаимоотношения депутатов с населением (на примере совета депутатов Ленинского внутригородского округа Самары).

5. Анализ проблемы ответственности депутатов представительных органов (на примере совета депутатов Ленинского внутригородского округа Самары).

Правовую основу составили Конституция Российской Федерации, Закон о статусе депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, уставы субъектов Российской Федерации, действующее федеральное и региональное законодательство.

1. Историко-теоретические аспекты формирования и деятельности представительных органов субъектов Российской Федерации

1.1. Статус депутата представительных органов: от истории к современности

Первый российский парламент возник в 1906 году. Именно в том году был закономерно утвержден императором Николаем II парламент, который получил название Государственная дума, просуществовавшая двенадцать лет. За это время было организовано четыре созыва. Работа всех созывов велась практически идентично. Только Третья дума проработала более нескольких месяцев, все остальные были распущены ранее. В составе Третьей думы работало около 30 комиссий, в некоторые из которых входило до нескольких десятков человек. На общем предварительном собрании Думы проводились выборы членов комиссии. Согласование проводилось между кандидатурами по фракциям, так как больше половины фракций имели своих представителей [26; с. 54].

В Государственную думу поступали законопроекты, которые могли направляться в комиссии. В такие комиссии, обычно, входил председатель Думы и его товарищ, и секретарь Думы со своим товарищем. По результатам проведенного совещания формировалось предварительное заключение того, в какую комиссию будет направлен данный законопроект. А затем он утверждался Думой.

Дума, любой законопроект рассматривала в четырех чтениях. В первом чтении проводилось общее его обсуждение. Затем, после второго чтения, председатель и секретарь Думы подводили итоги всех принятых постановлений по этому законопроекту. Вместе с этим можно было вносить поправки до окончания указанного срока.

Третье чтение фактически было продолжением второго чтения, так как здесь обсуждались и корректировались поправки. В результате проведенного чтения законопроект в целом ставился на голосование вместе с внесенными поправками.

Депутаты в Государственную Думу того времени выбиралась сроком на 5 лет. В течение этого срока Дума могла быть распущена императором, имевшим право назначить новые выборы и время созыва. Именно это право император Николай II применил при роспуске Государственной Думы первого и второго созыва [26; с. 54].

Выборы в Думу регламентировались "Положением о выборах в Государственную думу" от 6 августа 1905 года. Именно в нем обозначались основные права и обязанности депутатов. Члены, которые попадали в Государственную Думу, имели право пользоваться суждениями и мнениями по делам, которые обсуждались в Думе.

Каждый депутат, при необходимости мог выбыть из Государственной Думы. Для этого от него требовалось лишь личное заявление. Также выбыть из Думы член мог из-за поступления на действительную военную службу, в случае утраты российского подданства и при назначении на высокооплачиваемую гражданскую должность. А также если депутат не посещает одного заседания без уважительной причины, он выбывает из состава думы. Лишиться свободы во время сессии депутат мог только с разрешения Государственной Думы.

В 50 губерниях насчитывалось 412 человек, а с 1907 года в состав Государственной Думы входило 442 человека. Но ввиду начала первой мировой войны и внутренних волнений в стране работы Государственной Думы была прекращена, вплоть до Февральской революции.

В 1917 году после Февральской революции сложились, принципиально отличные от системы буржуазных органов, органы власти – Советы рабочих, солдатских, крестьянских и иных депутатов.

В конце февраля 1917 г. в Петрограде на заводах начали избирать депутатов в Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов, который стал первым органом революционной власти. В след за ними по всей стране стали создаваться Советы рабочих, солдатских, крестьянских и различных других депутатов. Изначально предполагалось, что Петроградский Совет будет выполнять функции руководителя советской системы.

Советы создавали свои исполнительные органы – уездные, губернские и иные исполнительные комитеты Советов. Во главе обоих органов власти стали соответственно ЦИК крестьянских Советов и ЦИК Советов рабочих и солдатских депутатов, избранные на указанных съездах. В июне 1917 г. Исполкома Советов крестьянских депутатов принял решение о необходимости объединения с ЦИК рабоче-солдатских Советов, хотя практически это объединение произошло после Октября [14; с. 48].

Все советские органы власти были выборными. Первые Советы рабочих депутатов избирались на собраниях трудовых коллективов, солдатские комитеты – по воинским подразделениям и частям, крестьянские Советы – на сельских сходах. В этих выборах не участвовала буржуазия, трудящиеся же обладали всеобщим избирательным правом.

Весной 1917 г. постепенно начиналась большевизация Советов. Этот процесс усилился в августе-сентябре, когда Советы Москвы и Петрограда перешли в руки большевиков. Большевики стали инициаторами созыва II Всероссийского съезда Советов.

13 января 1918 г. III Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов объединился с III Всероссийским съездом крестьянских депутатов, что положило конец существованию двух систем Советов, действовал вплоть до создания СССР, и Верховного Совета, как высшего органа государственной власти.

По Конституции 1936 года Верховный Совет СССР являлся высшим органом государственной власти Советского Союза, принимающим решения по важнейшим вопросам государственного строительства, экономики, социально-культурной сферы, определяющим основные направления внешней и внутренней политики, осуществляющим высший контроль за деятельностью государственного аппарата. Верховный Совет СССР избирал Президиум Верховного Совета СССР, формировала Правительство СССР, избирала Верховный Суд СССР, назначал Генерального прокурора СССР [33; с. 95].

Верховный Совет СССР на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права выбирался населением страны сроком на 4 года. Депутатом мог быть избран гражданин СССР не моложе 23 лет.

Законодательная деятельность Верховного Совета СССР осуществлялась в двух формах: непосредственно путем принятия законов и путем утверждения указов Президиума Верховного Совета СССР, изданных в период между сессиями.

Широкие полномочия имел Президиум Верховного Совета СССР такие как: вносить изменения и дополнения в действующее законодательство, в том числе в законы СССР и Основы законодательства Союза ССР и союзных республик. Два раза в год на сессиях Верховного Совета СССР проводилось утверждение указов Президиума Верховного Совета СССР.

После отмены статьи 6 Конституции СССР, в которой говорилось о направляющей и руководящей роли КПСС, произошла существенная активизация деятельности советов всех уровней. Особенно активно стали работать съезды народных депутатов РСФСР и Верховный Совет РСФСР. Всего за 1990 год было принято свыше 150 законодательных актов, формирующих основу рыночных реформ, законодательное закрепление принципа частной собственности, расширение форм собственности и хозяйственной деятельности, утверждение их равенства, создание конкурентной среды. Были введены институты президентства и Конституционный суд.

Органы советской власти прекратили свою деятельность после осуществления конституционной реформы в конце 1993 года, как на государственном уровне, так и в субъектах Федерации.

После этого была создана система государственного управления на основе базовых принципов демократии, разделения власти и развития рыночных отношений.

Современные представительные государственные органы Российской Федерации состоят из следующих: Федеральное собрание (представлено двумя палатами Государственная дума и Совет Федерации), представительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного

самоуправления. Все они формируются путем избрания их населением страны, действуют от его имени и ответственны перед ним, на основе всеобщего избирательного права.

Правовое положение депутата парламента развивается вместе с развитием законодательства, определяется конституцией, федеральными законами и подзаконными актами, регламентами палат и даже обычаями. Они наделяют депутатов, как специфическими правами, так и обязанностями, и даже привилегиями, необходимыми для выполнения их функций [5; с. 187].

Несомненно, базовой основой статуса депутата является на сегодняшний день их независимость, равноправие и недопустимость совмещения постов.

С одной стороны, независимость депутата выражается в том, что в своей деятельности она юридически не подчинена каким-либо государственным, партийным или иным органам и организациям. С другой стороны, сложнее дело обстоит с независимостью депутатов от воли избирателей. Современная конституционно-правовая система рассматривает депутата как представителя всей нации, а не конкретного избирательного округа. Из этой концепции следует запрещение императивного мандата и права отзыва. Подобные нормы содержатся в конституциях почти всех стран. Но в то же время, отсутствие императивного мандата и права отзыва не делает депутата полностью независимым. Во-первых, депутат обязан подчиняться партийной дисциплине; во-вторых, он зависит от тех организаций, финансировавших его избирательную кампанию; и неизбежно депутат в определенной степени зависит и от своего избирательного округа, поскольку мандат решается голосованием.

В современном демократическом государстве депутат является профессиональным парламентарием. Именно поэтому его мандат несовместим ни с какой государственной или иной должностью. Парламентская деятельность считается единственным законным занятием депутата, исключая право занятия министерских постов.

Одинаковые возможности в проявлении законодательной инициативы, участия в обсуждениях и голосовании, возможность избираться и быть избранными

на основе всеобщего избирательного права, участия в работе комитетов и комиссий. Этими и другими равными возможностями определяется равноправие депутатов.

Равными должны быть и обязанности депутатов: присутствие на сессиях, пленарных заседаниях думы или другого государственного органа власти и заседаниях комитетов и комиссий и т.д. Во многих странах имеются разные дисциплинарные взыскания относительно депутатов, которые систематически не исполняют свои обязательства (например, за систематическое непосещение заседаний без уважительных причин). В некоторых случаях могут сопровождаться более серьезным наказанием, таким как сокращением жалования, а в крайних случаях (не только за неаппетитность, но и за совершение определенных правонарушений, нарушений этических норм и др.) депутат может быть лишен своего мандата чаще всего квалифицированным большинством членов парламента или его палаты. В Российской Федерации на сегодняшний день подобная практика не применяется.

Еще одним базовым элементом правового статуса депутата является недопустимость совмещения постов. То есть депутат, работая в Государственной Думе или ином законодательном органе государственной власти на профессиональной основе, не может одновременно находиться на государственной службе. Депутатам так же часто запрещается в той или иной мере всякая профессиональная, промышленная, торговая и иная деятельность, связанная с извлечением прибыли, участие в руководстве государственными предприятиями и частными фирмами, получение вознаграждения, исключение составляет научная, педагогическая и иную творческую деятельность и т.д. Также не допускается вхождение в состав другой палаты и иных представительных органов.

Таким образом, подводя итог исследования можно сказать, что правовой статус депутата прошел длительный путь своего развития, начиная с созыва первой Государственной Думы 1906 года, вплоть до наших дней. Менялись порядки и срок полномочий депутатов, права и обязанности, но в то же время сохранялись

базовые элементы структуры правового статуса, например, такие как независимость депутатов, их равноправие.

Несомненно, стоит отметить, что современные депутаты сегодня являются профессиональными политиками, партийными функционерами или экспертами, которые объединены партией для коллективного действия и могут осуществлять свои намерения только путем единых и сплоченных действий фракции и партии.

1.2. Права и обязанности депутата представительных органов субъектов Российской Федерации

Согласно действующему законодательству полномочия депутатов представительного органа, избираемых непосредственно гражданами, на основе всеобщего избирательного права, начинаются, со дня их избрания и заканчиваются с момента прекращения его полномочий.

Депутаты представительных органов региональной власти вправе в праве заниматься любой иной деятельностью, кроме работы в органах государственной власти. При анализе форм деятельности депутатов выделим следующие:

- участие в сессиях/заседаниях представительного органа региональной государственной власти;
- деятельность в комитетах, комиссиях представительных органов региональной государственной власти;
- выполнение поручений представительного органа региональной государственной власти;
- в порядке инициативы внесение проектов нормативных правовых актов представительного органа, а также поправок к ним, участие в разработке нормативных правовых актов представительного органа в представительный орган региональной государственной власти;
- обращение депутатским запросом, участие в депутатских слушаниях;

- участие в осуществлении контроля за соблюдением устава муниципального образования, нормативных правовых актов представительного органа;

- участие в расследованиях, проводимых представительным органом региональной государственной власти;

- обращение к соответствующим должностным лицам с требованием принять меры по немедленному пресечению обнаружившегося нарушения прав граждан, иных лиц;

- участие в работе депутатских объединений;

- работа с избирателями. (Федеральный закон от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в ред от 07.06.2017 N 107-ФЗ)).

Исследуемая деятельность может осуществляться и в иных формах, предусмотренных законами, а также уставом государственного органа субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами.

При анализе всех форм деятельности депутатов, возможно, выделить два основных направления их работы: во-первых, в представительном органе региональной государственной власти и его структурных подразделениях; во-вторых, с избирателями и населением избирательного округа.

Для выявления прав и обязанностей по вышевыделенным основным направлениям деятельности более подробно рассмотрим первое.

Депутат имеет право решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым представительным органом региональной государственной власти, а также комитетом, комиссией, членом которых она является. Кроме этого, депутат имеет право:

- быть избранным и избирать на основе всеобщего избирательного права, в комитеты, комиссии и на соответствующие должности в представительном органе региональной государственной власти;

- высказывать свое мнение по кандидатурам должностных лиц, выбираемых, назначаемых или утверждаемых представительным органом региональной

государственной власти, так же по персональному составу создаваемых представительным органом региональной государственной власти;

- вносить вопросы для рассмотрения представительным органом региональной государственной власти;

- для рассмотрения на сессии/заседании представительного органа региональной государственной власти вносить проекты правовых актов, а также поправок к ним;

- высказывать предложения и замечания по повестке дня, по порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов на сессии/заседании представительного органа региональной государственной власти;

- носить предложения о заслушивании на сессии/заседании представительного органа региональной государственной власти внеочередного отчета или информации органа, или должностного лица местного самоуправления, а по отчетного или подконтрольного в соответствии с уставом субъекта федерации представителю органу региональной государственной власти;

- ставить вопрос о недоверии составу образованных или избранных представительным органом региональной государственной власти или избранным, назначенным или утвержденным им должностным лицам в случаях, установленных уставом органа государственной власти субъекта федерации;

- вносить в представительный орган региональной государственной власти предложения о необходимости проведения проверки исполнения органами региональной государственной власти, организациями независимо от организационно-правовых форм, расположенных на территории субъекта, устава субъекта федерации и нормативных правовых актов представительного органа местного самоуправления;

- участвовать в прениях, задавать вопросы докладчикам и председательствующему на сессии/заседании представительного органа региональной государственной власти, требовать ответа, выступать с обоснованием своих предложений и по мотивам голосования, давать справки;

- оглашать на сессиях/заседаниях представительного органа региональной государственной власти обращения граждан, имеющие, по его мнению, общественное значение;

- на включение в протокол сессии/заседания представительного органа региональной государственной власти, переданного председателю текста выступления, не оглашенного в связи с прекращением прений;

- осуществлять иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ, уставом, а нормативными правовыми актами представительного органа региональной государственной власти. (№1-ГД «О статусе депутатов Самарской области» в ред. от 07.02.2003 г.)

В случае если депутат является членом какого-либо комитета или комиссии, то он обязан участвовать в их работе: вносить предложения, в обсуждении и рассматриваемых вопросов и принятии решений. В то же время парламентарий может принимать участие в работе комитетов, комиссий представительного органа региональной государственной власти, членом которых он не является, а участвовать в обсуждении рассматриваемых вопросов и принятии решений с правом совещательного голоса.

Если депутат не согласен с решением комитета, комиссии по проекту нормативного правового акта, принимаемого представительным органом региональной государственной власти, он имеет право внести свое предложение в письменной форме в качестве самостоятельной поправки к проекту соответствующего нормативного правового акта. Внесенные им поправки подлежат обязательному рассмотрению представительным органом региональной государственной власти, и по ним проводится голосование.

Депутаты представительных органов региональной государственной власти имеют не только права, но и обязанности, при неисполнении, которых может применено соответствующее наказание.

Так депутат по решению представительного органа региональной государственной власти может быть выведен из состава комитета, комиссии за систематическое участие в ее работе в порядке, установленном регламентом

представительного органа региональной государственной власти, иными нормативными и правовыми актами представительного органа региональной государственной власти.

Многие уставы субъектов федерации предусматривают, что депутат обязан участвовать в сессиях/заседаниях представительного органа региональной государственной власти и в работе его комитетов, комиссий.

В случае если депутат не имеет возможности лично присутствовать на сессии/заседании представительного органа региональной государственной власти, на заседании его комитета, комиссии, то ему необходимо заранее проинформировать об этом соответственно руководителя представительного органа региональной государственной власти, комитета, комиссии. Фамилии депутатов, отсутствующих на сессии/заседании, с указанием причин отсутствия могут доводиться до избирателей через средства массовой информации по решению представительного органа региональной государственной власти.

Депутат своевременно информируется о времени созыва, месте проведения сессии/заседания представительного органа региональной государственной власти, заседаний его комитетов, комиссий, вопросах, выносимых на их рассмотрение, а также получает все необходимые материалы по данным вопросам. Порядок участия депутата в работе представительного органа региональной государственной власти, работе его комитетов, комиссий устанавливается регламентом представительного органа региональной государственной власти. (№1–ГД «О статусе депутатов Самарской области» в ред. от 11.11.2016г).

На наш взгляд, депутат наиболее важное право депутата - это право инициативы, осуществляемой в форме внесения в представительный орган: проектов нормативных правовых актов; проектов актов о внесении изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты представительного органа представительным органом региональной государственной власти; поправок к проектам нормативных правовых актов представительного органа региональной государственной власти.

Все предложения депутата, внесенные в порядке нормотворческой инициативы, подлежат обязательному рассмотрению представительным органом региональной государственной власти. Порядок осуществления депутатом нормотворческой инициативы определяется регламентом представительного органа региональной государственной власти.

Продолжим анализ деятельности депутата, его прав и обязанности рассмотрев второе направление его деятельности - работа с избирателями и населением, которая в большей степени зависит от его профессиональной и гражданской культуры. Традиционно, у людей всегда имеется масса вопросов к своим избранникам. Поэтому остро стоит вопрос об обратной связи депутатов со своими избирателями. Сегодня в уставах многих субъектов федерации закреплено, что депутат обязан поддерживать связь с избирателями своего округа, ответствен перед ними и им подотчетен.

Депутат в пределах предоставленных ему полномочий: принимает меры по обеспечению и защите прав, свобод и законных интересов своих избирателей; рассматривает поступившие от избирателей предложения, заявления и жалобы, при необходимости направляет их в соответствующие органы государственной власти, органы региональной государственной власти, организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляет контроль за их своевременным рассмотрением; участвует в рассмотрении в органах государственной власти, органах региональной государственной власти, организациях независимо от организационно-правовых форм вопросов, затрагивающих интересы избирателей; ведет прием граждан; изучает общественное мнение, при необходимости вносит предложения в соответствующие органы государственной власти, учитывает их при разработке нормативных правовых актов представительного органа региональной государственной власти; проводит собрания избирателей округа, встречи с трудовыми коллективами и населением; участвует в работе органов территориального общественного самоуправления, в собраниях избирателей, в том числе по месту их жительства, работы, службы, учебы; использует иные формы работы с избирателями и населением.

Избиратели могут давать наказы депутату. Данное положение касается только депутатов органов региональной государственной власти. Порядок организации работы с наказами избирателей определяется уставами муниципальных образований или представительным органом местного самоуправления. Депутат должен информировать избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации, использует другие формы информации населения.

2. Формирование и деятельность представительных органов местного самоуправления в г.о. Самара

2.1. Правовой статус Советов депутатов внутригородских районов

Правовой статус Советов депутатов внутригородских районов определен статьей 40 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Совет депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самара осуществляет свою деятельность согласно Положению о Совете депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самара, является постоянно действующим выборным представительным органом местного самоуправления Ленинского внутригородского района городского округа Самара.

Совет состоит из 24 (двадцати четырех) депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по смешанной избирательной системе с закрытыми списками кандидатов, при которой половина депутатов избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства по одномандатным избирательным округам, другая половина – по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию Ленинского района, пропорционально числу голосов избирателей, поданных за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями.

Депутаты Совета осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

Совет является коллегиальным органом, решения которого принимаются голосованием.

Гарантии осуществления полномочий депутата Совета, Председателя Совета устанавливаются федеральными законами и Законом Самарской области от 10 июля 2008 года № 67-ГД «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Самарской области», Уставом Ленинского района и муниципальными правовыми актами Ленинского района.

Депутату Совета для осуществления депутатских полномочий, а также для встреч с избирателями на территории его избирательного округа Главой Администрации Ленинского района безвозмездно предоставляется отдельное муниципальное помещение.

Расходы на обеспечение деятельности Совета предусматриваются в бюджете Ленинского района отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Организационное, правовое, документальное, информационное, материально-техническое обслуживание деятельности Совета, Председателя Совета осуществляется структурным подразделением Администрации Ленинского внутригородского района.

Срок полномочий Совета составляет 5 (пять) лет.

Порядок и основания досрочного прекращения полномочий Совета, депутатов Совета устанавливаются Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Ленинского района.

Досрочное прекращение полномочий Совета влечет досрочное прекращение полномочий депутатов Совета и Председателя Совета.

В день первого заседания Совета нового созыва полномочия Совета прежнего созыва прекращаются.

Порядок работы Совета определен ст. 3 Положения О Совете депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самары.

Совет самостоятельно определяет свою структуру, формы организации своей деятельности и правила организационно-технического обеспечения своей работы в соответствии с принимаемыми Советом муниципальными правовыми актами.

Свою работу Совет осуществляет во взаимодействии с иными органами местного самоуправления Ленинского района, органами местного самоуправления иных муниципальных образований, органами государственной власти Российской Федерации и Самарской области, органами территориального общественного самоуправления, общественными объединениями и профессиональными союзами и

строит свои отношения с ними на основе взаимного уважения и конструктивного сотрудничества.

Деятельность Совета носит открытый (публичный) характер, который обеспечивается своевременным доведением до сведения жителей Ленинского района соответствующей информации и созданием для них необходимых условий доступа к депутатам Совета, а также возможности личного присутствия на заседаниях Совета, комитетов, комиссий и рабочих групп и на иных мероприятиях, организуемых и проводимых Советом.

Основной формой работы Совета являются заседания, проводимые на плановой основе. Заседания Совета проводятся, как правило, не реже одного раза в 2 (два) месяца и по мере необходимости.

Заседания Совета являются открытыми. По мотивированному протокольному решению, принятому на соответствующем заседании Совета, заседание либо его часть может быть проведено в закрытом режиме. Совет может проводить выездные заседания.

Заседание Совета правомочно, если на нем присутствует не менее 13 (тринадцати) депутатов Совета.

Депутат Совета обязан принимать личное участие в заседании Совета.

На заседании Совета в обязательном порядке ведется протокол, который подписывается Председателем Совета и секретарем заседания Совета, избранным на соответствующем заседании.

По вопросам, рассматриваемым на заседании Совета, Президиума Совета, комитетов, комиссий, а также на иных мероприятиях, проводимых Советом, присутствуют руководители отраслевых (функциональных) органов Администрации Ленинского внутригородского района, в компетенцию которых входит рассмотрение вопроса.

Первое заседание Совета нового созыва проводится не позднее, чем на 30 (тридцатый) день после избрания Совета в правомочном составе.

Первое заседание Совета нового созыва назначается действующим составом Совета в течение 5 (пяти) дней со дня определения результатов выборов депутатов Ленинского района.

На первом заседании Совета нового созыва заслушивается информация о результатах выборов депутатов Совета, избирается Председатель Совета, формируются комитеты Совета, утверждаются председатели комитетов Совета.

На первом заседании Совета нового созыва до избрания Председателя Совета председательствует старейший по возрасту депутат Совета.

На первом заседании Совета избираются 2 (два) депутата Совета для осуществления полномочий депутатов Думы городского округа Самара на срок полномочий Думы городского округа Самара.

Решение об избрании депутатов Совета в состав Думы городского округа Самара принимается большинством голосов от установленной численности депутатов Совета (не менее 13 (тринадцати) депутатов).

Решение об избрании депутатов Совета в состав Думы городского округа Самара направляется в Думу городского округа Самара в день его принятия.

В случае, если избранный в состав Думы городского округа Самара, депутат Совета не справляется со своими обязанностями в Думе городского округа Самара и не посещает официальные мероприятия, проводимые в Думе городского округа Самара, и иными способами нарушает работу Думы городского округа Самара, Совет принимает решение об исключении его из состава Думы городского округа Самара по письменному обращению Думы городского округа Самара.

Рассмотрение вопроса об исключении депутата Совета из состава Думы городского округа Самара осуществляется на заседании Совета не позднее чем через 30 (тридцать) дней со дня поступления письменного обращения Думы городского округа Самара.

Решение Совета об исключении депутата Совета из состава Думы городского округа Самара принимается большинством голосов от установленной численности депутатов Совета (не менее 13 (тринадцати) депутатов).

На данном заседании Совета принимается также решение об избрании иного депутата Совета в состав Думы городского округа Самара взамен выбывшего.

В случае окончания срока полномочий соответствующего созыва Думы городского округа Самара, на срок полномочий которого избраны депутаты Совета, Совет принимает решение об избрании депутатов Совета в состав Думы городского округа Самара нового созыва не позднее чем за 30 (тридцать) дней до дня окончания срока полномочий соответствующего созыва Думы городского округа Самара.

В случае досрочного прекращения полномочий Думы городского округа Самара соответствующего созыва, в состав которого избраны депутаты Совета, Совет принимает решение об избрании депутатов Совета в состав Думы городского округа Самара нового созыва в течение 1 (одного) месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий Думы городского округа Самара.

Организационное обеспечение первого и последующих заседаний Совета осуществляет уполномоченное структурное подразделение Администрации Ленинского района.

Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

Срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее двух и более пяти лет.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания выборного должностного лица

местного самоуправления применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования осуществляют свои полномочия, как правило, на непостоянной основе.

На постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования, а если численность представительного органа муниципального образования составляет менее 10 человек, - 1 депутат.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации также могут устанавливаться дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Такие гарантии, предусматривающие расходование средств местных бюджетов, устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5 - 8 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона.

Встречи депутата с избирателями проводятся в помещениях, специально отведенных местах, а также на внутривортовых территориях при условии, что их проведение не повлечет за собой нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создание помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Уведомление органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления о таких встречах не требуется. При этом депутат вправе предварительно проинформировать указанные органы о дате и времени их проведения.

Органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Воспрепятствование организации или проведению встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия, определяемого законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, влечет за собой административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы. Выборное должностное лицо местного самоуправления не

может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении совета муниципальных образований субъекта Российской Федерации, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении организацией осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени органа местного самоуправления;

3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без

гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, иное лицо, замещающее муниципальную должность, должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления, проводится по решению

высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

При выявлении в результате проверки, проведенной в соответствии с частью 7.2 настоящей статьи, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами", высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.

Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при

проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо делу об административном правонарушении.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

8) отзыва избирателями;

9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;

- призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

10) в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных настоящим Федеральным законом.

В случае формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением из состава представительных органов поселений, внутригородских районов полномочия депутата представительного органа муниципального района, представительного органа городского округа с внутригородским делением прекращаются досрочно в случае

прекращения его полномочий соответственно в качестве главы поселения, депутата представительного органа поселения в составе муниципального района, главы внутригородского района, депутата представительного органа внутригородского района.

Решение представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

В случае обращения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования днем появления основания для досрочного прекращения полномочий является день поступления в представительный орган муниципального образования данного заявления.

2.2. Правовые основы разграничения полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самары и внутригородских районов

В соответствии с Законом Самарской области от 06 июля 2015 года № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» за Ленинским внутригородским районом закреплены следующие вопросы местного значения городского округа Самара Самарской области из числа предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 7 Устава городского округа Самара Самарской области:

1) организация в границах Ленинского внутригородского района электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах Ленинского внутригородского района и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах Ленинского внутригородского района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в Ленинском внутригородском районе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Ленинского внутригородского района;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах Ленинского внутригородского района;

6) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах Ленинского внутригородского района;

7) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным

общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

8) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории Ленинского внутригородского района (за исключением территорий внутригородских районов городских округов, включенных в утвержденный

Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

9) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в Ленинском внутригородском районе;

10) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории Ленинского внутригородского района;

11) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

12) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

13) утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Ленинского внутригородского района, осуществление муниципального земельного контроля в границах Ленинского внутригородского района;

14) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах Ленинского внутригородского района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

15) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории внутригородского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

16) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории Ленинского внутригородского района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

17) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории Ленинского внутригородского района;

18) осуществление муниципального лесного контроля;

19) осуществление мер по противодействию коррупции в границах Ленинского внутригородского района.

Наделение органов местного самоуправления Ленинского внутригородского района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами Самарской области, отдельными государственными полномочиями Самарской области – законами Самарской области.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Ленинского внутригородского района, осуществляется только за счет предоставляемых бюджету Ленинского внутригородского района субвенций из соответствующих бюджетов.

В случае, если субвенции из соответствующих бюджетов перечислены в бюджет Ленинского внутригородского района несвоевременно (не перечислены) либо перечисленных в бюджет Ленинского внутригородского района субвенций недостаточно для осуществления отдельных переданных государственных полномочий, органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий. Данное решение принимается Советом депутатов Ленинского внутригородского района по представлению Главы Администрации Ленинского внутригородского района при рассмотрении проекта бюджета Ленинского внутригородского района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) или проекта о внесении изменений в бюджет Ленинского внутригородского района.

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в

пределах выделенных Ленинскому внутригородскому району на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в случае принятия Советом депутатов Ленинского внутригородского района решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета Ленинского внутригородского района (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету Ленинского внутригородского района на осуществление целевых расходов) на осуществление этих полномочий, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района вправе устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан за счет средств бюджета Ленинского внутригородского района (за исключением финансовых средств, передаваемых бюджету Ленинского внутригородского района на осуществление целевых расходов).

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения Ленинского внутригородского района в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Самарской области от 06 июля 2015 года № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов».

Органы местного самоуправления Ленинского внутригородского района вправе принимать решение о привлечении граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах Ленинского внутригородского района, к выполнению на добровольной основе социально значимых для Ленинского внутригородского района работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения Ленинского внутригородского района, предусмотренных подпунктами 4, 8 и 10 пункта 1 статьи 6 настоящего Устава, в рамках полномочий, определенных Законом Самарской области от 06 июля 2015 года № 74-ГД «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов» по решению указанных вопросов местного значения внутригородских районов.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители Ленинского внутригородского района в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

3. Совершенствование деятельности представительных органов внутригородских муниципальных образований

В ходе анализа деятельности Совета депутатов Ленинского внутригородского района городского округа Самары были рассмотрены некоторые показатели организации деятельности представительного органа местного самоуправления. Одним из показателей является эффективность работы с избирателями.

С целью повышения эффективности работы с избирателями необходимо упорядочить работу с обращениями граждан в органы местного самоуправления.

Регистрировать, поступившие в органы местного самоуправления, письменные обращения в адрес Совета депутатов внутригородских районов г.о.Самары в течение 3 дней с момента их поступления. В письменном обращении необходимо указывать фамилию и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ.

Прием граждан нужно проводить в порядке очередности. По желанию посетителей необходимо производить предварительную запись на прием. В ходе приема можно принять следующие решения:

- удовлетворить обращение, сообщив посетителю порядок и срок исполнения принятого решения;
- отказать в удовлетворении обращения, объяснив мотивы отказа;
- принять письменное заявление, если поставленные посетителем вопросы требуют дополнительного изучения или проверки.

Также можно осуществлять систематический анализ обращений граждан. При анализе можно уделить внимание общему количеству и характеру рассмотренных и разрешенных обращений, причинам поступлений обоснованных обращений. Отдельно может производиться анализ по количеству и характеру судебных споров с гражданами.

В качестве приоритетных направлений организации работы с обращениями граждан были определены:

- обеспечение необходимых условий для быстрого и эффективного рассмотрения обращений граждан в органы местного самоуправления района;
- повышение действенности контроля за своевременным и полным рассмотрением и повышение результативности рассмотрения обращений граждан.

Направления совершенствования организации работы с обращениями граждан внутригородских районов г.о.Самары.

В Совете депутатов внутригородских районов г.о.Самары по автоматизированной системе учета и контроля обращений граждан ведутся письменные обращения граждан с 2015 года, личный прием с 2016 года. Использование единой сетевой программы открывает новые возможности и перспективы работы.

Позволяет оперативно проследить ход рассмотрения обращений граждан, а также проанализировать историю обращений каждого конкретного заявителя.

Нужно утвердить график приема граждан. График приема можно разместить на информационном стенде. Кроме того, в соответствии с утвержденным графиком можно проводить информационные конференции. Информационные конференции – интересная, эффективная форма работы и проводят их в целях взаимодействия с органами местного самоуправления поселений, оказания действенной помощи жителям муниципального образования по вопросам жизнеобеспечения, повышения уровня их жизни. На таких конференциях жители будут информироваться об итогах социально-экономического развития муниципального образования, о различных направлениях деятельности Совета депутатов муниципального образования. В рамках конференции могут обсуждаться вопросы, волнующие население и требующие оперативного решения.

Высказанные жителями муниципального образования критические замечания и предложения обобщаются, намечаются мероприятия по их выполнению, рассматриваются на заседании, ставятся на контроль и доводятся до

исполнения руководителями организаций и учреждений, которые принимают меры по устранению отмеченных недостатков. А наиболее важные учитываются в работе.

Все устные и письменные обращения граждан, которые поступают в Совет депутатов, ставятся на контроль. В целях повышения эффективности работы Совета депутатов при подготовке графиков приема граждан учитываются заявки сотрудников.

Можно проводить выездные приемы. После приемов можно проводить рабочие встречи и совещания с руководителями хозяйств, учреждений культуры, здравоохранения, образования и трудовыми коллективами.

Ежемесячно необходимо проводить анализ обращений граждан и по наиболее острым проблемам, с которыми обращались граждане в Совет депутатов. Результаты проведенного анализа можно использовать для принятия решений, разработки нормативных актов и целевых программ с учетом мнения населения.

Для организации ответов на обращения по вопросам, представляющим интерес для широкого круга населения необходимо использовать средства массовой информации: ответы на наиболее часто задаваемые вопросы граждан можно размещать в газете.

Поскольку большой удельный вес нормативного регулирования порядка рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления принадлежит федеральному законодательству и отсылочного характера норм актов местного самоуправления, предложения по усовершенствованию указанного порядка можно распространить на весь круг отношений по рассмотрению обращений граждан как исполнительными органами местного самоуправления, так и государственными исполнительными органами.

Представляется целесообразным в дополнение к существующим принципам реализации права на обращение законодательно закрепить следующие принципы: принцип равной ответственности сторон правоотношения по поводу обращения, принцип объективности рассмотрения обращений, принцип комплексного подхода к рассмотрению обращений граждан.

Принцип равной ответственности. Данный принцип предполагает, что ответственности может подвергнуться не только государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо за решения и действия (бездействия), нарушающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина, но и лицо, подающее обращение, за сообщение заведомо ложных или искаженных сведений.

Принцип объективности рассмотрения обращений. Согласно данному принципу сведения, сообщённые гражданином, должны быть подвергнуты полному, всестороннему, объективному и непредвзятому анализу, в соответствии с которым должно выноситься решение по поставленным в обращении вопросам.

Принцип комплексного подхода. Данный принцип предусматривает разработку единой методики работы с обращениями на территории всего государства, а также координацию деятельности органов и должностных лиц, занимающихся рассмотрением обращений граждан, контроль за их деятельностью.

Несмотря на то, что статья 33 Конституции Российской Федерации и статья 2 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» закрепляют право граждан на коллективные обращения, Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не содержит определения коллективного обращения, возможных его форм, порядка подачи и рассмотрения коллективного обращения, что явилось предметом немалой критики в сторону данного закона. Считается, что данное обстоятельство не позволяет раскрыть потенциал коллективных форм права на обращения как одного из наиболее эффективных способов влияния граждан на деятельность органов публичной власти.

Многие авторы предлагают дополнить Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» самостоятельной главой, посвящённой порядку реализации коллективных форм права на обращение, в которой необходимо закрепить понятия таких коллективных форм права на обращение как коллективное обращение и петиция, а также регламентировать порядок их рассмотрения.

Под коллективным обращением, как правило, понимают обращение двух и более граждан по общезначимому для них вопросу, содержащее частный интерес. Под петицией обычно понимают обращение, целью которого является проведение общественных реформ или совершенствование законодательства, что сближает её с законодательным определением предложения, либо обращение граждан, содержащее публичный интерес либо затрагивающее интересы неопределенного круга лиц.

Закон Самарской области «Об обращениях граждан в Самарской области» от 24 июля 2001 года содержит такое определение коллективного обращения: коллективное обращение – обращение двух и более граждан (статья 2). Однако более данный термин в законе не упоминается, порядок рассмотрения коллективных обращений и их возможные формы отсутствуют. Таким образом, граждане, проживающие на территории Самарской области, практически лишены возможности реализовать своё право на подачу коллективных обращений, закреплённое в статье 33 Конституции Российской Федерации.

Статья 16 Устава Ленинского внутригородского района городского округа Самара закрепляет право на коллективное обращение. Вопросы реализации указанного права органы местного самоуправления вынуждены решать самостоятельно в форме опережающего нормотворчества.

Отсутствие законодательного закрепления коллективных форм обращения и порядка их рассмотрения является одной из наиболее важных проблем российского законодательства, регулирующего институт обращения граждан. Отсутствие детально регламентированных процедур, которые должны являться гарантией права граждан на обращение, препятствует гражданам использовать конституционно закреплённое право в полной мере, тем самым затрудняется действие так называемой «обратной связи» между гражданами и государством. Представители государства во многом лишаются возможности получения адекватной информации о положении на местах и не могут совершенствовать свою деятельность и законодательство в соответствии с интересами общества.

В связи с развитием электронных технологий в Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращения граждан» от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ были внесены изменения, согласно которым обращение гражданина может быть подано в электронном виде. В настоящее время реализация права на обращение посредством электронных обращений является ещё одной проблемой рассматриваемого института в силу того, что на практике законодательные положения об электронных обращениях трудноприменимы, что обусловлено рядом причин. Во-первых, на официальных сайтах лишь немногих органов исполнительной власти предусматривается возможность граждан направлять электронные обращения. Кроме того, для поддержания работоспособности таких сайтов требуются немалые материальные затраты. Во-вторых, государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица практически лишены возможности отвечать на обращения в электронном виде в силу отсутствия в Российской Федерации законодательного регулирования использования электронной печати.

Как правило, работа с электронным обращением в органах местного самоуправления начинается с перевода на бумажный носитель, далее обращение исполняется как письменное. Официальный ответ на электронное обращение возможен лишь в письменной форме, направление ответа посредством сети Интернет является факультативным, что отчасти противоречит сути подачи электронного обращения.

В настоящее время реализуется Федеральная целевая программа «Электронная Россия», старт которой был дан принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 года № 65. Одним из направлений данной программы является применение информационно-коммуникационных технологий во взаимоотношениях между гражданином и государством, в том числе и по вопросам, связанным с обращениями граждан. Будет ли реализована данная программа – покажет будущее, а пока большая часть обращений и ответы на них направляются с помощью обычных почтовых конвертов.

Согласно статье 33 Конституции Российской Федерации «граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения...», аналогичное положение содержится в статье 2 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Исходя из данного положения, можно выделить следующие формы реализации права на обращения: личное обращение (личный приём), письменное индивидуальное обращение (предложение, заявление, жалоба) и письменное коллективное обращение.

Индивидуальные формы реализации права на обращение

Устные индивидуальные (личные) обращения:

В целях обеспечения рассмотрения личных обращений граждан государственные органы и органы местного самоуправления обеспечивают проведение личного приёма граждан, что способствует поддержанию непосредственных контактов с населением, оперативному решению вопросов, поставленных в обращениях граждан. Государственные органы и органы местного самоуправления нередко принимают специальные правовые акты, регулирующие процедуру проведения личного приема граждан (например, Приказ Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации от 13 августа 2007 года «О мерах по совершенствованию организации личного приема граждан в Министерстве культуры и массовых коммуникаций», Приказ от 29 декабря 2008 года «Об организации личного приёма граждан Российской Федерации в министерстве транспорта, связи и автомобильных дорог Самарской области» и др.).

Информация о порядке проведения личного приема граждан должна размещаться на информационных стендах, средства массовых информационных, официальных сайтах в сети Интернет и так далее. Основанием для проведения личного приёма гражданина служит его личное обращение либо обращение, поступившее в виде электронного запроса.

Как правило, государственные органы и органы местного самоуправления проводят запись на личный приём. Запись осуществляется при условии, что просьба заявителя о личном приёме не является анонимной, вопрос обращения относится к

компетенции данного органа, наличии в случае необходимости материалов и документов, обосновывающих и поясняющих суть обращения. Дата, место и время личного приёма определяется лицом, осуществляющим приём, и заблаговременно доводится до сведения структурного подразделения, отвечающего за приём граждан, которое в свою очередь доводит данную информацию до сведения граждан.

Личный приём граждан в государственных органах и органах местного самоуправления проводится их руководителями и уполномоченными на то лицами.

Согласно части 2 статьи 13 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» при личном приёме гражданин обязан предъявить документ, удостоверяющий его личность. Согласно Положению «О паспорте гражданина Российской Федерации», утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1997 года, паспорт гражданина является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации. Также документами, удостоверяющими личность, являются удостоверение военнослужащего и паспорт моряка.

Сведения об устном обращении заносятся в карточку личного приёма. Как правило, в карточку заносятся фамилия, имя, отчество заявителя; адрес заявителя; дата и время приёма; краткое содержание просьбы; результаты рассмотрения; фамилия, имя, отчество, должность ведущего приём и его подпись. В случае, если для принятия решения по обращению не требуются дополнительные материалы, ответ с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приёма, о чём делается запись в карточке приёма. В остальных случаях даётся письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов (часть 3 статьи 13).

Письменные обращения, принятые в ходе личного приёма подлежат регистрации и рассмотрению в порядке, предусмотренном для рассмотрения письменных обращений Федеральным Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

В части 6 статьи 13 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» предусмотрен случай, когда в ходе

личного приёма гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения. Такой отказ правомерен при соблюдении следующих условий:

обращение уже рассматривалось данным органом или должностным лицом;
гражданину дан ответ по существу поставленных обращений;
гражданином не приводятся новые доводы или обстоятельства.

Гражданину не может быть отказано в случае, если он обращается к вышестоящему органу или должностному лицу, а также, если содержание обращения хотя бы частично меняется или гражданином приводятся новые доводы или факты. Часть 5 статьи 13 обязывает лицо, ведущее прием, разъяснить гражданину, куда и в каком порядке ему обратиться, если обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного органа.

Письменные индивидуальные обращения:

Федеральный Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в статье 4 закрепляет следующие виды письменных обращений: предложение, заявление и жалоба.

Под предложением понимается рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Предложение направлено на внесение изменений в существующий порядок и не связано с нарушением или реализацией каких-либо прав субъекта обращения. Существует мнение, что данная форма обращений - одно из наиболее весомых проявлений народовластия. Внося предложение, гражданин не преследует личной цели, а пытается воздействовать на принятие решений государственной властью, органом местного самоуправления, т.е. реализует одно из главнейших гражданских прав - право непосредственного участия в управлении государством.

Заявление в статье 4 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» определяется как просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или

конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба согласно Федеральному Закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» – это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Считается, что разница между заявлением и жалобой заключается в том, что предметом заявления является не обжалование каких-либо нарушений субъективных прав и интересов, а, во-первых, реализация через соответствующие органы законных прав и интересов граждан и, во-вторых, реализация права на участие в управлении делами государства путём информирования о различных недостатках, недочётах, злоупотреблениях.

Таким образом, заявления граждан не связаны с произошедшими нарушениями конкретных субъективных прав и интересов. Отказ же в удовлетворении этих прав и интересов и порождает жалобу, т.е. действие, направленное на защиту частного интереса.

При подаче обращения гражданин в обязательном порядке должен указать:

наименование государственного органа или органа местного самоуправления, в которые направляется обращение, либо фамилию, имя, отчество или должность соответствующего должного лица;

свои фамилию, имя, отчество;

почтовый адрес, по которому должны быть направлены ответ, уведомление о переадресации обращения.

Далее излагается суть обращения, ставится личная подпись и дата. В случае необходимости гражданин прилагает к обращению документы и материалы либо их копии в подтверждение своих доводов. Допускается направление обращений в электронном виде при соблюдении вышеназванных условий.

Гражданин направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган, орган местного самоуправления или тому должностному лицу, в чью компетенцию входит рассмотрение вопросов, поставленных в обращении (статья 8 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

В целях учёта обращений граждан и контроля за их исполнением, письменные обращения подлежат регистрации в течение 3 дней путём внесения данных об обращении в регистрационную карточку.

В случае если вопросы, поставленные в обращении, входят в компетенцию другого органа или должностного лица либо в компетенцию нескольких органов или должностных лиц, оно в течение семи дней со дня регистрации направляется соответствующим государственным органам, органам местного самоуправления или должностным лицам. Данное положение является одной из гарантий рассмотрения обращений граждан. Согласно пункту 5 статьи 8 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» орган либо должностное лицо, перенаправившее обращение другому субъекту, может в случае необходимости запрашивать документы и материалы о результатах рассмотрения данного обращения у государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, которым было перенаправлено обращение. В то же время запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решения или действие (бездействие) которых обжалуется, если в этом случае невозможно направление обращения в орган или должностному лицу, в чью компетенцию входит разрешение вопросов, поставленных в обращении, жалоба возвращается гражданину с разъяснением его права обжаловать соответствующее решение или действие (бездействие) в суд. Обращение, в котором обжалуется судебное решение, в течение семи дней со дня регистрации возвращается гражданину с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения.

Статья 9 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» закрепляет обязанность принятия обращения к

рассмотрению, в случае необходимости государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо может обеспечить рассмотрения обращения с выездом на место.

Ст. 11 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» закрепляет случаи, когда обращение может быть оставлено без рассмотрения.

Во-первых, если в обращении не указаны фамилия субъекта обращения и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ, ответ на обращение не дается. Однако если в таком обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение направляется в государственный орган в соответствии с его компетенцией.

Во-вторых, обращение может быть оставлено без ответа по существу, если в нём содержатся оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи, при этом гражданину сообщается о недопустимости злоупотреблением правом.

В-третьих, в случае, если текст обращения не поддается прочтению, ответ на него не даётся, о чем в течение семи дней со дня регистрации обращения сообщается гражданину, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению.

В-четвертых, если в обращении содержится вопрос, на который многократно давались ответы по существу, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства, государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки, о чём уведомляется гражданин, направивший обращение. В-пятых, если ответ по существу не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, гражданину сообщается о невозможности дать ответ в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений. Если причины, по которым ответ не мог быть дан, в последующем устранены, гражданин вправе вновь отправить обращение в соответствующий орган либо должностному лицу.

Согласно статье 12 Федерального Закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение подлежит рассмотрению в течение тридцати дней со дня его регистрации, в исключительных случаях этот срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней, о чем уведомляется гражданин, направивший обращение.

Можно проводить рассмотрение коллективных обращений с выездом на место, с проведением встреч с авторами, разработкой мероприятий по разрешению обозначенных проблем. Для осуществления контроля исполнения обращений можно практиковать постановку их на дополнительный контроль и проводить проверку достоверности ответов.

Это позволит снизить число коллективных и повторных обращений граждан и увеличить долю положительных решений.

Можно также проводить социологические опросы населения по проблемам, требующим первоочередного решения со стороны Совета депутатов.

Данные опросы позволят изучить потребности населения, определить проблемы, требующие первоочередного решения со стороны властных структур.

Совершенствование деятельности представительных органов внутригородских муниципальных образований осуществляется также в создании многоуровневого местного самоуправления: 1-ый - полноценные районные Администрации, 2-ой - районные Советы депутатов, 3-ий - Общественные советы микрорайонов. В дальнейшем в районных Администрациях введена должность Управляющего микрорайоном, который является также членом Координационного совета ОСМ. Цели, задачи, направления деятельности ОСМ изложены в Положении и Регламенте.

В целях обеспечения взаимодействия жителей городского округа Самара, коммерческих и некоммерческих организаций с органами местного самоуправления городского округа Самара, органами местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара (далее также органы местного самоуправления) и учета мнения жителей при решении наиболее важных вопросов развития территорий внутригородских районов городского округа Самара создаются общественные советы

микрорайонов на территории городского округа Самара (далее также общественные советы микрорайона).

Общественные советы микрорайонов являются формой участия населения в осуществлении местного самоуправления в городском округе Самара в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Общественные советы микрорайонов создаются в пределах территорий проживания граждан:

- 1) многоквартирный жилой дом;
- 2) группа жилых домов;
- 3) жилой микрорайон в исторически сложившихся границах;
- 4) иные территории проживания граждан на территории внутригородского района городского округа Самара.

Общественные советы микрорайонов в своей деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законодательством Самарской области, настоящим Положением, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления и регламентом общественного совета.

Общественные советы микрорайонов являются коллегиальными органами, осуществляющими свою деятельность на общественных началах.

Деятельность общественных советов микрорайонов основывается на принципах законности, добровольности, гласности и публичности.

Количество общественных советов микрорайонов определяется муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара.

Членом общественного совета микрорайона может являться дееспособный гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 (восемнадцати) лет, постоянно проживающий и (или) работающий на территории общественного совета микрорайона.

Порядок формирования общественных советов микрорайонов на территории соответствующего внутригородского района городского округа Самара определяется муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления

внутригородских районов городского округа Самара в соответствии с настоящим Положением.

Общественный совет микрорайона для достижения поставленных целей осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

1) оказание содействия гражданам в выражении их мнений по вопросам развития соответствующей территории внутригородского района городского округа Самара;

2) организация обсуждения с жителями территории, на которой сформирован общественный совет микрорайона, актуальных проблем и вопросов, касающихся соответствующей территории, в том числе программ, концепций, правил благоустройства, проектов развития соответствующей территории, вопросов ремонта внутриквартальных дорог, обеспечения освещением дворовых территорий, обустройства контейнерных площадок, установки урн, скамеек, обустройства и ремонта детских и спортивных площадок, озеленения территории;

3) оказание содействия в формировании согласованной позиции жителей по концепции развития территории, на которой сформирован общественный совет микрорайона, и доведение данной концепции до органов местного самоуправления с целью учета мнения жителей при решении наиболее важных вопросов на соответствующей территории;

4) налаживание взаимодействия жителей с представителями коммерческих и некоммерческих организаций, органами местного самоуправления;

5) выдвижение и поддержка гражданских инициатив, правотворческих инициатив, направленных на улучшение качества жизни граждан;

6) осуществление мониторинга существующих на территории общественного совета микрорайона проблем, подготовка предложений по их эффективному решению;

7) организация ведения статистического и аналитического учета актуальных вопросов и предложений жителей на территории общественного совета микрорайона с целью создания эффективной модели системы изучения запросов общества;

8) ознакомление жителей с возможностями получения информации о работе органов государственной власти, органов местного самоуправления по предоставлению государственных и муниципальных услуг с использованием сети Интернет;

9) формирование предложений для совершенствования существующих ресурсов доступа к государственным и муниципальным услугам в электронном виде;

10) выработка рекомендаций и предложений для органов местного самоуправления по решению актуальных проблем и вопросов, касающихся соответствующей территории;

11) участие в организации досуга жителей соответствующей территории, в том числе участие в организации культурно-развлекательных и спортивных мероприятий;

12) участие в мероприятиях по осуществлению общественного жилищного контроля;

13) участие в мероприятиях по осуществлению общественного контроля в сферах благоустройства, дорожного хозяйства;

14) оказание содействия органам местного самоуправления в проведении общественных и публичных слушаний в соответствии с сформированной тематикой;

15) участие в профилактических, в том числе воспитательных, пропагандистских мерах, направленных на предупреждение экстремисткой и террористической деятельности;

16) оказание содействия органам местного самоуправления при осуществлении информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

17) оказание содействия в работе административных комиссий внутригородских районов на общественных началах;

18) участие в работе совещаний, рабочих групп и других формах работы органов местного самоуправления при рассмотрении вопросов местного значения;

19) принятие и доведение до органа местного самоуправления внутригородского района решений о конкретных направлениях использования средств, выделенных на благоустройство территории в бюджете внутригородского района на соответствующий финансовый год;

20) организация и проведение мероприятий по привлечению внебюджетных средств на развитие территории, реализацию выдвинутых гражданских инициатив;

21) иные направления деятельности в соответствии с регламентом общественного совета микрорайона.

Общественный совет микрорайона вправе обращаться в органы местного самоуправления внутригородского района о возможности привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для внутригородского района городского округа Самара работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения внутригородских районов, предусмотренных пунктами 4, 8 и 10 части 1 статьи 16.2 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Члены общественного совета микрорайона на первом заседании из своего состава избирают председателя общественного совета микрорайона (далее - Председатель), заместителя председателя общественного совета микрорайона и секретаря общественного совета микрорайона.

Общественный совет микрорайона вправе образовывать комиссии и рабочие группы.

В состав комиссий общественного совета микрорайона входят члены общественного совета микрорайона.

В состав рабочих групп общественного совета микрорайона входят члены общественного совета микрорайона, а также могут входить представители жителей соответствующей территории, представители общественности, коммерческих и некоммерческих организаций.

Председатель, Заместитель председателя, Секретарь выбираются членами общественного совета микрорайона простым большинством голосов от присутствующих членов общественного совета микрорайона на его первом заседании.

Порядок формирования комиссий и рабочих групп каждого общественного совета микрорайона, их компетенция и порядок работы, а также прекращения их деятельности определяются регламентом общественного совета микрорайона.

Председатель:

- 1) осуществляет общее руководство общественным советом микрорайона;
- 2) распределяет обязанности между членами общественного совета микрорайона;

3) определяет и утверждает повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседании общественного совета микрорайона;

4) представляет общественный совет микрорайона при осуществлении своих функций в соответствии с настоящим Положением;

5) осуществляет иные функции в соответствии с регламентом общественного совета микрорайона.

Решения общественного совета микрорайона об утверждении регламента общественного совета микрорайона, о внесении изменений в него принимаются простым большинством голосов от присутствующих членов общественного совета микрорайона.

Общественный совет микрорайона информирует органы местного самоуправления о своей деятельности в рамках направлений деятельности в соответствии с настоящим Положением, а также о принятых по результатам осуществления своей деятельности решениях.

Органы местного самоуправления и их должностные лица по обращению общественного совета микрорайона оказывают содействие в проведении мероприятий такого общественного совета микрорайона в пределах полномочий, установленных действующим законодательством.

Общественный совет микрорайона приглашает на проводимые мероприятия представителей органов местного самоуправления.

Решения, принятые на заседаниях общественного совета микрорайона обязательны для рассмотрения органами местного самоуправления в течение 30 (тридцати) дней в части касающихся полномочий органов местного самоуправления.

Администрация соответствующего внутригородского района городского округа Самара осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности соответствующего общественного совета микрорайона.

В целях взаимодействия с общественными советами микрорайонов по вопросам жизнедеятельности соответствующей территории, органы местного самоуправления:

1) предоставляют общественным советам микрорайонов по письменному запросу информацию о своей деятельности, проводимых мероприятиях, принятых на них решениях, а также проекты нормативных правовых актов;

2) рассматривают предложения общественных советов микрорайонов по проектам нормативных правовых актов, доводят до сведения общественных советов микрорайонов информацию о результатах рассмотрения их предложений;

3) привлекают членов общественных советов микрорайонов к участию в разработке нормативных правовых актов;

4) привлекают членов общественных советов микрорайонов к работе рабочих групп и других коллегиальных органов, созданных при органах местного самоуправления по рассмотрению вопросов местного значения.

Депутаты представительных органов городского округа Самара и внутригородских районов городского округа Самара принимают участие в работе общественных советов микрорайонов в целях координации работы общественных советов микрорайонов по вопросам местного значения и реализации органами местного самоуправления полномочий по их решению.».

Таким образом, представлены направления совершенствования организации деятельности Совета депутатов внутригородских районов г.о.Самары.

Заключение

В ходе исследования и анализа Конституции РФ и региональных законов и нормативных актов были выявлены некоторые противоречия и правовую неурегулированность ситуации: тогда как на федеральном уровне можно отметить практически отказ от императивного мандата, в то время как у депутатов представительных органов власти целого ряда субъектов РФ мандат имеет характерные признаки императивности, предусматривая либо наличие наказов избирателей, либо устанавливая требования отчетов депутатов перед избирателями, либо допуская возможность отзыва депутата избирателями.

Вместе с тем представляется целесообразным, чтобы правовые нормы, касающиеся регламентации ответственности депутатов представительных органов государственной власти субъектов РФ, получили окончательное закрепление не только в региональном законодательстве, но и в Основном законе страны, а также в федеральных законах - как четкий правовой механизм обязательной ответственности депутатов за полноту и качество исполнения ими своих обязанностей. Более того, представляется, что на современном этапе реформирования всей системы отечественного законодательства созрели необходимые предпосылки для того, чтобы в Конституции РФ, в соответствии с принципами федерализма, были отражены законодательные нормы, регулирующие правовой статус не только депутатов Государственной думы и членов Совета Федерации, но также и депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации содержат противоречия и спорные моменты. Хотя на современном этапе развития законодательства нормативные правовые акты субъектов федерации являются наиболее приемлемым уровнем правового регулирования, сочетающим общность отдельных положений в масштабе всего государства и разнообразие региональных представлений о юридическом «портрете» муниципального депутата

Исходя из результатов исследования, отраженных в третьей главе, следует выделить основные заключения.

Во-первых, необходимо четко определиться с понятием «статус депутата», представив ясные критерии разграничения полномочий представительного органа и конкретных правомочий депутата, а также прав и гарантий депутатской деятельности. При этом необходимо учитывать то обстоятельство, что гарантии должны являться исключительно условиями, обеспечивающими эффективную деятельность представителя населения. Гарантии должны предоставляться депутату только в период осуществления его деятельности. Также следует регламентировать депутатский мандат через компетенцию представительного органа местного самоуправления.

Во-вторых, назрела необходимость строго определить, кто же такой депутат. На наш взгляд, что на уровне федерального законодательства данное лицо должно определяться как представитель населения, избранный исключительно избирателями конкретного округа в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и избирательным законодательством России и ее субъектов, осуществляющий свою деятельность в представительном органе местного самоуправления, а также при работе с населением.

В-третьих, необходимо разобраться с началом и окончанием срока депутатских полномочий, поскольку срок является элементом статуса депутата.

Подвергнуться дополнению должны и законодательные нормы, касающиеся досрочного прекращения депутатской деятельности. Основания такого прекращения необходимо связывать, помимо прочего, и с прекращением деятельности самого представительного органа.

Стоит отметить необходимость законодательного закрепления не только обязанности депутата посещать заседания, но и его обязанность отчитываться перед избирателями, как минимум, за каждый год своей деятельности. Также необходимо уточнить нормы, регулирующие вопрос ответственности депутата, четко определив, что за конкретное нарушение законодательства депутат может быть подвергнут конкретному взысканию. Как мы уже писали, указанный вопрос вообще не

поднимается законодательством. При этом, депутат должен нести ответственность как перед своими коллегами, так и перед избирателями. И с этим вопросом тесно связаны вопросы депутатской этики, посещения депутатом заседаний представительного органа, и наказов избирателей, и досрочного прекращения депутатских полномочий в результате отзыва народного представителя.

Конечно же, рассмотрение вопроса о статусе депутата не возможно завершить без анализа гарантий депутатской деятельности. Традиционно возникают жаркие дискуссии при обсуждении гарантии неприкосновенности. Надо оговориться, что любая гарантия не должна превращаться в личную привилегию депутата. Это касается и депутатской неприкосновенности. Следует сохранить депутатский иммунитет исключительно в области административной ответственности.

Депутат обязан качественно и добросовестно осуществлять свою деятельность согласно действующим нормативно-правовым актам. В конечном итоге успех деятельности любого представительного органа будет зависеть от того, как депутаты выполняют возложенные на них обязанности. В своей деятельности депутат должен руководствоваться интересами субъекта РФ, учитывая пожелания избирателей. И только в этом случае выполнение депутатских правомочий принесет положительный результат.

Каждая из этих тем обязана найти отражение в действующем законодательстве Российской Федерации и ее субъектов. И большинство спорных моментов в вопросе статуса депутата решится, по глубокому убеждению диссертанта, посредством принятия федерального закона о статусе депутата представительного органа местного самоуправления.

Определив основные положения статуса депутата, законодатель тем самым создаст все условия для эффективного осуществления им своих прав, направленных на реализацию властных полномочий местного сообщества.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

2. Гражданский кодекс (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (с изм. от 28.03.2017 N 39-ФЗ).

3. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ (с изм.от 01.05.2017 N 90-ФЗ)

5. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (от 03.11.2015 N 305-ФЗ).

6. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (от 19.12.2016 N 442-ФЗ).

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (от 03.04.2017 N 64-ФЗ).

8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов муниципальной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 01.06.2017 N 104-ФЗ).

9. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в ред. 28.12.2016 N 471-ФЗ).

10. Об утверждении Мероприятий по развитию мультиагентной интегрированной информационной системы, направленной на оказание адресной помощи населению, министерства здравоохранения и социального развития Самарской области на 2016-2020 годы: Постановление Правительства Самарской области от 20.12.2015 №186 // Волжская коммуна. – 2015. – 28 декабря.

11. Устав городского округа Самары от 29.05.2016 года // <http://www.garant.ru/hotlaw/samara/65702/>

13. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: Учебник для вузов. - 3-е изд., пересмотр, и доп. - М.: Норма, 2017. – 428 с.

14. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод граждан // Право и власть. – 2017. – № 1. – С.18-27.
15. Дорофеев Н., Линьков А. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации // Парламентская газета, 29.03.2016.
16. Карасев М.В. Организация работы с обращениями граждан в истории России. Учебное пособие. М.: Флинта: Наука, 2014. – 174 с.
17. Кулапов В.Л., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник.- М.: Норма, 2013. - 356 с.
18. Минашкин А.В. Концепция развития административно-процессуального законодательства // Концепции развития российского законодательства/ Под ред. Т.Я. Хабриевой, Ю.А. Тихомирова, Ю.П. Орловского. - М.: ИЗиСП. 2014. -249 с.
19. Минашкин А.В. Право граждан на обращение: состояние перспективы правового регулирования // Юрист. 2015. № 7. С.13-17.
20. Пономарева Е.А. Организация профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации гражданских служащих // Государственная власть и местное самоуправление, 2014, №11 // Консультант Плюс.
21. Психология профессиональной деятельности / под общ. ред. А.А.Деркача. Изд-во РАГС, 2016. – 237 с.
22. Рогожкин А. Государственные служащие: особо ответственный труд – особая мотивация // Кадровик. Кадровый менеджмент (управление персоналом), 2015, №11 // Консультант Плюс
23. Румянцева В.Г. Институт обращений граждан в органы государственной и местной власти: понятие, сущность, содержание // История государства и права. 2014. № 14. С.19-27.
24. Скрябина М.В. Реализация конституционного права граждан на обращения в органы публичной власти. Автореф. дисс.: канд.юрид.наук. - СПб. 2014. - 125 с.
25. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: курс лекций. - М.: Омега-Л, 2014. – 685 с.
26. Титов Ю.П. Хрестоматия по истории государства и права России: Учебное пособие. - М.: Проспект, 2017. - 746 с.

27. Уткина М.А. Как организовать систему оценки персонала//Справочник кадровика. №8 - 2014.

28. Канке В.А. Философия. Исторический и систематический курс /. - М.: Логос, 2013.

29. Черкасов К.В., Ишеков К.А. Вопросы регламентации деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в сфере реализации кадровой политики главы государства в регионах // Государственная власть и местное самоуправление, 2010. №9 // Консультант Плюс.

30. Ширококов С.А. Конституционное право человека и гражданина на обращение: Автореф. дисс. к.ю.н. - Уральский юр. институт МВД России. - Екатеринбург. 2014.

31. Информационно-правовая система «Консультант плюс». - URL: <http://base.consultant.ru>(дата обращения: 28.03.2017)

32. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области. - URL: <http://www.gks.ru/scripts/passport/table.aspx?opt> (дата обращения: 28.03.2017)

33. Официальный сайт Администрации городского округа Самара. - URL: <http://samadm.ru/>(дата обращения: 29.04.2017)

34. Официальный сайт Департамента Городского хозяйства и экологии Администрации г.о. Самара - URL: <https://dbe-samara.ru>(дата обращения: 14.05.2017)

35. Официальный сайт Комитета Жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Сызрань. - URL: <http://kgkh.syzran.ru> (дата обращения: 11.04.2017)

36. Электронная библиотека диссертаций. - URL: <http://www.dslib.net> (дата обращения: 28.03.2017)