

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

Факультет заочного обучения
Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.


_____ (подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ НА
ПРИМЕРЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАНДАБУЛАК МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
СЕРГИЕВСКИЙ»**

Выполнил:

Озерова Т.С., ЗГМУ-12А


_____ (подпись)

Научный руководитель:

к.и.н., доцент Карлина А.А.


_____ (подпись)

оценка отлично

Самара

2017

Оглавление

Введение	3
1. История становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации	6
1.1. Местное самоуправление: от истоков до современности.....	6
1.2. Понятие и принципы местного самоуправления.....	14
1.3. Нормативно-правовые акты, регулирующие основы местного самоуправления.....	18
2. Деятельность органов местного самоуправления на примере сельского поселения Кандабулак	26
2.1. Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность органа местного самоуправления и его полномочия.....	26
2.2. Организация местного самоуправления в сельском поселении Кандабулак.....	34
2.3. Анализ деятельности органа местного самоуправления.....	39
3. Проблемы и предложения по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления.....	45
3.1. Проблемы и рекомендации в сфере правового регулирования.....	45
3.2. Проблемы и рекомендации в сфере увеличения доходной части бюджета.....	48
3.3. Проблемы и рекомендации в сфере исполняемых полномочий.....	51
3.4. Проблемы и рекомендации в сфере повышения активности населения.....	53
Заключение.....	56
Список источников и литературы.....	59

Введение

Последние три десятилетия Российская Федерация выстраивает новый порядок государственности, взаимоотношений различных ветвей власти и населения. Это касается и организации местного самоуправления.

Данная сфера, так же как и многие другие находится в состоянии постоянного реформирования, поиска решения различных проблем.

Одной из важнейших проблем развития местного самоуправления является нарастающая оторванность органов местного самоуправления от населения в условиях дефицита средств и низкой активности населения.

Актуальность проблемы Выпускной квалификационной работы обусловлена тем, что местное самоуправление играет огромную роль в экономической, политической и правовой жизни нашего государства. Именно местное самоуправление дает возможность самому населению решать вопросы местного значения, развивать именно те направления, которые важны в настоящий момент.

Формирование стабильно работающей системы местного самоуправления и ее правовой основы в современной России продолжается уже долгие годы. Поиски новых путей решения данной проблемы ведутся как на федеральном, так и на региональных уровнях власти. Мы можем видеть это и на примере Самарской области.

Исследование данной темы не могло быть полным без изучения и анализа теоретического и практического опыта в этой сфере. Проблемы практической деятельности органов местного самоуправления рассмотрены на примере сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский Самарской области для выработки предложений и рекомендаций по совершенствованию управленческой и организационной деятельности.

В процессе работы были изучены работы отечественных авторов, таких как Авакьян С.А., Васильев В.И., Васильчиков А.И., Демьянченко А. Н., Кряжков В.А., Миненко Н.А., Обушенков, А. Л., Фадеев В.И. и других.

В данной работе изучены нормативно-правовые акты Российской Федерации, Самарской области, муниципального района Сергиевский, сельского поселения Кандабулак, в том числе Конституция РФ, Федеральный закон от 31.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устав Самарской области, Устав муниципального района Сергиевский, Устав сельского поселения Кандабулак и другие.

В качестве источников написания выпускной квалификационной работы были использованы монографии, общественные и научные статьи и обзоры, материалы общественных дискуссий, материалы журналов и газет, иные аналитические материалы по вопросам становления и развития местного самоуправления.

Основываясь на актуальности темы, мы можем определить целевую ориентацию Выпускной квалификационной работы.

Объектом являются органы местного самоуправления сельского поселения.

Предмет – деятельность органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании местного самоуправления уровня сельского поселения на современном этапе и выявлении проблем деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с данной целью в данной работе решаются следующие задачи:

- проанализировать истоки становления и развития местного самоуправления в России на уровне сельского поселения;
- выделить основное понятие местного самоуправления в РФ, изучить его принципы и признаки;
- проанализировать нормативно-правовую базу, регулирующую основы местного самоуправления в РФ на современном этапе;
- провести сравнительный анализ федеральных законов 154-ФЗ и 131-ФЗ;

- провести анализ деятельности органа местного самоуправления, его структуры, основных нормативно-правовых актов на примере сельского поселения Кандабулак;

- выявить проблемы в организации практической деятельности органа местного самоуправления на уровне сельского поселения;

- разработать предложения по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления.

Методологические основы работы: в основе работы лежит системный подход, позволяющий рассмотреть объект анализа не изолированно, а в связи с другими объектами и явлениями.

Новизна работы и ее практическая значимость: в настоящее время Россия постоянно находится под прессингом зарубежных политиков. Именно в этих условиях крепкая опора в лице населения даст силы на дальнейшее становление и прогресс нашей страны. А это возможно при реальном участии граждан в развитии и формировании современной системы местного самоуправления. Особенно это важно для сельской местности, для небольших сельских поселений, таких как Кандабулак. Серьезными проблемами для сельских поселений становятся: плохо продуманная нормативно-правовая база; пассивность местных жителей; дефицит бюджета.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав основной части, заключения, списка источников и литературы.

1. История становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации

1.1. Местное самоуправление: от истоков до современности

Местное самоуправление как самостоятельный элемент общественной жизни зародилось очень давно. Оно существовало еще в общинный период истории человечества.

Правовой основой местного самоуправления в европейских государствах является Европейская Хартия местного самоуправления, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, которую Российская Федерация 28 февраля 1996 года подписала в городе Страсбурге и ратифицировала законом Российской Федерации от 11 апреля 1998 года.

Местное самоуправление в российском государстве также имеет свою многовековую историю. При этом единого мнения по вопросу места и времени возникновения местного самоуправления в нашей стране не имеется. Некоторые исследователи связывают этот момент с периодом дохристианского развития Руси, называя и крестьянскую (сельскую) общину древнейшими формами народного самоуправления вече [31, с. 15]. Другие исследователи видят это в XI-XII вв., когда появились два феодальных города-республик – Псков и Новгород. Главный орган власти вольной общины этих городов – это вече, у которого было право либо выбирать, либо приглашать князя на правление [36, с. 8]. Третья часть исследователей начало развития российского самоуправления напрямую соединяют с XVI-XVII вв., тогда, когда городское общество было отделено от сельского общества [42, с. 25].

Тем не менее, большинство авторов научных исследований видят зарождение местного самоуправления в современном понимании, как института публичной власти в конце XIX века – с проведением Земской реформы 1864 года и Городской реформы 1870 года [40, с. 19]. А до этого можно лишь видеть предпосылки или отдельные элементы местного самоуправления.

Проанализируем развитие местного самоуправления именно на уровне сельской местности.

До отмены крепостного права в России и речи не могло быть о сельском самоуправлении. Все существующие органы и должностные лица местного самоуправления относились именно к городам. Все сельские территории находились под управлением администрации губернатора. А все вопросы – от правовых до социальных – находились в ведении помещика. Соответственно, после отмены крепостного права появился бы пробел в системе управления и системе решения вопросов местного значения. Во избежание этого, «Общее Положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», утвержденное 19 февраля 1861 года, регламентировало не только отмену крепостного права и порядок выхода крестьян из владения помещиков, их права и обязанности, но и устройство «сельских обществ и общественного их управления» [6].

Крестьянская (сельская) община существовала и ранее. Мирской сход был главным руководящим органом крестьянской общины [31, с. 16]. В 1805 году вышел именной указ, определявший порядок решения на сходах в деревнях вопросов, связанных с отдачей в оброк мирских земель, мельниц или другого, а также выдачей кому-либо из жителей доверенности "на хождение по делам целого селения" [54]. В соответствии с указом, на такие сходы могли приходиться только хозяева домов, или в их отсутствие – взрослый сын. Сход считался законным, если на нем присутствовало более двух третей от всех хозяев. Оговаривалось, что в случае расхождения мнений участников мирского совета следовало "принимать за утвердительное положение то, на что из них две же трети будут согласны" [26, с. 22]. Кроме того, указ оговаривал обязательное оповещение о проведении схода за неделю в церкви.

Раздел второй «Общего Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», утвержденного 19 февраля 1861 года состоит из шести глав:

Первая глава – «Об образовании сельских обществ и волостей» – дает понятие сельского общества, порядок образования волостей, количество жителей в них;

Вторая глава – «О сельском общественном управлении» – расписывает понятия сельского схода и сельского старосты, указывает, кто входит в сельский сход, какие дела подлежат решению на сходах; права и обязанности сельского старосты;

Третья глава – «О волостном управлении» – о структуре волостного управления (волостной сход, волостной старшина, волостной крестьянский суд);

Четвертая глава – «О порядке назначения и удаления сельских и волостных должностных лиц, их правах и ответственности»

Пятая глава – «Об увольнении крестьян из сельских обществ и о приписке к обществам»;

Шестая глава – «О вотчинной полиции и попечительстве помещиков в сельских обществах временно-обязанных крестьян».

Основными субъектами сельских общин были:

- сельский сход;
- волостной сход – это собрание сельских и волостных должностных лиц, а также представителей домохозяйств; сход утверждал решение сельских сходов, разрешал хозяйственные вопросы волости, избирал суд и старшину;
- волостное правление – орган исполнительной власти волости;
- волостной суд – суд для крестьян, как членов крестьянского сословия, который разрешал споры по гражданско-правовым делам стоимостью до 100 рублей и мелкие уголовные дела [6].

К вопросам решения сельского схода относилось:

- 1) выборы сельских старост и других должностей и утверждение выборных на волостной сход;
- 2) решения об удалении из общины вредных и порочных для общества членов; временное устранение членов общины за проступки от участия в сходах (не более чем на три года);
- 3) увольнение и прием новых членов общины;
- 4) утверждение опекунов и попечителей для сирот, проверка их действий;
- 5) разрешение раздела семейного имущества;

- б) решение дел, относящихся к общинному пользованию мирскою землею, в том числе: перераспределение земли, накладывание и снятие тягол, окончательное разделение земли общины на постоянные участки и т. п.;
- 7) распоряжение участками мирской земли, оставшихся в случае наследования по какой либо причине не востребованными свободными от использования;
- 8) совещательная и ходатайственная работа по решению вопросов общественных нужд, благоустройства, призрения и обучения грамоте;
- 9) направление в соответствующие органы и должностным лицам прошений, жалоб, заявлений, просьб по решению проблем общины способом избрания на сходах особых выборных;
- 10) введение общественным сборов средств для мирских расходов;
- 11) распределение всех обязательных к уплате крестьянами государственных налогов, земских и мирских налогов и податей, натуральных обязанностей; утверждение порядка ведения учета по указанным налогам и сборам;
- 12) ведение списка всех избранных должностных лиц, сельского общества, определение для них жалования или иного вознаграждения за их работу;
- 13) вопросы, связанные с рекрутской повинностью, в объеме полномочий сельской общины (ведение очередности молодых людей, которым следовало идти в рекруты, в зависимости от числа членов семьи; кому именно идти);
- 14) по тяглам, по душам, а также иными принятыми способами, в случае, когда повинность отбывается в пользу помещика, ответственностью всей общины;
- 15) осуществление мероприятий по предупреждению и взысканию задолженностей по налогам, сборам и податям;
- 16) определение размеров ссуды крестьянам из запасных сельских магазинов и определение других способов взаимопомощи;
- 17) выдача доверенностей особым выборным лицам на хождение по делам общины;
- 18) а также в других случаях, когда в соответствии с законодательством требуются согласия или разрешения сельской общины [6].

Сельские (крестьянские) общины решали все вопросы местного значения крестьян и существовали на принципе самоорганизации. При этом сельская община

играли и социальную роль. Именно здесь формировались взгляды крестьян, его отношение к государству, понятие о справедливости. С одной стороны община защищала своих членов, а с другой выступала в роли государства, взимая налоги, подати с крестьян. Царское правительство активно использовали их возможности и ресурсы, при этом, не создавая штат государственных чиновников, не передавая этим общественным организациям государственных полномочий и средств для осуществления этих полномочий. Правительство воспринимало сельскую общину как низшее звено в системе жесткого управления и старалось поставить общину под свой контроль.

Важное место крестьянская община занимает и в процессе становления социалистического государства, Многие исследователи считали, что крестьянские общинные традиции дали основу, из которой были созданы Советы рабочих, крестьянских и солдатских депутатов [38, с. 19].

После Февральской революции на Первом Всероссийском съезде Советов крестьянских депутатов, состоявшемся в мае 1917 года, было принято Положение о Советах крестьянских депутатов [29, с. 5], в котором сельские общества, как одинаковые по типу учреждения с сельсоветами, укладывались в систему общегосударственных крестьянских Советов, выполняя задачи и функции низших звеньев власти.

После социалистической революции в октябре 1917 года земства стали повсеместно упраздняться. При этом в стране стала создаваться система власти, когда все представительные органы, начиная с низовых звеньев и выше, входили в единую систему государственной власти; местная власть стала звеном государственной [29, с. 6]. Как только Советы прочно закреплялись в городах и районах, сразу же создавались Советы в волостях и селах.

В Конституции Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, принятой в 1918 году задачи местных Советов сводились к следующему:

– претворение в жизнь и исполнение всех решений и постановлений вышестоящих органов власти советского государства;

- осуществление мероприятий для поднятия уровня жизни данной территории в хозяйственном, а также культурном отношении;
- решение самостоятельно всех проблем, имеющих значение только местного уровня;
- деятельность всех советских органов на подведомственной территории сообща и объединенно [42, с. 58].

Во второй половине XX века в Советском Союзе принималось достаточно много нормативно-правовых актов для развития и совершенствований деятельности органов местного самоуправления, в том числе и на уровне сельских советов. Это постановления ЦК КПСС, «Об улучшении работы сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся» (1967 г.), постановление Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» (1981 г.) и др. При этом, наделяя местные Советы многими правами и обязанностями, законодатели не обеспечивали их материальными и организационными ресурсами [26, с. 35].

Новый виток внимания к проблемам местного самоуправления возник на волне перестройки в середине и конце 80-х годов. Стало понятно, что местное самоуправление – это другой уровень власти народа и он обязательно должен быть отделен от государственной власти.

В этих целях государство приняло новый закон СССР от 9 апреля 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР», в соответствии с которым были заданы главные направления реформирования в сфере развития местной власти. При этом были внесены необходимые изменения в Конституцию СССР.

Но начало процессу реформирования системы местного самоуправления в России было положено принятием нового нормативного правового акта РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1 «О местном самоуправлении в РСФСР» [26, с. 51]. Формирование органов местного самоуправления осуществлялось на базе существующей системы местных Советов. Исполкомы сменились местными администрациями. Был введен институт главы местной администрации. И хотя

данный закон предусматривал избрание населением глав местных администраций, съезд народных депутатов в ноябре 1991 года отложил действие данного пункта до декабря 1992 года. А указ Президента РСФСР ввел императивный порядок назначения глав на должности: Президент Российской Советской Федеративной Социалистической Республики утверждал на должность и увольнял глав руководителей республиканских, краевых и областных администраций, утверждение на должность и увольнение руководителей администраций местного уровня осуществлялось главой вышестоящей администрации с согласия депутатов местных Советов [42, с. 75]. Следовательно, этим законом и указами выстраивалась жесткая вертикальная система власти, в которой главы были не самостоятельны и полностью зависели от тех, кто их назначал и снимал с должности.

В ходе конституционной реформы 1992 года законодательно местная власть была отделена от государственной. Принятие на всенародном голосовании Конституции РФ 1993 года, которая определяла абсолютно новые по концепции подходы как к организации государственной власти, так и к организации местного самоуправления, повлекло за собой необходимость наличия в российской законодательной базе нового закона об организации местного самоуправления. Основные положения Конституции отобразились в Федеральном законе от 28 августа 1995 г. №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который также имел определенные недостатки. Слишком сложно было сразу решать многие вопросы – чтобы именно на местах самим населением решались многие вопросы, чтобы население было активно, чтобы местная власть была подкреплена финансовыми и другими ресурсами, различными механизмами правового воздействия. Старая система была сломлена, а новая еще только начинала выстраиваться. Именно закон от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» должен был быть стартом для реальной и действенной реформы местного самоуправления. Однако на момент принятия данного закона, он противоречил многим другим законодательным актам, был с ними не согласован, не

учитывал сложившихся особенностей разных регионов, имел внутри себя много противоречий и нестыковок.

Тем не менее, именно Федеральный закон 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является основным документом, определяющим концепцию местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.

И в двадцать первом веке можно увидеть продолжающееся реформирование местного самоуправления. В Самарской области в рамках данной реформы начали работать новые механизмы развития местной власти – создаются общественные советы населенных пунктов, координационные советы муниципальных образований, в том числе и на селе. Главными задачами для общественных советов будут вопросы благоустройства территорий, контроль за сферой ЖКХ, капитальный ремонт, проведение культурно-массовых мероприятий и участие в них населения. Это делается для того, чтобы на нижнем уровне власть объединилась с общественностью. По словам Губернатора Самарской области «Во всем мире глубина демократии оценивается тем, насколько эффективно работает система местного самоуправления. Если она активна – считается, что это общество в демократическом плане продвинуто» [37, с. 35].

В Татарстане, на части территории муниципалитета, преимущественно в сельской местности, введено самообложение (единовременные платежи граждан, собираемые для решения конкретных вопросов – благоустройство территории, проведение коммуникаций и т.п.), и уже доказана эффективность его, как действенного инструмента для решения вопросов местного значения при дефиците бюджета муниципального образования. В Государственную Думу в настоящее время поступил проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон №131-ФЗ. Законопроектом предлагается наделить территориальное общественное самоуправление осуществлять собственные инициативы по решению вопросов местного значения, в том числе о введении и использовании средств самообложения [54].

В Самарской области по поручению Губернатора Н.И. Меркушкина также планируется введение института самооблажения. В июне 2017 года в Шенталинском районе пройдет референдум о самооблажении. Областная казна будет выделять средства на каждый рубль, собранный жителями, по формуле «1+1» [43, с. 2].

Институт местного самоуправления постоянно совершенствуется, но главное законодателям не нужно забывать, что это должно быть в первую очередь в интересах населения.

1.2. Понятие, принципы и признаки местного самоуправления

Местное самоуправление является многогранным явлением, вследствие чего его трудно выразить одним определением. В российской теории управления имеется много определений местного самоуправления. Каждый исследователь делает акцент в своем определении на чем-то одном, самом важном с его точки зрения.

Князь Васильчиков Александр Илларионович первым из российских исследователей дал общее понятие о самоуправлении, изучил различия системам управления (таких как – приказная и земская), исследовал взаимоотношения народного представительства и местного самоуправления. По его определению, самоуправление – это «такой порядок внутреннего управления, при коем местные дела и должности заведываются и замещаются местными жителями – земскими обывателями [35, с. 1].

Для обоснования своей теории исследователь изучил способы и систему организации местной власти в различных странах, в том числе – Англии, Франции и Германии. Особое акцент в которых, А.И. Васильчиков делал на предметах ведения земских учреждений, а именно таких как: народное образование, дорожное дело, народное продовольствие, народное здравоохранение, общественное благоустройство. Выводы данного исследователя–новатора были ясными и понятными, а также однозначными: местное самоуправление не должно иметь политической природы; у государства и органов самоуправления в компетенции

находятся разные сферы, следовательно, организация самоуправления на местах государству выгодно, потому что решает за него часть проблем. Именно А.И. Васильчиков первым делает выводы о том, что сельские (крестьянские) общины являясь общественными организациями, по своей сути являются низшими звеньями местного самоуправления, решая вопросы местного значения – где отремонтировать мост, кому необходимо помочь, попечение о состоянии религиозных зданий, организация досуга молодежи, поддержание правопорядка, содержание дорог, попечение сироты т.п. [35, с. 38].

В.П. Безобразов изучал местное самоуправление составным элементом государственной организации [26, с. 8].

Сам термин «местное самоуправление» введен в научный оборот в ходе городской и земской реформ 1864 г. и 1870 г. Отечественные авторы относили к самоуправлению на местах только земское и городское самоуправление, а также самоуправление национальных окраин.

По мнению российского ученого Васильева В.И самоуправление – это участие народа в местном внутреннем управлении своего Отечества [31, с. 10].

Кряжков В.А. утверждал, что самоуправление – это децентрализованное государственное управление, при котором самостоятельность местных органов обеспечивается системой юридических гарантий, которые, с одной стороны, создают действительность децентрализации, а с другой – создают обеспечение тесной связи органов местного государственного управления с местной территорией и населением, проживающим на данной территории [40, с. 98].

Наделяя местное самоуправление свойствами составного элемента государственного управления, большинство российских ученых и практиков признавали, что данное управление осуществляется местными жителями.

В. И. Фадеев говорит, что местное самоуправление — это система организации и деятельности граждан, которая обеспечивает самостоятельное, ответственное, решение населением вопросов местного значения, управление собственностью муниципального образования, исходя из интересов всех жителей данной местности [42, с. 10].

С. А. Авакьян считал, что недостаточно говорить, что местное самоуправление — это только самостоятельное и ответственное решение населением и избранными им органами местных дел (вопросов местного значения) [26, с. 5].

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в статье 1 дает следующее определение: «Местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [3].

Также обязательно нужно сказать, что все муниципальное управление сочетает в себе местные и государственные интересы, взаимодействие органов государственной и местной власти. Решая (или пытаясь решить) вопросы местного значения, муниципальные власти всегда действуют в рамках общегосударственной политики, и в интересах не только населения, но и государства.

Наиболее важные стороны местного самоуправления отражают его принципы. Также как нет единого мнения среди исследователей в определении понятия такого многогранного феномена, как местное самоуправления, также нет единства и в перечне и количестве его принципов. Тем не менее, с правовой точки зрения можно выделить основные принципы организации местного самоуправления, которые базируются на Конституции российской Федерации и на Федеральном законе от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Статья 2 Конституции РФ признает человека, его права и свободы высшей ценностью, а статья 18 устанавливает, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл и содержание деятельности не только органов государственной власти, но и

органов местного самоуправления [1, с. 5]. Человек и гражданин с его правами и свободами ставятся на главное место.

Основные права и свободы каждого человека реализуются, очень часто на местном уровне, по месту его жительства, осуществления трудовой или иной деятельности. Реализация его прав и свобод нередко зависит от того, насколько качественно местные органы осуществляют свою деятельность.

Принцип законности – один из основных конституционных принципов российской государственности. Статья 15 Конституции РФ обязывает органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждан и их объединения соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации [1, с. 4]. Закон обязателен к исполнению всеми.

Принцип самостоятельности – местные органы не входят в систему государственной власти; самостоятельно решают вопросы местного значения; имеют муниципальную собственность и бюджет; население выбирает органы и должностных лиц.

Принцип многообразия организационных форм местного самоуправления – это делается с учетом исторических и сложившихся традиций.

Принцип сочетания представительной и непосредственной демократии – право населения избирать, отзывать; право на референдум; право на правотворческие инициативы и т.д.

Принцип гарантированности местного самоуправления – означает, что согласно Конституции государство обеспечивает наличие местного самоуправления на всех территориях и берет на себя функцию его защиты и развития.

Принцип открытости – деятельность органов местного самоуправления должна быть прозрачной и понятной гражданам [3].

Принципы призваны обеспечить качественную, своевременную и законную деятельность органов местного самоуправления.

Все вышеперечисленные принципы формально реализуются в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак.

1.3. Нормативно-правовые акты, регулирующие основы местного самоуправления

Правовую основу местного самоуправления в Российской Федерации составляет система общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», других федеральных законов, издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации (указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти), конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, решений, принятых на местных референдумах и сходах граждан, и иных муниципальных правовых актов [3].

Федеральный закон 131-ФЗ пришел в ходе реформы местного самоуправления на смену федеральному закону от 12.08.1995 года №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Как видим, даже названия у данных законов одинаковое. Тем не менее, содержание у них разное. Проведем небольшой сравнительный анализ основных положений данных федеральных законов.

Конечно, ФЗ №154 был принят в 1995 году, в то время когда вся система местного самоуправления практически нового государства находилась на этапе становления, а ФЗ №131 был принят в 2003 году, когда местное самоуправление уже развивалось. Это должен был быть более продуманный и качественный закон. Даже количество глав гораздо больше – в ФЗ №154 семь основных глав и заключительные положения, статей всего шестьдесят две. В ФЗ №131 одиннадцать основных глав и глава о переходных положениях, статей всего семьдесят пять.

Данные законы по-разному дают определение понятия местного самоуправления. Если по ФЗ-154 это «признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций» [4], то согласно ФЗ-131, местное самоуправление – «форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций» [3]. То есть если по ФЗ-154 это деятельность населения, то по ФЗ-131 – это форма власти народа.

Важное отличие имеется и в определении понятия «муниципальное образование». Согласно ФЗ-154 это «городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, предусмотренная настоящим Федеральным законом, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления» [4]. ФЗ-131 определяет муниципальное образование как «городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район либо внутригородская территория города федерального значения» [3]. Данное сравнение показывает, что ФЗ-131 более четко определяет территориальное деление, вводит понятие и четкое определение таких муниципальных образований, как городской округ, городской округ с внутригородским делением, внутригородской район, внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения, муниципальный район, сельское поселение, городское поселение .

В соответствии со статьей 10 ФЗ-131 определены виды муниципальных образований, на которых осуществляется местное самоуправление:

– городское поселение – город или поселок, на территории которого осуществляется местное самоуправление непосредственно населением и (или) посредством его выборных и иных органов местного самоуправления;

– сельское поселение – один сельский населенный пункт или объединение общей территорией нескольких сельских населенных пунктов (сел, поселков, станиц, хуторов, деревень, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), на территории которого осуществляется местное самоуправление непосредственно населением и (или) посредством его выборных и иных органов местного самоуправления [3];

– муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных на общей территории, в границах которой осуществляется местное самоуправление населением для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера непосредственно и (или) посредством его выборных и иных органов местного самоуправления, которыми также могут осуществляться отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральным законодательством и региональным законодательством субъектов Российской Федерации;

– городской округ – один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, которые не являются муниципальными образованиями, в которых осуществляется населением местное самоуправление непосредственно и (или) посредством его выборных и иных органов местного самоуправления, которыми также могут осуществляться отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральным законодательством и региональным законодательством субъектов Российской Федерации;

– внутригородская территория городов федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь) – внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование) города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой осуществляется населением

местное самоуправление непосредственно и (или) посредством его избираемых и иных органов местного самоуправления [3].

На территории городских округов в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации может осуществляться местное самоуправление также и на территориях внутригородских районов.

– внутригородской район - внутригородское муниципальное образование, на части территории городского округа с внутригородским делением, в границах которой осуществляется населением местное самоуправление непосредственно и (или) посредством его избираемых и иных органов местного самоуправления. Критерии для деления городских округов с внутригородским делением на внутригородские районы устанавливаются региональным законодательством Российской Федерации и уставами городских округов с внутригородским делением.

Делая дальнейшее сравнение вышеуказанных федеральных законов, необходимо рассмотреть вопросы местного значения. Статья шесть Федерального закона №154-ФЗ состоит из тридцати пунктов вопросов местного значения для всех муниципальных образований. Статья 14 главы третьей главы Федерального закона №131-ФЗ, определяющая перечень вопросов местного значения, определяет отдельно вопросы местного значения для городского поселения (часть 1 статьи 14), сельского поселения (часть 2 статьи 14). Статья 15 определяет вопросы местного значения для муниципального района, статья 16 – для городского округа, а статья 16.2 – для внутригородского района.

В данном случае учтена ошибка предыдущего законодательного акта, когда не была учтена дифференциация полномочий в зависимости от типа муниципального образования и соответственно от его размера, возможностей, населения.

Многие вопросы расширены, добавлены новые, в том числе и для сельских поселений. Вот некоторые из них:

- присвоение адресов объектам, их изменение или аннулирование;
- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки;

- утверждение правил благоустройства;
- участие в предупреждении и ликвидации ЧС на территориях поселений
- участие в профилактике экстремизма и терроризма;
- создание условий для развития местного народного художественного творчества и промыслов в поселении.

Изучая и анализируя далее, необходимо остановиться на формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Глава четвертая Федерального закона 154-ФЗ определяла следующие «Формы прямого волеизъявления граждан и другие формы осуществления местного самоуправления»:

- муниципальные выборы;
- местный референдум;
- народная правотворческая инициатива;
- собрание (сход) граждан;
- обращения граждан в органы местного самоуправления;
- территориальное общественное управление [4].

Глава пятая Федерального закона 131-ФЗ устанавливает следующие «Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления»:

- муниципальные выборы;
- местный референдум;
- сход граждан, исполняющий полномочия представительного органа муниципального образования;
- голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- территориальное общественное самоуправление;
- правотворческая инициатива граждан;
- публичные слушания;

- собрание граждан;
- опрос граждан;
- конференция граждан (собрание делегатов);
- обращение граждан в органы местного самоуправления [3].

Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» более подробно описал принципы и механизмы управления муниципальным образованием. В тоже время в условиях постоянно меняющихся реальностей жизни, законодателям приходится постоянно дорабатывать и вносить изменения и добавления в данный нормативный акт. С момента подписания данного закона 06.10.2003 года по настоящее время уже было внесено 130 изменений и дополнений, последняя редакция – от 03.04.2017 года [3].

Местное самоуправление регулируется также и другими нормативно-правовыми актами, принятых как на федеральном, так и на региональном и на местном уровнях.

Раздел третий Устава Самарской области, утвержденный законом Самарской области от 18 декабря 2006 года №179-ГД (с изменениями и дополнениями от 05.11.2015 года) регламентирует организацию местного самоуправления в Самарской области. Статья 101 Устава гласит что «Местное самоуправление на территории Самарской области осуществляется в городских, сельских поселениях, муниципальных районах и городских округах» [11].

Устав муниципального района Сергиевский, утвержденный решением Собрания представителей муниципального района Сергиевский №36 от 12.05.2015 года (редакция 29.03.2017), устанавливает правовые основы деятельности органов местного самоуправления на территории муниципального района Сергиевский [15].

Закон Самарской области от 09.10.2007 №96–ГД «О муниципальной службе в Самарской области» (с изменениями от 19.12.2016 года), который в пределах ведения субъекта Российской Федерации, установленного Федеральным законом "О муниципальной службе в Российской Федерации", регулирует вопросы организации и прохождения муниципальной службы в Самарской области. С момента его принятия, в данный закон двадцать два раза вносились изменения и дополнения. На

уровне сельского поселения принято Решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 22.04.2008 года №11 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в сельском поселении Кандабулак».

Закон Самарской области от 30.12.2005 №254–ГД «О Реестре муниципальных должностей муниципальной службы в Самарской области», с изменениями от 11.01.2016, принят в соответствии с ФЗ, которым устанавливается наименование всех должностей муниципальной службы, и их соотнесение к категориям [13, с.2]. На уровне сельского поселения принято решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 22.04.2008 года №13 «О реестре должностей муниципальной службы в сельском поселении Кандабулак».

Анализируя все вышесказанное, можно сказать, что местное самоуправление в Российской Федерации на уровне сельской местности с момента его становления и на протяжении всей истории до современности полностью зависит от государственной власти. Именно государство решает, когда и в каких объемах дать полномочия органам местного самоуправления, что иногда полномочия органов местного самоуправления расширялись, а иногда их сокращали. При этом должностные лица местных органов при постоянной ответственности и контроле не всегда поощрялись соответственно своим обязанностям.

В Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях власти разработана и функционирует законодательная база, обеспечивающая наличие и деятельность местного самоуправления на уровне сельских поселений.

Законодательные акты в сфере развития и совершенствования управления местным самоуправлением писались по большей части теоретиками. Поэтому на деле оказывались недейственными, часто не подкрепленные другими законодательными актами и средствами и требуют постоянной доработки.

Тем не менее, именно Федеральный закон 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является основным документом, определяющим концепцию местного самоуправления в Российской Федерации на современном этапе.

Сельским поселением Кандабулак в соответствии с ФЗ-131, другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации, Самарской области и муниципального района Сергиевский принимаются свои нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления на данном уровне.

2. Деятельность органов местного самоуправления на примере сельского поселения Кандабулак

2.1. Нормативно-правовая база, обеспечивающая деятельность органа местного самоуправления и его полномочия в сельском поселении Кандабулак

Местное самоуправление в сельском поселении Кандабулак муниципального района Сергиевский Самарской области базируется на законодательной базе Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации (указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти), Устава Самарской области, законов Самарской области, постановлений Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, иных нормативных правовых актов Самарской области, Устава муниципального района Сергиевский, Устава сельского поселения Кандабулак, решений, принятых на местных референдумах сельского поселения, иных муниципальных правовых актов поселения [16, с.3].

Основным нормативно-правовым документом сельского поселения Кандабулак является Устав, утвержденный решением Собрания Представителей сельского поселения Кандабулак от 29.07.2015 года №26, с изменениями внесенными решением Собрания Представителей сельского поселения Кандабулак от 30.03.2017 года №9. Именно Устав определяет правовые основы осуществления местного самоуправления на территории сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский. Дает определения формам сотрудничества с населением при осуществлении местного самоуправления; согласно Уставу определяется структура и порядок формирования органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак, их полномочия, экономическую основу местного

самоуправления, а также регулирует иные вопросы реализации органами местного самоуправления сельского поселения Кандабулак полномочий по решению вопросов местного значения и исполнению отдельных государственных полномочий.

Статья 7 Устава сельского поселения определяет вопросы местного значения. К ним относятся:

1) подготовка и рассмотрение проекта бюджета сельского поселения на очередной год и на плановый период, утверждение бюджета поселения, исполнение бюджета поселения по итогам года, постоянный контроль за исполнением бюджета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

2) решение вопросов по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов сельского поселения Кандабулак;

3) спектр задач по владению, пользованию и распоряжению имуществом, которое находится в муниципальной собственности сельского поселения;

4) организация в границах сельского поселения электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения поселения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) организация дорожной деятельности в отношении всех автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов сельского поселения; выполнение мероприятий по обеспечению безопасного дорожного движения на них, в том числе по созданию и обеспечению функционирования парковок (парковочных мест); осуществление контроля по сохранности в границах населенных пунктов сельского поселения автомобильных дорог местного значения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с федеральным и региональным законодательством Российской Федерации;

б) проведение мероприятий по обеспечению малоимущих граждан, проживающих в сельском поселении и нуждающихся в жилых помещениях жилыми помещениями; мероприятий по строительству и содержанию жилищного фонда муниципального образования, созданию условий для строительства жилья,

проведение муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

7) претворение в жизнь мероприятий для создания условий по предоставлению населению транспортных услуг, а также по организации в границах поселения транспортного обслуживания населения;

8) участие в работе по профилактике проявления терроризма и экстремизма, а также в сокращении и ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах сельского поселения;

9) создание условий для реализации мер, которые направлены на укрепление состояния межнационального и межконфессионального согласия; для сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории сельского поселения Кандабулак, а также на социальную и культурную адаптацию мигрантов, проживающих на территории поселения, профилактику конфликтов на межнациональной (межэтнической) основе;

10) участие поселения мероприятиях по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории сельского поселения;

11) обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории населенных пунктов поселения;

12) осуществление мероприятий для создания условий по обеспечению населения сельского поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

13) организация библиотечного обслуживания населения сельского поселения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

14) осуществление мероприятий, направленных на создание условий по организации культурного досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами учреждений культуры;

15) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в муниципальной собственности сельского поселения, охрана объектов культурного наследия

(памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории сельского поселения Кандабулак;

16) проведение мероприятий по созданию условий для развития местного традиционных народных художественных ремесел и творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных ремесел и промыслов в поселении;

17) организация и проведение официальных спортивных мероприятий и физкультурно-оздоровительных мероприятий для населения сельского поселения; обеспечение широких условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, молодежных команд поселения;

18) создание условий для массового отдыха жителей сельского поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, в том числе обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

19) формирование архивов сельского поселения;

20) участие в организации деятельности по сбору ТКО (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

21) утверждение правил благоустройства территории поселения, которые устанавливают также и требования по содержанию жилых и нежилых зданий, сооружений и земельных участков, на которых они расположены; требования к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, список работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия в благоустройстве прилегающих территорий собственников зданий (помещений в них) и сооружений; организация благоустройства территории поселения (в том числе озеленение территории, освещение улиц, размещение и содержание малых архитектурных форм, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов сельского поселения;

22) утверждение генеральных планов сельского поселения, утверждение подготовленной на основе генеральных планов сельского поселения документации по планировке территории, правил землепользования и застройки, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие земельных участков для муниципальных нужд в границах поселения, осуществление муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров сооружений, зданий и выдача рекомендаций об устранении нарушений, выявленных в ходе таких осмотров;

23) присвоение объектам адресации адресов; изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

24) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

25) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) осуществление мероприятий по созданию, развитию и обеспечению охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории сельского поселения Кандабулак, а также по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

28) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе фермерства;

29) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в сельском поселении;

30) осуществление в пределах, установленных федеральным водным законодательством, полномочий собственника водных объектов, постоянное информирование населения поселения о существующих ограничениях их использования;

31) осуществление муниципального лесного контроля;

32) проведение мероприятий по оказанию всесторонней поддержки гражданам поселения и их объединениям, которые участвуют в охране общественного порядка, по созданию условий для деятельности народных дружин по охране правопорядка;

33) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

34) до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

35) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31.1 и 31.3 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

36) обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд поселения, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

37) осуществление всесторонних мер по противодействию и профилактике коррупции на территории поселения;

38) участие в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» в выполнении комплексных кадастровых работ [16, с. 4-7].

К формам непосредственного осуществления населением сельского поселения местного самоуправления относятся: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата Собрания представителей поселения, Главы поселения, голосование по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения, сход граждан в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения.

Формами участия населения поселения в осуществлении местного самоуправления являются: правотворческая инициатива граждан, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрание граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления поселения.

Кроме Устава сельского поселения Кандабулак деятельность органов местного самоуправления поселения регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- решения, принятые на местном референдуме;
- решения Собрания представителей поселения;
- постановления и распоряжения Главы поселения;
- постановления администрации поселения по решению вопросов местного значения и распоряжения администрации по организации работы администрации;
- постановления и распоряжения Председателя Собрания представителей поселения.

Актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов поселения являются Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, имеют прямое действие и применяются на всей территории поселения.

Одним из определяющих документов, который влияет на всю деятельность органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак, является решение Собрания представителей поселения о бюджете сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период. Бюджет формируется с учетом требований бюджетного законодательства. В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, утвержденным федеральным законом от 31.07.1998 года №145-ФЗ (с изменениями от 28.03.2017 года) основу бюджета сельского поселения Кандабулак составляют налоговые и неналоговые доходы [2]. Местные налоги – земельный налог и налог на имущество физических лиц – зачисляются 100%. Другие налоговые поступления от федеральных налогов и сборов зачисляются по нормативам, в том числе: налог на доходы физических лиц – 2%; единый сельскохозяйственный налог – 30%.

Неналоговые доходы – это доходы от продажи и сдачи в аренду муниципального имущества. В том числе от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Следующий немало важный документ, регламентирующий деятельность органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак, который необходимо отметить – «Соглашение о делегировании осуществления полномочий сельского поселения на уровень муниципального района». Данный документ ежегодно составляется и подписывается между сельским поселением и муниципальным районом Сергиевский. Соглашением №227/16 от 12.12.2016 года на уровень района делегировано исполнение двадцати полномочий поселения по решению вопросов местного значения [22, с.1]. Переданные полномочия осуществляются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета поселения в бюджет района.

2.2. Организация местного самоуправления в сельском поселении Кандабулак

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на территории Сергиевского района 17 июля 2005 года были проведены выборы и сформирована в соответствии с законодательством новая структура органов местного самоуправления: были образованы сельские поселения. Всего на территории района образованно 16 сельских и одно городское поселение. В их составе – сельское поселение Кандабулак с административным центром в селе Кандабулак.

Границы сельского поселения Кандабулак установлены Законом Самарской области от 25 февраля 2005 года №45-ГД «Об образовании городского и сельских поселений в пределах муниципального района Сергиевский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении границ».

В состав сельского поселения входят следующие населенные пункты: село Кандабулак, село Спасское, село Большая Лозовка.

Выборы органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак проходили 9 октября 2005 года. На основе прямого избирательного права при тайном голосовании были выбраны Глава сельского поселения Кандабулак и 10 депутатов Собрания представителей сельского поселения.

Наибольшее число голосов по кандидатуре на должность Главы поселения набрала Галкина Т.Ф.

Первое заседание Собрания представителей состоялось 29 октября 2005 года. На первом заседании был рассмотрен один вопрос:

- О проекте Устава сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский Самарской области.

10 октября 2010 года на территории сельского поселения Кандабулак проведены выборы Главы сельского поселения Кандабулак и депутатов Собрания представителей. На основе прямого избирательного права при тайном голосовании

были выбраны Глава сельского поселения Кандабулак и 10 депутатов Собрания представителей сельского поселения.

Наибольшее количество голосов по кандидатуре на должность Главы поселения набрал Наумцев Н.И.

В связи с уходом 08 августа 2013 года в отставку по собственному желанию главы сельского поселения Наумцева Николая Ивановича, в соответствии с Уставом сельского поселения на заседании Собрания представителей сельского поселения 19 декабря 2013 года из числа депутатов был избран Председатель Собрания представителей сельского поселения Кандабулак Ганюшин Александр Андреевич. 07 февраля 2014 года по итогам конкурса был назначен глава администрации сельского поселения Кандабулак - Мартынов Алексей Александрович.

В соответствии с Уставом, принятым решением Собрания представителей сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский Самарской области от 29.07.2015 № 26, 14 октября 2015 были проведены выборы главы сельского поселения Кандабулак из числа кандидатов, предложенных конкурсной комиссией по итогам конкурса. Единогласным решением депутатов Собрания представителей сельского поселения Кандабулак был избран Мартынов Алексей Александрович.

Структуру органов местного самоуправления поселения составляют (Приложение 1):

1) Собрание представителей поселения – представительный орган поселения.

Собрание представителей зарегистрировано как юридическое лицо в межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №17 по Самарской области от 03 декабря 2005 г., № 63 004344826.

Исключительной компетенцией Собрания представителей сельского поселения является:

- принятие Устава поселения и внесение в него изменений и дополнений;
- утверждение бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период и его исполнения;

- все вопросы, связанные с установлением, изменением и отменой местных налогов и сборов в соответствии с федеральным и региональным законодательством о налогах и сборах;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, которое находится в собственности муниципального образования;

- определение порядка по принятию решений по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и муниципальных учреждений сельского поселения Кандабулак, а также об установлении тарифов на услуги этих муниципальных предприятий и муниципальных учреждений;

- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления поселения;

- контроль по исполнению органами местного самоуправления сельского поселения Кандабулак и должностными лицами местного самоуправления поселения полномочий по решению вопросов местного значения [16, с. 28].

К компетенции Собрания представителей сельского поселения Кандабулак так же относятся: определение показателей по результативности и эффективности расходов местного бюджета, нормативов финансирования муниципальных учреждений поселения; утверждение структуры администрации поселения по представлению главы поселения и учреждения органов администрации поселения; принятие решений об учреждении муниципальных хозяйственных обществ; осуществление в соответствии с Федеральным законом «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ»; принятие решений о распоряжении недвижимым имуществом, которое находится в собственности муниципального образования; принятие решений по приобретению недвижимого имущества в собственность сельского поселения; принятие решений по созданию, реорганизации и ликвидации поселенческих муниципальных унитарных предприятий, по определении предмета и цели их деятельности, о наделении их имуществом, и утверждении Уставов указанных юридических лиц [16, с. 29].

Собрание представителей сельского поселения является юридическим лицом, имеет печать.

Собрание представителей состоит из 10 депутатов, избранных на муниципальных выборах в соответствии с избирательными округами. В селе Кандабулак шесть, избирательных округов, в Спасское – четыре. Председатель Собрания представителей и еще один депутат Собрания представителей сельского поселения Кандабулак, избранный на заседании, входят в состав Собрания представителей муниципального района Сергиевский.

Заседание Собрания представителей правомочно, если на нем присутствуют не менее 50% избранных депутатов. Заседания должны проводиться не реже одного раза в три месяца.

Расходов на обеспечение деятельности Собрания представителей сельского поселения в бюджете поселения не предусмотрено.

2) Глава сельского поселения Кандабулак – высшее выборное должностное лицо поселения, возглавляющее администрацию сельского поселения, наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения [16, с. 35].

Глава поселения, при реализации собственных полномочий по решению вопросов местного значения вправе:

1) представлять сельское поселение в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, гражданами и организациями, действует от имени поселения без доверенности;

2) вместе с председателем Собрания представителей сельского поселения подписывает и осуществляет обнародование в порядке, установленном настоящим Уставом, решений, принятых Собранием представителей поселения;

3) издает в пределах своих полномочий и компетенций нормативные правовые акты;

4) вправе потребовать созыва внеочередного заседания Собрания представителей сельского поселения;

5) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральным и региональным законодательством;

б) представляет депутатам Собрания представителей сельского поселения Кандабулак ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе и о решении вопросов, которые были поставлены перед ним Собранием представителей сельского поселения;

7) осуществляет иные полномочия, отнесенные к полномочиям главы муниципального образования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, региональным законодательством, Уставом сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский, решениями Собрания представителей поселения [16, с. 36].

Глава поселения осуществляет свои полномочия на постоянной основе, в пределах своих компетенций вправе от имени поселения приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности; подконтролен и подотчетен Собранию представителей сельского поселения Кандабулак.

Глава сельского поселения Кандабулак начинает исполнять свои полномочия со дня его вступления в должность после принесения торжественной присяги и прекращает в день вступления в должность вновь избранного Главы поселения, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий. Глава поселения избирается депутатами Собрания представителей сельского поселения Кандабулак из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией Собранию представителей поселения по результатам конкурса, сроком на 5 лет. Глава поселения может быть удален в отставку Собранием представителей сельского поселения Кандабулак по инициативе депутатов Собрания представителей сельского поселения Кандабулак или Губернатора Самарской области.

3) Администрация поселения – исполнительно-распределительный орган поселения, возглавляемый Главой поселения. Администрация сельского поселения Кандабулак зарегистрирована как юридическое лицо в межрайонной инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам №17 по Самарской области 15 декабря 2005 года, С 63 № 004345167.

Администрация поселения наделяется Уставом поселения собственными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Самарской области [16, с. 38].

Администрация поселения подотчетна и подконтрольна Собранию представителей поселения.

Администрация сельского поселения является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетный счет, печать.

Структура аппарата администрации сельского поселения на 01.06.2017 года следующая: глава сельского поселения, ведущий специалист 2 ед., специалист.

Делопроизводство в администрации – централизованное

Органы территориального общественного самоуправления на территории сельского поселения Кандабулак представлены старостами населенных пунктов, которые избраны из числа жителей сельского поселения.

2.3. Анализ деятельности органа местного самоуправления сельского поселения Кандабулак

Для анализа деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак мы возьмем 2016 год.

Численность населения поселения на 01.01.2017 г.–1110 человек.

За 2016 год в поселении родилось 7 человек, умерло – 24. Прибыли на территорию поселения – 28 человек. Выбыли за пределы поселения 27.

На учете центра занятости населения состоят 12 жителей поселения. Работают на территории поселения около 130 человек.

В течение 2016 года администрацией поселения было принято 130 нормативно-правовых актов, в том числе распоряжений по основной деятельности - 37; постановлений –57.

Собрание Представителей сельского поселения Кандабулак провело 21 заседание, на которых было принято 28 решений.

Администрацией сельского поселения Кандабулак был получен 101 входящий документ.

Разработано 327 исходящих документов.

Получено 5 протестов и 9 представлений, 6 требований от прокуратуры Сергиевского района. На все даны ответы. В течение года направлялись проекты и копии принятых нормативно-правовых актов в прокуратуру Сергиевского района, Самарскую природоохранную прокуратуру, в Главное правовое управление аппарата Правительства Самарской области. Судебными приставами был наложен штраф за неисполнение решения суда о пожарной безопасности СДК в размере 5 000 рублей.

Заполнено 48 отчетных форм, в том числе статистических на бумажных носителях и в электронной форме.

Ведется мониторинг системы межведомственного взаимодействия.

Согласно реестру муниципальных услуг, сельское поселение Кандабулак оказывает гражданам восемь муниципальных услуг в соответствии с административными регламентами:

- «Выдача документов (выписки из домовой книги, справок и иных документов)»;
- «Выдача выписок из похозяйственных книг»;
- «Предоставление информации об очередности предоставления жилых помещений на условиях социального найма»;
- «Прием заявлений, документов, а также постановка граждан на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях»;
- «Предоставление места для захоронения (под захоронения) умершего на кладбищах, находящихся в собственности муниципального образования либо на ином вещном праве»;
- «Регистрация трудовых договоров между работниками и работодателями – физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, и факта прекращения указанных договоров»;

– «Предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства»;

– «Предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» [22, с. 2-5].

Выдано 410 справок населению, 114 выписки из похозяйственных книг. Предоставлялись места для захоронений на муниципальных кладбищах. По другим муниципальным услугам заявлений от граждан не поступало [24, с. 2].

Поступали устные и письменные обращения граждан, на все из них даны ответы в письменной или устной форме, или переданы документы в вышестоящие организации.

Бюджет сельского поселения Кандабулак на 2016 год составлял 5 855 000 рублей. Из них поступило налоговых доходов – 2 743 000 рублей, в том числе налог за имущество и земельный налог составляет 810 200 рублей. Фактическое поступление данных видов налогов составило 90 % от запланированного [24, с. 3].

В тоже время имеется задолженность по налогам у граждан. Администрацией сельского поселения Кандабулак проводится постоянная работа с населением по своевременной оплате налогов, недоимке и штрафам. Недоимка на 01.01.2017 года по земельному налогу физических лиц составила 244 501 рублей, по налогу на имущество физических лиц – 21 024 рублей [24, с.4].

На учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по сельскому поселению Кандабулак находится 1 семья. В 2016 году принятых на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и снятых с учета по поселению не имеется.

Проводится постоянная работа по воинскому учету граждан, пребывающих в запасе. На срочную службу в 2016 году ушел 1 человек.

В поселении зарегистрировано 436 личных подсобных хозяйств.

В 2016 году администрацией сельского поселения Кандабулак подготовлены и направлены документы на оформление субсидий на возмещение затрат на содержание коров от 45 владельцев ЛПХ на 59 голов. Размер стимулирующей

субсидии на одну корову - 1072 рубля. Общая сумма выплаченных гражданам субсидий составляет 63 240 рубля.

Экономическое развитие поселения также обеспечивают организации и учреждения различных форм собственности.

В сельском поселении Кандабулак расположены следующие организации и предприятия: Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Кошкинский пансионат для ветеранов войны и труда (Дом интернат для престарелых и инвалидов)»; Государственное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа села Кандабулак»; Государственное бюджетное образовательное учреждение «Основная общеобразовательная школа села Спасское»; Государственное бюджетное учреждение здравоохранения социального обслуживания «Сергиевская Центральная районная больница «Поликлиническое отделение № 5» села Кандабулак»; фельдшерско-акушерский пункт села Спасское; Муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр Сергиевского района сельский дом культуры села Кандабулак»; Муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческий культурно-досуговый центр Сергиевского района сельский дом культуры села Спасское»; библиотеки села Кандабулак, села Спасское; отделения почтовой связи села Кандабулак, села Спасское; Общество с ограниченной ответственностью «Био-Тон» отделение Спасское; ОАО Сбербанк России Самарское отделение г.Самары отделение № 6991/0437 села Кандабулак; ЧП «Яшин В.А.»; ЧП «Сабельникова Е.А.», магазины Сергиевского РайПО.

В селах поселения имеются две спортивно-игровые площадки, две детские площадки. На детские площадки в 2016 году был завезен песок.

В 2016 году администрацией сельского поселения совместно с другими учреждениями были проведены различные мероприятия.

Большое внимание уделяется благоустройству территории поселения. В 2016 году обкос сорной растительности осуществляется на роторной косилке, а также с привлечением безработных граждан. Проводились субботники.

В 2016 году были проведены следующие работы по благоустройству:

- отремонтировано крыльцо в здании администрации села Кандабулак;
- была произведена замена двери в здании администрации села Кандабулак;
- в селе Кандабулак отремонтирован и приведен в надлежащее состояние колодец-родник, а также ведется работа по ремонту колодца по улице Горбунова;
- установлены туалеты в селе Спасское возле дома, где проживают учителя и многодетной матери-одиночке;
- продолжаются работы по очистке реки Кандабулак от ила;
- продолжаются работы по ограждению СДК с. Спасское;
- в селе Кандабулак была расширена плотина по улице Горбунова с помощью укладки фундамента, корпуса, сделанного из труб, перекрытий, а также грунта и щебня для проезда жителей к своим домам [24, с. 6].

В течение года 1 раз в квартал проводился забор воды из колодцев для бактериологического и химического анализа воды, вода соответствует нормам.

Техническим обслуживанием сети уличного освещения в течение года занималось ООО «Свет-Сервис». За потребление электроэнергии уличного освещения и его техническое обслуживание, в 2016 году было потрачено из бюджета 310 000 рублей.

Расчисткой дорог в зимней период внутри поселения занималось ООО «Автотранссервис». Весной 2016 года с помощью техники «Автотранссервис» были отгрейдированы дороги в поселении. В селе Кандабулак было отсыпано 300 метров дороги по улице Мельничная. Также на территории села Кандабулак приведена в удовлетворительное состояние свалка бытовых отходов. Силами администрации было вывезено 3 КамАЗа бытовых отходов на полигон.

Администрацией поселения ведется постоянная работа по предупреждению чрезвычайных ситуаций, противодействию терроризму и экстремизму; контроль пожарной безопасности, проводится инструктаж населения, вручаются памятки по профилактике пожаров и поведению при возникновении пожара.

В сентябре 2016 года проходили выборы депутатов Государственной Думы РФ и Самарской Губернской Думы. Граждане поселения проявили политическую активность, явка в среднем по поселению была 72 %.

Анализируя вышесказанное, видим, что администрация поселения, помимо работы с документами, в основном занимается благоустройством территории поселения. В тоже время в условиях дефицита бюджета работы по благоустройству проводятся в минимальном объеме, а невидимая для граждан, работа с документами, различными отчетами постоянного растет. Это вызывает непонимание и недовольство со стороны населения, которое не понимает этого дисбаланса. Многие полномочия делегируются на уровень района, а вместе с ними и средства на их осуществление. При этом передаются полномочия, связанные с контрольно-разрешительной деятельностью органов местного самоуправления – выдача различных разрешений, в том числе на строительство, реконструкцию объектов; управление и распоряжение муниципальным имуществом; дорожная деятельность; резервирование и изъятие земель и другие

Полномочия органов местного самоуправления на уровне сельского поселения не соответствуют аккумулируемым на территории поселения и находящихся в распоряжении органов местного самоуправления ресурсов. Результатом является зависимость от политики органов местного самоуправления муниципального района, где формируется консолидированный бюджет, и региональных органов государственной власти, субсидирующих развитие сельской местности.

Собрание представителей должно заниматься разработкой и принятием нормативно-правовых актов, контролем деятельности администрации. Депутаты работают на общественных началах. По факту, всю документацию Собрания представителей, разработку нормативно-правовых актов проводят специалисты администрации поселения и администрации муниципального района Сергиевский. В этих условиях самостоятельность органов местного самоуправления и контроль представительного органа власти над исполнительным органом можно поставить под вопрос.

3. Проблемы и предложения по совершенствованию деятельности органа местного самоуправления

3.1. Проблемы и рекомендации в сфере правового регулирования

Местное самоуправление должно быть самостоятельным и самодостаточным. Однако с этим возникает немало проблем. Проанализировав деятельность органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак, становится возможным выявление некоторых из них.

В сфере правового регулирования – это противоречивость и незавершенность правового регулирования деятельности органов местного самоуправления, большое количество подзаконных нормативно-правовых актов на федеральном и региональном уровне [34, с. 12], в соответствии с которыми должны приниматься нормативные акты на местном уровне.

Данная проблема обширна и многогранна. Изучая нормативно-правовые акты сельского поселения, можно увидеть, что в настоящее время законодательство Российской Федерации, требует, чтобы вся деятельность органов местного самоуправления, связанная с решением вопросов местного значения, регламентировалась законодательными актами поселения.

Органами прокуратуры постоянно проводятся проверки соблюдения законодательства в различных сферах и соответствия им муниципальных актов сельского поселения. В органы местной власти направляются протесты и представления о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, особенно после внесения изменений и дополнений в законодательные акты федерального и регионального значения.

При этом каждый муниципальный правовой акт должен быть разработан с учетом федерального, регионального и местного законодательства и условий сельского поселения. Все нормативно-правовые акты поселения длительного действия, а также затрагивающие интересы граждан, в обязательном порядке, в соответствии с Уставом сельского поселения подлежат обнародованию – опубликованию в печатном органе.

Депутаты Собрания представителей сельского поселения, избранные на муниципальных выборах, не имеют юридического образования и не владеют соответствующими знаниями и практикой принятия нормативно-правовых актов. В администрации поселения отсутствует должность юриста муниципального образования. В этих условиях, данную функцию выполняют юристы администрации муниципального района Сергиевский, которые перегружены работой и не всегда успевают своевременно разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, что влечет за собой нарушение законодательства. Анализируя нормативно-правовые акты поселений муниципального района Сергиевский можно сделать вывод о том, что около 90% нормативно-правовых актов длительного действия дублируется во всех поселениях, при этом текст нормативно-правовых актов также сходится до 80%, а в некоторых случаях – до 95%. При проведении сравнительного анализа двух решений представительных органов разных сельских поселений муниципального района Сергиевский, мы можем сделать однозначные выводы. Решение Собрания представителей сельского поселения Кандабулак от 10.03.2017 года №3 «Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Кандабулак муниципального района Сергиевский» (Приложение 2) отличается от решения Собрания представителей сельского поселения Светлодольск от 10.02.2017 года №2 «Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Светлодольск муниципального района Сергиевский» (Приложение 3) только наименованием поселения.

Возможно несколько вариантов решения данной проблемы и совершенствования деятельности органов местного самоуправления в данной сфере.

– ввести в штат администрации сельского поселения должность юриста. Конечно, такой шаг также связан с определенными сложностями: дефицит бюджета и нехватка квалифицированных кадров в сельской местности. В тоже время, средства можно найти и специалиста подготовить. Специалист такого уровня сможет выполнять и другие обязанности в поселении и быть востребованным у населения.

– на законодательном уровне закрепить право сельских поселений руководствоваться в своей работе муниципальными актами, принятыми на уровне муниципальных районов, и собственными муниципальными актами.

В настоящее время Собрание представителей муниципального района Сергиевский формируется из депутатов Собраний представителей поселений района. В состав муниципального района Сергиевский входят шестнадцать сельских и одно городское поселение. От сельского поселения Кандабулак – по норме два депутата представляют интересы сельского поселения Кандабулак в районном Собрании представителей. При таких условиях, Собрание представителей муниципального района Сергиевский могло бы принимать законодательные акты, обязательные для исполнения на территории всего района и каждого поселения. Собственные муниципальные акты поселение могло бы принимать, решая конкретные местные вопросы.

Право сельских поселений руководствоваться в своей деятельности муниципальными актами муниципального района, помогло бы решить многие вопросы:

- сокращение расходов бюджета поселения в части затрат на опубликование нормативно-правовых актов;
- сокращение расходов бюджета поселения в части затрат на разработку некоторых муниципальных актов;
- своевременная разработка и принятие нормативно-правовых актов, в полной мере соответствующих требованиям законодательства, так как юристам легче разработать один полный и грамотный документ, чем семнадцать;
- сокращение проблемных моментов, возникающих во взаимоотношениях сельских органов местного самоуправления и правонадзорных органов;
- сокращение бумажной, непонятной для депутатов и населения работы.

3.2. Проблемы и рекомендации в сфере увеличения доходной части бюджета

Одной из серьезных проблем развития местного самоуправления на уровне сельских поселений является постоянный дефицит бюджета. Именно экономическая самостоятельность делает местное самоуправление по настоящему независимым. Как уже говорилось выше, дефицит местного бюджета ведет к постоянной зависимости сельских поселений от районной и региональной властей. Бюджет поселения формируется по большей части, за счет межбюджетных трансфертов.

Именно недостаток собственных доходов становится причиной того, что сельские поселения отказываются от исполнения вопросов местного значения и передают полномочия по их решению на уровень района. Кроме того, дефицит бюджета становится и причиной потери веры населения [35, с. 21] в местную власть, которая самостоятельно не может решить многие вопросы, которые касаются благоустройства территории, экстренных ситуаций.

Например, в сельском поселении Кандабулак имеется пожарная машина для оказания помощи в случае чрезвычайной ситуации. Для этой машины необходим теплый гараж, чтобы была возможность эксплуатации ее в холодное время года. В связи с нехваткой ресурсов, уже с 2012 года вопрос с обустройством теплого помещения не решен. В связи с этим пожарная машина эксплуатируется только в теплое время года, а в период с октября по апрель находится на зимней консервации.

Бюджет поселения состоит из налоговых и неналоговых поступлений. Земельный налог и налог на имущество физических лиц составляют основу налоговых поступлений. Налогооблагаемой базой, согласно налоговому законодательству, признаются только те объекты недвижимости, которые прошли государственную регистрацию в органах Росреестра и кадастра. На 01.01.2017 года на территории сельского поселения Кандабулак право собственности оформлено на жилые дома 63%, на земельные участки – 58%. При этом по оформленным объектам недвижимости граждане имеют огромные недоимки по уплате местных налогов. На данный момент общая задолженность физических лиц в бюджет поселения составляет около трехсот тысяч рублей. Без активного взаимодействия с органами

Федеральной налоговой службы очень сложно выполнить задачу взыскания. После оптимизации численности служащих налоговых органов, их усилия направлены, в основном, на контроль крупного бизнеса и администрирование налоговых доходов федерального бюджета.

Администрация сельского поселения Кандабулак не имеет реальных рычагов взыскания недоимок с граждан. Чаще всего не платят налоги одни и те же люди, часто сознательно; и это не пенсионеры, а трудоспособные и грамотные граждане. Специалисты поселения могут только провести беседу, распечатать квитанцию с сайта налоговой службы и попросить уплатить налог.

Рекомендуемые меры по укреплению экономической основы местного самоуправления на уровне сельского поселения:

- на законодательном уровне решить вопрос о порядке и условиях включения в состав объектов налогообложения неоформленных в собственность жилых домов и земельных участков, которыми граждане фактически пользуются (на основании архивных похозяйственных книг, где были указаны данные владельца земли и дома; свидетельств о праве на землю образца 1992 года; свидетельств о праве на наследство; разрешений на строительство и т.п);

- принять меры по совершенствованию методов кадастровой оценки земельных участков; упростить порядок инвентаризации и межевания земель, передачи земли в пользование;

- упростить порядок оформления физическими лицами объектов недвижимости в собственность и постановке на кадастровый учет;

- при отклонении границ земельных участков от установленных ранее и согласовании существующих границ с администрацией поселения и соседями – разработать и принять порядок выкупа излишка земли без обращения в суд для установления границ;

- увеличить долю налога на доходы физических лиц, которая зачисляется в бюджет поселения;

- рассмотреть вопрос о передаче отдельных функций, связанных с обеспечением взимания местных налогов, на уровень сельских поселений;

определить порядок взыскания задолженности даже при минимальной недоимке; ввести не только штрафные, но и другие меры ответственности;

– предоставить органам местного самоуправления сельских поселений доступ к отдельным сведениям, составляющих налоговую тайну;

– ввести систему самооблажения на территории сельского поселения. При этом ввести самооблажение и его размер не референдумом граждан, а решением представительного органа местного самоуправления муниципального района Сергиевский. Депутаты сельского поселения представляют интересы поселения в целом и граждан в отдельности и они понимают сложности и проблемы реализации мероприятий по решению местных вопросов в условиях дефицита бюджета. Многие граждане не слишком озабочены вопросами благоустройства территории поселения, кладбищ, обустройством детских и других площадок, вследствие этого на референдуме могут не поддержать инициативу. Сумма по самооблажению должна быть не слишком большая, посильная для оплаты большинством населения. Расходиться такие средства должны только на решение вопросов, определенных решением депутатов Собрания представителей сельского поселения и под их жестким контролем. Сейчас во многих муниципалитетах развивается институт местного самооблажения, который софинансируется вышестоящими бюджетами по формуле «1+1», «1+4», «1+7». Необходимо разработать четкий механизм введения и реализации самооблажения, закрепить необходимые нормы в соответствующих федеральных и региональных законодательных актах;

– формирование и расширение в сельской местности инфраструктуры и услуг в сфере сельского туризма;

Уменьшение дефицита бюджета поселения приведет к большей самостоятельности органов местного самоуправления; укрепит власть на селе; поможет своевременно решать вопросы местного значения. В целом выполнение мероприятий будет содействовать повышению качества жизни населения на территории сельского поселения.

3.3. Проблемы и рекомендации в сфере исполняемых полномочий

При сравнении деятельности органов местного самоуправления сегодня и 15-20 лет назад, особенно остро определяется проблема отдаления сельских органов самоуправления от граждан.

Если ранее в сельской администрации помимо решения вопросов местного значения (о расчистке дорог, уличном освещении, ремонта колодца и т.п.) граждане могли оформить свидетельство о рождении ребенка, оформить брак, сдать документы на получение и обмен паспорта, зарегистрироваться по месту жительства или сняться с регистрации (при изменении адреса внутри поселения) или сдать документы для оформления регистрации, то сегодня такой возможности не имеется.

В настоящее время сельским поселениям практически не наделяются отдельными государственными полномочиями; а те, которыми сельские органы наделены, зачастую передаются на уровень муниципального района в связи с отсутствием ресурсной базы. Сельские поселения занимаются тем, что требует передачи каких-либо полномочий – это озеленение и благоустройство территории, уборка мусора, деятельность по первичной пожарной безопасности, освещение улиц и т.п.

Граждане, обращаясь в администрацию сельского поселения могут получить справки, выписки, акты для направления их в соответствующие учреждения и организации (органы МВД, нотариус, органы социальной службы, ФНС, пенсионный фонд и другие). Гражданин может подать устное или письменное обращение. Которое глава поселения, изучив и дополнив характеристикой и сопроводительным письмом передает в вышестоящие организации. Конечно, в администрации сельского поселения каждый гражданин может получить консультацию, куда ему нужно обратиться в связи с каким-либо вопросом или ситуацией. После этого гражданину необходимо ехать в районный центр (за 35 километров), при том, что автобус ходит один раз в неделю: во вторник в семь часов утра из Кандабулака в Сергиевск, а в четырнадцать часов – обратно.

В сельскую администрацию могут по заявлению гражданина приехать специалисты МФЦ. Для этого необходимо прийти в администрацию с заявлением о том, что ему необходим специалист МФЦ; специалист поселения созванивается с МФЦ и договаривается о дате и времени выезда в село, сообщает тему обращения. За последний год было четыре обращения граждан о приезде специалистов МФЦ. Услугу получил один заявитель; у троих других оказался не весь пакет необходимых по услуге документов. В сельских администрациях имеются специалисты, которые могут проконсультировать граждан, проверить наличие необходимых документов, но для получения государственных услуг необходим специалист МФЦ.

При этом, еще в 2013 году в Самаре состоялась рабочая встреча заместителя председателя Правительства Самарской области Станислава Казарина и заместителя генерального директора ФГУП «Почта России» Максима Паршина, в ходе которой обсуждались возможности почтовых отделений в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг. Планировалось в двадцати трех отделениях почты города Самары открыть специальные окна, в которых обученные сотрудники будут от граждан принимать заявления по предоставлению муниципальных и государственных услуг, чтобы для заявителей все было в шаговой доступности.

В настоящее время в городе Самаре в двадцати двух отделениях почты оказываются некоторые государственные услуги: прием миграционных уведомлений и подтверждение личности. Услугу подтверждения личности оказывает начальник почтового отделения.

Складывается парадоксальная ситуация – органы местного самоуправления сельских поселений находятся в шаговой доступности для своих граждан, знают их, могут доступно проконсультировать по необходимым документам; имеют грамотных специалистов, помещения, офисную технику, выход в интернет – и при этом не имеют никаких полномочий в сфере оказания государственных услуг.

Рекомендуемые меры по решению проблемы нарастающего отдаления органов местного самоуправления сельских поселений от населения:

– на федеральном уровне дополнить статью 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года №131-ФЗ важным для населения пунктом: «Регистрация актов гражданского состояния»;

– вернуть органам местного самоуправления исполнение государственных полномочий в сфере паспортно-визовой службы;

– наделить специалистов администрации поселения правами на прием заявлений по предоставлению государственных услуг по аналогии с МФЦ, возможно оформлением соглашений с МФЦ.

3.4. Проблемы и рекомендации в сфере повышения активности населения

Низкая гражданская активность населения, которая выражается в низкой предпринимательской активности населения; низкой инициативной активности, направленной на самостоятельное решение проблем (благоустройство, организация досуга, жилищно-коммунальные вопросы, охрана порядка и т.д.); является серьезной проблемой в деятельности органов местного самоуправления сельского поселения.

Различают различные формы активности:

– иждивенческая – направлена на то, чтобы власть или другие органы решили проблему;

– протестная – желание противодействовать (акции, призывы не участвовать в мероприятиях и п.);

– конструктивная – корректировка действия органов местного самоуправления для совершенствования деятельности;

– гражданская – участие в выборах, собраниях граждан [44].

Органам местного самоуправления сельских поселений особенно важны конструктивная и гражданская активность населения.

В условиях постоянного оттока молодежи и работоспособных граждан среднего возраста в город, у населения развивается социальная апатия. В сельском поселении очень много пенсионеров, трудоспособные держатся только за счет того, что в селах есть школы, у части населения имеется работа. Большая часть трудоспособных мужчин, фактически проживающих в селах поселения, работают вахтовым методом за пределами поселения. Личные подсобные хозяйства скудеют из-за дороговизны кормов и отсутствия реального рынка сбыта продукции. Жизнь в сельской местности отличается от городской по качеству, менталитету, своему укладу [27, с. 18]. На данный момент, многие жители разочарованы изменениями и реформами, которые привели к обнищанию села, его недееспособности. Большинство граждан не верят, что своими действиями они могут что-то изменить.

Население пассивно, преобладает иждивенческое настроение и потребительский образ жизни. Очень трудно организовать граждан на какую-либо работу, даже на субботник. Организовывается очень небольшой процент населения, в основном это административный ресурс – депутаты, работники администрации, школы, культуры, члены партии «Единая Россия». Кстати, это часто одни и те же граждане – все депутаты Собрания представителей сельского поселения Кандабулак являются членами партии «Единая Россия» и работают в организациях и учреждениях. Даже культурные мероприятия посещает малый процент проживающего населения.

В условиях низкой активности населения органам местного самоуправления сложно претворять в жизнь программы и проекты по развитию сельского поселения Кандабулак.

Для решения данной проблемы в сельском поселении Кандабулак возможно проведение следующих мероприятий:

- информирование населения посредством объявлений, интернета о предстоящих заседаниях Собрания представителей сельского поселения, их повестке дня, времени и места проведения;

- внедрение отчетности депутатов Собрания представителей сельского поселения Кандабулак на собраниях граждан по итогам года;

- поощрение дельных критических замечаний, предложений по вопросам решения текущих вопросов в поселении; размещение в доступном месте ящика для сбора таких предложений и замечаний;

- поощрение деятельности активистов, лидеров общественного мнения, которые действительно болеют за поселение, а не просто хотят выделиться;

- поддержка позитивные молодежные сообщества, привлекать их к работе органов местного самоуправления; создавать патриотические клубы и союзы, направлять их деятельность в русле государственной и молодежной политики;

- повышение значимости общественных объединений (Советов ветеранов, женсоветов), уважение к их труду со стороны органов власти.

Привлечение жителей поселения к активному и конструктивному диалогу по решению вопросов местного значения поможет более эффективно решать проблемы сельских поселений, обеспечит тесное взаимодействие граждан и органов местного самоуправления, их сотрудничество.

Заключение

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется Конституцией. Развитие местного самоуправления на уровне сельских поселений особенно важно для государства, в связи с тем, что большая часть территории России находится под управлением сельских органов местной власти. Необходимо чтобы граждане государства, проживающие на этих территориях, не были оторваны от власти, чувствовали ее внимание и заботу к своим проблемам.

На начальном этапе развития местного самоуправления на уровне села, это было общественное объединение – крестьянская (сельская) община, возможности которой государство использовало как низшего звена власти. За годы развития, реформ, изменения государственного строя, смены идеологии местное самоуправление на уровне сельских поселений стало законным конституционным правом населения на осуществления своей власти.

В Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях власти разработана и функционирует законодательная база, обеспечивающая наличие и деятельность местного самоуправления на уровне сельских поселений.

Развитие местного самоуправления сельских поселений должно осуществляться с учетом многообразия субъектов правового регулирования и тех объективных трудностей, которые поселения не в состоянии решить самостоятельно без помощи законодателей.

Существующее состояние органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак характеризуется негативными явлениями. Развитие местной власти на этом уровне тормозится рядом проблем.

К основным проблемам сельских поселений автор исследования относит: нарастающую оторванность населения от местной власти, нехватку ресурсов, низкую активность населения, сложности законотворческой деятельности.

Основные направления совершенствования деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Кандабулак:

– закрепление на законодательном уровне право представительных органов муниципальных районов разрабатывать и принимать законодательные акты, обязательные для исполнения на территории района и каждого поселения; закрепить право поселений руководствоваться при решении вопросов местного значения не только своими муниципальными актами, но и муниципальными актами муниципальных районов;

– совершенствование и упрощение системы оформления в собственность или пользование земельных участков и объектов недвижимости для физических лиц;

– совершенствование системы налогообложения граждан в отношении налогов, зачисляемых в бюджеты сельских поселений;

– внедрение института самооблажения;

– развитие партнерских взаимоотношений органов местной власти поселений и органов ФНС;

– передача органам местного самоуправления право на исполнение отдельных государственных полномочий, важных для населения;

– закрепление за органами местного самоуправления сельских поселений права на прием заявлений и документов на предоставление не только муниципальных, но и государственных услуг;

– постоянная деятельность сельских органов местной власти по повышению конструктивной и гражданской активности населения, путем информированности населения, прозрачности деятельности власти, поощрению и привлечению активистов и неформальных лидеров поселения к совместной деятельности по решению вопросов местного значения.

Реализация предложенных мер позволит решить основные проблемы органов местного самоуправления на уровне сельских поселений и усовершенствовать их деятельность. При их внедрении возможно сокращение штатов территориальных органов власти, что в целом должно стимулировать оптимизацию бюджетных расходов. Необходимо оптимально распределять полномочия между государственными и муниципальными органами, и делать это в первую очередь в интересах граждан. Некоторые механизмы оптимизации различных органов власти

привели к дисбалансу и сосредоточению многих функций в районных центрах и городах. Необходимо помнить слова Президента Российской Федерации В.В. Путина о том, что «процессы оптимизации отношений между региональными и муниципальными органами – сложная работа, требующая учета взаимных интересов, тонкой аккуратной настройки, глубокого анализа и принципа «не навреди» [45].

Процесс становления органов местного самоуправления, как действительно самостоятельных органов власти, необходимо постоянно контролировать, реформировать и стимулировать.

Список литературы

1. Конституция РФ (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – С.1
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ (редакция от 28.03.2017) // КонсультантПлюс.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 года №131-ФЗ (редакция от 03.04.2017) // КонсультантПлюс.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 1994 года №154-ФЗ (редакция от 21.07.2005 года) // КонсультантПлюс.
5. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 года №25-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 07 марта. – С.2
6. Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости от 19.02.1861 – Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2, т. XXXVI. Отделение 1. 1861. СПб., 1863 // «Российская империя. История государства российского». – URL: <https://www.rusempire.ru/> (дата обращения: 23.05.2017).
7. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР: Закон СССР от 09.04.1990 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации.- URL: <http://docs.cntd.ru/document/901817750> (дата обращения 28.05.2017).
8. Об основных правах и обязанностях сельских и поселковых Советов депутатов трудящихся: Указ Президиума ВС СССР от 08.04.1968 N 2507-VII // Сайт Правовая Россия. - URL: <http://lawru.info/dok/1968/04/08/n1190197.htm> (дата обращения 07.06.2017).
9. О сельском, поселковом Совете депутатов трудящихся РСФСР: Закон РСФСР от 19.07.1968 года // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/901830227#top> (дата обращения 28.05.2017).

10. О местном самоуправлении в РСФСР: Закон РСФСР от 6 июля 1991 года № 1550-1(редакция 03.12.2008) // КонсультантПлюс.

11. Устав Самарской области: Закон Самарской области от 18.12.2005 года №179-ГД (редакция на 05.11.2015) // Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://www.samregion.ru/documents/laws/09.12.2009/skip/91/27059/> (дата обращения 07.06.2017).

12. Об образовании городского и сельских поселений в пределах муниципального района Сергиевский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении границ: Закон Самарской области от 25.02. 2005 года №45-ГД // Волжская коммуна. – 2005. – 28 февраля. – С. 15.

13. О реестре должностей муниципальной службы в Самарской области: Закон Самарской области от 30.12.2005 №254-ГД // Волжская коммуна. – 2005. – 30 декабря. – С. 3

14. О муниципальной службе в Самарской области: Закон Самарской области от 09.10.2007 года №96-ГД // Волжская коммуна. – 2007. – 12 октября. – С. 12

15. Устав муниципального района Сергиевский Самарской области: решение Собрании представителей муниципального района Сергиевский от 12.05.2015 №36 // Официальный сайт администрации Сергиевского района. - URL: http://www.sergievsrk.ru/government/Ustav_Sergievsrkogo_rayona (дата обращения 15.05.2017 года).

16. Устав сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский Самарской области: решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 29.07.2015 года №26 // Сергиевский вестник. – 2015. – 02 сентября. – С. 18.

17. Об утверждении Положения о муниципальной службе в сельском поселении Кандабулак: Решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 22.04.2008 года №11 // Сергиевская трибуна. – 2008. – 15 мая. – С. 25

18. О реестре должностей муниципальной службы в сельском поселении Кандабулак: решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 22.04.2008 года №13 // Сергиевская трибуна. – 2008. – 15 мая. – С. 36.

19. Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Кандабулак муниципального района Сергиевский: Решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 10.02.2017 года №3 // Сергиевский вестник. – 2017. – 13 февраля. – С. 6.

20. Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Светлодольск муниципального района Сергиевский: Решение Собрании представителей сельского поселения Светлодольск от 10.02.2017 года №2 // Сергиевский вестник. – 2017. – 13 февраля. – С.8.

21. О бюджете сельского поселения Кандабулак на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов: Решение Собрании представителей сельского поселения Кандабулак от 28.12.2017 №27 // Сергиевский вестник. – 2016. – 29 декабря. – С. 32.

22. Об утверждении реестра муниципальных услуг сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский: постановление администрации сельского поселения Кандабулак от 10.03.2017 года №7 // Сергиевская трибуна. – 2017. – 10 марта. – С. 16.

23. Соглашение о делегировании осуществления полномочий сельского поселения на уровень муниципального района №227/16 от 12.12.2016 года.

24. Отчет главы сельского поселения Кандабулак за 2016 год.

25. Реестр нормативно-правовых актов Собрании представителей сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский за период 2005-2017 годы.

26. Авакьян С. А., Лютцер В. Л., Пешин Н. Л., Сивицкий В. А., Тимофеев Н. С. Муниципальное право России. – М: 2013. – 317 с.

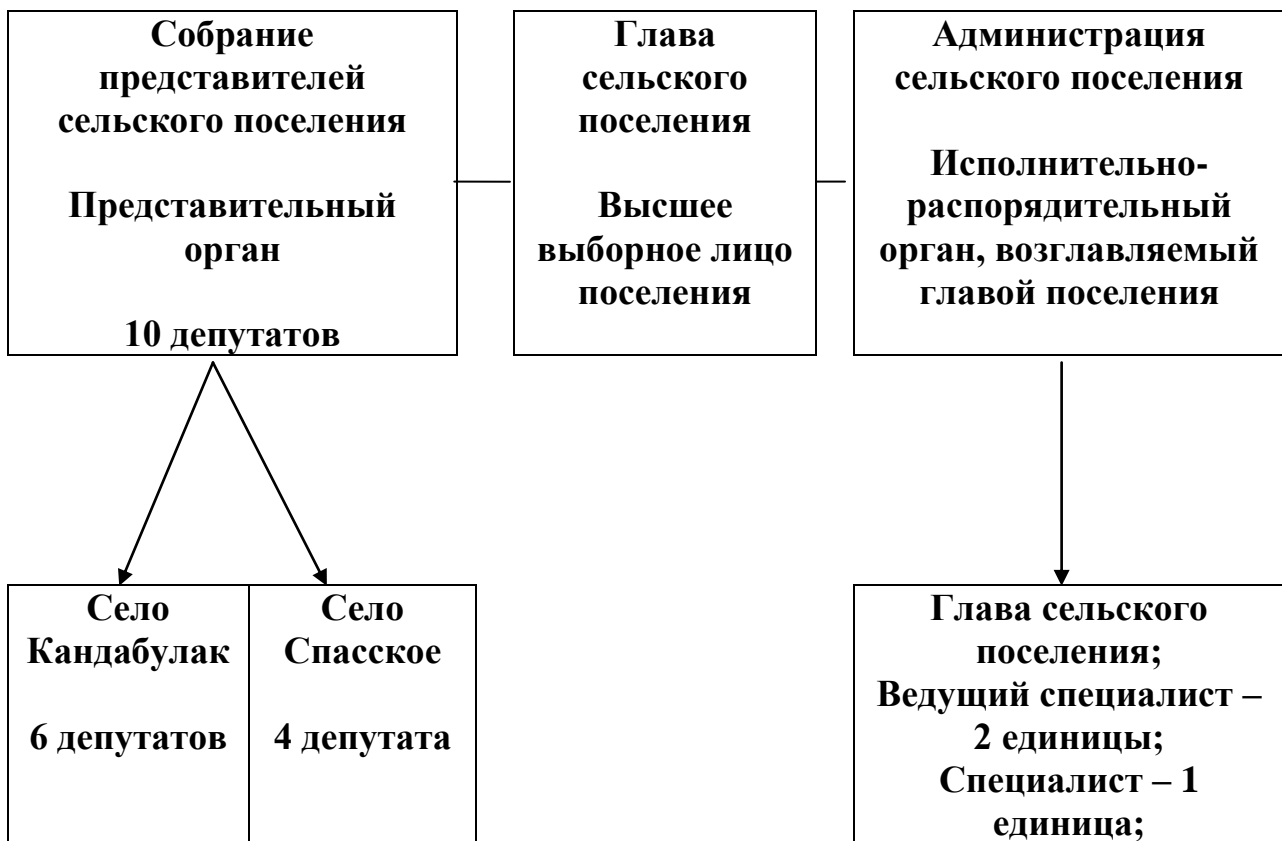
27. Адуков Р. Х., Адукова А. Н., Миндрин А. С. Местное самоуправление на селе: состояние, проблемы и пути развития. // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – М: 2013. – 60 с.

28. Андреев С. С. Управление и самоуправление: природа соотношения // Самоуправление. – М., 2013. 185 с.

29. Аникин, Л. С. Местное самоуправление и власть в постсоветской России // *Философия власти*. – Саратов., 2012. – 160 с.
30. Бабун Р. Местное самоуправление и самоорганизация граждан // *Муниципальное право*. – М., 2015. – 60 с.
31. Васильев В. И. *Муниципальное право России*. – М., 2012. – 260 с.
32. Васильев В. И. Правовой статус местного самоуправления: перемены и ожидания // *Журнал российского права*. – М., 2014. – 96 с.
33. Васильев В. И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления. // Сайт Отрасли права. Аналитический портал. - URL: <http://xn----7sbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/16276> (дата обращения 26.05.2017).
34. Васильев В. И. Куда идет местное самоуправление // *Муниципальное право*. – М., 2015. – 60 с.
35. Васильчиков А. И. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. Том 1. С-Петербург. 1869. // *Электронные книги*. - URL: <http://eknigi.org/istorija/104714-o-samoupravlenii-sravnitelnyj-obzor-russkix-i.html> (дата обращения 30.04.2017).
36. Гильченко Л. В. Из истории становления местного самоуправления в России // *Государство и право*. – М., 2012. 85 с.
37. Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин. Пять лет работы. – Самара, 2017. 48 с.
38. Демьянченко А. Н., Обушков А. Л. *Муниципальное управление: учебное пособие*. – Москва, 2012. – 234 с.
39. Джагарян А. А., Джагарян Н.В. Конституционная ценность муниципальной демократии в России. – Ростов н/Д, 2012. 122 с.
40. Кряжков В. А. местное самоуправление: правовое регулирование и структуры. // *Государство и право*. – М., 2005. 265 с.
41. Парыгина И. В. Доходы муниципалитетов: как повысить? // Глава местной администрации. – М, 2017. – 88 с.
42. Фадеев В.И. *Муниципальное право России*. – М., 2004. – 559 с.

43. Яранцев Д.И. Инициатива поощряется. // Волжская коммуна. – 2017. – 18 мая. – 8 с.
44. Всероссийский Форум сельских поселений. Итоговый документ (29-30 января 2010 года, г. Орел). // Всероссийский совет местного самоуправления.- URL: <http://www.vsmsinfo.ru>. (дата обращения 14.05.2017).
45. Официальный сайт президента РФ. - URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/47540>. (Дата обращения 10.06.2017).
46. Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://www.samregion.ru/documents/laws /09.12.2009/skip/91/27059/> (дата обращения 07.06.2017).
47. Официальный сайт администрации Сергиевского района.- URL: http://www.sergievsrk.ru/government/ Ustav_Sergievsrkogo_rayona (дата обращения 15.05.2017 года).
48. Всероссийский совет местного самоуправления. - URL: <http://www.vsmsinfo.ru>. (дата обращения 14.05.2017).
49. Сайт Отрасли права. Аналитический портал. - URL: <http://xn----7sbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/16276> (дата обращения 26.05.2017).
50. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/901830227#top> (дата обращения 28.05.2017).
51. Электронные книги. - URL: <http://eknigi.org/istorija/104714-o-samoupravlenii-sravnitelnyj-obzor-russkix-i.html>. (дата обращения 30.04.2017).
52. Сайт Правовая Россия. - URL: <http://lawru.info/dok/1968/04/08/n1190197.htm> (дата обращения 07.06.2017).
53. Российская империя. История государства российского. - URL: <https://www.rusempire.ru/> (дата обращения: 23.05.2017).
54. Официальный сайт Государственной Думы российской Федерации. - URL: <https://www.duma.gov.ru/> (дата обращения 02.06.2017).

**Структура органов местного самоуправления
сельского поселения Кандабулак
муниципального района Сергиевский самарской области**



РЕШЕНИЕ

«10» февраля 2017 г.

№ 3

«Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Кандабулак муниципального района Сергиевский»

Принято Собранием Представителей
сельского поселения Кандабулак
муниципального района Сергиевский

В соответствии со ст. 14 и 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, ч.8 ст.4 Закона Самарской области от 05.07.2005г. №139-ГД «О жилище», Уставом сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский, учитывая величину прожиточного минимума в Самарской области, ежеквартально устанавливаемую Правительством Самарской области в соответствии с Законом Самарской области от 28.12.2004 №170-ГД «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области», данных о средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному району Сергиевский, с целью создания нормативно-правовой базы для принятия на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, Собрание Представителей сельского поселения Кандабулак муниципального района Сергиевский

РЕШИЛО:

1. Установить на 2017 год размер дохода, приходящийся на заявителя и каждого члена его семьи (одиноко проживающего гражданина), необходимый для признания граждан малоимущими, в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, в размере 1 величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области за расчетный период, равный одному календарному году, предшествующему месяцу обращения гражданина с заявлением о принятии на учет для предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.
2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Сергиевский вестник».
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года.

Председатель собрания представителей
сельского поселения Кандабулак
муниципального района Сергиевский

С.И. Кадерова

Глава сельского поселения Кандабулак
муниципального района Сергиевский

А.А. Мартынов

РЕШЕНИЕ

« 10 » февраля 2017 г.

№ 2

«Об установлении размера дохода, необходимого для признания граждан малоимущими, на 2017 год по сельскому поселению Светлодольск муниципального района Сергиевский»

Принято Собранием Представителей
сельского поселения Светлодольск
муниципального района Сергиевский

В соответствии со ст. 14 и 49 Жилищного кодекса Российской Федерации, ч.8 ст.4 Закона Самарской области от 05.07.2005г. №139-ГД «О жилище», Уставом сельского поселения Светлодольск муниципального района Сергиевский, учитывая величину прожиточного минимума в Самарской области, ежеквартально устанавливаемую Правительством Самарской области в соответствии с Законом Самарской области от 28.12.2004 №170-ГД «О порядке установления величины прожиточного минимума в Самарской области», данных о средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальному району Сергиевский, с целью создания нормативно-правовой базы для принятия на учет граждан, нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, Собрание Представителей сельского поселения Светлодольск муниципального района Сергиевский

РЕШИЛО:

4. Установить на 2017 год размер дохода, приходящийся на заявителя и каждого члена его семьи (одиноко проживающего гражданина), необходимый для признания граждан малоимущими, в целях принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма, в размере 1 величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Самарской области за расчетный период, равный одному календарному году, предшествующему месяцу обращения гражданина с заявлением о принятии на учет для предоставления жилого помещения муниципального жилищного фонда по договору социального найма.
5. Опубликовать настоящее Решение в газете «Сергиевский вестник».
6. Настоящее Решение вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2017 года.

Председатель собрания представителей
сельского поселения Светлодольск
муниципального района Сергиевский

Н.В.Анцинова

Глава сельского поселения Светлодольск
муниципального района Сергиевский

Н.В.Андрюхин

