

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

Факультет заочного обучения
Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»
Профиль «Муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.

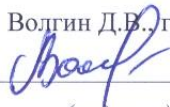


(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОГРАММЫ ПО ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ»**

Выполнил:

студент Волгин Д.В., группы ЗГМУ-12А



(подпись)

Научный руководитель:

к.и.н., доцент, Карлина А.А.



(подпись)

оценка отлично

Самара

2017

Оглавление

Введение	3
1. Особенности реализации муниципальной программы по пожарной безопасности в сельском поселении	7
1.1. Особенность сельского поселения, как территориально-функциональный комплекс	7
1.2. Особенность организации публичной власти в сельском поселении	18
1.3. Нормативно - правовые основы обеспечения пожарной безопасности в сельском поселении	25
2. Опыт разработки и реализации программы по пожарной безопасности в Самарской области.....	29
2.1. Анализ обеспечения пожарной безопасности на территории Самарской области	29
2.2. Программно – целевой подход в обеспечении пожарной безопасности и его реализация в Самарской области.....	32
2.3. Описание Подпрограммы "Обеспечение пожарной безопасности Самарской области" (2014 - 2019 г.г.)	42
2.4. Опыт разработки и реализации программы по пожарной безопасности в сельских поселениях Самарской области	44
3. Совершенствование разработки и реализации программы по пожарной безопасности сельского.....	49
3.1. Методика разработки целевых программ	49
3.2. Разработка программы по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области с помощью методики	54
3.3. Совершенствование разработки и реализации программы.....	63
Заключение	67

Список используемой литературы	69
--------------------------------------	----

Введение

Пожарная безопасность является одной из составляющих обеспечения национальной безопасности страны. Обеспечение требуемого уровня пожарной безопасности на объектах защиты создает условия для поддержания высокого уровня социально-экономического развития Российской Федерации.

Пожары наносят значительный материальный ущерб во всех отраслях народного хозяйства, приводят к травматизму и гибели людей.

В Российской Федерации в 2011 году зафиксировано 168,2 тыс. пожаров, в результате которых погибли 11963 человека, травмировано 12425 человек, общие потери составили более 100 млрд. рублей (прямой материальный ущерб составил 16,9 млрд. рублей). Огнем было уничтожено более 1,87 млн. кв. метров жилья. По-прежнему большая доля пожаров приходится на жилой сектор (71процент). Подразделениями пожарной охраны спасено более 86,5 тыс. человек и материальных ценностей на сумму свыше 43,6 млрд. рублей.

Однако, несмотря на достигнутые успехи в области пожарной безопасности, продолжают оставаться нерешенными проблемы, которые целесообразно решать с помощью реализации целевых программ.

Наиболее важными и очевидными проблемами пожарной безопасности остаются недостаточная эффективность действий подразделений пожарной охраны различных видов и повышение эффективности превентивных противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками объектов для охраны имущества от пожара [2].

В период аномальных климатических явлений и с возникновением в этой связи крупных лесных и ландшафтных пожаров создаются предпосылки перехода такого рода пожаров на населенные пункты и объекты экономики, что может привести к значительным людским и материальным потерям.

Так, в июле - августе 2010 года из-за аномальной жары и отсутствия осадков в европейской части Российской Федерации возникла сложная пожарная обстановка,

количество и площадь природных пожаров возрастали угрожающими темпами, при этом в Центральном и Приволжском федеральных округах в этот период ежедневно возникало до 300 пожаров, а в иные дни и до 400. Имевшиеся в подразделениях пожарной охраны техника и оборудование не позволяли достаточно эффективно бороться с огненной стихией природного характера.

Решение проблемы обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов и объектов экономики, расположенных вне нормативного времени прибытия существующих пожарных частей, особенно в сельских и труднодоступных районах, также является важной задачей.

Проблемы пожарной безопасности рационально решать с помощью программно-целевого подхода.

Программно-целевая деятельность представляет систему намечаемых, подлежащих осуществлению мер, действий, проведение которых призвано обеспечить достижение единой, заранее поставленной цели. Определенная подобным образом программно-целевая деятельность имеет самые разные формы. Все формы, виды деятельности, охватывающие планирование, прогнозирование, организацию, координацию на программно-целевой основе, используют общую методологию, называемую программно-целевым подходом или программно-целевым методом. Такая методология наиболее характерна для процессов выработки и реализации управленческих решений, связанных с задачами проблемного характера, возникающими в самых разных областях жизни, экономики, производства, обмена, потребления[2].

В данной работе рассмотрены и проанализированны следующие документы:

- Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";
- Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности";
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

- Правила пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03 от 30.06.2003;

- Государственная программа Самарской области "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области" на 2014 - 2016 годы (с изменениями на 27 декабря 2016 года);

- Программа «Обеспечение противопожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2012-2015 годы»;

- и другие.

В качестве объекта исследования была выбрана подпрограмма "Обеспечение пожарной безопасности Самарской области" в рамках Государственной программы "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области».

Предмет исследования – деятельность государственных органов на всех уровнях управления.

Цель работы: изучить государственную и региональную политику в сфере разработки и реализации Программы "Обеспечение пожарной безопасности" на примере сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. проанализировать подпрограмму "Обеспечение пожарной безопасности Самарской области";
2. изучить нормативно – правовую базу на всех уровнях реализации;
3. исследовать результаты выполнения данной программы на региональном и муниципальном уровнях;
4. разработать Программу по пожарной безопасности сельского поселения Самарской области;
5. усовершенствовать Программу по пожарной безопасности сельского

поселения Самарской области.

Для всестороннего анализа и оценки реализации программы использованы количественные и качественные показатели.

В связи с этим, для выполнения дипломной работы, было предложено разработать программу по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борского Самарской области.

Работа включает в себя несколько глав:

1 глава: анализируются особенности реализации муниципальной программы по пожарной безопасности в сельском поселении;

2 глава: описывается и анализируется опыт разработки и реализации программы по пожарной безопасности в Самарской области;

3 глава: включает проект разработки и усовершенствование программы по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области.

В конце раздела делаются выводы и вырабатываются рекомендации по проведенным разработкам.

1. Особенности реализации муниципальной программы по пожарной безопасности в сельском поселении

1.1 Особенность сельского поселения как территориально функционального комплекса

Осуществление мероприятий по пожарной безопасности существенно зависит от особенности территориальной организации муниципального образования.

Как особые субъекты права на местное самоуправление муниципальные образования обладают следующими признаками:

- "ведает вопросами местного значения", а также вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти, т.е. осуществляют "публичную власть особого рода" - местное самоуправление;

- имеют устав (муниципального образования), который разрабатывается муниципальным образованием самостоятельно и подлежит государственной регистрации (ст.8), и свою символику;

- реализуют право на объединение в ассоциации и союзы;

- имеют территорию и границы;

- выборные и иные органы местного самоуправления действуют в пределах муниципальных образований и уполномочены выступать от имени муниципальных образований при осуществлении прав собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности;

- за муниципальными образованиями закрепляются качества экономической и финансовой самостоятельности: именно они признаются собственниками имущества, входящего в состав муниципальной собственности, а также имеют местные бюджеты, которые определяются Федеральным законом как бюджеты муниципальных образований (ст.35 п.1); органы местного самоуправления осуществляют права собственника в отношении местных финансов (средств местного бюджета, государственных и муниципальных ценных бумаг,

принадлежащих органам местного самоуправления, других финансовых средств) от имени муниципальных образований (ст.2 п.3 Федерального закона о финансовых основах).

Как видно из перечисленных признаков, муниципальные образования имеют целый ряд черт, присущих организациям - юридическим лицам: органы, устав, подлежащий государственной регистрации, имущество; в отношении них применяются процедуры образования, объединения, преобразования и упразднения (ст.13 п.1 Федерального закона о местном самоуправлении); не только уставы, но и сами муниципальные образования проходят процедуру государственной регистрации, вносятся в региональные реестры муниципальных образований и в Федеральный реестр муниципальных образований[14].

По своим системным качествам муниципальные образования можно классифицировать по различным основаниям: численности населения, нормативно-правовому статусу, характеру застройки, степени урбанизации, выполняемым функциям и др.

По нормативно-правовому статусу, в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" N 131-ФЗ, муниципальные образования подразделяются на поселения, муниципальные районы и городские округа. Характер застроенности территории лежит в основе деления муниципальных образований на компактные и диффузные (рассредоточенные в пространстве), а степень урбанизации - на сельские и городские. Наиболее существенным является различие между городскими и сельскими муниципальными образованиями, которое вытекает из различия видов хозяйственной деятельности, формы расселения и уклада жизни в городской и сельской местности. Для сельских поселений более характерна адаптация к природной среде, тогда как для городов преобладающую роль играет их целевая функция. Основные различия между городскими и сельскими поселениями представлены в таблице 1.1

Таблица 1.1 – Основные различия между городскими и сельскими поселениями

№ п/п	Сельские поселения	Городские поселения
1	Правовой статус сельского поселения	Правовой статус городского поселения или городского округа
2	Инженерная инфраструктура частично децентрализована и поддерживается самими жителями	Инженерная инфраструктура централизована и обслуживается специализированными службами
3	Преобладание сельскохозяйственных видов занятости	Преобладание несельскохозяйственных видов занятости
4	Наличие личного подворья у жителей, определяющее стиль и образ их жизни	Отсутствие личного подворья, ограничивающее трудовую деятельность жителей местом работы
5	Характер застройки: преобладает низкоэтажная, малоквартирная	Характер застройки: преобладает многоэтажная, многоквартирная
6	Закрываемые сделки носят, как правило, личный характер и характеризуются низким уровнем транзакционных издержек	Закрываемые сделки осуществляются, как правило, между малознакомыми людьми и характеризуются высоким уровнем транзакционных издержек

Рассмотрим типологию сельских поселений.

Сельские поселения не представляют похожие между собой объекты. В зависимости от их географического размещения, а также демографических, социальных, экономических причин они по многим характеристикам различаются[11].

Поэтому реализация мероприятий по пожарной безопасности напрямую зависит от типологии поселения. Каждый вид типологии имеет свои задачи, целевое назначение и возможности.

Типологические особенности сельских поселений. Поселения, расположенные в сельской местности, по своему функциональному профилю могут быть

сельскохозяйственными, поселками при производственных предприятиях, научно-производственными и другими.

Планировочная организация сельских поселений. Каждый тип сельских поселений обладает своими характерными особенностями планировочной организации, связанными с их экономико-географическим положением, природным окружением, размещением мест приложения труда, характером трудовой, в том числе и лично-хозяйственной деятельности, социально-демографической структурой населения, временем возникновения и другими факторами.

В целом сельские поселения, по сравнению с городскими, отличаются упрощенной планировочной структурой, слабо сформированными общественными центрами, низким уровнем внешнего и инженерно-технического обустройства. Исключение составляют села, в которых в советский период за государственный счет велось экспериментальное проектирование и строительство[16].

Сельские поселения образуются, как правило, в непосредственной близости от объектов трудовой деятельности работников сельского хозяйства — продуктивных земельных угодий и источников питьевой воды, необходимой для жизнеобеспечения и ведения хозяйственной деятельности.

Специфические особенности сельских поселений:

1. Характер расселения рассредоточенность, преобладание частного, односемейного жилищного фонда.
2. Худшая транспортная доступность и обеспеченность современными средствами связи.
3. Характер местной экономики: земля, как основной природный ресурс, значительная роль личных хозяйств в производстве продукции, сезонный характер занятости, высокая зависимость от природно-климатических условий.
4. Социально-демографическая структура населений, более низкий уровень.
5. Более значительная роль исторических, культурных, сословных (казачество), национальных традиций.
6. Специфика форм человеческого общения (зачастую все жители знают друг друга).

7. Более низкий уровень развития инженерной и социальной инфраструктуры поселений.

Типология сельских населенных пунктов складывается из факторов[21]:

- величина (людность) поселений;
- функциональные типы поселений.

Величина (людность) поселений

Людность поселений (т.е. величина их по числу жителей) связана с производственными функциями поселения, с формой расселения, с историей данного населенного пункта. Этот показатель объективно отражает суммарное действие целого ряда факторов на развитие поселения, но сам по себе не раскрывает эти факторы. В то же время величина поселений создает определенные условия для их жизни, для организации культурно-бытового обслуживания их жителей, поэтому выделение ряда характерных типов сельских поселений по данному признаку имеет научное и практическое значение.

При классификации поселений по их людности в статистическом учете все они распределяются на большее или меньшее число групп, от мельчайших (в 1-5 жителей) до наиболее крупных (10 тысяч жителей и более). В типологическом отношении важно выделить такие величины людности, с которыми связаны существенные качественные особенности населенных пунктов.

Так, особый тип - однодворки, одиночное обособленное жилье - представляет большинство пунктов с населением менее 10 человек. Малые населенные пункты, имеющие до 100 жителей, как и обособленные жилые точки, в отношении обслуживания их населения в наибольшей степени зависят от ближайших более крупных поселений. Лишь выборочно (в одном малом поселке для целой территориальной группы их) могут быть созданы некоторые элементы общественного обслуживания (начальная школа, медицинский пункт, библиотека или клуб, сельский магазин - все самых малых размеров).

При величине 200-500 жителей каждое поселение может иметь подобный минимальный набор обслуживающих учреждений, но столь же малых размеров, предоставляющих населению сравнительно ограниченные возможности культурно-

бытового обслуживания. Сельскохозяйственное поселение такой величины в организационном отношении может быть базой определенной производственной единицы.

В населенных пунктах с людностью 1-2 тысячи человек, являющихся для сельских местностей уже крупными, создаются возможности заметного расширения круга обслуживаемых учреждений, увеличения их размеров и технической оснащенности. По нормам, применяемым в проектировании новых сельских поселений современного типа, на одну тысячу жителей создаются, детский сад, неполная средняя школа на 150-160 мест, клуб с кинозалом на 200 мест и библиотекой, фельдшерско-акушерский пункт с небольшим стационаром, магазины на 6 рабочих мест, отделение связи со сберегательной кассой, спортплощадки и т.д. При одновременном обслуживании населения ближайших поселков создается возможность постройки средней школы, участковой больницы и дальнейшего увеличения размеров большинства учреждений[21].

При размерах сельского поселения в 3-5 тысяч жителей создаются наиболее благоприятные возможности для обеспечения городского 1 уровня благоустройства и культурно-бытового обслуживания с постройкой крупных типовых школ, домов культуры, медицинских учреждений, специализированной торговой сети и т.д. В производственном отношении такие поселки признаются оптимальными в качестве центров крупных хозяйств в условиях, допускающих значительную концентрацию рабочей силы и производственных сооружений.

Функциональные типы поселений

Функциональные типы сельских поселений. Люди занимаются различными видами деятельности, и населенные пункты играют разную роль в территориальной организации общественного производства. Эти различия и учитываются в первую очередь при функциональной типологии.

В населении поселков может быть выделено несколько групп:

- 1) занятые в сельском хозяйстве;
- 2) занятые в лесном хозяйстве;
- 3) занятые на внешнем транспорте;

4) занятые в промышленности;

5) совмещающие занятия в сельском хозяйстве и в промышленности в том же населенном пункте (в разные сезоны года);

6) занятые в учреждениях (хозяйственных, административных, культурных, медицинских, торговых), в значительной степени обслуживающих другие селения района;

7) занятые в различных учреждениях, главным образом обслуживающих «временное» население, прибывающее в данное место для отдыха, лечения.

Для определения функционального типа сельского поселения важным критерием служит структура «поселкообразующей» группы самодеятельного населения - соотношение числа трудящихся, занятых в различных отраслях народного хозяйства, трудящихся, деятельность которых представляет непосредственный вклад жителей данного поселения в народное хозяйство страны. Численность и состав «поселкообразующего» населения (так же, как в городах «градообразующего») отражают экономическую основу жизни данного населенного пункта.

Преобладание первой группы создает тип сельскохозяйственного поселения в двух его социально-экономических формах: колхозной и совхозной (которые в настоящее время заменились в основном на сельскохозяйственные кооперативы). К последней близки поселки государственных подсобных сельскохозяйственных предприятий, имеющих у некоторых заводов, торговых организаций.

Преобладание второй, третьей и четвертой групп создает различные типы несельскохозяйственных поселков в сельской местности. Значительная доля седьмой группы характерна для особых типов несельскохозяйственных поселений - курортных поселков, поселений при больницах, туристских базах и т.п.

Сочетание первой, четвертой и пятой групп создает разные типы аграрно-индустриальных поселений в сельских местностях; пятая группа характерна для особого типа агроиндустриальных поселков, который должен получить большое развитие в будущем.

Значительная доля шестой группы указывает на выполнение поселением функций местного центра в сельском районе. Но эти функции, как правило, сочетаются с производственными: образуются различные типы сельскохозяйственных, аграрно-индустриальных, несельскохозяйственных (например, пристанционных) поселков с развитыми функциями местных центров.

Сочетание многих групп поселкообразующего населения вообще представляет распространенное явление, создавая ряд переходных и смешанных функциональных типов населенных пунктов в сельских местностях.

Почти в каждом сельском районе имеются наряду с районным центром другие населенные пункты, которые играют роль дополнительных местных центров благодаря особенностям их экономико-географического положения. Иногда это бывшие райцентры, лишившиеся части своих функций вследствие укрупнения районов, или центральные селения отдельных бывших или существующих крупных колхозов и совхозов, а также фермерских сообществ и кооперативов, обслуживающие во многих отношениях целую группу ближайших к ним населенных пунктов. Часто в роли местных центров выступают пристанционные поселки, расположенные вдали от райцентра, на периферии района, или рабочие поселки при достаточно крупных промышленных предприятиях.

Между районным центром и подобными дополнительными местными центрами (или центрами «второго порядка») складывается своего рода разделение труда. Органы государственного управления - в их районном звене - находятся в районном центре с его производственным управлением. Все другие функции по линии обслуживания хозяйства района и разнообразных культурно-бытовых нужд его населения частью концентрируются в районном центре, частью децентрализованы.

Среди дополнительных центров выделяются два основных типа:

а) специализированные местные центры - чаще всего пристанционные поселки в пределах района, как места расположения заготовительных пунктов и складских баз, иногда отдельных промышленных предприятий, связанных с сельским хозяйством района;

б) малые местные центры комплексного характера, сходные с районным центром во многих чертах, но без его административных и организационных функций; обычно они образуются на базе отдельных крупных селений в глубине района, в отдалении от районного центра, но в узлах местных дорог, при выгодном экономико-географическом положении. Их образование стимулируется большой территорией района, расчлененностью расселения в нем на отдельные ареалы или «пятна», разделенные лесными, болотистыми и другими незаселенными территориями. В горных районах, где расселение сконцентрировано в ряде горных долин, в каждой из них одно из селений обычно приобретает роль такого дополнительного местного центрального пункта.

Дополнительные местные центры всегда имеют те или иные производственные функции, представляя поселения смешанного характера (пристанционный поселок - специализированный местный центр; центральный поселок колхоза - малый комплексный местный центр и т.п.). Функции местного центра возникают, как добавочные, особенно часто в поселках на путях сообщений и перекрестках путей.

Наряду с районными центрами и дополнительными местными центрами существуют и центры межрайонного значения. Их роль выполняют в большинстве случаев города, но иногда и выгодно расположенные на магистральных путях сельские поселения, функции которых в этом случае соответственно расширяются.

Федеральный закон 2003 года возлагает на органы местного самоуправления поселений и городских округов функцию обеспечения первичных мер пожарной безопасности на соответствующих территориях. Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону "О пожарной безопасности", под первичными мерами пожарной безопасности понимается реализация принятых в установленном порядке норм и правил по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества.

Первичные меры являются частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Пожарная охрана, обеспечивающая пожаротушение, подразделяется на следующие виды:

- государственная противопожарная служба, которая входит в систему МЧС;
- муниципальная пожарная охрана;
- ведомственная пожарная охрана;
- частная пожарная охрана;
- добровольная пожарная охрана.

Государственная противопожарная служба координирует деятельность других видов пожарной охраны и включает в себя федеральную противопожарную службу и противопожарные службы субъектов РФ. Важная роль в системе государственной противопожарной службы принадлежит органам государственного пожарного надзора. Они осуществляют надзор за соблюдением требований пожарной безопасности органами власти всех уровней, организациями, должностными лицами и гражданами. Они имеют право проводить соответствующие обследования и проверки, вносить предложения о выполнении мер пожарной безопасности, давать обязательные для исполнения предписания по устранению выявленных нарушений, налагать в соответствии с действующим законодательством административные взыскания на граждан и должностных лиц. Органы государственного пожарного надзора уполномочены рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт зданий, сооружений и других объектов. Организация взаимодействия с органами государственного пожарного надзора - одна из важных задач органов местного самоуправления[17].

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления. Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Частная пожарная охрана может создаваться в населенных пунктах и организациях в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ. Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области обеспечения пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

Добровольная пожарная охрана является формой участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности. Участие в ней является формой социально значимых работ, устанавливаемых органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Органы местного самоуправления во взаимодействии с органами государственного пожарного надзора должны разрабатывать конкретные меры пожарной безопасности для населенных пунктов и территорий, привлекать население к ее обеспечению, проводить противопожарную пропаганду и обучение населения мерам пожарной безопасности, содействовать созданию и деятельности частных пожарных служб и добровольных пожарных дружин[21].

Реализация программ по обеспечению пожарной безопасности зависит от типологии поселения.

Выделим факторы, влияющие на реализацию программы по ПБ:

- уровень связи и телекоммуникаций;
- удаленность от областного центра;
- уровень развития экономической базы поселения;
- уровень демографического потенциала поселения;
- уровень транспортной инфраструктуры;
- уровень инженерной инфраструктуры;
- наличие водоемов вблизи поселения;
- уровень финансирования;
- и т.д.

Рассмотрим эти факторы по отношению к каждому типу поселений.

Мельчайшие сельские поселения (численность до 10 чел.) не имеют связи и телекоммуникаций, экономической базы. Низкий уровень демографического потенциала, финансирования, транспортной и инженерной инфраструктур.

Малые (до 100 жителей) и средние (200-500 жителей) поселения чаще всего имеют связь и телекоммуникации, средний уровень развития экономической базы поселения, демографического потенциала, финансирование, транспортную и инженерную инфраструктуру.

Крупные поселения (1 тыс. – 5 тыс. жителей) имеют более высокий уровень во всем по сравнению с малыми и средними поселениями.

Следовательно, чем крупнее поселение, тем проще реализовать программу по обеспечению пожарной безопасности.

1.2 Особенность организации публичной власти в сельском поселении

Особенности полномочий и финансовое обеспечение сельских поселений влияют на особенности реализации программ по обеспечению пожарной безопасности.

К полномочиям по обеспечению мер пожарной безопасности на территории сельских поселений относятся:

1. Организация разработки и обеспечения реализации мер пожарной безопасности на территории и предприятиях (организациях) поселения.

2. Наличие и исполнение отдельной строки в бюджете поселения в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание добровольной пожарной охраны.

3. Наличие, организация выполнения и финансирования целевых программ в области пожарной безопасности.

4. Создание условий для привлечения граждан на добровольной основе к деятельности по предупреждению и тушению пожаров.

5. Организация проведения противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности.

6. Прием в муниципальную собственность имущества пожарной охраны при отказе собственника указанного имущества от его содержания, использование указанного имущества по его прямому назначению.

7. Контроль за состоянием водоснабжения, связи, дорог.
8. Состояние противопожарной защиты индивидуальных жилых домов.
9. Создание и содержание добровольной пожарной охраны.
10. Соответствие разработанных ведомственных и территориальных нормативных документов по пожарной безопасности законодательным и иным нормативным правовым актам РФ.

Реализация полномочий зависит от организации публичной власти в сельском поселении.

В соответствии с п. 28 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года к вопросам местного значения сельского поселения отнесено содействие развитию сельскохозяйственного производства, что не является предметом ведения других видов муниципальных образований. Именно от успеха экономической деятельности основных отраслей сельского хозяйства зависят все другие стороны сельской жизни.

В крупных сельских поселениях, как правило, развиваются отрасли агропромышленного комплекса. Практика показывает, что в тех сельских территориях, где присутствует сельскохозяйственное производство, имеются предпосылки их устойчивого развития. Там же, где нет крупных агропромышленных комплексов, сельские поселения испытывают значительные трудности при формировании местных бюджетов и социального обеспечения населения.

Многие муниципальные образования сельских территорий оказались не состоятельными в финансовом обеспечении. Сложившаяся практика формирования их бюджетов, при поступлении дотаций из вышестоящего уровня бюджета, ставят муниципальные образования в определенную финансовую зависимость от них. Эта зависимость не позволяет развиваться местному самоуправлению на уровне сельских поселений, сдерживает инициативу местного сообщества.

Таким образом, сельские поселения по сравнению с другими видами муниципальных образований имеют более низкий уровень финансовой обеспеченности собственными доходами, их бюджеты формируются в большей части за счет дотаций субъектов РФ и муниципальных районов.

Такая система межбюджетных отношений сельских поселений позволяет сделать вывод о том, что они в большей степени, чем крупные муниципальные образования, подвержены давлению органов государственной власти[14].

ФЗ № 131 так же предусматривает осуществление во всех субъектах РФ двухуровневой системы муниципальных образований в сельской местности – поселений и муниципальных районов.

В настоящее время сложились разные системы местного самоуправления в сельской местности, опирающиеся на одну из трех моделей:

- глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию; работу представительного органа организует избираемый из числа депутатов председатель;

- глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган местного самоуправления; руководство местной администрацией возлагается на управляющего, нанимаемого по контракту на конкурсной основе;

- глава муниципального образования избирается из состава представительного органа местного самоуправления, а местную администрацию возглавляет управляющий, нанимаемый по контракту на конкурсной основе.

В соответствии с этими моделями сложились следующие типы организации местного самоуправления на сельских территориях:

- сельские административные районы, являющиеся муниципальными образованиями;

- сельские административные районы, входящие в состав объединенного муниципального образования «город — район»;

- сельские административные районы, в которых функционируют территориальные органы государственной власти субъекта РФ;

- сельские округа или отдельные крупные сельские населенные пункты, входящие в состав административных районов и являющиеся муниципальными образованиями;

- сельские округа, не являющиеся муниципальными образованиями;

- сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями, входящие в состав сельских округов; в таких сельских населенных пунктах обычно избираются старосты и могут создаваться органы территориального общественного самоуправления.

За поселениями ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. закрепляются в основном вопросы текущего жизнеобеспечения населенных пунктов[8]. К этим вопросам относятся: составление и рассмотрение проекта бюджета поселения; утверждение и исполнение бюджета поселения; осуществление контроля за его исполнением; составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения; владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения; создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. Так же закон предусматривает формирование архивных фондов поселения, утверждение правил благоустройства территории поселения, установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, организация благоустройства территории поселения, оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и т.п. [6].

На мой взгляд, это очень широкий перечень полномочий. Многие сельские поселения не в состоянии их осуществить. Причины кроются и в мизерных бюджетах поселений, и в недостаточном уровне подготовки управленческих кадров на селе. Целесообразно вывести некоторые полномочия из ведения сельских муниципальных образований, оставив за ними исполнение хозяйственных функций

и деятельность в социальной сфере. Назрела необходимость конкретизации форм и содержания деятельности сельских органов местного самоуправления.

В ч. 2 ст. 23 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года мы видим еще одну отличительную особенность управления сельскими поселениями. Он предусматривает организацию выборов избирательной комиссией муниципального образования в тех сельских поселениях, где отсутствует представительный орган власти. Органы местного самоуправления сельского поселения, в отличие от государственных органов, образуемые соответствующим представительным органом государства, формируются либо непосредственно населением (путем выборов главы и депутатов представительного органа), либо в порядке, установленном уставом муниципального образования. Полномочия представительного органа власти сельского поселения могут осуществляться сходом граждан (ч. 1,2 ст. 34 и ч. 3 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года), что так же отличает сельские поселения от других видов муниципальных образований. Представительный орган сельских поселений выступает в них не просто как властный орган; он осуществляет, прежде всего, объединительную функцию, организуя население сельского поселения в единый самоуправленческий коллектив, в местное сообщество[7].

Характерным для сельского поселения является случай, когда численность его жителей, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек, и тогда, в соответствии с частью 3 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года в сельском поселении не формируется представительный орган. Сельские поселения могут в соответствии с частью 3 ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года осуществлять отдельные государственные полномочия только на основе специально принятого по этому вопросу закона – федерального или субъекта РФ. Глава сельского поселения, в котором предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, являясь по своему статусу высшим должностным лицом муниципального образования, в соответствии с частью 3 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ 2003 года, как исключение по сравнению с главами других видов муниципальных образований, возглавляет и представительный орган, и местную

администрацию. На практике такие исключения для сельских поселений не способствуют развитию правовой культуры, росту количества управленцев высокого уровня в сельской местности[9].

В отличие от более крупных муниципальных образований, сельские поселения часто испытывают трудности с наличием квалифицированных управленческих кадров.

Анализ проделанной работы показал, что в Самарской области не все главы администраций сельских поселений имеют высшее образование по направлению подготовки «экономика». Между тем, их деятельность носит ярко выраженную финансово-хозяйственную направленность. Специалисты, работающие в администрации поселений, так же зачастую не имеют соответствующей подготовки и редко повышают свою квалификацию. В сельских поселениях не сформирован кадровый резерв, при помощи которого можно было бы пополнить администрации сельских поселений грамотными специалистами.

Перечисленные выше особенности позволяют выделить муниципальное управление в сельских поселениях, в особую категорию управления, отличную и от управления городскими округами, и от управления муниципальными районами.

Из анализа структуры власти и финансового обеспечения сельских поселений можно сформировать SWOT анализ факторов влияния на реализацию противопожарных мероприятий в сельских поселениях, приведенный в таблице 1.2 :

Таблица 1.2 – SWOT анализ факторов влияния на реализацию противопожарных мероприятий в сельских поселениях

№ п/п	Наименование показателя	Возможности	Ограничения
1	Организация территории	Обеспечение противопожарного водоснабжения за счет имеющихся водоемов	Большое расстояние до Федеральной трассы
2	Наличие инфраструктуры (дороги, водопровод, инженерные сети)	Достаточная величина противопожарных разрывов между зданиями сооружениями	70% дорог для подъезда пожарной техники грунтовые 50% деревянных конструкций чердачных помещений

Продолжение таблицы № 1.2

3	Особенности организации местного самоуправления	Самостоятельное муниципальное образование Управление собственными общинными делами, отличными от дел государства	Нехватка квалифицированных управленческих кадров Отсутствие государственных программ по привлечению управленческих кадров на село Несовершенство нормативно-правовой базы в вопросах местного значения, которые возложены на органы власти сельских поселений
4	Специфика финансового обеспечения	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ Собственный бюджет	Недостаток финансов на решение вопросов местного значения Слабая налоговая база Низкий уровень собственных доходов местных бюджетов
5	Активность населения в жизни села	Участие населения в решении вопросов местного значения, владения, пользование и распоряжение муниципальной собственностью Народная правотворческая инициатива	

В отличие от более крупных муниципальных образований, сельские поселения часто испытывают трудности с наличием квалифицированных управленческих кадров, с финансированием, что непосредственно влияет на реализацию программ, в частности программу пожарной безопасности.

Для повышения уровня пожарной безопасности населения и территорий Самарской области существенным стала разработка программы по пожарной безопасности.

1.3 Нормативно-правовые основы обеспечения пожарной безопасности в сельском поселении

Основанием для разработки программы являются нормативно-правовые документы, а именно:

- ст.19 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 23.06.2016);

В этой статье речь идет о полномочиях органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов, а именно:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

- ст.63 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

В 63 статье ФЗ № 123 перечисляются первичные меры пожарной безопасности:

1) реализация полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения пожарной безопасности муниципального образования;

2) разработка и осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности муниципального образования и объектов муниципальной собственности, которые должны предусматриваться в планах и программах развития территории, обеспечение надлежащего состояния источников противопожарного водоснабжения, содержание в исправном состоянии средств обеспечения пожарной безопасности жилых и общественных зданий, находящихся в муниципальной собственности;

3) разработка и организация выполнения муниципальных целевых программ по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

4) разработка плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования и контроль за его выполнением;

5) установление особого противопожарного режима на территории муниципального образования, а также дополнительных требований пожарной безопасности на время его действия;

6) обеспечение беспрепятственного проезда пожарной техники к месту пожара;

7) обеспечение связи и оповещения населения о пожаре;

8) организация обучения населения мерам пожарной безопасности и пропаганды в области пожарной безопасности, содействие распространению пожарно-технических знаний;

9) социальное и экономическое стимулирование участия граждан и организаций в добровольной пожарной охране, в том числе участия в борьбе с пожарами.

- № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003;

Настоящий Федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

- Закон о пожарной безопасности 15 июня 1998 года № 9-ГД

Закон регулирует правоотношения между органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства в области пожарной безопасности на территории Самарской области с учетом специфики ее промышленного развития и других особенностей.

- Правила пожарной безопасности в РФ (ППБ 01–03);

Настоящие Правила пожарной безопасности в Российской Федерации устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, предпринимателями без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды[5].

- ГОСТ 12.0.004-2015 ССБТ «Организация обучения безопасности труда. Общие положения»;

Настоящий стандарт устанавливает основные виды и формы обучения и проверки знаний по безопасности труда занятых трудом лиц и тем самым распространяется на все юридические и физические лица, связанные с трудовой

деятельностью, а также с обучением подрастающего поколения - будущего трудового потенциала нации.

- СНиП 21-01-97 «пожарная безопасность зданий и сооружений», нормы пожарной безопасности;

Настоящие нормы и правила устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений (далее - зданий) на всех этапах их создания и эксплуатации, а также пожарно-техническую классификацию зданий, их элементов и частей, помещений, строительных конструкций и материалов.

- региональные документы – правила пожарной безопасности, законы о пожарной безопасности конкретных регионов;

- ведомственные (объектовые) документы – инструкции о мерах пожарной безопасности и действиях при пожаре;

- приказы, инструкции, планы, указания руководителя ОУ.

Выводы: Из выше изложенного следует, что осуществление мероприятий по пожарной безопасности существенно зависит от особенности территориальной организации муниципального образования.

2. Опыт разработки и реализации программ по пожарной безопасности в Самарской области

2.1 Анализ обеспечения пожарной безопасности на территории Самарской области

Пожары занимают особое место среди чрезвычайных ситуаций, социально-экономические потери от них гораздо более значительны, чем от чрезвычайных ситуаций других видов.

Пожары и связанные с ними чрезвычайные ситуации являются факторами, негативно влияющими на состояние экономики и дестабилизирующими социально-экономическую обстановку.

Ежегодно в Самарской области происходит более 4600 пожаров, в огне гибнет более 300 человек, около 380 получают травмы. Огнем ежегодно уничтожается или повреждается более 1000 строений и 160 единиц техники.

Пожары наносят экономике области значительный ущерб.

Прямой материальный ущерб от пожаров ежегодно составляет более 150 млн. рублей, а с учетом расходов на восстановление, неполучения доходов, затрат на восстановление здоровья людей ежегодные общие материальные потери от пожаров составляют более 1,9 млрд. рублей.

Сложившееся положение дел с пожарами в Самарской области стало следствием сложных социально-экономических явлений, происходящих в обществе, недостаточного выделения средств на выполнение противопожарных мероприятий на объектах с массовым пребыванием людей и в жилом фонде, на развитие материально-технической базы пожарной охраны и повышение уровня боевой готовности пожарных подразделений, сокращения числа ведомственной и добровольной пожарной охраны в связи с отказом собственников от ее содержания.

Как показывает статистика, более 80% всех пожаров на территории области ликвидируется подразделениями Государственной противопожарной службы (далее

- ГПС), 16% - населением до прибытия подразделений ГПС, 1,5% - подразделениями добровольной пожарной охраны, остальные пожары тушатся другими видами пожарной охраны[12].

Основная роль в тушении пожаров на территории муниципальных районов принадлежит подразделениям противопожарной службы Самарской области, численность которой составляет лишь 32% от нормативной.

В силу ряда причин состояние материально-технической базы пожарных подразделений в настоящее время находится на низком уровне.

На 86% выработан ресурс пожарных автоцистерн и на 70% - специальных пожарных автомобилей. В населенных пунктах, где расположены высотные здания, отсутствуют 50-метровые пожарные автолестницы, необходимые для спасения людей с верхних этажей зданий. В пожарных частях 23% пожарных рукавов подлежат списанию. Из имеющихся средств оперативной связи 85% составляют устаревшие модели, которые не обеспечивают устойчивую радиосвязь, что отрицательно влияет на эффективность управления боевыми расчетами при ликвидации пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Пожарно-спасательные подразделения не укомплектованы необходимой аварийно-спасательной техникой и снаряжением.

В пожарных частях на территории муниципальных районов отсутствует газодымозащитная служба, что не позволяет оперативно проводить работы по поиску и спасению людей при пожарах.

Наибольшее число пожаров (более 70%) и погибших людей при пожарах (более 72%) приходится на жилой сектор.

Основными причинами пожаров являются неосторожное обращение с огнем (46,5%), неудовлетворительное противопожарное состояние печного отопления (12,4%), электрооборудования (18,4%). Люди гибнут из-за позднего обнаружения возгорания, несвоевременного сообщения и неправильных действий при пожаре, что говорит о недостаточности знаний населения о мерах пожарной безопасности.

Большое количество погибших при пожарах приходится на сельскую местность, что свидетельствует о низком уровне противопожарной защиты, где практически любой пожар приводит к полному уничтожению объекта, на котором он возник. Средний радиус обслуживания пожарной части составляет 23,4 км, что превышает нормативный почти в 8 раз. При этом радиус обслуживания некоторых пожарных подразделений ГПС достигает 50 км. Существующие подразделения пожарной охраны настолько удалены от некоторых поселений, что среднее время их прибытия составляет 45 - 50 минут. Среднее время следования на пожар на территории муниципальных районов ежегодно увеличивается. Пожарные части ГПС способны своевременно реагировать на вызовы о пожарах и чрезвычайных ситуациях только в районных центрах.

Количество формирований добровольной пожарной охраны в сельских поселениях сокращается, особенно это относится к добровольным пожарным командам с круглосуточным дежурством и выездной пожарной техникой. Сокращение добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных команд на местах привело к ежегодному уменьшению потушенных ими до прибытия подразделений ГПС пожаров.

Таким образом, в случае возникновения пожара люди лишаются своевременной первой помощи, что приводит к увеличению числа жертв и большим материальным потерям.

Существенное значение в деле предупреждения пожаров имеет противопожарная пропаганда с использованием средств массовой информации. Для уменьшения людских и материальных потерь от пожаров необходимо организовать обучение населения мерам пожарной безопасности, внедрять передовые формы и методы предупреждения и профилактики пожаров. Односторонние усилия ГПС в деле обеспечения пожарной безопасности без участия органов местного самоуправления не дадут желаемых результатов.

Общая площадь лесов в Самарской области, требующая охраны от лесных пожаров (за исключением лесов особо охраняемых природных территорий), составляет 583,1 тыс. га, в том числе на землях лесного фонда - 546,1 тыс. га, на землях сельхозназначения - 37,0 тыс. га.

Даже при возникновении небольших лесных пожаров из-за нехватки технических средств Красноярский, Нефтегорский, Новобуянский лесхозы вынуждены были привлекать пожарные части Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области (далее - Главное управление МЧС России по Самарской области). Отсутствие средств на организацию новых ПХС не позволяет завершить создание сети ПХС и ПНВ с телеустановками, с помощью которых обнаруживается и ликвидируется более 70% лесных пожаров на закрепленных за ПХС территориях.

Из этого следует, что сельские поселения в большей степени находятся под угрозой в рамках пожарной безопасности населения и территорий поселений.

2.2 Программно – целевой подход в обеспечении пожарной безопасности и его реализация в Самарской области

Программно – целевой подход к обеспечению пожарной безопасности в Самарской области начал реализовываться с 2008 года, когда была разработана первая программа «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области на 2009 – 2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области принято постановление от 12 сентября 2008 года № 384.

Программно-целевой подход в управлении - это такой подход, при котором руководитель ориентируется на достижение конечного результата в логике поэтапного действия: формирование дерева целей, разработка адекватной исполняющей программы, реализация управляющей программы.

В основе программно-целевого подхода лежит установление целей развития системы, разработка различных вариантов ее достижения, отбор наиболее эффективных вариантов и формирование на их основе целевых программ.

Преимуществами программно-целевого подхода как технологии управления являются:

- направленность на решение комплексных задач, стоящих перед Российской Федерацией как государством и как социально-экономической системой;

- более длительный горизонт планирования, сопоставимый со сроками отдачи и окупаемости инвестиций и позволяющий оценивать среднесрочные и долгосрочные социально-экономические эффекты;

- системный подход к формированию комплекса взаимосогласованных мероприятий для достижения поставленных целей;

- более открытый и гласный по сравнению с другими методами государственного финансирования порядок формирования программ и хода их реализации;

- высокая степень прозрачности государственных заказов и закупок в рамках программных мероприятий, обеспечение контроля за эффективностью расходования средств государственного бюджета;

- наличие возможности оперативной и эффективной корректировки программных мероприятий, обеспечивающих гибкость проводимой политики, и возможности быстрого реагирования на изменение условий реализации программы;

- возможность в рамках программ комбинировать и объединять усилия органов власти различных уровней и частного сектора экономики.

Анализ итогов реализации Самарской областной программы позволяет проанализировать эффективность программно – целевого подхода, и определить специфику реализации его на уровне отдельных муниципальных образований.

Основной целью Самарской областной программы было обеспечить защиту населения и территорий Самарской области от пожаров. Для реализации этой цели были поставлены следующие задачи:

- совершенствование эффективности системы пожарной безопасности Самарской области;
- совершенствование материально-технической базы по предупреждению, своевременному обнаружению и ликвидации лесных пожаров;
- развитие инфраструктуры противопожарной службы Самарской области;
- укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области;
- улучшение информационного обеспечения в области пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды и обучение населения Самарской области мерам пожарной безопасности.

Для достижения поставленной цели Программы были разработаны мероприятия, которые включали в себя:

- 1) совершенствование эффективности системы пожарной безопасности Самарской области;
- 2) совершенствование материально-технической базы по предупреждению, своевременному обнаружению и ликвидации лесных пожаров;
- 3) развитие инфраструктуры противопожарной службы Самарской области;
- 4) улучшение информационного обеспечения в области пожарной безопасности;
- 5) проведение противопожарной пропаганды и обучение населения Самарской области мерам пожарной безопасности.

Эти мероприятия реализовывались в 2013 году и на них было израсходовано 230 693, 1 тыс. рублей[32].

В ходе реализации программных мероприятий для противопожарной службы Самарской области приобретены: 1 пожарная автоцистерна, 1 автолестница, а также комплекты боевого снаряжения пожарных, средства малой механизации, гидравлический инструмент, аппараты защиты органов дыхания, спасательные устройства и лестницы.

В целях совершенствования материально-технической базы по предупреждению, своевременному обнаружению и ликвидации лесных пожаров за 2009 – 2015 годы приобретены: 1 пожарная автоцистерна, 1 бульдозер на колесном ходу, 4 колесных трактора.

В 2013 году завершено строительство двух пожарных депо в селе Кабановка муниципального района Кинель-Черкасский и в селе Орловка муниципального района Кошкинский. Кроме того, проведен капитальный ремонт 1 здания действующего пожарного депо.

Анализ выполнения программных мероприятий демонстрирует положительную динамику снижения показателей, характеризующих состояние пожарной безопасности Самарской области.

Так, по статистике 2013 года можно отметить, что в 2013 году, в сравнении с 2007 г., среднее время обслуживания вызова о пожаре подразделениями пожарной охраны снизилось на 4,2%. Произошло уменьшение количества населенных пунктов, находящихся за пределами нормативного радиуса выезда пожарных частей, на 5,1%, объектов с ночным пребыванием людей – на 5,6%, населения – на 4,2%. В ниже приведенных диаграммах приведена динамика показателей, характеризующих состояние пожарной безопасности Самарской области по годам[33].



Диаграмма 2.1 - Динамика показателей, характеризующих состояние пожарной безопасности Самарской области по годам



Диаграмма 2.2 – Динамика прямого материального ущерба от пожаров по годам



Диаграмма 2.3 – Динамика смертности и травмированности от пожаров по годам



Диаграмма 2.4 – Динамика уничтоженной и поврежденной инфраструктуры от пожаров по годам

Из диаграмм видно положительную динамику по пожарной безопасности Самарской области в сравнении 2007 года и 2015 года. Так количество возникновения пожаров снизилось на 61%, прямой материальный ущерб от пожаров

на 52%, смертность от пожаров на 100%, травмированность от пожаров на 96%, количество уничтоженных пожаром зданий на 100%, количество поврежденных пожаром зданий на 64%.

Кроме того, произошло значительное снижение показателя количества возникновения лесных пожаров на 84% и площади лесного фонда, пройденной пожарами на 73%.



Диаграмма 2.5 – Динамика показателей количества возникновения лесных пожаров и площади лесного фонда, пройденная пожарами

В целом показатели Программы достигнуты, эффективность реализации программных мероприятий способствует социально-экономической стабильности в Самарской области. Программа признана завершенной, работа продолжается в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 – 2016 годы», которая принята в ноябре прошлого года.

Целью Программы являлось повышение уровня защиты населения и территорий Самарской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также безопасности людей на водных объектах.

Задачи Программы заключались в:

- снижении риска и смягчении последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Самарской области;
- обеспечении защиты населения и территорий Самарской области от пожаров;
- обеспечении безопасности людей на водных объектах в Самарской области.

Финансирование Программы планировалось за счет средств областного бюджета Самарской области.

Для достижения заявленной цели и решения поставленных задач в рамках Государственной программы "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области" на 2014 - 2016 годы предусмотрена реализация двух подпрограмм:

"Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области" (далее - Подпрограмма 1) (приложение 1 к Государственной программе);

"Обеспечение пожарной безопасности Самарской области" (далее - Подпрограмма 2) (приложение 2 к Государственной программе).

Целями Подпрограммы 1 являются:

- снижение риска и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера на территории Самарской области;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах в Самарской области.

Мероприятия Подпрограммы 1 направлены на снижение риска и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера в Самарской области. Ожидаемый результат от реализации Подпрограммы 1 - повышение уровня обеспечения защиты населения и территорий Самарской области от ЧС природного и техногенного характера.

В Подпрограмму 1 включены мероприятия по совершенствованию системы управления, оповещения и связи в ЧС природного и техногенного характера в Самарской области и укреплению материально-технической базы сил постоянной готовности территориальной подсистемы Самарской области.

В целях уточнения объемов финансирования мероприятий государственной программы Самарской области "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области" на 2014 - 2016 годы, 27 декабря 2016 года Постановлением Правительства Самарской области № 808 были внесены изменения в Постановление № 678 от 27.11.2013г. в части сроков реализации Программы (срок реализации Программы продлен до 2019 года)[33].

Общий объем финансирования Программы за счет областного бюджета составил 965 631,7 тыс. руб.

По годам:

2014 год – 407 461,9 тыс.руб.

2015 год – 432 870,2 тыс. руб. (с учетом не использованного на 01.01.2015г. остатка в размере 21 351,7 тыс.руб.)

2016 год – 38 059,6 тыс.руб. (с учетом не использованного на 01.01.16г. остатка в размере 10 455,2 тыс.руб.)

2017 год – 29 080 тыс.руб.

2018 год – 29 080 тыс.руб.

2019 год – 29 080 тыс. руб.

В таблице 2.1 показан объем финансирования Подпрограмм за счет областного бюджета по годам:

Таблица 2.1 - Объем финансирования Подпрограмм за счет областного бюджета по годам

Объем финансирования за счет областного бюджета Подпрограммы 1 «Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области», тыс.руб.		Объем финансирования за счет областного бюджета Подпрограммы 2 «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области», тыс.руб.	
2014 год	30 030,9	2014 год	407461,9
2015 год	20 230,5	2015 год	432 870,2 с учетом не использованных на 01.01.15г. остатка 21 351,7
2016 год	17 591,4 с учетом не использованных на 01.01.16г. остатка 2 572	2016 год	38 059,2 с учетом не использованного на 01.01.16г. остатка 10 455,2
-	-	2017 год	29 080
-	-	2018 год	29 080
-	-	2019 год	29 080
ИТОГО	67852,8	ИТОГО	897 778, 9

В качестве источников финансирования региональных программ социально-экономического развития могут быть использованы:

- средства федерального бюджета;
- средства бюджета субъекта Российской Федерации, а также бюджетов муниципальных образований, в него входящих;
- собственные источники финансирования заявителя проекта. В качестве данного источника могут выступать: нераспределенная прибыль, амортизация;
- другие внебюджетные источники финансирования.

Важными источниками финансирования программ являются региональные бюджеты и внебюджетные региональные фонды. Самостоятельность бюджетов регионов обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом определять направления их использования и расходования

2.3 Описание подпрограммы "Обеспечение пожарной безопасности Самарской области" (2014-2019г.г.)

Целью Подпрограммы 2 является обеспечение защиты населения и территорий Самарской области от пожаров.

Мероприятия Подпрограммы 2 направлены на обеспечение пожарной безопасности Самарской области. Ожидаемый результат от реализации Подпрограммы 2 - повышение уровня обеспечения пожарной безопасности в Самарской области.

В Подпрограмму 2 включены мероприятия, направленные на совершенствование эффективности системы пожарной безопасности Самарской области, укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области и развитие ее инфраструктуры.

Подпрограмма 2 "Обеспечение пожарной безопасности Самарской области" на 2014-2019г.г. направлена на обеспечение защиты населения и территорий Самарской области от пожаров при оказании поддержки за счет средств бюджета Самарской области и бюджетов сельских поселений.

Показателями (индикаторами) Подпрограммы 2 являются:

- среднее время обслуживания вызова о пожаре подразделениями пожарной охраны, в том числе и в сельских поселениях;
- доля населенных пунктов, находящихся за пределами нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны, в общем количестве населенных пунктов Самарской области;
- доля объектов противопожарной службы Самарской области, построенных и введенных в эксплуатацию, в общем количестве объектов, планируемых к строительству и введению в эксплуатацию в рамках Государственной программы;

- доля объектов противопожарной службы Самарской области, отремонтированных в текущем году, в общем количестве объектов, планируемых к ремонту в рамках Государственной программы.

Общий объем финансирования Подпрограммы 2 за счет средств областного бюджета составляет 965 631,7 тыс. рублей, в том числе [3]:

в 2014 году - 407 461,9 тыс. рублей;

в 2015 году - 432 870,2 тыс. рублей с учетом не использованного на 01.01.2015 остатка средств областного бюджета в размере 21 351, 7 тыс. рублей;

в 2016 году - 38 059,2 тыс. рублей с учетом не использованного на 01.01.2016 года остатка средств областного бюджета в размере 10 455, 2 тыс. рублей;

в 2017 году - 29 080 тыс. рублей;

в 2018 году - 29 080 тыс. рублей;

в 2019 году - 29 080 тыс. рублей.

Перечень мероприятий Подпрограммы 2 представлен в Приложении 1.

Управление и контроль за ходом реализации Подпрограммы 2 осуществляет департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области в соответствии с действующим законодательством, в том числе с учетом требований Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации государственных программ Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области . № 498.

Ежегодный ход и итоги реализации Подпрограммы 2 проводятся посредством отчетности по показателям (индикаторам).

Источником информации для расчета показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 является отчетность, представляемая исполнителями мероприятий и Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий по Самарской области. В Приложении 1 приведен перечень мероприятий Подпрограммы 2.

Эти мероприятия финансируются за счет средств областного бюджета. Привлечение иных источников финансирования для реализации мероприятий Подпрограммы 2 не планируется.

2.4 Опыт разработки и реализации программы по пожарной безопасности в сельских поселениях Самарской области

Анализируя мероприятия Подпрограммы 2 по пожарной безопасности Самарской области можно сделать вывод, что основная доля средств направлена на обеспечение защиты населения и территорий сельских поселений Самарской области, в большей степени нуждающихся в совершенствовании системы пожарной безопасности, такие как:

- Безенчукский район (с. Екатериновка)
- Борский (с. Борское)
- Волжский (с. Рождественно)
- Похвистневский (с. Большой Толкай)
- Хворостянский (с. Новотулка)
- Большеглушицкий (с. Большая Глушица)
- Красноармейский (с. Красноармейское).

Рассмотрим наличие программ сельских поселений, указанных в мероприятиях Подпрограммы 2:

- "Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Екатериновка муниципального района Безенчукский Самарской области на 2015 - 2017 годы";
- "Обеспечение противопожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2012 - 2015 годы";
- Долгосрочная целевая программа "Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Воскресенка муниципального района Волжский Самарской области на 2011-2013 годы";

- и т.д.

Проведем анализ результатов выполнения программ.

В 2015 году была разработана программа "Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Екатериновка муниципального района Безенчукский Самарской области на 2015 - 2017 годы», направленная на повышение уровня пожарной безопасности населения.

В рамках программы выполнялся ряд мероприятий:

- организована работа по выдаче памяток населению о соблюдении мер пожарной безопасности- 310 памяток, проинструктировано 792 человека.

Проводится профилактическая работа: в газете «Вестник сельского поселения Екатериновка», на сайте, размещаются нормативно правовые акты по противопожарной тематике, памятки.

- два раза в году (весной и осенью) проводится проверка состояния пожарных гидрантов, в данном направлении имеются недочеты, а именно: в виду дефицита денежных средств в бюджете поселения, ремонт и установка новых гидрантов в 2016 году не проводились.

В планах 2017 года улучшить работу в данном направлении.

К сожалению, пока полностью предотвратить пожары не удалось, ведь большинство пожаров случается из-за беспечности самого же человека, поэтому необходимо постоянно обучать население мерам пожарной безопасности.

В период с 2011 – 2013 г.г. имеется опыт реализации программы "Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Воскресенка муниципального района Волжский Самарской области ".

За эти годы на территории сельского поселения Воскресенка прошло оборудование водоемов пирсами и подъездами для забора воды, произвели реконструкцию систем наружного противопожарного водоснабжения, приобрели и установили звуковые сирены для оповещения населения при возникновении возгорания, провели обучение населения мерам пожарной безопасности, распространили памятки, листовки по правилам пожарной безопасности.

Все запланированные мероприятия были выполнены в полном объеме.

В рамках программы "Обеспечение противопожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2012 - 2015 годы" были выполнены следующие мероприятия[4]:

- реконструкция водозаборной скважины;
- приобретение и оснащение пожарных мотопомп;
- обучение неработающего населения мерам противопожарной безопасности;
- очистка пожарного водоема ;
- ликвидация стихийных свалок и уборка территории поселения, выпиливание деревьев, вырубка кустарников и скашивание травы.

Все запланированные мероприятия были выполнены в установленные сроки в полном объеме.

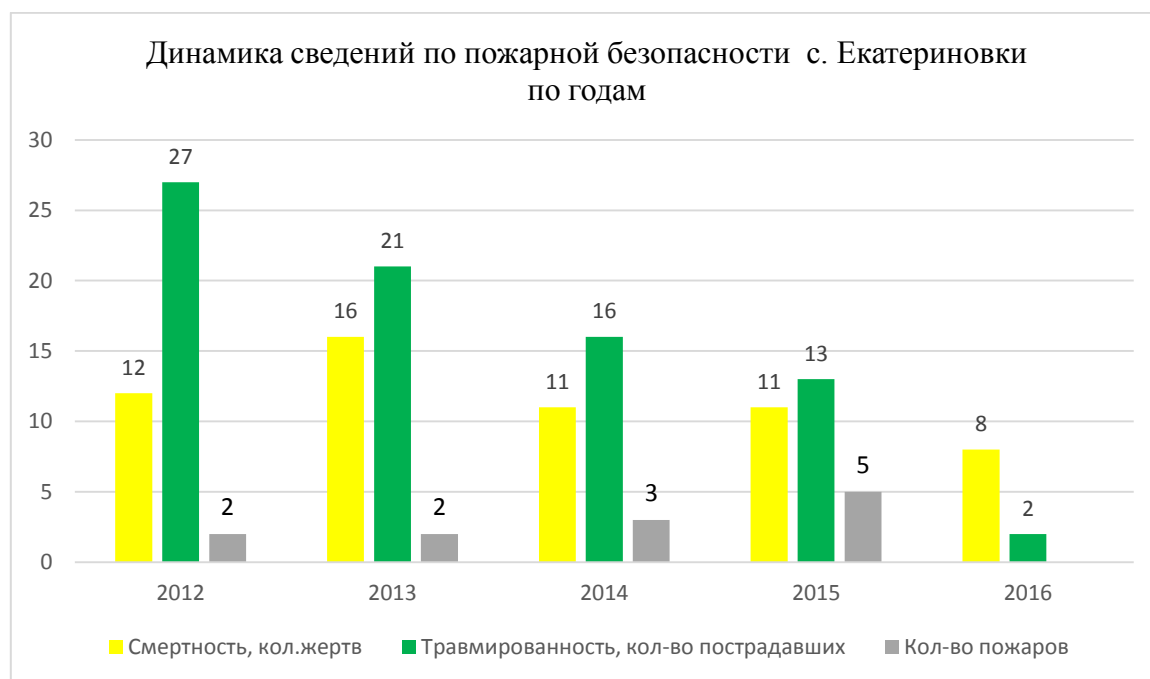


Диаграмма 2.6 – Динамика по пожарной безопасности с. Екатериновка по годам

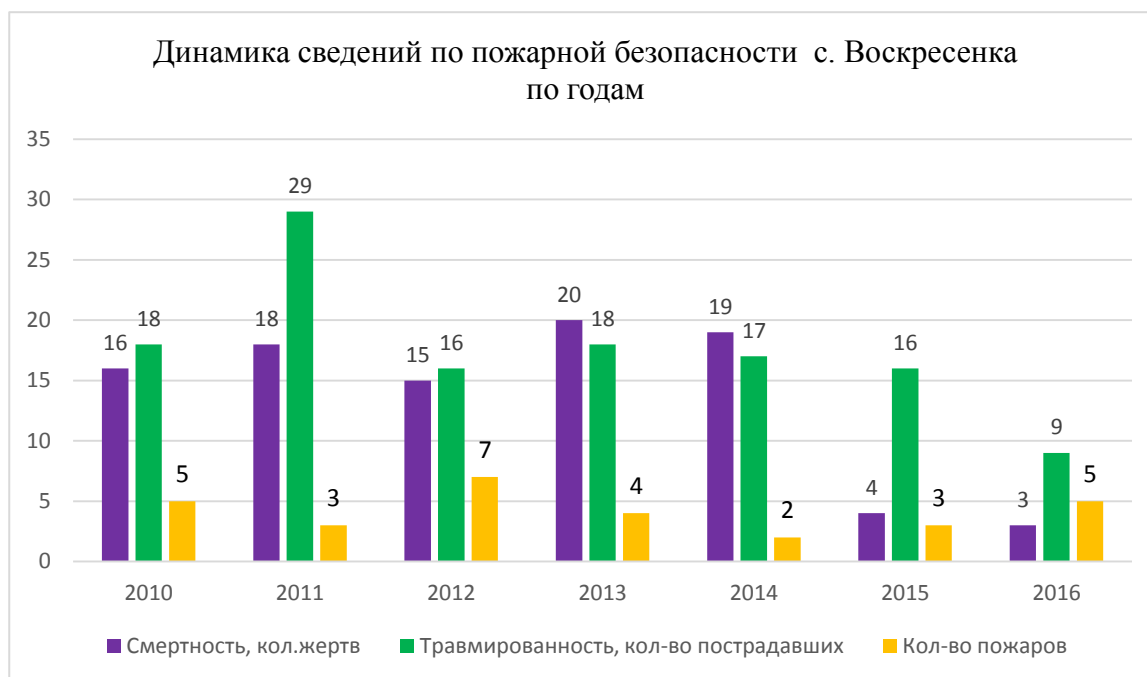


Диаграмма 2.7 – Динамика сведений по пожарной безопасности с Воскресенка по годам

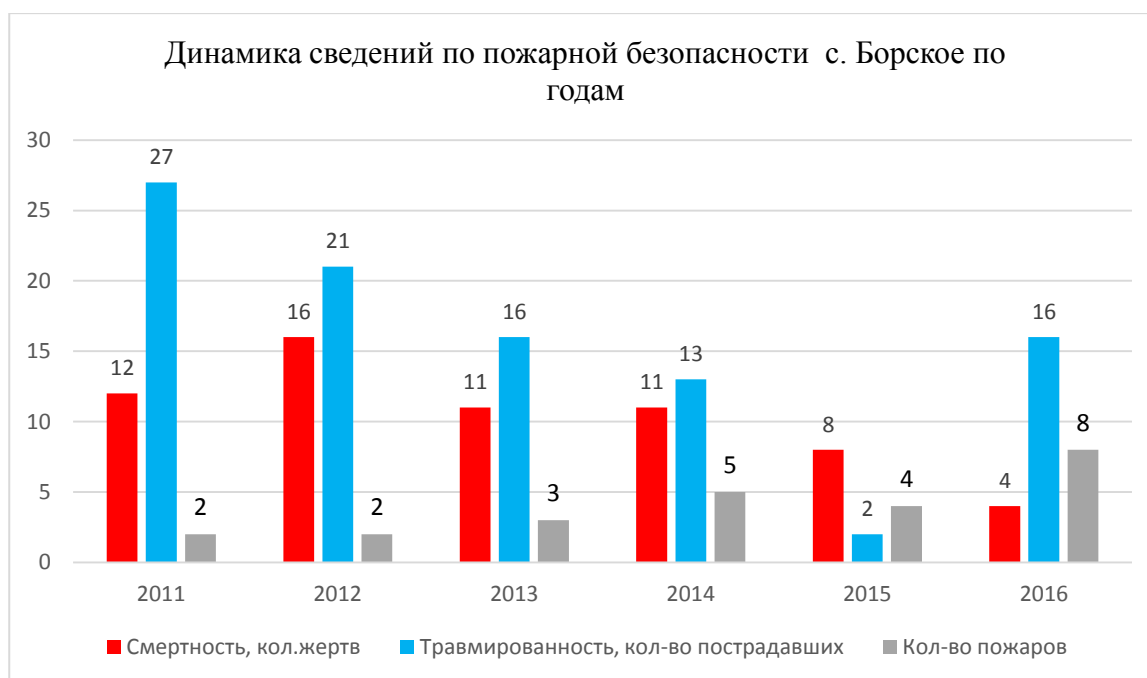


Диаграмма 2.8 – Динамика сведений по пожарной безопасности с. Борское по годам

Из выше приведенных диаграмм видно, что по смертности людей от пожаров наблюдается положительная динамика во всех трех сельских поселениях, по

травмированности – в Екатериновке и Воскресенке положительная динамика, в Борском – отрицательная, по количеству пожаров положительная за исключением Борского.

Однако ситуация сельских поселений по пожарной безопасности имеет незначительное улучшение.

Анализируя результаты Программ по пожарной безопасности сельских поселений Самарской области можно сделать вывод, что с введением программ и реализацией их динамика по пожарам и их последствиям уже незначительно, но улучшилась, так как еще остались проблемы, решение которых не вошло в эти программы из-за ограничения финансирования. За счет бюджета сельских поселений невозможно за короткий период времени значительно улучшить условия по противопожарной безопасности жителей. Поэтому по окончании реализации программы имеет место разрабатывать программы, нацеленные на устранение оставшихся проблем по пожарной безопасности в сельских поселениях. .

Из этого следует, что разработка и реализация программ по пожарной безопасности населения и территорий является эффективным инструментом улучшения жизни населения.

3. Совершенствование разработки и реализации программы по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципальногорайона Борский Самарской области

3.1 Методика разработки целевых программ

Проблемы социально-экономического развития муниципальных образований могут решаться целевыми программами разных уровней. Поэтому органы местного самоуправления должны одинаково хорошо владеть технологией разработки, утверждения и реализации целевых программ, имеющих различный статус.

Прежде, чем начнем разрабатывать программу по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области, необходимо ознакомиться с Постановлением администрации Борского района от 07.08.2007 № 49 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга реализации муниципальных целевых программ в Борском районе».

Порядок разработан с целью совершенствования методологии разработки и реализации муниципальных целевых программ и для того, чтобы расширить сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования.

Муниципальные программы сельского поселения Борское разрабатываются органами исполнительной власти Борского района.

В ней должна быть обеспечена взаимосвязь всех мероприятий и очередность их проведения с планируемыми объемами финансовых ресурсов, а также согласованность и комплексность решения поставленных программой целей и задач. Мероприятия не должны дублировать мероприятия других целевых программ.

Программа может состоять из нескольких подпрограмм, направленных на решение конкретных задач в рамках программы.

Работа с муниципальной программой состоит из следующих этапов, которые представлены в таблице 3.1:

Таблица 3.1 – Этапы работы с муниципальной программой

Этапы	Содержание действий этапа
1	Формулировка проблем на основе анализа достижимости стратегических целей на ключевых направлениях деятельности администрации района, подготовка проекта концепции муниципальной целевой программы
2	Принятие решения о разработке муниципальной целевой программы (утверждение концепции муниципальной целевой программы постановлением администрации района)
3	Разработка проекта муниципальной целевой программы и сопутствующих документов
4	Согласование проекта муниципальной целевой программы с заинтересованными органами власти, предприятиями, организациями
5	Утверждение муниципальной целевой программы
6	Управление реализацией муниципальной целевой программы, мониторинг и контроль за ходом ее выполнения
7	Принятие решения о продолжении, корректировке и прекращении реализации муниципальной целевой программы на основе мониторинга ее эффективности

Инициаторами разработки муниципальной целевой программы могут быть органы власти, юридические и физические лица.

Этап 1

Проблемы для программной разработки отбираются по критериям:

- значимость проблемы и ее соответствие стратегическим приоритетам и стратегическим целям развития района;
- необходимость муниципальной поддержки для ее решения;
- необходимость координации межотраслевых связей для решения проблемы.

Этап 2

Предложения о разработке муниципальной целевой программы должны быть оформлены в виде проекта концепции муниципальной целевой программы, сформированной на основе различных вариантов решения проблемы с обоснованиями.

Структура и содержание концепции муниципальной целевой программы:

1. Наименование концепции муниципальной целевой программы.

2. Анализ проблемы и причин ее возникновения.

3. Обоснование соответствия решаемой проблемы и целей программы стратегическим целям и приоритетным задачам в сфере муниципального, экономического, экологического, социального и культурного развития области.

4. Обоснование целесообразности решения проблемы программно-целевым методом, включая прогноз развития сложившейся проблемной ситуации в рассматриваемой сфере без использования программно-целевого метода.

5. Возможные варианты решения проблемы, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения проблемы.

6. Ориентировочные сроки и этапы решения проблемы программно-целевым методом.

7. Предложения по целям и задачам программы, индикаторам целей и показателям результативности решения задач программы.

8. Предложения по источникам финансирования, срокам и этапам реализации целевой программы.

9. Предварительная оценка ожидаемой эффективности предлагаемого варианта (вариантов) решения проблемы.

10. Предложения по муниципальным заказчикам и исполнителям муниципальной целевой программы.

11. Предложения по механизмам формирования мероприятий муниципальной целевой программы, по возможным вариантам форм и методов управления реализацией муниципальной целевой программы.

Администрация района утверждает концепцию муниципальной целевой программы, принимает решение о разработке муниципальной целевой программы, устанавливает предельные объемы финансирования и определяет муниципального заказчика муниципальной целевой программы.

Для муниципальной целевой программы, имеющей более одного муниципального заказчика, определяется муниципальный заказчик-координатор.

Этап 3

Муниципальный заказчик (муниципальный заказчик-координатор) муниципальной целевой программы:

- разрабатывает проект постановления администрации района об утверждении муниципальной целевой программы (далее - проект муниципальной целевой программы);

- разрабатывает и утверждает перечень индикаторов целей для мониторинга реализации муниципальной целевой программы;

- разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные (индивидуальные) правовые акты, необходимые для выполнения муниципальной целевой программы;

- осуществляет отбор исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому программному мероприятию в установленном порядке;

- согласовывает с основными участниками муниципальной целевой программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования.

Этап 4

Проект муниципальной целевой программы согласовывается с заинтересованными органами власти, предприятиями, организациями. На согласование проект программы представляется с финансово-экономическим обоснованием и соглашениями (договорами) о намерениях между муниципальными заказчиками программы с предприятиями, организациями, органами местного самоуправления, подтверждающие объемы софинансирования муниципальной целевой программы.

Этап 5

После согласования проект муниципальной целевой программы представляется муниципальным заказчиком (муниципальным заказчиком-координатором) в установленном порядке в администрацию района.

Среднесрочные и долгосрочные муниципальные целевые программы утверждаются администрацией района.

Этап 6

Организацию управления муниципальной целевой программой осуществляет муниципальный заказчик программы, контрольная функция принадлежит администрации района.

Ответственность за реализацию муниципальной целевой программы несет руководитель соответствующего органа местного самоуправления района - муниципального заказчика программы.

Мониторинг реализации муниципальной целевой программы представляет собой периодическое наблюдение за ходом реализации муниципальной целевой программы с помощью сбора информации по определенной системе показателей.

Целью мониторинга является повышение качества разработки и реализации муниципальных целевых программ в районе за счет повышения оперативности в принятии решений.

Процедуре мониторинга подлежат в обязательном порядке все муниципальные целевые программы, реализуемые на территории района.

Муниципальным заказчиком ежеквартально представляется отчет по мониторингу муниципальной целевой программы в управление финансов администрации района.

Муниципальным заказчиком муниципальной целевой программы должна быть обеспечена достоверность сведений о ходе реализации муниципальной целевой программы, включая достижение индикаторов цели и расходов по направлениям и источникам финансирования.

Управление финансов готовит сводный отчет о финансировании, итогах и эффективности реализации мероприятий муниципальных целевых программ.

Целями проведения мониторинга муниципальной целевой программы являются:

- получение объективной информации о ходе реализации, полученных результатах и достижении поставленных целей муниципальной целевой программы;
- выявление проблем и трудностей, возникающих при исполнении муниципальной целевой программы;

- выявление и распространение положительного опыта по реализации муниципальных целевых программ.

Этап 7

По результатам мониторинга управлением финансов могут быть подготовлены и представлены в администрацию района предложения по дальнейшей реализации муниципальных целевых программ, в том числе:

- прекращение реализации муниципальной целевой программы ввиду ее неэффективности;
- определение конкретных мер, направленных на улучшение ситуации по реализации отдельных муниципальных целевых программ;
- принятие решения о продлении срока реализации муниципальной целевой программы;
- разработка новой, аналогичной муниципальной целевой программы.

3.2 Разработка программы по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области с помощью методики

Основанием для разработки программы являются положительные результаты реализации предшествующей программы 2012-2015г.г. и преобладание остатка проблем по пожарной безопасности сельского поселения, не охваченных в предшествующей программе, а также выделение средств из областного бюджета в размере 15 000 тыс. рублей.

В пункте 2.4 данной работы представлены отчетные данные по выполнению Программы "Обеспечение противопожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2012 - 2015 годы". Однако в Программе были учтены не все проблемы пожарной безопасности сельского поселения Борское из-за недостатка финансирования. Поэтому, получив положительные результаты реализации Программы 2012-2015г.г. и получения финансирования за счет средств областного бюджета есть смысл в разработке новой

Программы, включающей в себя не решенные проблемы по пожарной безопасности, с новыми сроками ее реализации.

Проблемы, не затронутые Программой 2012-2015г.г.:

1. Отсутствие подъездных путей к водоемам для забора воды.
2. Отсутствие системы оповещения (электронной), информационного обеспечения, противопожарной пропаганды.
3. Низкий уровень знаний населения о мерах пожарной безопасности.
4. Высокая вероятность возгорания жилищ сельского поселения из-за пожаров прилегающего лесного массива в засушливую погоду.
5. Отсутствие пожарного депо.

Таким образом, проблема противопожарной защищенности является актуальной для поселения.

Заказчиком программы будет являться Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области.

Разрабатывает программу Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области, ответственное лицо по делам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций поселения.

Муниципальная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2019г.г.» (далее – Программа) определяет направления и механизмы реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Борское, усиления противопожарной защиты населения и материальных ценностей.

Программа разрабатывается на основании и в соответствии с нормативными актами Российской Федерации и Самарской области, муниципальными нормативными актами:

- Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

- Федеральным законом от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

- Законом Самарской области от 27 октября 2011 года № 110-ГД «О добровольной пожарной охране в Самарской области».

Основной целью Программы является усиление системы противопожарной защиты сельского поселения Борское, создание необходимых условий для укрепления пожарной безопасности, снижение гибели, травматизма людей на пожарах, уменьшение материального ущерба от пожаров.

Для достижения этой цели необходимо:

- повысить уровень знаний по пожарной безопасности населения, организовать обучение населения действиям при возникновении пожара;

- создать условия для организации тушения пожаров в поселении;

- содействовать распространению пожарно-технических знаний среди населения;

- создать необходимую материально-техническую базу для безопасной жизнедеятельности поселения.

Для программы должен быть определен период ее реализации. В нашем случае – 4 года (2017 - 2020года).

Для решения проблем по пожарной безопасности, озвученных в программе, необходимы мероприятия, нацеленные на их устранение. Мероприятия должны иметь источники и объемы финансирования, сроки выполнения, ответственных исполнителей. Мероприятия излагаются в Паспорте программы, которая представлена далее.

Программой надо постоянно управлять и контролировать ход ее реализации.

И последний этап разработки программы – это ожидаемая эффективность реализации программы:

- уменьшенное количество травмированных и погибших при пожарах людей;

- уменьшенное общее количество пожаров и материальных потерь от них;

- повышенный уровень культуры пожарной безопасности среди населения, улучшение противопожарной защиты объектов (жилых домов, административных зданий и сооружений).

Паспорт

целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2020г.г.»

Таблица 3.2

Наименование программы	«Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2020г.г.»
Основание для разработки программы	- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; - Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - областная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области на 2014-2019г.г.
Заказчик	Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области
Разработчик программы	Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области
Цель программы	Создание условий необходимых для укрепления и повышения уровня пожарной безопасности, уменьшения травматизма и размера материальных потерь, реализация первоочередных неотложных мероприятий по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения сельского поселения

Продолжение таблицы 3.2

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - реализация государственной политики и требований законодательства в сфере обеспечения противопожарной безопасности территории поселения, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни людей от возможных пожаров, аварий и других вредных факторов; - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - повышение уровня знаний по пожарной безопасности, организация обучения населения действиям при возникновении пожара; - приобретение, монтаж и сервисное обслуживание технических средств, обеспечивающих пожарную безопасность в соответствии с нормативной потребностью; <ul style="list-style-type: none"> - обучение населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара. - создать условия для организации тушения пожаров в поселении, - содействовать распространению пожарно-технических знаний среди населения.
Сроки реализации программы	<p>2017-2020 годы</p> <p>2017г. – 5 000 000 руб. (обл. бюджет); 50 000 руб. (мест.бюджет);</p> <p>2018г. – 7 000 000 руб. (обл.бюджет), 32 000 руб. (мест. Бюджет);</p> <p>2019г. – 3 000 000 руб. (обл.бюджет), 44 000 руб. (мест.бюджет);</p> <p>2020г. – 53 000 руб. (мест. бюджет).</p>

Окончание таблицы 3.2

Объемы и источники финансирования	Местный бюджет, областной бюджет
Ожидаемые результаты реализации программы	- снижение рисков возникновения пожаров, травматизма и гибели людей; - создание необходимой материально-технической базы для безопасной жизнедеятельности поселения; - оптимизация расходов на создание системы противопожарной безопасности.
Эффективность программы	- снижение рисков возникновения пожаров, травматизма и гибели людей, предотвращения материального ущерба и экономии на этой основе расходов.
Организация контроля	Контроль за исполнением Программы осуществляет глава сельского поселения Борское

1 Общее положение

1.1 Муниципальная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2020г.г.» (далее Программа) определяет направления и механизмы реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории сельского поселения Борское, усиления противопожарной защиты населения и материальных ценностей.

1.2 Программа разработана в соответствии с нормативными актами Российской Федерации и Самарской области, муниципальными нормативными актами:

- Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Федеральным законом от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
- Законом Самарской области от 27 октября 2011 года № 110-ГД «О добровольной пожарной охране в Самарской области».

2 Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров являются важными факторами устойчивого социально-экономического развития сельского поселения.

В сельском поселении Борское была реализована программа по пожарной безопасности 2012 – 2015г.г. и в ее рамках были выполнены запланированные мероприятия.

Несмотря на принимаемые меры в области укрепления пожарной безопасности на территории сельского поселения Борское, относительные показатели количества травмированных людей и количества пожаров не уменьшаются.

Обстановка с пожарами в сельском поселении Борское остается напряженной.

Исходя из вышеизложенного проблему укрепления пожарной безопасности сельского поселения Борское необходимо решать с помощью имеющегося опыта – программно-целевого метода, комплексно, с привлечением выделенных средств из областного бюджета и местного бюджета.

3 Основные цели и задачи реализации Программы

Основной целью Программы является создание условий необходимых для укрепления и повышения уровня пожарной безопасности, уменьшения травматизма и размера материальных потерь, реализация первоочередных неотложных

мероприятий по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения сельского поселения.

Для ее достижения необходимо решение ряда задач:

- реализация государственной политики и требований законодательства в сфере обеспечения противопожарной безопасности территории поселения, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни людей от возможных пожаров, аварий и других вредных факторов;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- повышение уровня знаний по пожарной безопасности, организация обучения населения действиям при возникновении пожара;

- приобретение, монтаж и сервисное обслуживание технических средств, обеспечивающих пожарную безопасность в соответствии с нормативной потребностью;

- обучение населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара.

- создать условия для организации тушения пожаров в поселении,

- содействовать распространению пожарно-технических знаний среди населения.

4 Ресурсное обеспечение Программы

Программа реализуется за счет средств федерального бюджета и средств сельского поселения Борское.

Объем средств может ежегодно уточняться в установленном порядке.

5 Организация управления Программой и контроль за ходом ее реализации

Администрация сельского поселения Борское несет ответственность за выполнение Программы, рациональное использование выделяемых бюджетных

средств, издает нормативные акты, направленные на выполнение соответствующих программных мероприятий.

Общий контроль за реализацией Программы и контроль текущих мероприятий Программы осуществляет глава сельского поселения Борское.

6 Оценка эффективности последствий реализации Программы

В результате выполнения намеченных мероприятий Программы предполагается уменьшить количество травмированных и погибших при пожаре людей, обеспечить сокращение общего количества пожаров и материальных потерь от них.

Повысить уровень культуры пожарной безопасности среди населения, улучшить противопожарную защиту объектов бюджетной сферы, жилых домов граждан.

Для реализации программы необходимо разработать мероприятия по пожарной безопасности сельского поселения, которые будут направлены на устранение или снижение проблем по пожарной безопасности с. Борское. В мероприятиях должны быть определены объемы финансирования, сроки выполнения и ответственные за выполнение.

Мероприятия к программе приведены в Приложении 2. Из приложения 2 видно, что все мероприятия Программы должны быть выполнены в период с 2017 – 2019г. за исключением мероприятия по выполнению подъездных путей к естественным источникам за забором воды, так как это мероприятие требует затрат – 120 000 руб. Работы будут выполняться сторонней организацией. Выполнение мероприятия силами сельского поселения составит 90 000 руб (приобретение материалов, аренда оборудования).

В местном бюджете не хватит средств для выполнения этого мероприятия в период 2017 – 2019г.г., поэтому реализация Программы будет продолжительностью 4 года.

Можно совершенствовать Программу методом ранжирования финансов за счет новых финансовых источников.

3.3 Совершенствование процесса разработки программы

Совершенствование процесса разработки программы может заключаться в рациональном экономичном распределении средств финансирования по источникам финансирования. Рассматривая Приложение 2, можно сделать вывод, что для реализации Программы в период с 2017-2019г.г. не хватает 53 000 рублей. Для того, чтобы найти пути решения этой проблемы, можно организовать собрание населения для обсуждения вопросов, предложений населения по разработке и реализации Программы.

После собрания проведем анализ предложений населения и получим усовершенствованные Программу и мероприятия по ее реализации.

Затраты на выполнение подъездов с площадками к местам забора воды с помощью сторонней организации составят 120 000 рублей (90 000 рублей – покупка материалов, 30 000 рублей – выполнение работ). В целях экономии местного бюджета решено выполнить подъезды к местам забора воды своими силами (затраты на материалы – 90 000 рублей). Это решение было принято единогласно на сельском собрании. Экономия затрат по пункту 1 составит 30 000 рублей. Следовательно, для выполнения п.1 в срок до 2019 года не хватает 23 000руб.

Пункт мероприятий «Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда» требует затрат из местного бюджета в сумме 9 000 рублей. В это мероприятие входят такие действия:

- приобретение и установка стендов, баннеров – 5300 руб.;
- изготовление методических материалов, плакатов, памяток на противопожарную тематику – 3700 руб.

В сельском поселении Борское есть художественная школа, воспитанники которой могли бы нарисовать плакаты, стенды, методические материалы по пожарной безопасности, сэкономив на этом мероприятии 9000 рублей для п.1 мероприятий.

Пункт мероприятий «Обучение населения мерам пожарной безопасности» запланировано выполнить с помощью, компетентных в сфере пожарной

безопасности, сотрудников сторонней организации. Выполнение требует затрат из местного бюджета 14000 рублей.

В связи с необходимостью экономии местного бюджета для реализации пункта 1 мероприятий, обучение можно провести с помощью демонстрации бесплатного вебинара по мерам пожарной безопасности, записанного с интернет-ресурса, в школах, в детских учреждениях, на предприятиях, на дому. Сэкономленные 14 000 рублей можно направить также на реализацию п.1 мероприятий.

В результате получим усовершенствованную Программу и мероприятия по ее выполнению, которые представлены в Приложении 3.

Усовершенствованный Паспорт

целевой программы «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2019г.г.»

Таблица 3.3

Наименование программы	«Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2019г.г.»
Основание для разработки программы	- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»; - Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; - Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - областная целевая программа «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области на 2014-2019г.г.
Заказчик	Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области

Продолжение таблицы 3.3

Разработчик программы	Администрация сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области
Цель программы	Создание условий необходимых для укрепления и повышения уровня пожарной безопасности, уменьшения травматизма и размера материальных потерь, реализация первоочередных неотложных мероприятий по обеспечению безопасной жизнедеятельности населения сельского поселения
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - реализация государственной политики и требований законодательства в сфере обеспечения противопожарной безопасности территории поселения, направленных на защиту здоровья и сохранение жизни людей от возможных пожаров, аварий и других вредных факторов; - обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения согласно Федеральному закону от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; - повышение уровня знаний по пожарной безопасности, организация обучения населения действиям при возникновении пожара; - приобретение, монтаж и сервисное обслуживание технических средств, обеспечивающих пожарную безопасность в соответствии с нормативной потребностью; <ul style="list-style-type: none"> - обучение населения способам защиты и действиям при пожаре, снижение материального ущерба от возможного пожара. - создать условия для организации тушения пожаров в поселении, - содействовать распространению пожарно-технических знаний среди населения.

Окончание таблицы 3.3

Сроки реализации программы	2017-2019 годы 2017г. – 5 000 000 руб. (обл. бюджет); 50 000 руб. (мест.бюджет); 2018г. – 7 000 000 руб. (обл.бюджет), 32 000 руб. (мест. Бюджет); 2019г. – 3 000 000 руб. (обл.бюджет), 44 000 руб. (мест.бюджет).
Объемы и источники финансирования	Местный бюджет, областной бюджет
Ожидаемые результаты реализации программы	- снижение рисков возникновения пожаров, травматизма и гибели людей; - создание необходимой материально-технической базы для безопасной жизнедеятельности поселения; - оптимизация расходов на создание системы противопожарной безопасности.
Эффективность программы	- снижение рисков возникновения пожаров, травматизма и гибели людей, предотвращения материального ущерба и экономии на этой основе расходов.
Организация контроля	Контроль за исполнением Программы осуществляет глава сельского поселения Борское

Мероприятия по усовершенствованной Программе приведены в Приложении 3.

Разработка усовершенствованных мероприятий сократила срок реализации Программы на 1 год и сэкономила местный бюджет на 30 000 рублей.

Выводы:

Разработка и реализация муниципальных целевых Программ рекомендуется выносить на обсуждение и согласование с населением поселения – это приводит к рациональной разработке Программы и мероприятий к ней.

Заключение

Обладая серьезным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, сельские территории способны внести серьезный вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны.

Однако в условиях неравномерности территориального развития только объединение усилий государства, муниципальных образований, бизнеса и гражданских организаций способна вывести те или иные сельские территории на траекторию устойчивого социально-экономического развития.

В дипломной работе проводилась разработка и совершенствование Программы по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области.

Решение о разработке вышеупомянутой работы принималось на основании нормативно-правовых документов, а именно:

- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
- Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- Закон о пожарной безопасности 15 июня 1998 года № 9-ГД
- Правила пожарной безопасности в РФ (ППБ 01–03)
- и другие.

Также мотивирующим фактором были выделенные средства из областного бюджета на проектирование и строительство в сельском поселении Борское пожарного депо на два машино-выезда, которое демонстрируют Мероприятия Подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках Государственной Программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 – 2019 годы».

В первой главе дипломного проекта был проведен анализ особенностей реализации муниципальной программы по пожарной безопасности в сельском поселении. Анализ показал, что реализация муниципальных программ по пожарной безопасности напрямую зависит от типологии и территориального размещения сельского поселения.

Во второй главе работы представлено описание и анализ опыта разработки и реализации программы по пожарной безопасности в Самарской области. Анализ показал, что разработка и реализация программ по пожарной безопасности начинается в Самарской области с 2008 года, а именно:

- 1) «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области на 2009 – 2015 годы»;
- 2) Государственная программа Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 – 2016 годы»;
- 3) Государственная программа Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 – 2019 годы» (27 декабря 2016 года Постановлением Правительства самарской области № 808 были внесены изменения в Постановление № 678 от 27.11.2013г. в части сроков реализации Программы).

По настоящее время реализация Программы по пожарной безопасности демонстрирует положительную динамику.

В третьей главе на основании методики разработки программ разрабатываем и совершенствуем Программу по пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области.

Разработка этой Программы обеспечивает решение проблем по пожарной безопасности сельского поселения Борское, а ее совершенствование сократило срок реализации на 1 год и сэкономило местный бюджет на 30 000 рублей.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности"// КонсультантПлюс
2. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"// КонсультантПлюс
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме»// КонсультантПлюс
4. Постановление Правительства РФ от 31.03.2009г. № 272 "О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска"// КонсультантПлюс
5. Постановление Правительства РФ от 7.04.2009 г. № 304 "Об утверждении порядка оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска"// КонсультантПлюс
6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // КонсультантПлюс
7. Правила пожарной безопасности в Российской Федерации ППБ 01-03 от 30.06.2003// Техэксперт
8. ГОСТ 12.0.004-2015 Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Организация обучения безопасности труда. Общие положения. // Техэксперт
9. СНиП 21-01-97 Пожарная безопасность зданий и сооружений (с изменениями № 1, 2). // Техэксперт
10. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 08.11.2007) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // КонсультантПлюс
11. Закон Российской Федерации «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» от 23 июня 1995 года, в редакции ФЗ от 09.07.1999 года №159-ФЗ. // КонсультантПлюс

12. Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации» (04.07.2003 №5-ФЗ). // КонсультантПлюс

13. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ. // КонсультантПлюс

14. Постановление Правительства Российской Федерации «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» от 26 июня 1995 года №594. // КонсультантПлюс

15. Постановление Правительства Самарской области об утверждении Программы «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области на 2009 – 2015 годы» от 12 сентября 2008 года № 384. // КонсультантПлюс

16. Постановление об утверждении государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 – 2016 годы» (с изменениями на 27 декабря 2016 года) от 27.11.2013// КонсультантПлюс

17. Программа "Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Екатериновка муниципального района Безенчукский Самарской области на 2015 - 2017 годы". -URL: www.admekaterin.ru 05.05.2017г.

18. Программа "Обеспечение противопожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2012 - 2015 годы"-URL: [www. http://adm-borraion.ru/](http://www.http://adm-borraion.ru/) 10.05.2017г.

19. Долгосрочная целевая программа "Обеспечение пожарной безопасности на территории сельского поселения Воскресенка муниципального района Волжский Самарской области на 2011-2013 годы"-URL: [www. http://admvoskresenka.ru](http://admvoskresenka.ru) 11.05.2017г

20. Постановление администрации Борского района от 07.08.2007 № 49 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга реализации муниципальных целевых программ в Борском районе». -URL: [www. http://adm-borraion.ru/](http://adm-borraion.ru/) 06.05.2017г.
21. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта)- Москва: Инфра-М, 2006. – 68 с.
22. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 1- Москва: Инфра-М, 2006. – 70 с.
23. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 2- Москва: Инфра-М, 2006. – 74 с.
24. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 3- Москва: Инфра-М, 2006. – 126 с.
25. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 4- Москва: Инфра-М, 2006. – 126 с.
26. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 5- Москва: Инфра-М, 2006. – 123 с.
27. Жуковский А.И., Васильев С.В., Штрейс Д.С. Разработка, реализация и оценка региональных целевых программ (на основе Канадского опыта) Том 6- Москва: Инфра-М, 2006. – 128 с.
28. Кремлев Н., Тутуков А. Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципальных образований субъекта Российской Федерации №4 - Вологда: Муниципальная власть, 2007. - 85с.
29. Райзберг Б.А. Программно-целевое планирование и управление. - Москва: Инфра-М, 2002. – 7 с.

30. Копылов В.А. География населения. - Москва, пед. ун-т: Маркетинг, 2002. – 368 с.
31. Эбэрхардт П. А. География населения России. – Спб.: Невский простор, 2003. – 30с.
32. Сайт МЧС России, приказы <http://www.mchs.gov.ru/>, дата обращения: 25.05.2017г.
33. Сайт Федеральной службы Государственной статистики, <http://www.gks.ru/>, дата обращения: 08.05. 2017г.

Приложение 1

Перечень мероприятий Подпрограммы 2 « Обеспечение пожарной безопасности Самарской области»

Мероприятие	Срок реализации	Объем финансирования, тыс.руб.					
		2014	2015	2016	2017	2018	2019
1. Реализация положений Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Самарской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории Самарской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров на территории Самарской области, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне на территории Самарской области, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах в Самарской области	2014-2019	23 567	41 213	12 349	21 677	13 456	19 890

Продолжение таблицы

<p><i>Отв. - Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области, ГУ МЧС России по Самарской области (по согласованию).</i></p>							
<p>2. Проведение анализа оперативной обстановки с пожарами, гибелью и травматизмом людей, материальных потерь от пожаров на территории Самарской области, выявление причин и условий, способствующих возникновению пожаров, определение на базе ежегодного мониторинга приоритетных целей и задач профилактики пожаров (<i>Отв. - ГУ МЧС России по Самарской области (по согласованию), ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).</i>)</p>	2014-2019	9 000	2 300	1 600	6 002	1 239	12 343
<p>3. Проведение анализа защищенности населенных пунктов Самарской области от пожаров (<i>Отв. - ГУ МЧС России по Самарской области (по согласованию), ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).</i>)</p>	2014-2019	327	537	234	116	453	288

Продолжение таблицы

4. Подготовка раздела о пожарной безопасности в ежегодный доклад о защите населения и территорий Самарской области от ЧС природного и техногенного характера (Отв. - ГУ МЧС России по Самарской области (по согласованию), ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2019	12	28	16	34	22	9
5. Организация и проведение ежегодного учебно-методического сбора с руководящим составом Самарской области (Отв. - Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области, ГУ МЧС России по Самарской области (по согласованию), ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2017	14	12	25	22	-	-
6. Обучение личного состава противопожарной службы Самарской области (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2016	28	56	38	-	-	-

Продолжение таблицы

7. Предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны в Самарской области (Отв. - Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области).	2014-2015	56	56	-	-	-	-
8. Организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Самарской области подразделениями частной пожарной охраны (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию)).	2014-2017	78	92	88	46	-	-
9. Приобретение пожарной, специальной и автомобильной техники для пожарно-спасательных подразделений противопожарной службы Самарской области (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию)).	2015	-	235	-	-	-	-
10. Приобретение пожарно-технического вооружения (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию)).	2015-2018	-	126	126	126	126	-

Продолжение таблицы

11. Приобретение оргтехники (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2015	-	100	-	-	-	-
12. Приобретение оборудования и материально-технического имущества для оснащения пожарных депо (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2016	23	42	16	-	-	-
13. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда в селе Екатериновка муниципального района Безенчукский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2015-2017	-	9 000	20 000	8 000	-	-
14. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда в селе Борское муниципального района Борский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2017-2019	-	-	-	5 000	7 000	3 000

Продолжение таблицы

15. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на четыре машино-выезда и производственно-технического центра противопожарной службы Самарской области в муниципальном районе Волжский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2017	12 000	3 000	7 500	4 500	-	-
16. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на четыре машино-выезда в селе Рождествено муниципального района Волжский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2016-2019	-	-	9 000	9 000	9 000	9 000
17. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда в селе Большой Толкай муниципального района Похвистневский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014-2015	12 000	12 000	-	-	-	-

Окончание таблицы

18. Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда в селе Новотулка муниципального района Хворостянский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014	36 000	-	-	-	-	-
19. Проведение капитального ремонта здания пожарного депо в селе Большая Глушица муниципального района Большеглушицкий (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2016	-	-	678	-	-	-
20. Проведение капитального ремонта здания пожарного депо в селе Красноармейское муниципального района Красноармейский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2014	821	-	-	-	-	-
21. Проведение капитального ремонта здания пожарного депо в поселке Новосемейкино муниципального района Красноярский (Отв. - ГКУСО "Центр по делам ГО, ПБ и ЧС" (по согласованию).	2015	755	-	-	-	-	-
ИТОГО	965 631, 7	407 461, 9	432 870,2	38 059,2	29 080	29 080	29 080

Приложение 2

Перечень мероприятий муниципальной Программы «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2020г.г.»

№	Мероприятия	Источник финансирования	Объем финансирования, руб.				Исполнитель	
			Всего	2017	2018	2019		2020
	Выполнить подъезды с площадками (пирсами) к местам для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года к естественным водоисточникам (прудам) с твердым покрытием размерами не менее 12*12	Местный бюджет	120000	30000	12000	25000	53000	Администрация сельского поселения Борское
	Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда (Установка средств социальной рекламы и пропаганды: информационных стендов, баннеров; изготовление методических материалов, плакатов, памяток на противопожарную тематику в сельском поселении)	Местный бюджет	9000	3000	3000	3000	-	Администрация сельского поселения Борское
	Обучение населения мерам пожарной безопасности	Местный бюджет	14000	5000	5000	4000	-	Администрация сельского поселения Борское
	Устройство минерализованных полос вокруг лесного массива, прилегающего к населенному пункту	Местный бюджет	36000	12000	12000	12000	-	Администрация сельского поселения Борское
	Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда	Областной бюджет	15000000	5000000	7000000	3000000	-	Администрация сельского поселения Борское
ИТОГО:			15179000	5050000	7032000	3044000	53000	

Приложение 3

Перечень усовершенствованных мероприятий муниципальной Программы «Обеспечение пожарной безопасности сельского поселения Борское муниципального района Борский Самарской области на 2017 -2019г.г.»

№	Мероприятия	Источник финансирования	Объем финансирования, руб.			Исполнитель	
			Всего	2017	2018		2019
	Выполнить подъезды с площадками (пирсами) к местам для установки пожарных автомобилей и забора воды в любое время года к естественным водоисточникам (прудам) с твердым покрытием размерами не менее 12*12	Местный бюджет	90000	30000	30000	30000	Администрация сельского поселения Борское
	Информационное обеспечение, противопожарная пропаганда (Установка средств социальной рекламы и пропаганды: информационных стендов, баннеров; изготовление методических материалов, плакатов, памяток на противопожарную тематику в сельском поселении)	Местный бюджет	-	-	-	-	Администрация сельского поселения Борское
	Обучение населения мерам пожарной безопасности	Местный бюджет	-	-	-	-	Администрация сельского поселения Борское
	Устройство минерализованных полос вокруг лесного массива, прилегающего к населенному пункту	Местный бюджет	36000	12000	12000	12000	Администрация сельского поселения Борское
	Проектирование, строительство и материально-техническое оснащение пожарного депо на два машино-выезда	Областной бюджет	15000000	5000000	7000000	3000000	Администрация сельского поселения Борское
ИТОГО:			15126000	5050000	7032000	3044000	

