

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



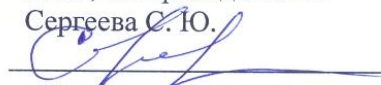
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И
СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ Г. О. САМАРА)»**

Выполнил:
Старичков К.В., гр. ГМУ-42



Научный руководитель:
к.с.н., ст. преподаватель
Сергеева С.Ю.



оценка хорошо

Самара
2017

Оглавление

Введение.....	3-4
1. Теоретические основы физической культуры и спорта.....	5
1.1. Особенности системы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях.....	5-16
1.2. Правовые основы регулирования физической культуры и спорта в деятельности органов МСУ.....	16-24
2. Характеристика, анализ и пути совершенствования деятельности органов МСУ по созданию условий для развития физической культуры и спорта в г.о. Самара.....	25
2.1. Анализ уровня и качества управления физической культурой и спортом на примере г.о. Самара.....	25-39
2.2. Основные направления совершенствования системы управления по реализации муниципальной политики г.о. Самара в области физической культуры и спорта.....	39-50
Заключение.....	51-53
Список использованной литературы.....	54-57

Введение

Здоровый образ жизни будущего поколения - это одна из самых актуальных задач сегодняшнего дня. Каждая страна ожидает будущего от своего нового поколения, которое будет здоровым, способным трудиться, защищать Родину, жить в соответствии с требованиями общества и своей индивидуальностью. А это значит, что главное внимание должно быть направлено на детей, подростков, молодежь, то есть непосредственно на тот возраст, когда человек начинает делать выбор, что ему интересно и более доступно, а значит, занятия физической культурой и спортом должны стать интересными и доступными каждому.

В связи с этим возникает необходимость в повышении эффективности управления сферой физической культуры и спорта. Для этого необходимо рациональнее использовать имеющиеся возможности и затрачиваемые ресурсы для решения необходимых задач, возникших перед государством, и значение решения этих задач на государственном уровне в наши дни многократно возросло.

В нашей стране разработана система управления физической культурой и спортом, в которой задействованы как федеральные, так и региональные и местные органы власти.

Однако во внутренней политике государства состояние здоровья всех слоев населения России продолжает оставаться наиболее тревожным фактором, требующим от него существенных решений, причем при активном участии самого населения. По этой причине для подготовки обоснованных предложений по улучшению управления физкультурно-оздоровительной работой с детьми и молодежью на муниципальном уровне, необходимо ознакомиться с тем, как функционирует сложившаяся на сегодняшний день система физической культуры и спорта в целом по России.

Цель работы - выявить особенности системы управления органов местного самоуправления и предложить пути совершенствования деятельности органов местного самоуправления г.о. Самара по развитию физической культуры и спорта.

Задачи:

- 1) выявить особенности системы управления в сфере физической культуры и спорта на государственном и муниципальном уровне;
- 2) охарактеризовать правовые основы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта;
- 3) проанализировать уровень и качество управления сферой физической культуры и спорта в г.о. Самара;
- 4) определить основные направления и пути совершенствования реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в г.о. Самара.

Объект исследования - органы местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта.

Предмет исследования – пути совершенствования деятельности органов местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта.

При написании работы были использованы нормативно-правовые акты Российской Федерации и Самарской области, труды отечественных авторов по рассматриваемому вопросу, материалы периодической печати и сети Internet. По структуре работа состоит из введения, двух глав основной части, заключения, списка литературы.

1. Теоретические основы организации и управления физической культурой и спортом в Российской Федерации

1.1. Особенности системы управления физической культурой и спорта в муниципальных образованиях

Целью данного параграфа является выявление особенностей системы управления в сфере физической культуры и спорта на государственном и муниципальном уровне.

Сфера физической культуры и спорта делится на два больших сегмента: профессиональный спорт и массовая физическая культура и спорт. Профессиональным спортом занимаются федеральные и региональные органы государственной власти, массовой физической культурой и спортом - органы местного самоуправления. Впрочем, многие крупные города содержат профессиональные спортивные коллективы и отдельных спортсменов за счет средств местных бюджетов и спонсорской поддержки.

Правовое регулирование отношений в сфере формирования и реализации местной политики развития физической культуры и спорта осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Законом «О физической культуре и спорте в РФ», другими законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ.

Для управления физической культурой и спортом на государственном уровне функционирует трехуровневая система органов управления. Она состоит из федерального, регионального и муниципального уровней. Во главе системы на федеральном уровне стоит Правительство Российской Федерации, следующими по значимости выступают Министерство спорта Российской Федерации и Олимпийский комитет России, далее идут подведомственные им органы, такие как федерации, агентства и физкультурно-спортивные общества России. На федеральном уровне формируется политика государства в отношении физической культуры и спорта, определяются стратегические цели и главные задачи ее развития. [21]

Министерство спорта и Олимпийский комитет России, являются важнейшими звеньями в области управления физической культурой и спорта на федеральном уровне.

Министерство спорта Российской Федерации осуществляет функции по разработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. Министерство руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также Положением о Министерстве спорта Российской Федерации[39].

Осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

На данный момент Министерство спорта реализует федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 года». Целью Программы является создание условий для систематических занятий физической культурой и спортом и повышение эффективности системы подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Реализация ФЦП позволит создать к 2020 году условия для привлечения к систематическим занятиям физической культурой и спортом не менее 40% населения России [6].

Значимую роль в регулировании системы развития и организации спорта играет Олимпийский комитет России. Он является организацией, которая представляет страну в международном олимпийском движении, национальный олимпийский комитет России. Без признания НОК Международным олимпийским комитетом национальные

команды не допускаются к участию в Олимпийских играх.

Олимпийский комитет России является общероссийским союзом, в который входят общественные объединения, граждане Российской Федерации и российские юридические лиц. Олимпийский комитет России представляет собой независимое, добровольное, самоуправляемое, неправительственное, некоммерческое объединение физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, которое было признано Международным олимпийским комитетом. Олимпийский комитет России действует без ограничения срока полномочий и руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общественных объединениях» и иными законами Российской Федерации, Олимпийской хартией и Уставом. Он является частью олимпийского движения, свою работу строит в соответствии с Олимпийской хартией МОК, подчиняется решениям Международного олимпийского комитета, представляет Российскую Федерацию на Олимпийских играх, а также во всех региональных, континентальных и всемирных спортивных соревнованиях, проводимых международным олимпийским комитетом или под его эгидой.

Олимпийский комитет России осуществляет свою деятельность на основе добровольности, равноправия его членов, самоуправления и законности. Также, он свободен в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности в соответствии с действующим российским законодательством и Олимпийской хартией МОК.

Членами Олимпийского комитета России могут быть: российские юридические лица, общественные объединения и физические лица, граждане Российской Федерации. Юридическими лицами являются общественные объединения, физкультурно-спортивные организации, способные разделять заботу о развитии олимпийского движения, оказывать ему поддержку, уплачивать в установленном Олимпийском комитете России порядке членские взносы и признавать Устав ОКР[5]. На данный момент членами Олимпийского комитета России являются порядка 70

федераций, союзов, ассоциаций по видам спорта России. Они подразделяются на те, которые входят в состав Олимпийских видов спорта (зимние и летние виды спорта), и на те, которые не входят в программу Олимпийских игр. Например, к летним Олимпийским видам спорта относятся Федерация велосипедного спорта России, Ассоциация гольфа России, Федерация гребного слалома России, Федерация тенниса России и др. К зимним же - Федерация хоккея России, Федерация кёрлинга России, Союз биатлонистов России, Союз конькобежцев России и др. А к тем, что не входят в программу Олимпийских игр относятся: Федерация подводного спорта России, Федерация хоккея с мячом России, Федерация альпинизма России и т.д.

Вся деятельность Олимпийского комитета России регламентируется его уставом, в котором зафиксированы цели и задачи организации, права и обязанности ее членов, прописаны способы осуществления ее деятельности. Олимпийский комитет России реализует поставленные цели и задачи собственными силами, пользуясь активной помощью организаций-спонсоров и международного олимпийского комитета. Помимо этого, Олимпийский комитет России вправе образовывать коммерческие предприятия, которые осуществляют предпринимательскую деятельность, доходы от которой используются ради достижения уставных целей. Олимпийскому комитету России принадлежит исключительное право использовать национальную олимпийскую символику, одобренную международным олимпийским комитетом. Перечисляя денежные средства на нужды Олимпийского комитета России, фирмы-спонсоры получают от комитета разрешение на использование своих логотипов и символов[13].

В системе управления российским спортом Олимпийский комитет России занимает одно из основных мест. Олимпийским комитетом России в сотрудничестве с МОК проводится большая и целенаправленная работа по пропаганде идей олимпизма, добросовестной игры, идеалов спорта, противодействия вредным привычкам. Наглядным примером для всех людей являются Олимпийские игры, на которых демонстрируются лучшие образцы человеческих достижений в сфере спорта.

В общем и целом, деятельность Министерства спорта и Олимпийского комитета России направлена на развитие профессионального спорта и достижения результатов на международной арене, на пропаганду здорового образа жизни, на то, чтобы заинтересовать как можно больше людей в стране и привлечь их к занятию спортом, а также отказаться от вредных привычек, пагубно влияющих на здоровье человека.

На региональном уровне конкретизируются цели и задачи развития, выявляются специфические проблемы развития физической культуры и спорта, определяются главные направления регионального развития. На региональном уровне по вопросам физической культуры и спорта во главе системы стоит высший исполнительный орган власти Правительство или Администрация региона. Под его руководством находится профильное министерство или комитет, который осуществляет реализацию государственной политики в области физической культуры и спорта на территории. Орган управления координирует действия и занимается информационным взаимодействием со всероссийскими федерациями по видам спорта, региональными федерациями по видам спорта, региональными физкультурно-спортивными обществами, муниципальными комитетами по физической культуре и спорту.

Деятельность исполнительного органа по физической культуре и спорту регулируется Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 N 329-ФЗ, нормативно правовыми актами субъектов РФ.

Деятельность Комитета по физической культуре и спорту Правительства субъекта РФ по развитию массовой физкультурно-оздоровительной, спортивной и туристской работы в регионе осуществляется с широким участием государственных и общественных организаций.

Основными задачами Комитета по физической культуре и спорту Правительства субъекта РФ являются:

- 1) Обеспечение развития физической культуры и спорта на территории субъекта РФ, формирования здорового образа жизни и организации активного отдыха;
- 2) Производство и распределение спортивного инвентаря и оборудования,

строительство и использование спортивных сооружений;

3) Организация проведения научных исследований в области физической культуры, спорта и туризма, пропаганда и распространение современных знаний о физической культуре, спорте и туризме, развитие услуг, оказываемых населению организациями физической культуры, спорта и туризма.

Функциями Комитета по физической культуре и спорту Правительства являются:

1) Разработка и представление на утверждение в установленном порядке проектов программ развития физической культуры, спорта и туризма;

2) Организация подготовки и исполнение нормативно-правовых актов связанных с вопросами по физической культуре и спорту;

3) Обеспечение контроля за реализацией федерального и областного законодательства по физической культуре и спорту;

4) Осуществление организационного и методического руководства физическим воспитанием населения и подготовка спортсменов.

5) Обеспечение проведения научных исследований в области физической культуры, спорта и туризма на территории субъекта РФ, внедрение результатов научных исследований в практику.

Таким образом, Комитет по физической культуре в пределах собственной компетенции обязан своевременно рассматривать обращения граждан и общественных объединений, а также учреждений, организаций и предприятий, государственных органов и органов местного самоуправления и принимать по ним решения в порядке, установленном федеральными законами и законами субъектов Федерации.

Рассмотрим роль и значение Министерства спорта субъекта РФ на примере Самарской области. Министерство спорта Самарской области осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные Министерству государственные учреждения Самарской области в содействиями с другими органами исполнительной власти Самарской области, государственными органами Самарской

области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, иными правовыми актами, настоящим Положением. Министерство спорта Самарской области осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных учреждений. Оно является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс и смету, закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество, гербовую печать с собственным наименованием, печати, штампы, бланки, также открытые в установленном порядке счета, необходимые для осуществления деятельности Министерства. Финансируется деятельность Министерства за счет средств областного бюджета.[16]

Главными задачами министерства спорта Самарской области являются:

- 1) разработка предложений по основным направлениям государственной политики в сфере физической культуры и спорта и обеспечение их реализации;
- 2) улучшение спортивной инфраструктуры;
- 3) развитие кадрового потенциала в сфере деятельности Министерства;
- 4) создание условий для развития физической культуры, спорта, в том числе спорта высших достижений, детско-юношеского, массового и профессионального спорта на территории Самарской области;
- 5) совершенствование форм поддержки субъектов физической культуры и спорта, которые осуществляют свою деятельность на территории Самарской области;
- 6) подготовка предложений по формированию и осуществлению инвестиционной политики в сфере физической культуры и спорта.

В ведении министерства спорта Самарской области находится реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории Самарской области и определение стратегических направлений развития физической

культуры и спорта Самарской области.

В рамках закрепленных предметов ведения Министерство спорта Самарской области наделяется множеством полномочий, приведем пример нескольких из них:

1) разработка проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

2) подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

3) разработка предложений по развитию физической культуры и спорта в Самарской области и реализация основных задач и направлений развития физической культуры и спорта в Самарской области, государственных и ведомственных целевых программ;

4) участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;

5) разработка предложений по содействию развитию детско-юношеского спорта, школьного спорта, студенческого спорта, массового спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;

6) обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Самарской области в сфере физической культуры и спорта и др.[7]

Таким образом, если сравнивать деятельность Комитета субъекта РФ и Министерства спорта Самарской области, то можно прийти к выводу, что по количеству полномочий Комитет Субъекта РФ уступает Министерству, у которого их немалое количество, но всё же деятельность данных организаций ориентирована на совершенствование физической культуры и спорта, что собственно является их неотъемлемым сходством.

Сравнивая федеральный и региональный уровни власти по вопросам физической культуры и спорта можно сказать, что сходством в их деятельности будут являться всё та же направленность на развитие большого спорта, пропаганду здорового образа жизни и жизни без вредных для здоровья привычек, привлечение наибольшего

количества людей к занятию физической культурой и спортом, популяризация спорта среди молодых людей. Различием же будет являться обширность действий органов власти, потому что на федеральном уровне программы будут ориентированы на достижение результатов в области физической культуры и спорта по всей стране, а на региональном - лишь на территории субъекта РФ.

На муниципальном уровне основные цели и задачи физической культуры и спорта определяются и решаются с учетом местных условий и возможностей. Вышестоящей организацией на муниципальном уровне является Администрация муниципального образования, далее идут подконтрольные ей органы, которые ведут взаимодействие между собой, ими являются муниципальные комитеты по физической культуре и спорту и муниципальные физкультурно-спортивные федерации, которым, в свою очередь, подведомственны первичные государственные организации, структурные подразделения различного функционального назначения, непосредственно подчинённые главе администрации. [17]

На муниципальном уровне деятельность органов местного самоуправления по вопросам физической культуры и спорта регулируется законодательством Российской Федерации, законодательством Субъекта Российской Федерации, положениями, муниципальными правовыми актами.

Основной целью органов местного самоуправления в данной сфере является направление деятельности физкультурно-спортивных учреждений и общественных организаций на развитие массовой физической культуры на территории муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления состоят в том, чтобы определять главные задачи и направления развития физической культуры с учетом местных условий и возможностей, принимать и реализовывать местные программы развития физической культуры, популяризировать их среди различных групп населения и организовывать проведение официальных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий, также организовывать физкультурно-спортивную работу по

месту жительства граждан. Помимо прочего, органы местного самоуправления при участии органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере физической культуры правомочны вводить дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных и других образовательных учреждениях.[19]

Что касается особенностей системы управления муниципального образования в сфере физической культуры и спорта, то, тут можно сказать, что со структурно-функциональной точки зрения система муниципального управления физической культурой и спортом является сложной системой, в которой присутствует иерархия подсистем различной сложности и организации. В ней есть определенная внутренняя организация и функции, кроме того она связана с другими системами, и характеризуется следующими признаками: представляет из себя целостный комплекс элементов, активно взаимодействующих между собой; является подсистемой наиболее сложной системы управления единым комплексом; способствует выполнению функции установления необходимой взаимосвязи потребителей физкультурно-оздоровительных услуг с их производителями; имеет внутренние и внешние связи; иерархическую структуру, определяемую составом элементов, подсистем и их связей и состоящую из ряда уровней управления - относительно обособленных структурных образований, различающихся по своему статусу; обладает устойчивыми свойствами.

Исследуемой системе присуще наличие двух взаимосвязанных элементов: субъекта и объекта.

Субъектами муниципального управления в сфере физической культуры и спорта являются: местное сообщество, органы местного самоуправления, муниципальные органы управления физической культуры и спорта.

Объектами системы муниципального управления физической культуры и спорта являются учреждения и организации физической культуры и спорта, также предприятия, входящие в данную систему.

В рамках системного анализа можно дать определение муниципальному

управлению физической культурой и спортом как целенаправленной и организованной работы органов местного самоуправления. Данная работа проявляется в исполнительно-распорядительном по форме и организующем по содержанию воздействию на контролируемые объекты и преследует собственной целью обеспечить удовлетворение потребностей людей муниципальных образований в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах[22].

Таким образом, можно сказать, что в сфере физической культуры и спорта сформировалась и эффективно функционирует управленческая модель взаимодействия центра с субъектами Российской Федерации, местными органами самоуправления, общественными организациями. Данная модель позволяет эффективно распределять полномочия и обязанности для каждого уровня управления. Так, к примеру, федеральный и региональный уровень власти по вопросам физической культуры и спорта, в большей степени нацелены на спорт высших достижений, а муниципальный уровень - на развитие массового спорта. Но, в конечном итоге, главной задачей всех трёх уровней управления в сфере физической культуры и спорта является привлечение населения к активному занятию спортом и здоровому образу жизни.

Специфической особенностью системы управления в сфере физической культуры и спорта является то, что большой объем работы реализуется через деятельность некоммерческих организаций, представляющих федерации по видам спорта. С ними ведется тесное взаимодействие по выполнению государственных задач, поставленных в данной сфере.

Еще одной отличительной чертой, выявленной в исследовании, является динамичность развития системы физической культуры, проявляющаяся в ее постоянном развитии и обновлении: появляются новые виды спорта, растет число коммерческих спортивных организаций (фитнес-клубов, фитнес-центры и т.д.), совершенствуются методики физической культуры и спорта. Все это требует от органов власти, работающих в данной сфере, особой гибкости в управленческой структуре, быстроту принятия управленческих решений, умения находить общий язык

с бизнес структурами и другими участниками физкультурно-спортивного движения.

1.2. Правовые основы регулирования физической культуры и спорта в деятельности органов МСУ

Целью данного параграфа является выявление правовых основ, регулирующих деятельность органов МСУ в области физической культуры и спорта.

В настоящее время развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации является одной из приоритетных функций государства, от которой зависит интеллектуальное и физическое развитие способностей человека, улучшение физической активности и формирование здорового образа жизни общества в целом. Реализация функции находится в непосредственной зависимости от правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации. Таким образом, исследование системы нормативного правового обеспечения физической культуры и спорта в России в настоящее время является актуальным.

Законодательство, регулирующее физическую культуру и спорт, включает в себя Конституцию РФ, федерационные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, законы и иные нормативные правовые акты высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты органов местного самоуправления, локальные нормативные акты, общепризнанные принципы и нормы международного права и международных договоров Российской Федерации. [25]

Основной закон Российской Федерации является ключевым правовым источником, регулирующим физическую культуру и спорт. В ч. 2 ст. 41 Конституции РФ говорится, что в России финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, которая способствует

развитию физической культуры и спорта. Положение п. «е» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ относит регулирование вопросов общего значения в сфере физической культуры и спорта к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов. Второе из приведенных конституционных положений в сочетании с нормами ч. 2 ст. 76 Конституции РФ, устанавливающей, что согласно предметам совместного ведения России и ее субъектов издаются федеральные законы и принимаемые согласно с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Федерации, предопределили структуру законодательства о физической культуре и спорте. Часть 1 указанной статьи выделяет 2 уровня данного законодательства: 1) акты федерального законодательства, к примеру, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»; 2) законодательные акты субъектов Российской Федерации, принимаемые согласно с указанным законом о спорте и иными федеральными законами, которые образуют спортивную отрасль законодательства[1].

При рассмотрении ч. 1 ст. 4 Закона о спорте следует обратить внимание на то, что понятие «законодательство» подразумевается, как совокупность лишь законодательных актов, в отличие от широкого понимания, которое охватывает не только законодательные акты, но и иные нормативные правовые акты.

В ч. 2. ст. 4 говорится и о «иных» нормативных правовых актах, содержащих нормы, регулирующие отношения в сфере физической культуры и спорта. На федеральном уровне такими актами являются указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства РФ и нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, на региональном – нормативные акты органов исполнительной власти субъектов Федерации. На муниципальном же уровне - муниципальные правовые акты, которые не могут противоречить настоящему федеральному закону[2].

Следующий уровень системы правового обеспечения физической культуры и спорта представлен актами Президента РФ, направленными на регулирование вопросов по совершенствованию федеральной политики в сфере исследования, мер

государственной поддержки и материального обеспечения работников физической культуры и спорта, а также решению проблем, сопряженных с упорядочением управленческих отношений в сфере физической культуры и спорта.

Издание указов и распоряжений Президентом РФ, предусмотрено ч. 1 ст. 90 Конституции РФ. В соответствии с ч. 2 данной статьи указы и распоряжения Президента обязательны для исполнения на всей территории России. Частью 3 этой же статьи установлено, что указы и распоряжения Президента РФ не должны противоречить Конституции и федеральным законам [14].

Можно выделить нормативные правовые акты Российской Федерации как отдельную группу источников правоотношений в сфере физической культуры и спорта. Правительство Российской Федерации принимает постановления и издает распоряжения по вопросам, непосредственно связанным с реализацией положений действующего законодательства в рассматриваемой области общественных отношений.

Стоит отметить, что значимое место в системе нормативных правовых актов занимают положения о государственных органах управления физической культурой и спортом и их полномочиях, которые утверждаются постановлениями Правительства РФ, а также федеральные целевые программы.

Одной из наиболее важных федеральных целевых программ является программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2016–2020 годы». Целью данной программы является создание условий, которые обеспечат возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Из числа многочисленных задач можно выделить развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта Российской Федерации с целью повторного применения, обеспечивающим доступность данных объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и

инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов.

Определенный интерес представляют положения, которые фиксируют прогнозируемые конечные результаты реализации ФЦП. В их числе можно выделить: увеличение количества квалифицированных тренеров и тренеров-преподавателей физкультурно-спортивных организаций, работающих по специальности, - с 320 тысяч человек в 2015 году до 360 тысяч человек в 2020 году; повышение эффективности использования объектов спорта - с 60 процентов в 2015 году вплоть до 80 процентов в 2020 году; увеличение доли людей, занимающихся в спортивных учреждениях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет - с 35 процентов в 2015 году вплоть до 50 процентов в 2020 году; доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды Российской Федерации обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья и в Прибайкалье, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, - с 35 процентов в 2015 году до 100 процентов в 2020 году[6].

Важное место в системе источников регулирования физической культуры и спорта занимают нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, где первостепенную роль играют акты Министерства спорта РФ. В систему нормативных актов, которые регулируют отношения в сфере физической культуры и спорта, входят законодательные акты, акты субъектов Российской Федерации, кроме того нормативные правовые акты органов МСУ, принимаемые по вопросам, соответствующим их компетенции.

Министерство спорта Самарской области является региональным органом управления физической культурой и спортом. Деятельность министерства спорта Самарской области регулируется постановлением Правительства Самарской области от 19 июня 2012 г. № 280 «Об утверждении положения о министерстве спорта Самарской области». На данный момент министерство спорта Самарской области

является ответственным исполнителем таких государственных программ, как «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы» и «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу».

Первая государственная программа была утверждена постановлением правительства Самарской области от 27.11.2013 №683 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы». Целью данной программы является создание условий для развития физической культуры и спорта в Самарской области. Задачами - обеспечить для жителей Самарской области возможность систематически заниматься физической культурой и массовым спортом, гарантировать значительную конкурентоспособность спортсменов Самарской сфере в всероссийском и интернациональном степени, кроме того развить материально-техническую базу физической культуры, массового спорта и спорта высших достижений. Ожидается, что результатом данной программы будет являться обеспечение устойчивого развития физической культуры и спорта в Самарской области, что будет характеризоваться качественной оценкой изменений, совершающихся в сфере физической культуры и спорта[8].

Вторая государственная программа была утверждена постановлением правительства Самарской области от 29.11.2013 № 704 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу». Цель этой программы - организовать условия для проведения на высоком организационном уровне чемпионата мира по футболу в 2018 году. Задачами данной государственной программы в основном является то, чтобы были созданы все условия для строительства спортивной инфраструктуры, транспортной инфраструктуры, автомобильных дорог и магистралей, равным образом для улучшения экологической ситуации в Самарской области, общественной и пожарной безопасности, которые необходимы для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в Самаре [9]. В данной программе ожидается значительное

количество результатов, приведем примеры некоторых из них:

- 1) Технологическое усовершенствование международного аэропорта «Курумоч»;
- 2) Создание современной транспортной инфраструктуры;
- 3) Формирование положительного имиджа городского округа Самара;
- 4) Создание спортивных объектов, соответствующих требованиям ФИФА и др.

В городском округе Самара значимая роль отводится муниципальным программам, связанным с физической культурой и спортом. Одна из муниципальных программ была утверждена постановлением Администрации городского округа Самара от 18.06.2012 № 710 «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара» на 2012-2018 годы. Целью Программы является обеспечение возможности проведения на территории городского округа Самара Чемпионата мира по футболу в 2018 году в соответствии с требованиями ФИФА. К задачам данной муниципальной программы причисляются разработка проекта планировки территорий, строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в районе строительства стадиона Чемпионата мира по футболу, создание инфраструктуры по утилизации ТБО, благоустройство города по гостевым маршрутам, развитие транспортной инфраструктуры, разработка и утверждение адресной программы средств наружной рекламы, профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности во время проведения матчей Чемпионата мира по футболу. Рассматривая данную муниципальную программу, можно заметить, что она схожа с Государственной программой «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»[10].

Следующая муниципальная программа городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016-2020 годы, была утверждена постановлением Администрации городского округа Самара от 24.11.2015 № 1333. Основной целью Программы является создание условий для развития физической культуры и спорта, сохранение и укрепление здоровья населения

городского округа Самара. Задач у данной Программы множество, к ним относятся: развитие инфраструктуры физической культуры и спорта; развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений; оборудование, эксплуатация и содержание универсальных спортивных площадок; развитие массового спорта и формирование здорового образа жизни; привлечение коммерческих организаций в проведение спортивных праздников и физкультурно-массовых мероприятий и прочие не менее значимые задачи.

Представленная Программа построена на пяти этапах ее реализации с учетом того, что финансовые средства из бюджета городского округа Самара распределяются соразмерно. В ходе реализации программы планируется: сберечь существующую и создать улучшенную муниципальную материально-техническую базу физической культуры и спорта; сформировать ценности здорового образа жизни в молодежной среде; укрепить социальную сферу; обеспечить высокий моральный и физический потенциал жителей города. Прогнозируется, что по завершении муниципальной программы социальным эффектом будет являться увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом всех возрастных и социальных групп населения городского округа Самара. Помимо этого, Программа не предполагает негативных экологических и экономических последствий в результате ее проведения. Таким образом, можно сказать, что деятельность органов управления по вопросам физической культуры и спорта в муниципальном уровне важна в такой же мере, равно как и деятельность органов на региональном или федеральном уровне[11].

На территории городского округа Самара функционирует Департамент физической культуры и спорта. Он осуществляет единую политику в пределах имеющихся полномочий в сфере физической культуры и спорта и является функциональным органом Администрации городского округа Самара. Департамент в реализации своей деятельности руководствуется Законодательством Российской Федерации и Самарской области, Уставом городского округа Самара, кроме того Положением и иными муниципальными правовыми актами городского округа Самара.

В Положении о департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара говорится, что Департамент является юридическим лицом в форме муниципального казенного учреждения, которое имеет самостоятельный баланс, смету расходов на содержание Департамента, лицевой счет в Департаменте финансов Администрации городского округа Самара, круглую печать с собственным наименованием, соответствующие бланки и штампы, иные реквизиты, кроме того обладает возможность приобретать и осуществлять имущественные и иные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Его основными задачами являются осуществление единой политики и определение стратегии и приоритетных направлений развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара, развитие и координация связей между научными организациями и учебными заведениями по вопросам, имеющим отношение к компетенции Департамента, осуществление научно-методической работы в сфере физической культуры и спорта, также создание условий для привлечения инвестиций в развитие сферы физической культуры и спорта на территории городского округа Самара и др. Департамент владеет обширными полномочиями, которые помогают с решением возложенных на него задач. К таким полномочиям причисляются: подготовка предложений о создании, реорганизации либо ликвидации муниципальных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта на территории городского округа Самара; выступление от имени Администрации городского округа Самара в отношениях с физическими и юридическими лицами по направлениям деятельности Департамента; оказание содействия в создании на территории городского округа Самара сети физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений местного значения и др.[12].

Однако необходимо отметить, что органы местного самоуправления в соответствии со ст. 17 Федерального закона с 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» призваны создавать условия для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

Также, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» не включает отдельной статьи, которая раскрывает компетенцию органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта. Однако отдельные положения Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» указывают на определенные направления деятельности органов местного самоуправления в рассматриваемой области общественных отношений.

В свою очередь, Конституции и Уставы субъектов Российской Федерации либо вообще не содержат положений о компетенции органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, либо ограничиваются исключительно упоминанием, что к вопросам местного значения относится создание условий для развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании или просто развитие физической культуры и спорта. Уставы отдельных субъектов РФ устанавливают, что компетенция органов местного самоуправления, в том числе в области физической культуры и спорта определяется специальными правовыми актами.

Таким образом, можно сказать, что общая система правового регулирования на всех уровнях власти является необходимым рычагом управления физкультурно-спортивными отношениями. Главным и действенным механизмом реализации политики в области ФКиС на всех уровнях власти являются целевые программы, которые позволяют обеспечить достижение поставленных целей в конкретные сроки на основе оптимизации ресурсов, необходимых для их реализации, в том числе средств федерального бюджета. Отличительной особенностью правового регулирования физической культуры и спорта на муниципальном уровне считается то, что органы местного самоуправления призваны создавать условия для формирования физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

2. Характеристика, анализ и пути совершенствования деятельности органов МСУ по созданию условий для развития физической культуры и спорта в г.о. Самара

2.1. Анализ уровня и качества управления физической культурой и спортом на примере г.о. Самара

Целью данного параграфа является анализ уровня и качества управления сферой физической культуры и спорта в г.о. Самара.

Администрация городского округа Самара является главным элементом управления на муниципальном уровне. Она координирует и держит под контролем деятельность подведомственных учреждений всех форм собственности, является главным организатором в проведении массовых спортивных мероприятий. В её обязанности входит:

- 1) утверждение годовых планов спортивных мероприятий;
- 2) разработка целевых программ развития спорта в городе Самара.

Кроме того, Администрация г.о. Самара содействует укреплению материальной базы физической культуры и спорта, формированию сборных команд города. К примеру, выдаёт гранты. Департаментом физической культуры и спорта в 2016 году проводился конкурс на лучший проект в сфере физической культуры и спорта, по итогам которого победитель получал грант в форме субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат в связанным с выполнением работ по реализации социально-значимых проектов в сфере физической культуры и спорта в 2016 году.

Проект должен содержать положения по оптимизации, модернизации, инновации в сфере физической культуры и спорта по следующим направлениям деятельности:

- 1) организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства;
- 2) развитие видов спорта;

- 3) организация спортивно – массовой работы;
- 4) достижение высоких спортивных результатов;
- 5) дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта.

Размер гранта определяется на основании предоставленных соискателем документов, подтверждающих понесенные затраты, связанные с разработкой проекта, и сметы расходов на реализацию проекта и (или) документов, подтверждающих затраты, связанные с реализацией проекта, но не может превышать 250 000 рублей. А также Департамент выдаёт стипендии детям и талантливой молодёжи в сфере физической культуры и спорта. С 2012 года в городском округе Самара с целью оказания поддержки одаренным детям и талантливой молодежи городского округа Самара, создания условий для развития их интеллектуального, творческого и спортивного потенциала, в рамках реализации муниципальной программы городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016-2020 годы, учреждена стипендия одаренным детям и талантливой молодежи в сфере физической культуры и спорта (далее – Стипендия).

Стипендия устанавливается сроком на один календарный год и выдается в размере 5 000 рублей в месяц для воспитанников учреждений, находящихся на территории городского округа Самара, и добившихся высоких спортивных результатов.

Кандидаты на получение стипендии выдвигаются директорами учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Самара (далее – учреждение) на основании решения общего собрания трудового коллектива и иных коллегиальных органов обозначенных учреждений из числа победителей и (или) призеров областных, всероссийских, международных спортивных соревнований. Отбор кандидатов на получение стипендии осуществляется конкурсной комиссией по назначению стипендии[4].

Оперативным управлением сферой спорта в городе Самара осуществляет Департамент физической культуры и спорта. Его организационная структура

представлена на рисунке 1.

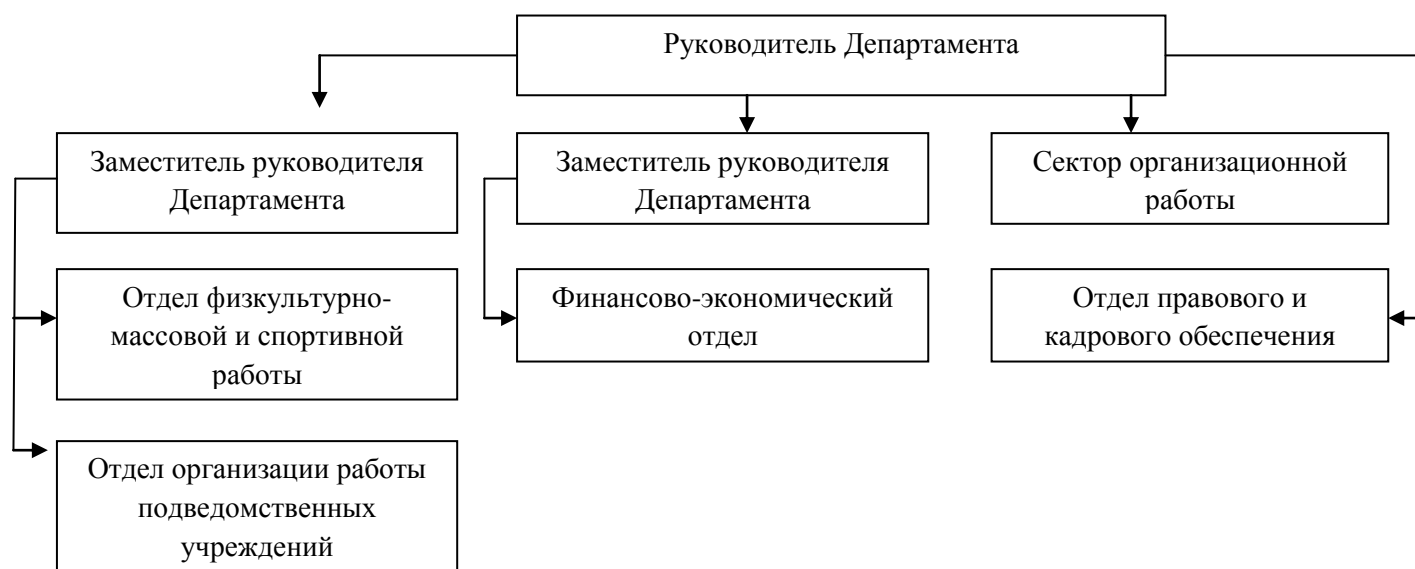


Рисунок 1- Структура Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара

Инструментом развития спорта в г.о. Самара является муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016-2020 годы. Её исполнителем является Департамент физической культуры и спорта, муниципальная программа не имеет соисполнителей. Программу запланировано реализовать в 5 этапов. Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников в форме субсидий.

Проведенные в 2016 году мероприятия позволили полностью или частично добиться поставленных результатов Программы (таблица 1) [36] :

Результаты достижения значения показателей (индикаторов) муниципальной программы

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей (индикаторов) Программы		Степень достижения показателей (индикаторов) Программы
	плановые	фактически достигнутые	
Количество построенных, введенных в эксплуатацию зданий муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта	1	1	100
Количество физкультурных комплексов, по которым осуществляется проектирование и строительство	1	1	100
Количество спортивных сооружений, в которых проведен капитальный ремонт	1	1	100
Количество муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, в которых проведен капитальный и текущий ремонт	6	6	100
Количество муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, в которых проведены противопожарные мероприятия	6	5	83,3
Количество работников муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта городского округа Самара, получивших профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование	3	4	133,3
Количество проведенных физкультурных и спортивных мероприятий	19	19	100
Количество некоммерческих организаций, которым предоставлены субсидии на	46	46	100

организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий			
Количество проведенных коммерческими организациями спортивных и физкультурно-массовых мероприятий	14	14	100
Количество проведенных физкультурно-оздоровительных мероприятий в парках города	17	3	17,6
Количество проведенных физкультурно-массовых мероприятий, участие в которых приняли несовершеннолетние подростки, относящиеся к "группе риска" и склонные к правонарушениям, а также состоящие на учете по делам несовершеннолетних	10	10	100
Удельный вес выполненных работ по финансовому обеспечению деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта	19,6	19,6	100
Доля спортсменов муниципальных бюджетных учреждений в сфере физической культуры и спорта, принявших участие в учебно-тренировочных сборах	57	52,7	92,5
Доля спортсменов, принявших участие в мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней	84	89,9	107
Количество предоставленных грантов в области физической культуры и спорта	18	13	72,2
Количество одаренных детей и талантливой молодежи городского округа Самара в сфере физической культуры и спорта, которым предоставлены стипендии	26	25	96,2

Количество зачетных классификационных книжек и значков, выданных лицам, получившим спортивный разряд	715	1199	167,7
Количество посетителей web-сайта "Самара - город спортивный"	10 000	7 116	71,2
Среднее значение по всем показателям (индикаторам) муниципальной программы, достижение значений которых предусмотрено в отчетном году			96,7

Основными факторами, оказавшими влияние на реализацию мероприятий Программы, являются:

- наличие необходимой документированной спецификации;
- информационное обеспечение населения о проводимых мероприятиях.

Основными факторами, оказавшим влияние на неисполнение мероприятий Программы, является:

- не предоставление пакета документов в полном объеме;
- отсутствие финансирования;
- позднее заключение муниципальных контрактов на выполнение строительно-монтажных работ.

В соответствии с Критериями комплексной оценки эффективности реализации муниципальных программ при значении показателя эффективности реализации Программы 97,7 процентов и степени выполнения программных мероприятий 81,25 процентов эффективность реализации Программы признана эффективной.

Учитывая важность запланированных в Программе мероприятий, необходимо обеспечить и дальнейшее финансирование Программы.

У Департамента в подчинении находятся подведомственные учреждения по видам спорта, которые представлены в таблице 2[37] .

Подведомственные учреждения Департамента физической культуры и спорта

Краткое наименование учреждения	Виды спорта
МБУ г. о. Самара ФСЦ «Чайка»	Хоккей, футбол, военно-прикладной спорт, киокусинкай, волейбол, городошный спорт, баскетбол, бокс, водно-моторный спорт, конный спорт, бодибилдинг
МАУ г. о. Самара «Олимп»	
МБУ ДО Ладья г. о. Самара	Горнолыжный спорт, спортивная борьба, самбо, аэробика, каратэ, тхэквондо, кикбоксинг, рукопашный бой, шахматы, шашки, адаптивное ОФП, адаптивное плавание, ОФП
СДЮСШОР№1 г. о. Самара	Теннис
СДЮСШОР№2 г. о. Самара	Легкая атлетика
ДЮСШ №3 г. о. Самара	Бокс, спортивная борьба, тхэквондо, художественная гимнастика
СДЮСШОР№5 г. о. Самара	Спортивная гимнастика, художественная гимнастика
СДЮСШОР№6 г. о. Самара	Дзюдо, лёгкая атлетика, футбол, хоккей, спортивная борьба
СДЮСШОР№9 г. о. Самара	Футбол
СДЮСШОР№11 г. о. Самара	Спортивная борьба, дзюдо, лыжные гонки, футбол, самбо
СДЮСШОР№12 г. о. Самара	Настольный теннис
СДЮСШОР№13 г. о. Самара	Баскетбол
СДЮСШОР№14 г. о. Самара	Акробатический рок-н-ролл, дзюдо, самбо, тхэвондо
СДЮСШОР№15 «Виктория» г. о. Самара	Велоспорт-мантинбайк, велоспорт-трек, велоспорт-шоссе, спортивная борьба, черлидинг, тхэвондо
СДЮСШОР№17 г. о. Самара	Волейбол, спортивная борьба, дзюдо, фехтование
СДЮСШОР№8 г. о. Самара	Плавание, синхронное плавание, адаптивное плавание

Задачей подведомственных учреждений является организация и проведение спортивных мероприятий по конкретному виду спорта, а также опубликование

результатов данных мероприятий.

Регулирование развития физической культуры и спорта в городе Самара осуществляется по направлениям, которые представлены в схеме 1.



Схема 1- Направления регулирования сферы физической культуры и спорта

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в сфере физической культуры и спорта взаимодействуют с ними по всем вопросам развития данной сферы, а именно:

1) совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, иные физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование и строительство спортивных сооружений;

2) оказывают поддержку физкультурно-спортивным объединениям,

содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;

3) осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, предоставляемой физкультурно-спортивными организациями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и предоставляют по ним заключения и рекомендации.

Органы местного самоуправления, физкультурно-спортивные объединения совместно с физкультурно-спортивными объединениями инвалидов принимают участие в организации физкультурно-оздоровительной работы и проведении с инвалидами физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в подготовке спортсменов-инвалидов и обеспечении направления их на всероссийские и международные спортивные соревнования[28]. Например, в г.о. Самара функционирует государственное бюджетное учреждение «Школа высшего спортивного мастерства № 1». Данное учреждение ведет работу с инвалидами и лицами с поражением ОДА по дисциплинам «академическая гребля», «легкая атлетика» и «футбол» спорта глухих. Отметим, что это не единственное учреждение, проводящее такую работу с инвалидами и лицами с поражением ОДА на территории г.о. Самара. Другое государственное автономное учреждение «Центр спортивной подготовки спортивных сборных команд Самарской области» занимается вопросами подготовки по дисциплинам «дзюдо» и «греко-римская борьба» спорта глухих, «плавание» спорта лиц с поражением ОДА и спорта слепых.

В рамках молодежной политики органы местного самоуправления принимают участие в организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, способствуют ее привлечению к систематическим занятиям физической культурой и спортом в целях формирования здорового образа жизни, осуществляют мероприятия по профилактике правонарушений, совершаемых молодежью, совместно с

физкультурно-спортивными организациями проводят спартакиады и массовые спортивные соревнования; создают с участием детских, молодежных и прочих организаций физкультурно-оздоровительные и спортивные клубы, в том числе оборонно-спортивные клубы. Например, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы г.о. Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира в 2018 году на территории городского округа Самара» на 2012-2018 годы Департамент физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара проводит спортивно-развлекательную акцию «Ни дня без футбола» в лагерях дневного пребывания, которые функционируют при школах и осуществляют работу по оздоровлению.

Развитие физической культуры и спорта в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта.

В Самаре поддерживается и развивается массовый спорт среди всех категорий и групп населения. Постоянно проводятся разнообразные спортивные мероприятия и организуются соревнования по массовым видам спорта. Например, зимой проводятся соревнования по рыбалке, а так же мероприятие под названием «Лыжня России». Летом организуются легкоатлетические эстафеты, каждый год проводится фестиваль в честь открытия летнего велосезона при поддержке органов власти, а также проводятся различные спартакиады и организуются бесплатные тренировки с профессиональными инструкторами для жителей города, на которых можно получить бесплатные консультации по вопросам о правильном питании и здоровому образу жизни.

В г.о. Самара специальной комиссией по местному самоуправлению проводятся выездные рейды, для того, чтобы проверить качество содержания и эксплуатации спортивных площадок города. После проверки пригодности площадок организуются заседания, на которых разрабатываются рекомендации по реставрации спортивных площадок в зависимости от их текущего состояния с последующим направлением их

Главе городского округа Самара. Данная процедура позволяет органам власти реагировать на проблемы, связанные с непригодностью спортивных площадок, и своевременно устранять их.

Важным направлением работы органов местного самоуправления г.о. Самара по развитию массового спорта является организация работы по месту жительства.

В 2011 году в г.о. Самара была принята муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2011-2015 годы, в которой особое внимание уделялось организации и проведению мероприятий по месту жительства. Данные мероприятия включают в себя работу тренеров по месту жительства, которая нацелена на то, чтобы заинтересовать и привлечь жителей районов г.о. Самара к здоровому образу жизни, а также поспособствовать развитию у них желания систематически заниматься физической культурой и спортом. Оплата труда данных специалистов осуществляется за счет средств бюджета г.о. Самара.

В 2012 году была организована работа тренеров по месту жительства в количестве 100 человек, их распределение по районам зависело от общего количества жителей района.

Тренера по месту жительства ведут распределенную деятельность по всей территории города. Также всем тренерам был закуплен спортивный инвентарь, необходимый для работы с населением. С сформировавшимися группами занимающихся по различным видам спорта проводятся занятия по заранее составленному расписанию 2-3 раза в неделю. К данным занятиям может присоединиться каждый желающий человек, не зависимо от пола, возраста и уровня подготовки.

Тренера по месту жительства оказывают помощь в организации и проведении районных мероприятий, благодаря чему гражданам предоставляется возможность принять участие в физкультурно-оздоровительных мероприятиях, а также решается вопрос занятости неорганизованных детей.

Стоит отметить, что после того, как целевая программа «Развитие физической

культуры и спорта в городском округе Самара» на 2011-2015 годы была реализована, деятельность тренеров в г.о. Самара продолжается и в настоящее время.

Рассмотрев работу органов управления городского округа Самара в сфере физической культуры и спорта за последние 5 лет можно сказать, что деятельность органов власти направлена на развитие спорта в г.о. Самара. За эти годы были построены 14 ледовых арен, 15 стадионов с искусственным газоном и тартановыми дорожками, которые отвечают олимпийским стандартам, а также 16 бассейнов, 28 физкультурно-оздоровительных комплексов и более 300 универсальных спортплощадок. Благодаря этому Самарская область вошла в пятерку лучших регионов по обеспеченности спортивными сооружениями в 2016 году, это огромный прогресс, так как в 2012 году в том же рейтинге она находилась в последнем десятке. На 2017-2018 годы запланировано строительство еще 17 ледовых арен (5 из которых уже строятся), 5 бассейнов, 6 физкультурно-оздоровительных центров, 4 стадионов и 29 универсальных спортивных площадок. Улучшение спортивной инфраструктуры позволило привлечь большое количество людей к активному образу жизни и занятию массовыми видами спорта.

На данный момент в г.о. Самара ведется работа, направленная на реконструкцию четвертой очереди набережной. Предполагается, что набережную разделят на 4 зоны, разместят объекты массового отдыха людей и площадки для проведения массовых мероприятий. Часть прогулочной зоны отведут под велодорожки. Это позволит самарцам вести более активный образ жизни.

Увеличилась доля жителей г.о. Самара и Самарской области в целом, занимающихся спортом, если в 2011 году она составляла 16,1 процента, то к концу 2016 года этот показатель составлял 32,3 процента, что говорит о качественно проводимой политике в сфере физической культуры и спорта на территории области.

Физкультурно-спортивный комплекс ГТО является неотъемлемой частью физкультурного образования населения. Кроме диагностической функции двигательного развития, Комплекс способствует расширению методической базы

физкультурной и спортивной науки. Наличие большого количества оценочных тестов, интеграция в образовательные программы учебных заведений разного уровня определяет новые методические задачи и способы их решения.

Жители г.о. Самара и Самарской области в 2016 году активно сдавали нормы ГТО. В физкультурно-спортивный комплекс входят такие нормы, как забег на короткие дистанции, метание снарядов, плавание, подтягивания на высокой и низкой перекладине, прыжки с разбега и места в длину и др. Для этого на территории области функционируют 74 центра тестирования комплекса ГТО, из них 46 для учащихся и 30 для взрослых. Стоит отметить, что Самарская область находится в числе 17 субъектов РФ, которые получили право на тестирование в рамках ГТО. В итоге 4806 человек успешно выполнили нормы, из них 2086 на золотой знак, 1751 на серебряный и 969 на бронзовые знаки. Данный комплекс мероприятий позволяет не только проверить свою физическую подготовку и почувствовать соревновательную атмосферу, но и получить приятные бонусы за успешное прохождение норм ГТО. Например, школьник, успешно сдавший нормы, получит дополнительные баллы при поступлении в ВУЗ, так как результаты будут внесены в аттестат.[39]

Стоит отметить, что на достигнутом Правительство Самарской области и Администрация городского округа Самара не собираются останавливаться, так как на данный момент реализуются муниципальные программы «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара на 2016-2020 годы» и «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара», которые направлены на дальнейшее развитие физической культуры и спорта, а также на улучшение инфраструктуры и строительство спортивных объектов в г.о. Самара.

Говоря о положительных результатах, не стоит забывать и о проблемах на территории г.о. Самара.

Серьезной проблемой является отток кадров, который связан с низкой заработной платой специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта.

Также из-за низкой заработной платы многие выпускники средних и высших специальных заведений не желают работать в сфере физической культуры и спорта.

Одной из проблем является отсутствие возможности использования имеющейся в г.о. Самара материально-технической базы и инфраструктуры спортивных сооружений и объектов органами местного самоуправления на льготной или безвозмездной основе.

Говоря о материально-технической базе необходимо отметить, что в некоторых городских учреждениях, которые реализуют дополнительные предпрофессиональные программы в сфере физической культуры и спорта, она не соответствует современным требованиям.

Полноценное развитие отрасли сдерживается отсутствием необходимого финансирования. Из-за недостаточного финансирования отрасли за счет бюджетных средств всех уровней изнашивается материально-техническая база в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования и физкультурно-спортивных организациях. Также реализация дополнительных образовательных программ в сфере физической культуры и спорта, приобретение оборудования, формы, мягкого инвентаря и экипировки, аренда спортивных объектов и помещений для проведения спортивных занятий и участия в учебно-тренировочных сборах затрудняются в связи с недостаточным объемом средств.

Недостаточно развивается муниципально-частное партнерство в сфере физической культуры и спорта в городском округе Самара. У частного бизнеса отсутствует интерес к тому, чтобы инвестировать свои финансовые ресурсы в проекты, которые позволяют увеличивать степень обеспеченности населения спортивными услугами и сооружениями.

В городе отсутствует проработанная научно-методическая база и система научного сопровождения деятельности в сфере физической культуры, спорта высших достижений и спортивной подготовки.

Таким образом, проанализировав работу органов власти за последние 5 лет в

сфере физической культуры и спорта, можно прийти к выводу, что существует ряд проблем, которые должны решаться с помощью муниципальных программ, направленных на развитие физической культуры и спорта, а также, что сфере физической культуры и спорта на территории Самарской области и особенно в г.о. Самара уделяется огромное внимание, ведется работа по привлечению населения к занятию спортом и здоровому образу жизни, по улучшению качества подготовки спортсменов высшей категории и улучшению условий для занятия спортом, что особенно важно - развивается спортивная инфраструктура. Всё это говорит о том, что управление физической культурой и спортом в г.о. Самара не стоит на месте, что данное направление активно развивается и достигает запланированных результатов.

2.2. Основные направления совершенствования системы управления по реализации муниципальной политики г.о. Самара в области физической культуры и спорта

Целью данного параграфа является определение основных направления совершенствования реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в г.о. Самара.

Главной задачей управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне является привлечение к массовым занятиям физической культурой и спортом всех слоев, категорий и групп населения, популяризация активного и здорового образа жизни среди населения и особенно среди детей и молодого поколения, так как именно им еще предстоит сделать выбор собственной жизненной позиции. Для выполнения данной задачи на территории городского округа Самара нужно определить основные направления для совершенствования реализации муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта.

Основные усилия здесь должны быть направлены на:

- 1) создание системы физкультурно-спортивного воспитания населения;

2) разработку и реализацию комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта;

3) модернизацию системы физического воспитания различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях;

4) совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва;

5) развитие организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;

6) развитие инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта.

К основным направлениям создания системы физкультурно-спортивного воспитания населения следует отнести формирование и разработку организационной основы управления развитием ФКиС, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий и взаимодействия субъектов физической культуры и спорта, разработку параметров двигательной активности для разных возрастных и социальных групп населения, а также разработку системы физического воспитания и развития человека в различные периоды его жизни, в первую очередь в подростковом возрасте.

Для формирования данной системы очень важно реализовать комплекс мер:

1) сформировать сеть спортивных клубов по месту жительства, а кроме того спортивных клубов для людей, без помощи других занимающихся физической культурой и спортом;

2) усовершенствовать системы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, в которую станут входить спартакиады среди разных групп населения;

3) обеспечить преемственность программ физического воспитания в образовательных организациях и учреждениях;

4) повысить значимость общественных организаций в управлении физической

культурой и спортом в г.о. Самара;

5) усовершенствовать учебно-методическое, информационное и кадровое обеспечение деятельности органов управления ФКиС;

6) усовершенствовать кадровое обеспечение физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы в организациях и учреждениях, а кроме того по месту жительства населения;

7) разработать меры по привлечению инструкторов для работы с трудоспособным населением, лицами старших возрастных групп.

Значительная роль в сфере управления физической культурой и спортом должна отводиться общественным физкультурно-спортивным организациям. Они обладают возможностью активно принимать участие в процессе широкого привлечения к физической культуре и спорту абсолютно всех слоев населения. Муниципальные власти от лица государства должны быть заинтересованы в развитии общественных начал управления в сфере физической культуры и спорта. Общественные организации обладают большими возможностями привлекать внебюджетные средства с целью развития физкультурно-спортивной инфраструктуры, а кроме того привлекать к работе значительное количество волонтеров.

Реализация данной системы позволит увеличить количество образовательных учреждений и крупных организаций, располагающих спортивными клубами, кроме того обеспечится выполнение норм всероссийского физкультурно-спортивного комплекса обучающимися и студентами образовательных учреждений и повысится число жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.

Для разработки и реализации комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта необходимо определить приоритетные направления пропаганды физической культуры, спорта и здорового образа жизни, которые являются актуальными на данный момент, надлежит организовать поддержку проектов по развитию ФКиС в средствах массовой информации. Значимым является вопрос о расширении аудитории и повышении качества пропагандистской работы по ФКиС,

здорового образа жизни ведущих телевизионных каналов, а также пропаганде моральных ценностей и оказании информационной поддержки населению в организации занятий ФКиС. Никак не обойтись и без разработки системы мер по популяризации здорового образа жизни, физической культуры и спорта в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха населения.

Для того чтобы благополучно пропагандировать физическую культуру и спорт необходимо уделить внимание разработке физкультурно-оздоровительные программы в помощь самостоятельно занимающимся физической культурой и спортом, использовать возможности сети Интернет с целью пропаганды физкультурно-оздоровительных систем и занятий физическими упражнениями, в особенности среди подрастающего поколения, активно привлекать к пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов и спортсменов, политиков, общественных деятелей и СМИ, проводить мероприятия по распространению передового опыта работы по развитию физической культуры и спорта. Кроме того необходимо уделить внимание улучшению просветительско-образовательной работы в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха жителей по пропаганде ФКиС и возможностей спортивно-оздоровительной деятельности в профилактике отрицательных социальных явлений.

Следует уделить внимание созданию общественных объединений и молодежных клубов из числа активных молодых людей, поддерживаемых Администрацией г.о. Самара, которые принимали бы участие в пропаганде здорового образа жизни, проведении всевозможных массовых спортивных акций и мероприятий, посвященных здоровому образу жизни. Из числа молодого населения всегда найдутся активные люди, которые способны привлечь детей и подростков к участию в мероприятиях, посвященных спорту и борьбе с вредными привычками.

При эффективной пропаганде ФКиС отчетливо будут видны результаты. Возрастет число детей, подростков и молодых людей, регулярно занимающихся ФКиС, повысится степень осведомленности, информированности и уровня знаний различных

категорий населения по вопросам физической культуры и спорта, здорового образа жизни, увеличится количество лиц экономически активного населения и лиц старшего возраста, систематически занимающихся физической культурой и спортом и участвующих в массовых всероссийских пропагандистских кампаниях. При поддержке СМИ и сети Интернет возрастет число лиц, занимающихся физической культурой самостоятельно, кроме того сформируется позитивное общественное мнение о необходимости в систематических занятиях ФКиС и ведения здорового образа жизни.

В модернизации системы физического воспитания различных категорий и групп населения, главными направлениями будут являться:

- 1) модернизация физического воспитания в образовательных учреждениях;
- 2) усовершенствование физического воспитания взрослого населения;
- 3) усовершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и незащищенных слоев общества и привлечение их к занятиям спортом;
- 4) повышение эффективности физической подготовки молодых людей допризывного возраста.

Под модернизацией физического воспитания в образовательных учреждениях имеется в виду создание условий для расширения детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных учреждений и по месту жительства, кроме того увеличение количества детей, которые посещают дошкольные образовательные учреждения, с обязательными и дополнительными занятиями физической культурой по программам дошкольных образовательных учреждений. Важным действием будет являться введение в систему образовательных учреждений мониторинга состояния здоровья, физического развития и физической подготовленности и оснащение общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования детей необходимым спортивным инвентарем и оборудованием.[32] Усовершенствование системы физкультурных и спортивных мероприятий для абсолютно всех категорий обучающихся и студентов, и внедрение

рекомендаций по повышению эффективности проведения обязательных занятий физической культуры в системе образовательных учреждений. Вдобавок модернизация подразумевает разработку и внедрение образовательных программ физического воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для образовательных учреждений всех типов, и совершенствование программ повышения квалификации учителей физической культуры и тренеров-преподавателей.

Физическое воспитание взрослого населения предполагает разработку физкультурно-оздоровительных программ занятий, формирование условий для физкультурно-оздоровительных занятий граждан старшего возраста, в том числе в стационарных учреждениях социального обслуживания, усовершенствование кадрового обеспечения физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы в организациях и стимулирование работодателей с целью создания ими условий физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также пропаганды здорового образа жизни среди сотрудников.[34] Все это нужно для того, чтобы увеличить производительность труда и замедлить падение работоспособности взрослого населения, помочь с восстановлением нервно-психической и мышечной энергии, утраченной во время трудового процесса.

Для того чтобы совершенствовать условия физического воспитания лиц с ограниченными возможностями, инвалидов и социально незащищенных слоев общества следует разработать меры по привлечению к занятиям физической культурой и спортом данной категории граждан. Для этого необходимо обеспечить общедоступность спортивных объектов, сформировать условия для систематических занятий физической культурой и спортом в специальных образовательных учреждениях, создать отделения и группы для детей-инвалидов в детско-юношеских спортивных школах, а также разработать программы по вовлечению в спортивно-оздоровительный туризм лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Особо эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов является физическая культура и спорт. Для всех возрастных

категорий людей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья занятия физической культурой и спортом являются существенным условием поддержания их интереса к жизни и восстановлению здоровья, кроме того социальной адаптации в обществе. В связи с этим подразумевается активное взаимодействие органов МСУ с органами здравоохранения и социальной защиты населения. Особое внимание должно быть обращено на то, чтобы создавать условия для малообеспеченных групп населения, которые не имеют в своем распоряжении материальных и финансовых возможностей для занятий физической культурой и спортом. Осуществление данной задачи возможно при поддержке местных органов исполнительной власти. Подобная поддержка в приоритетном порядке должна оказываться многодетным семьям и семьям, потерявшим кормильца.

С целью повышения эффективности физической подготовки молодых людей допризывного возраста следует проводить ежегодные смотры спортивно-массовой работы и разрабатывать улучшенные программы развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, снабдить современным оборудованием и инвентарем объекты, для данных видов спорта. Для апробирования и внедрения новейших форм оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий, физической подготовки молодых людей допризывного возраста необходимо создавать экспериментальные площадки, способствующие достижению поставленных целей.

Успешное усовершенствование системы физического воспитания различных групп и категорий населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях, привлечет к систематическим занятиям физической культурой и спортом большее количество обучающихся и студентов дневной формы обучения, повысит доли обучающихся и студентов, причисленных к специальным медицинским группам и посещающих специальные занятия физической культурой, увеличит численность населения систематически занимающихся физической культурой и спортом. . Осуществление мер по внедрению производственной физической культуры и привлечению к занятиям производственной

физической культурой работников повысит производительность труда и снизит риск получения профессиональных заболеваний. Создание условий для занятий ФКиС для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и незащищенных слоев, послужит увеличению числа занимающихся. Усовершенствование политики в области подготовки молодых людей допризывного возраста будет способствовать повышению общей численности лиц, физически подготовленных к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации и войсках органов безопасности и правопорядка.

В совершенствовании подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва можно выделить следующие направления:

- 1) развитие системы отбора, подготовки спортивного резерва и детско-юношеского спорта;
- 2) усовершенствование системы развития спорта высших достижений;
- 3) усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров;
- 4) укрепление материально-технической базы для занятий спортом.

Для улучшения подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва следует усовершенствовать систему развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава, улучшить систему проведения областных соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения наибольшего числа детей и подростков к занятию спортом и отбора наиболее одаренных из них для занятия спортом высших достижений, реализовать меры по развитию в спортивных школах паралимпийских видов спорта и разработать учебные и тренировочные программы спортивных школ по видам спорта с учетом современных спортивных технологий.

Для совершенствования спорта высших достижений необходимо усовершенствовать систему управления процессом подготовки спортсменов высокого класса и разработать перспективные научно-методические технологии, нацеленные на совершенствование содержания и структуры тренировочного процесса. Следует

внедрить инновационные технологии и медицинское обеспечение, которые дадут возможность повысить качество подготовки спортсменов, в том числе лиц с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того необходимо развивать молодежные общественные организации в сфере физической культуры и спорта и принимать меры по развитию студенческого спорта в г.о. Самара. Значимым является направление ведущих тренеров г.о. Самара на стажировку в спортивные сборные команд Российской Федерации по видам спорта, кроме того важной является подготовка и повышение квалификации тренерского состава и спортивных судей.

Реконструкция и модернизация существующих спортивных баз и строительство новых существенно улучшат условия для подготовки спортсменов. Не стоит забывать про улучшение материально-технического обеспечения организаций физической культуры и спорта и подведомственных министерству учреждений, разработку инвестиционных программ в сфере ФКиС в условиях нынешней рыночной экономики и разработку системы мер по социальной защите спортсменов и тренеров.

В результате проведения данных мер по совершенствованию спорта высших достижений возрастет численность лиц, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, а кроме того качество их подготовки.

К основным направлениями развития организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности относятся:

- 1) усовершенствование системы управления сферой ФКиС на муниципальном уровне;
- 2) повышение качества кадрового обеспечения сферы ФКиС;
- 3) повышение оплаты труда специалистов ФКиС;
- 4) создание научно-методического обеспечения в сфере ФКиС.

Для формирования организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности очень важно принять меры по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти

г.о. Самара в сфере физической культуры и спорта с органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, разработать рекомендации по организации работы органов местного самоуправления внутригородских районов г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

Для решения задач кадрового обеспечения развития физической культуры и спорта необходимо улучшать систему подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области физической культуры и спорта, особенно специалистов в области спортивной медицины и спортивной психологии, а кроме того организовать подготовку квалифицированных специалистов по адаптивному спорту. Особое внимание следует уделить повышению оплаты труда специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта.

В результате должна быть сформирована современная система организации и проведения кадровой политики в сфере физической культуры и спорта.

К главным направлениям развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности можно отнести разработку мер по обеспечению инновационного характера создания и развития инфраструктуры, усовершенствование оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием и инвентарем, развитие баз подготовки спортсменов высокого класса, в том числе паралимпийцев и обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта. Значимым нюансом является усовершенствование системы оплаты труда в сфере физической культуры и спорта.

С целью развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности следует совершенствовать материально-техническое обеспечение организаций ФКиС. На основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, развивать систему оценки, которая показывает коэффициент эффективности деятельности органов МСУ городского округа и внутригородских

районов г.о. Самара. Необходимо разработать нормативы материально-технического оснащения в образовательных учреждениях для занятий по физической культуре. Содействие предприятий (вне зависимости от форм собственности), которые вкладывают средства в строительство спортивных сооружений, является важной задачей для развития инфраструктуры. С целью активного отдыха населения в зависимости от сезонных условий необходимо создать велосипедные и лыжные трассы, площадки для занятий молодежными видами спорта.

В результате совершенствования и развития инфраструктуры сферы ФКиС и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности повысится уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, что послужит росту интереса к активному отдыху и занятию спортом.

Развитие физической культуры и спорта является одним из приоритетных направлений социальной политики г.о. Самара. Все без исключения перечисленные выше преобразования дадут возможность привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом и приобщить к здоровому образу жизни большинство жителей г.о. Самара, что в конечном счете благоприятно отразится на улучшении здоровья граждан.

Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва позволит самарским спортсменам достойно выступать на крупнейших всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Создание и развитие инфраструктуры, усовершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности являются важными элементами, способствующими привлечению граждан г.о. Самара к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

В конечном итоге данные преобразования внесут вклад от лица сферы физической культуры и спорта г.о. Самара в развитие человеческого потенциала, укрепление здоровья граждан и развитие подрастающего поколения.

Во втором параграфе выпускной квалификационной работы определены

ключевые направления, по которым нужно совершенствовать управление сферой физической культуры и спорта в г.о. Самара. Привлечение инвесторов даст возможность качественнее развивать сферу физической культуры и спорта. Поиск новых форм пропаганды здорового образа жизни и развитие спортивной инфраструктуры приведет к популяризации физической культуры и спорта среди жителей и формированию стабильной потребности у людей в занятиях физической культуры и спортом.

Заключение

В настоящее время наблюдается устойчивая тенденция повышения роли физической культуры и спорта в государстве. Физическая культура и спорт это полноценная сфера со всеми свойственными ей характеристиками, которая регулярно развивается и совершенствуется.

В рамках представленной выпускной квалификационной работы были проанализированы особенности работы органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта на примере Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. Управление сферой физической культуры и спорта в городском округе осуществляется Департаментом физической культуры и спорта от лица Администрации г.о. Самара, с помощью подведомственных ему учреждений. Особенностью является целенаправленная и организованная работа органов местного самоуправления, которая проявляется в создании условий для формирования физической культуры и спорта в муниципальном образовании.

В качестве основного метода управления сферой физической культуры и спорта в г.о. Самара используется программно-целевой метод. Целевые программы являются методом перспективного планирования развития физической культуры и спорта. Они влияют на все управляемые субъекты и объекты деятельности, с помощью установления целевых задач и ориентиров, что позволяет воздействовать на формирование среднесрочных и долгосрочных стратегий организаций и предприятий сферы физической культуры и спорта. В городском округе на данный момент реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара в 2016-2020 годы». Реализация задач Программы позволит привлечь большее число людей различных возрастных категорий к занятиям физической культурой и спортом.

Кроме того, было отмечено, что в настоящий момент наблюдается рост физкультурно-спортивного обслуживания людей, что связано с наличием и развитием

инфраструктуры, финансовых ресурсов физкультурно-спортивного комплекса для привлечения населения к занятиям индивидуальными и массовыми видами спорта, оздоровительным и иным мероприятиям физического и спортивного совершенствования.

Дальнейшее развитие физической культуры и спорта во многом зависит от финансирования. В г.о. Самара за последние годы наблюдается увеличение бюджетного финансирования сферы физической культуры и спорта. Благодаря этому г.о. Самара и Самарская область в целом совершенствует свою политику и демонстрируют результаты в развитии области физической культуры и спорта.

Также были выявлены проблемы, имеющиеся в сфере физической культуры и спорта в городском округе Самара. К данным проблемам можно отнести:

- несоответствие материально-технической базы современным требованиям;
- отток кадров, связанный с низкой заработной платой специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта;
- отсутствие возможности использования имеющейся инфраструктуры спортивных сооружений и объектов и материально-технической базы органами местного самоуправления на льготной или безвозмездной основе;
- отсутствие интереса у частного бизнеса ко вложению инвестиций в проекты, которые позволяют увеличивать степень обеспеченности населения спортивными услугами и сооружениями.
- отсутствие проработанной научно-методической базы и системы научного сопровождения деятельности в сфере физической культуры, спорта высших достижений и спортивной подготовки.

Следует решать существующие проблемы в сфере физической культуры и спорта в городском округе Самара. Решить кадровую проблему можно за счет увеличения заработной платы, создания благоприятных условий для работы молодых специалистов и привлечения специалистов высокого уровня.

Привлекать малый и средний бизнес к инвестированию в сферу физической

культуры и спорта на взаимовыгодных условиях.

Говоря о материально-технической базе, стоит сказать, что ее обновление во многом зависит от выделяемого бюджета городского округа Самара, вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников.

Необходимо предоставить возможность органам местного самоуправления использовать спортивную инфраструктуру для эксплуатации, в целях оздоровительной работы с населением на льготной и безвозмездной основе, в первую очередь для граждан с затруднительным финансовым положением и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Кроме того, следует заниматься более активной пропагандой здорового образа жизни и занятий спортом с помощью СМИ и привлечения волонтеров.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята на Всенародном референдуме 12.12.1993 г. // СПС «КонсультантПлюс»
2. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СПС «Консультант Плюс»
3. «Об общественных объединениях»: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
4. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант Плюс»
5. Устав Олимпийского комитета России, принят Учредительным съездом от 01.12.1989 // СПС «Консультант Плюс»
6. «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 года»: Федеральная целевая программа от 21 января 2015 г. № 30. // СПС «Консультант Плюс»
7. Положение о Министерстве спорта Самарской области: Постановление Правительства Самарской области от 19.06.2012 №280 // СПС «Консультант Плюс»
8. «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы»: Государственная программа Самарской области от 27.11.2013 № 683. // СПС «Консультант Плюс»
9. «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»: Государственная программа Самарской области от 29.11.2013 № 704. // СПС «Консультант Плюс»
10. «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара»: Муниципальная программа городского округа Самара от 18.06.2012 № 710. // СПС «Консультант Плюс»
11. «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара на 2016-2020

годы»: Муниципальная программа городского округа Самара от 24.11.2015 № 1333. // СПС «Консультант Плюс»

12.«О Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара»: Положение Администрации городского округа Самара от 25.07.2013 № 348. // СПС «Консультант Плюс»

Литература

13. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2011. № 5. С. 2-8.

14. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. - 4-е изд., стереотип. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2013. - 671 с.

15.Виноградов, П.А.В.И. Основы физической культуры и здорового образа жизни / П.А. Виноградов, А.П. Душанин, В.И. Жолдак. - М.: Советский спорт, 2012. - 374 с.

16.Вулах М.Г. Конституционно-правовые основы государственного регулирования деятельности в области профессионального спорта // Конституционное и муниципальное право. -2011. -№ 2. -С. 42-44.

17. Вулах М.Г. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности. - Саратов, 2012. - 290 с.

18. Выдрин, И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. - 4-е изд., перераб. - М. : НОРМА : ИНФРА-М, 2012. - 255 с.

19.Галкин, В.В. Правовые основы в сфере физической культуры и спорта / В.В. Галкин. - Воронеж, 2013. - 400 с.

20.Гамидова С. К. Содержание и направленность физкультурно-оздоровительных занятий / Гамидова Светлана Константиновна ; [Смол. гос. акад. физ. культуры, спорта и туризма]. - Смоленск, 2012. - 19 с.

21. Гребнев Р.Д. Конституционно-правовые вопросы государственного управления

спортом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». - 2011. - № 2. - С. 22-28.

22. Душанин, А.П. Анализ правовой базы физкультуры и спорта в России / А.П. Душанин, П.А. Виноградов // Теория и практика физкультуры. - 2013. - №6. - С. 22-27

23. Исаков Э. Развитие адаптивного спорта: организация, экономика, управление. Практикум - М.: Издательское ПИАР-агентство М-ОСТ, 2010.- 148 с.

24. Кирпиченков А. А. Оздоровительно-развивающие занятия на основе комплексного применения физических упражнений. - Смоленск, 2012. - 21 с.

25. Корольков, В.В. Правовые основы физической культуры и спорта: учебно-методическое пособие / В.В. Корольков. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2012. - 79 с.

26. Кузин В.В., Кутепов М.Е. Возможности финансирования спорта // Теория и практика физической культуры. - 2012. - № 4. -С. 2-5.

27. Лукьянова, Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Н. И. Лукьянова // Практика муниципального управления. - 2013. - № 2. -С. 13-22.

28. Митриченко Р. Х. Модель организации рекреационных занятий физической культурой. - Волгоград, 2012. - 26 с.

29. Физкультура и спорт здоровье формирующей направленности как объект управления. Коллективная монография; [под ред. Т.Н. Леван]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2014. - 140 с.

30. Фурманов, А.Г. Методика массовой физкультурно-оздоровительной работы / А.Г. Фурманов. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 189 с.

31. Хуталова И.Б. Правовые основы физической культуры и спорта / И.Б. Хуталова. - Омск.: СибГАФК, 2012. - 324 с.

32. Ципин Л. Л. Научно-методические основы занятий оздоровительными физическими упражнениями : учеб. пособие / Л. Л. Ципин. - СПб. : Копи-Р Групп, 2012. - 103 с.

33. Шайхразиев, В. Г. О понятии функций местного самоуправления / Шайхразиев В. Г.

// Государственная власть и местное самоуправление - 2012. - № 12. -С. 3-5.

34.Щербин Д. В. Анализ эффективности использования средств оздоровительной физической культуры в системе трудового дня / Д. В. Щербин, Н. П. Подскребышева // Культура физическая и здоровье. - 2011. - № 6. -С. 62-66

Интернет-ресурсы

35. Официальный сайт Администрации городского округа Самара.-URL: <http://samadm.ru/> (дата обращения: 23.03.2017)

36.Официальный сайт ВФСК ГТО.-URL: <https://gto.ru/> (дата обращения: 21.03.17)

37.Официальный сайт Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. - URL: <http://xn--63-gmcdgdk.xn--p1ai/> (дата обращения: 14.04.17)

38.Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации .-URL: <https://www.mi№sport.gov.ru/> (дата обращения: 05.02.17)

39.Официальный сайт Министерства спорта Самарской области.-URL: <http://www.mstm.samregio№.ru/base/> (дата обращения 11.02.17)