

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАССЛЕДОВАНИЯ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА
ПРОИЗВОДСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

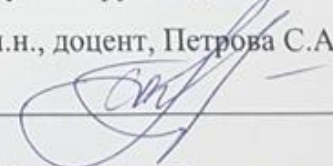
Выполнил:

Гордеева К.И., гр. ГМУ-42.



Научный руководитель:

к.п.н., доцент, Петрова С.А.



оценка отлично

Самара

2017

Оглавление

Введение.....	4
1. Несчастные случаи: теоретико-правовые аспекты.....	6
1.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих охрану труда в Российской Федерации.....	6
1.2. Понятие и классификация несчастных случаев.....	13
1.3. Порядок расследования несчастных случаев на производстве.....	22
2. Расследование несчастных случаев на производстве: ответственность и статистика.....	34
2.1. Ответственность работодателя за нарушение законодательства об охране труда, повлекшего несчастный случай.....	34
2.2. Анализ статистических данных по расследованию несчастных случаев на производствах в Самарской области.....	39
2.3. Предложения по профилактике и снижению количества несчастных случаев на производстве.....	47
Заключение.....	49
Список использованной литературы.....	52
Приложение.....	56
Приложение 1. Общая численность несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Самарской области в 2015-2016 годах.	
Приложение 2. Численность погибших на производстве по возрастным категориям пострадавших в Самарской области в 2015-2016 годах.	
Приложение 3. Количество погибших при несчастных случаях на производстве в 2016 году по городским округам и муниципальным районам Самарской области, чел., %.	
Приложение 4. Количество погибших на производстве в городских округах Самарской области в 2015-2016 годах.	
Приложение 5. Численность погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2015-2016 годах.	

Приложение 6. Доля погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2016 году, чел., %.

Приложение 7. Численность погибших на производстве по профессиям (должностям) в Самарской области в 2015-2016 годах.

Приложение 8. Численность погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2015-2016 году.

Приложение 9. Доля погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2016 году, чел., %.

Приложение 10. Основные причины несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в Самарской области в 2015-2016 годах

Введение

На протяжении уже многих лет Российская Федерация является одной из самых влиятельных и экономически развитых стран мира. Экономический рост и конкурентоспособность страны, в свою очередь, напрямую зависят от благосостояния населения, в том числе от того, насколько развита система законодательных и нормативных правовых актов в сфере обеспечения условий и охраны труда.

Сегодня вопрос о соответствии условий труда современным квалификационным требованиям, является весьма значимым, важно, чтобы люди выполняли свои трудовые обязанности в соответствии со своим профессиональным уровнем, без ущерба для здоровья.

Как показывает практика, в России ежегодно тысячи людей гибнут, а сотни тысяч получают травмы различной тяжести, именно во время трудовой деятельности, в частности, в результате несчастных случаев, происходящих на производстве.

Для решения данной проблемы, в первую очередь, необходимо проводить активную государственную политику для исполнения законодательно установленных требований охраны труда, по предотвращению и предупреждению производственного травматизма, а также выявлять причины уже произошедших несчастных случаев.

В силу всего вышеизложенного анализ основ правового регулирования в сфере охраны труда и изучение процесса по расследованию несчастных случаев на производстве являются весьма актуальными.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся при расследовании несчастных случаев на производстве в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты по расследованию несчастных случаев на производстве в Российской Федерации.

Целью данной работы является анализ теоретических и практических положений, связанных с расследование несчастных случаев на производстве в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены и решались следующие задачи:

1. Проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие охрану труда в Российской Федерации.
2. Рассмотреть понятие и классификацию несчастных случаев на производстве.
3. Определить порядок расследования несчастных случаев на производстве
4. Рассмотреть ответственность работодателя за нарушение законодательства об охране труда, повлекшего несчастный случай.
5. Проанализировать статистические данные по расследованию несчастных случаев на производствах в Самарской области .
6. Разработать предложения по профилактике и снижению количества несчастных случаев на производствах.

Теоретическую основу работы составили труды таких ученых как: А.П. Архипов, Г.И. Беляков, И.В. Гейц, М.В. Графкина, А.Д. Гридин, В.А. Девислов, О.С. Ефремова, Н.Н. Карнаух, В.П. Князева, В.И. Коробко, Н. В. Лебедева, Ю.М. Михайлов, В.А. Пчелинцев, М.Ю. Рогожин, И.С. Туревский.

Методологическую основу составляет совокупность методов научного познания, использованных в процессе проведения исследования. В качестве основных методов можно выделить: сравнительно-правовой, статистический, общенаучный метод познания (анализ, синтез и другие), системно-структурный метод.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы, приложения.

1. Несчастные случаи: теоретико-правовые аспекты

1.1. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих охрану труда в Российской Федерации

Впервые в российском законодательстве права и свободы человека, были признаны высшей ценностью в Декларации прав и свобод человека и гражданина, принятой Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 года, а затем были нормативно закреплены в Конституции Российской Федерации.

В соответствии со ст.2 Конституции соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. В качестве гарантии реализации этой конституционной нормы выступают положения статьи 45 Конституции, предусматривающей государственную защиту прав и свобод человека и гражданина, а также предоставляющей каждому возможность защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Сегодня основная задача государства - повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Решение этой задачи под силу, только если, профессиональный уровень людей позволяет им выполнять работу без ущерба своему здоровью. Для этого, условия работы людей, должны отвечать современным квалификационным требованиям, следовательно, важно осуществлять охрану их труда. Таким образом, возникает необходимость в совершенствовании правового механизма охраны здоровья работающего населения, с учетом развития общества. Законодательство представляет собой совокупность законов страны в какой-либо области права. К одной из таких областей относится охрана труда.

Развитая и многообразная система законодательных и нормативных правовых актов, регулирует разнообразные вопросы и стороны сложной и комплексной проблемы обеспечения условий и безопасности труда. К таким вопросам относятся: все вопросы, связанные с организацией системы охраны труда на предприятиях и в организациях, а также надзор и контроль за безопасностью и охраной труда. Для реализации законодательных и нормативных требований

создана система управления охраной труда, за каждым из элементов и органов которой, закреплены свои функции, обязанности и область деятельности, ее порядок и процедура [13].

Основными законодательными актами, в сфере охраны труда в Российской Федерации являются:

Конституция Российской Федерации,
Трудовой Кодекс Российской Федерации.

Законодательные акты, кроме законов, могут включать указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, а также постановления, письма, положения и другие документы министерств и ведомств.

По правовому уровню документы, регулирующие вопросы безопасности труда можно подразделить на законодательные акты, нормативные правовые акты и иные нормативные документы по охране труда федеральных органов законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, а также ее субъектов.

Законодательные акты по охране труда устанавливают право работников на охрану труда в процессе трудовой деятельности и принимаются или утверждаются законодательным органом.

Нормативные правовые акты устанавливают комплекс правовых, организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических требований, которые направлены на обеспечение безопасности, сохранение здоровья и работоспособности работников в процессе труда. Акты утверждает уполномоченный компетентный орган.

По общности и действию законодательные и нормативные правовые акты подразделяются на пять уровней:

Единые акты (действуют на всей территории России для всех предприятий, организаций, учреждений и устанавливают основные принципы и правила государства в области охраны труда). К ним относятся федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства и федеральных министерств и ведомств.

Межотраслевые акты (действуют во всех отраслях экономики без исключения). К ним относятся, например, стандарты системы безопасности труда, санитарные нормы и правила работы с отдельными опасными и вредными производственными факторами, гигиенические нормативы и др.

Акты субъектов Федерации (действуют только на территории субъекта и регулирующие отдельные вопросы охраны труда применительно к субъекту).

Отраслевые акты (действуют только в той или иной отрасли и не имеют юридической силы в других отраслях).

Нормативные правовые акты предприятия (представляют собой документы по охране труда, действуют только на конкретном предприятии).

Законодательные и нормативные правовые акты более низкого уровня не должны противоречить актам более высокого уровня. Так, отраслевые акты не должны противоречить межотраслевым, региональные - единым и межотраслевым, предприятий - отраслевым [15].

Охрана труда имеет социальное, экономическое и правовое значения. Социальное значение состоит в том, что охрана труда способствует укреплению (сохранению) здоровья работников от вредных и опасных производственных факторов. Экономическое значение охраны труда реализуется в росте производительности труда, подъеме экономики, увеличении производства. Правовое значение охраны труда состоит в правовом регулировании работы по способностям с учетом тяжести условий труда, физиологических особенностей женского организма, организма подростков и трудоспособности инвалидов. Кроме того, вопросы охраны труда являются объектом организационно-управленческих отношений трудового коллектива (соответствующего профсоюзного органа) с работодателем, а также социально-партнерских отношений на федеральном, отраслевом, региональном уровнях [21].

Под охраной труда понимается - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Охрана труда как институт трудового права - это совокупность норм, направленных на обеспечение условий труда, безопасных для жизни и здоровья работников. Как правовой институт охрана труда включает в себя: нормы, устанавливающие права и обязанности работников и работодателей по вопросам безопасности и гигиены труда, а также конкретизирующие их с помощью правил и инструкций по охране труда; специальные нормы о компенсациях для лиц, работающих в тяжелых, вредных или опасных условиях; нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних работников, лиц с пониженной трудоспособностью; нормы, регулирующие организацию работы по охране труда; правила расследования и учета несчастных случаев на производстве.

В Трудовом Кодексе Российской Федерации (далее по тексту ТК РФ) весь X раздел посвящен охране труда. Он закрепляет основные положения и конкретные нормы. В данном разделе прописаны требования охраны труда, а, также, вопросы, связанные с организацией охраны труда и обеспечением прав работников на охрану труда.

Так, согласно статье 209 ТК РФ, охрана труда является система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В статье 210 ТК РФ установлены направления государственной политики в области охраны труда. Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением каждый работодатель, осуществляющий производственную деятельность, численность работников которого превышает 50

человек, должен создать службу охраны труда или ввести должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности [3].

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник, либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору. Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации, за исключением организаций, проводящих специальную оценку условий труда, порядок аккредитации которых устанавливается законодательством о специальной оценке условий труда.

Структура службы охраны труда в организации и численность работников службы охраны труда определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

В статьях 213 и 214 ТК РФ закреплены обязанности работодателя и работника в области охраны труда. Так, работодатель обязан создать и обеспечить условия безопасного труда, а работник, в свою очередь, обязан соблюдать ряд правил и предписаний для сохранения данных условий.

Работодатель обязан обеспечить безопасность работников, с помощью создания функционирующей системы управления охраной труда, обеспечить и проконтролировать применение средств индивидуальной и коллективной защиты работников. Работодатель должен создать и поддерживать безопасные рабочие места, а также соблюдать режим труда и отдыха работников, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Работник же, в свою очередь, должен

правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты, проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи, пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, обязательные медицинские осмотры, которые работодатель обязан ему предоставить.

Статьями 92, 117 и 147 ТК РФ установлены размеры, порядок и условия предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Наряду с нормами прямого действия, ТК РФ содержит значительное число нормативных положений (ст. 211, 213, 217, 218, 221, 222 и др.), предполагающих принятие подзаконных нормативных правовых актов по охране труда, что привело к обновлению массива правовых актов и этого уровня.

Необходимо отметить, что ТК РФ содержит, также, большое количество противоречий, нечетких формулировок, пробелов, затрудняющих его эффективное применение. В нем отсутствует механизм реализации некоторых трудовых прав работников. Не учтены специфика трудовых отношений с иностранным элементом, существование транснациональных корпораций, холдингов и других крупных экономических структур, которые работодателями не являются, но определяют кадровую и иную политику. Не решен вопрос об аттестации, хотя именно с ней законодатель связывает серьезные правовые последствия, в том числе и увольнение работника по инициативе работодателя [13].

Помимо ТК РФ, сферу охраны труда регулируют множество других нормативных правовых актов. К таким актам, например, относится Федеральный Закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (далее Федерального Закона от 24 июля 1998 № 125-ФЗ.), который касается вопросов страхования и всех вытекающих объектов, субъектов и предметов страхования. В нем, также как и в ТК РФ, определены основные понятия, определен, круг лиц, которые подлежат обязательному страхованию, а также обязанности работодателя,

тарифы, суммы выплат и многое другое. Но в данном Федеральном законе они выступают, именно, как участники страхования [11].

В Приказе Минтруда России от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» закреплено Типовое Положение о системе управления охраной труда, которое разработано в целях оказания содействия работодателям при создании и обеспечении функционирования системы управления охраной труда (далее - СУОТ), разработки положения о СУОТ, содержит типовую структуру и основные положения о СУОТ.

Постановлением Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (ред. от 14.11.2016) (далее Постановление Минтруда № 73), утверждены формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях.

Также к нормативно-правовой базе, регламентирующей охрану труда, относится Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) и Уголовный Кодекс Российской Федерации, так как некоторые положения предусматривают административную и уголовную ответственность [14].

Подводя итог, необходимо отметить то, что основой законодательной базы служит ТК РФ, который был разработан, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и международным правом. На основе данных законов, в Российской Федерации сформирована определенная система стандартов безопасности - нормативная правовая база по охране труда, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных нормативных документов, направленных на обеспечение и улучшение условий труда.

Вышеназванная система включает в себя различные Кодексы, Федеральные Законы, Приказы, Постановления и Положения, устанавливающие требования к

организации работ по обеспечению безопасности, и организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда, а также стандарты на требования и нормы по видам опасных и вредных производственных факторов, на требования безопасности к производственному оборудованию, к производственным процессам, на требования к средствам защиты работающих, на требования безопасности к зданиям и сооружениям. Задачами данных стандартов, в частности, являются: стандартизация требований безопасности труда; включение требований безопасности труда в стандарты и технические условия на конкретные объекты.

Подчеркнем, что нормативно-правовая база в Российской Федерации непрерывно развивается и совершенствуется в соответствии с возрастающими требованиями к охране труда. Нормы и требования в обязательном порядке включаются во все виды документации - конструкторской, технологической, проектной, а также в инструкции по охране труда и другие документы.

1.2. Понятие и классификация несчастных случаев

Несчастливым случаем является непредвиденное событие, неожиданное стечение обстоятельств, повлекшее телесное повреждение или смерть. К таким случаям относят автомобильные катастрофы (или попадание под машину), падение с высоты, попадание предметов в дыхательные пути, падение предметов на голову, поражение электрическим током [17].

Факторами риска могут быть несоблюдение техники безопасности или употребление алкоголя. Несчастным случаем является одной из ведущих причин смерти в России. В страховании несчастный случай трактуется как внезапное кратковременное внешнее событие для застрахованного, произошедшее в течение срока договора, которое повлекло за собой телесные повреждения (гибель) застрахованного в результате ДТП, пожара, взрыва, стихийных явлений - за исключением противоправных действий третьих лиц [11].

Несчастливыми случаями на производстве считаются случаи, в которых был причинен вред здоровью пострадавшего и произошедший вследствие причины,

связанной с его трудовой деятельностью, или во время работы. Законодательное определение термина «несчастный случай на производстве» установлено для целей Федерального Закона от 24.07.1998 г № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Несчастный случай - это событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных случаях как на территории страхователя, так и за её пределами либо во время следования к месту работы или при возвращении с места работы на транспорте, предоставленном страхователем, и которое повлекло необходимость перевода застрахованного на др. работу, временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности либо его смерть [5].

Сфера действия Федерального Закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ отличается от сферы действия ТК РФ. В соответствии с положениями ст. 227-231 ТК РФ расследуются в установленном им порядке несчастные случаи, происшедшие не только с работниками, выполняющими работу по трудовому договору, но и с другими лицами, участвующими в производственной деятельности организации, работодателя. Развернутое содержание термина «несчастный случай на производстве» содержится в ст. 227 ТК РФ, хотя используются те же признаки, что и в определении, установленном в ст. 3 Федерального Закона от 24 июля 1998 № 125-ФЗ. Однако в ст. 227 ТК РФ в качестве основного квалифицирующего признака несчастный случай установлено исполнение трудовых обязанностей или выполнение какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершенных в его интересах. Такое содержание понятия «несчастный случай на производстве» соответствует стандартному международному термину «профессиональный несчастный случай».

Несчастливым случаем, не связанным с производством, принято считать:

- смерть вследствие самоубийства или общего заболевания, которая подтверждена медучреждением, следственными органами, судом;
- смерть или повреждение здоровья в результате алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения (отравления) (по заключению медицинской организации), которое не связано с нарушениями технологического процесса;
- несчастный случай, который произошел при совершении пострадавшим уголовного преступления [3].

Можно отметить, что не всегда несчастный случай с работником, который в момент происшествия был пьян, признается непроизводственным. Если причиной травмы помимо алкогольного опьянения являются и другие факторы, несчастный случай могут признать связанным с производством.

В соответствии с ч. 3 ст. 227 ТК РФ несчастным случаем на производстве может быть признано событие, произошедшее не только в рабочее время. В частности, к ним могут быть отнесены случаи, имевшие место на территории работодателя:

- во время установленных перерывов;
- в процессе приведения в порядок орудий производства и одежды и при осуществлении других действий перед началом и после окончания работы, предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка;
- по пути на работу или с работы [3].

Несчастные случаи, произошедшие на территории работодателя при обстоятельствах, которые не предусмотрены ч. 3 ст. 227 ТК РФ, не могут квалифицироваться как производственные. Кроме того, несчастный случай может быть признан не связанным с производством, если имели место обстоятельства, указанные в ч. 6 ст. 229.2 ТК РФ. В частности, если единственной причиной травмы стало алкогольное опьянение.

Таким образом, травма, полученная работником в нерабочее время на территории работодателя, может быть признана производственной только при соответствующих условиях.

Согласно статье 227 ТК РФ, несчастным случаем на производстве считается событие, которое произошло при выполнении какого-либо вида работ или при выполнении обязанности в интересах работодателя, в результате которого работник или иное лицо, относящиеся к процессу производственной деятельности, в соответствии с законодательством, погиб или получил повреждение здоровья.

Действующим законодательством Российской Федерации установлен перечень критериев для признания события - несчастным случаем, который подлежит расследованию. Рассмотрим, какие именно несчастные случаи должен расследовать работодатель.

По условиям ст. 227 ТК РФ расследованию подлежат несчастные случаи, которые имеют следующие признаки:

1) пострадавший - это работник или иное лицо, участвующее в производственной деятельности работодателя, в том числе то, которое подлежит обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2) происшедшее событие указано в перечне событий, которые квалифицируются как несчастные случаи;

3) обстоятельства происшедшего события (время, место и др.) соответствуют обстоятельствам, перечисленным в ч. 3 ст. 227 ТК РФ;

4) результат происшедшего события - одно из последствий, указанных в абз. 1 ч. 3 ст. 227 ТК РФ [3].

Первым критерием является - категория, к которой относится пострадавшее лицо. Случай признается несчастным случаем на производстве и подлежит расследованию:

- если он произошел с работником, с которым заключен трудовой договор (в том числе совместители, надомники);

- если с пострадавшим заключен гражданско-правовой договор, по условиям которого он подлежит обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [3].

Иные лица, участвующие в производственной деятельности работодателя:

- с которыми заключен ученический договор;
- которые проходят производственную практику;
- которым производственная деятельность рекомендована в качестве трудовой терапии по медицинским показаниям;
- из числа осужденных к лишению свободы, которых привлекают к труду;
- которых привлекают к выполнению;
- общественно-полезных работ;
- которые являются членами производственных кооперативов или крестьянских (фермерских) хозяйств и лично участвуют в их деятельности [3].

Лица, которые в интересах работодателя участвуют в работах по предотвращению катастроф, аварий и т.п. или ликвидации их последствий (ч. 2 ст. 227 ТК РФ)

Следующий критерий для расследования и признания случая несчастным случаем на производстве - повреждения, которые получило пострадавшее лицо. (ч. 3 ст. 227 ТК РФ)

К ним относятся:

1. Увечье или травма (в том числе причиненные пострадавшему другими лицами).
2. Повреждения, полученные вследствие взрывов, аварий.
3. Поражения, причиненные конструкциями разрушенного здания, сооружения.
4. Поражение электрическим током, молнией, излучением.
5. Повреждения, полученные в результате стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств.
6. Иные повреждения здоровья, вызванные воздействием внешних факторов.
7. Тепловой удар.
8. Ожог или обморожение.
9. Утопление.

Время, место и иные обстоятельства несчастного случая, являются третьим критерием.

Расследованию в установленном порядке, как несчастные случаи подлежат вышеизложенные события, которые произошли с пострадавшим:

1) в рабочее время на территории работодателя либо за ее пределами при выполнении работы, в том числе:

- во время перерывов в работе;
- при подготовке инструментов и одежды для выполнения работы, а также приведения их в порядок после окончания работы;
- при выполнении других предусмотренных правилами внутреннего трудового распорядка действий перед началом и после окончания работы;
- при выполнении сверхурочной работы, при работе в выходные и нерабочие праздничные дни;

2) во время следования на работу или с работы на транспорте, предоставленном работодателем, либо на личном транспорте, но по распоряжению работодателя или по взаимному соглашению, закрепленному в трудовом договоре;

3) при следовании в служебную командировку и обратно, во время служебных поездок на общественном и служебном транспорте;

4) при следовании по распоряжению работодателя к месту выполнения работы или поручения, в том числе пешком;

5) во время междусменного отдыха при вахтовом методе работы;

6) во время междусменного отдыха водителя-сменщика, проводника, члена бригады почтового вагона и т.п.;

7) при совершении других действий, предусмотренных трудовым договором или совершаемых в интересах работодателя, в том числе по предотвращению катастрофы, аварии, несчастного случая или ликвидации их последствий [3].

Четвертым критерием являются последствия происшедшего события для пострадавшего (ч. 3 ст. 227 ТК РФ).

К таким последствиям относят:

1. Необходимость перевода на другую работу. Это подтверждается медицинским заключением, выданным в установленном порядке (ч. 1 ст. 230 ТК РФ).

2. Временная или стойкая утрата трудоспособности. Продолжительность нетрудоспособности должна быть не менее 1 дня (ч. 1 ст. 230 ТК РФ).

3. Смерть.

О том, что обязательное наличие этих признаков требуется для правильной квалификации несчастного случая, указано и в п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 № 2 "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

Несчастные случаи различают по числу пострадавших. Это может быть несчастный случай с участием одного человека или групповой.

Несчастные случаи на производстве по степени тяжести повреждения здоровья подразделяются на 2 категории: тяжелые и легкие.

Признаками тяжелого несчастного случая на производстве являются также повреждения здоровья, угрожающие жизни пострадавшего. Предотвращение смертельного исхода в результате оказания медицинской помощи не влияет на оценку тяжести полученной травмы.

К тяжелым несчастным случаям на производстве относятся:

1) повреждения здоровья, острый период которых сопровождается:

- шоком;

- комой;

- кровопотерей (объемом более 20%);

- эмболией;

- острой недостаточностью функций жизненно важных органов и систем (ЦНС, сердечной, сосудистой, дыхательной, почечной, печеночной и (или) их сочетанием);

2) повреждения здоровья, квалифицированные при первичном осмотре пострадавшего врачами стационара, травматологического пункта или другими организациями здравоохранения как:

- проникающие ранения черепа;

- перелом черепа и лицевых костей;

- ушиб головного мозга;
- внутричерепная травма;
- ранения, проникающие в просвет глотки, трахеи, пищевода, а также повреждения щитовидной и вилочковой железы;
- проникающие ранения позвоночника;
- переломовывихи и переломы тел или двусторонние переломы дуг I и II шейных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;
- вывихи (в том числе подвывихи) шейных позвонков;
- закрытые повреждения шейного отдела спинного мозга;
- перелом или переломовывих одного или нескольких грудных или поясничных позвонков, в том числе и без нарушения функции спинного мозга;
- ранения грудной клетки, проникающие в плевральную полость, полость перикарда или клетчатку средостения, в том числе без повреждения внутренних органов;
- ранения живота, проникающие в полость брюшины;
- ранения, проникающие в полость мочевого пузыря или кишечник;
- открытые ранения органов забрюшинного пространства (почек, надпочечников, поджелудочной железы);
- разрыв внутреннего органа грудной или брюшной полости или полости таза, забрюшинного пространства, разрыв диафрагмы, разрыв предстательной железы, разрыв мочеточника, разрыв перепончатой части мочеиспускательного канала;
- двусторонние переломы заднего полукольца таза с разрывом подвздошно-крестцового сочленения и нарушением непрерывности тазового кольца или двойные переломы тазового кольца в передней и задней частях с нарушением его непрерывности;
- открытые переломы длинных трубчатых костей - плечевой, бедренной и большеберцовой, открытые повреждения тазобедренного и коленного суставов;

- повреждения магистрального кровеносного сосуда: аорты, сонной (общей, внутренней, наружной), подключичной, плечевой, бедренной, подколенной артерий или сопровождающих их вен, нервов;

- термические (химические) ожоги:

III - IV степени с площадью поражения, превышающей 15% поверхности тела;

III степени с площадью поражения более 20% поверхности тела;

II степени с площадью поражения более 30% поверхности тела;

дыхательных путей, лица и волосистой части головы;

- радиационные поражения средней (от 12 Гр) степени тяжести и выше;

- прерывание беременности;

3) повреждения, которые непосредственно не угрожают жизни пострадавшего, но являются тяжкими по последствиям:

- потеря зрения, слуха, речи;

- потеря какого-либо органа или полная утрата органом его функции (при этом, потеря наиболее важной в функциональном отношении части конечности (кисти или стопы) приравнивается к потере руки или ноги);

- психические расстройства;

- утрата репродуктивной функции и способности к деторождению;

- неизгладимое обезображивание лица.

Квалифицирующими признаками тяжести повреждения здоровья при несчастном случае на производстве являются:

- характер полученных повреждений здоровья и осложнения, связанные с этими повреждениями, а также развитие и усугубление имеющихся хронических заболеваний в связи с получением повреждения;

- последствия полученных повреждений здоровья (стойкая утрата трудоспособности).

Наличие одного из квалифицирующих признаков является достаточным для установления категории тяжести несчастного случая на производстве.

Комиссия по расследованию несчастного случая по итогам своей работы может квалифицировать произошедшее событие как несчастный случай, связанный или не связанный с производством [3].

Квалификация несчастного случая влияет на форму акта, который комиссия по расследованию составляет после завершения своей работы.

При проведении расследования должны быть учтены все обстоятельства, которые могут повлиять на признание травмы производственной или не связанной с производством.

Таким образом, в действующем законодательстве Российской Федерации четко закреплено определение несчастного случая на производстве, все признаки и составляющие несчастного случая, а так же конкретная классификация самих несчастных случаев, травм и их тяжести.

1.3. Порядок расследования несчастных случаев на производстве

Нормативно-правовая база Российской Федерации закрепляет множество положений, касающихся несчастных случаев на производстве. В данных положениях существует и определенный порядок действий, при наступлении несчастного случая. После ряда мероприятий по оказанию первой помощи пострадавшему и принятию мер по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц, работодатель обязан проинформировать о несчастном случае установленные органы и организации, а о тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом - также родственников пострадавшего [3]. И далее принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению его материалов.

Надлежащее извещение о несчастном случае на производстве, регламентируется статьей 228.1 ТК РФ: порядок извещения зависит от количества пострадавших и степени тяжести несчастного случая (легкий или тяжелый). Степень тяжести несчастного случая устанавливает медицинская организация на основании

Приказа Минздравсоцразвития России от 24.02.2005 № 160 «Об определении степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве».

При этом оформляется медицинское заключение по форме № 315/у (Приложение № 1, 3 к Приказу Минздравсоцразвития России от 15.04.2005 № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»), которое выдается незамедлительно по запросу работодателя. Обратиться с запросом можно либо в медицинскую организацию, куда впервые обратился пострадавший, либо в медучреждение, где проводилось его лечение (в случае его госпитализации)

Если произошел групповой несчастный случай (два человека и более), тяжелый несчастный случай или случай со смертельным исходом, в течение суток нужно направить извещение по форме 1:

- в государственную инспекцию труда, на территории которой произошел несчастный случай;
- в прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) орган местного самоуправления по месту государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай;
- в территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу (например, Ростехнадзор);
- в Фонд социального страхования (по месту регистрации работодателя);
- в территориальное объединение организаций профсоюзов [9].

Если легкий несчастный случай со временем перешел в категорию тяжелого несчастного случая или несчастного случая со смертельным исходом, в течение трех суток после получения сведений об этом нужно направить извещение по форме 1:

- в территориальную государственную инспекцию труда;
- территориальное объединение организаций профсоюзов;
- территориальный орган соответствующего федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;

- Фонд социального страхования (далее ФСС), если случай страховой [6].

О случаях острого отравления работодатель (его представитель) сообщает в Роспотребнадзор.

Извещение передается по телефону, факсом, телеграфом и другими имеющимися средствами связи. В интересах работодателя зафиксировать факт направления извещения в установленный срок (на случай судебных разбирательств).

Зафиксировать направление извещения можно следующими способами:

а) внести сведения в форму извещения.

Так, в графе 6 формы 1 указывают дату и время передачи информации о несчастном случае, а также фамилию и инициалы передавшего ее лица, а в графе 7 этой же формы указывают дату и время получения информации, фамилию и инициалы принявшего ее лица;

б) зарегистрировать факт передачи и принятия информации в специальном журнале (например, в журнале регистрации телефонограмм или в журнале регистрации телефонограмм и факсимильных сообщений). Этот способ можно использовать при передаче сообщения в ФСС России, так как в бланке сообщения отсутствует графа для указания времени, даты, фамилии и инициалов принимающего информацию лица.

Факт передачи информации подтверждает форма, утвержденная Приказом ФСС РФ от 24.08.2000 № 157 "О создании в Фонде социального страхования Российской Федерации единой системы учета страховых случаев, их анализа и определения размера скидок и надбавок к страховым тарифам с учетом состояния охраны труда", форма 1, выписка из журнала о передаче информации по телефону или факсу, документы, полученные в результате направления информации по

телеграфу или почтовой связи. Данные документы по усмотрению комиссии по расследованию могут быть приложены к материалам расследования несчастного случая (абз. 10 ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ).

Работодатель (его представитель) обязан в течение суток сообщить в ФСС (по месту своей регистрации) о каждом страховом случае [5]. Если работодатель не сообщит в орган ФСС России о страховом случае (вызванном несчастным случаем), ему грозит административная ответственность [3].

Если степень тяжести пострадавшего в результате несчастного случая работника для работодателя очевидна (в медицинском учреждении, куда он был доставлен, ему был поставлен предварительный диагноз), ждать получения медицинского заключения не нужно, иначе установленный для отправки извещений срок можно пропустить.

Несчастный случай на производстве расследует комиссия, порядок формирования которой установлен ст. 229 ТК РФ.

Состав комиссии (не менее трех человек) утверждается приказом (распоряжением) работодателя. В нее входят:

- специалист по охране труда (или лицо, назначенное ответственным за организацию работы по охране труда);
- представители работодателя;
- представители профсоюзной организации или иного представительного органа работников.

Возглавляет комиссию работодатель (его представитель), а в установленных случаях - должностное лицо надзорного органа.

Если в несчастном случае (в т.ч. групповом) один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо имела место смерть пострадавшего, в состав комиссии включается также:

- государственный инспектор труда;
- представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления (по согласованию);
- представители территориального объединения организаций профсоюзов;

- представители Фонда социального страхования (при расследовании несчастных случаев с застрахованными лицами).

В этом случае комиссию возглавляет, как правило, государственный инспектор труда.

При изучении документов расследования несчастного случая на производстве трудовая инспекция уделяет пристальное внимание соблюдению нормы, касающейся состава комиссии.

У работодателя - физического лица в состав комиссии включаются:

- сам работодатель (его представитель);
- доверенное лицо пострадавшего;
- специалист по охране труда (может привлекаться к расследованию и на договорной основе).

Несчастный случай, который произошел с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности, расследуется комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай. Представитель работодателя, направившего это лицо, входит в состав комиссии.

Несчастный случай с лицом, работавшим на территории другого работодателя, расследуется комиссией работодателя (его представителем), по поручению которого выполнялась работа, с участием при необходимости работодателя (его представителя), за которым закреплена данная территория на правах собственности, владения, пользования (в т.ч. аренды) и на иных основаниях. Аналогичная ситуация и при несчастном случае с лицом, выполнявшим по поручению работодателя работу на выделенном в установленном порядке участке другого работодателя, но в данном случае участие в расследовании другого работодателя обязательно.

Несчастный случай с работником-совместителем расследуется и учитывается по месту работы по совместительству (работодатель по месту основной работы пострадавшего может быть информирован при письменном согласии работника).

Несчастный случай с участием транспортного средства расследуется комиссией, образуемой и возглавляемой работодателем (его представителем), с обязательным использованием материалов расследования, проведенного соответствующим органом, осуществляющим государственный контроль (надзор), органами дознания, органами следствия и владельцем транспортного средства.

Если произошел групповой несчастный случай с числом погибших пять человек и более, в состав комиссии включаются представители государственной инспекции труда и общероссийского объединения профессиональных союзов, а возглавляет ее руководитель государственной инспекции труда (или его заместитель).

При расследовании несчастного случая на объекте, подконтрольном органу, осуществляющему функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности, комиссию возглавляет руководитель этого территориального органа.

Во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного числа членов. Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 14.11.2016) «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (далее Постановление № 73)

Порядок проведения расследования несчастных случаев установлен ст. 229.2 ТК РФ. В первую очередь комиссия (государственный инспектор) выявляет и опрашивает очевидцев происшествия, лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности объяснения от пострадавшего. При этом оформляется протокол опроса по форме 6, утвержденной Постановлением № 73.

Осматривается место, где произошел несчастный случай, с оформлением протокола по форме 7, утвержденной Постановлением № 73.

При необходимости комиссия может потребовать от работодателя:

- осуществить технические расчеты, лабораторные исследования, испытания, другие экспертные работы и привлечь в этих целях специалистов-экспертов;
- провести фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составить планы, эскизы, схемы;
- предоставить транспорт, служебное помещение, средства связи, специальную одежду, специальную обувь и другие средства индивидуальной защиты.

На основании всех собранных материалов комиссия (инспектор труда) устанавливает:

- обстоятельства и причины несчастного случая;
- лиц, допустивших нарушения требований охраны труда.

Далее вырабатываются предложения по устранению выявленных нарушений и предупреждению аналогичных несчастных случаев, а также квалифицируется несчастный случай (как связанный или не связанный с производством).

Также в ходе расследования несчастного случая нужно учитывать особенности расследования в отдельных отраслях и организациях, установленные Постановлением № 73.

Если в ходе расследования будет установлено, что возникновению или увеличению вреда, причиненного здоровью пострадавшего, содействовала его грубая неосторожность, с учетом заключения профсоюзной организации (государственного инспектора труда) устанавливается степень вины в процентах.

Для расследования несчастных случаев законодательно установлены определенные сроки. На расследование «легких» несчастных случаев (в т. ч. групповых) ст. 229.1 ТК РФ отводится 3 дня, на «тяжелые» (в т. ч. групповые) и несчастные случаи со смертельным исходом - 15 дней. Несчастный случай, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется в установленном порядке в течение одного месяца со дня поступления заявления от пострадавшего или его доверенного лица. При необходимости (например, для

дополнительных проверок, получения медицинских заключений) указанные сроки председателем комиссии могут быть продлены, но не более чем на 15 дней.

Если и в указанные сроки завершить расследование невозможно (в связи с необходимостью рассмотрения его обстоятельств в организациях, осуществляющих экспертизу, органах дознания, органах следствия или в суде), решение о продлении срока принимается уже по согласованию с этими организациями и органами, либо с учетом принятых ими решений.

Сроки расследования несчастных случаев исчисляются в календарных днях, начиная со дня издания работодателем приказа об образовании комиссии по расследованию несчастного случая (Постановление № 73). При этом проводить расследование несчастного случая на производстве в более короткие сроки, чем указано в ТК РФ, законом не запрещено.

Согласно ч. 3 ст. 229.2 ТК РФ материалы расследования включают:

- приказ (распоряжение) о создании комиссии;
- планы, эскизы, схемы, протокол осмотра места происшествия, а при необходимости - фото- и видеоматериалы;
- документы о состоянии рабочего места, наличии опасных и вредных производственных факторов;
- выписки из журналов регистрации инструктажей по охране труда и протоколов проверки знания пострадавшими требований охраны труда;
- протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц, объяснения пострадавших;
- экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний;
- медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения, причиненного здоровью пострадавшего, или причине его смерти, нахождении пострадавшего в момент несчастного случая в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

- копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами;
- выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний государственных инспекторов труда и должностных лиц территориального надзорного органа (если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу), а также выписки из представлений профсоюзных инспекторов труда об устранении выявленных нарушений требований охраны труда;
- другие документы по усмотрению комиссии.

Перечень материалов расследования зависит от характера и обстоятельств несчастного случая и определяется председателем комиссии.

По несчастному случаю, квалифицированному при расследовании как несчастный случай на производстве, в результате которого пострадавшего пришлось переводить по медицинскому заключению на другую работу, он потерял трудоспособность на срок не менее одного дня либо пострадавший умер, оформляется акт о несчастном случае на производстве по форме, утвержденной Постановлением № 73 [3].

Форма акта (2–4) выбирается исходя из степени тяжести несчастного случая и профессиональной принадлежности пострадавших.

В нем подробно описывают обстоятельства и причины несчастного случая, указывают лиц, допустивших нарушения требований охраны труда, а также степень вины пострадавшего в процентах (при ее наличии).

По окончании расследования акт подписывается всеми лицами, проводившими его, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью (при ее наличии).

Результаты расследования несчастного случая должны быть рассмотрены работодателем (его представителем) с участием профсоюзной организации с целью принятия мер, направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве.

В соответствии со ст. 229.3 ТК РФ независимо от срока давности несчастного случая государственный инспектор проводит дополнительное расследование несчастного случая:

- при выявлении сокрытого несчастного случая;
- поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего (его законного представителя, иждивенца, близкого родственника) о несогласии их с выводами комиссии по расследованию несчастного случая;
- получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования.

В этом случае, как правило, привлекается федеральный профсоюзный инспектор труда, при необходимости - представители надзорного органа и территориального фонда социального страхования (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

По окончании расследования государственный инспектор труда составляет заключение и выдает предписание, обязательное для выполнения работодателем (его представителем). Также он имеет право обязать работодателя составить новый акт о несчастном случае на производстве, если имеющийся акт оформлен с нарушениями или не соответствует материалам расследования несчастного случая. При этом прежний акт признается на основании решения работодателя (его представителя) или государственного инспектора труда утратившим силу.

Каждый несчастный случай на производстве должен быть зарегистрирован в журнале регистрации несчастных случаев на производстве по форме 9, утвержденной Постановлением № 73 [3].

Один экземпляр акта о расследовании группового несчастного случая (тяжелого и со смертельным исходом) вместе с копиями материалов расследования, включая копии актов на каждого пострадавшего, председателем комиссии (государственным инспектором труда) в трехдневный срок после представления работодателю направляется в прокуратуру, в которую сообщалось о данном несчастном случае. Второй экземпляр акта хранится у работодателя, у которого произошел данный несчастный случай, в течение 45 лет. Копии этого акта вместе с

копиями материалов расследования направляются в соответствующую государственную инспекцию труда, территориальный орган, осуществляющий контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, а при страховом случае - также и страховщику работодателя (по месту регистрации работодателя в качестве страхователя).

Копии актов о расследовании несчастных случаев на производстве (в т. ч. групповых), в результате которых один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья либо наступила смерть пострадавших, вместе с копиями актов на каждого пострадавшего направляются председателем комиссии (государственным инспектором труда) в Роструд и соответствующее территориальное объединение организаций профессиональных союзов для анализа состояния и причин производственного травматизма в Российской Федерации и разработки предложений по его профилактике.

По окончании периода временной нетрудоспособности пострадавшего работодатель (его представитель) обязан направить в соответствующую государственную инспекцию труда, а в необходимых случаях - и в надзорную организацию сообщение о последствиях несчастного случая на производстве и принятых мерах по форме 8, установленной Постановлением № 73.

Данное сообщение направляется и по несчастным случаям со смертельным исходом - в течение месяца по завершении расследования (п. 36 Положения, Постановления № 73). О страховых случаях указанное сообщение направляется также в Фонд социального страхования (по месту регистрации страхователя).

Если несчастный случай на производстве произошел с лицом, направленным для выполнения работы к другому работодателю и участвовавшим в его производственной деятельности работодатель (его представитель), у которого он произошел, направляет копию акта и копии материалов расследования по месту основной работы (учебы, службы) пострадавшего [3].

По несчастному случаю, квалифицированному как несчастный случай, не связанный с производством, комиссия (трудовой инспектор) составляет акт в двух

экземплярах, обладающих равной юридической силой, которые подписываются всеми лицами, проводившими расследование.

Отметим, что в настоящее время, на рассмотрении Государственной Думы находится проект Федерального Закона № 910925-6 «О внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации», согласно которому работодатель будет обязан информировать о происшедшем несчастном случае и органы Следственного комитета Российской Федерации.

Итак, на основании вышеизложенного, отметим, что при несчастном случае на производстве работодатель, кроме оказания первой медицинской помощи пострадавшему работнику и принятия мер по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации, должен известить о случившемся в установленный срок большой перечень организаций, сформировать комиссию, которая проведет тщательное расследование, по установленному регламенту. После чего каждый несчастный случай подлежит обязательному учету, по установленной форме.

Нарушение установленного порядка информирования и расследования грозит работодателю административной ответственностью. Соблюдать установленные правила важно именно по причине предотвращения несчастных случаев в будущем, а не по причине финансовых потерь работодателя. Именно для этого, в первую очередь, и проводят расследование.

2. Расследование несчастных случаев на производстве: ответственность и статистика

2.1. Ответственность работодателя за нарушение законодательства об охране труда, повлекшее несчастный случай

За нарушение законодательства об охране труда, повлекшее несчастный случай, виновного могут привлечь к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности. Рассмотрим подробнее случаи наступления того или иного вида.

Говоря о дисциплинарной ответственности работодателя, можно указать на общие основания, предусмотренные статьей 192 ТК РФ, применяемых как к руководителю, так и к любому другому работнику: руководитель организации может быть привлечен к дисциплинарной ответственности, вплоть до увольнения.

Обратимся к административной ответственности работодателя.

Так, если в ходе расследования несчастного случая будет доказано, что работодатель нарушил законодательство о труде и об охране труда, ему грозит административная ответственность по статье 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

В свою очередь, если должностным лицом были нарушены государственные нормативные требования охраны труда, которые содержатся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, то на него будут наложены санкции в виде предупреждения или же штраф в размере от 2000, до 5000 рублей, такой же штраф будет наложен на лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Юридические лица понесут наказание в виде штрафа в размере от 50 000 до 80 000 рублей.

За нарушение работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение, тоже предусмотрена административная ответственность, в виде предупреждения или штрафа в размере от 5000 до 10 000 рублей - для должностных лиц и лиц,

осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Для юридических лиц штраф составит от 60 000 до 80 000 рублей.

Если будет установлено, что к работе был допущен работник, который в установленном порядке не прошел обучение и проверку знаний требований охраны труда, а также обязательный предварительный (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры, обязательные медицинские осмотры в начале рабочего дня (смены), обязательные психиатрические освидетельствования или при наличии медицинских противопоказаний, то на должностное лицо будет наложен административный штраф в размере от 15 000 до 25 000 рублей; на лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица - 15 000 до 25 000 рублей; на юридическое лицо - от 110 000 до 130 000 рублей.

Отметим, что необеспечение работников средствами индивидуальной защиты - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 30 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 20 000 до 30 000 рублей; на юридических лиц - от 130 000 до 150 000.

Но если правонарушение было совершено не в первый раз, а ранее лицо подвергалось наказанию за аналогичное деяние, то сумма штрафов вырастит в разы и составит от 30 000 до 40 000 рублей или лицо будет дисквалифицировано на срок от одного года до трех лет, для должностных лиц. Для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, штраф в таком случае будет составлять от 30 000 до 40 000 рублей или же деятельность будет приостановлена на срок до девяноста суток. На юридическое лицо будет наложен штраф от 100 000 до 200 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За отказ руководителя или иного ответственного лица организации выполнить требование или распоряжение должностного лица контролирующего органа (например, о представлении государственному инспектору труда документов

по охране труда при расследовании несчастного случая) предусмотрено административное наказание в виде предупреждения или штрафа в размере от 2000 до 4000 рублей [3].

За иные препятствующие проведению проверки действия (например, если государственного инспектора не пускают в организацию) руководителя организации могут оштрафовать на сумму от 2000 до 4000 рублей, а саму организацию - от 5000 до 10 000 рублей (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

Если в результате препятствий со стороны организации проверка так и не была проведена, штраф составит (ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ):

- от 5000 до 10 000 рублей - для индивидуального предпринимателя;
- от 5000 до 10 000 рублей - для руководителя и иных ответственных лиц организации;
- от 20 000 до 50 000 рублей - для организации.

Подчеркнем, что если привлеченный к ответственности руководитель (иное ответственное лицо) в течение одного года (ст. 4.6 КоАП РФ), повторно помешает провести проверку, его могут дисквалифицировать на срок от шести месяцев до одного года или оштрафовать на сумму от 10 000 до 20 000 рублей. Организации в случае повторного нарушения грозит штраф в размере от 50 000 до 100 000 рублей (ч. 3 ст. 19.4.1 КоАП РФ).

За невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания должностного лица Роструда об устранении нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, работодатель может быть привлечен к административной ответственности в соответствии с ч. 23 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Если руководство организации попытается скрыть наступление страхового случая (вызванного несчастным случаем), фирму могут оштрафовать на сумму от 5000 до 10 000 рублей, а руководителя организации или индивидуального предпринимателя - от 500 до 1000 рублей (ст. 15.34 КоАП РФ).

Законодательство Российской Федерации также предусматривает уголовную

ответственность работодателя при несчастном случае на производстве, если несчастный случай привел к тяжким увечьям или гибели работника.

Так, например, за причинение тяжкого вреда здоровью работника предусмотрено наказание в виде (ч. 1 ст. 143 УК РФ):

- штрафа до 400 000 руб. или в размере заработной платы (или иного дохода) осужденного за период до восемнадцати месяцев;
- обязательных работ на срок от 180 до 240 ч;
- исправительных работ на срок до двух лет;
- принудительных работ на срок до одного года;
- лишения свободы на срок до одного года. Дополнительно виновного могут лишить права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до одного года.

Если несчастный случай привел к смерти работника, виновного могут (ч. 2 ст. 143 УК РФ):

- направить на принудительные работы сроком до четырех лет;
- лишить свободы на срок до четырех лет. Дополнительно виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до трех лет.

Если несчастный случай привел к смерти нескольких работников, виновного могут (ч. 3 ст. 143 УК РФ):

- направить на принудительные работы сроком до пяти лет;
- лишить свободы на срок до пяти лет. Дополнительно виновный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности на срок до трех лет.

Лица, которых могут привлечь к ответственности по указанной статье Уголовного кодекса, перечислены в п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.04.1991 № 1 (ред. от 03.03.2015) «О судебной практике по делам о нарушениях правил охраны труда и безопасности при ведении горных, строительных или иных работ». Прежде всего, за допущенные нарушения придется отвечать работникам, которые в силу своих служебных обязанностей или по

распоряжению руководителя организации должны обеспечивать соблюдение правил и норм охраны труда на определенном участке работ. Например, начальнику участка, цеха, руководителю отдела.

Руководителя организации, его заместителя, главного инженера могут привлечь к ответственности по статье 143 Уголовного Кодекса Российской Федерации в том случае, если они знали о нарушениях, но не приняли необходимых мер по их устранению, давали указания, противоречащие правилам охраны труда, либо не обеспечили соблюдение этих правил.

Отметим, что на сегодняшний день наиболее распространенной мерой уголовной ответственности за совершение указанных преступлений является штраф, если он предусмотрен статьей.

В любом случае вопрос о том, кто должен отвечать за несчастный случай на производстве, в каждой конкретной ситуации решает суд по результатам расследования обстоятельств несчастного случая, характера допущенных нарушений, тяжести последствий, изучения должностных обязанностей каждого ответственного лица и других факторов [7].

Рассматривая ответственность работодателя, необходимо обратить особое внимание на проблему компенсации морального вреда в связи с нарушениями законодательства об охране труда. Статья 237 ТК РФ устанавливает правила компенсации морального вреда.

Моральный вред, причиненный работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя, возмещается работнику в денежной форме в размерах, определяемых соглашением сторон трудового договора. Статья 237 ТК РФ не указывает на конкретные виды правонарушений, поэтому право на возмещение морального вреда работник имеет во всех случаях нарушения его трудовых прав, сопровождающихся нравственными или физическими страданиями.

Размер морального вреда, подлежащего выплате работнику, определяет только суд при решении каждого конкретного дела.

Таким образом, при несчастных случаях на производстве по отношению к работодателю могут применяться все виды ответственности, предусмотренные

законодательство Российской Федерации: от дисциплинарной до уголовной. Помимо этого, работодатель может компенсировать и моральный вред, который связан с возмещением вреда здоровью работника.

2.2. Анализ статистических данных по расследованию несчастных случаев на производстве в Самарской области

На основе данных, министерства труда, занятости и миграционной политики в 2016 году в Самарской области произошло сокращение общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями и сокращение смертельного производственного травматизма. В 2016 году было зарегистрировано 146 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (групповых, смертельных и тяжелых), в 2015 году – 158. Общая численность несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Самарской области в 2015-2016 годах представлена на диаграмме 1. (Приложение 1)

По данным расследований несчастных случаев на производстве министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – министерство) и Государственной инспекции труда в Самарской области в 2016 году количество несчастных случаев со смертельным исходом уменьшилось на 4,2% с 48 случаев до 46 случаев.

Количество групповых несчастных случаев снизилось на 16,7 % с 12 случаев до 10.

Снизилось количество погибших в групповых несчастных случаях со смертельным исходом: за 2016 год в 10 несчастных случаях погибло 11 человек, за 2015 год в 11 несчастных случаях погибло 15 человек.

В 2016 году случаи смертельного травматизма работников в возрасте до 18 лет не зарегистрированы.

В 2016 году произошло наибольшее увеличение численности погибших работников в возрасте от 41 до 50 лет до 15 человек (в 2015 году погибло 10 человек), а наибольшее уменьшение численности погибших работников произошло

в возрасте от 26 до 30 лет до 3 человек (в 2015 году погибло 8 человек) и в возрасте свыше 61 года до 1 человека (в 2015 году погибло 6 человек). Численность погибших на производстве по возрастным категориям пострадавших в Самарской области в 2015-2016 годах представлена в таблице 1. (Приложение 2)

В 2016 году на фоне снижения численности погибших в целом по Самарской области численность погибших на производстве в городских округах незначительно выросла и составила 42 человека или 84% от общей численности, погибших в Самарской области в 2016 году (в 2015 году численность погибших составила 41 человек или 78,8% от общей численности погибших в Самарской области). Численность погибших при несчастных случаях на производстве в 2016 году по городским округам и муниципальным районам Самарской области представлена на диаграмме 2. (Приложение 3)

Имеющиеся данные показывают, что в 2016 году численность погибших на производстве уменьшилась по сравнению с 2015 годом в городском округе Тольятти и составила 5 человек и в городском округе Новокуйбышевск и составила 2 человека. Увеличение травматизма со смертельным исходом произошло в городских округах Самара – 29 человек, Сызрань – 3 человека, Отрадный – 2 человека и Октябрьск – 1 человек. В городских округах Жигулевск, Кинель, Похвистнево и Чапаевск в 2015 и 2016 годах несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Количество погибших на производстве в городских округах Самарской области в 2015-2016 годах представлена на диаграмме 3. (Приложение 4)

В 2016 году смертельные случаи зарегистрированы в следующих муниципальных районах:

- Волжском (ООО);
- Исаκлинском (ООО);
- Камышлинском (МУК);
- Кошкинском (ООО);
- Красноярском (ООО);
- Нефтегорском (АО);

- Похвистневском (КФХ).

В остальных муниципальных районах несчастных случаев со смертельным исходом в 2016 году не зарегистрировано.

В 2016 году наибольшее количество несчастных случаев со смертельным исходом отмечено в строительной отрасли – 15 человек (в 2015 году – 12 человек), обрабатывающих производствах – 14 человек (в 2015 году – 11 человек) и отрасли транспорта и связи – 6 человек (в 2015 году – 9 человек).

Рост смертельного травматизма в обрабатывающей отрасли связан, прежде всего, с двумя происшедшими групповыми случаями, в одном (ЗАО) погибли 2 человека, в том числе женщина, а в другом (ООО НПП) погибло 4 работника. Значительное снижение смертельного травматизма отмечено в отрасли по добыче полезных ископаемых – 1 человек (в 2015 году – 5 человек). Численность погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2015-2016 годах представлена в таблице 2. (Приложение 5)

Высокий уровень производственного травматизма в организациях строительства, обрабатывающих производств, как и прежде, обусловлен отсутствием должной ответственности работодателей за обеспечение безопасных условий и охраны труда на рабочих местах, недостаточным контролем за выполнением работниками требований охраны труда со стороны руководителей и специалистов, низким уровнем профессиональной квалификации, компетентности, ответственности и дисциплинированности работников в вопросах охраны и безопасности труда. Доля погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2016 году представлена на диаграмме 4. (Приложение 6)

Как и в предыдущие годы, в 2016 году первое и второе место по смертельному травматизму занимают управленческий персонал и водители (28%). Гибель водителей и управленческого персонала связана с дорожно-транспортными происшествиями во время частых передвижений в служебных автомобилях, управляемых водителями. Такая же ситуация была характерна и в 2015 году (руководители и специалисты и водители – 28,8%). Численность погибших на

производстве по профессиям (должностям) в Самарской области в 2015-2016 годах представлена в таблице 3. (Приложение 7)

Значительную долю в составе несчастных случаев на производстве занимают дорожно-транспортные происшествия, произошедшие по вине третьих лиц, не являющихся работниками у данного работодателя. Каждый третий работник Самарской области в 2016 году погиб в результате дорожно-транспортных происшествий (26%). В результате падения с высоты и на ровной поверхности (12%) каждый восьмой. Численность погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2015-2016 годах представлена на таблице 4. (Приложение 8)

В 2016 году 4 несчастных случая со смертельным исходом были квалифицированы комиссиями по расследованию несчастных случаев или государственными инспекторами труда как несчастные случаи на производстве вследствие общего заболевания. Доля погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2016 году представлена на диаграмме 5. (Приложение 9)

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, происшедших в Самарской области в 2016 году 58% (в 2015 – 46%) занимают типичные причины организационного характера, такие как неудовлетворительная организация производства работ, нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, недостатки в обучении, использование пострадавшего не по специальности.

Нарушение правил дорожного движения и нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств в 2016 году составили 18% от общего количества несчастных случаев (в 2015 году – 23%).

На технические причины (несовершенство технологического процесса, эксплуатация неисправных машин, механизмов) приходится 2% от общего количества несчастных случаев (в 2015 году – около 6%).

Доля прочих причин, квалифицированных по материалам расследования несчастных случаев составляет 20% от общего числа произошедших несчастных случаев (в 2015 году – 13,5%).

Основные причины несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в Самарской области в 2015-2016 года представлены в таблице 5. (Приложение 10)

Итак, анализ причин несчастных случаев показывает, что подавляющее большинство причин являются устранимыми и носят управляемый характер.

Обратимся к случаям травматизма со смертельным исходом в бюджетной сфере Самарской области.

Так, в 2016 году зарегистрировано 6 случаев производственного травматизма со смертельным исходом в бюджетной сфере Самарской области.

Например, в результате двух дорожно-транспортных происшествий погибли водитель ГБУЗ СО и медицинская сестра ГБУЗ СО.

А причиной ещё двух несчастных случаев в бюджетной сфере Самарской области стало общее заболевание пожарного бойца МКУ и начальника смены отделения средневожского филиала ФГУП.

Причинами ещё двух несчастных случаев со смертельным исходом в МП городского округа Самара и МБУ городского округа Отрадный стали прочие причины.

Рассмотрим несчастные случаи на производстве со смертельным исходом и их причины в Самарской области в 2016 году.

1. В 2016 году в ходе работы комиссии, созданной работодателем для расследования несчастного случая на производстве, было установлено, что причиной «Неудовлетворительная организация производства работ» несчастного случая, стали случаи в следующих организациях.

1.1. На территории строящегося объекта 19.03.2016 рабочий производил работы по затирке швов каменной кладки дома между вторым и третьим этажами. Работа производилась под лестничным маршем третьего этажа. В это время другой каменщик производил монтаж инвентарных ограждений на лестничном марше третьего этажа. Для установки опоры ограждения каменщик воспользовался ломом и сместил лестничный марш от проектного расположения. При смещении лестничного марша произошло обрушение лестничной конструкции на стоявшего

внизу рабочего. При обрушении конструкции рабочий получил травмы несовместимые с жизнью и после освобождения из под обрушившейся конструкции скончался на месте.

1.2. Формовщик железобетонных изделий и конструкций ЗАО 21.05.2016 производил работы по транспортировке железобетонных плит на участок готовой продукции. В это время инженер лаборатории находился на участке готовой продукции и производил осмотр и маркировку плит. Во время перемещения мостовым краном пустой траверсы произошло ее падение с крюка крана. При падении траверсы формовщик железобетонных изделий и конструкций и инженер лаборатории получили смертельные травмы.

1.3. В городском округе Самара 01.08.2016 при работе по подготовке рабочего места по сборке полипропиленовой трубы в подвале строящегося дома на объекте сотрудник ООО был травмирован электрическим током из-за отсутствия изоляции проводки освещения, установленной сторонней организацией. В результате поражения электрическим током сотрудник погиб.

1.4. В муниципальном районе Нефтегорский 21.09.2016 слесарь по ремонту технологических установок АО, находясь в санитарном узле здания компрессорной установки, получил ожог пароконденсатом. В результате от полученной травмы слесарь скончался.

1.5. На территории городского округа Самара 16.11.2016 на объекте, расположенном на территории АО, при подготовке к проведению электросварочных и монтажных работ электрогазосварщик ООО упал с высоты и получил смертельную травму.

1.6. В городском округе Тольятти 18.11.2016 на территории блока № 3 ОАО при выполнении ремонтных работ на аппарате воздушного охлаждения слесарь-ремонтник упал с высоты и получил смертельную травму.

1.7. В городском округе Самара 19.04.2016 в помещении цеха канализационных насосных станций был обнаружен без признаков жизни слесарь-ремонтник ООО.

1.8. В городском округе Самара 06.12.2016 на территории строящегося объекта в лифтовой шахте паркинга было найдено тело инженерно-технического работника ООО, который предположительно упал в лифтовую шахту паркинга и скончался на месте происшествия.

2. Так же причинами смертельных случаев на производстве явились.

2.1. В городском округе Самара 21.12.2016 при очистке натяжного барабана погиб слесарь-ремонтник ЗАО.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явились недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда.

2.2. На территории производственной базы ООО 30.05.2016 в городском округе Кинель при включении в бытовом вагончике газовой плиты произошел взрыв бытового газа. Находившийся в этот момент поблизости ремонтник искусственных сооружений с полученными ожогами был доставлен в больницу, где скончался через несколько дней.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилось не обеспечение со стороны ООО безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений.

2.3. На территории муниципального района Кошкинский 09.06.2016 произошло обрушение бетонных конструкций склада. В результате обрушения пострадали двое сотрудников ООО: главный инженер погиб, аппаратчик обработки зерна получил травму ноги.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилось использование пострадавшего аппаратчика обработки зерна не по специальности.

2.4. На 107 км автодороги Южноуральск – Магнитогорск 11.07.2016 во время ремонта водителем АО автомобиля марки КАМАЗ 5490-Т5 на обочине дороги на него был совершен наезд автомобильным транспортом, в результате чего работник погиб.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилось нарушение Правил дорожного движения Российской Федерации.

2.5. В городском округе Самара 17.10.2016 электросварщик АО был ужален осой и умер от анафилактического шока.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилась смерть в результате генерализованной аллергической реакции организма в виде анафилактического шока.

2.6. На территории района Похвистневский 14.10.2016 при перевозке подсолнечника в результате дезориентации на пересеченной местности тракторист-машинист съехал в овраг. Вылетев в переднее лобовое стекло и попав под кабину, тракторист скончался от полученных травм.

В ходе расследования комиссия установила, что основными причинами несчастного случая явились:

- допуск к управлению самоходной машиной тракториста-машиниста, не имеющего документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами.

2.7. На территории городского округа Самара 19.10.2016 при невыясненных обстоятельствах в результате локального ударного воздействия твердого тупого предмета с широкой травмирующей поверхностью погиб разнорабочий ООО .

В ходе расследования комиссия решила, что основную причину несчастного случая установить достоверно не представляется возможным.

2.8. На 183 км трассы А151 во время дорожных работ 22.11.2016 на дорожного рабочего ООО был совершен наезд автомобильным транспортом, в результате чего работник скончался на месте происшествия.

В ходе расследования комиссия установила, что основной причиной несчастного случая явилось нарушение правил дорожного движения.

Итак, на основании вышеизложенного, необходимо указать на положительную динамику в Самарской области. В целом, большинство показателей количества несчастных случаев на производстве снизилось, в той или иной степени.

Это говорит об эффективности проводимой политики по профилактике предотвращения несчастных случаев на производстве, в каждом конкретном предприятии и организации, а также о более ответственном подходе к обучению персонала и созданию благоприятных безопасных условий труда на производстве.

2.3. Предложения по профилактике и снижению количества несчастных случаев на производстве

Анализ нормативных правовых актов и статистических данных министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области по расследованию несчастных случаев на производстве, а также литература по теме исследования, позволили сформулировать следующие предложения по профилактике и снижению уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости для министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области в части контроля за деятельностью работодателей:

1. Повысить уровень организации производства работ в соответствии с отраслевыми и межотраслевыми правилами и инструкциями по охране труда.

2. Обеспечить выполнения требований Правил по охране труда при работе на высоте, утвержденных Приказом Минтруда России от 28.03.2014 № 155н (ред. от 17.06.2015) «Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте».

3. Проводить своевременно обучение по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, не допускать к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знаний требований охраны труда.

4. Усилить пропаганду вопросов охраны труда, информацию о произошедших в организации несчастных случаях доводить до каждого работника.

5. Обеспечить соблюдение Правил дорожного движения водителями и пешеходами при исполнении ими трудовых обязанностей.

6. Обеспечить приобретение работодателями, осуществляющими пассажирские и грузовые перевозки, приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов).

7. Обеспечить приобретение работодателями, работники которых проходят обязательные предсменные и (или) предрейсовые медицинские осмотры, приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры или алкометры).

Заключение

Основу законодательной базы по охране труда составляют Конституция Российской Федерации и Трудовой Кодекс Российской Федерации, а к нормативным правовым актам, регламентирующим сферу охраны труда, в свою очередь, относятся: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ; Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.07.1998 № 125-ФЗ; Приказ Минтруда России от 19.08.2016 № 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»; Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях"; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 № 2 "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"; Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2005 № 275 "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве".

Вышеуказанные нормативные правовые акты формируют систему стандартов по охране труда в Российской Федерации, которая устанавливает требования по организации работ по обеспечению безопасности, и организационно-методические основы стандартизации в области безопасности труда. При этом, система динамична и развивается по сей день, а требования к охране труда возрастают. Нормы и требования обязательны к применению во всех видах документации.

Таким образом, если рассматривать нормативные правовые акты по расследованию несчастных случаев на производстве, то можно отметить, что в законодательстве четко закреплено понятие, а также указана полная классификация

несчастного случая на производстве. Классифицируют несчастные случаи, в том числе, по видам травм, полученных в результате происшествия, которые также классифицированы и закреплены на законодательном уровне.

Существует определенный порядок по расследованию несчастного случая, который регламентирован в ТК РФ. При несчастном случае на производстве, работодатель должен известить о случившемся, в установленный срок определенные организации (Государственную инспекцию труда, Фонд социального страхования, Прокуратуру и другие, согласно установленному списку), список которых прописан в ТК РФ и может быть изменен в зависимости от вида несчастного случая. Также работодателем формируется комиссия по расследованию несчастного случая. В состав комиссии входят уполномоченные представители организаций, которые работодатель уведомляет о произошедшем, далее они проводят тщательное расследование, по установленному регламенту.

Все несчастные случаи, произошедшие на производстве, подлежат обязательной регистрации и учету, по формам, закрепленным законодательством Российской Федерации.

В Российской Федерации предусмотрена ответственность работодателя за нарушение законодательства по охране труда. Мера пресечения выносится по решению суда. Предусмотрены такие виды ответственности, как: дисциплинарная, административная и уголовная.

По результатам проведенного анализа по данным о несчастных случаях, произошедших в Самарской области за 2016 год, можно говорить о том, что основными причинами происшествий являются: неудовлетворительная организация производства работ; прочие причины; нарушение правил дорожного движения. К основным видам несчастных случаев на производстве относятся: транспортные происшествия; падения с высоты и на ровной поверхности; воздействие движущихся, разлетающихся предметов, деталей машин и так далее; повреждения при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного, криминогенного и иного характера. При этом, если сравнивать данные 2016 года с данными, полученными за 2015 год, то можно отметить положительную динамику по профилактике и

предотвращению несчастных случаев на производстве, так как большинство показателей количества несчастных случаев, в целом, снижается. Также, нужно отметить, необходимость дальнейшего развития системы мероприятий, направленных на снижение количества несчастных случаев на производствах.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 17.04.2017, с изм. от 23.05.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.05.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 17.04.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

5. "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний": Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6. "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях": Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 24.10.2002 № 73 (ред. от 14.11.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2002 № 3999) // СПС «КонсультантПлюс».

7. "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний": Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.03.2011 № 2 // СПС «КонсультантПлюс».

8. "Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте": Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28.03.2014 №

155н (ред. от 17.06.2015) (Зарегистрировано в Минюсте России 05.09.2014 № 33990) // СПС «КонсультантПлюс».

9. "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда": Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 № 438н (Зарегистрировано в Минюсте России 13.10.2016 № 44037) // СПС «КонсультантПлюс».

10. "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве": Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15.04.2005 № 275 (Зарегистрировано в Минюсте РФ 20.05.2005 № 6609) // СПС «КонсультантПлюс».

Литература

11. Архипов, А.П. Андеррайтинг в страховании: учебно-практическое пособие / А.П. Архипов, А.С. Адонин - Евразийский открытый институт, 2012. - 488 с.

12. Бадагуев, Б. Т. Работы с повышенной опасностью. Работы в колодцах, каналах, отстойниках, резервуарах / Б.Т. Бадагуев. - М.: Альфа-пресс, 2015. - 184 с.

13. Беляков, Г.И. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда: Учебник для бакалавров / Г.И. Беляков. - М.: Юрайт, 2013. - 572 с.

14. Гейц, И.В. Охрана труда. Новые требования: Практическое пособие / И.В. Гейц. - М.: ДиС, 2013. - 288 с.

15. Графкина, М.В. Охрана труда в непромышленной сфере: Учебное пособие / М.В. Графкина. - М.: Форум, 2013. - 320 с.

16. Гридин, А.Д. Охрана труда и безопасность на вредных и опасных производствах / А.Д. Гридин. - М.: Альфа-Пресс, 2012. - 160 с.

17. Девисилов, В.А. Охрана труда: Учебник / В.А. Девисилов. - М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 512 с.

18. Докторов, А.В. Охрана труда на предприятиях автотранспорта: Учебное пособие / А.В. Докторов, О.Е. Мышкина. - М.: Альфа-М, НИЦ ИНФРА-М, 2013. - 272 с.

19. Ефремова, О.С. Охрана труда в организации в схемах и таблицах / О.С. Ефремова. - М.: Альфа-Пресс, 2013. - 112 с.
20. Ефремова, О.С. Охрана труда от "А" до "Я" / О.С. Ефремова. - М.: Альфа-Пресс, 2016. - 504 с.
21. Ефремова, О.С. Охрана труда. Справочник специалиста / О.С. Ефремова. - М.: Альфа-Пресс, 2015. - 608 с.
22. Карнаух, Н.Н. Охрана труда: Учебник для прикладного бакалавриата / Н.Н. Карнаух. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 380 с.
23. Коробко, В.И. Охрана труда: Учебное пособие для студентов вузов / В.И. Коробко. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 239 с.
24. Лебедева, Н. В. Алгоритм Расследования несчастных случаев на производстве // «Санэпидконтроль. Охрана труда», №4, 2016. С. 5-6.
25. Межотраслевые правила по охране труда (правила безопасности) при эксплуатации электроустановок. - М.: Энергия, 2017. - 232 с.
26. Минько, В.М. Охрана труда в машиностроении: Учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / В.М. Минько . - М.: ИЦ Академия, 2012. - 256 с.
27. Михайлов, Ю.М. Охрана труда в строительстве / Ю.М. Михайлов. - М.: Альфа-Пресс, 2016. - 176 с.
28. Михайлов, Ю.М. Охрана труда в офисе. / Ю.М. Михайлов. - М.: Альфа-Пресс, 2016. - 240 с.
29. Носова, С.С. Охрана труда в строительстве (для СПО) / С.С. Носова. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.
30. Петров, С.В. Опасные ситуации техногенного характера и защита от них/ С.В. Петров, В.А. Макашев.- М.: ЭНАС, 2012. - 224 с.
31. Пчелинцев, В.А. Охрана труда в производстве строительных изделий и конструкций: учебник для вузов / В.А. Пчелинцев, Д.В. Виноградов, Д.В. Коптев. - М.: Альянс, 2016. - 310 с.
32. Пчелинцев, В.А. Охрана труда в строительстве: учебник для вузов. / В.А. Пчелинцев, Д.В. Коптев, Г.Г. Орлов. - М.: Альянс, 2016. - 272 с.

33. Раздорожный, А.А. Охрана труда и производственная безопасность: учебно-методическое пособие / А.Л. Раздорожный. — 7-е изд. — М.: Издательство «Экзамен», 2012. — 510 с.
34. Рогожин, М.Ю. Охрана труда в учреждениях социального обслуживания / М.Ю. Рогожин. - М.: Альфа-Пресс, 2013. - 224 с.
35. Сибикин, Ю.Д. Охрана труда и электробезопасность / Ю.Д. Сибикин. - Вологда: Инфра-Инженерия, 2014. - 448 с.
36. Сухачев, А.А. Охрана труда в строительстве: Учебник / А.А. Сухачев. - М.: КноРус, 2013. - 272 с.
37. Туревский, И.С. Охрана труда на автомобильном транспорте: Учебное пособие / И.С. Туревский. - М.: ИД ФОРУМ, ИНФРА-М, 2012. - 240 с.

Интернет-ресурсы

38. Официальный сайт Государственной инспекции труда Самарской области. - URL: <http://git63.rostrud.ru/> (дата обращения: 21.05.2017).
39. Официальный сайт Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области. - URL: <http://www.trud.samregion.ru/> (дата обращения: 03.04.2017).
40. Официальный сайт Фонда Социального Страхования Российской Федерации. - URL: <http://fss.ru/> (дата обращения: 13.04.2017).

Приложение

Приложение 1

Общая численность несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями в Самарской области в 2015-2016 годах

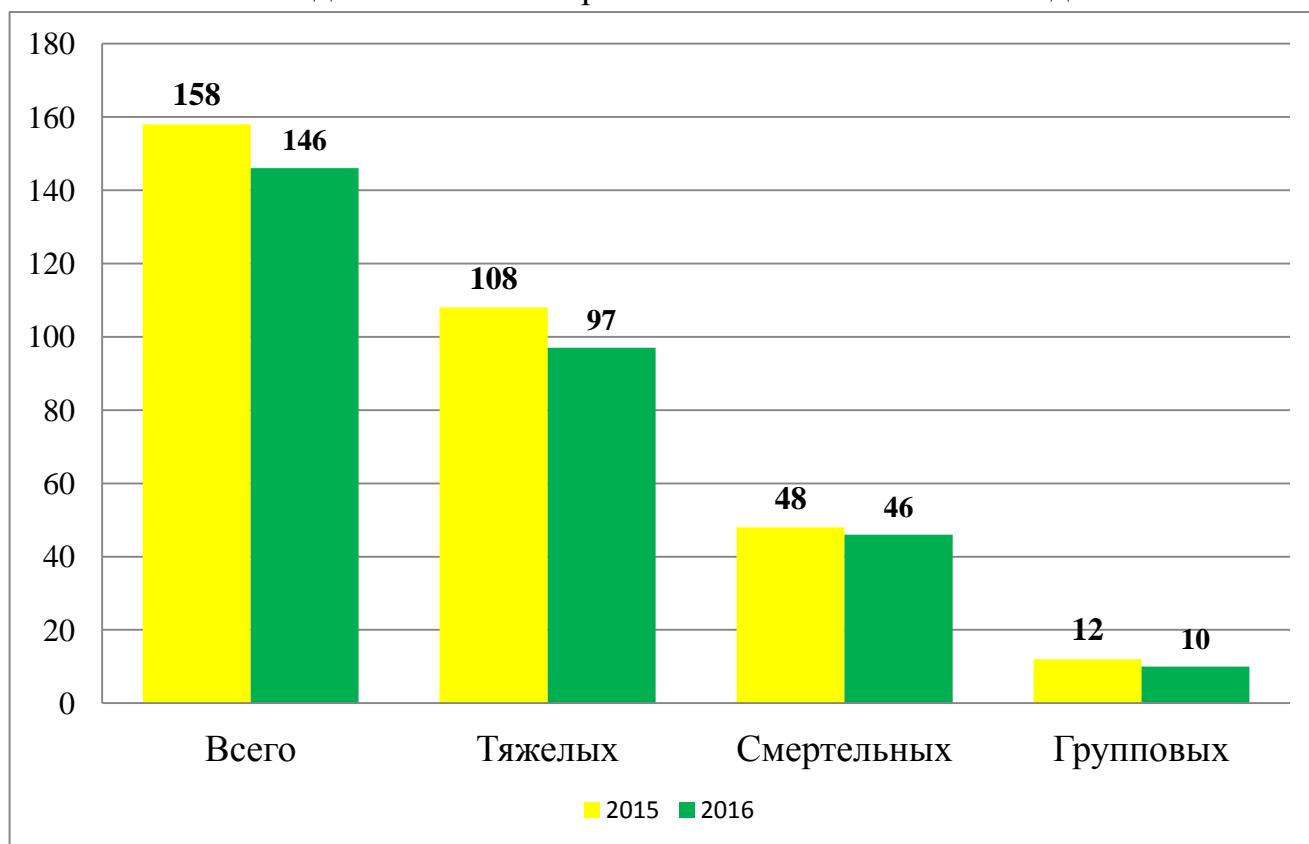


Диаграмма 1

Численность погибших на производстве по возрастным категориям
пострадавших в Самарской области в 2015-2016 годах.

Таблица 1

Возраст	Численность погибших, чел. (% от общей численности погибших)		Динамика изменений
	2015	2016	
от 18 до 25 лет	2 (3,9%)	3 (6%)	+1
от 26 до 30 лет	8 (15,4%)	3 (6%)	-5
от 31 до 40 лет	9 (17,3%)	9 (18%)	0
от 41 до 50 лет	10 (19,2%)	15 (30%)	+5
от 51 до 60 лет	17 (32,7%)	19 (38%)	+2
свыше 61 лет	6 (11,5%)	1 (2%)	-5
ВСЕГО	52	50	

Количество погибших при несчастных случаях на производстве в 2016 году по городским округам и муниципальным районам Самарской области, чел., %.

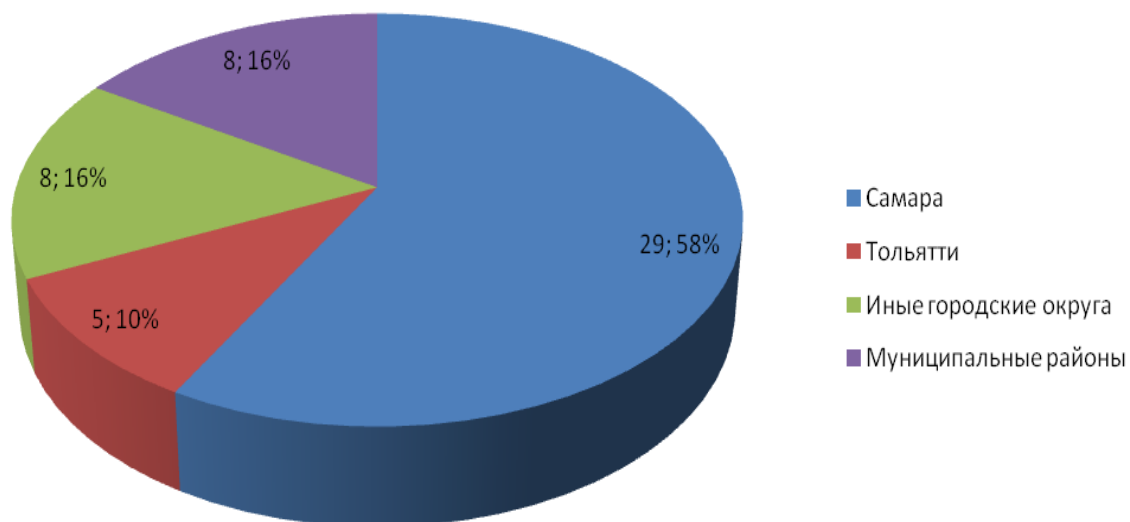


Диаграмма 2

Количество погибших на производстве в городских округах Самарской области в
2015-2016 годах

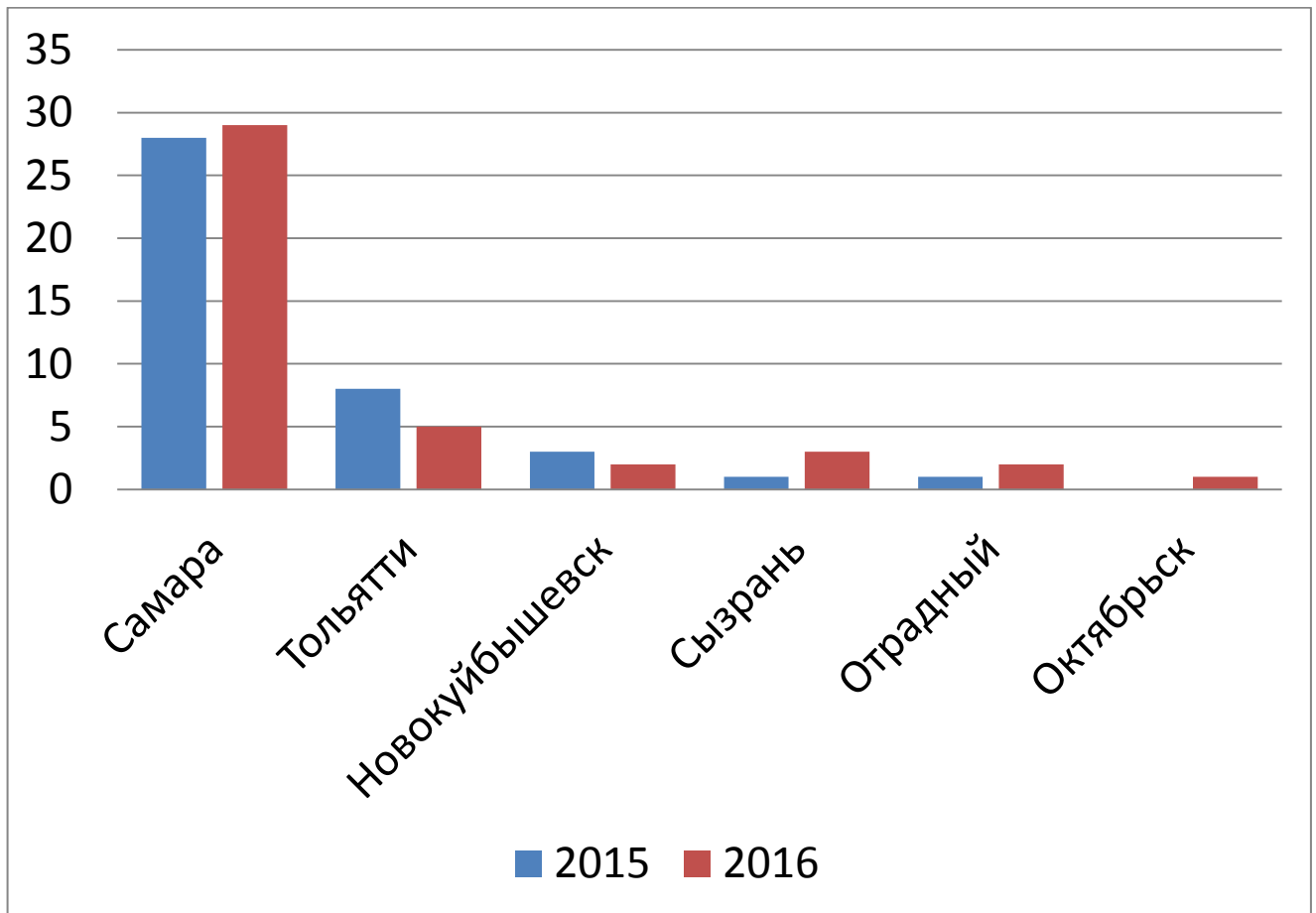


Диаграмма 3

Численность погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2015-2016 годах.

Таблица 2

Раздел ОКВЭД	Численность погибших, чел. (% от общей численности погибших)		Динамика изменений
	2015	2016	
Строительство	12 (23,1%)	15 (30%)	+3
Обрабатывающие производства	11 (21,2%)	14 (28%)	+3
Транспорт и связь	9 (17,3%)	6 (12%)	-3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3 (5,8%)	5 (10%)	+2
Оптовая и розничная торговля	2 (3,9%)	2 (4%)	0
Транспортировка и хранение	-	2 (4%)	+2
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1 (1,9%)	2 (4%)	+1
Добыча полезных ископаемых	5 (9,6%)	1 (2%)	-4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2 (3,9%)	1 (2%)	-1
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2 (3,9%)	1 (2%)	-1
Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	1 (1,9%)	1 (2%)	0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	3 (5,8%)	-	-3
Образование	1 (1,9%)	-	-1
ВСЕГО	52	50	

Доля погибших на производстве по видам экономической деятельности в Самарской области в 2016 году, чел., %.

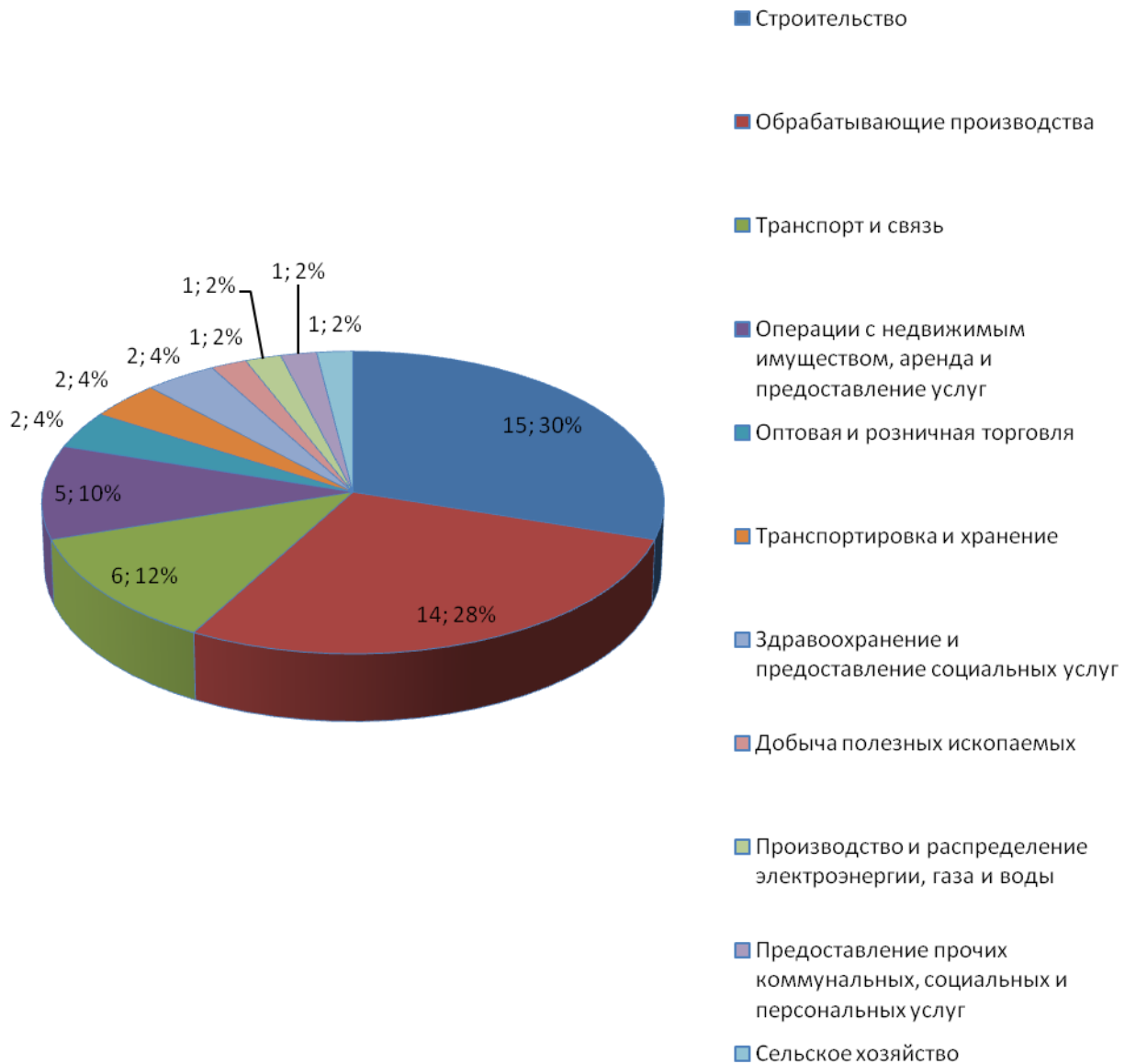


Диаграмма 4

Численность погибших на производстве по профессиям (должностям) в Самарской области в 2015-2016 годах

Таблица 3

Профессия (должность)	Численность погибших, чел. (% от общего числа погибших)		Динамика изменений
	2015	2016	
Руководители и специалисты	9 (17,3%)	8 (16%)	-1
Водитель (-механик, погрузчика)	6 (11,5%)	6 (12%)	0
Разнорабочий	8 (15,4%)	5 (10%)	-3
Слесарь (-ремонтник, -сантехник)	3 (5,8%)	5 (10%)	+2
Слесарь механосборочных работ	2 (3,9%)	3 (6%)	+1
Электро(газо)сварщик (газорезчик)	-	3 (6%)	+3
Сборщик боеприпасов	-	3 (6%)	+3
Монтажник	1 (1,9%)	2 (4%)	+1
Электромонтер	3 (5,8%)	1 (2%)	-2
Машинист (крана, бульдозера, автовышки)	1 (1,9%)	1 (2%)	0
Охранник (сторож)	1 (1,9%)	1 (2%)	0
Медицинская сестра	-	1 (2%)	+1
Каменщик	-	1 (2%)	+1
Монтер пути	-	1 (2%)	+1
Агент ритуальной службы	-	1 (2%)	+1
Пожарный	-	1 (2%)	+1
Формовщик	-	1 (2%)	+1
Машинист электровоза	-	1 (2%)	+1
Подземный проходчик	-	1 (2%)	+1
Маляр	-	1 (2%)	+1
Бетонщик	-	1 (2%)	+1
Контролер учетчик	-	1 (2%)	+1
Тракторист	-	1 (2%)	+1
Оператор (факельной установки, технологической установки, добычи нефти)	5 (9,6%)	-	-5
Арматурщик	4 (7,7%)	-	-4
Аппаратчик	2 (3,9%)	-	-2
Регулировщик скорости движения поездов	1 (1,9%)	-	-1
Продавец	1 (1,9%)	-	-1
Вальщик леса	1 (1,9%)	-	-1
Земледел цеха	1 (1,9%)	-	-1
Осмотрщик-ремонтник вагонов	1 (1,9%)	-	-1
Моторист	1 (1,9%)	-	-1
Плотник	1 (1,9%)	-	-1
ВСЕГО	52	50	

Численность погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2015-2016 году

Таблица 4

Виды происшествий	Численность погибших, чел. (% от общего числа погибших)		Динамика изменений
	2015	2016	
Транспортные происшествия	14 (26,9%)	13 (26%)	-1
Падение с высоты и на ровной поверхности	13 (25%)	6 (12%)	-7
Воздействие движущихся, разлетающихся предметов, деталей, машин и т.д.	8 (15,4%)	6 (12%)	-2
Повреждения при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного, криминогенного и иного характера	1 (1,9%)	5 (10%)	+4
Падение, обрушение, обвалы предметов, материалов, земли	4 (7,7%)	4 (8%)	0
Внезапная сердечная смерть	-	4 (8%)	+4
Воздействие дыма, огня, пламени	1 (1,9%)	3 (6%)	+2
Воздействие вредных веществ	7 (13,5%)	1 (2%)	-6
Воздействие электрического тока	2 (3,9%)	1 (2%)	-1
Повреждения в результате противоправных действий	2 (3,9%)	1 (2%)	-1
Укусы ядовитых насекомых	-	1 (2%)	+1
Воздействие повышенной температуры воздуха рабочей среды	-	1 (2%)	+
Неисправность оборудования	-	1 (2%)	+1
Прочие	-	3 (6%)	+3
ВСЕГО	52	50	

Доля погибших на производстве по видам происшествий в Самарской области в 2016 году, чел., %.

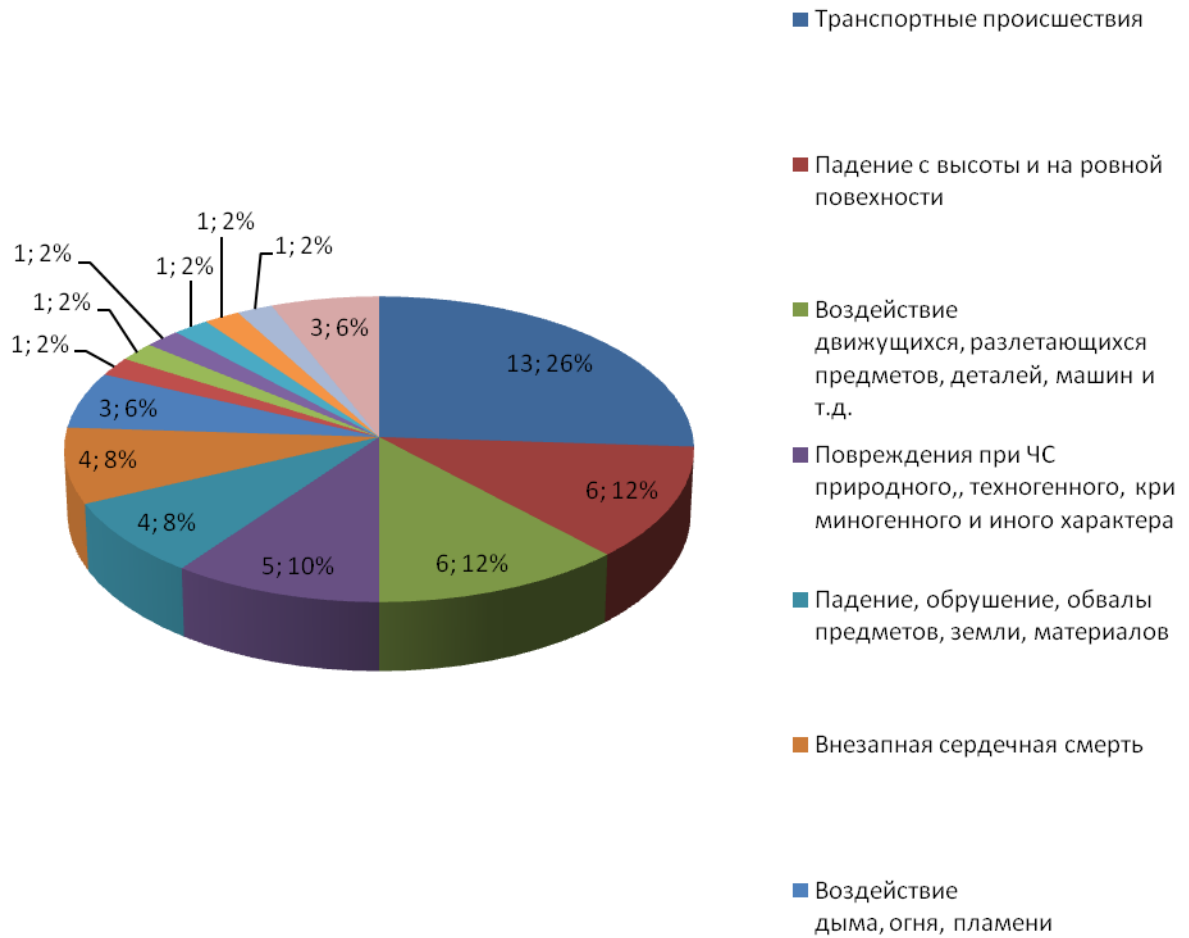


Диаграмма 5

Основные причины несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в Самарской области в 2015-2016 годах

Таблица 5

Причины несчастных случаев	Численность погибших, чел. (% от общего числа погибших)		Динамика изменений
	2015	2016	
Неудовлетворительная организация производства работ	18 (34,6%)	25 (50%)	+6
Прочие причины	7 (13,5%)	10 (20%)	+3
Нарушение правил дорожного движения	12 (23,1%)	9 (18%)	-1
Недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда	1 (1,9%)	2 (4%)	+1
Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда	3 (5,8%)	1 (2%)	-2
Нарушение технологического процесса	2 (3,9%)	1 (2%)	-1
Использование пострадавшего не по специальности	0	1 (2%)	+1
Повреждение вследствие взрывов, пожаров	0	1 (2%)	+1
Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	4 (7,7%)	0	-4
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	2 (3,9%)	0	+2
Неприменение средств коллективной защиты	2 (3,9%)	0	-2
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	1 (1,9%)	0	-1
<i>ВСЕГО</i>	52	50	