

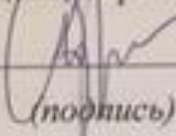
Министерство образования и науки РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»  
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового  
обеспечения государственной службы»  
Программа высшего образования  
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Везезовский Д.В.


  
\_\_\_\_\_

(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«ПЛАНИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ Г.О. САМАРА»**

Выполнил:

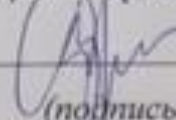
Дерунов И.А., гр. ГМУ-43

  
\_\_\_\_\_

(подпись)

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Везезовский Д.В.

  
\_\_\_\_\_

(подпись)

*оценка отлично*

Самара

2017

## Оглавление

Введение.....	3
1. БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ПРЕДМЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	7
1.1. Понятие и роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований.....	7
1.2. Нормативно-правовое обеспечение формирования и управления бюджетом муниципального образования.....	12
1.3. Основные источники формирования бюджета муниципального образования.....	18
1.4. Исполнение местного бюджета и контроль за распределением бюджетных средств.....	24
2. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕЙ ПРАКТИКИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (НА ПРИМЕРЕ Г.О. САМАРА).....	31
2.1. Анализ источников поступления денежных средств в бюджет муниципального образования.....	31
2.2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования.....	37
2.3. Анализ проблем управления бюджетом в муниципальном образовании.....	41
2.4. Разработка предложений по совершенствованию системы управления бюджетом в муниципальном образовании.....	45
Заключение.....	50
Список использованной литературы.....	53
Приложение 1.....	57
Приложение 2.....	59
Приложение 3.....	61

## **Введение**

Местное самоуправление – это неотъемлемый элемент любого демократического государства. Для выполнения функций, относящихся к ведению местных представительных и исполнительных органов, оно обладает определенными имущественными и финансово-бюджетными функциями.

Финансовой основой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные данным органам позволяют им составлять, рассматривать, а так же утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты – это централизация финансовых средств отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляется наделенными на то правами органами местного самоуправления.

Бюджетная система Российской Федерации состоит в экономической взаимосвязи ее различных уровней. Местные бюджеты играют важнейшую роль, относительно социально значимых задач отдельного муниципального образования, а так же всех его жителей. Главной целью бюджетов муниципального уровня является возможность оказания влияния на экономические процессы, протекающие в регионе, контроль и регулирование процессов общественного воспроизводства, а так же распределения объемов финансовых ресурсов, поступающих в бюджет муниципального образования.

Местный бюджет играет главную роль в осуществлении главных государственных задач. Распределение государственных средств на поддержание и совершенствование социальной инфраструктуры общества требует огромных финансовых ресурсов. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти вести свободную финансово-хозяйственную деятельность в развитии территории, направлять финансовые ресурсы на приоритетные отрасли, а так же на решение стратегических задач региона.

Муниципальные бюджеты наделены принципом самостоятельности.

Согласно этому принципу, местные органы власти в праве самостоятельно и под свою ответственность планировать, утверждать и исполнять весь бюджетный процесс, а так же осуществлять оценку результатов в ходе исполнения бюджета.

Каждый муниципалитет в качестве своих органов местного самоуправления обладают бюджетными правами. Важное значение этих прав состоит в создании финансовой базы, основанной с помощью этих прав, необходимой для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения, а так же своих социально-экономических задач на всех их уровнях. Также органам местного самоуправления данные права позволяют регулировать на их территории бюджетные отношения, с учетом особенностей данной территории.

В качестве темы выпускной квалификационной работы был выбран бюджет муниципального образования на примере городского округа Самара. Актуальность выбранной темы состоит в том, что бюджеты местного образования играют огромную роль в жизни населения и государства в целом, финансируя такие важные статьи, как образование, медицина, физкультура и спорт, средства массовой информации, социальные программы.

Происходящая на данный момент в России оптимизация системы местного самоуправления еще более актуализируют выбранную тему выпускной квалификационной работы, поскольку регулирование данных процессов, а так же управление ими требует особой выработки соответственной теоретической базы.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании механизма управления бюджетом муниципального образования в современных условиях хозяйствования. Для достижения поставленной цели, были predeterminedены следующие задачи:

1. Изучение основных понятий бюджетов местного уровня в социально-экономическом развитии муниципальных образований;
2. Характеристика источников доходов местного бюджета;
3. Выявление доходов бюджета местного уровня;
4. Изучение исполнения бюджета местного уровня, а так же контроля за его исполнением;

5. Анализ источников поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара;
6. Анализ исполнения бюджета в городском округе Самара;
7. Рассмотрение проблем в бюджетном процессе муниципального образования;
8. Выявление предложений по устранению проблем в бюджетном процессе муниципального образования.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие на местном уровне по поводу бюджета муниципального образования. Объектом исследования являются современная нормативно-правовая база муниципалитета и бюджета муниципального образования, наработки исследователей и практиков по поводу бюджета местного уровня и его экономической роли, соответствующий хозяйственный комплекс, образованный по поводу реализации экономических отношений бюджета местного уровня.

Эмпирическая база исследования включает в себя действующие нормативно-правовые акты по местному самоуправлению, финансово-бюджетной сферы муниципалитетов, статистическими данными, материалами научно-исследовательских публикаций, учебными пособиями и прочей специальной литературой.

В выпускной квалификационной работе представлены взгляды практиков по финансово-экономическим аспектам бюджета местного уровня, а так же прочих отношений, связанным с этим вопросом. В этом заключается ее теоретическое значение.

Изучив работу органов местной власти, основные законодательные документы, регламенты, положения и прочие нормативные акты, ознакомившись с организационной системой бюджетирования органов местного самоуправления, был проведен анализ структуры бюджета, его объемов и расходов, а так же анализ исполнения бюджета. Было проведено сопоставление доходной и расходной части бюджета муниципального образования, благодаря чему, выявлен его дефицит, дана оценка показателей бюджета.

Проведенное исследование дало возможность получить практическое значение, выводы об общих проблемах бюджета муниципального образования, а также современном состоянии бюджета городского округа Самара.

Структура данной выпускной квалификационной работы: введение, две главы, заключение, список литературы и приложения.

## **1. Бюджет муниципального образования как предмет муниципального управления**

### **1.1. Понятие и роль местных бюджетов в социально-экономическом развитии муниципальных образований**

Местные (муниципальные) бюджеты – это форма образования и расходования денежных средств, выражающаяся в совокупности социально-экономических отношений, возникающих в ходе решения задач местного уровня.

Другими словами, местные (муниципальные) бюджеты – это централизация финансовых средств отдельного муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которых осуществляется наделенными на то правами органами местного самоуправления.

Муниципальные финансы или финансы муниципальных образований играют огромную роль во всей финансовой системе государства. К муниципальным финансам относятся финансы городских и сельских поселений, районов, а так же общин и округов. На территории Российской Федерации утверждённый статус имеют более двенадцати тысяч муниципальных образований. Но, несмотря на это, самостоятельный бюджет имеет примерно половина из них.

Общэкономическая эффективность местных финансов во многом зависит от законодательного закрепления полномочий, которыми наделены органы местного самоуправления. В Российской Федерации законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" к предметам ведения местного самоуправления в рамках территории муниципального образования отнесен ряд вопросов местного значения. Прежде всего, это принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль за их соблюдением, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, распоряжение местными финансами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление местных налогов и сборов, решение других финансовых вопросов местного значения. Местные органы власти ведают также комплексом социально-экономических проблем, развитием муниципальных учреждений дошкольного,

основного общего и профессионального образования, муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечением санитарного благополучия населения. В их ведении находится организация и содержание муниципальных органов охраны общественного порядка, осуществление контроля за их деятельностью. Планировка и застройка территорий муниципальных образований, создание условий для жилищного и социально-культурного строительства, контроль за использованием земель, водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, организация, содержание и развитие муниципальных энерго-, газо-, тепло- и водоснабжения и канализации, снабжения топливом - все это проблемы местного самоуправления. Добавим к этому муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения, благоустройство и озеленение территории муниципальных образований, утилизацию и переработку бытовых отходов, организацию транспортного обслуживания и обеспечение населения услугами связи, создание условий для развития торговли, общественного питания, бытового обслуживания, спорта. Большое место занимают вопросы культуры, работы средств массовой информации, организации занятости населения и социальной поддержки нуждающихся, охраны окружающей среды и многое другое [8].

К вопросам, которые относятся к совместной компетенции органов государственной власти и муниципального самоуправления относится исполнение практически всех конституционных прав граждан проживающих на территории данного муниципального образования.

Рассмотрим основные вопросы совместной компетенции, по которым устанавливаются разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. Начнем с дошкольного, основного общего и профессионального образования. В компетенции органов местного самоуправления находятся строительство, ремонт, текущее содержание объектов образования, выплата заработной платы работникам, закупка учебно-методической литературы и пособий, закупка оборудования и инвентаря, обеспечение питания учащихся, установление распорядка работы. В ведении органов государственной власти -



установление стандартов образования и контроль за их соблюдением, подготовка преподавательских кадров, разработка программ и методик обучения, научные и прикладные исследования.

Здравоохранение и санитарное благополучие. Органы местного самоуправления ведают строительством, ремонтом, текущим содержанием объектов здравоохранения, осуществляют контроль за санитарным состоянием объектов, находящихся на территории муниципального образования, выплачивают заработную плату работникам, закупают необходимую литературу, пособие, инвентарь, оборудование, медикаменты, обеспечивают питание в больничных учреждениях, устанавливают распорядок работы больниц и поликлиник. Органы государственной власти, устанавливают контроль за соблюдением стандартов медицинской помощи, подготовкой кадров медицинских работников, разрабатывают программы и методики их обучения, организуют научные и прикладные исследования в медицине и санитарно-эпидемиологический контроль.

К совместной компетенции органов государственной власти и местного самоуправления относятся также противопожарная безопасность, комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования, социальная поддержка и занятость населения, охрана общественного порядка, охрана окружающей среды на территории муниципального образования. По этим направлениям вносятся уточнения и устанавливаются соответствующие разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Доходы и расходы муниципальных образований следует рассматривать, в первую очередь, через процесс формирования и исполнения местных бюджетов. Они образуют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

- формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;

- распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;

- контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Бюджетная система Российской Федерации состоит в экономической взаимосвязи ее различных уровней. Местные бюджеты играют важнейшую роль, относительно социально значимых задач отдельного муниципального образования, а так же всех его жителей. Главной целью бюджетов муниципального уровня является возможность оказания влияния на экономические процессы, протекающие в регионе, контроль и регулирование процессов общественного воспроизводства, а так же распределения объемов финансовых ресурсов, поступающих в бюджет муниципального образования.

Местный бюджет играет главную роль в осуществлении главных государственных задач. Распределение государственных средств на поддержание и совершенствование социальной инфраструктуры общества требует огромных финансовых ресурсов. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти вести свободную финансово-хозяйственную деятельность в развитии территории, направлять финансовые ресурсы на приоритетные отрасли, а так же на решение стратегических задач региона. Так же, с целью выравнивания уровней социально-экономического развития территорий, создаются и реализуются региональные программы по благоустройству городов и сел, развитию дорог.

Изучив основные понятия, а так же роль муниципальных бюджетов в бюджетной системе РФ, стоит так же рассмотреть роль и место местных органов власти, а так же органов власти регионального и федерального уровня, относительно бюджетов муниципального образования (прил. 1).

Муниципальные бюджеты наделены принципом самостоятельности. Согласно этому принципу, местные органы власти в праве самостоятельно и под свою ответственность планировать, утверждать и исполнять весь бюджетный процесс, а так же осуществлять оценку результатов в ходе исполнения бюджета.

Представительные органы местного самоуправления выполняют следующие функции:

- определение порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов;
- утверждение и исполнение бюджетов муниципальных образований;
- осуществление контроля над исполнением бюджетов муниципальных образований и составление отчетов об их исполнении;
- установление порядка и сроков направления доходов от использования муниципальной собственности, налогов и сборов и иных доходов местных бюджетов в бюджеты;
  - муниципальных образований;
  - установление порядка и условий предоставления бюджетных ссуд и финансовой поддержки из бюджетов муниципальных образований;
- предоставление бюджетных ссуд и финансовой помощи из бюджетов муниципальных образований;
- установление порядка осуществления муниципальных
- заимствований, управление долгом муниципального образования;
- осуществление муниципальных заимствований, управление долгом муниципального образования.

Стоит отметить, что так как бюджеты муниципальных образований являются одним из уровней всей бюджетной системы Российской Федерации, то и на весь бюджетный процесс будут оказывать влияние органы государственной власти Российской Федерации, а так же органы субъектов РФ. Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Согласно определению Бюджетного кодекса, бюджетный процесс-это деятельность органов государственных властей (федеральных или региональных),

органов местного самоуправления и иных участников этого процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности [3].

Стоит отметить, что бюджетный процесс на каждом из уровней – это совокупность всех процессов, реализуемых органами власти, относительно составления и принятия бюджета, его исполнения, а так же контролем за его исполнением.

Бюджеты различных муниципальных образований всегда различаются между собой по объемам доходной и расходной части, что обусловлено рядом причин: видом муниципального образования, его размером, а так же количеством человек, проживающим на его территории. Однако структура бюджетов, а так же способы формирования доходной части и направления расходной части, в общем, одинаковые.

Подводя итог, хочется отметить, что бюджеты местного уровня - это централизация денежных средств, находящаяся в ведении соответственного муниципального образования. Бюджеты муниципальных образований являются одним из уровней всей бюджетной системы Российской Федерации. Муниципальный финансы наделены принципом самостоятельности и играют важнейшую роль во всей бюджетной системе государства, относительно социально значимых задач муниципалитета и всех жителей, проживающих на его территории.

## **1.2. Нормативно-правовое обеспечение формирования и управления бюджетом муниципального образования**

Согласно ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также

имущественные права муниципальных образований [5].

Каждый муниципалитет в качестве своих органов местного самоуправления обладают бюджетными правами. Важное значение этих прав состоит в создании финансовой базы, основанной с помощью этих прав, необходимой для решения органами местного самоуправления вопросов местного значения, а так же своих социально-экономических задач на всех их уровнях. Также органам местного самоуправления данные права позволяют регулировать на их территории бюджетные отношения, с учетом особенностей данной территории.

Бюджетные права муниципалитетов в лице органов местного самоуправления закреплены в Конституции РФ (гл. 8), законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». Бюджетный кодекс РФ определяет ряд полномочий органов местного самоуправления, которые отнесены к компетенции данных органов, относительно регулирования бюджетных отношений [10].

Положения федерального законодательства конкретизируются в законодательстве субъектов РФ и нормативных актах самих органов местного самоуправления.

В то же время определение основ бюджетно-правового статуса муниципальных образований в федеральном законодательстве усиливает гарантированность этих прав.

Большую роль в данном аспекте играет Федеральный закон «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации». Данный закон ориентирован на утверждение гарантий финансовых, а так же бюджетных, прав органов местного самоуправления. Закон предписывает органам государственной власти Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации оказывать помощь в развитии местных финансов, участвовать в решении вопросов местного значения, выполняя целевые федеральные и региональные программы. Так же данный Закон дает право контролировать органам государственной власти органы местного самоуправления

бюджетного и налогового законодательства РФ и субъектов РФ.

Бюджетно-правовой статус муниципалитетов имеет следующие права:

1. Каждый муниципалитет имеет право на самостоятельный местный бюджет, который утверждается представительным органом местного самоуправления [1]. В процесс разработки, утверждения и исполнения бюджета местного уровня не допускается деятельность вышестоящих органов. Данный принцип независимости органов местного самоуправления, относительно местного бюджета, закреплён в Конституции РФ (ст. 132) и названных федеральных законах.

Законодательство гласит о принадлежности бюджета к муниципалитету, а органы местного самоуправления выполняют функции формирования и исполнения бюджета. Данное правовое распределение говорит о направленности бюджета муниципального образования на удовлетворение интересов населения данного муниципального образования, их общее социально-экономическое развитие. По этой причине, встречающееся в юридической литературе и в некоторых случаях в нормативных актах определение «бюджет органов местного самоуправления» принято понимать только как относительный, не владеющий достаточной чёткостью.

Бюджет муниципального образования - это бюджет, который формируется и исполняется органами местного самоуправления. Местный бюджет является одной из главных составляющих финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления. Средства бюджетов муниципального образования направляются на программы социально-экономического развития, содержание органов местного самоуправления.

Ресурсы местных бюджетов применяются для затрат, связанных:

- а) с решением задач местного уровня, определенных законодательством;
- б) с реализацией отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- в) с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам, по ссудам и иные расходы.

2. Право на выделение смет доходов и расходов в отдельных населенных

пунктах, не являющихся муниципальными образованиями, в качестве составной части местного бюджета.

3. Право на получение из вышестоящих бюджетов необходимых финансовых ресурсов при наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями.

4. Право на получение отчислений от регулирующих источников доходов, а так же собственных доходов, которые закреплены федеральным и региональным законодательством за местными бюджетами.

Так, за местными бюджетами закреплены местные налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством РФ.

Кроме вышеперечисленного, в бюджеты муниципальных образований зачисляются доли (в процентах) федеральных налогов, разделенные между бюджетами разных уровней (часть налога на добавленную стоимость, подоходного налога с физических лиц и др.).

При нехватке денег, для осуществления баланса бюджетов муниципального образования, им переходят из бюджетов субъектов РФ субсидии, субвенции, ссуды согласно постановлению представительных органов власти субъектов Федерации, оказывается поддержка из фонда финансовой поддержки муниципальных образований [11].

5. Право на образование в муниципалитетах резервных и целевых доходов в пределах объемов их бюджетов. А также создание оборотной кассовой наличности.

6. Право на самостоятельное расходование средств местных бюджетов: определять объемы финансирования социально-экономического развития муниципалитета из местных бюджетов, а так же направления использования бюджетных средств местного бюджета на данные цели и на содержание органов местного самоуправления, а также другие цели.

Органы местного самоуправления наделены правом увеличивать расходы на содержание ЖКХ, правоохранительных органов, социально-культурных учреждений и прочих, в пределах имеющихся бюджетных средств. А также определять дополнительные льготы, пособия и т.д.

7. Право самостоятельного использования свободных бюджетных средств. К свободным бюджетным средствам законодательно относятся суммы, которые превысили доходы над расходами, образованные на конец года, путем превышения доходов над расходами или сокращения расходов, а также средства, полученные в ходе исполнения бюджета дополнительно. По решению представительного органа местного самоуправления, свободные бюджетные средства могут быть реализованы относительно хозяйственных мероприятий, вложены в ценные бумаги, в качестве свободных бюджетных средств предоставляются процентные и беспроцентные займы [31].

8. Право на объединение на договорной основе средств муниципалитета и средств других бюджетов, учреждений, предприятий, организаций с целью финансирования строительства и ремонта, а так же содержания объектов производственного и непроизводственного назначения. Так как законодательно не имеется ограничений, относительно данного вопроса, бюджеты, притом, могут быть любого уровня.

9. Право на установление представительным органам местного самоуправления местных налогов, сборов и иных платежей на своей территории в соответствии с законодательством Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет, а также право определять размеры этих платежей, льготы. Право на установление органами местного самоуправления местных налогов и сборов закреплено в Конституции РФ (ст. 132).

10. Возможность на компенсацию возросших затрат либо уменьшившейся прибыли, возникших в следствии решений, которые были приняты вышестоящими органами государственной власти. Данная возможность считается залогом стабильности местных бюджетов и закреплена в Конституции РФ (ст. 133).

Здесь рассматриваются случаи, когда решение, принятое вышестоящим органом власти, приводит к уменьшению доходов или же увеличению расходов местных бюджетов. В данном случае компенсация производится за счет средств вышестоящих бюджетов.

11. Право на самостоятельное определение представительными органами



местного самоуправления организационных форм контроля за исполнением утвержденного ими бюджета. Так с целью управления средствами местной казны и обслуживания исполнения местного бюджета, по решению представительного органа местного самоуправления может быть создана муниципальная налоговая служба для сбора местных налогов и сборов, муниципальное казначейство.

12. Право на регулирование органам местного самоуправления бюджетными отношениями на территории своего муниципалитета в соответствии с компетенцией, определяемой законодательством РФ и субъектов Федерации. Органы местного самоуправления принимают решения по поводу распределения и использования бюджетных доходов муниципалитетов, конкретизируют правила бюджетного процесса применительно к местным условиям в принимаемых ими нормативных актах (например, положения о бюджетном процессе) и т.д.

13. Право, данное Конституцией РФ, на судебную защиту (ст. 133) местного самоуправления. Данное право так же распространяется и на область бюджетных отношений.

Если вышестоящими органами власти будут нарушены бюджетные права административно-территориальных единиц, соответствующие представительные органы местного самоуправления вправе обратиться за защитой своих прав в арбитражный суд. Конституционная гарантия усиливает значимость этого права.

Итак, законодательно закреплён принцип равенства всех муниципалитетов в праве иметь самостоятельный местный бюджет, который утверждается представительным органом местного самоуправления, в их правах на получение, распределение и независимое использование бюджетных доходов. Но характерные черты муниципальных образований, обусловленные, в частности, законодательством субъектов РФ, оказывают большое влияние на определенное содержание принадлежащих им бюджетных прав. Средства бюджетов муниципального образования направляются на программы социально-экономического развития, содержание органов местного самоуправления.

### **1.3. Основные источники формирования бюджета муниципального образования**

Основными поступлениями, формирующими обе части местных бюджетов (собственных доходов и регулирующих доходов) являются налоговые поступления. Конкретно в местные бюджеты зачисляются два вида налоговых поступлений: местные налоги (собственные доходы) и отчисления от федеральных и региональных налогов (регулирующие доходы).

Главное отличие между двумя видами налоговых поступлений заключается в том, что порядок сборов налогов местного уровня определяется самими органами местного самоуправления, реализуемый в соответствии с НК РФ, а порядок отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов находится в ведении законодательства Российской Федерации или субъекта Российской Федерации. Но огромное значение имеет тот факт, что данные отчисления от федеральных и региональных налогов имеют гарантированный порядок поступления в местные бюджеты [23].

Итак, в Бюджетном кодексе РФ доходы муниципальных бюджетов подразделяются на собственные и регулирующие (ст. 60), налоговые и неналоговые (ст. 61, 62).

К собственным доходам муниципальных бюджетов относятся:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ;
- неналоговые доходы, предусмотренные в абз.2-5 п.4 ст. 41 БК РФ, а также иные неналоговые доходы;
- безвозмездные перечисления (ст. 45 БК РФ).

Регулирующие доходы бюджетов - налоги и прочие платежи федерального и регионального уровней, согласно которым формируются суммы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на следующий финансовый год на длительной основе (не меньше 3 лет) по различным типам данных доходов.

К налоговым доходам местных бюджетов относятся:

- собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ;

- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерацией и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;

- государственная пошлина, за исключением зачисляемой в соответствии со ст. 50 БК РФ в доходы федерального бюджета, - по нормативу 100 % по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж [19].

К налогам и сборам местного уровня относятся налоги и сборы, установленные в соответствии с федеральными законами.

На данный момент, согласно ст. 15 части первой Налогового Кодекса Российской Федерации, к местным налогам и сборам относятся налоги двух видов: налог на имущество физических лиц и земельный налог [4].

Доли налогов и сборов федерального и регионального уровней закрепляются за бюджетами муниципальных образований на постоянной основе согласно п. 5 ст. 7 Федерального закона «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации».

Данные доходы включают в себя:

- часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50 % в среднем по субъекту РФ;

- часть налога на прибыль организаций в пределах не менее 5 % в среднем по субъекту РФ;

- часть налога на добавленную стоимость по товарам российского производства (помимо драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ) в пределах не менее 10 % в среднем по субъекту РФ;

- часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в пределах не менее 5 % в среднем по субъекту РФ;

- часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (кроме акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары)

в пределах не менее 10 % в среднем по субъекту РФ;

- не менее 50 % налога на имущество предприятий (организаций).

- Неналоговые доходы бюджетов муниципальных образований формируются в соответствии со ст. 41-46 БК РФ, в том числе благодаря прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

- К иным собственным доходам бюджетов муниципальных образований относятся:

- прибыль, от приватизации и реализации имущества, принадлежащего муниципальным образованиям;

- более 10 % доходов от приватизации государственного имущества, которое находится на территории муниципалитета, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;

- доходы от сдачи в аренду имущества, принадлежащего муниципальным образованиям, а так же аренду муниципальных земель и нежилых помещений;

- доходы от пользования недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством РФ;

- прибыль от муниципальных лотерей;

- штрафы, перечисляемые в местные бюджеты в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ;

- государственная пошлина.

Законодательно предусмотрено право органов местного самоуправления на получение доходов от пользования природными ресурсами и участия органов местного самоуправления в кредитных отношениях [9].

Бюджеты муниципальных образований также пополняются благодаря прибыли от использования имущества, находящегося в собственности муниципалитетов, и от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящимися в ведении местного самоуправления [20].

Финансовая поддержка оказывается муниципалитету от бюджета другого уровня бюджетной системы Российской Федерации в качестве субвенций и дотаций и подлежит учету в доходах местного бюджета, который является получателем этих средств.

Дотации - это средства, которые предоставляются бюджетам местного уровня из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе с целью покрытия их текущих расходов. Дотации не имеют целевого назначения и могут быть использованы по усмотрению органов местного самоуправления [12].

Субвенции - это средства, которые выделяются из бюджета федерального уровня, бюджетов субъектов Российской Федерации на безвозвратной и безвозмездной основе на реализацию конкретных целевых расходов. Данные средства выделяются для реализации программ, осуществляющих социально-экономическое развитие соответствующих территорий, для ликвидации последствий стихийных бедствий и т.п.

Субвенции, дотации и заемные средства выполняют функции вспомогательных источников доходов бюджетов местного уровня. В свою очередь на практике дотации являются средством покрытия дефицита бюджета местного уровня, а субвенции оказывают влияние как на объем, так и на структуру расходов бюджета местного уровня [21].

Заемные средства могут быть предназначены для покрытия расходов, превышающих минимальный бюджет, или устранения финансовых трудностей в процессе исполнения утвержденного бюджета.

Исполнительные органы местного самоуправления по решению представительных органов имеют право выпускать муниципальные займы на инвестиционные цели и получать ссуды – средства бюджета, которые предоставляются из иных бюджетов на возвратной, безвозмездной или возмездной основе на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно распоряжаться средствами бюджетов местного уровня. По результатам отчетного года, сумма,

превышающая доходы над расходами бюджетов местного уровня, не подлежит изъятию федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Доходы бюджетов муниципального образования могут передаваться бюджетам других уровней, в зависимости от ставок (нормативов), которые определяются правовыми актами органов местного самоуправления (ст. 63 БК РФ). В свою очередь в доходной и расходной частях бюджетов местного уровня проводится раздельное финансирование мероприятий по решению вопросов местного значения и осуществление органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов Российской Федерации.

Жители муниципалитета, в соответствии с уставом данного муниципалитета, вправе непосредственно принимать решения, касательно разовых добровольных сборов средств граждан [2]. Средства самообложения могут использоваться непосредственно по целевому назначению. Органы местного самоуправления оповещают жителей муниципалитета об их использовании (ст. 39 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.3 ст. 8 ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации»).

Экономические ресурсы, необходимые для реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, каждый год учитываются соответственно в федеральном бюджете, в бюджетах субъектов РФ.

Увеличение уровня расходов или сокращение уровня доходов органов местного самоуправления, возникающие в следствие решений, которые были приняты федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, компенсируют органы, которые приняли данные решения [24]. Сумма данной компенсации определяется во время принятия этого решения. Решения, принятые органами государственной власти, которые привели к дополнительным расходам органов местного самоуправления, реализуются органами местного самоуправления в рамках средств, предназначенных для них в качестве компенсации.

Исходя из того, что финансовая независимость, а именно и финансовая самостоятельность местного самоуправления может быть реализована исключительно при наличии средств, необходимых для покрытия как минимум обязательных расходов бюджета местного уровня, то муниципальным образованиям необходимо находить возможности получения дополнительных средств, способствующих укреплению их финансовой базы, обеспечивающей самостоятельность своих действий [25]. От эффективности своей организационно-финансовой деятельности органов местного самоуправления, а также степени профессионализма специалистов муниципалитетов зависит самостоятельность местных финансов, а значит и муниципалитета в целом.

В Бюджетном кодексе выделены две категории расходов бюджетов муниципальных образований:

- расходы, совместно финансируемые из бюджета Российской Федерации, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований (ст. 85);
- расходы, финансируемые исключительно из местных бюджетов (ст. 87).

Хочется выделить, что расходы бюджетов местного уровня разделяются на расходы, которые включаются в бюджет текущих расходов и (бюджет развития).

Бюджет развития (капитальные расходы) формируется из ассигнований на финансирование инвестиционной и инновационной деятельности, а также затрат, связанных с воспроизводством расходов, реализуя которые, увеличивается или создается имущество, которое находится в собственности муниципалитетов, и прочих расходов бюджета, включенных в капитальные расходы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации. Все иные расходы, которые не вошли в бюджет развития, включаются в бюджет текущих расходов.

Итак, основными поступлениями, формирующими бюджет муниципального образования, являются налоговые поступления. Налоговые поступления делятся на два вида: местные налоги (собственные доходы) и отчисления от федеральных и региональных налогов (регулирующие доходы) [22]. Но бюджеты местного уровня не формируются только лишь за счет своих налоговых поступлений и иных

собственных источников доходов. Средства федерального бюджета, которые передаются органам местного самоуправления, способствуют зависимости от органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а так же кредитных учреждений, сокращая тем самым целевое использование средств на нужды жителей муниципального образования, а так же самого муниципального образования. Органами местного самоуправления необходимо стремиться увеличивать собственные источники доходов.

#### **1.4. Исполнение местного бюджета и контроль за распределением бюджетных средств**

Исполнение местного бюджета производится в соответствии с Бюджетным кодексом и статей 65 Федерального закона № 131-ФЗ. Исполнение местного бюджета означает обеспечение поступления доходов и финансирование расходов в пределах местного бюджета. В исполнении бюджета участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица - плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств. Непосредственное исполнение местного бюджета возлагается на финансовый орган муниципального образования [14].

Исполнение бюджета местного уровня осуществляется на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана. Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется Федеральным казначейством.

В основе исполнения бюджета лежит единство кассы и подведомственность расходов. Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов осуществляется Федеральным казначейством. Для этого Федеральное казначейство открывает счета в Центральном банке РФ. Через данные счета осуществляются все кассовые операции по исполнению местных бюджетов. Все проводимые операции должны



быть отражены в отчетности о кассовом исполнении местных бюджетов, которая предоставляется соответствующем финансовым органом. Принцип единства кассы предусматривает зачисление всех поступающих доходов местного бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита местного бюджета и осуществление всех расходов с единого счета, который называется единый казначейский счет. Принцип единства кассы предполагает слияние расчетных счетов бюджетополучателей в единый счет местного бюджета, с которого осуществляется расчет с поставщиками товаров и услуг. На этот же счет зачисляются поступающие доходы местного бюджета.

Для местного самоуправления важным моментом является финансирование функциональных расходов. Это осуществляется за счет местных бюджетов, а именно:

- расходы на формирование муниципальной собственности и управление ею;
- на содержание органов местного самоуправления;
- расходы на организацию, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения и культуры;
- расходы на средства массовой информации и других учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- на содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- расходы на организацию, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
- расходы на организацию транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности;
- расходы на охрану окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
- расходы на обслуживание и погашение муниципального долга, целевое

дотирование населения;

- расходы на проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

С разрешения исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, права Федерального казначейства по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов муниципальных образований, которые входят в состав субъекта Российской Федерации, могут передаваться исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, если будут соблюдаться условия финансового обеспечения данных полномочий благодаря собственным доходам бюджета субъекта Российской Федерации и наличию в пользовании (управлении) субъекта Российской Федерации необходимого имущества для их осуществления [35].

Для кассового обслуживания исполнения бюджетов бюджетной системы РФ Федеральное казначейство открывает в Центральном банке РФ счета, через которые все кассовые операции по исполнению бюджетов осуществляются Федеральным казначейством либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок кассового обслуживания местных бюджетов определен в приказе Федерального казначейства от 10.10.2008 № 8н «О порядке кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядке осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов».

Исполнение бюджетов по доходам предусматривает:

- поступление на единый счет бюджета средств от распределения налогов и сборов, а так же прочих поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, которые распределены по нормативам, действующим в текущем финансовом году, установленным Бюджетным кодексом, решением о бюджете и прочими муниципальными правовыми актами, которые были приняты в соответствии с

положениями Бюджетного кодекса, со счетов органов Федерального казначейства и иных поступлений в бюджет;

- возвращение сумм, излишне взысканных или излишне уплаченных, кроме того, процентов за несвоевременную реализацию данного возврата, а так же процентов, которые начислены с излишне взысканных сумм;

- зачение сумм, излишне взысканных или излишне уплаченных в соответствии с законодательством РФ;

- уточнение администратором доходов бюджета платежей в бюджеты бюджетной системы РФ;

- перечисление средств Федеральным казначейством, которые необходимы для реализации возврата сумм, излишне взысканных или излишне уплаченных налогов и сборов, а так же прочих платежей, кроме того, процентов за несвоевременную реализацию данного возврата, а так же процентов, которые начислены с излишне взысканных сумм, со счетов определенных бюджетов на определенные счета Федерального казначейства, нацеленные на учет поступлений, а так же их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, в порядке, установленном Минфином России.

Исполнение бюджета по расходам проводится в порядке, установленном соответствующим финансовым органом, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает:

- принятие бюджетных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

Операции, относительно исполнения бюджета заканчиваются 31 декабря, кроме операций, в соответствии со ст. 40 Бюджетного кодекса, по распределению поступлений отчетного финансового года между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и их зачислению в соответствующие бюджеты, которые завершаются в первые пять рабочих дней текущего финансового года.

Бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Орган, который осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджета, до последнего рабочего дня текущего финансового года включительно обязан выплатить санкционированные к оплате в установленном порядке бюджетные обязательства в рамках остатка средств на едином счете бюджета. Остатки бюджетных средств, находящиеся не на едином счете бюджета, которые не были использованы их получателями, не позднее двух последних рабочих дней текущего финансового года должны быть перечислены получателями бюджетных средств на единый счет бюджета.

Статья 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает следующие положения.

Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и другие) образуется для того, чтобы контролировать исполнение местного бюджета, соблюдение предписанного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчеты о его исполнении, а также для того, чтобы за соблюдать предписанный порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования.

Контрольный орган муниципалитета формируется на муниципальных выборах либо представительным органом муниципалитета, согласно уставу муниципалитета.

Результаты проверок, проводимых контрольным органом муниципалитета, подлежат опубликованию (обнародованию).

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, по требованию муниципального образования, должны представлять в его контрольный орган необходимые документы и информацию по вопросам, относящимся к их компетенции.

Так же хочется отметить, что определение статуса специального

контрольного органа в действующем в настоящее время Законе является большим плюсом. Ранее действовавший Федеральный закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статья 35) определял соответствующие отношения не совсем корректно: «Формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов, контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно».

В любом из вариантов своей организации контрольный орган муниципалитета вправе осуществлять контроль над распределением бюджетных средств и исполнением бюджета муниципалитета через следующие формы контроля:

1) Предварительный контроль. Данная форма контроля бюджета осуществляется на стадии его разработки. Заключается в оценке степени обоснованности проекта бюджета.

2) Текущий контроль. Данная форма контроля осуществляется за целевым расходованием бюджетных средств при его исполнении.

3) Последующий контроль. Данная форма контроля дает оценку результативности исполненного бюджета.

Контрольный орган имеет право осуществлять собственные функции посредством выездных и камеральных ревизий (без выезда на проверяемый объект на основе имеющейся документально зафиксированной информации).

Итак, местная администрация занимается исполнением бюджета соответствующего муниципалитета. Организация данного исполнения поручается соответствующему финансовому органу [7]. Реализация исполнения бюджета местного уровня проводится на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана. Контрольный орган муниципалитета – это орган в системе местного самоуправления, образованный в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г. В соответствии п. 1 и 2 ст. 38 данного Закона, муниципалитеты имеют право самостоятельно выбрать название, а также модель создания и организации деятельности своего контрольного органа. Законодательство предусматривает

следующие варианты: а) контрольный орган реализует финансово-контрольную функцию представительного органа местного самоуправления и подотчетен ему; б) контрольный орган реализует финансово-контрольную функцию администрации муниципального образования и ей подотчетен; в) контрольный орган является самостоятельным органом местного самоуправления, не находящимся в подчинении ни у одного из муниципальных органов. При создании контрольного органа муниципального образования, нужно знать, что он может быть сформирован на муниципальных выборах или представительным органом муниципалитета в соответствии с уставом данного муниципалитета [18].

## **2. Анализ текущей практики формирования и исполнения местного бюджета в Самарской области (на примере г.о. Самара)**

### **2.1. Анализ источников поступления денежных средств в бюджет муниципального образования**

Рассмотрение местного бюджета считается одним из видов экономического анализа. В соответствии с общепризнанным определением «объектом финансового рассмотрения как особой тенденции комплексного финансового анализа считается рассмотрение текущего и будущего финансового состояния хозяйствующего субъекта, изменяющего под влиянием внешней и внутренней среды и управленческих решений, в целях оценки финансовой стабильности и эффективности его работы».

В процессе исполнения бюджета и до его окончания центральные и территориальные финансовые органы регулярно выполняют аналитическую работу согласно итогам составления и исполнения бюджета [34].

Основные цели бюджетного анализа:

- контроль и анализ окончательных результатов всех этапов бюджетного процесса;
- обоснование финансово-бюджетной политики органов государственной власти и местного самоуправления;
- обоснование параметров характеристик во время формирования бюджетов;
- выявление причин и факторов, оказавших воздействие на невыполнение плановых показателей бюджета;
- обоснование принятия и контроль за исполнением распоряжений и решений органов власти в области управления;
- выявление резервов при составлении и исполнении бюджета;
- обеспечение абсолютного, своевременного и устойчивого выполнения плана мобилизации в бюджет прибыли;
- обнаружение недочетов в деятельности получателей бюджетных

средств, приводящих к неразумному, нецелевому и безрезультатному применению бюджетных ассигнований;

- определение экономической и социальной эффективности бюджетных расходов;

- выявление недочетов в работе финансовых органов в процессе формирования и исполнения бюджета и организация предложений по их устранению;

- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений [26].

В частности, анализ местных бюджетов дает возможность установить уровень финансовой самостоятельности и положение базы её собственных доходов, определить уровень стабильности местного бюджета, раскрыть причины, воздействующие на финансовое состояние территории, и уровень воздействия данных причин на местный бюджет и установить приемлемость и справедливость с точки зрения населения проводимой местной администрацией бюджетной политики.

Для этого применяются соответствующие коэффициенты. Так, к примеру, коэффициентом, определяющим финансовую стабильность муниципалитета, считается коэффициент автономии (финансовой самостоятельности). Он демонстрирует долю обязательств муниципального образования, которые обеспечиваются собственными средствами, и обуславливается как отношение собственных доходов муниципалитета (к которым не принадлежит финансовая помощь из вышестоящего бюджета) к совокупным расходам [13].

Несомненно, что соотносить показатели бюджетного рассмотрения возможно по-разному. Анализ динамики показателей требует их сопоставления с предыдущими показателями. При отраслевом подходе показатели бюджета могут сравниваться со средними показателями развития муниципального сектора экономики в целом по субъекту Федерации или с этими же на общефедеральном уровне, с наилучшими и наихудшими показателями бюджетов отдельных муниципальных образований. Помимо этого, бюджетные статьи могут оцениваться



в пересчете на душу населения, сравниваться с финансовой поддержкой, оказанной муниципалитету из вышестоящего бюджета, с вложениями, осуществленными частными хозяйствующими субъектами.

При рассмотрении муниципальных финансов значимым является отклонение от «стереотипности» подобного рассмотрения. Высококачественный анализ совсем не означает обычного расчета конкретных бюджетных характеристик за отчетный период. Бесспорно, что совершенную и достоверную картину финансового состояния муниципалитета, способную являться рациональной базой принятия управленческих решений, формирует только глубокий и систематический анализ. Для этого следует, во-первых, устанавливать временную динамику коэффициентов, во-вторых, реализовывать отбор путей изменения бюджетных характеристик в рамках соответствующей финансово-экономической политики [6].

Следует выделить, что в нынешней практике деятельности финансовых органов используется в основном исследование исполнения бюджетных показателей. Проблемы же, связанные с рассмотрением состояния местных бюджетов, их стабильности, ещё не достаточно разработаны. В то же время в условиях кризисного состояния экономики в государстве и в регионах, увеличение значимости местных органов власти и местных бюджетов в решении экономических и социальных задач проблемы стабильности местных бюджетов, а, значит, и анализ данных проблем очень важны [38].

В соответствии с действующим законодательством, органы местного самоуправления гарантируют сбалансированность местных бюджетов и выполнение установленных федеральными законами условий к размерам дефицита местных бюджетов, степени и составу муниципального долга, выполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований (ст. 52 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ). В соответствии с этим, отмеченные нормативы принимаются специалистами за целевые ориентиры рассмотрения бюджета, из-за чего повышается внимание аналитиков на исследовании отдельных факторов исполнения бюджета, а не на его экономических параметрах (объеме,

структуре и др.), оказывающих большое влияние на социально-экономическое благосостояние местного общества.

Согласно приведенной диаграмме (рис. 1), городской округ Самара в 2016 году получил 23 793 232,82 тыс. руб. из назначенных 24 742 817,69 тыс. руб., что составляет 96,16%.

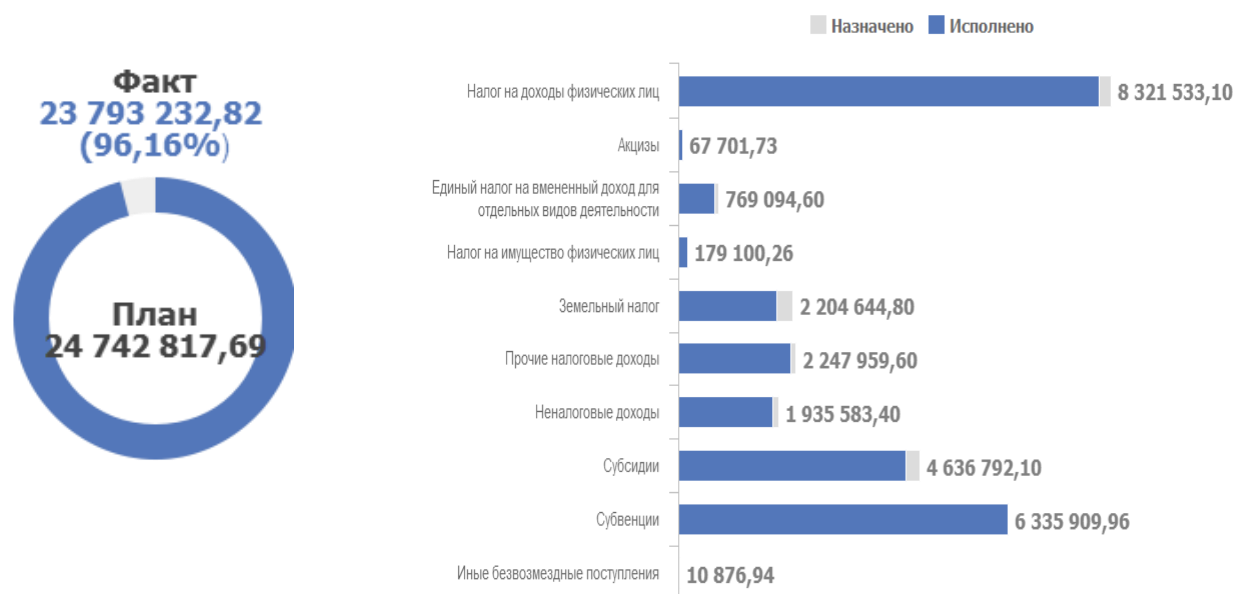


Рисунок 1 – доходы городского округа Самара в 2016 году

Структура поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара представлена в таблице 2.

Таблица 2 –

Структура источников поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2016 году

Наименование показателя	Назначено	Исполнено	% исполнения
<b>Всего доходов бюджета</b>	24 742 817,69	23 793 232,82	96,16%
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	13 759 238,70	13 082 609,47	95,08%
Налог на доходы физических лиц	8 321 533,10	8 095 337,95	97,28%
Акцизы	56 782,00	67 701,73	119,23%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	769 094,60	703 115,15	91,42%
Налог на имущество физических лиц	159 224,60	179 100,26	112,48%
Земельный налог	2 204 644,80	1 884 087,46	85,46%

Продолжение Таблицы 2 – Структура источников поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2016 году

Прочие налоговые доходы	2 247 959,60	2 153 266,93	95,79%
Неналоговые доходы	1 935 583,40	1 812 975,91	93,67%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>10 983 578,99</b>	<b>10 710 623,35</b>	<b>97,51%</b>
Субсидии	4 636 792,10	4 372 734,65	94,31%
Субвенции	6 335 909,96	6 331 700,97	99,93%
Иные безвозмездные поступления	10 876,94	6 187,72	56,89%

Согласно таблице 2, в 2016 году городской округ Самара получил доходов на 3,84 % меньше, чем планировалось. В абсолютном выражении в 2016 году эта разница составила 949 584,8 тыс. руб. Проводя анализ источников поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара, хочется сравнить показатели с данными 2013 года (табл. 3).

Таблица 3 – Структура источников поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2013 году

Наименование показателя	Назначено	Исполнено	% исполнения
<b>Всего доходов бюджета</b>	<b>23 033 026,45</b>	<b>21 874 950,37</b>	<b>94,97%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>14 426 852,32</b>	<b>14 623 536,05</b>	<b>101,36%</b>
Налог на доходы физических лиц	9 214 232,90	9 153 283,11	99,34%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	727 440,00	721 068,62	99,12%
Налог на имущество физических лиц	166 761,30	144 831,34	86,85%
Земельный налог	2 466 176,40	2 476 585,98	100,42%
Прочие налоговые доходы	1 852 241,72	2 127 766,99	114,88%
Неналоговые доходы	1 691 587,72	1 957 947,07	115,75%
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>8 606 174,13</b>	<b>7 251 414,32</b>	<b>84,26%</b>
Дотации	122 776,00	102 539,02	83,52%
Субсидии	4 165 301,04	3 154 647,25	75,74%
Субвенции	4 141 839,76	4 139 938,37	99,95%
Иные безвозмездные поступления	176 257,33	-145 710,32	

Согласно данным, в 2013 году процент исполнения доходов бюджета составлял 5,03 %. В абсолютном выражении эта разница составляла 1 158 076,1 тыс. руб.

В 2016 году процент исполнения безвозмездных поступлений составил 97,51% от назначенного объема или 10 710 623,35 тыс. руб. Соотношение доходов и безвозмездных поступлений в общей структуре поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2016 году составило 54,98% и 45,02% соответственно.

Сравнивая с показателями 2013 года, стоит отметить, что в 2013 году процент исполнения безвозмездных поступлений составил 84,26% от назначенного объема или 7 251 414,32 тыс. руб. Соотношение доходов и безвозмездных поступлений в общей структуре поступления денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2013 году составило 66,85% и 33,15% соответственно.

Общий объем поступлений денежных средств в бюджет городского округа Самара в 2016 составил 96,16% от назначенного или 23 793 232,82 тыс. руб. Для сравнения: в 2013 году общий объем поступлений денежных средств в бюджет городского округа Самара составил 94,97% от назначенного или 21 874 950,37 тыс. руб.

Как видно, общее сальдо бюджетных доходов уверенно растет с 2013 по 2016 годы с -1 176 485,54 тыс. руб. до 65 651,65 тыс. руб. соответственно. Данные показатели говорят об эффективности экономической политики, проводимой властями городского округа Самара. При этом хочется отметить, что процент исполнения доходов муниципальных образований по многим показателям упал в 2016 году, это значит, что в 2016 году по сравнению с 2013 годом ухудшилось качество планирования доходов бюджета муниципального образования по многим показателям. Данный факт не позволяет вовремя осуществлять мероприятия по решению вопросов, касательно предметов ведения городского округа Самара [41].

Подводя итог, хочется отметить, что за последние годы увеличился профицит бюджета, что говорит о взвешанной бюджетной политике, проводимой властями на территории городского округа Самара. Тем не менее, в качестве рекомендаций хочется выделить предложение о сохранении намеченных тенденций в проводимой бюджетно-экономической политике посредством поощрения рабочих, осуществляющих формирование и исполнение бюджета муниципального

образования, осуществление основных направлений в области экономической политики муниципального образования, а так же поддержание стабильности кадрового потенциала финансового менеджмента в городском округе Самара. При всем вышесказанном, стоит обратить особое внимание на более точное планирование доходов бюджета муниципального образования, поскольку уровень планирования ухудшился за наблюдаемый период. Данная мера необходима, поскольку при четком планировании более эффективно исполняется бюджет муниципального образования, поскольку удастся предвидеть и решать все проблемы и вопросы, относящиеся к ведению городского округа Самара [30].

## **2.2. Анализ исполнения бюджета муниципального образования**

Расходы бюджета местного уровня – это расходы, выраженные в финансовых ресурсах, направляемые на реализацию задач, решение определенных проблем местного значения, а так же осуществление функций местного самоуправления [16].

В расходную часть бюджета местного самоуправления входит огромный перечень направлений, которые финансируются органами местного самоуправления определенного муниципального образования. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации, из бюджетов местного уровня выделяются средства на следующие направления:

1. Общегосударственные вопросы;
2. Национальная экономика;
3. Формирование муниципальной собственности и управление ею;
4. Формирование, содержание и дальнейшее развитие образовательных учреждений, учреждений здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, а так же прочих учреждений, находящихся в собственности муниципалитета;
5. Содержание органов охраны общественного порядка;
6. Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ);
7. Дорожное хозяйство (дорожные фонды);

8. Благоустройство территорий;
9. Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод;
10. Обеспечение противопожарной безопасности;
11. Погашение долга муниципалитета;
12. Проведение выборов и референдумов муниципалитета;
13. Прочие расходы, относящиеся к вопросам местного значения [33].

Согласно приведенной диаграмме (рис. 2), городской округ Самара в 2016 году потратил 23 727 581,17 тыс. руб. из назначенных 25 080 669,99 тыс. руб., что составляет 94,61% [39].



Рисунок 2 – Расходы городского округа Самара в 2016 году

Структура исполнения денежных средств в бюджет городского округа Самара представлена Приложении 2.

Общий объем расходования денежных средств из бюджета городского округа Самара в 2016 составил 94,61% от назначенного или 23 727 581,17 тыс. руб. Для сравнения: в 2013 году (прил. 3) общий объем расходования денежных средств из бюджета городского округа Самара составил 92,96% от назначенного или

23 051 435,91 тыс. руб.

Согласно таблице, городской округ Самара потратил на 5,39% меньше, чем планировалось. В абсолютном выражении в 2016 году эта разница составила 1 353 088,82 тыс. руб.

Сравнивая расходы городского округа Самара за 2016 год с 2013 годом, хочется отметить, что расходы местного бюджета увеличиваются. В 2013 году городской округ Самара потратил 23 051 435,91 тыс. руб., что составляет 92,96% от назначенной суммы, а в 2016 году 23 727 581,17 тыс. руб., что составляет 94,61% от назначенной суммы.

Проводя анализ, была выявлена тенденция увеличения расходов по основным направлениям. Так, на национальную экономику было потрачено 5 103 314,50 тыс. руб., что в абсолютном выражении больше на 1 363 692,93 тыс. руб. по сравнению с расходами 2013 года. Так же на образование было потрачено 11 319 915,84 тыс. руб., что в абсолютном выражении на 794 642,25 тыс. руб. больше, чем в 2013 году. Исключением из общей тенденции является жилищно-коммунальное хозяйство, на которое в 2016 году потрачено 2 677 384,43 тыс. руб., что в абсолютном выражении меньше на 1 204 838,57 тыс. руб. по сравнению с 2013 годом. А так же социальная политика, на которую в 2016 году было потрачено 907 394,25 тыс. руб., что меньше на 836 145,91 тыс. руб. по сравнению с расходами 2013 года.

Проведем анализ расходов городского округа Самара за 2016 год с целью выявления удельного веса группы расходов на каждом из основных направлений (рис. 3).

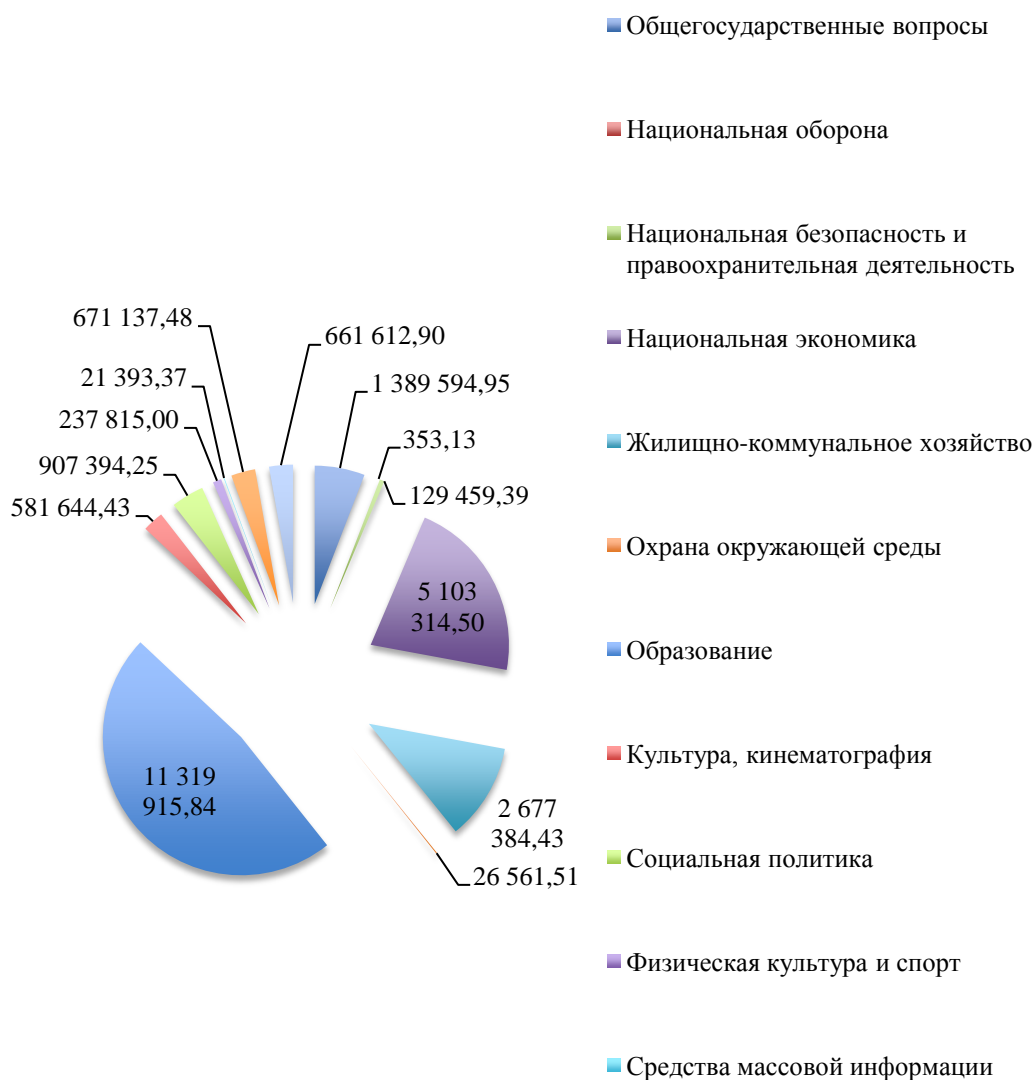


Рисунок 3 – Доля отдельных групп расходов местного бюджета в городском округе Самара за 2016 год

Из проведенного анализа расходов бюджета муниципального образования следует, что наибольшую долю расходов занимает образование, на которое было потрачено 48% бюджетных средств или 11 319 915,84 тыс. руб., далее идет национальная экономика, на которую в 2016 году было расходовано 22% бюджетных средств или 5 103 314,50 тыс. руб., затем следует жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), на которое было выделено 2 677 384,43 тыс. руб., что составляет 11% бюджета городского округа Самара [40].



Так же стоит отметить, что за анализируемый период значительно увеличился профицит бюджета. В 2013 году наблюдался дефицит бюджета в размере 1 176 485,54 тыс. руб., а уже в 2016 году наблюдается его профицит в размере 65 651,65 тыс. руб. Как говорилось ранее, это говорит о взвешенной бюджетной политике, проводимой властями городского округа Самара.

Подводя итог, хочется, в качестве рекомендаций, вынести предложение о сохранении намеченных тенденций в проводимой бюджетно-экономической политике, проводимой властями городского округа Самара, но, все же, более конкретно планировать расходы бюджета муниципального образования. Данный факт поможет более четко реализовывать мероприятия, касательно ведения вопросов городского округа Самара.

### **2.3. Анализ проблем управления бюджетом в муниципальном образовании**

Бюджеты муниципальных образований играют огромную роль во всей финансовой структуре государства. Бюджет муниципального образования отвечает за все социально значимые задачи на местном уровне. Именно поэтому очень важно правильно и взвешенно управлять бюджетом муниципального образования, не имея каких-либо проблем в процессе данного управления. Но практика показывает, что зачастую все же присутствуют свои недостатки и проблемы в бюджетных процессах муниципальных образований [15].

На практике существует ряд основных проблем, касающихся управления бюджета местного уровня.

Первая группа объединяет в себе проблемы непосредственной организации бюджетного процесса на уровне муниципалитета. Данные проблемы напрямую связаны с воспроизводством денежных средств самим муниципальным образованием. Представленная проблема затрагивает ресурсный потенциал муниципального образования, а так же все факторы, влияющие на воспроизводство бюджетных ресурсов в текущих условиях.

Рассматривая общепринятые понятия о бюджетном устройстве: составлении бюджета, рассмотрении, а так же его утверждения, исполнения и последующего контроля над данным исполнением, хочется сделать вывод, что стремительно развивающиеся бюджетные отношения в современных условиях нуждаются в четком структурировании всех бюджетных процедур для оптимизации бюджетных издержек по предоставлению муниципальных услуг, сохраняя качество и объема [27].

Главными элементами организации бюджетного процесса являются нормы и ограничения деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и прочих организаций, занимающихся составлением бюджетов, их рассмотрением, утверждением, исполнением и последующим контролем за их исполнением.

К основным недостаткам и грубейшим нарушениям всей организационной структуры бюджетного процесса муниципального образования относятся:

1. Отсутствие в муниципальном образовании Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании;
2. Организация составления бюджета местного уровня представительным органом соответствующего муниципального образования;
3. Не соответствие регламенту нормативных актов органов местного самоуправления касательно сроков и порядка внесения проекта постановления о бюджете на очередной финансовый год;
4. Неимение полного пакета документов, прописанных в Бюджетном кодексе РФ;
5. Несоблюдение требований, прописанных в Бюджетном кодексе РФ;
6. Расходование средств бюджета муниципального образования, не относящиеся к ведению вопросов соответствующих муниципальных образований;
7. Отсутствие публикаций или неполные публикации отчетов об исполнении бюджета муниципального образования;
8. Несоблюдение ранее утвержденного порядка расходования бюджетных средств;

9. Отсутствие прозрачности в бюджетном процессе муниципального образования;

10. Отсутствие реального контроля за исполнением бюджетных средств муниципального образования [28].

Для более качественного составления местного бюджета, а так же получения от других уровней бюджета данных, необходимых для планирования бюджета, нужно корректировать сроки предоставления бюджетов на рассмотрение [32].

Второй группой проблем является совершенствование управления бюджетным процессом на уровне муниципального образования.

К основным недостаткам управления действующего бюджетного процесса на уровне муниципального образования относятся:

1. Неверное распределение ролей и полномочий участников бюджетного процесса, зачастую противоречащее уставу муниципального образования и прочим правовым актам, в следствии которого наблюдается низкая эффективность деятельности органов местного самоуправления, относительно организации бюджетной политики на территории соответственного муниципального образования;

2. Доходная часть бюджета муниципального образования формируется в основном не за счет взвешенной политики местной власти, относительно формирования бюджета соответствующего муниципального образования, а благодаря налоговым поступлениям, межбюджетным трансфертам из средств бюджетов других уровней, в следствии чего муниципалитет испытывает сильнейшую зависимость относительно вышеперечисленных поступлений, что сказывается на принятии политических решений и решении задач соответствующего муниципального образования;

3. Высокий уровень дефицита бюджета, вызванный тем, что при формировании бюджета муниципалитета сначала учитываются показатели городских расходов, а уже после этого формируется поступление доходов и займов под недостающие суммы.

Проблема неверного распределения ролей и полномочия участников бюджетного процесса наблюдалась и в городском округе Самара. Для ее устранения

в структуру Администрации городского округа Самара был внесен ряд изменений, касательно сокращения ряда должностей, а так же переименования ряда департаментов. Данные изменения позволили структуре Администрации городского округа Самара соответствовать Уставу городского округа Самара, распределив все функциональные подразделения, а так же повысить эффективность их взаимодействия [36].

Третьей группой проблем является некорректное планирование исполнения бюджетных средств муниципального образования [37].

Как говорилось ранее, муниципальные финансы играют огромную роль во всей финансовой системе страны, помогая в решении социально значимых задач на местном уровне. Именно по этой причине крайне важно максимально точно планировать бюджет муниципального образования, это поможет в дальнейшем решать задачи, находящиеся в ведении соответственного муниципального образования. Проблемы в планировании исполнения бюджетных средств муниципального образования наблюдается в отчетах об исполнении бюджета городского округа Самара.

Итак, хочется отметить, что проблемы управления бюджетом зачастую встречаются в бюджетных процессах многих муниципальных образований. Важно как можно скорее выявить данные проблемы и найти пути их преодоления, так как бюджет местного уровня играет огромную роль не только на территории муниципалитета, но и на территории всего государства в целом, выполняя все социально значимые функции, возложенные на органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Во избежание проблем и нарушений, касательно бюджетного процесса муниципального образования, следует четко придерживаться Уставам муниципальных образований, действующим на территории соответствующего муниципалитета.

## **2.4. Разработка предложений по совершенствованию системы управления бюджетом в муниципальном образовании**

Изучив существующие проблемы и недостатки в бюджетном процессе муниципальных образований, можно сделать ряд выводов и предложений по устранению данных проблем:

1. Образование и развитие системы поощрения местных органов власти в плане социально-экономического развития. Данная система гарантирует поддержание зависимости финансовой поддержки, получаемой муниципальными образованиями от результативности использования и реализации данных денежных средств.

Субсидии, в данном случае, будут распределяться согласно показателям, достигнутому самим муниципалитетом. Список требований и индикаторов будет довольно велик. Например, в городах будут вести учет общей площади введенного в эксплуатацию жилья, а так же обеспеченность квартир приборами учета. В районах будут вести валовой сбор зерна, а в поселениях – объемы закупки сельскохозяйственной продукции. Объемы субсидий будут рассчитываться согласно темпам роста заработной платы, а так же соответственно снижением уровня безработицы, то есть новые трансферты будут выделяться только относительно эффективности и результатов прошлых периодов. Муниципальные образования, которые исполняют выделенные средства более эффективно (согласно плану достижения социального результата и экономии и оптимального использования денежных средств), а так же во время определенного срока, могут получать новые средства, необходимые для решения проблем, относящихся к ведению деятельности местной власти. Непосредственно данная система позволит местным органам самоуправления эффективнее работать и исполнять выделенные средства наиболее оптимально с целью получения субсидий [17].

2. Оптимизация мероприятий по собираемости доходов

Названные мероприятия предполагают реализацию политики, которая нацелена на повышение уровня доходов в бюджет муниципального образования от

налогов. Согласно этому, собираемость доходов должна осуществляться не за счет повышения налоговых ставок, что, конечно, является самым легким способом собираемости доходов, но, в свою очередь, ведет к крайне неблагоприятным социальным последствиям и приводит к уклонению от уплаты налогов налогоплательщиками.

Указанные цели должны достигаться благодаря, во-первых, привлечения местных органов власти к администрированию налогов. После проведения мероприятий по оптимизации работы федеральной налоговой службы, из многих районов ушли отделения службы. Их полномочия были переданы межрайонным органам, что привело к проблемам в налогооблагаемой базе и ухудшению собираемости налогов целом. Существующее положение может решить вовлечение местных органов власти в данную проблему, что, в конечном счете, поможет повысить уровень собираемости налогов.

Во-вторых, следует регламентировать учет земельных участков. В конечном счете данная мера позволит получать дополнительные финансовые средства в региональные, а так же и в местные бюджеты. На данный момент формирование земельных участков, определение их границ, а так же оценка не доработана до конца. В 90-е годы многие земельные участки, находящиеся на территории муниципальных образований не были учтены, а следовательно, не поставлены на кадастровый учет, что фактически переводило их в федеральную собственность. Из-за данного недочета власти муниципального образования лишились возможность использовать данные земельные участки и, следовательно, получать доход. В следствии этого, работа Росреестра (занимающийся данными вопросами) совместно с органами власти местного уровня, а так же федерального и регионального уровней должна быть активизирована.

### 3. Поиск новых источников доходов бюджетов местного уровня.

Приведенное предложение не является попыткой создания мероприятий или поиска новых источников доходов муниципальных образований, ведь все существующие источники доходов прописаны в Бюджетном кодексе РФ. Данное предложение говорит об оптимальной реализации муниципального имущества, об

его эффективном использовании с целью получения дополнительной прибыли из неналоговых источников. При всем вышесказанном, доход должен формироваться не от повышения тарифов на услуги, предоставляемые муниципалитетами, а благодаря эффективному использованию ресурсов муниципального образования. Власти муниципального образования должны проводить анализ всех путей использования муниципального имущества. Главными аспектами во время проведения данного анализа должны быть доходы и реальная польза от реализации всех возможных вариантов использования муниципального имущества.

Крайне важно при этом продумать и исключить все возможные коррупционные схемы, а так же невыгодные для муниципальных образований контрактов и соглашений.

4. Оптимизация контроля расходов и управления дефицитом местного бюджета.

Оптимизация контроля за расходами муниципалитетов очень важна. Объем муниципального долга, а так же дефицит бюджета главное тому подтверждение. Для реализации приведенного предложения необходимо активизировать финансовый контроль казны, работа по устранению долга. Местным властям следует установить ответственность глав департаментов за строгим выполнением намеченного кассового плана. Процент отклонения от намеченного объема расходов муниципалитета должен сокращаться. Так же необходимо выполнить требования и нормативы финансирования при образовании зданий для бюджетных учреждений муниципальных образований. При всем вышесказанном, учреждения муниципальных образований должны в обязательном порядке публиковать информацию о результатах своей деятельности [29].

Для решения существующих проблем бюджетной системы городского округа Самара, а именно для увеличения доходной части бюджета, увеличения профицита, хочется вынести следующие предложения:

1. Исполнение подписанного соглашения о взаимодействии Администрации городского округа Самара и УФНС России по Самарской области;

2. Осуществление плана действий для органов местного самоуправления городского округа Самара и УФНС России по Самарской области, ориентированы на рост доходов бюджета муниципального образования;

3. Реализация плана действий по увеличению доходов бюджета городского округа Самара, а так же оптимизации расходов и совершенствованию долговой части городского округа Самара;

4. Активизация деятельности Межведомственной комиссии при Администрации городского округа Самара по мобилизации поступлений денежных средств в бюджет муниципалитета и государственные внебюджетные фонды, а также по сокращению недоимки;

5. Осуществление деятельности администрации районов городского округа Самара совместно с ФНС России по районам города с целью повышения собираемости налогов;

6. Призыв к уплате имеющихся задолженностей по имущественным налогам муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и бюджетных учреждений муниципального образования.

Данные рекомендации помогут расширить полномочия, а так же повысить финансовые возможности городского округа Самара, усилить заинтересованность и повысить стимул местных властей в эффективности своей деятельности и развитии в целом. Степень поддержки городского округа будет напрямую зависеть от эффективности работы, а так же его результативности. Стоит отметить, что в зависимости от расширения круга полномочий муниципального образования, а так же их финансовых возможностей, будет увеличиваться и ответственность местной власти за результативность своей деятельности, повышения показателей социально-экономического развития и благополучия населения городского округа в целом. Так же следует четко контролировать и вести учет расходов бюджета муниципального образования, все бюджетные организации и распорядители бюджетных средств должны отчитываться, указывая, в каком объеме и на какие нужды были направлены денежные средства, а так же эффективность от реализации данных средств. Но и не стоит забывать о более точном планировании доходной и



расходной части бюджета муниципального образования. Для более эффективного исполнения бюджета городского округа Самара, крайне необходимо конкретнее планировать все части бюджета, так как это позволяет в дальнейшем эффективнее решать проблемы и поставленные задачи, относящиеся к ведению муниципального образования, которые играют огромную роль не только на уровне муниципалитета, но и в государстве в целом.

## Заключение

Бюджеты местного уровня - это централизация денежных средств, находящаяся в ведении соответственного муниципального образования. Муниципальный финансы наделены принципом самостоятельности и играют важнейшую роль во всей бюджетной системе государства, относительно социально значимых задач муниципалитета и всех жителей, проживающих на его территории. Местный бюджет играет главную роль в осуществлении главных государственных задач. Распределение государственных средств на поддержание и совершенствование социальной инфраструктуры общества требует огромных финансовых ресурсов. Местные бюджеты позволяют органам муниципальной власти вести свободную финансово-хозяйственную деятельность в развитии территории, направлять финансовые ресурсы на приоритетные отрасли, а так же на решение стратегических задач региона.

Законодательно закреплён принцип равенства всех муниципалитетов в праве иметь самостоятельный местный бюджет, который утверждается представительным органом местного самоуправления, в их правах на получение, распределение и независимое использование бюджетных доходов. Но характерные черты муниципальных образований, обусловленные, в частности, законодательством субъектов РФ, оказывают большое влияние на определенное содержание принадлежащих им бюджетных прав.

Основными поступлениями, формирующими бюджет муниципального образования, являются налоговые поступления. Налоговые поступления делятся на два вида: местные налоги (собственные доходы) и отчисления от федеральных и региональных налогов (регулирующие доходы). Но бюджеты местного уровня не формируются только лишь за счет своих налоговых поступлений и иных собственных источников доходов. Средства федерального бюджета, которые передаются органам местного самоуправления, способствуют зависимости от органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а так же кредитных учреждений, сокращая тем самым целевое использование средств на

нужды жителей муниципального образования, а так же самого муниципального образования. Органами местного самоуправления необходимо стремиться увеличивать собственные источники доходов.

Местная администрация занимается исполнением бюджета соответствующего муниципалитета. Организация данного исполнения поручается соответствующему финансовому органу. Реализация исполнения бюджета местного уровня проводится на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана. Контрольный орган муниципалитета – это орган в системе местного самоуправления, образованный в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003г. В соответствии п. 1 и 2 ст. 38 данного Закона, муниципалитеты имеют право самостоятельно выбрать название, а также модель создания и организации деятельности своего контрольного органа. Законодательство предусматривает следующие варианты: а) контрольный орган реализует финансово-контрольную функцию представительного органа местного самоуправления и подотчетен ему; б) контрольный орган реализует финансово-контрольную функцию администрации муниципального образования и ей подотчетен; в) контрольный орган является самостоятельным органом местного самоуправления, не находящимся в подчинении ни у одного из муниципальных органов. При создании контрольного органа муниципального образования, нужно знать, что он может быть сформирован на муниципальных выборах или представительным органом муниципалитета в соответствии с уставом данного муниципалитета.

Согласно проведенному итогу, хочется отметить, что за последние годы увеличился профицит бюджета, что говорит о взвешанной бюджетной политике, проводимой властями на территории городского округа Самара. Тем не менее, в качестве рекомендаций хочется выделить предложение о сохранении намеченных тенденций в проводимой бюджетно-экономической политике посредством поощрения рабочих, осуществляющих формирование и исполнение бюджета муниципального образования, осуществление основных направлений в области экономической политики муниципального образования, а так же поддержание

стабильности кадрового потенциала финансового менеджмента в городском округе Самара. При всем вышесказанном, стоит обратить особое внимание на более точное планирование доходов бюджета муниципального образования, поскольку уровень планирования ухудшился за наблюдаемый период.

Проблемы управления бюджетом зачастую встречаются в бюджетных процессах многих муниципальных образований. Важно как можно скорее выявить данные проблемы и найти пути их преодоления, так как бюджет местного уровня играет огромную роль не только на территории муниципалитета, но и на территории всего государства в целом, выполняя все социально значимые функции, возложенные на органы местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Во избежание проблем и нарушений, касательно бюджетного процесса муниципального образования, следует четко придерживаться Уставам муниципальных образований, действующим на территории соответствующего муниципалитета.

Данные рекомендации помогут расширить полномочия, а так же повысить финансовые возможности городского округа Самара, усилить заинтересованность и повысить стимул местных властей в эффективности своей деятельности и развитии в целом. Степень поддержки городского округа будет напрямую зависеть от эффективности работы, а так же его результативности. Стоит отметить, что в зависимости от расширения круга полномочий муниципального образования, а так же их финансовых возможностей, будет увеличиваться и ответственность местной власти за результативность своей деятельности, повышения показателей социально-экономического развития и благополучия населения городского округа в целом. Так же следует четко контролировать и вести учет расходов бюджета муниципального образования, все бюджетные организации и распорядители бюджетных средств должны отчитываться, указывая, в каком объеме и на какие нужды были направлены денежные средства, а так же эффективность от реализации данных средств.

## Список использованной литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным постановлением 12.12.1993 г.). – URL: <http://www.constitution.ru/> (дата обращения 02.05.2017).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 24.10.1994 г.). – URL: <http://www.gk-rf.ru/gk> (дата обращения 07.04.2017).
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // СПС “Консультант-плюс”
4. Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 16.07.1998 № 146-ФЗ // СПС “Консультант-плюс”
5. “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС “Консультант-плюс”
6. "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе городского округа Самара": Положение от 27.12.2007 № 516 // СПС “Консультант-плюс”
7. "Устав городского округа Самара Самарской области": Решение Думы городского округа Самара от 10.07.2006 № 294 // СПС “Консультант-плюс”

### Литература

8. Акперов И.Г., Коноплева И.А., Головач С.П.. Казначейская система исполнения бюджета в Российской Федерации. - М.: КноРус, 2015. - 633 с.
9. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации. - М.: Дашков и Ко, 2009. - 486 с.
10. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. - 2-е изд. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 703 с.
11. Багров М.В. Методы определения эффективности управления муниципальной собственностью и пути ее повышения // Актуальные проблемы развития финансово-экономических систем и институтов: материалы и доклады III

межд. науч. конф. (Самара, 10–11 апреля 2012 г.): в 2 ч. / под общ. ред. А.Н. Сорочайкина. Самара: Издательство «Самарский университет», 2012. С. 15-18.

12. Балдина С.В. Бюджетный учет в Российской Федерации. - 2-е изд. - М.: МЦФЭР, 2009. - 185 с.

13. Бородинова И.А., Сараев Л.А. Стохастическая транспортная задача // Вестник Самарского государственного университета, 2010, № 81. С. 16-23.

14. Вахрин П.И., Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации. - 3-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2005. - 340 с.

15. Вощенко В.В. Организация и развитие бюджетного процесса в России на муниципальном уровне. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Саратов. 2008. – 18 с.

16. Врублевская О. В., Романовский М. В. Бюджетная система Российской Федерации. - 4-е изд. - СПб.: Питер, 2013. - 576 с.

17. Годин А.М., Горегляд В.П., Подпорина И.В. Бюджетная система Российской Федерации. - 9-е изд. - М. : Дашков и Ко, 2010. - 628 с.

18. Гомола А. И., Жанин П. А. Бизнес-планирование. - 2-е изд. - М.: Академия, 2011. - 144 с.

19. Гончаренко Л. И., Смирнова Е. Е. Налогообложение некоммерческих организаций. - М.:КноРус, 2015. – 281 с.

20. Завьялов, А. Земельные отношения в системе местного самоуправления / А. Завьялов, Э. Маркварт. - М.: Статут, 2016. - 256 с.

21. Игнатов, В. Г. Местное самоуправление / В.Г. Игнатов, В.В. Рудой. - М.: Феникс, 2014. - 480 с.

22. Карасева М.В. Финансовое право Российской Федерации. - М. : КНОРУС, 2016. - 270 с.

23. Ковалева Т.М., Барулин С.В. Бюджет и бюджетная политика в Российской Федерации. - 2-е изд. - М.: КНОРУС, 2013. - 208 с.

24. Крохина Ю.А. Финансовое право России. - 4-е изд. - М. : Норма: ИНФРА-М, 2011. - 720 с.

25. Литовских А.М., Шевченко И.К., Финансы, денежное обращение и

кредит: Учеб.пособие / А.М. Литовских, И.К. Шевченко. – 3-е изд. – М.: ТРТУ, 2013. — 130 с.

26. Любушин Н.П., Лещева В.Б., Дьякова В. Г. Экономический анализ. - 3-е изд. - М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2010. - 575 с.

27. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. - М.: Инфра-М, 2014. - 357 с.

28. Поляк Г.Б. Бюджетная система России. - 3-е изд. - М.: Юнити, 2010. - 703 с.

29. Попов, Р.А. Региональный менеджмент. 3-е изд. - Краснодар: Советская Кубань, 2013. – 156 с.

30. Поспелов Г.С., Ириков В.А. Программно-целевое планирование и управление. - 3-е изд. - М.: Экспо, 2011. - 208 с.

31. Просветов Г. И. Прогнозирование и планирование. - 3-е изд. - М.: Альфа-Пресс, 2013. - 236 с.

32. Райзберг Б.А., Лобко А.Г. Программно-целевое планирование и управление: учебно-практическое пособие. - 2-е изд. - М.: Инфра-М, 2009. - 143 с.

33. Рудская Е.Н. Финансы и кредит. - М.: Феникс, 2008. - 200 с.

34. Свищева В. А., Жирова Г. В. Краткий курс: Бюджетная система России. - 3-е изд. - М.: Окей-Книга, 2013. - 176 с.

35. Фетисов В.Д. Бюджетная система Российской Федерации. - 4-е изд. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. - 380 с.

36. Химичева Н.И. Финансовое право. - 4-е изд. - М.: Юристъ, 2014. - 198 с.

37. Чиненов М. В., Семибратов В. С. Бюджетное планирование и прогнозирование. - М.: Де-По, 2012. - 118 с.

38. Шеремет А.Д. Теория экономического анализа. - 3-е изд. - М.: Инфра-М, 2011. - 352 с.

## **Интернет-ресурсы**

39. Сайт Департамента финансов и экономического развития Администрации г.о. Самара. - URL: <http://dfsamara.ru> (дата обращения: 28.04.17)
40. Сайт Министерства управления финансами Самарской области. - URL: <http://budget.mi№fi№-samara.ru> (дата обращения: 07.05.17)
41. Сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: <http://eco№omy.samregio№.ru> (дата обращения: 20.05.17)



Полномочия различных органов в бюджетном процессе на уровне муниципального образования

Орган	Полномочия и компетенции
Представительные органы МСУ	Рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за их исполнением, формируют и определяют правовой статус и положение муниципальных органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджета, осуществляют другие полномочия, приведенные бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ
Исполнительные органы МСУ	Вносят проект местного бюджета с необходимыми материалами и сметами на утверждение представительного органа МСУ; утверждают сроки, график и направления распределения доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, исполняют местный бюджет, осуществляют ведомственный контроль за исполнением местного бюджета, составляют и представляют на рассмотрение и утверждение представительного органа МСУ отчет об исполнении бюджета; осуществляют другие полномочия в соответствии с бюджетным законодательством и правовыми актами органов МСУ
Финансовые органы МСУ	Формируют проект бюджета, организуют и отвечают за его исполнение, утверждают бюджетную роспись, занимаются управлением муниципального долга. Эти органы уполномочены муниципальными советами (исполнительной властью образования) для составления и исполнения бюджета
Налоговые органы	Формируют налоговую часть доходов местного бюджета, действуют в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также правовыми актами органов местного самоуправления. Налоговые органы на данном уровне представлены территориальными органами Государственной налоговой службы РФ либо собственно муниципальной налоговой службой.
Главный распорядитель бюджетных средств	Главная его задача состоит в обеспечении предоставления муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей средств из местного бюджета с учетом предоставленных смет финансовых затрат. Также им составляется бюджетная роспись, распределяются лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, осуществляется контроль получателей бюджетных средств в сфере обеспечения целевого и правомерного использования, своевременного возврата, предоставления отчетности, выполнения обязанностей по предоставлению муниципальных услуг.

Распорядитель бюджетных средств	Основная функция данного участника заключается в составлении бюджетной росписи, распределении и определении лимитов бюджетных обязательств среди получателей бюджетных средств и направлении их в орган, отвечающий за исполнение бюджета. Также им утверждаются сметы доходов и расходов подведомственных учреждений и организаций и осуществляется контроль за использованием средств бюджета его получателями
Получатели бюджетных средств	Получатели бюджетных средств составляют и подают заявки, подтверждающие их право на получение средств местного бюджета в соответствии с их целевым назначением. Они обязаны своевременно и в полном объеме возвращать предоставленные им на возмездной основе бюджетные средства, а также предоставлять отчет об использовании этих средств
Органы денежно-кредитного регулирования	Согласно положениям действующего законодательства о банках, частные кредитные организации могут привлекаться для осуществления операций по предоставлению средств бюджета на возвратной основе
Органы государственного (муниципального) финансового контроля, аудиторы	Осуществляют контроль над исполнением бюджетов муниципальных образований, проводят анализ и дают экспертную оценку проектам местных бюджетов, муниципальных целевых программ; осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль над исполнением местных бюджетов. Органы муниципального финансового контроля, создаются органами МСУ, полномочия этих органов определяются нормативными правовыми актами представительных органов МСУ
Иные органы	На эти органы могут быть возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия по осуществлению бюджетного процесса на территории муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов РФ

Структура исполнения денежных средств бюджета городского округа Самара в 2016  
году

Наименование показателя	Назначено	Исполнено	% исполнения
<b>Всего расходов бюджета</b>	25 080 669,99	23 727 581,17	94,61%
Общегосударственные вопросы	1 486 827,28	1 389 594,95	93,46%
Функционирование высшего должностного лица субъекта российской федерации и муниципального образования	3 000,00	2 997,72	99,92%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	111 051,90	92 796,59	83,56%
Функционирование правительства российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов российской федерации, местных администраций	210 223,52	204 831,27	97,43%
Судебная система	858,90	458,66	53,40%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	141 722,70	138 809,68	97,94%
Резервные фонды	6 125,41	0,00	
Другие общегосударственные вопросы	1 013 844,85	949 701,02	93,67%
Национальная оборона	410,00	353,13	86,13%
Мобилизационная подготовка экономики	410,00	353,13	86,13%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	130 611,52	129 459,39	99,12%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	118 747,22	117 595,09	99,03%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	11 864,30	11 864,30	100,00%
Национальная экономика	5 667 684,92	5 103 314,50	90,04%
Лесное хозяйство	1 369,58	0,00	
Транспорт	1 161 991,55	888 414,89	76,46%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 250 076,41	3 981 208,75	93,67%
Связь и информатика	2 414,77	2 381,57	98,63%
Другие вопросы в области национальной экономики	251 832,62	231 309,30	91,85%
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 980 981,98	2 677 384,43	89,82%
Жилищное хозяйство	1 409 741,10	1 330 423,76	94,37%
Коммунальное хозяйство	416 804,19	403 850,50	96,89%
Благоустройство	1 035 952,36	825 854,78	79,72%

Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	118 484,32	117 255,39	98,96%
Охрана окружающей среды	29 122,96	26 561,51	91,20%
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	926,24	826,24	89,20%
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	752,49	752,49	100,00%
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	27 444,23	24 982,79	91,03%
Образование	11 508 187,62	11 319 915,84	98,36%
Дошкольное образование	3 465 189,97	3 417 808,65	98,63%
Общее образование	7 691 219,78	7 553 035,75	98,20%
Высшее и послевузовское профессиональное образование	13 917,10	13 917,05	100,00%
Молодежная политика и оздоровление детей	87 620,20	87 384,15	99,73%
Другие вопросы в области образования	250 240,57	247 770,22	99,01%
Культура, кинематография	623 904,73	581 644,43	93,23%
Культура	506 758,20	467 558,34	92,26%
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	117 146,53	114 086,09	97,39%
Социальная политика	994 093,98	907 394,25	91,28%
Пенсионное обеспечение	21 304,00	20 003,77	93,90%
Социальное обслуживание населения	140 798,55	115 217,80	81,83%
Социальное обеспечение населения	534 741,49	477 047,23	89,21%
Охрана семьи и детства	179 206,50	179 187,59	99,99%
Другие вопросы в области социальной политики	118 043,45	115 937,86	98,22%
Физическая культура и спорт	240 555,95	237 815,00	98,86%
Физическая культура	151 674,21	149 035,29	98,26%
Массовый спорт	76 437,95	76 437,91	100,00%
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	12 443,80	12 341,80	99,18%
Средства массовой информации	21 393,46	21 393,37	100,00%
Периодическая печать и издательства	21 386,90	21 386,81	100,00%
Другие вопросы в области средств массовой информации	6,56	6,56	100,00%
Обслуживание государственного и муниципального долга	735 282,70	671 137,48	91,28%
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	735 282,70	671 137,48	91,28%
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	661 612,90	661 612,90	100,00%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов российской федерации и муниципальных образований	332 628,00	332 628,00	100,00%
Иные дотации	328 984,90	328 984,90	100,00%

Структура исполнения денежных средств бюджета городского округа Самара в 2013  
году

<b>Наименование показателя</b>	<b>Назначено</b>	<b>Исполнено</b>	<b>% исполнения</b>
<b>Всего расходов бюджета</b>	24 797 478,31	23 051 435,91	92,96%
Общегосударственные вопросы	1 817 360,59	1 770 124,15	97,40%
Функционирование высшего должностного лица субъекта российской федерации и муниципального образования	1 353,00	1 179,39	87,17%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	164 597,50	163 600,81	99,39%
Функционирование правительства российской федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов российской федерации, местных администраций	510 310,36	506 079,60	99,17%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	149 679,10	142 668,89	95,32%
Обеспечение проведения выборов и референдумов	10 259,80	10 052,30	97,98%
Резервные фонды	13 836,60	0,00	
Другие общегосударственные вопросы	967 324,24	946 543,16	97,85%
Национальная оборона	1 589,56	1 544,34	97,16%
Мобилизационная подготовка экономики	1 589,56	1 544,34	97,16%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	165 579,11	161 439,89	97,50%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	153 079,11	148 993,94	97,33%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	12 500,00	12 445,94	99,57%
Национальная экономика	4 261 002,42	3 739 621,57	87,76%
Транспорт	720 153,24	718 147,14	99,72%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	3 025 567,46	2 547 911,26	84,21%
Другие вопросы в области	515 281,72	473 563,17	91,90%

национальной экономики			
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 478 857,96	3 882 223,00	86,68%
Жилищное хозяйство	1 236 645,72	1 164 004,18	94,13%
Коммунальное хозяйство	1 458 742,90	1 014 272,50	69,53%
Благоустройство	1 574 362,27	1 499 771,33	95,26%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	209 107,08	204 174,98	97,64%
Охрана окружающей среды	73 803,78	58 308,72	79,01%
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	794,32	729,43	91,83%
Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	15 798,20	9 534,15	60,35%
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	57 211,27	48 045,15	83,98%
Образование	10 738 780,82	10 525 273,59	98,01%
Дошкольное образование	4 155 431,94	4 039 519,22	97,21%
Общее образование	5 838 661,26	5 826 550,47	99,79%
Высшее и послевузовское профессиональное образование	53 503,10	53 503,10	100,00%
Молодежная политика и оздоровление детей	79 260,40	78 310,85	98,80%
Другие вопросы в области образования	611 924,12	527 389,96	86,19%
Культура, кинематография	692 347,22	584 974,43	84,49%
Культура	390 722,80	319 700,12	81,82%
Кинематография	55 237,86	24 155,38	43,73%
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	246 386,56	241 118,93	97,86%
Здравоохранение	150 282,64	137 638,73	91,59%
Стационарная медицинская помощь	677,50	677,48	100,00%
Санаторно-оздоровительная помощь	23 675,40	12 084,87	51,04%
Другие вопросы в области здравоохранения	125 929,74	124 876,37	99,16%
Социальная политика	1 939 574,73	1 743 540,16	89,89%
Пенсионное обеспечение	25 187,30	25 187,28	100,00%
Социальное обслуживание населения	507 055,83	469 790,75	92,65%
Социальное обеспечение населения	840 404,99	691 913,53	82,33%
Охрана семьи и детства	450 499,18	444 254,50	98,61%
Другие вопросы в области социальной политики	116 427,43	112 394,09	96,54%
Физическая культура и спорт	145 290,47	137 867,76	94,89%
Физическая культура	142 316,92	135 097,36	94,93%
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	2 973,55	2 770,40	93,17%
Средства массовой информации	31 189,80	31 045,01	99,54%
Периодическая печать и издательства	30 400,30	30 400,00	100,00%
Другие вопросы в области средств	789,50	645,01	81,70%

массовой информации			
Обслуживание государственного и муниципального долга	301 819,20	277 834,55	92,05%
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	301 819,20	277 834,55	92,05%
<b>Источники финансирования дефицита бюджетов</b>	1 764 451,86	1 176 485,54	66,68%
Банковские кредиты	640 164,70	490 164,70	76,57%
Бюджетные кредиты	216 300,00	216 300,00	100,00%
Изменение остатков средств бюджета	907 987,16	470 020,84	51,77%
<b>Дефицит/профицит</b>	-1 764 451,86	-1 176 485,54	66,68%