

**Министерство образования и науки РФ**

**Автономная некоммерческая организация высшего образования**

**Самарский университет государственного управления**

**«Международный институт рынка»**

**Юридический факультет**

**Кафедра Конституционного и административного права**

**Программа высшего образования**

**Направление «Юриспруденция»**

**Профиль «Государственно-правовой»**

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой, к.ю.н., доцент:

\_\_\_\_\_ Кленкина О.В.



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС И АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ПРОИЗВОДСТВО»**

Выполнила:

Инякина Е.А., ЗЮ12

\_\_\_\_\_

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Кленкина О.В.

\_\_\_\_\_

Самара

*Отлично*

2017

---

## Содержание

Введение	3-7
Глава 1. Общая характеристика административного процесса.	
1.1. Понятие и признаки административного процесса	8-10
1.2. Принципы, субъекты и содержание административного процесса	11-14
1.3. Особенности административно-процессуальных норм и отношений	15-16
Глава 2. Общая характеристика административных производств.	
2.1. Понятия и виды административных производств	17-28
2.2. Различия между административным процессом и административным производством	29-30
Глава 3. Стадии и сроки административных производств	31-33
3.1. Административный порядок осуществления производства	34-42
3.2. Судебный порядок осуществления административного производства	43-49
Глава 4. Совершенствование административного процесса в Российской Федерации	50-51
4.1. Проблематика развития административного процесса в Российской Федерации	52-53
4.2. Перспектива развития административного судопроизводства в Российской Федерации	54-57
Заключение	58-60
Список использованных источников	61-64

## Введение

Административное право – важнейшая отрасль правовой системы любой страны. Особенно велика его роль в России, где такие факторы, как огромная территория, многонациональный состав населения, традиционно большой объем государственной собственности, исторические державные традиции, обусловили значение административной власти, государственной администрации в жизни общества. Эта отрасль публичного права закрепляет права и обязанности граждан и иных невластных субъектов в отношениях с представителями исполнительной власти, организационные основы, систему государственной администрации, полномочия ее структурных единиц, принципы, методы, формы их деятельности.

Следует также отметить что представляет собой само понятие процесса. Процесс — это совокупность последовательных действий, совершаемых для достижения определенного результата; порядок осуществления какой-либо деятельности. С юридической позиции процесс представляет собой реализацию норм материального права, следовательно, деятельность по реализации материальных административно-правовых норм можно рассматривать в качестве административного процесса.

Вопрос об административном процессе является едва ли не самым актуальным и одновременно спорным и противоречивым в современном российском административном праве. Очевидно, именно поэтому он остается нерешенным как в теории административного процессуального права, так и в административном процессуальном законодательстве. Об административном процессе, его понятии, структуре (административных производствах), видах, критериях классификации учеными написано множество научных трудов. Специалисты пытаются определить понятие и обосновать, сущность административного процесса, т.е. показать такую осуществляемую государственными органами и органами публичного управления процессуальную деятельность, которую бесспорно можно было бы отнести к

административно-процессуальной деятельности. До настоящего времени не выработано единообразного теоретического объяснения содержания административно-процессуальной деятельности и единого подхода к определению понятия «административный процесс». Термин «административный процесс» не имеет также нормативного определения. Вместе с тем в некоторых правовых актах он применяется без какого-либо толкования или разъяснения. Попытка изучения содержания административного процесса приводит к выявлению однообразных, во многом похожих определений данного понятия, содержащихся в специальной литературе.

На первом этапе теоретического анализа понятия и содержания административного процесса ученые обычно отстаивают традиционную и общераспространенную точку зрения о видах административного процесса, в соответствии с которой административный процесс можно рассматривать с позиций широкого и узкого понимания.

Второй этап изучения данного вопроса приводит ученых к утверждению, что в структуре широкого и узкого понимания административного процесса рассматривается множество производств (административных производств), выделяемых в зависимости от задач и функций государственного управления.

Широкое понимание административного процесса — это порядок осуществления государственного управления, процедуры функционирования исполнительной власти, ее органов и должностных лиц.

Административный процесс в широком смысле определяется как урегулированная правовыми нормами система последовательно совершаемых действий в целях обеспечения определенного порядка деятельности органа (должностного лица) исполнительной власти по применению административно-правовых норм. В данном случае административным процессом будет являться административная процедура, содержащаяся в каждом действующем ныне административном регламенте по исполнению государственной функции или

предоставлению государственной услуги. Широкое понимание административного процесса разделяется большинством российских ученых, исследующих проблемы административного права. Например, Д. Н. Бахрах считает, что такой подход представляется «плодотворным, соответствующим широкому пониманию юридического процесса».

Узкое понимание административного процесса заключается в определении его как порядка разрешения административно-деликтных правовых споров, применения к физическим или юридическим лицам различных видов административного принуждения, рассмотрения и разрешения дел об административных правонарушениях. Узким административным процессом считается регламентированная нормативными правовыми актами административно-процессуальная деятельность, в соответствии с которой субъекты административной юрисдикции используют нормы материального права в целях разрешения административно-правовых конфликтов или споров, применения административного принуждения, а также привлечения лица к административной ответственности. Узкий подход к административному процессу является основой для создания так называемой юрисдикционной концепции административно-процессуальной деятельности. Одним из ученых, положивших начало исследованию проблем административного процесса и административно-процессуального права, является В.Д. Сорокин.

Узко-широкий подход к определению административного процесса ввел распространенность в научной и учебной литературе мнения о том, что в современном административном процессуальном праве можно выделить множество административных процессов.

Можно сделать вывод, что в систему административного процесса включаются административные процессы (или административные производства), которые возникают в различных областях функционирования административных органов и обусловлены особенностями разрешаемых в этих сферах конкретных юридических дел.

В условиях реформирования административного законодательства Российской Федерации возникла также проблема законодательного закрепления административного производства. Это обусловлено, во-первых, отсутствием единого нормативного акта, устанавливающего административно-производственную деятельность, во-вторых, отсутствием конкретных предложений по реформированию административно-процессуальной деятельности.

На сегодняшний день разработка законодательных актов, устанавливающих административно-процессуальные нормы, которые будут регламентировать производственные процедуры на практике, является наиважнейшей задачей. Решение её будет способствовать совершенствованию производственных процедур и достижению более быстрой реализации законных интересов и прав граждан, а также привлечение их к ответственности. Административное производство предназначено для реализации статуса субъектов административного права. Оно многофункционально и способствует управленческим, регулятивным, защитным и многим другим действиям.

В качестве теоретической основы исследования использованы фундаментальные положения науки административного права и теории государства и права. Содержание и результаты дипломной работы базируются на трудах отечественных ученых, внесших существенный вклад в разработку отдельных проблем административного процесса в целом и административных процедур в частности: В.Д. Сорокина, А.П. Алехина, Д.Н. Бахраха, К.С. Бельского, Б.Н. Габричидзе, И.А. Галагана, А.А. Демина, Е.В. Додина, Ю.М. Козлова, П.И. Кононова, А.П. Коренева, Б.М. Лазарева, А.Е. Лунева, В.М. Манохина, М.Я. Масленникова, И.В. Пановой, Г.И. Петрова, Б.Ф. Россинского, Н.Г. Салищевой, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, Н.Ю. Хаманевой, А.Ю. Якимова и других ученых.

Методологическую базу дипломной работы составляют общенаучный диалектический метод познания и связанные с ним специальные методы,

адекватные специфике юридической науки: анализ и синтез, формально-логический, сравнительно-правовой, структурно-системный.

Целью работы является рассмотрение понятия, признаков, принципов административного процесса, выявление понятия и признаков административных производств, а также выявление перспектив развития административного процессуального права и административного судопроизводства в Российской Федерации.

Задачами для достижения целей дипломной работы являются:

- анализ российского законодательства в сфере административного права;
- исследование научной литературы в целях обобщения материалов так или иначе связанных с понятиями административного процесса и административного производства;
- выявление проблем и перспектив развития административного процессуального права в Российской Федерации.

Объектом исследования дипломной работы является исследование общественных отношений, связанных с исполнительно-распорядительной деятельностью.

Предметом исследования дипломной работы является российское законодательство, научная литература и материалы судебной практики.

Текст дипломного сочинения состоит из введения, четырех глав, объединяющих одиннадцать параграфов, заключения, а также списка использованных источников.

## Глава 1. Общая характеристика административного процесса

### 1.1. Понятие и признаки административного процесса

Юридический процесс — это установленная форма упорядочения юридической деятельности, направленная на оптимальное удовлетворение и гарантирование интересов субъектов права.

Административный процесс – это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность органов и должностных лиц государственного управления по реализации возложенных на них задач и функций.

С теоретических позиций административный процесс можно рассматривать в двух основных его проявлениях:

- административный процесс представляет собой урегулированную нормами административно-процессуального законодательства деятельность уполномоченных органов публичной власти и их должностных лиц, а также судей по разрешению индивидуальных дел, возникающих из взаимоотношений органов публичной власти друг с другом, с гражданами, коммерческими и некоммерческими организациями;

- административный процесс — совокупность административно-процессуальных норм, регулирующих общественные отношения как в сфере позитивной деятельности органов публичной власти, так и в сфере деятельности органов публичной власти и судов по разрешению публично-правовых споров, а также по применению мер административного принуждения<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> М.А. Шатина Учебник для бакалавриата и магистратуры «Административный процесс» [Электронный ресурс], Москва, Юрайт, 2015, URL: [http://static.ozone.ru/multimedia/book\\_file/1011414456.pdf](http://static.ozone.ru/multimedia/book_file/1011414456.pdf) (дата обращения 07.01.2016 года)



Административный процесс является видом юридического процесса и имеет все присущие последнему признаки:

- является видом юридического процесса, которые соотносятся как часть и целое;
- является разновидностью властной деятельности субъектов государственного управления;
- обеспечивает условия для реализации материальных норм административного права;
- результаты закрепляются в официальных актах документах;
- регламентируется административно-процессуальными нормами;
- обладает определенной структурой.

Административный процесс, подобно иным процессам, таким как гражданскому и уголовному, состоит из двух элементов, в равной степени регулируемых нормами административно-процессуального права — деятельности органов государственного управления по разрешению подведомственных дел и отношений между участниками этой деятельности.

Общность между тремя видами процесса состоит в их юридической природе, а также в их сущности.

Каждый вид процесса урегулирован соответствующими процессуальными нормами и является порядком реализации материальных норм различных отраслей права.

Различия же состоят в следующем:

- административный процесс представляет собой юридическую часть управленческой деятельности, а следовательно, он обладает специфическим содержанием;
- административный процесс отличается своими задачами, среди которых правоохранительные функции занимают подчинённое положение, тогда как именно эти функции составляют главную задачу гражданского и уголовного процессов;

- административный процесс в значительной мере связан с правотворческой деятельностью компетентных органов государственного управления, в отличие от него уголовный и гражданский процессы реализуют исключительно правоприменительные функции;

- для административного процесса характерно параллельное расположение составляющих его производств, что далеко не всегда требует второй инстанции, существование которой обязательно для уголовного и гражданского процессов;

- административный процесс осуществляется исполнительно-распорядительными органами власти, тогда как гражданский и уголовный процессы осуществляются судебными органами.

Отграничение административного процесса от гражданского и уголовного процессов может быть проведено и по другим признакам, например, по способам и приёмам, используемым в ходе рассмотрения подведомственных дел и т. д.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что административный процесс обладает всеми признаками присущими юридическому процессу и представляет собой часть управленческой деятельности, подлежащей правовой регламентации и является самобытным понятием, которое тесно соприкасается с другими видами процессуального права.

## 1.2. Принципы, субъекты и содержание административного процесса

Принципы это основополагающие начала, которые имеются в любой отрасли права.

Применительно к административному процессу можно выделить следующие принципы:

1. Принцип законности - он состоит не только в строгом и надлежащем исполнении законов, но и в надлежащем применении этих актов.

2. Принцип гласности процесса заключается в том, что предполагает ознакомление граждан с решением тех или иных вопросов, которые входят в компетенцию соответствующих органов государственного управления и обеспечивает сторонам в административном процессе возможность беспрепятственно знакомиться со всеми материалами по делу.

3. Принцип процессуального равенства сторон, заключается в закреплении определенного правового статуса сторон, установлении их административно-процессуальных прав и обязанностей как участников определенного вида правовых отношений.

4. Принцип компетентности, означает, что далеко не все субъекты исполнительной власти наделены полномочиями административно-юрисдикционного характера. Они есть у всех исполнительных органов, но только в части реализации дисциплинарной власти и разрешения жалоб. Полномочия же по более широкому кругу административно-юрисдикционной деятельности закрепляются не за всеми такими субъектами.

5. Принцип охраны интересов государства и личности означает необходимость надлежащего использования сторонами административно-юрисдикционного процесса своих прав, интересов государства, гарантий прав и законных интересов личности.

6. Принцип достижения материальной истины предполагает тщательное изучение всех условий и обстоятельств, связанных с административным делом, а также состязательность в ходе процессуального рассмотрения дел.

7. Принцип доступности выражается в беспрепятственной возможности каждой из сторон участвовать во всех стадиях рассмотрения индивидуального дела.

8. Принцип экономичности выражается в установлении достаточно сжатых сроков для осуществления всего комплекса административно-юрисдикционных действий, включая исполнение принятого решения.

9. Принцип ответственности должностных лиц за правильное и эффективное ведение процесса, за проявление бюрократизма при разборе жалоб и т. п., представляет собой наличие санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

Вопрос о субъектах административного права является одним из важнейших, так как они выступают участниками административно-правовых отношений. Традиционно субъектом административного права считается физическое или юридическое лицо, которые в соответствии с нормами административного законодательства участвуют в осуществлении публичного управления, реализации функций исполнительной власти<sup>2</sup>.

Каждому субъекту административного права присущ административно-правовой статус, который характеризуется набором правоотношений, которые регулируют объем административных правоотношений, участником которых может быть данный субъект.

Условиями приобретения административно-правового статуса являются:

- административная правоспособность, способность субъекта иметь права и нести обязанности, закрепленные нормами административного права;
- административная дееспособность, способность гражданина лично своими действиями осуществлять, приобретать права и возлагать обязанности.

Субъекты административного права могут реализовывать свой правовой статус в рамках следующих правоотношений:

---

2 [Электронный ресурс]. Административно-процессуальное право - URL: <http://isfic.info/admis/nelis35.htm> (дата обращения: 06.01.2016)

- в организационно-управленческом праве (отношения по общей организации управления в различных отраслях и сферах управления);
- в управленческом процессе, т.е. в рамках использования управленческих процедур, подготовки и принятия правовых актов управления и применения иных административно-правовых форм и методов;
- в административном процессе, т.е. в системе отношений по поводу обеспечения судебной защиты прав, свобод, законных интересов физических и юридических лиц;
- в административно-деликтном праве, т.е. в процессе отношений, возникающих при применении мер административного принуждения уполномоченными органами и должностными лицами к субъектам, нарушающим правовые нормы<sup>3</sup>.

Также мы можем увидеть разграничение субъектов административного права на индивидуальные, коллективные, особые, специальные.

Индивидуальными субъектами являются граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, также к ним могут относиться государственные служащие или должностные лица.

Коллективными субъектами административного права признаются группы людей, являющихся организациями, которые выступают во внешних отношениях как самостоятельный субъект права; порядок их создания и деятельность регламентированы нормативными правовыми актами.

В административно-правовых отношениях коллективные субъекты права действуют от своего имени; законы и иные нормативные правовые акты предоставляют им права и возлагают на них конкретные обязанности.

Особые субъекты административного права – это субъекты, занимающие уникальную позицию в системе государственного управления. К ним относятся Президент Российской Федерации, средства массовой информации.

---

<sup>3</sup> [Электронный ресурс]. Административно-процессуальное право - URL: <http://isfic.info/admis/nelis35.htm> (дата обращения: 06.01.2016)

Специальные субъекты административного права – это субъекты которые в виду своих правовых особенностей мы можем выделить в отдельную группу, к ним относятся территории, имеющие особый статус, а также субъекты уполномоченные действовать от имени государства.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что принципы административного процесса – это такая исходная установка, посредством которой определяются особенности, специфика, назначение административно-процессуальной деятельности, которая должна найти закрепление в нормах права, потому что только в этом случае принцип приобретает правовой характер.

Также на основании теоретического материала мы можем сделать вывод что к субъектам административного процесса относятся государственные органы, органы прокуратуры, суды, уполномоченные должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, а также общественные организации, негосударственные и религиозные объединения.

### 1.3. Особенности административно-процессуальных норм и отношений

Административно-процессуальные нормы представляют собой разновидность действующих в нашем обществе юридических правил поведения людей, установленных государством. В отличие от норм иных процессуальных отраслей российского права административно-процессуальные нормы имеют некоторые особенности:

- неодинаков круг субъектов, которые правомочны устанавливать процессуальные нормы различных отраслей;
- имеются различия в круге субъектов, применяющих административно-процессуальные и иные процессуальные нормы;
- реализация административно-процессуальных норм далеко не всегда связана с необходимостью оказать принудительное воздействие на участников правоотношений.

Также мы можем выделить две основные особенности, которые имеют все административно-правовые нормы:

- первая особенность заключается в их управленческом характере, поскольку они регулируют отношения, складывающиеся в сфере государственного управления, в которой реализуются полномочия органов исполнительной власти;
- вторая особенность заключается в том, что это — процессуальные правила, которые регулируют управленческие отношения, которые возникают в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Административно-процессуальные правоотношения — это часть системы правовых отношений, которые представляют собой предусмотренную правовой нормой юридическую связь между конкретными субъектами, обладающими определенными правомочиями и юридическими обязанностями<sup>4</sup>.

---

4 [Электронный ресурс]. - URL: [http://studme.org/11070515/pravo/administrativno-protsessualnye\\_pravootnosheniya](http://studme.org/11070515/pravo/administrativno-protsessualnye_pravootnosheniya) (дата обращения: 06.01.2016)

У административно-правовых правоотношений также имеются свои особенности:

1. они складываются в сфере государственного управления;
2. возникают по инициативе любой из сторон, при этом согласие другой стороны на участие в конкретном правоотношении не обязательно;
3. одной из сторон обязательно является орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенные управленческими полномочиями;
4. изначально отсутствует равенство сторон и воля субъекта управления имеет приоритетный характер;
5. одна из сторон наделена правом устанавливать правила поведения, путем издания подзаконных актов и обладает правом принуждения другой стороны;
6. разрешение споров между сторонами в подавляющем большинстве имеет внесудебный характер;
7. является разновидностью организационных отношений и направлена на упорядочение поведения управляемого объекта;
8. мера ответственности за нарушение определяется исходя из подзаконных нормативных актов и правонарушитель несет ответственность не перед органом управления, издавшим нормативный акт, а перед государством.<sup>5</sup>

Исходя из вышеизложенного мы можем сделать вывод, что административно-процессуальные правоотношения следует рассматривать как такие регулируемые правом отношения, которые складываются по поводу разрешения индивидуально-конкретных дел в сфере их государственного управления исполнительными органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а в предусмотренных законом случаях иными государственными органами.

---

5 [Электронный ресурс]. - Лекция №15 «Административные правоотношения», URL: <http://www.webarhimed.ru/page-344.html> (дата обращения: 06.01.2016)



## Глава 2. Общая характеристика административных производств

### 2.1. Понятия и виды административных производств

Производство по делу - это система норм и правил, которые регламентируют порядок рассмотрения и разрешения однородных групп дел.

Административное производство — это определенный законами и подзаконными актами порядок процессуального обеспечения законных прав и интересов юридических и физических лиц в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти, другими государственными (муниципальными) органами и их должностными лицами.

Понятие административного производства неразрывно связано с понятием административного процесса, его можно рассматривать в разных аспектах. Среди ученых до настоящего времени не достигнуто соглашение и количестве административных производств и их разделении.

Сторонники широкого понимания административного процесса выделяют два вида административных производств: юрисдикционные и неюрисдикционные. Один из сторонников данного разделения, а именно Ю. М. Козлов выделяет в структуре административного процесса два вида производств: административно-юрисдикционное и административно-процедурное, к которым можно отнести следующие:

- 1) административно-процедурные производства:
  - а) производство по принятию правовых актов управления;
  - б) лицензионно-разрешительное производство;
  - в) регистрационное производство;
- 2) административно-юрисдикционные производства:
  - а) дисциплинарное производство;
  - б) производство по жалобам граждан;

в) производство по делам об административных правонарушениях.

Д. Н. Бахрах напротив же указывает на существование трех видов административного процесса: административно-правотворческого, административно-правонаделительного и административно-юрисдикционного.

Основоположник теории административной деятельности И. И. Евтихий выделял следующие виды внешней административной деятельности исполнительно-распорядительных органов:

- надзор и контроль за подчиненными органами, должностными лицами или контролируруемыми организациями;
- запрещение отдельных действий лиц или организаций;
- установление обязанностей или совершение определенных действий;
- разрешение определенных действий или установление правомочий и льгот;
- удостоверение в официальном порядке фактов или актов;
- юрисдикция в административном порядке.

П. И. Кононова считала, что критерием для выделения видов административных производств, является также содержание выполняемых административными органами в ходе внешней правоприменительной деятельности функций:

- административно-правовое регулирование поведения физических и юридических лиц путем обеспечения реализации предоставляемых им нормами права субъективных юридических прав и исполнения возлагаемых на них нормами права субъективных юридических обязанностей;
- административно-правовая защита субъективных юридических прав физических и юридических лиц в случае их нарушения со стороны других лиц, в том числе со стороны государственных органов и органов местного самоуправления, должностных лиц.

В современной науке выделяют три вида административных производств:

### 1. производства в сфере административных процедур:

- а) производство по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц;
- б) разрешительные производства;
- в) регистрационные производства;
- г) контрольно-надзорное производство;
- д) производство о прохождении государственной службы (порядок заключения служебных контрактов, проведения аттестации, порядок поощрения служащих и др.) и др.

### 2. производства в административно-юрисдикционной сфере:

- а) производство по рассмотрению в административном порядке жалоб физических и юридических лиц на действия органов публичной власти, их должностных лиц;
- б) дисциплинарное производство;
- в) производство по делам об административных правонарушениях и по применению мер обеспечения данного производства.

### 3. производства в сфере административного судопроизводства:

- а) производство по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами;
- б) производство по административным делам об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих;
- в) производство по административным делам, рассматриваемым Дисциплинарной коллегией Верховного Суда Российской Федерации;
- г) производство по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
- д) производство по административным делам об оспаривании результатов определения кадастровой стоимости;

- е) производство по административным делам о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок;
- ж) производство по административным делам о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, другого общественного объединения, религиозной и иной некоммерческой организации, либо о запрете деятельности общественного объединения или религиозной организации, не являющихся юридическими лицами, либо о прекращении деятельности средств массовой информации;
- з) производство по административным делам о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение или о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении;
- и) производство по административным делам об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы;
- к) производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, в недобровольном порядке, о продлении срока госпитализации гражданина в недобровольном порядке или о психиатрическом освидетельствовании гражданина в недобровольном порядке;
- л) производство по административным делам о госпитализации гражданина в медицинскую противотуберкулезную организацию в недобровольном порядке;
- м) производство по административным делам о защите интересов несовершеннолетнего или лица, признанного в установленном порядке недееспособным, в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни;
- н) производство по административным делам о взыскании обязательных платежей и санкций.

Производство по рассмотрению обращений граждан и юридических лиц. Согласно ст. 33 Конституции Российской Федерации граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Они могут вносить в указанные органы предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, обжаловать действия органов и их должностных лиц (ст. 46 Конституции Российской Федерации). Также устанавливается обязанность соответствующих органов и должностных лиц в установленные законом сроки и в установленном порядке рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Общий срок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб, как правило, не должен превышать одного месяца, в некоторых случаях предусмотрены и иные, более сокращенные сроки их рассмотрения. Общий порядок производства состоит из четырех стадий<sup>6</sup>.

На первой стадии, поступившие в учреждение письменные предложения, заявления, жалобы регистрируются или же должностным лицом выслушиваются устные жалобы, которые в последствие могут быть также оформлены письменно и зарегистрированы. Зарегистрированная жалоба рассматривается руководителем органа, который поручает работу с ней конкретному исполнителю. Если жалоба поступила не по принадлежности, то дается указание о направлении ее в компетентный орган с уведомлением заявителя.

На второй стадии осуществляется проверка фактов и обстоятельств, изложенных в жалобе. Руководители и другие должностные лица при рассмотрении жалобы обязаны разобраться в ее сущности, в случае необходимости истребовать нужные документы, направить работников для

---

<sup>6</sup> [Электронный ресурс], URL: <http://txtb.ru/34/34.html> (дата обращения 25.01.2016 года)

проверки на местах и принимать прочие меры для объективного решения данного вопроса. Собранная в ходе выполнения вышеуказанных действий информация анализируется и по её результатам дается заключение, которое докладывается руководителю органа, уполномоченному принимать решение по жалобе.

Третья стадия включает принятие решения по жалобе и сообщение о принятом решении заявителю. Ответ может быть как письменным так и устным. В случае отклонения предложения, заявления, жалобы дается мотивированное и юридически обоснованное объяснение. Принятое решение своевременно сообщается заявителю. По просьбе последнего разъясняется порядок обжалования принятого решения.

Четвертая стадия состоит из действий по исполнению принятого решения. Эта стадия факультативна и осуществляется, если жалоба полностью или частично удовлетворяется. В этом случае орган, принявший решение, обеспечивает своевременное и правильное исполнение решения. Гражданин, не согласный с решением, принятым по его предложению, заявлению, жалобе, имеет право обжаловать это решение в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, которым непосредственно подчинены государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, принявшие обжалуемое решение, или обратиться в суд.

Следует также отметить, что законодательством предусмотрена юридическая ответственность за нарушение установленного порядка рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан.

Разрешительное производство — это регулируемая административными процессуальными нормами процедура осуществления разрешительной деятельности.

Существуют следующие виды разрешительного производства:

- разрешительное производство, предусмотренное Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ, которое имеет своей целью регламентацию деятельности органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, государственных органов, государственных и негосударственных организаций, а также граждан, непосредственно связанной с обеспечением общественного порядка и безопасности. Оно представляет собой совокупность правил, регулирующих организацию деятельности органов внутренних дел по выдаче (аннулированию) специальных разрешений (лицензий) на занятие видами деятельности, производствами, работами (оказанием услуг), подлежащими лицензированию в системе МВД, а также по контролю за осуществлением этих видов деятельности, производств, работ (услуг).

- лицензионно-разрешительное производство, которое урегулировано Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. федеральных законов 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ).

- разрешительное производство, регулирующее порядок проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, пикетирования. В разрешительном производстве выделяются такие стадии:

- предварительная (возбуждение разрешительного дела);
- принятия решения;
- исполнения решения;
- надзора за соблюдением лицами, получившими разрешение, установленных требований и условий;
- аттестации, аккредитации разрешенной деятельности;
- переоформления, продления разрешений;

- применения мер принуждения за допущенные нарушения правил и условий.

Последние три стадии являются факультативными.

Регистрационное производство – составная часть административно-управленческого процесса – представляет собой разновидность положительной, регулятивной деятельности публичной администрации<sup>7</sup>. В правовой литературе различают следующие виды регистрационных производств:

- государственная регистрация юридических лиц и общественных объединений;
- государственная регистрация общественных объединений;
- государственная регистрация политических партии;
- государственная регистрация религиозных объединений;
- государственная регистрация профессиональных союзов;
- государственная регистрация кредитных организаций;
- государственная регистрация национально-культурной автономии;
- государственная регистрация прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- государственная регистрация и снятие граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

---

<sup>7</sup> [Электронный ресурс], URL: [http://studopedia.ru/7\\_56075\\_registratsionnoe-proizvodstvo.html](http://studopedia.ru/7_56075_registratsionnoe-proizvodstvo.html) (дата обращения 25.01.2016 года)



Выделяют следующие стадии регистрационных производств:<sup>5</sup>

- возбуждение дела (прием заявления о государственной регистрации и необходимых документов);
- сбор и анализ информации о регистрируемом объекте (правовая экспертиза документов и проверка законности сделки);
- принятие решения (включение в соответствующий Реестр);
- исполнение решения (совершение надписей на правоустанавливающих документах и выдача удостоверений о произведенной государственной регистрации прав);
- надзор за соблюдением лицами, получившими разрешение установленных требований и условий.

Контрольно-надзорное производство характеризуется как особый вид исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти. Данный вид производства обладает своими специфическими чертами:

- обладает определенными задачами и целевым назначением.
- отличается побудительными обстоятельствами,
- в результате получается определенный материально-правовой результат<sup>8</sup>.

В качестве стадий контрольно-надзорного производства выделяются:  
возбуждение производства;

- подготовка мероприятия;
- проведение мероприятия;

---

<sup>8</sup> [Электронный ресурс], URL: [http://studopedia.ru/7\\_56075\\_registratsionnoe-proizvodstvo.html](http://studopedia.ru/7_56075_registratsionnoe-proizvodstvo.html)  
(дата обращения 25.01.2016 года)

- принятие решения (оформление результатов);
- обжалование (факультативная стадия);
- исполнение принятого решения.

Государственная служба это деятельность, связанная с профессиональным осуществлением по поручению государства общественно полезной деятельности лицами, занимающими должности в государственных организациях. Прохождение государственной службы – это система взаимосвязанных, взаимообусловленных юридических фактов, вызывающих возникновение, изменение и прекращение государственных служебных отношений<sup>9</sup>.

Если рассматривать прохождение службы как процесс, как особое административное производство, то в нем можно выделить обязательные (прием на службу; аттестация; присвоение разрядов; званий, рангов; прекращение) и факультативные стадии (перевод на другую должность, поощрение, привлечение к ответственности).

Дисциплинарное производство — это регулируемая правовыми нормами деятельность субъектов линейной власти по применению дисциплинарных взысканий. Нормы о дисциплинарном производстве — это процессуальный механизм, использование которого позволяет применять материально-правовые нормы о дисциплинарной ответственности<sup>10</sup>. В дисциплинарном производстве можно различить четыре стадии:

- служебное разбирательство (расследование);
- рассмотрение дисциплинарного дела;
- пересмотр дела;

---

9 [Электронный ресурс], URL: <http://bzbook.ru/Administrativnoe-pravo-1.77.html> (дата обращения 25.01.2016 года)

10 [Электронный ресурс], URL: <http://isfic.info/admis1/n.htm> (дата обращения 25.01.2016 года)

- исполнение наложенного взыскания.

Производство по делам об административных правонарушениях - это основанная на законе и облеченная в форму правовых отношений деятельность государственных органов и должностных лиц, направленная на рассмотрение дел об административных правонарушениях, осуществляемая в особом административно-процессуальном порядке и применение в необходимых случаях административных взысканий.

Различают следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении (гл. 28 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации);
2. Рассмотрение административного дела компетентным органом и принятие соответствующего решения (гл. 29 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации);
3. Пересмотр постановлений (решений) по делам об административных правонарушениях(гл. 30 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации);
4. Исполнение постановления (гл. 31 Кодекса об Административных Правонарушениях Российской Федерации).

Производства в сфере административного судопроизводства в Российской Федерации регламентируются Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Административное судопроизводство – это вид судебной деятельности, урегулированный нормами административного процессуального права,

направленный на осуществление правосудия в сфере административных и иных публичных отношений с целью защиты прав граждан и организаций.

Задачами административного судопроизводства на основании ст.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации являются:

- обеспечение доступности правосудия в сфере административных и иных публичных правоотношений;

- защита нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций в сфере административных и иных публичных правоотношений;

- правильное и своевременное рассмотрение и разрешение административных дел;

- укрепление законности и предупреждение нарушений в сфере административных и иных публичных правоотношений.

Общие положения о рассмотрении дел в рамках административного судопроизводства содержатся в разделе 4 "Особенности производства по отдельным категориям административных дел" Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, где подробно отражены все процедуры и этапы, необходимые для вынесения решения.

Исходя из вышеизложенного мы можем сделать вывод о том, что в настоящее время в науке нет единого мнения о понятии административное производство, как нет и точного порядка их отграничения друг от друга. Этот вопрос является спорным и требует большего осмысления и доработки. Однако мы можем отметить, что административное производство это упорядоченная система норм и правил, которая регулирует совершение процессуальных действий в различных сферах управленческой деятельности и урегулированная нормативными правовыми актами.

## **2.2. Различия между административным процессом и административным производством**

Административный процесс имеет различные варианты своего выражения в практической деятельности исполнительных органов а также должностных лиц. В зависимости от характера, схожести, однородности дел формируется понятие административного производства.

Административное производство - это нормативно урегулированный порядок совершения процессуальных действий, обеспечивающий законное и объективное рассмотрение и разрешение индивидуальных административных дел, объединенных общностью предмета.

Административные производства являются системными частями административного процесса, так как:

- они осуществляются в сфере государственного управления, представляя собой определенные процедуры рассмотрения индивидуально-конкретных дел;
- они осуществляются преимущественно и главным образом органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- материальные правовые отношения ряда отраслей российского права, реализуемые в ходе осуществления того или иного вида производства, регулируются нормами административно-процессуального права.

Можно отметить, что в системе административного процесса не существовало бы практики разрешения различных категорий дел без наличия для каждого из них отдельного вида административного производства.

Вопрос о различии между двумя понятиями такими как «административный процесс» и «административное производство» является нецелесообразным, поскольку анализ большинства источников, так или иначе связанных с административным правом позволяет предположить, что

административное производство является неотъемлемой частью административного процесса. Представить себе одно отделимым от другого невозможно, они взаимосвязаны.

### Глава 3. Стадии и сроки административных производств

Административная деятельность осуществляется непрерывно и это проявляется в последовательном повторении одних и тех же стадий процесса.

Для достижения поставленных целей субъект власти в определенной последовательности совершает ряд операций, в результате чего мы можем отметить, что административный процесс имеет ярко выраженный циклический характер.

Важной особенностью всех видов процессов является их стадийность, стадии следуют одна за другой и предыдущая подготавливает последующую.

Стадия — это относительно самостоятельная часть административной деятельности, необходимая для достижения общего результата.

Каждая из них, прежде всего, характеризуется специфической непосредственной целью, которую можно считать ступенью в достижении главной цели процессуальных действий. У каждой стадии специфичны состав субъектов правоотношений, собираемая и используемая информация, составляемые документы, принимаемые решения, совершаемые действия<sup>11</sup>.

В юридической литературе процессуальная стадия понимается как совокупность процессуальных действий и решений, объединенных общей задачей и завершаемых выводами по делу, принимаемыми компетентными органами.

Стадиям административного процесса присущи такие признаки:

- они осуществляются последовательно, образуя своеобразную цепь действий;
- расположение операций в этой цепи логично определена;

---

<sup>11</sup> [Электронный ресурс], URL: <http://www.bibliotekar.ru/administrativnoe-pravo-3/79.htm> (дата обращения 25.01.2016 года)

- разным видам административных производств присущи разные по характеру и назначению операции, которые отличаются по степени урегулированности административно-процессуальными нормами;
- осуществление той или иной операции в производстве определяется административно-процессуальными нормами и выступает как момент реализации материальных норм административного права.

Понятие сроков также является одним из важнейших элементов в юриспруденции.

Срок – это период времени наступление или истечение которого влечет за собой наступление, изменение или прекращение прав и обязанностей. Д.Н. Бахрах предложил следующую дефиницию: "Юридический срок - это определенный нормативным актом отрезок времени, исчисляемый по заранее установленным правилам".

Точной классификации сроков в административном праве нет. Ученые придерживаются различных точек зрения на данный вопрос. Так, например, Д.Н. Бахрах и Э.Н. Ренов полагают, что существует три вида сроков: процессуальные (закрепляющие отрезки времени, в рамках которых граждане, уполномоченные должностные лица и органы обязаны осуществить процессуальные действия), давностные (устанавливающие основания для прекращения производства по делу) и сроки принудительного воздействия (определяющие время осуществления мер административного принуждения, включая меры взыскания). Л.В. Коваль, считает, что сроки бывают двух видов: процессуальных действий (это периоды времени, точно определенные в законе, в течение которых участники административно-деликтного отношения вправе или обязаны совершить процессуальные действия по рассмотрению дела, по исполнению постановления на принесение жалобы и т.д.) и давности (это установленные законом сроки, после окончания которых исключается



возможность привлечения виновного лица к ответственности или применение к нему назначенного наказания)<sup>12</sup>.

Каждая стадия в административном процессе имеет свой определенный законом срок, продолжаться больше которого она не может.

Исходя из вышеизложенного мы можем сделать вывод о том, что понятия "стадийность" и "срок" являются элементами необходимыми в самых различных правовых отраслях. Понятие "срок" в административном праве, также как и его классификация является субъективным и оценивается разными учеными по разному. Мы можем сделать вывод, что срок это определенный промежуток времени, необходимый для осуществления субъектом процессуальных действий, характерных для одной из стадий административного процесса.

---

<sup>12</sup>[Электронный ресурс], URL: <http://studbooks.net/1057922/pravo/> (дата обращения 01.03.2017 года)

### **3.1. Административный порядок осуществления производства**

Административный порядок осуществления производства состоит из нескольких стадий, первой из которых является возбуждения административного производства, на которой осуществляется сбор фактических данных, по которым оценивается перспектива последующего движения дела.

Результатом завершения стадии анализа ситуации является подготовка одного или нескольких вариантов разрешения ситуации.

Следует различать поводы и основания для возбуждения дела, являющегося начальной стадией производства.

Поводами к возбуждению дела являются:

1. непосредственное обнаружение уполномоченным должностным лицом факта совершения административного правонарушения;
2. материалы, поступившие из правоохранительных органов, а также от других государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений;
3. сообщения и заявления физических и юридических лиц;
4. сообщения в средствах массовой информации.

Основанием для возбуждения дела является наличие достаточных данных, указывающих на признаки административного правонарушения.

Инициатором возбуждения дела об административном правонарушении является полномочный представитель государственного органа.

Дело считается возбужденным с момента составления процессуального документа. Все процессуальные действия, совершаемые до этого момента,

предшествуют собственно административному производству, способствуя созданию условий для качественного и эффективного рассмотрения и разрешения возбуждаемого дела.

Как правило, о возбуждении дела можно говорить только как о психическом, волевом акте, не фиксированном процессуально, но предопределяющем принятие решения начать расследование.

Возбудив дело, должностное лицо определяет тем самым начало действий, направленных на сбор доказательств, которые подтверждают или опровергают совершение административного деликта.

Далее происходит стадия рассмотрения административного дела, которая является фактически центральной стадией административного производства, во время которой осуществляются мероприятия, направленные на изучение всех обстоятельств дела.

Рассмотрение дела по существу начинается с момента получения субъектом административной юрисдикции процессуального документа, на основании которого дело было возбуждено, и по получению которого следует подготовка дела к рассмотрению.

Субъекты юрисдикции в порядке подготовки к рассмотрению дела выясняют следующее:

1. относится ли к их компетенции рассмотрение дела;
2. имеются ли обстоятельства, исключающие рассмотрение ими дела;
3. правильно ли составлены процессуальные документы, относящиеся к делу, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;
4. имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
5. достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

6. имеются ли ходатайства и отводы.

В порядке подготовки дела к рассмотрению субъект административной юрисдикции обязан разрешить следующие вопросы:

1. о назначении времени и места его рассмотрения;
2. о вызове лиц, которые могут быть участниками производства по делу;
3. об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу;
4. об отложении дела.

При неправильном оформлении материалов они возвращаются направившему их органу или должностному лицу, либо передаются по подведомственности. При необходимости по этим вопросам выносятся определения.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, оно прекращается.

Дело рассматривается по месту совершения административного правонарушения. По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство, оно может быть рассмотрено по месту его жительства.

Важное значение имеет соблюдение сроков рассмотрения дел.

По общему правилу, дело подлежит рассмотрению в пятнадцатидневный срок со дня получения субъектом административной юрисдикции материалов дела. По ходатайству участников производства, либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, субъект административной юрисдикции, рассматривающий дело, может продлить срок его рассмотрения, но не более чем на один месяц.

Рассмотрение дела начинается с объявления следующих положений:

1. кто рассматривает дело,

2. какое дело подлежит рассмотрению,

3. кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;

4. устанавливается факт явки лиц, которые должны участвовать в рассмотрении дела. Им разъясняются их права и обязанности.

5. рассматриваются заявления и ходатайства.

При рассмотрении дела по существу может быть вынесено определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, а также при передаче дела по подведомственности.

Рассмотрение дела должно быть отложено в случаях:

а) поступления заявления о самоотводе или отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы.

При продолжении рассмотрения дела оглашаются материалы дела. Затем заслушивают его участников в определенной последовательности:

1. лиц, в отношении которых ведется производство,

2. других лиц, участвующих в производстве, заслушиваются пояснения специалиста и заключение эксперта.

3. исследуются доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.

Рассмотрение дела завершается вынесением постановления либо определения в зависимости от их оснований.

Постановления могут быть двух видов:

- а) о назначении наказания;
- б) о прекращении производства по делу.

Определение выносится:

- а) о передаче дела органу административной юрисдикции, уполномоченному назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) о передаче дела по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассматривающего его субъекта административной юрисдикции.

Следующей стадией административного порядка рассмотрения дела является пересмотр дела в связи с обжалованием или опротестованием постановления по делу, которая производится на определенных основаниях.

Право на обжалование предоставлено лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему, законным представителям физического и юридического лица, защитнику и уполномоченному представителю.

Опротестование осуществляется прокурором.

Жалобы и протест подаются:

1. на постановление, вынесенное судьей — в вышестоящий суд;
2. на вынесенное коллегиальным органом — в районный суд по месту нахождения такого органа;

3. на вынесенное должным лицом — вышестоящему должностному лицу.

Если жалоба поступила одновременно в суд и к вышестоящему должностному лицу, ее рассматривает суд.

Установлен следующий порядок обжалования и опротестования.

Жалоба и протест, направляются судьей, в орган или же должностному лицу, вынесшему постановление по делу, который обязан в трехдневный срок со дня их поступления направить со всеми материалами дело в соответствующий суд, вышестоящий орган или же вышестоящему должностному лицу.

Если рассмотрение жалобы, протеста не относится к компетенции судьи, вышестоящего должностного лица, жалоба и протест направляются по подведомственности.

Жалобы государственной пошлиной не облагаются.

Жалоба может быть подана в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска этого срока он может быть восстановлен судьей, правомочным рассматривать жалобу, по ходатайству автора.

Срок рассмотрения жалобы, протеста следующий:

- десятидневный со дня их поступления;
- сутки с момента подачи жалобы или протеста на постановление об административном аресте.

Подготовка к рассмотрению жалобы, протеста судьей, вышестоящим должностным лицом в единоличном порядке предполагает обеспечение всех условий, необходимых для проверки законности и обоснованности вынесенного постановления.

Рассмотрев жалобу, протест, судья, вышестоящее должностное лицо принимает одно из следующих решений:

1. об оставлении постановления о наложении административного взыскания без изменения, а жалобы, протеста без удовлетворения;

2. об изменении постановления, если при этом не усиливается административное взыскание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;

3. об отмене постановления и прекращении дела при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;

4. об отмене постановления и возвращении дела на новое рассмотрение судье, в орган, должностному лицу, правомочному рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, если это нарушение не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона, влекущего наложение более строгого административного взыскания (если по делу принесен протест или подана жалоба потерпевшим на мягкость примененного взыскания);

5. об отмене постановления и направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы, протеста установлено, что постановление было вынесено неправомочным судьей, органом (должностным лицом).

Решение по жалобе, протесту принимается судьей в форме определения.

Вышестоящее должностное лицо принимает по этому вопросу постановление.

Определение судьи по жалобе, протесту является окончательным и может



быть опротестовано лишь в порядке пересмотра вступивших в законную силу постановлений о наложении административных взысканий.

Определение судьбы по жалобе, протесту оглашается немедленно после его вынесения.

Определение вышестоящего должностного лица по жалобе, протесту может быть в десятидневный срок обжаловано или опротестовано в районном суде.

Заключительной стадией административного порядка осуществления производства является исполнение постановления о наложении административного взыскания, суть которой заключается в практической реализации административного взыскания, назначенного правонарушителю<sup>13</sup>.

Постановление о наложении административного взыскания подлежит исполнению с момента его вынесения, не дожидаясь истечения срока обжалования.

Деятельность по исполнению постановлений состоит из двух логически взаимосвязанных этапов:

1. обращение постановлений к исполнению,
2. непосредственное приведение их в исполнение.

На первом этапе орган, принявший постановление о наложении административного взыскания, направляет вынесенное постановление органу-исполнителю.

На втором этапе специально уполномоченные органы осуществляют деятельность по непосредственной реализации указанной в постановлении санкции.

---

<sup>13</sup> [Электронный ресурс], URL: <http://isfic.info/aprav2/uris06.htm> (дата обращения 25.01.2016 года)

Не подлежит исполнению постановление о наложении административного взыскания, если оно не было обращено к исполнению в течение трех месяцев со дня вынесения. В этот срок не включается время, на которое исполнение приостанавливается в связи с отсрочкой, связанной с применением протеста или подачей жалобы.

При наличии обстоятельств, вследствие которых немедленное исполнение постановления невозможно, орган, вынесший постановление, может отсрочить постановление на срок до одного месяца. Такая отсрочка применяется к административному аресту, штрафу, исправительным работам.

### 3.1. Судебный порядок осуществления административного производства

В связи с вступлением в законную силу с 15 сентября 2015 года Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации был установлен судебный порядок ведения административных производств, в частности производств, связанных с подачей административного искового заявления.

Административное исковое заявление – это документ, который является средством в ходе судебной защиты нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса.

В соответствии со ст. 124 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административное исковое заявление должно содержать в себе следующие требования:

- о признании не действующим полностью или в части нормативного правового акта, принятого административным ответчиком;
- о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия);
- об обязанности административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца;
- об обязанности административного ответчика воздержаться от совершения определенных действий;
- об установлении наличия или отсутствия полномочий на решение конкретного вопроса органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом;

- иные требования, направленные на защиту прав, свобод и законных интересов в сфере публичных правоотношений.

В соответствии со ст. 125 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации административное исковое заявление подается в суд в письменной форме в разборчивом виде и подписывается с указанием даты внесения подписей административным истцом и (или) его представителем при наличии у последнего полномочий на подписание такого заявления и предъявление его в суд.

В административном исковом заявлении должны быть указаны:

- наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

- наименование административного истца, если административным истцом является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации также сведения о ее государственной регистрации; фамилия, имя и отчество административного истца, если административным истцом является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения, сведения о высшем юридическом образовании при намерении лично вести административное дело; наименование или фамилия, имя и отчество представителя, его почтовый адрес, сведения о высшем юридическом образовании, если административное исковое заявление подается представителем; номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя;

- наименование административного ответчика, если административным ответчиком является орган, организация или должностное лицо, место их нахождения, для организации и индивидуального предпринимателя также сведения об их государственной регистрации (если известны); фамилия, имя, отчество административного ответчика, если административным ответчиком является гражданин, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения (если известны); номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

- сведения о том, какие права, свободы и законные интересы лица, обратившегося в суд, или иных лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление, нарушены, или о причинах, которые могут повлечь за собой их нарушение;

- содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

- сведения о соблюдении досудебного порядка урегулирования спора;

- сведения о подаче жалобы в порядке подчиненности и результатах ее рассмотрения при условии, что такая жалоба подавалась;

- иные сведения;

- перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

Административное исковое заявление также может быть подано в суд посредством заполнения формы, размещенной на официальном сайте соответствующего суда в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии со ст. 126 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации к административному исковому заявлению прилагаются:

- уведомления о вручении или иные документы, подтверждающие вручение другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов, которые у них отсутствуют;

- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и размере либо право на получение льготы по уплате государственной пошлины, или ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины с приложением документов, свидетельствующих о наличии оснований для этого;

- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых

административный истец основывает свои требования, при условии, что административный истец по данной категории административных дел не освобожден от доказывания каких-либо из этих обстоятельств;

- документ, подтверждающий наличие высшего юридического образования у гражданина, который является административным истцом и намерен лично вести административное дело;

- доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования, если административное исковое заявление подано представителем;

- документы, подтверждающие соблюдение административным истцом досудебного порядка урегулирования административных споров;

- иные документы.

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению, могут быть представлены в суд в электронной форме.

Вопрос о принятии административного искового заявления к производству суда рассматривается судьей единолично в течение трех дней со дня поступления административного искового заявления в суд. О принятии административного искового заявления к производству суда судья выносит определение, на основании которого в суде первой инстанции возбуждается производство по административному делу. Копии определения о принятии административного искового заявления к производству суда направляются лицам, участвующим в деле, их представителям не позднее следующего рабочего дня после дня вынесения определения.

Суд также может вынести отказ в принятии административного искового заявления или вернуть административное исковое заявление, а также оставить административное исковое заявление без движения.

Подготовка к судебному разбирательству является обязательной по каждому административному делу и проводится в целях обеспечения

правильного и своевременного рассмотрения административного дела. Подготовка к судебному разбирательству проводится судьей единолично после принятия административного искового заявления к производству суда с участием сторон, их представителей, заинтересованных лиц. О подготовке административного дела к судебному разбирательству судья выносит определение и указывает в нем действия, которые следует совершить сторонам и другим лицам, участвующим в деле, а также сроки совершения этих действий. Подготовка административного дела к судебному разбирательству проводится в срок, который определяется с учетом обстоятельств, относящихся к конкретному административному делу, и процессуальных действий, которые надлежит совершить.

В соответствии со ст. 138 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации может быть назначено предварительное судебное заседание, которое проводится в целях:

- уточнения обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела;
- определения достаточности доказательств по административному делу;
- выявления фактов пропуска сроков обращения в суд с административным исковым заявлением;
- процессуального закрепления распорядительных действий сторон, совершенных при подготовке административного дела к судебному разбирательству;
- выяснения возможности урегулирования административного спора до судебного разбирательства.

Предварительное судебное заседание проводится единолично судьей, осуществляющим подготовку административного дела к судебному разбирательству. Стороны, другие лица, участвующие в деле, их представители извещаются о времени и месте проведения предварительного судебного заседания. В предварительном судебном заседании стороны, другие лица, участвующие в деле, их представители либо в случае обязательного ведения

дела с участием представителя, только представители, вправе представлять доказательства, заявлять ходатайства, излагать свои доводы по возникающим в этом заседании вопросам. В предварительном судебном заседании суд вправе приостановить или прекратить полностью или в части производство по административному делу, оставить административное исковое заявление без рассмотрения. В предварительном судебном заседании суд может выяснять причины пропуска административным истцом установленного настоящим Кодексом срока обращения в суд. В случае установления факта пропуска указанного срока без уважительной причины суд принимает решение об отказе в удовлетворении административного иска без исследования иных фактических обстоятельств по административному делу. После рассмотрения всех вопросов, вынесенных в предварительное судебное заседание, суд разрешает вопрос о готовности административного дела к судебному разбирательству. О проведенном предварительном судебном заседании составляется протокол.

В дальнейшем суд, признав административное дело подготовленным, выносит определение о назначении административного дела к судебному разбирательству, в котором указывает на окончание подготовки административного дела к судебному разбирательству, разрешение вопросов о привлечении к участию в данном административном деле заинтересованных лиц, о соединении или разъединении нескольких требований и на разрешение иных вопросов, по которым не были вынесены соответствующие определения, а также определяет время и место проведения судебного заседания в суде первой инстанции.

Административные дела рассматриваются и разрешаются Верховным Судом Российской Федерации до истечения трех месяцев, а другими судами до истечения двух месяцев со дня поступления административного искового заявления в суд, включая срок на подготовку административного дела к судебному разбирательству.

После исследования всех доказательств председательствующий в судебном заседании объявляет рассмотрение административного дела по



существо законченным и суд переходит к судебным прениям. После судебных прений суд удаляется в совещательную комнату для принятия решения по административному делу, о чем председательствующий в судебном заседании объявляет присутствующим в зале судебного заседания. После принятия и подписания решения суд возвращается в зал судебного заседания, где председательствующий в судебном заседании или один из судей объявляет решение суда. Затем председательствующий в судебном заседании устно разъясняет содержание решения суда, порядок и срок его обжалования.

Решение суда вступает в законную силу по истечении срока, установленного Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации для апелляционного обжалования, если оно не было обжаловано. В случае подачи апелляционной жалобы решение суда вступает в законную силу после рассмотрения судом этой жалобы, если обжалуемое решение суда не отменено. В случае отмены или изменения решения суда первой инстанции определением суда апелляционной инстанции и принятия нового решения оно вступает в законную силу немедленно. Решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом. Суд вправе указать предельные сроки исполнения решения суда в соответствии с характером соответствующих требований.

Также суд, рассмотревший административное дело, в соответствии с заявлениями лиц, участвующих в деле, судебного пристава-исполнителя либо исходя из имущественного положения сторон или других обстоятельств, вправе отсрочить или рассрочить исполнение решения суда, изменить способ и порядок его исполнения.

## **Глава 4. Совершенствование административного процесса в Российской Федерации**

Совершенствовании административного права как отрасли права - это система научных представлений, знаний и теоретических положений о закономерностях, действующих в сфере административного права как совокупности соответствующих правовых норм и их применения органами и должностными лицами исполнительной власти.

Деятельность по накоплению, систематизации и развитию знаний в данной области осуществляют прежде всего ученые-административисты. На основе анализа точек зрения, имеющихся в теории права и отраслевых юридических науках, обобщения административного законодательства и практики его применения можно сделать вывод о том, что предмет познания науки административного права охватывает следующие основные элементы: предмет отрасли права, административно-правовые категории, практику органов исполнительной власти, историю развития административного права как отрасли права и как науки, а также метод науки административного права.

Наука административного права, кроме того, немалое внимание уделяет административно-правовым категориям как наиболее общим понятиям в административном праве. Эти категории входят в административно-правовые нормы и акты, выражая сущность регулируемых ими общественных отношений.

В тоже время если будет совершенствоваться наука административного права, то будут совершенствоваться и такие понятия как «административной процесс», «административное производство».

Концепция современного административного процесса была разработана Заслуженным юристом РФ профессором Надеждой Георгиевной Салищевой, которую можно смело назвать основоположником советского и российского административного процесса.

Многие ученые сейчас, особенно после принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ начали выдвигать мнение о том, что понятие «административный процесс» можно включить в понятие «административного судопроизводства» или же сделать их тождественными. В результате чего большинство нововведений и усовершенствований направлено именно для судопроизводства, нежели для более полного закрепления самого административного процесса, как теоретической основы необходимой для возникновения порядка в административных судебных производствах.

#### **4.1. Проблематика развития административного процесса в Российской Федерации**

Проблемы административного процесса начали привлекать внимание ученых сравнительно не так давно, хотя административно-процессуальные нормы объективно присутствовали в законодательстве всегда. Обусловлено это тем, что именно с помощью процессуальных норм осуществляется правоприменительный процесс<sup>14</sup>.

В науке административного права нет единого мнения относительно содержания административного процесса. Традиционно в содержании административного процесса включаются различные производства, которые систематизируются по различным критериям, в современный период в содержание административного процесса также включаются процедуры и регламенты.

В юридической науке в целом и науке административного права в частности, несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени не сформировано единое общепризнанное определение административного процесса. Это обстоятельство в значительной степени объясняется имеющимися среди исследователей разногласиями по вопросам о сущности, содержании и структуре административного процесса. Исследование проблем административного процесса в деятельности органов исполнительной власти показывает, что в настоящее время наблюдается такая ситуация, когда один и тот же термин несет разную смысловую нагрузку в зависимости от целого ряда факторов, контекста работы, особенностей авторского подхода к исследуемой проблеме и т.п.

Сегодня административный процесс в науке иногда отождествляют с управленческим процессом, административным судопроизводством,

---

<sup>14</sup> [Электронный ресурс], URL: <http://5fan.ru/wievjob.php?id=7465> (дата обращения 25.01.2016 года)

производством по делам об административных правонарушениях. Каждая из точек зрения весьма квалифицированна аргументирована. В действительности же, как представляется, административный процесс – это форма, в которую включаются различные виды управленческого процесса, позитивного административного процесса (административные процедуры и регламенты), административное судопроизводство, принудительный и охранительный административный процесс.

Также в системе административного процесса присутствует проблема законности, которая всегда находится в центре внимания. Сам принцип законности заложен как основополагающее начало во всех имеющихся в настоящее время видах права. Законность обеспечивается различными правовыми и организационными средствами всеми без исключения органами государственной власти и управления.<sup>15</sup> Без решения проблемы незаконности просто невозможно проводить структурные преобразования, добиваться поставленных государственных целей. В этой связи проблема законности является сегодня одной из самых актуальных и востребованных. В современный период проблему укрепления законности нельзя рассматривать изолированно от проблем противодействия коррупции и укрепления дисциплины в органах власти и управления, а также проблемы построения правового государства.

---

<sup>15</sup> [Электронный ресурс], URL: <http://5fan.ru/wievjob.php?id=7465> (дата обращения 25.01.2016 года)

## 4.2. Перспектива развития административного судопроизводства в Российской Федерации

В настоящем правовом государстве всегда существует институт судебного контроля за деятельностью органов исполнительной власти. Из этого следует, что административное судопроизводство в Российской Федерации является одним из эффективных механизмов защиты нарушенных прав и свобод граждан<sup>16</sup>.

Конституция Российской Федерации предусматривает, что административное судопроизводство - самостоятельная форма правосудия, и оно призвано обеспечивать защиту физических и юридических лиц от административного произвола.

За последние годы возросла роль дел, возникающих из административно-публичных правоотношений. К таким делам можно отнести: рассмотрение заявлений граждан об оспаривании решений и действий органов государственной власти, органов местного самоуправления, заявлений о защите избирательных прав граждан; рассмотрение заявлений об оспаривании нормативных правовых актов полностью или частично и др.

Административная юстиция должна представлять в России самостоятельную подсистему в судопроизводстве. Термин "административная юстиция" в различных зарубежных странах имеет разные модификации в зависимости от конкретной системы права. Так, например, в США административная юстиция представляет собой нормативный управленческий порядок последовательного осуществления уполномоченными субъектами права согласованных действий по реализации их компетенций, законодательных и иных правовых актов.

---

16 [Электронный ресурс], URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=3996> (дата обращения 25.01.2016 года)

На сегодняшний день в России существует три модели административного судоустройства. Первая модель предполагает создание административной юрисдикции, при которой структура федеральных судов состоит из межрайонного суда, коллегии по административным делам областного звена, окружных судов, а также Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ.<sup>17</sup>

Концепция второй модели заключается в использовании судов общей юрисдикции и арбитражных судов для рассмотрения дел, возникающих из публично-правовых отношений, путем создания в них специализированных коллегий.

Третья модель заключается в создании Высшего Административного Суда России и филиалов в крупнейших городах страны, которые бы рассматривали по первой инстанции жалобы на органы управления и федеральные службы субъектов Федерации.<sup>18</sup>

В настоящее время в теории административного процесса существует проблема определения сущности административного судопроизводства. В административном процессе, каким он существует в настоящее время, такое отождествление невозможно в силу особенности субъектного состава административной юрисдикции.

Согласно ч.2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Между тем, несмотря на свою значимость, административное судопроизводство не обладает самостоятельным правовым регулированием, хотя со времени принятия Конституции Российской Федерации прошло больше двадцати лет.

---

17 [Электронный ресурс], URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=3996> (дата обращения 25.01.2016 года)

18 [Электронный ресурс], URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=3996> (дата обращения 25.01.2016 года)

Однако теоретическая база решения данного вопроса уже имеется. Так, М.Я. Масленников считает, что рассмотрение дел об административных правонарушениях вполне вписывается в цели и задачи мировых судей, находящихся в системе судов общей юрисдикции. Иную позицию занимает профессор Ю.Н. Стариков. Ученый обосновывает необходимость создания административных судов, которые занимались бы рассмотрением правовых споров, возникающих в сфере управления. И.В. Панова также отмечала, что «скорейшее формирование административного судопроизводства и административных судов в Российской Федерации послужит важнейшей процессуальной гарантией защиты прав граждан». Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор А.С.Дугенец, в целом не отрицая возможность создания административных судов как одного из допустимых направлений развития административного процесса, все же склоняется к мысли, что институт мировых судей вполне может справиться с такой задачей.

Конституция Российской Федерации, выделив административное судопроизводство в качестве самостоятельного вида правосудия, изначально заложила необходимость создания административных судов.

Особенность административного судопроизводства в том, что субъектом юрисдикции по административным делам выступают не исполнительные органы, а судьи, и рассмотрение таких дел осуществляется по правилам судопроизводства. Другой насущной проблемой современного правового развития является расширение и систематизация нормативно-правового регулирования административного процесса на законодательном уровне<sup>19</sup>.

В настоящее время в Российской Федерации был принят Кодекс административного судопроизводства, который регулирует порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и

---

19 [Электронный ресурс], URL: [http://e-notabene.ru/al/article\\_8840.html](http://e-notabene.ru/al/article_8840.html) (дата обращения 25.01.2016 года)



разрешении Верховным Судом Российской Федерации, судами общей юрисдикции административных дел о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, а также других административных дел, возникающих из административных и иных публичных правоотношений и связанных с осуществлением судебного контроля за законностью и обоснованностью осуществления государственных или иных публичных полномочий<sup>20</sup>.

Однако после принятия данного Кодекса административного судопроизводства может пройти значительный промежуток времени, прежде чем все механизмы, которые он включает в себя начнут слаженно работать.

В целом принятие Кодекса административного судопроизводства это большой прорыв и исполнение заложенного в Конституции правила формирования нашей судебной системы.

---

20 [Электронный ресурс], URL: [http://e-notabene.ru/al/article\\_8840.html](http://e-notabene.ru/al/article_8840.html) (дата обращения 25.01.2016 года)

## Заключение

В заключение следует сказать, что административное право является базовой, ключевой отраслью наряду с конституционным, гражданским и уголовным правом. Оно составляет основу правового регулирования разнообразных общественных отношений, ежедневно возникающих в различных сферах общественной и государственной жизни.

В административном праве особое место занимает административный процесс, особенности и принципы которого мы подробно рассмотрели в данной работе. Административный процесс всё-таки находится в настоящее время на стадии совершенствования, его разработке уделяется большое внимание, т.к. именно административный процесс лежит в основе регулирования государственной управленческой деятельности, которая охватывает все сферы жизни общества: хозяйственную, социально-культурную, административно-политическую.

Таким образом, фактическое содержание административного процесса охватывает четыре типа административно-процессуальной деятельности, реализуемой различными органами публичной власти:

- правотворческую деятельность органов и должностных лиц исполнительной власти, а также субъектов, имеющих правотворческие полномочия по принятию подзаконных нормативных актов в сфере исполнительной власти;

- положительную, организационно-процедурную деятельность по осуществлению функций и целей управления, возникающая при применении регулятивных норм материального административного права;

- юрисдикционную деятельность по рассмотрению споров в сфере реализации исполнительной власти и по применению мер административного принуждения, в том числе административных наказаний, назначаемых судами

- судебный контроль за законностью деятельности органов и должностных лиц исполнительной власти.

В административном праве фактически существует три подхода к пониманию административного процесса, которые условно можно обозначить: юрисдикционный, управленческий и действительно широкий, за пределами которого стираются границы между формами реализации норм материального права, между материальными и процессуальными нормами, между формами юридической деятельности.

Административный процесс обладает всеми признаками юридического процесса и имеет характерные особенности, что позволяет с учётом обширного массива административно-процессуального законодательства поставить его в один ряд с имеющими высокую степень организации уголовными и гражданскими процессами, в отличие, от которых административный процесс имеет более сложную структуру.

Факт существования административно-процессуального права подтверждает ст. 72 Конституции Российской Федерации. Но в административном праве продолжается дискуссия относительно положения административно-процессуального права в системе права, в ходе которой подвергается сомнению ее самостоятельность как отрасли права.

Административно-процессуальное право имеет собственный предмет правового регулирования - процессуальные правоотношения, возникающие в связи с разрешением административных дел.

Административно-процессуальное право обслуживает материальные нормы личных отраслей права, не только административного материального права.

Также следует отметить, что правовая основа судебной защиты прав и свобод граждан, содержащаяся в современном российском законодательстве, характеризуется излишней усложненностью, противоречивостью и нестабильностью.

На сегодняшний день в Российской Федерации сложилась материальная и процессуальная база, имеются теоретические разработки, изучен зарубежный опыт административной юстиции, однако даже после принятия Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ, проекта ФКЗ «О федеральных административных судах в РФ» так и остается проектом, хотя принятие таких законов и внесение соответствующих изменений в уже действующие федеральные законы способствовало бы более быстрому созданию системы административных судов и начала их работы. Нам нужна сильная судебная власть, которая могла бы обеспечить подлинную защиту конституционных прав и свобод граждан.

Развитие административного судопроизводства рассчитано на достижение трех целей – обеспечение легальности и прочной законодательной основы всей управленческой, административной деятельности, повышение ее эффективности, укрепление системы судебной защиты в нашей стране.

## Список использованных источников

### Нормативно-правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.//СПС КонсультантПлюс;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 2004г. № 51-ФЗ с изм. и дополнениями// СПС КонсультантПлюс;
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. №197-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
- 4.Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015г. №21-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
6. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02 мая 2006г. №59-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
7. Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
8. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. федеральных законов 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ) с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
9. Федеральный закон « Об общественных объединениях» от 19 мая 1995г. №82-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
10. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001г. №95-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
11. Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26 сентября 1997г. №125-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;
12. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях

деятельности» от 12 января 1996г. №10-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;

13. Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» от 02 декабря 1990г. №395-1 с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;

14. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17 июня 1996г. №74-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;

15. Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997г. №122-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс;

16. Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003г. №58-ФЗ с изм. и дополнениями//СПС КонсультантПлюс.

### **Литература.**

1. Сорокин В.Д. Административно - процессуальное право Учебник. - СПб., 2014;
2. Килясханов И.Ш. Административно - процессуальное право: Курс лекций. - М., 2012;
3. Козлов Ю.М., Попов Л.Л. Административное право: Учебник. - М., 2013;
4. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник для вузов. - М., 2014;
5. Стариков Ю.Н. Административное право. Учебник для вузов М., 2012;
6. Коренев А.П. Административное право России Ч.1 М., 2012;
7. Панова И.В. Административный процесс в РФ: понятие, принципы и виды // Изд.вузов. 2014;
8. Ярков В.В. Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению "Юриспруденция" (специалист, бакалавр, магистр)", М., "Статут", 2016;
9. М.А. Шатина Учебник для бакалавриата и магистратуры «Административный процесс» [Электронный ресурс], Москва, Юрайт, 2015,

URL: [http://static.ozone.ru/multimedia/book\\_file/1011414456.pdf](http://static.ozone.ru/multimedia/book_file/1011414456.pdf) (дата обращения 07.01.2016 года);

10. [Электронный ресурс]. Административно-процессуальное право - URL: <http://isfic.info/admis/nelis35.htm> (дата обращения: 06.01.2016);

11. [Электронный ресурс]. - URL: [http://studme.org/11070515/pravo/administrativno-protsessualnye\\_pravootnosheniya](http://studme.org/11070515/pravo/administrativno-protsessualnye_pravootnosheniya) (дата обращения: 06.01.2016);

12. [Электронный ресурс]. - Лекция №15 «Административные правоотношения», URL: <http://www.webarhimed.ru/page-344.html> (дата обращения: 06.01.2016);

13. [Электронный ресурс], URL: <http://txtb.ru/34/34.html> (дата обращения 25.01.2016 года);

14. [Электронный ресурс], URL: [http://studopedia.ru/7\\_56075\\_registratsionnoe-proizvodstvo.html](http://studopedia.ru/7_56075_registratsionnoe-proizvodstvo.html) (дата обращения 25.01.2016 года);

15. [Электронный ресурс], URL: <http://bzbook.ru/Administrativnoe-pravo-1.77.html> (дата обращения 25.01.2016 года);

16. [Электронный ресурс], URL: <http://isfic.info/admis1/n.htm> (дата обращения 25.01.2016 года);

17. [Электронный ресурс], URL: <http://reftrend.ru/418248.html> (дата обращения 25.01.2016 года);

18. [Электронный ресурс], URL: <http://www.bibliotekar.ru/administrativnoe-pravo-3/79.htm> (дата обращения 25.01.2016 года);

19. [Электронный ресурс], URL: <http://isfic.info/aprav2/uris06.htm> (дата обращения 25.01.2016 года);

20. [Электронный ресурс], URL: <http://5fan.ru/wievjob.php?id=7465> (дата обращения 25.01.2016 года);

21. [Электронный ресурс], URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=3996> (дата обращения 25.01.2016 года);

22. [Электронный ресурс], URL: <http://www.justicemaker.ru/view-article.php?id=25&art=3996> (дата обращения 25.01.2016 года);

23. [Электронный ресурс], URL: [http://e-notabene.ru/al/article\\_8840.html](http://e-notabene.ru/al/article_8840.html) (дата обращения 25.01.2016 года);
24. [Электронный ресурс], URL: <http://studbooks.net/1057922/pravo/> (дата обращения 01.03.2017 года)