

Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Юридический факультет
Кафедра Конституционного и административного права

Программа высшего образования
Направление «Юриспруденция»
Профиль «Государственно-правовой»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ



Заведующий кафедрой:
к.ю.н. доц. Кленкина О.В.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ПОРЯДОК ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
(ГРАЖДАНСКОЙ, ВОЕННОЙ, ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ)»**

Выполнил:

(Руднева Е.А., ЮЗ 12)

подпись 

Научный руководитель:

(к.ю.н. доц. Кленкина О.В.)

подпись 

хорошо

Самара
2017

Оглавление

Введение	3
1. Теоретические аспекты прохождения государственной службы.....	6
1.1. Понятие государственной службы.....	6
1.2. Виды государственной службы.....	12
1.2.1. Гражданская служба.....	12
1.2.2. Военная служба.....	17
1.2.3. Правоохранительная служба.....	19
2. Анализ особенностей прохождения государственной службы.....	23
2.1. Прохождение гражданской службы.....	23
2.2. Прохождение военной службы.....	30
2.3. Прохождение правоохранительной службы.....	36
3. Совершенствование порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации.....	44
3.1. Проблемные аспекты.....	44
3.2. Рекомендации по совершенствованию.....	50
Заключение.....	64
Список использованной литературы	67
Приложение 1. Численность и укомплектованность должностей гражданских служащих федеральных государственных органов (центральных аппаратов министерств и ведомств) за 2016 год	72
Приложение 2. Алгоритм реализации мероприятий по совершенствованию государственной службы в Российской Федерации и ее субъектах.....	73

Введение

Выбор темы выпускной квалификационной работы обусловлен важностью изучения порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации в соответствии с выделенными направлениями.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в реализации реформирования института государственной службы в настоящее время в Российской Федерации. Государственная служба в качестве института, деятельность которого ориентирована на представление и защиту прав и законных интересов населения государства, требует совершенствования в соответствии с потребностями информационного общества и информационной среды. С развитием государства неизменным является и развитие государственной службы, так как реализация данного вида профессиональной деятельности должна соответствовать современным требованиям с целью качественной реализации служебных полномочий. Проблемные аспекты государственной службы обусловлены множеством факторов, снизив воздействие которых представляется возможным совершенствовать порядок прохождения государственной службы в Российской Федерации.

Объект исследования – общественные отношения в сфере государственной службы в Российской Федерации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регламентирующие гражданскую, военную и правоохранительную службу.

Цель выпускной квалификационной работы – провести комплексный анализ порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации.

Задачами выпускной квалификационной работы являются:

- изучить понятие государственной службы;
- определить характеристики гражданской службы;
- выявить особенности военной службы;
- провести анализ параметров правоохранительной службы;
- изучить порядок прохождения гражданской службы;

- определить порядок прохождения военной службы;
- проанализировать порядок прохождения правоохранительной службы;
- выявить проблемные аспекты государственной службы и порядка ее прохождения;
- разработать рекомендации по совершенствованию порядка прохождения государственной службы.

Нормативную основу выпускной квалификационной работы составляют:

- Федеральный закон от 27.05.2003г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2004 г. « 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»;
- исследования Борщевского Г.А., Охотского Е.В., Демина А.А., Прокофьева С.Е., Еремина С.Г., Знаменского Д.Ю., Василенко И.А., Граждан В.Д., Поповой Н.Ф., Ершова В.В., и других;
- публикации Ахметовой Н.А., Смоленцевой Э.Н., Борщевского Г.А., Зайцева М.С., Харитоновой И.К., Петровой С.Г., Барабашева А.Г., Прокофьева В.Н., Бойко Е.А., Меньшовой В.Н., Рогова И.И., и других.

Методологический аппарат исследования составляют теоретический анализ, сравнение, ранжирование, обобщение, синтез, наблюдение, моделирование.

Теоретическая значимость исследования обусловлена проведением комплексного анализа особенностей порядка прохождения государственной службы, что позволит пополнить базу теоретических знаний будущего специалиста. Полученные теоретические знания представляется возможным применять при осуществлении практической профессиональной деятельности.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы заключается в определении проблемных аспектов реализации государственной службы в Российской Федерации, а также в разработке рекомендаций по

совершенствованию порядка прохождения и реализации различных видов государственной службы.

В структуру выпускной квалификационной работы включены введение, основная часть, заключение, список использованной литературы, приложения. Основная часть представлена тремя главами. В первой главе изучаются теоретические аспекты прохождения государственной службы в Российской Федерации. Вторая глава исследования направлена на проведение анализа особенностей прохождения гражданской, военной и правоохранительной службы. В третьей главе выпускной квалификационной работы представлены проблемные аспекты прохождения и реализации государственной службы, а также рекомендации по совершенствованию, направленные на снижение воздействия соответствующих факторов и устранение выявленных проблемных аспектов различных видов государственной службы. В заключении представлены общие выводы по проведенному исследованию.

1. Теоретические аспекты прохождения государственной службы

1.1. Понятие государственной службы

Понятие государственной службы тесно связано с особенностями государственной власти.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти являются самостоятельными. [23]

Современное законодательство Российской Федерации содержит понятие государственной службы.

Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», государственной службой Российской Федерации является профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации. [34]

Важно отметить, что деятельность лиц, которые замещают государственные должности Российской Федерации, и лиц, которые замещают государственные должности в субъектах Российской Федерации, не регламентируется указанным Федеральным законом. [6, с. 23]

В рамках юридической литературы государственная служба рассматривается в качестве деятельности, которая связана с профессиональным осуществлением на основании поручения государства трудовой деятельности, которая характеризуется общественной полезностью. Государственная служба осуществляется лицами, которые занимают соответствующие должности в различных органах власти. Регулирование государственной службы осуществляется посредством норм различных отраслей отечественного права. [37, с. 15-16]

Основы государственной службы заложены в Конституции РФ. Поэтому можно говорить о конституционном статусе государственной службы.

В основе действующего законодательства лежит единство системы государственной службы и принципов ее построения. Единство системы обеспечивается функционированием Федерального закона от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

Современная российская государственная служба - это единая система государственно-служебных отношений, которая построена на основании общесистемных правовых принципов. Государственная служба - это важнейший правовой государственный институт, который ориентирован на обеспечение государственного управления. [52, с. 40-44]

В широком смысле государственная служба представляет собой выполнение гражданами служебных обязанностей в органах государственной власти или различных учреждениях. В узком смысле государственной службой является выполнение служащими своих обязанностей в органах государственной власти.

На основании федеративного устройства Российской Федерации государственная служба представляет собой совокупность следующих видов службы:

- федеральной государственной службы;
- государственной службы субъектов Российской Федерации. [14, с. 19-20]

Государственная служба - это форма реализации конституционного права граждан на трудовую деятельность. Осуществление государственной службы связано с трудовой деятельностью соответствующих лиц. Государственная служба также рассматривается исследователями в качестве правового института. Правовой институт государственной службы составляют юридические нормы, которые определяют:

- условия и порядок поступления и прохождения службы;
- должностные обязанности и права;
- виды поощрений и ответственности, и другие аспекты деятельности.

Институт государственной службы представляет собой комплексный правовой институт, который включает в себя нормы административного, трудового и иных отраслей отечественного права, которые призваны регулировать государственно-служебные отношения. [43, с. 30-32]

Государственная служба в качестве социально-правового института занимает особое место в достижении общенациональных целей и играет важную роль в механизме управления государством. Становление в Российской Федерации государственной службы, которая ориентирована на службу обществу и его представителям выступает необходимым условием построения государственного управления, которое эффективно функционирует. [47, с. 83-86]

В большинстве современных демократических государств служба трактуется не только как государственная, то есть, подчиненная государственной системе и направленная на представление интересов народа,

но и как «публичная», то есть, ориентированная на реализацию конституционного права народа на участие в государственных делах.

Государственную службу Коновалов В.А. рассматривает в качестве публичной службы. По мнению исследователя, международный термин «публичная служба» отражает содержание служебной деятельности государственных и муниципальных служащих. Публичная служба выступает в качестве института демократической политической системы. Публичная служба ориентирована на обеспечение устойчивой взаимосвязи различных элементов государственных отношений и политического процесса, то есть, способствует обеспечению целостности и реализации системности в государстве. Публичная служба представляет собой часть государственного аппарата и является одним из способов реализации функций государства и управления обществом. [22, с. 86-90]

В рамках системы государственно-правовых институтов особое место занимает институт государственной службы. По мнению А.Д. Градовского, государственная служба представляет собой юридическое отношение, которое возникает для лица вследствие принятия им государственной должности. В.В. Ивановский в своих исследованиях отмечает, что зарождение института государственной службы связано с ситуацией, при которой верховная власть не обладает возможностями для личной реализации властных полномочий, вследствие чего осуществляется поиск и подбор лиц, которые смогут реализовывать властные полномочия. А.Н. Филиппов отмечает, что государственная служба находится в процессе постоянных изменений и находится под влиянием политических условий в связи с преобразованием требований к служащим.

С точки зрения Н.И. Лазаревского, государственная служба состоит из следующих критериев:

- занимаемая должность должна являться должностью государственной службы;

- лицо, которое претендует занимать должность государственной службы, должно обладать правомочием на поступление на данный вид службы.

Бахрах Д.Н. рассматривает государственную службу через призму особой разновидности общественно-полезной деятельности, которая реализуется на платной основе и ориентирована на управление различными сферами государственной жизни.

Необходимо отметить, что сущность политической концепции государственной службы сводится к ее содержательной характеристике как профессиональной деятельности, ориентированной на обеспечение реализации полномочий органов государственного управления. Правовой аспект государственной службы основан на концептуальной идее правового государства. [2, с. 1-12]

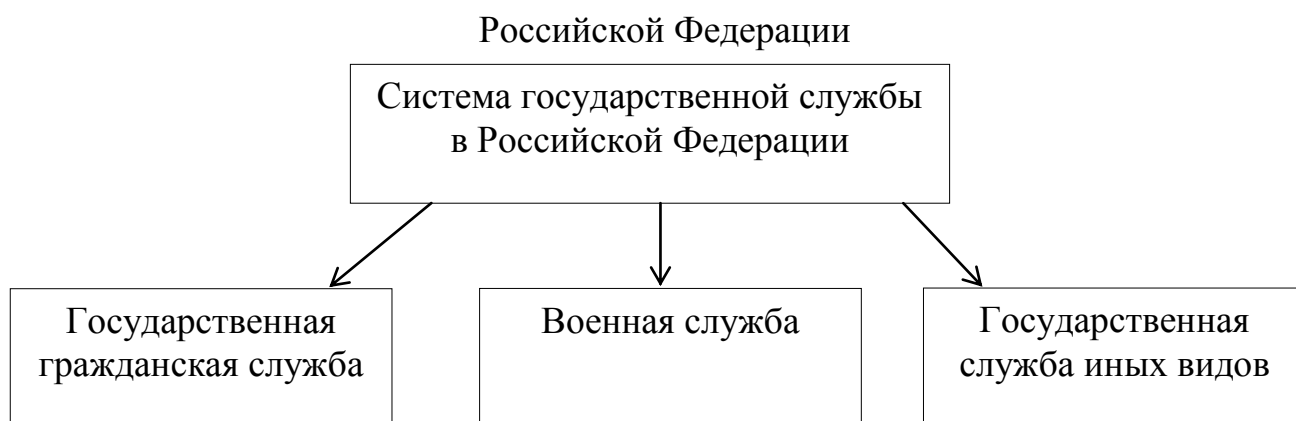
Государственная служба в Российской Федерации реализуется в соответствии со следующими принципами:

- федерализма, который призван обеспечивать единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между различными органами власти;
- законности;
- приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
- равный доступ граждан к государственной службе;
- единство правовых и организационных основ государственной службы, которое предполагает законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
- взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
- открытость государственной службы и ее доступность для общественного контроля, основанные на объективном информировании общества о деятельности служащих;
- профессионализм и компетентность лиц, осуществляющих государственную службу;

- защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность со стороны различных лиц и субъектов власти. [19, с. 27-29]

Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» указывает на функционирование системы государственной службы, состав которой представлен в виде рисунка 1. [34]

Рисунок 1 – Элементы системы государственной службы



Государственная служба в широком смысле является инструментом, который применяется для обеспечения эффективного государственного управления. В узком смысле государственной службой является деятельность людей, которые состоят на службе, ориентированная на реализацию функций государства и решение стоящих перед ним задач.

В целом, государственную службу можно определить как институт профессиональной служебной деятельности чиновников на должностях государственной службы. При этом государственный служащий является не просто исполнителем указаний сверху, а выступает активным участником реализации функций государства. [51, с. 174-179]

Государственная служба осуществляется государственными служащими, которые составляют основу государственного аппарата. Человеческий фактор в государственной управленческой деятельности является одним из определяющих.

В настоящее время в российском обществе ведется дискуссия о проблемах развития государственной службы. Среди проблем в первую очередь отмечают:

- коррумпированность большинства государственных служащих;
- недостаток квалифицированных кадров;
- низкая заинтересованность государственных служащих в процветании государства. [49, с. 100-103]

Таким образом, государственная служба рассматривается в качестве правового института и профессиональной деятельности. Как правовой институт государственная служба состоит из соответствующих правовых норм, которые призваны регулировать служебно-государственные отношения. Большинство исследователей рассматривает государственную службу как профессиональную деятельность граждан, направленную на обеспечение соответствующих властных полномочий. Подобное определение содержится и в Федеральном законе от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Государственная служба в данном исследовании рассматривается в рамках ее разделения на гражданскую, военную и правоохранительную службу.

1.2. Виды государственной службы

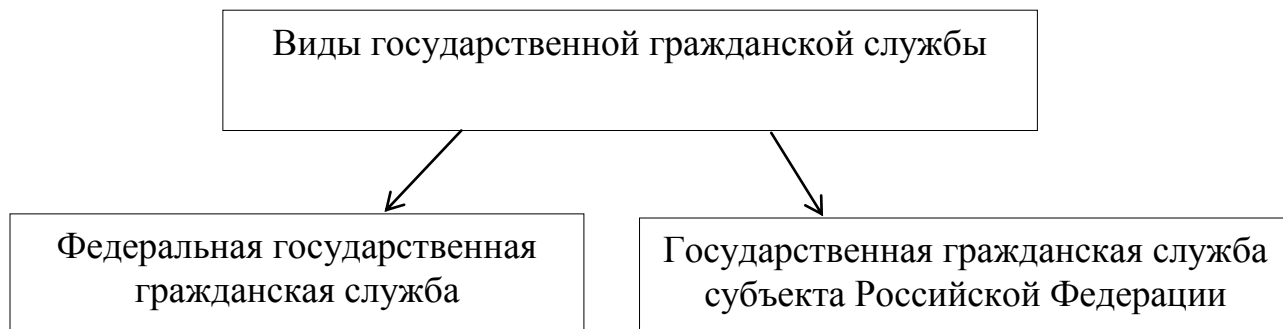
1.2.1. Гражданская служба

Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» устанавливает, что государственная гражданская служба является видом государственной службы. Гражданская служба - это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих

государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. [34]

Данный нормативно правовой акт выделяет виды службы, входящие в состав государственной гражданской службы (рисунок 2).

Рисунок 2 – Виды государственной гражданской службы



Основным нормативно-правовым актом, регламентирующим особенности гражданской службы в Российской Федерации, является Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Данный нормативно-правовой акт содержит в себе понятие государственной гражданской службы, согласно которому гражданская служба представляет собой вид государственной службы и профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации для обеспечения соответствующих полномочий.

Также указанный Федеральный закон устанавливает принципы гражданской службы, среди которых:

- приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к

религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;

- профессионализм и компетентность гражданских служащих;
- стабильность гражданской службы;
- доступность информации о гражданской службе;
- взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- защищенность гражданских служащих от неправомерного

вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. [27]

Необходимо отметить, что гражданская служба взаимосвязана с другими видами государственной службы. Обеспечение данной взаимосвязи осуществляется на основании единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования. Взаимосвязь обеспечивается соотносительностью основных условий, размеров оплаты труда, основных государственных социальных гарантий, установления ограничений и обязательств и посредством других параметров, определенных нормативно-правовыми актами. Гражданская служба также связана с муниципальной службой Российской Федерации. [9, с. 47]

В широком значении гражданская служба является подсистемой государственной службы. В структуру данной подсистемы входят категории, отражающие особенности организации, функционирования и управления данной системой.

Таковыми категориями являются:

- нормативно-правовая база;
- принципы организации гражданской службы;
- виды и уровни гражданской службы;
- взаимосвязь гражданской службы с иными видами служб;
- открытость и подконтрольность деятельности;
- уровень исполнения служащими трудовых обязанностей;

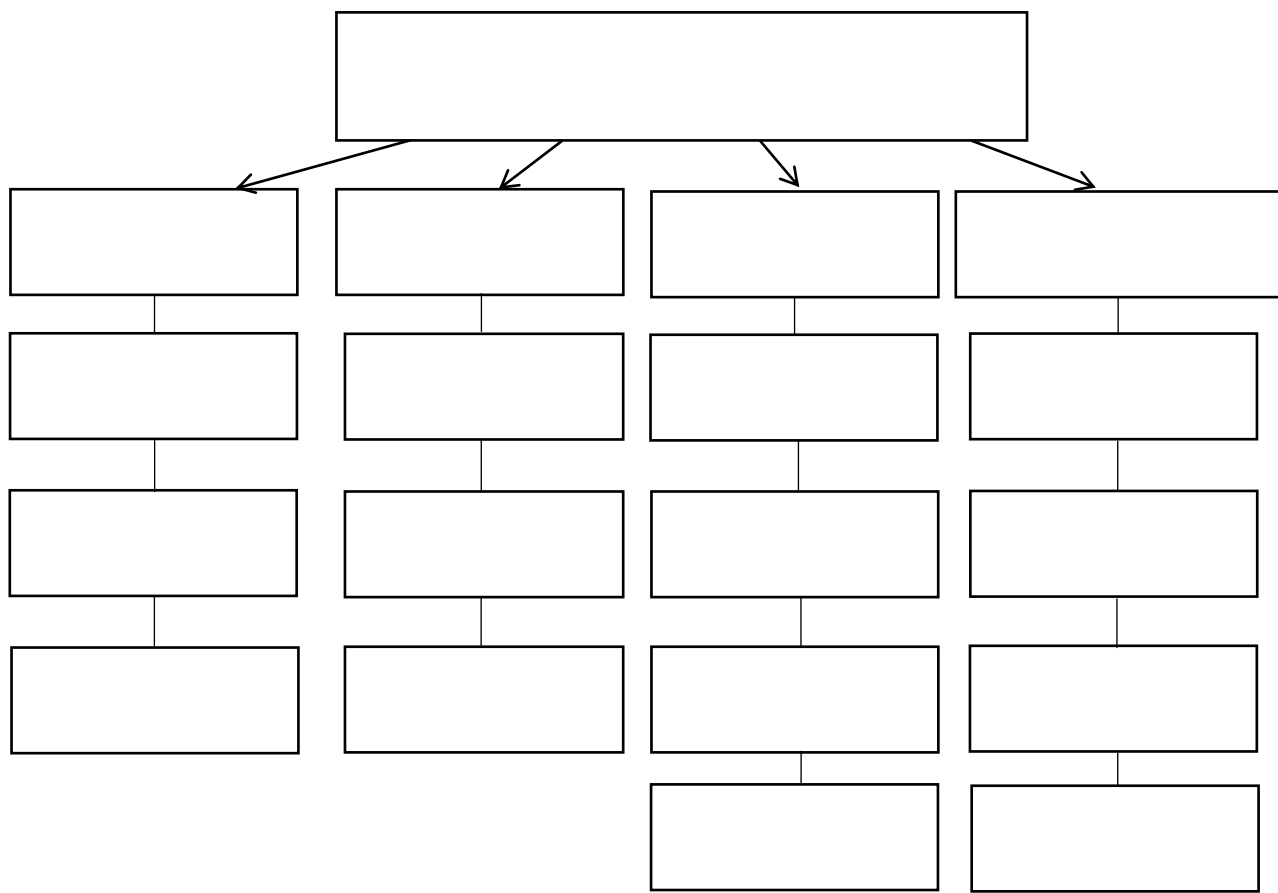
- механизм выявления и разрешения конфликта интересов, и так далее. [7, с. 58-61]

Правовое регулирование и организация федеральной государственной гражданской службы находятся в ведении Российской Федерации. Правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации. Также важно отметить, что в установлении характеристик государственной гражданской службы помимо федеральных законодательных норм, особое значение имеют нормативно-правовые акты регионального законодательства. [10, с. 81-83]

В рамках действующего законодательства Российской Федерации определяются соответствующие категории должностей государственной гражданской службы: руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты.

Схема разделения категорий по группам представлена на рисунке 3.

Рисунок 3 - Группы должностей государственной гражданской службы



Должности федеральной государственной гражданской службы, которые классифицируются по соответствующим признакам, являются основой для составления перечней должностей федеральной государственной гражданской службы. Указанные перечни составляют разделы Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы, который утверждается указом Президента Российской Федерации. [12, с. 51-56]

Таким образом, государственная гражданская служба рассматривается в качестве вида государственной службы и в качестве профессиональной деятельности граждан по обеспечению соответствующих властных полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и лиц, замещающих соответствующие должности. Государственная гражданская служба характеризуется соответствующими принципами организации, взаимосвязью с видами государственной службы и муниципальной службой, должностями, классными чинами и иными параметрами. Гражданская служба регламентируется посредством

Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и соответствующими нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации.

1.2.2. Военная служба

Военная служба является видом федеральной государственной службы. Военная служба характеризуется сочетанием следующих особенностей:

- обязательности службы (в рамках призыва граждан);
- добровольности службы (в рамках заключения контракта на военную службу). [50, с. 9-10]

Военная служба в Российской Федерации регламентируется посредством Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Согласно положениям данного Федерального закона, военная служба представляет собой особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях, а гражданами, имеющими

гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами - в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях. [25]

Прохождение военной службы может осуществляться гражданами Российской Федерации и гражданами иностранных государств. При этом, военная служба гражданами Российской Федерации осуществляется по призыву и в добровольном порядке (то есть, в соответствии с контрактом, а иностранными гражданами - по контракту на воинских должностях, которые подлежат замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

Граждане Российской Федерации или иностранные граждане, которые проходят военную службу, представляют собой военнослужащих и обладают соответствующим правовым статусом. [5, с. 129-130]

Регулирование военной службы в Российской Федерации связано с реализацией различных нормативно-правовых актов. Также важным нормативно-правовым актом в сфере военной службы выступает Федеральный закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», который гласит, что в целях обороны устанавливаются воинская обязанность граждан Российской Федерации. [30] Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливается административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания. [21]

Среди составов военнослужащих в Российской Федерации выделяют:

- солдаты, матросы, сержанты, старшины;
- прапорщики и мичманы;
- офицеры (младшие, старшие и высшие).

В рамках каждого из составов военнослужащих присваиваются соответствующие войсковые или корабельные воинские должности.

В рамках несения воинской обязанности гражданами Российской Федерации и иностранными гражданами осуществляются:

- воинский учет;
- подготовка к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы;
- прохождение военных сборов в период пребывания в запасе. [53, с. 11-12]

Таким образом, военная служба представляет собой вид федеральной государственной службы. Военная служба регламентируется нормативно-правовыми актами, основным из которых является Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Военной службой является вид деятельности, который исполняется соответствующими категориями граждан в различных органах власти или формированиях. В рамках военной службы гражданам присваиваются воинские звания. Военнослужащие Российской Федерации характеризуются правовым статусом, определяемым посредством законодательства Российской Федерации и ее субъектов.

1.2.3. Правоохранительная служба

Правоохранительная служба - это вид федеральной государственной службы граждан Российской Федерации, которые замещают должности правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях. Деятельность данных лиц направлена на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьбы с преступностью, защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Правоохранительная служба осуществляется в следующих образованиях:

- в органах внутренних дел;
- в таможенных органах;

- в органах системы исполнения наказаний, и так далее. [40, с. 86-87]

Правоохранительная служба в Российской Федерации регламентируется посредством следующих нормативно-правовых актов:

- Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах», и другими.

Правоохранительной службой является вид федеральной государственной службы. Правоохранительная служба - это профессиональная служебная деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службы в учреждениях.

Правоохранительная служба в органах внутренних дел представляет собой один из видов деятельности государства по формированию профессионального кадрового ядра с целью выполнения задач государства по реализации функции охраны прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка. При характеристике службы в органах внутренних дел следует иметь в виду и то, что она обеспечивает общественно полезную деятельность, которую, следует рассматривать как интеллектуальную и направленную на объективную реализацию прав, свобод и законных интересов как человека, так и общества и государства в целом. [15, с. 248-251]

Все лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел являются государственными служащими и участвуют в исполнительно-распорядительной деятельности государства, поскольку они организуют и обеспечивают охрану общественного порядка и общественную безопасность.

Правоохранительная служба в Российской Федерации обладает особенностями, среди которых необходимо выделить:

- предоставление права служащим на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
- закрепление поступления на службу посредством присяги;
- обязательность ношения служащими специальной формы одежды и знаков отличия;
- присвоение специальных званий;
- построение на принципе единоначалия;
- необходимость строгого соблюдения служебной дисциплины. [17, с. 35-39]

Устойчивое состояние государства напрямую зависит от эффективной деятельности системы обеспечения его правоохранительной функции. Дуалистичность понимания сути правоохранительной деятельности порождает разрозненное восприятие этой обособленной по признаку профессиональной деятельности группы органов государственной власти. Система органов охраны правопорядка призвана обеспечить функцию защиты граждан и их интересов. Сотрудники органов охраны правопорядка являются весьма специфической профессиональной стратой, подверженной изменениям, продуцируемым реформациями социума. [11, с. 17-23]

Правоохранительная служба тесно связана с реализацией соответствующих видов правоохранительной деятельности. Видами правоохранительной деятельности выступают:

- конституционный контроль;
- прокурорский надзор;
- охрана общественного порядка и общественной безопасности;
- обеспечение безопасности личности, общества и государства;
- раскрытие и расследование преступлений, и так далее. [41, с. 109-112]

Таким образом, правоохранительная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую гражданами в специализированных органах и учреждениях. Правоохранительная служба осуществляется в соответствии с видами

правоохранительной деятельности. Регулирование данного вида службы осуществляется различными нормативно-правовыми актами в соответствии с направлением деятельности. Осуществление правоохранительной службы ориентировано на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьбу с преступностью, защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Подводя итог первой главе выпускной квалификационной работы можно говорить о том, что государственная служба представляет собой правовой институт и деятельность соответствующих лиц. Среди видов государственной службы выделяют гражданскую, военную и правоохранительную службу. Каждый из перечисленных видов государственной службы является профессиональной деятельностью граждан, связанной с реализацией властных полномочий в соответствии с направлением деятельности. Каждый из видов государственной службы характеризуется принципами организации, особенностями правового регулирования, спецификой должностей, а также особенностями порядка прохождения службы.

2. Анализ особенностей прохождения государственной службы

2.1. Прохождение гражданской службы

Порядок прохождения гражданской службы регламентируется посредством Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ.

Указанный нормативно-правовой акт устанавливает:

- порядок поступления на гражданскую службу;
- особенности служебного контракта;
- особенности прохождения гражданской службы, и так далее. [26]

В ходе формирования и развития государственной службы в Российской Федерации, начиная с середины 90-х годов, происходят изменения, приоритетными и стратегически важными направлениями которых, была определена необходимость создания системы управления государственной службой. На сегодняшний день одним из основных направлений совершенствования системы государственного управления в Российской Федерации является повышение эффективности деятельности государственных структур. [4, с. 17-23]

Согласно законодательству Российской Федерации, правом поступления на гражданскую службу обладают граждане Российской Федерации, которые:

- достигли возраста 18 лет;
- владеют государственным языком Российской Федерации;
- соответствуют квалификационным требованиям, которые установлены законодательством Российской Федерации. [18, с. 34-35]

К примеру, для поступления на гражданскую службу в Правительство Самарской области устанавливаются такие общие требования как:

- гражданство Российской Федерации;
- владение русским языком;
- высшее или профессиональное образование в зависимости от категории и группы должностей гражданской службы. [36]

Порядок прохождения гражданской службы в Правительстве Самарской области регламентируется как федеральным законодательством, так и Законом Самарской области от 06.04.2005 г. №103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области». Данный орган власти устанавливает соответствующие требования к стажу работы, представленные в Таблице 1.

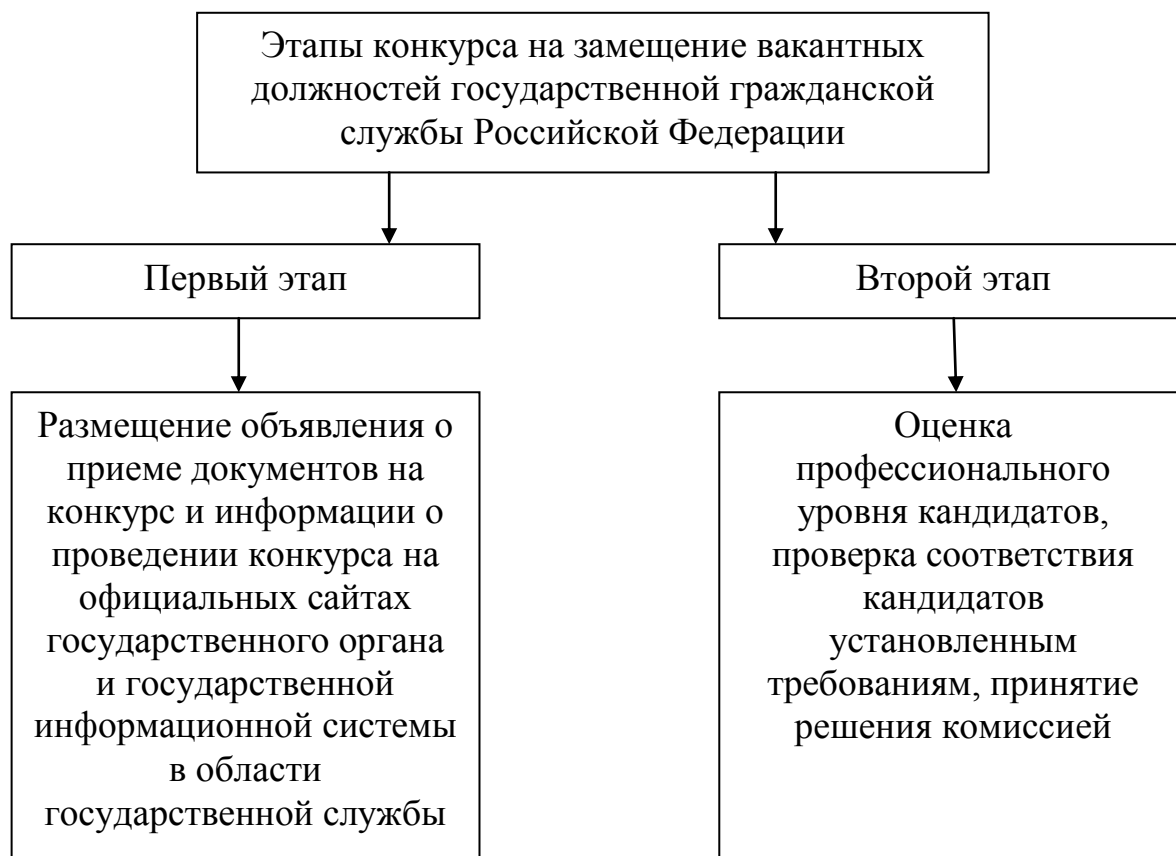
Таблица 1 – Требования к стажу работы, предъявляемые для поступления на гражданскую службу в Правительство Самарской области [27]

Должности	Требование
Для высших должностей гражданской службы Самарской области	Не менее четырех лет стажа государственной гражданской службы или не менее пяти лет стажа работы по специальности
Для главных должностей гражданской службы Самарской области	Не менее двух лет стажа государственной гражданской службы или не менее трех лет стажа работы по специальности
Для ведущих, старших и младших должностей гражданской службы Самарской области	Без предъявления требований к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности.

Поступление гражданина на гражданскую службу с целью замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется в соответствии с результатами конкурса, в случае, если не установлено иное. Основу конкурса составляет оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, а также оценка соответствия претендентов установленным квалификационным требованиям.

Проведение конкурса осуществляется в соответствии с утвержденным Положением. Данное Положение, утвержденное Указом президента, гласит, что гражданский служащий обладает правом на общих основаниях принять участие в конкурсе вне зависимости от замещаемой им должности в период проведения оценки. Проведение конкурса связано с двумя этапами, содержание которых представлено на Рисунке 4.

Рисунок 4 – Этапы конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Российской Федерации [28]



Необходимо также отметить, что в рамках прохождения гражданской службы служащим присваиваются соответствующие должности. В рамках Самарской области действует Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области, который закрепляет:

- перечень должностей государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Самарской области, Администрации Губернатора Самарской области, секретариате Правительства Самарской области;
- перечень должностей государственной гражданской службы в Самарской Губернской Думе, и так далее.

Некоторые из видов должностей государственной гражданской службы Самарской области представлены в Таблице 2.

Таблица 2 – Виды должностей государственной гражданской службы Самарской области [44]

Параметр	Категория	Должности
Перечень должностей государственной гражданской службы Самарской области категории «руководители», замещаемых на ограниченный срок полномочий	Высшая должность гражданской службы	Полномочный представитель Губернатора Самарской области, руководитель департамента, Главного управления (управления), службы, Первый заместитель министра, и т.д.
Перечень должностей государственной гражданской службы Самарской области категории «руководители», замещаемых без ограничения срока полномочий	Высшая должность гражданской службы	Первый заместитель руководителя Администрации Губернатора Самарской области, Руководитель департамента, и т.д.
	Главная должность гражданской службы	Заместитель руководителя управления Самарской области, начальник отдела, главный бухгалтер, и т.д.
Перечень должностей государственной гражданской службы Самарской области категории «помощники (советники)»	Высшая должность гражданской службы	Помощник Губернатора Самарской области, Советник Губернатора Самарской области
	Главная должность гражданской службы	Консультант (помощник)

Осуществление гражданской службы тесно связано со служебным контрактом. Служебным контрактом является соглашение между представителем нанимателя и гражданином, который поступает на гражданскую службу, или гражданским служащим о прохождении гражданской службы и замещении должности гражданской службы. Посредством данного соглашения осуществляется установление правового статуса сторон.

Прохождение гражданской службы связано с испытанием, особенности которого устанавливаются федеральным законодательством. При заключении

служебного контракта с гражданином, который впервые поступает на гражданскую службу, контракт и акт о назначении на должность гражданской службы данного гражданина должны содержать в себе условие об испытании гражданского служащего. Испытание реализуется продолжительностью от одного месяца до одного года. Назначение испытания заключается в проверке соответствия служащего замещаемой должности гражданской службы. В некоторых случаях испытание не устанавливается – к примеру, для граждан, которые получили среднее профессиональное образование по программе подготовки специалистов среднего звена в соответствии с договором о целевом обучении с обязательством последующего прохождения гражданской службы и впервые поступающих на гражданскую службу. [16, с. 81-83]

Прохождение гражданской службы связано также с такими аспектами как:

- перевод на иную гражданскую должность или перемещение;
- временное замещение иной должности гражданской службы;
- отстранение от замещаемой должности гражданской службы.

Перевод гражданского служащего на иную гражданскую должность или его перемещение осуществляется на основании согласия служащего, оформленного в письменной форме. Если имеется служебная необходимость, представитель нанимателя обладает правом перевода гражданского служащего на срок до одного месяца на не обусловленную служебным контрактом должность гражданской службы в том же государственном органе с оплатой в установленном размере. Отстранение от замещаемой должности гражданской службы связано с комплексом действий, которые запрещается совершать служащему – к примеру, запрещается пребывать на службе в состоянии алкогольного опьянения, в случае не прохождения проверки знаний, и так далее. Отстранение может быть также связано с урегулированием конфликта интересов и проведением проверок. [13, с. 57-60]

Необходимо отметить, что в современных условиях частной ситуацией является возникновение конфликта интересов. В качестве основного

конфликтного признака выступает наличие или возможность возникновения противоречия между личными интересами государственного служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, Российской Федерации или ее субъекта. [54, с. 18-27]

Также в рамках изучения порядка прохождения гражданской службы необходимо изучить следующие аспекты:

- должностной регламент;
- аттестация гражданских служащих;
- квалификационный экзамен;
- особенности оплаты труда.

Должностной регламент представляет собой документ, в соответствии с которым осуществляется профессиональная служебная деятельность гражданского служащего. Данный регламент подлежит утверждению представителем нанимателя и является составной частью административного регламента государственного органа.

В состав должностного регламента входят такие разделы как:

- квалификационные требования для замещения должности гражданской службы;
- перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;
- сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений, и так далее.

Положения должностного регламента являются основой для:

- проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы;
- проведения аттестации;
- проведения квалификационного экзамена;
- планирования профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. [26]

В каждом из субъектов Российской Федерации утверждается примерный должностной регламент государственного гражданского служащего. Указанный документ действует в Самарской области и содержит в себе:

- общие положения;
- квалификационные требования для замещения должности гражданской службы;
- должностные обязанности, права и ответственность служащего;
- перечень вопросов, по которым гражданский служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения;
- порядок служебного взаимодействия служащего, и другие разделы. [42]

Необходимость проведения аттестации гражданского служащего обусловлена важностью определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы. Аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года. С целью проведения аттестации гражданских служащих посредством правового акта государственного органа осуществляется формирование аттестационной комиссии.

Важным аспектом прохождения гражданской службы выступает квалификационный экзамен. Проведение квалификационного экзамена обусловлено решением вопроса о присвоении классного чина гражданской службы по инициативе гражданского служащего. Экзамен проводится не позднее чем через три месяца после дня подачи служащим письменного заявления о присвоении ему соответствующего классного чина гражданской службы.

Проведение квалификационного экзамена осуществляется в соответствии с установленной формой для оценки знаний, навыков, умений и профессионального уровня гражданского служащего посредством работы конкурсной или аттестационной комиссии. [45, с. 45-47]

Оплата труда гражданского служащего регламентируется посредством федерального и регионального законодательства. К примеру, Закон Самарской области от 06.04.2005 г. №103-ГД «О государственной гражданской службе

Самарской области» закрепляет положение о том, что оплата труда гражданского служащего Самарской области осуществляется в форме денежного содержания, которое представляет собой основное средство материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности служащих. В состав денежного содержания входят должностной оклад, оклад за классный чин, дополнительные выплаты. [27]

Таким образом, порядок прохождения гражданской службы регламентируется посредством нормативно-правовых актов федерального и регионального законодательства. Гражданская служба характеризуется различными особенностями ее прохождения. Прохождение гражданской службы связано с особенностями поступления на службу, испытанием, аттестацией, квалификационным экзаменом, особенностями оплатой труда и другими аспектами. Реализуемые в государстве концепции по реформированию гражданской службы ориентированы на преобразование различных особенностей прохождения гражданской службы в целях повышения ее эффективности. Эффективность прохождения гражданской службы представляет собой важный аспект эффективного функционирования соответствующих органов власти.

2.2. Прохождение военной службы

Особенности прохождения военной службы закреплены в различных нормативных актах. Посредством Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» устанавливаются некоторые основы прохождения военной службы. Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации, органах государственной охраны и других войсках. Порядок прохождения военной службы определяется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, Положением о порядке прохождения военной службы и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. [25]

Следующим актом, регламентирующим порядок прохождения военной службы, выступает Положение о порядке прохождения военной службы, которое содержит в себе следующие разделы:

- общие положения;
- прохождение военной службы;
- начало, срок и окончание военной службы;
- порядок заключения контракта и прекращения его действия;
- порядок назначения на воинские должности, возложения временного исполнения обязанностей по воинской должности, зачисления в распоряжение командира (начальника), освобождения от воинских должностей, и иные положения.

Прохождение военной службы связано с основными этапами, представленными в виде Рисунка 5.

Рисунок 5 – Этапы прохождения военной службы в Российской Федерации



Прохождение военной службы осуществляется соответствующими категориями граждан в соответствующем порядке, основные условия которого представлены в работе в виде Таблицы 3.

Таблица 3 – Прохождение военной службы [38]

Категория граждан	Условие
Солдатами, матросами, сержантами, старшинами, являющимися гражданами Российской Федерации	По призыву и в добровольном порядке (по контракту)
Солдатами, матросами, сержантами, старшинами, являющимися иностранными гражданами	По контракту

Прапорщиками и мичманами	По контракту
Офицерами	По контракту

Граждане Российской Федерации, которые не проходили военную службу и обучаются в соответствующих образовательных организациях, до заключения контракта характеризуются статусом военнослужащих, которые проходят военную службу по призыву. Военнослужащие, которые проходят военную службу по призыву, могут быть направлены для выполнения задач в условиях вооруженных конфликтов после прохождения ими военной службы в течение не менее четырех месяцев и после подготовки по военно-учетным специальностям.

Особенностями прохождения военной службы в Российской Федерации выступает начало, срок и окончание военной службы (см. таблицу 4).

Таблица 4 – Начало и окончание военной службы [38]

Категория граждан	Начало	Окончание
Для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу	День присвоения воинского звания рядового	В соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву
Для граждан (иностранцев граждан), поступивших на военную службу по контракту	День вступления в силу контракта	В соответствующие месяц и число последнего года срока контракта, в соответствующее число последнего месяца срока контракта, если контракт был заключен на срок до одного года
Для граждан, поступивших в военно-учебные заведения и не проходивших военную службу или прошедших военную службу ранее	День зачисления в указанные учебные заведения	День окончания указанных учебных заведений

Положение о порядке прохождения военной службы устанавливает также сроки прохождения военной службы для конкретных категорий граждан (см. Таблицу 5).

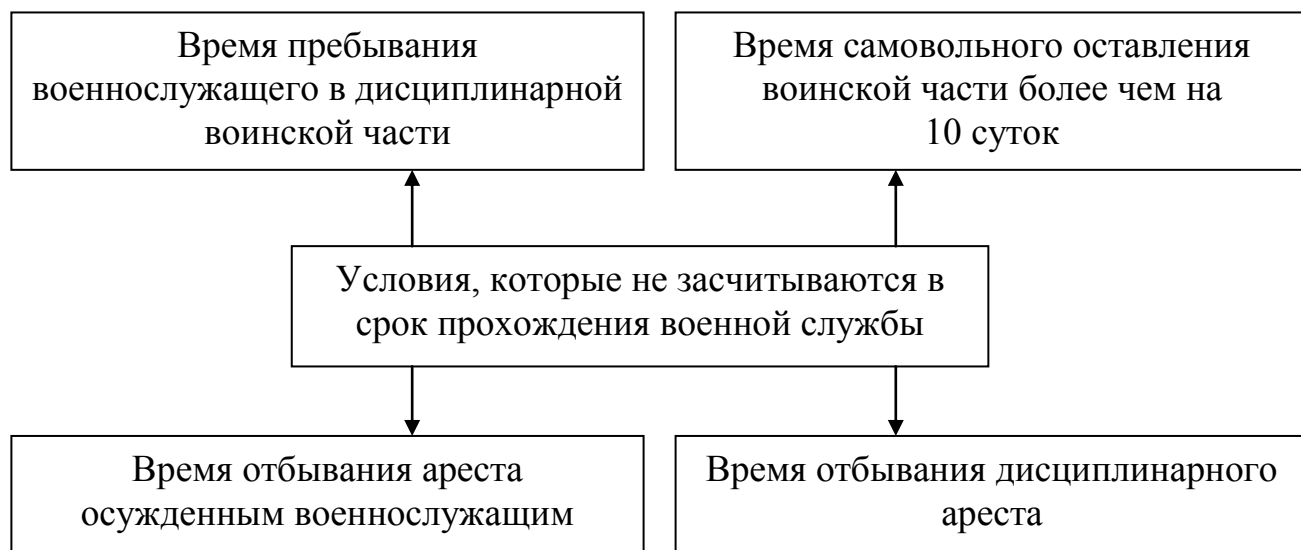
Таблица 5 – Сроки прохождения военной службы

Категория граждан	Срок
Для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2007 года	24 месяца
Для военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу с 1 января по 31 декабря 2007 года включительно	18 месяцев
Для военнослужащих, получивших высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, не имеющих воинского звания офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года	12 месяцев
Для военнослужащих, имеющих воинское звание офицера и призванных на военную службу до 1 января 2008 года	24 месяца
Для военнослужащих, призванных на военную службу после 1 января 2008 года	12 месяцев
Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту	В соответствии с контрактом

В качестве дня окончания военной службы признается день исключения военнослужащего из списков личного состава соответствующего учреждения или организации. День исключения из списков личного состава воинской части представляет собой день окончания военной службы военнослужащим. [38]

Необходимо отметить также наличие условий, которые не засчитываются в срок прохождения военной службы (см. Рисунок 6).

Рисунок 6 – Условия, которые не засчитываются в срок прохождения военной службы



Военная служба также связана с присвоением воинских должностей. Назначение офицеров на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента Российской Федерации.

Нормативно-правовые акты устанавливают основания для назначения воинской должности военнослужащему (см. Рисунок 7).

Рисунок 7 - Основания для назначения на воинскую должность [20, с. 28-33]



В рамках прохождения военной службы предусматривается прохождение аттестации военнослужащими.

Проведение аттестации военнослужащих связано со следующими целями:

- всесторонняя и объективная оценка военнослужащих, которые проходят военную службу по контракту;
- определение соответствия военнослужащих занимаемой воинской должности;
- определение перспектив дальнейшего служебного использования военнослужащих;
- определение предназначения граждан.

Аттестация военнослужащих, которые проходят военную службу по контракту, осуществляется не менее чем за четыре месяца до истечения срока военной службы, но не реже чем через каждые пять лет прохождения военной службы. Аттестация также проводится по окончании военно-учебного заведения, адъюнктуры или военной докторантуры. Относительно конкретного аттестуемого военнослужащего составляется аттестационный лист.

Также в рамках анализа порядка прохождения военной службы необходимо изучить особенности увольнения с военной службы. Увольнение связано с переводом военнослужащих в конкретные образования (Таблица 6).

Таблица 6 – Увольнение с военной службы [3, с. 139-144]

Категория граждан	Перевод
Военнослужащие, кроме отдельных категорий	В запас
Военнослужащие, достигшие к моменту увольнения с военной службы предельного возраста пребывания в запасе или признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья	В отставку
Военнослужащие, кроме отдельных категорий	С постановкой на воинский учет

Увольнение с военной службы связано с рядом оснований, среди которых:

- возраст;
- истечение срока военной службы по призыву или срока контракта;

- состояние здоровья;
- лишение воинского звания;
- утрата доверия к военнослужащему со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении;
- отчисление из военно-учебного заведения, и так далее. [38]

Таким образом, прохождение военной службы тесно связано с особенностями поступления на службу, сроков службы, аттестации и увольнения. Порядок прохождения военной службы устанавливается посредством Положения о порядке прохождения военной службы и Федерального закона от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Прохождение военной службы в Российской Федерации осуществляется по призыву или по контракту. В соответствии с конкретной формой прохождения военной службы устанавливаются специфические особенности ее прохождения. Однако, существуют и универсальные условия, распространяющиеся на военную службу в целом. Военная служба в Российской Федерации характеризуется различными проблемными аспектами, которые оказывают отрицательное воздействие на эффективность военной службы. Эффективность военной службы определяется эффективностью осуществления деятельности различными воинскими учреждениями и организациями.

2.3. Прохождение правоохранительной службы

Прохождение правоохранительной службы представляет собой совокупность внутриорганизационных и служебно-функциональных отношений, которые обладают административным характером. В связи сданными обстоятельствами необходимо отметить особенность правового положения служащего государственной правоохранительной службы.

Прохождение правоохранительной службы осуществляется посредством:

- прохождения службы в должности правоохранительной службы (с 18 лет);
- прохождения службы без замещения конкретной должности (к примеру, нахождение за штатом);
- поступления на очное обучение в образовательное учреждение профессионального образования правоохранительного органа.

В отличие от военной службы, прохождение правоохранительной службы осуществляется только на основании контракта. [1, с. 25-26]

Правоохранительная служба в Российской Федерации представлена следующими подвидами (подсистемами):

- служба в органах внутренних дел;
- служба в таможенных органах;
- служба в органах наркоконтроля;
- служба в органах юстиции. [8, с. 132-137]

В связи с выделенными органами, в рамках которых реализуется правоохранительная служба необходимо для примера изучить особенности прохождения правоохранительной службы на основании Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

Указанный документ регламентирует:

- общие положения;
- прием на службу и перемещение по службе сотрудников органов внутренних дел;
- порядок присвоения специальных званий рядового и начальствующего состава органов внутренних дел;
- служебную дисциплину;
- условия службы;
- прекращение службы в органах внутренних дел. [39]

Правоохранительная служба в органах внутренних дел представляет собой один из видов деятельности государства по формированию профессионального кадрового ядра с целью выполнения задач государства по

реализации функции охраны прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка. Служба отражает сложившуюся практику и функциональную сторону деятельности органов внутренних дел и осуществляется в виде общественно полезной деятельности особого и специального характера, проявляющейся в процессе реализации задач по охране правопорядка и борьбе с преступностью. [15, с. 248-251]

В рамках прохождения службы служащим присваиваются соответствующие звания. Звания начальствующего состава органов внутренних дел являются пожизненными.

На службу в органы внутренних дел принимаются в добровольном порядке граждане Российской Федерации, которые соответствуют следующим требованиям:

- возраст от 18 до 40 лет;
- любая национальность, пол, социальное происхождение, имущественное и должностное положение, отношение к религии, убеждения, принадлежность к общественным объединениям;
- способность по своим деловым личным и нравственным качествам, образованию и состоянию здоровья реализовывать служебные обязанности.

Для лиц, которые впервые поступают на службу в органы внутренних дел, предполагается установление испытательного срока, который продолжается от трех месяцев до одного года в соответствии с уровнем подготовки и конкретной должностью.

В рамках правоохранительной службы осуществляется также перемещение сотрудника органов внутренних дел по службе. Условия перемещения указаны в рамках Таблицы 7.

Таблица 7 – Условия перемещения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации по службе

Результат перемещения	Условие
Вышестоящая должность	В порядке продвижения по службе, с согласия сотрудника
Равнозначная должность	с согласия сотрудника органов внутренних

	дел, при необходимости замещения другой должности либо для более целесообразного использования сотрудника органов внутренних дел с учетом его деловых, личных качеств и подготовки по новой специальности, а также по семейным обстоятельствам, состоянию здоровья или возрасту
Нижестоящая должность	По состоянию здоровья, семейным обстоятельствам, в порядке наложения дисциплинарного взыскания, в связи с сокращением, и так далее

Прохождение службы в органах внутренних дел также связано с проведением аттестации служащих. Аттестация служащих проводится для определения служебного соответствия сотрудника органов внутренних дел предъявляемым требованиям. Порядок прохождения аттестации тесно связан со сроком действия контракта служащего. Сотрудник, который заключает контракт о службе в органах внутренних дел на определенный срок, проходит аттестацию при его продлении, а сотрудник, который заключил контракт на неопределенный срок в течение каждых пяти лет службы. [48, с. 19-21]

Правоохранительная служба связана с присвоением специальных званий. Присвоение специальных званий сотрудникам органов внутренних дел осуществляется персонально на основании:

- квалификации;
- образования;
- отношения к службе;
- выслуги лет;
- занимаемой штатной должности;
- иных условий, предусмотренных локальными актами. [39]

На сотрудников органов внутренних дел распространяется установленная законодательством Российской Федерации о труде продолжительность рабочего времени. Для сотрудников органов внутренних дел, которые

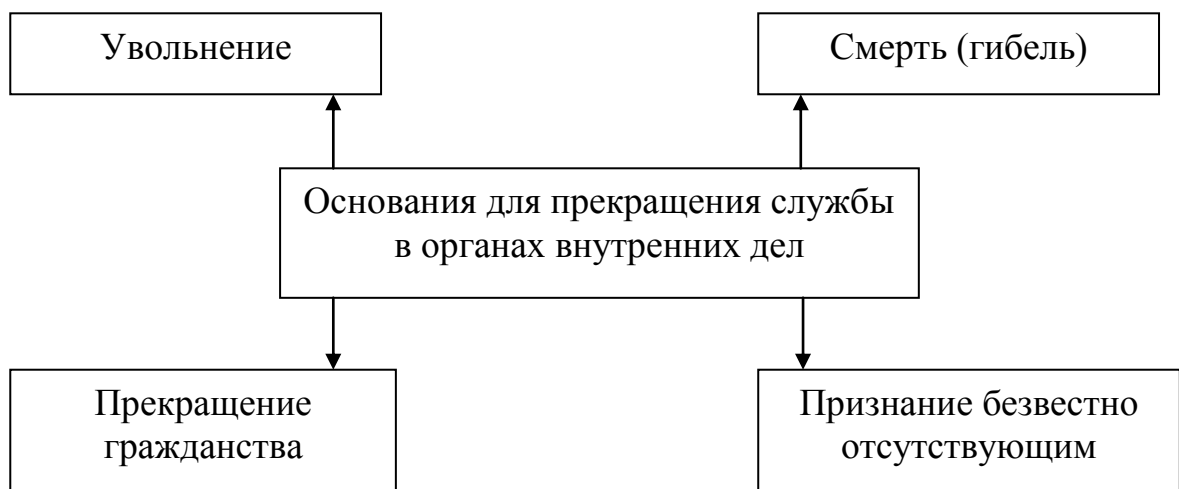
исполняют служебные обязанности в рамках вредных трудовых условий, устанавливается сокращенный рабочий день.

Среди видов отпусков, устанавливаемых для сотрудников органов внутренних дел необходимо выделить:

- очередной ежегодный отпуск (от 30 до 45 календарных дней в соответствии с условиями реализации служебных обязанностей);
- краткосрочный отпуск;
- отпуск по болезни;
- каникулярный отпуск;
- отпуск в связи с окончанием учебного заведения Министерства внутренних дел Российской Федерации;
- дополнительные отпуска.

Прекращение службы в изучаемых органах связано с конкретными основаниями (см. Рисунок 8).

Рисунок 8 – Основания для прекращения службы в органах внутренних дел



Увольнение со службы сотрудников органов внутренних дел, состоящих на должностях рядового и младшего начальствующего состава, производится прямыми начальниками в пределах их компетенции.

Также в рамках изучения особенностей прохождения правоохранительной службы предлагается изучить особенности службы в таможенных органах. Проведение анализа осуществляется на основании

положений Федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21.07.1997 г. № 114-ФЗ. Указанный Федеральный закон призван регламентировать:

- общие положения;
- поступление на службу;
- порядок присвоения специальных званий;
- аттестацию;
- прекращение службы, и иные параметры. [35]

Поступление на службу в таможенные органы граждан осуществляется на добровольной контрактной основе. Существуют ограничения поступления на службу в таможенные органы, среди которых недееспособность, непогашенная судимость, и другие ограничения.

В рамках поступления на службу в таможенные органы предусматривается испытание, продолжительность которого составляет до шести месяцев в зависимости от уровня квалификации и должности, на которую поступает конкретный служащий.

Контракт заключается в письменной форме между гражданином и соответствующим таможенным органом в лице его начальника на следующие допустимые сроки:

- один год;
- три года;
- пять или десять лет;
- до достижения гражданином предельного возраста пребывания на службе в таможенных органах.

Предусматривается также поступление на службу в таможенные органы на конкурсной основе в соответствии с утвержденным перечнем должностей.

Присвоение специальных званий осуществляется в соответствии с занимаемыми должностями. При прохождении службы в таможенных органах устанавливаются также соответствующие сроки выслуги (см. Таблицу 8).

Таблица 8 – Сроки выслуги при прохождении службы в таможенных органах

Звание	Срок выслуги
Прапорщик таможенной службы	5 лет
Младший лейтенант таможенной службы	1 год
Лейтенант таможенной службы	2 года
Старший лейтенант таможенной службы	2 года
Капитан таможенной службы	3 года
Майор таможенной службы	4 года
Подполковник таможенной службы	5 лет

В качестве особенности прохождения службы в таможенных органах выступает обязательная государственная дактилоскопическая регистрация сотрудников таможенных органов.

Проведение аттестация сотрудников таможенных органов ориентировано на:

- проверку соответствия сотрудника таможенного органа занимаемой должности;
- представление сотрудника таможенного органа к государственной награде Российской Федерации.

Прекращение службы в таможенных органах связано с увольнением сотрудника либо его смертью (гибелью). Основаниями для увольнения могут выступать собственное желание сотрудника, достижение предельного возраста, окончание срока службы, и так далее. [35]

Таким образом, порядок прохождения правоохранительной службы регламентируется положениями конкретных учреждений или органов власти. Прохождение службы в различных органах, к примеру – органах внутренних дел, связано с особыми условиями труда, поступления на службу, присвоением званий, аттестацией, увольнением, и иными аспектами. Прохождение правоохранительной службы в Российской Федерации характеризуется наличием проблемных аспектов, обусловленных отсутствием единого нормативно-правового акта, регламентирующего общие условия прохождения правоохранительной службы. Отсутствие такого акта является основанием для

разработки исследователями собственных критериев для отнесения сотрудников различных органов власти к данному виду служащих.

Подводя итог второй главе выпускной квалификационной работы, можно сделать вывод о том, что особенности порядка прохождения гражданской, военной и правоохранительной службы обусловлены специфическими условиями труда, спецификой регламентации и спецификой организации службы. Изученные виды государственной службы характеризуется отличительными аспектами прохождения службы на основании различных нормативно-правовых актов. Каждый из изученных видов государственной службы в Российской Федерации характеризуется также наличием различных проблемных аспектов, которые оказывают отрицательное воздействие на эффективность реализации данных видов государственной службы. Следующая глава исследования посвящена конкретизации проблемных аспектов и разработке направлений совершенствования порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации.

3. Совершенствование порядка прохождения государственной службы в Российской Федерации

3.1. Проблемные аспекты

Выявление проблемных аспектов прохождения государственной службы в Российской Федерации представляет собой важную часть проводимого исследования. При этом необходимо:

- выявить мнение определенной группы респондентов;
- изучить статистические материалы;
- изучить аналитические материалы;
- изучить «слабые стороны» государственной службы и сделать вывод о наличии проблемных аспектов.

В рамках проведения исследования осуществляется изучение итогов опроса пользователей Федерального портала управленческих кадров о том, чем является государственная служба для респондентов. В опросе приняли участие 1 941 человек. Результаты представлены на Рисунке 9.

Рисунок 6 – Итоги опроса пользователей Федерального портала управленческих кадров



По результатам опроса выявлено, что большинство респондентов (71,7%) намерены построить долгосрочную карьеру и потому выбрали государственную службу в качестве вида трудовой деятельности. 12 % респондентов считают государственную службу началом своей общественно-политической карьеры. Чуть меньшее количество респондентов (11,1 %) считают государственную службу способом обеспечения стабильного заработка. И наименьшее количество респондентов (5,2%) выбрали в качестве вида деятельности государственную службу в связи с тем, что она является возможностью для их последующего устройства на престижную работу. Высокий показатель респондентов, для которых важно построение долгосрочной карьеры в рамках государственной службы, свидетельствует об определенном престиже государственной службы, однако, проведение опроса только среди государственных служащих не может свидетельствовать об общем престиже государственной службы в Российской Федерации.

Интересным исследованием является проведение опроса Всероссийским Центром изучения общественного мнения относительно того, какую из сфер деятельности выбирает современная молодежь. Опрошено 600 человек, являющихся представителями котируемых категорий граждан. Некоторые результаты проведения опроса представлены в Таблице 9. [46]

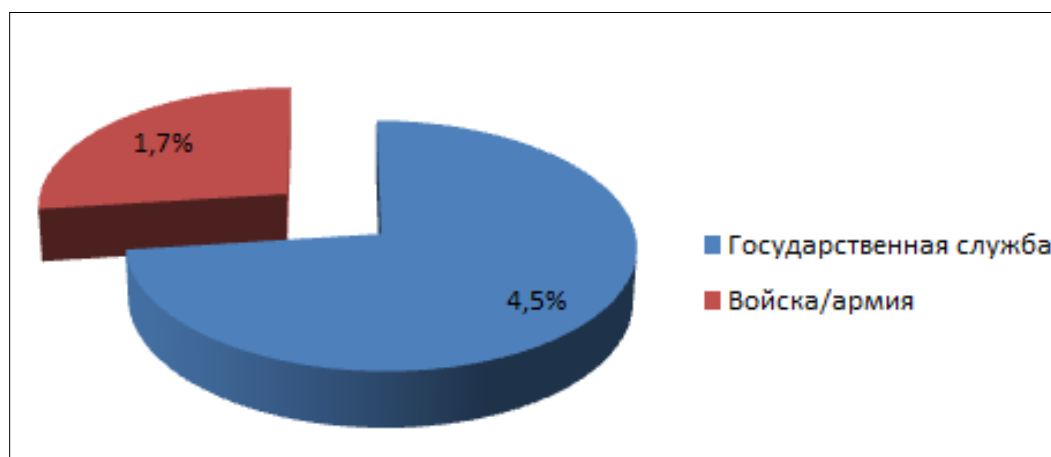
Таблица 9 – Сферы деятельности, в которых ищет работу современная молодежь в 2016 году

Сфера деятельности	Несовершеннолетние (от 14 до 18 лет)	Дети-сироты	Выпускники
Промышленное производство	3	22	29
Строительство	6	11	30
Торговля	33	34	36
Ресторанный бизнес	24	13	18
Финансовая, консалтинговая, аудиторская деятельность	3	8	39
Государственная служба	5	1	21
Армия/внутренние войска/войска МВД	3	3	4

Социальные услуги	16	22	22
-------------------	----	----	----

По результатам проведения опроса можно сделать вывод о том, что большинство опрошенной молодежи привлекательны сферы торговли, ресторанного бизнеса и социальных услуг. Количество респондентов, которые предпочли государственную службу и службу в армии (внутренних войсках и войсках МВД) в процентном соотношении от общего числа опрошенных, представлено на Рисунке 7.

Рисунок 7 – Количество респондентов, которые в качестве сферы деятельности отдали предпочтение государственной службе и службе в армии/войсках



Из 100 % опрошенных, лишь 4,5 % выбрали бы государственную службу и 1,7 % - службу в армии или войсках. По результатам данного опроса можно говорить о невысоком престиже государственной службы среди современной молодежи по сравнению с другими сферами осуществления профессиональной деятельности.

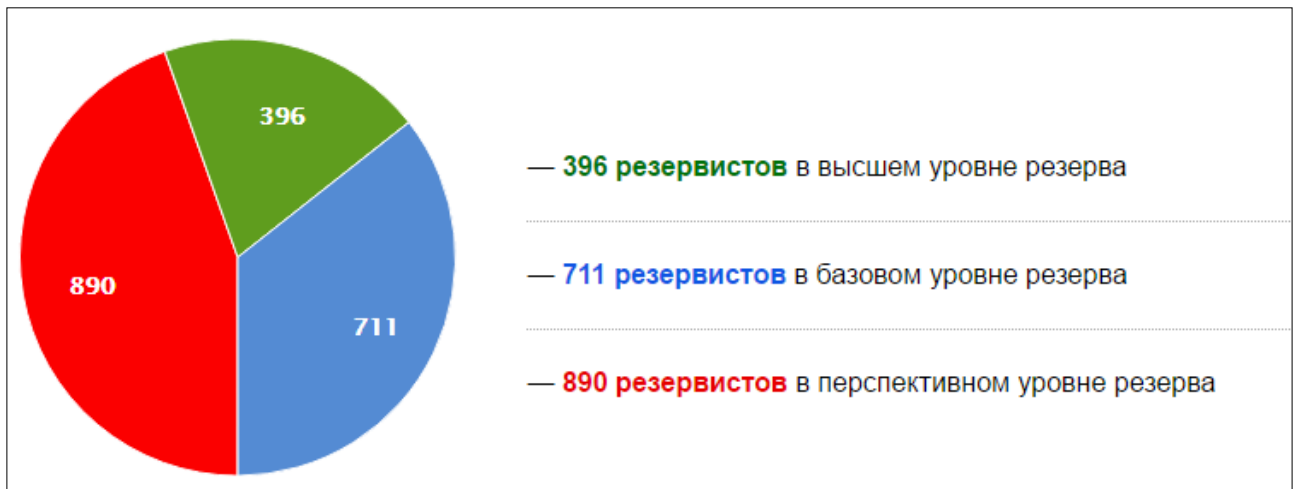
Далее необходимо выявить показатели численности и укомплектованности должностей гражданских служащих федеральных государственных органов (центральных аппаратов министерств и ведомств) за 2016 год, которые представлены в Приложении 1 к данному исследованию.

По результатам анализа данных аналитических материалов можно говорить о высокой численности государственных гражданских служащих в

федеральных органах государственной власти, при этом. Укомплектованность должностей в рамках различных органов власти составляет более 70 %, что является положительным показателем.

В рамках выявления характеристик государственной службы в Российской Федерации необходимо также выявить основные характеристики формирования кадрового резерва, представленные на Рисунках 8 и 9.

Рисунок 8 - Количество лиц, включенных в федеральный резерв управленческих кадров по состоянию на начало 2017 года



Таким образом, на федеральном уровне кадровый резерв характеризуется наибольшим количеством резервистов (890) на перспективном уровне резерва, то есть на уровне государственных гражданских служащих и сотрудников государственных корпораций и организаций в возрасте до 35 лет.

Также в рамках Российской Федерации осуществляется учет кадровых резервов на региональном уровне. По состоянию на 1 января 2017 года количество лиц, включенных в резерв управленческих кадров субъектов Российской Федерации, составляет 9262 человека. При этом, в рамках кадрового резерва в различных регионах наблюдаются различные значения (см. Рисунок 9).

Рисунок 9 - Количество лиц, включенных в региональный резерв управленческих кадров по состоянию на начало 2017 года



Наибольшим количеством резервистов в рамках субъектов Российской Федерации обладают Центральный федеральный округ (1648 чел.), Сибирский федеральный округ (1472 чел.), Северо-Кавказский федеральный округ (1290 чел.) и Приволжский федеральный округ (1207 чел.).

Результаты исследования особенностей государственной службы в Российской Федерации посредством выявления общественного мнения, наблюдения и изучения аналитических материалов позволяют сделать вывод о развитии института государственной службы в современной Российской Федерации. Развитие связано с наличием в рамках государственной службы различных проблемных аспектов, наличие которых подтверждается практическим процессом прохождения государственной службы.

Проблемные аспекты в данном контексте связаны с особенностями регламентирования и контроля государственной службы, спецификой ее прохождения, спецификой осуществления трудовых обязанностей служащими, особенностями формирования кадрового резерва, и другими параметрами.

Среди проблемных аспектов государственной службы в Российской Федерации выявлено:

- проблемы формирования и соблюдения ценностей государственной службы;
- проблемы организации контроля за деятельностью государственных служащих;
- проблема, связанная с конфликтом интересов на государственной службе;
- внедрение эффективных технологий управления;
- низкий уровень престижа государственной службы;
- проблемы обеспечения информационной открытости государственной службы;
- проблемы организации публичных консультаций в рамках деятельности служащих;
- проблемы, связанные с этической составляющей деятельности государственных служащих;
- проблемы информационной системы управления кадровым составом государственных служащих;
- низкое количество молодых кадров;
- проблемы, связанные с подготовкой кадрового резерва;
- проблемы системы обучения и повышения квалификации государственных служащих;
- коррупция.

Выявленные проблемы представляют собой не исчерпывающий список проблемных аспектов государственной службы. Данные проблемные аспекты являются одними из основных аспектов, которые оказывают неблагоприятное воздействие на эффективную реализацию профессиональной деятельности государственными служащими в Российской Федерации. Решение выделенных проблемных аспектов позволит повысить эффективность деятельности института государственной службы в Российской Федерации.

3.2. Рекомендации по совершенствованию

Совершенствование государственной службы в Российской Федерации представляет собой процесс реформирования данного института с целью преодоления различных препятствий для реализации эффективной профессиональной деятельности в данном направлении. В рамках совершенствования государственной службы в Российской Федерации реализуются:

- Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

- Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы в Российской Федерации»;

- Указы Президента Российской Федерации о мерах по реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и о мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции, и другие нормативно-правовые акты.

В рамках Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», среди направлений деятельности в данной области выделены:

- обеспечение уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году - не менее 90 процентов;

- формирование системы раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения;

- повышение информационной открытости саморегулируемых организаций;

- формирование кадровых резервов посредством подбора, подготовки и карьерного роста кандидатов на замещение должностей государственной гражданской службы и их активное практическое использование;

- развитие института наставничества на государственной гражданской службе;

- совершенствование системы материальной и моральной мотивации государственных гражданских служащих, и так далее. [32]

Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2016 года № 403 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы в Российской Федерации» среди направлений устанавливает:

- совершенствование управления кадровым составом;
- совершенствование системы профессионального развития;
- повышение престижа гражданской службы;
- совершенствование антикоррупционных механизмов;
- внедрение механизмов, которые обеспечивают сохранение кадрового потенциала;

- создание единого информационно-коммуникационного пространства;
- создание условий для самостоятельного развития государственных служащих, и так далее. [31]

Важными мерами в рамках совершенствования государственной службы в Российской Федерации выступают меры по противодействию коррупции.

В качестве основных принципов противодействия коррупции в Российской Федерации рассматриваются:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

- законность;

- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

- сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами. [33]

Указом Президента утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, основными разделами которого являются:

- основные задачи плана, среди которых совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов, совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, и так далее;

- рекомендации Правительству Российской Федерации;

- рекомендации Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации;

- рекомендации Генеральной прокуратуре Российской Федерации, и так далее. [24]

В рамках совершенствования организации деятельности в области противодействия коррупции предпринимаются следующие меры:

- утверждены типовые положения для соответствующих структурных подразделений;

- выданы рекомендации различным органам власти, к примеру – об образовании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации;

- реализуются новые требования о предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, и так далее. [29]

Далее в рамках исследования осуществляется освещение рекомендаций по совершенствованию государственной службы в Российской Федерации, на основании описания мер по устранению выявленных проблемных аспектов.

Важным аспектом является разработка алгоритма реализации совершенствования государственной службы. Алгоритм в данном случае представляет собой комплекс действий, последовательная реализация которого позволит эффективно внедрить мероприятия по решению проблем института государственной службы. Предложенный алгоритм представлен в приложении 2 к данной выпускной квалификационной работе.

Разработанный алгоритм учитывает все необходимые элементы реализации документации и управленческой деятельности относительно данной документации. Данный алгоритм предлагается в качестве базового алгоритма для обеспечения реализации различных нормативно-правовых актов, концепций, положений и иных нормативных документов в области государственной службы в Российской Федерации и ее субъектах.

Первой из выявленных проблем выступает проблема формирования и соблюдения ценностей государственной службы.

Современная Российская Федерация характеризуется реализуемым процессом государственного строительства, который ориентирован на укрепление его демократического, правового и социального характера. В качестве ключевого момента такого строительства выступает создание целостной государственной службы, которая будет отвечать современным требованиям и создавать условия для роста и благополучия граждан государства. Предписания и регламенты в большинстве случаев не оказывают необходимое воздействие на служебное поведение служащих. В связи с этим предлагается разработать и создать концепцию развития государственной службы, лицом которой будут выступать сами служащие. При этом, в рамках данной концепции необходимо учесть:

- особенности взаимодействия служащих с представителями населения;
- особенности публичного взаимодействия с другими представителями различных уровней власти;
- особенности формирования образа государственного служащего.

Ядром разрабатываемой системы должен стать служащий как совокупность соответствующих личностных и профессиональных качеств, среди которых коммуникабельность, открытость, вежливость, ответственность, толерантность, и так далее.

Каждый государственный служащий должен быть ориентирован на создание своего статуса, отвечающего, в первую очередь, потребностям населения. Если государственные служащие будут лицом тех действий, которые они выполняют – в рамках средств массовой информации и в рамках взаимодействия с гражданами – тогда представляется возможным повысить уровень ответственности государственных служащих за свою деятельность, что позволит обеспечить эффективность их деятельности. Государственная служба, которая представлена конкретными лицами на различных уровнях управления, позволит также повысить удовлетворенность граждан реализуемой ими служебной деятельностью в силу непосредственного знакомства служащего с гражданами. При этом, в рамках данной концепции предлагается регламентировать особенности взаимодействия государственного служащего с гражданами посредством составления требований к осуществлению данного взаимодействия.

Следующей выявленной проблемой выступает организации контроля за деятельностью государственных служащих. Предлагается сформировать контролирующие органы на федеральном и региональном уровне, направлением деятельности которых будет выступать проверка деятельности государственных служащих. В настоящее время контроль осуществляется посредством предоставления деклараций, публичных отчетов и контроля соответствующих органов, однако, существуют «слепые зоны», в рамках которых служащие обладают возможностями для реализации коррупционных и иных действий, являющихся неправомерными и порочащими достоинство института государственной службы в Российской Федерации.

Контроль за деятельностью государственных служащих может осуществляться:

- посредством проведения проверок – в том числе, внеплановых;
- наблюдением за деятельностью государственных служащих;
- предоставления сведений о реализуемых служебных полномочиях в рамках конкретных отчетных периодов;
- формирования соответствующих структурных подразделений в соответствующих органах власти и учреждениях.

Важно обеспечить беспристрастную реализацию контролирующей деятельности посредством соблюдения условий комплектования кадров контролирующих подразделений и проведения информационной политики, направленной на формирование ответственности государственных служащих за результаты и процесс реализации служебных полномочий в рамках профессиональной деятельности.

Проблема, связанная с конфликтом интересов на государственной службе, является одной из основных при реализации государственной службы на различных уровнях управления.

Категория конфликта интересов раскрывается через понятие личной заинтересованности, под которой понимается возможность получения государственным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц. В современных условиях порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов достаточно подробно регламентируется в ряде нормативно-правовых актов.

Варианты предотвращения и управления конфликтом интересов на государственной службе представляют собой набор достаточно типовых положений о регулировании служебного поведения государственных служащих. Для совершенствования управления конфликтом интересов на государственной службе предлагается реализовать комплекс действий, среди которых:

- информирование государственных служащих об их правовом статусе, о возможных случаях конфликта интересов, а также ознакомление их с обязанностями по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- проведение комплекса мероприятий, которые направлены на формирование атмосферы реальности наступления ответственности за невыполнение обязанностей по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- подготовка методических материалов, в рамках которых должны быть представлены краткие обзоры основных запретов, ограничений и обязанностей, в области противодействия коррупции;

- участие государственных служащих в научно-практических мероприятиях по антикоррупционной тематике;

- совершенствование связи подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и кадровых служб государственных органов.

В рамках современного совершенствования института государственной службы в Российской Федерации осуществляется внедрение эффективных технологий управления, связанных с:

- обеспечением открытости государственной службы;
- организацией контроля за деятельностью государственных служащих;
- реализацией антикоррупционных мероприятий, и так далее.

Реализация современных управленческих подходов в рамках потребностей населения в соответствующих органах власти позволит обеспечить не только эффективность процесса управления соответствующими структурами, но и обеспечить эффективную управленческую деятельность относительно служебного поведения государственных служащих. Преодоление стереотипов управления, которые уже изжили себя, позволит обеспечить инновационный уровень управленческой деятельности, который необходим органам власти в Российской Федерации, как на федеральном, так и на региональном уровне управления государством.

Важным проблемным аспектом является низкий уровень престижа государственной службы. Престиж государственной службы представляет собой один из элементов фундамента государственной службы. Для повышения престижа государственной службы необходимо обеспечить реализацию комплекса действий, среди которых:

- несение личной ответственности государственных служащих за реализацию служебных полномочий в различных направлениях деятельности;
- обеспечение эффективного взаимодействия служащих с представителями населения, а также со средствами массовой информации;
- обеспечение честности и открытости государственной службы;
- обеспечение повышения условий материального стимулирования деятельности государственных служащих;
- формирование социальной рекламы и пропаганды;
- привлечение внимания общественности к проблемам института государственной службы;
- вовлечение граждан в управление различными процессами и явлениями.

Представленный перечень действий не является исчерпывающим для решения выявленной проблемы. В данном случае важно обеспечить комплексность решения данного проблемного аспекта, что позволит обеспечить государственную службу соответствующим статусом, который подразумевает доверие населения и стремление к реализации данного вида трудовой деятельности.

Решению проблемы обеспечения информационной открытости государственной службы посвящено множество современных отечественных нормативно-правовых актов. Для ее решения:

- создаются официальные сайты различных органов власти;
- представляются соответствующие сведения государственными служащими;
- осуществляется опубликование различных регламентирующих и проектных нормативно-правовых актов с возможностью обсуждения;

- осуществляется опубликование аналитических и статистических материалов различными органами власти, и так далее.

Однако, решение данной проблемы в настоящее время является не полностью осуществленным вследствие отсутствия соответствующей материально-технической и информационной базы у различных органов власти на различных уровнях. Обеспечение информационной открытости – важный шаг к реализации открытой и доступной государственной службы в Российской Федерации.

Следующим выявленным проблемным аспектом выступает проблема организации публичных консультаций в рамках деятельности служащих.

Организация публичных консультаций должна быть ориентирована на реальное решение проблем представителей населения. При этом, важно регламентировать особенности проведения публичных консультаций, а именно:

- правила взаимодействия;
- порядок и сроки проведения консультаций;
- отчетную документацию о проведенных публичных консультациях.

Публичные консультации представляют собой важный аспект осуществления взаимодействия государственных служащих с представителями населения и средствами массовой информации. Грамотная организация публичных консультаций позволит обеспечить соответствующий статус государственных служащих, повысить уровень доверия власти населения, обеспечить ответственность государственных служащих и повысить результативность реализации служащими своих служебных полномочий.

В рамках проведения данного исследования были также выявлены проблемы, связанные с этической составляющей деятельности государственных служащих.

Государственные служащие должны соблюдать требования этического кодекса. Однако, на практике, не всеми государственными служащими соблюдаются требования, установленные данным кодексом. Для обеспечения соблюдения этических норм государственными служащими предлагается:

- разработать и утвердить этический кодекс в различных органах власти в рамках особенностей функционирования;
- обеспечить контроль за реализацией государственными служащими норм этического кодекса государственной службы;
- обеспечить ответственность государственных служащих за несоблюдение или ненадлежащее исполнение требований этического кодекса;
- провести информационную политику, в рамках которой обеспечить воспитание в гражданских служащих чувства ответственности за соблюдение норм и ответственности за образ государственной службы в целом;
- проводить соответствующие лекции, семинары и конференции.

Этика для государственного служащего в современной Российской Федерации представляет собой основу для создания образа и формирования статуса государственной службы. Соблюдение этических норм позволит также повысить престиж государственной службы среди представителей населения.

Следующей рассматриваемой проблемой является проблема обеспечения эффективной деятельности информационной системы управления кадровым составом государственных служащих.

Для решения данной проблемы предлагается:

- упростить процедуру регистрации в информационной системе;
- внедрить более эффективную программу проверки кандидатов и служащих на соответствие профессиональным требованиям;
- внедрить процедуру контроля деятельности информационной системы для обеспечения ее бесперебойного и эффективного функционирования.

Информационная система управления кадровым составом государственных служащих является важным аспектом реализации информационной открытости государственной службы и повышения интереса населения к данному государственному институту.

Серьезной проблемой современной государственной службы выступает низкое количество молодых кадров. Данная проблема обусловлена низким престижем государственной службы и низкой привлекательностью данного

вида трудовой деятельности у современной молодежи. Для привлечения молодых кадров в систему государственной службы Российской Федерации и ее субъектов предлагается:

- обеспечить эффективную систему обучения для будущих специалистов;
- обеспечить эффективный процесс включения молодых кадров в кадровый резерв государственной службы;
- разработать и внедрить программы поддержки молодых государственных служащих;
- реализовать соответствующую информационную политику по включению молодежи в решение различных управленческих вопросов;
- обеспечить участие молодежи в различных конференциях, семинарах и брифингах, связанных с институтом государственной службы.

Молодые кадровые ресурсы является залогом развития любого из направлений трудовой деятельности. Обеспечение молодых кадров в системе государственной службы позволит обеспечить эффективное внедрение инновационных подходов к управлению, разработку новых проектов нормативно-правовых актов, ориентированных на решение актуальных проблем жизни общества и позволит ускорить процесс развития государственной службы.

Среди проблемных аспектов государственной службы также необходимо выделить проблему, связанную с подготовкой кадрового резерва.

В настоящее время реализуется тестирование для проверки соответствия кандидатов конкретному уровню формируемого кадрового резерва, однако, реализация только данного способа подготовки и проверки не является достаточно эффективным. Для подготовки кадрового резерва необходимо:

- обеспечить наличие электронной площадки для подготовки резервистов;
- разработать и проводить лекции с соответствующим методическим материалом;
- обеспечить участие резервистов в различных конференциях и семинарах;

- обеспечить участие резервистов в обсуждениях проектов различных нормативно-правовых актов и других управленческих документов.

Подготовка кадрового резерва выступает важным аспектом обеспечения государственной службы квалифицированными кадровыми ресурсами, которые способны осуществлять эффективную трудовую деятельность в области государственной службы. Качество и соответствие кадровых ресурсов особенностям реализации государственной службы является основой для эффективного осуществления данного вида деятельности и эффективного развития института государственной службы в Российской Федерации.

Проблемы системы обучения и повышения квалификации государственных служащих тесно связаны с условиями прохождения государственной службы, которые подразумевают аттестацию служащих. Однако, важно обеспечить процесс непрерывного профессионального и личностного развития служащих в рамках каждого из органов управления. Для решения данной проблемы необходимо:

- обеспечить повышение квалификации государственных служащих посредством составления графиков в рамках конкретных органов власти;

- обеспечить участие служащих в конференциях и семинарах, в том числе международных;

- привлекать государственных служащих к решению реальных проблем населения посредством осуществления практической деятельности или личного взаимодействия;

- обеспечить реализацию требований к профессиональной переподготовке и повышению квалификации государственных служащих;

- обеспечить участие государственных служащих в подготовке молодых кадровых ресурсов – как в рамках образовательных учреждений, так и в рамках площадки по подготовке кадрового резерва государственной службы.

Обеспечение непрерывного профессионального и личностного развития государственных служащих позволит повысить эффективность реализации ими

служебных полномочий, что окажет благоприятное воздействие на повышение эффективности государственной службы в целом.

Актуальной и острой проблемой государственной службы в Российской Федерации выступает коррупция в различных органах власти на различных уровнях управления.

В рамках решения проблемы коррупции на уровнях власти необходимо:

- обеспечить полноценную реализацию порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах органов власти;

- обеспечить полноценную реализацию национального плана по противодействию коррупции;

- в рамках субъектов разрабатывать и реализовывать антикоррупционную политику;

- обеспечить возложение полных мер ответственности в случае установления факта совершения такого правонарушения государственным служащим.

Решению проблемы коррупции в системе государственной службы посвящено множество нормативно-правовых актов, однако, наиболее полное искоренение наличия коррупции в системе государственной службы возможно при совокупном с другими мерами формированию у государственных служащих истинного чувства ответственности за осуществление трудовой деятельности, осознания и обеспечения достижения цели несения государственной службы – служение народу, интересам государства и его субъектам, а также обеспечение защиты законных прав и интересов граждан.

Таким образом, государственная служба в Российской Федерации характеризуется процессом развития и преобразования. Наличие различных проблемных аспектов в рамках прохождения государственной службы представляет собой основу для разработки направлений совершенствования данного государственного института. Обеспечение реализации эффективной

государственной службы на различных уровнях позволит повысить эффективность управленческой деятельности в целом, что окажет благоприятное воздействие на реализацию полномочий различными органами власти. Эффективная государственная служба, ориентированная на защиту прав и интересов населения и государства, является основой для создания эффективной современной системы управления Российской Федерацией.

Заключение

Государственная служба рассматривается в качестве правового института и профессиональной деятельности. Как правовой институт государственная служба состоит из соответствующих правовых норм, которые призваны регулировать служебно-государственные отношения. Большинство исследователей рассматривает государственную службу как профессиональную деятельность граждан, направленную на обеспечение соответствующих властных полномочий. Государственная служба в данном исследовании рассматривалась в рамках ее разделения на гражданскую, военную и правоохранительную службу.

Государственная гражданская служба рассматривается в качестве вида государственной службы и в качестве профессиональной деятельности граждан по обеспечению соответствующих властных полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации и лиц, замещающих соответствующие должности. Государственная гражданская служба характеризуется соответствующими принципами организации, взаимосвязью с видами государственной службы и муниципальной службой, должностями, классными чинами и иными параметрами.

Военная служба представляет собой вид федеральной государственной службы. Военная служба регламентируется нормативно-правовыми актами, основным из которых является Федеральный закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Военной службой является вид деятельности, который исполняется соответствующими категориями граждан в различных органах власти или формированиях. В рамках военной службы гражданам присваиваются воинские звания. Военнослужащие Российской Федерации характеризуются правовым статусом, определяемым посредством законодательства Российской Федерации и ее субъектов.

Правоохранительная служба Российской Федерации представляет собой профессиональную деятельность, осуществляемую гражданами в

специализированных органах и учреждениях. Правоохранительная служба осуществляется в соответствии с видами правоохранительной деятельности. Регулирование данного вида службы осуществляется различными нормативно-правовыми актами в соответствии с направлением деятельности. Осуществление правоохранительной службы ориентировано на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, борьбу с преступностью, защиту прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Порядок прохождения гражданской службы регламентируется посредством нормативно-правовых актов федерального и регионального законодательства. Прохождение гражданской службы связано с особенностями поступления на службу, испытанием, аттестацией, квалификационным экзаменом, особенностями оплатой труда и другими аспектами. Реализуемые в государстве концепции по реформированию гражданской службы ориентированы на преобразование различных особенностей прохождения гражданской службы в целях повышения ее эффективности. Эффективность прохождения гражданской службы представляет собой важный аспект эффективного функционирования соответствующих органов власти.

Прохождение военной службы тесно связано с особенностями поступления на службу, сроков службы, аттестации и увольнения. Прохождение военной службы в Российской Федерации осуществляется по призыву или по контракту. В соответствии с конкретной формой прохождения военной службы устанавливаются специфические особенности ее прохождения. Эффективность военной службы определяется эффективностью осуществления деятельности различными воинскими учреждениями и организациями.

Порядок прохождения правоохранительной службы регламентируется положениями конкретных учреждений или органов власти. Прохождение службы в различных органах, к примеру – органах внутренних дел, связано с особыми условиями труда, поступления на службу, присвоением званий, аттестацией, увольнением, и иными аспектами. Прохождение правоохранительной службы в Российской Федерации характеризуется

наличием проблемных аспектов, обусловленных отсутствием единого нормативно-правового акта, регламентирующего общие условия прохождения правоохранительной службы. Отсутствие такого акта является основанием для разработки исследователями собственных критериев для отнесения сотрудников различных органов власти к данному виду служащих.

В рамках исследования были выявлены проблемные аспекты прохождения государственной службы в Российской Федерации. Среди проблемных аспектов выявлены проблемы формирования и соблюдения ценностей государственной службы, проблемы организации контроля за деятельностью государственных служащих, проблема, связанная с конфликтом интересов на государственной службе, проблема внедрения эффективных технологий управления, низкий уровень престижа государственной службы, проблемы обеспечения информационной открытости государственной службы, проблемы организации публичных консультаций в рамках деятельности служащих, проблемы, связанные с этической составляющей деятельности государственных служащих, проблемы информационной системы управления кадровым составом государственных служащих, низкое количество молодых кадров, проблемы, связанные с подготовкой кадрового резерва, проблемы системы обучения и повышения квалификации государственных служащих, коррупция.

Государственная служба в Российской Федерации характеризуется процессом развития и преобразования. Наличие различных проблемных аспектов в рамках прохождения государственной службы представляет собой основу для разработки направлений совершенствования данного государственного института. Обеспечение реализации эффективной государственной службы на различных уровнях позволит повысить эффективность управленческой деятельности в целом, что окажет благоприятное воздействие на реализацию полномочий различными органами власти.

Список использованной литературы

1. Абышев В.А. Правоохранительная деятельность учреждений уголовно-исполнительной системы. - М.: Триумф, 2017. – 162 с.
2. Архиреева А.С. Теоретико-правовые основы института государственной службы // Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета, 2015, № 109. – С. 1-12.
3. Белицкая И.Я. Особенности правового регулирования труда отдельных категорий работников. - М.: КОНТРАКТ, 2014. – 304 с.
4. Бибикова Н.А., Гарафутдинова Н.Я. Новые условия в прохождении государственной гражданской службы как фактор эффективности деятельности органов исполнительной власти // Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров, 2016, № 3. – С. 17-23.
5. Борисов Н.И. Государственная и муниципальная служба. - М.: КноРус, 2017. – 472 с.
6. Борщевский Г.А. Государственная служба. - М.: Юрайт, 2017. – 381 с.
7. Братановский С.Н., Кочерга С.А., Братановская М.С. Административно-правовые основы государственной службы в России. - М.: Директ-Медиа, 2014. – 204 с.
8. Ванюшин Я.Л. Законодательное регулирование правоохранительной службы Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика, 2015, № 1. - С. 132-137.
9. Василенко И.А. Система государственного управления. - М.: Юрайт, 2016. – 494 с.
10. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление. - М.: Дело и Сервис, 2014. – 352 с.
11. Веденеева Я.В. Тенденции трансформации правоохранительной службы в контексте реформирования системы государственной службы

Российской Федерации // Вестник Поволжского института управления, 2014, № 6. – С. 17-23.

12. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. - М.: Юрайт, 2017. – 468 с.

13. Далгатова А.О. Основы государственной гражданской службы. - Махачкала: ДГУНХ, 2016. – 131 с.

14. Демин А.А. Государственная служба в Российской Федерации. - М.: Юрайт, 2017. – 354 с.

15. Дикажев М.М. К вопросу об особенностях правоохранительной службы в органах внутренних дел // Общество и право, 2014, № 02. – С. 248-251.

16. Елсуков С.Н. Организационно-правовые основы государственной гражданской службы. - Ногинск: НФ РАНХиГС, 2017. – 104 с.

17. Ершов В.В. Суд и правоохранительные органы РФ. - М.: Юрайт, 2017. – 164 с.

18. Жукова С.М. Государственная гражданская служба в Российской Федерации. - Оренбург: Университет, 2014. – 116 с.

19. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба. - М.: Юрайт, 2017. – 355 с.

20. Калинин А.А., Сотосов А.А., Шеншин В.М. Учебно-методическое пособие по военному законодательству. - СПб.: Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск МВД России, 2016. – 144 с.

21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001, № 195-ФЗ // Консультант Плюс.

22. Коновалов В.А. Публичная служба в Российской Федерации: к вопросу определения содержания и роли в системе государственного аппарата // Вестник Южно-Уральского государственного университета, 2014, № 1. – С. 86-90.

23. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Консультант Плюс.

24. Национальный план противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы: Указ Президента РФ от 01.04.2016, № 147 // Консультант Плюс.

25. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998, № 53-ФЗ // Консультант Плюс.

26. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004, № 79-ФЗ // Консультант Плюс.

27. О государственной гражданской службе Самарской области: Закон Самарской области от 06.04.2005, № 103-ГД // Консультант Плюс

28. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента РФ от 01.02.2005, № 112 // Консультант Плюс.

29. О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 15.07.2015, № 364 // Консультант Плюс

30. Об обороне: Федеральный закон от 31.05.1996, № 61-ФЗ // Консультант Плюс.

31. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2016, № 403 // Техэксперт.

32. Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012, № 601 // Техэксперт.

33. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008, № 273-ФЗ // Консультант Плюс.

34. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003, № 58-ФЗ // Консультант Плюс.

35. О службе в таможенных органах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.07.1997, № 114-ФЗ // Консультант Плюс.

36. Официальный сайт Правительства Самарской области. URL: <http://www.samregion.ru/> (дата обращения: 11.05.2017).

37. Охотский Е.В. Государственная служба. - М.: Юрайт, 2017. – 339 с.
38. Положение о порядке прохождения военной службы: утверждено Указом Президента РФ от 16.09.1999, № 1237 // Техэксперт.
39. Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации: утверждено Постановлением Верховного Совета РФ от 23.12.1992, № 4202-1 // Техэксперт.
40. Попова Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах. - М.: Юрайт, 2017. – 280 с.
41. Попов К.И. Судебные и правоохранительные органы. Том 2. Правоохранительная деятельность. - М.: МИИТ, 2016. – 284 с.
42. Примерный должностной регламент государственного гражданского служащего Самарской области: утвержден Приказом Администрации Губернатора Самарской области от 18.11.2016, № 38-па // Официальный сайт Правительства Самарской области. URL: <http://www.samregion.ru/> (дата обращения: 11.05.2017).
43. Прокофьев С.Е., Еремин С.Г. Государственная и муниципальная служба. - М.: Юрайт, 2017. – 275 с.
44. Реестр должностей государственной гражданской службы Самарской области: Постановление Губернатора Самарской области от 11.10.2012, № 162 // Техэксперт.
45. Резер Т.М. Правовое обеспечение государственной гражданской службы. - Екатеринбург: УФУ, 2016. – 184 с.
46. Результаты опроса «Молодежь на рынке труда» // Официальный сайт Всероссийского Центра изучения общественного мнения. URL: <https://wciom.ru> (дата обращения: 13.05.2017).
47. Рогов И.И. Совершенствование мотивации государственных служащих в современной России // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института, 2014, № 1. – С. 83-86.

48. Савушкин С.М. Организационно-правовые основы государственной службы в уголовно-исполнительной системе. - Новокузнецк: КИ ФСИН России, 2016. – 96 с.
49. Смоленцева Э.Н. Особенности труда государственных служащих // Вестник Челябинского государственного университета, 2014, № 2. – С. 100-103.
50. Суханов И.И. Основы военного права. - Красноярск: СФУ, 2014. – 116 с.
51. Хао Л.Л. Сравнительный анализ системы государственной службы Китая и России // Власть, 2014, № 8. – С. 174-179.
52. Харитонов И.К. Проблемы правового регулирования государственной службы в Российской Федерации // Общество и право, 2015, № 2. – С. 40-44.
53. Чаплыгин А. Призыв на военную службу. - СПб.: БХВ-Петербург, 2014. – 360 с.
54. Шилкин А.М. Оптимизация механизмов урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской службе // Управление в современных системах, 2014, № 2. - С. 18-27.

Приложение 1

Численность и укомплектованность должностей гражданских служащих
федеральных государственных органов
(центральных аппаратов министерств и ведомств) за 2016 год

Органы	Численность, чел.	Укомплектованность должностей, %
Администрация Президента Российской Федерации	1734	74
Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	972	80,9
Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации	1612	79,4
Аппарат Правительства Российской Федерации	1412	91,4
Министерство внутренних дел Российской Федерации	560	88,6
Министерство обороны Российской Федерации	2865	87,3
Федеральная служба исполнения наказаний	36	94,7
Федеральная служба судебных приставов	588	95,6
Федеральная налоговая служба	914	81,4
Федеральное агентство по государственным резервам	250	94
Генеральная прокуратура Российской Федерации	436	95,2
Следственный комитет Российской Федерации	10	90,9

Приложение 2

Алгоритм реализации мероприятий по совершенствованию государственной службы в Российской Федерации и ее субъектах

