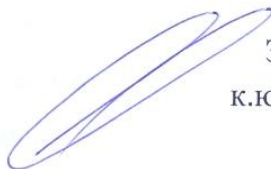


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
Юридический факультет
Кафедра Конституционного и административного права

Программа высшего образования
Направление «Юриспруденция»
Профиль «Государственно-правовой»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ



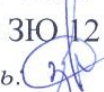
Заведующий кафедрой:
к.ю.н. доц. Кленкина О.В.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ГОСУДАРСТВЕННАЯ ВОЕННАЯ СЛУЖБА КАК ВИД
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»**

Выполнил:

Захаров С. А.

группа: ЗЮ-12

подпись: 

Научный руководитель:

к.ю.н., доц. Кленкина О.В.

подпись:



удовлетворительно

Самара
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Государственная служба в РФ.....	7
1.1. История развития государственной службы в России.....	7
1.2. Основные принципы построения и функционирования государственной службы в РФ.....	13
1.3. Система государственной службы в РФ.....	22
Глава 2. Военная служба в РФ.....	30
2.1. Основные признаки военной службы.....	30
2.2. Прохождение военной службы в России.....	36
Глава 3. Правовой статус военнослужащих в РФ.....	43
3.1. Права и свободы военнослужащих в РФ.....	43
3.2. Обязанности и ответственность военнослужащих в РФ.....	46
3.3. Запреты и ограничения, связанные с военной службой.....	51
Заключение.....	57
Список литературы.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Современный этап развития общества характеризуется отсутствием стабильности социально-экономических отношений и наличием международных политических конфликтов. В связи с этим одной из важнейшей из государственных задач является создание эффективного государственного механизма, который смог обеспечивать суверенитет и территориальную целостность страны, безопасность граждан и общества. Решение этой задачи, кроме всего прочего, требует совершенствования и модернизации института военной государственной службы.

В настоящее время происходит реформирование института военной службы. основополагающую роль в реализации реформ занимает Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976), в которой отражены основные положения развития военной службы до 2020 года, а также указана приверженность Российской Федерации к применению для защиты национальных интересов государства и интересов его союзников военных мер лишь после исчерпания возможностей применения экономических, дипломатических, политических, правовых, информационных и других инструментов ненасильственного характера.

Правовую основу Военной доктрины составляют нормативно-правовые акты, обширно регламентирующие систему военной службы. Определенно, существенное значение на развитие военной службы в Российской Федерации, конечно, оказала Конституция, в которой были закреплены демократические начала и учреждена новая система государственной власти, провозглашены права и свободы личности в соответствии с общепринятыми принципами международного права. Эти и иные нормы имеют непосредственное отношение к военной службе, как к существенному государственно-правовому институту.

Кроме Конституции РФ, правовую основу Военной доктрины образуют общепризнанные принципы и нормы международного права и

международные договоры Российской Федерации в области обороны, контроля над вооружениями и разоружения. В том числе, к таким актам можно отнести Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН «Определение агрессии» (Принята 14.12.1974 на 29-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

Наиболее подробное закрепление конституционных положений о данном виде государственной службы было осуществлено в Федеральном законе от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О воинской обязанности и военной службе», Федеральном законе от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О статусе военнослужащих». В этих законах были отражены особенности военной службы и статуса военнослужащих.

Процесс реформирования военной службы влечет потребность в дальнейшем развитии и совершенствовании законодательства об обороне и безопасности для оптимизации той части государственного механизма, в которой создана военная служба, а также обеспечения законности в деятельности органов военного управления и должностных лиц, в том числе при соблюдении прав, свобод и законных интересов военнослужащих и их семей.

Одним из главных направлений военной реформы в России является совершенствование правовых отношений, которые складываются в процессе организации и прохождения гражданами военной службы. Проблема повышения качества правового регулирования этих отношений имеет большое значение как для правовой науки в целом, так и для ее отдельных отраслей, например, такой как конституционное право, предмет которого охватывает сразу две сферы общественных отношений: между государством и человеком и властеотношения (устройство государства и государственной власти), а также для практической деятельности государственных органов по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Актуальность настоящей темы обусловлена значением и ролью института военной службы в реализации функций государства и

эффективности его деятельности, а также постоянными преобразованиями данного института, что свидетельствует о практической востребованности темы.

Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы провести комплексное исследование института военной государственной службы, а также решение на научном уровне наиболее актуальных теоретических и практических проблем правового регулирования государственной военной службы Российской Федерации.

Для достижения обозначенной цели нам необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить историю развития государственной службы в России;
- 2) рассмотреть основные принципы построения и функционирования государственной службы в РФ;
- 3) проанализировать систему государственной службы в РФ и определить ее виды;
- 4) раскрыть основные признаки и порядок прохождения военной службы в РФ;
- 5) определить правовой статус военнослужащих в РФ, а именно их права, свободы, обязанность, ответственность, запреты и ограничения.
- 6) исследовать проблемы и предложить решения по совершенствованию законодательства о государственной военной службе в Российской Федерации.

Объектом дипломной работы выступает совокупность общественных отношений, которые складываются в сфере функционирования и организации государственной военной службы в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы российского и международного законодательства, регулирующие деятельность регламентирующие порядок функционирования и организации государственной военной службы, и устанавливающие правовой статус военнослужащих в Российской Федерации.

Методологическую основу работы образуют методы научного познания: общенаучные (анализ, синтез) и частнонаучные (системно-структурный, формально-юридический, социологический). Используются такие приемы как аналогия и формализация.

Теоретической основой исследования послужили труды таких ученых, как: С. С. Алексеев, А. Б. Венгеров, А. М. Витченко, М. Н. Марченко, В. С. Нерсисянц, Г. В. Назаренко, Е. И. Козлова, Н. М. Казанцев, В. А. Козбаненко, Ю. Н. Старилова, Н. Ю. Хаманева, М.В. Баглай, Б.Н. Габричидзе, И.Л. Бачило. Б.Н. Елисеев, А.Ф. Ноздрачева, Б.Ф. Старков, В.Г.Стрельцов, М.А. Тихомиров, Б.М. Лазарев, Г.В. Атаманчук, Н. И. Глазунова, Н.М. Казанцев, Г.В. Мальцев, В.И. Матирко и других. Однако многие вопросы, касающиеся порядка прохождения государственной военной службы, не получили своего должного внимания, и остаются дискуссионными, вызывают сложности, как в административной доктрине, так и в правоприменительной деятельности, и, как следствие, настоятельно нуждаются в должном законодательном решении.

Нормативной базой исследования послужили Конституция Российской Федерации, международно-правовые акты, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств.

Структура работы обусловлена ее целью и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы. Последовательность изложения теоретических вопросов определяется логикой и результатами проведенного исследования.

Глава 1. Государственная службы в Российской Федерации

1.1 История развития государственной службы в России

Исследование института государственной службы заключается в выявлении проблем правового регулирования и нахождении пути их решения. Однако, для того, чтобы понять природу этих проблем необходимо изучить историю развития государственной службы в России, что позволит нам понять причины современного состояния государственной службы, в том числе военной службы, а также учесть опыт прошлого в процессе реформирования данного института.

История государственной службы в России является обширной и многообразной, при этом насчитывает более тысячи лет. С IX – XI вв. в Киевской Руси функции руководства отраслями княжеского дворцового хозяйства и некоторые иные реализовывали старосты и тиуны. С течением времени эти дворцовые управители становятся управляющими отраслями государственного (княжеского) хозяйства. Однако, на наш взгляд, княжеская дружина не представляла собой государственную службу, так как в этом военном образовании имелись иные отношения, которые явно отличались от служебных отношений, а князь в дружине признавался «первым среди равных».

Только в период Московского государства с XII по XV вв. началось активное развитие государственной службы, когда создается централизованный аппарата управления с совсем иными структурными подразделениями. В основе этой государственной было система наместничества, представляющая собой существование определенной категории служивых дворян, которые получали за гражданскую или военную службу на прокорм земельный надел. Надел давался дворянам на весь срок службы. В этот период уже служат дворяне, получая за это содержание.

Уже в последствии к XV веку произошло сокращение феодальных иммунитетов и привилегий, и началась складываться новая иерархия придворных чинов, которые давались за службу: окольничий, дворецкий, казначей, чины думных дворян, думных дьяков. Формируется принцип местничества, который обязательно связывает возможность занимать государственную должность с родовитостью и происхождением лица, претендующего на эту должность.

Первая попытка для уравнивания феодального землевладения (вотчину) со служивым землевладением (поместьем) произошла в середине XVI века, когда в независимости от формы землевладения возникала обязанность выставять одинаковое количество вооруженных людей. В это время особое место занимает система приказов, то есть органов центрального государственного управления, заведовавших особыми государственными делами или отдельными областями государства. Кроме того, при воеводах на местах стали создаваться специальные аппараты управления.

В XVII веке в России уже окончательно развилась приказно-воеводская система управления. Государственная служба становится обязательной для дворян и иных служивых сословий. Ее основой были родовитость, личные заслуги и земельные наделы. Продолжает развиваться и законодательство, регламентирующее службу. Яркими примерами нормативно-правовых актов того времени являлись: Судебник 1497 г., Судебник 1550 г., Соборное Уложение 1649 г., княжеские и в последствии царские Указы. Таким образом, настоящее выделение управленческой деятельности в значимую профессиональную и самостоятельную сферу, сопровождающуюся появлением значительного количества государственных служащих, что произошло в XV-XVI веках в связи со становлением централизации власти и формированием самодержавия.

XVII век для России характеризуется особыми государственными преобразованиями, с приходом к власти Петра I, государственное управление стало сопровождаться развитием и укреплением новой системы

государственных органов, существенно радикальными изменениями государственного строя в целом.¹ Указом о единонаследии 1714 г. был существенно изменен правовой статус дворянства. Наследование поместья стало возможным только для старших сыновей.² Младшие были, фактически, вынуждены идти на гражданскую или военную службу, и получать там доход в виде жалования. За Указом о единонаследии логически последовал «Табель о рангах всех чинов воинских, статских и придворных» от 24 января 1722 г. Такие свойства как профессиональные качества, выслуга и личная преданность становятся определяющими для продвижения по государственной службе. Табелем была обозначена новая система чинов и должностей, этот акт также закреплял сроки службы в отдельных чинах. По достижению чина восьмого класса чиновнику присваивалось звание потомственного дворянина, с возможностью передачи этого звания по наследству, а с четырнадцатого по седьмой класс чиновник получал личное дворянство. Таким образом, принцип выслуги стал превалирующим над принципом родовитости. Табель о рангах уравнивал гражданскую и военную службу. Теперь воинскому званию непосредственно соответствовал определенный гражданский чин. Кроме того, были аналогичны и принципы продвижения по службе.³

Развитие государственной структуры и аппарата обуславливал необходимость подготовки кадров, которые обучались в специализированных школах и академиях России и зарубежных стран. Образование и подготовка стали важнейшими критериями определения квалификации чиновника.

¹ См. Щепетев В. И. История государственного управления в России. М. 2003, С.113.

² См.: Игнатов В. Г. История государственного управления России. Ростов н/ Д, 2003. С.199.

³ Состояла «Табель о рангах» из 14 рангов (классов, классных чинов, 1-й - высший) по трем видам: военные (армейские и морские), штатские и придворные. 1-й класс был исключительным (за всю историю им были пожалованы лишь 11 человек). Чины 11-й и 13-й существовали лишь номинально (в 1811 и 1834 гг. были упразднены). Так что реально лестница состояла из 11 классов.

Все это привело к тому, что государственная служба стала иметь более централизованный и единообразный характер в масштабах всей страны¹ и регулироваться специальными законодательными актами: семь регламентов для различных коллегий, которые определяли общую структуру, статус и направление деятельности отдельных государственных учреждений; Генеральный регламент; Воинский устав. Дополнительно положения о службе закреплялись в указах и манифестах царя, а затем императора.

Начиная с правления Екатерины II, во второй половине XVIII в., система, заложенная Петром I, стала совершенствоваться. Начинается губернская реформа и ряд других реформ по преобразованию государственных органов. Большое значение имели следующие акты: Манифест Петра III «О даровании вольности и свободы всему российскому дворянству» (1762 г.), а также подобный указ о дворянских вольностях самой Екатерины II. Ими дворянство освободилось от обязательной гражданской и военной службы.

Таким образом, после эпохи Петра I началось постепенное ослабление обязательности государственной военной и гражданской службы для дворянства, а затем вовсе ее отмена. Служба стала привилегией².

Первая половина XIX в. характеризовалась новым развитием государственной службы, что было связано с деятельностью выдающегося общественного и государственного деятеля - М.М. Сперанского. В 1809 г. он подготовил Указ об обязательном экзамене для занятия государственной должности. В связи с этим, устанавливались определенные требования, в том числе образовательный центр, который предполагал обязательное высшее университетское образование для замещения ряда государственных должностей. И хотя данный указ под сильным давлением бюрократии был

¹ См.: Линец С.М. История Российского государства и органов его управления. Ростов н/Д.-Пятигорск, 1998. С.120.

² Венцом «золотого века» российского служилого дворянства, кульминацией законодательного закрепления его привилегированного положения стала «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (так называемая «Жалованная грамота»), изданная императрицей Екатериной II в апреле 1785 г. Она подтверждала дарованное Манифестом о вольности дворянства 1762 г. право дворян служить или не служить по своему выбору, в том числе наниматься на службу в иностранных государствах.

отменен, он все равно вводил новые принципы государственной службы, которые нашли свое отражение позднее.

В 1832 г. принят «Устав о службе гражданской», в 1834 г. «Правила о порядке производства в чины гражданской службы», в 1845 г. изменяют некоторые положения Табеля о рангах. В XIX веке был утвержден ряд значимых положений, которые стали также характеризовать государственную службу.¹ Это ведение определенного образа жизни, который не должен был подрывать авторитет и достоинство государственной власти, запрет заниматься определенными видами деятельности, а также запрещались родственные связи на службе, содержание в зависимости от чина и должности, которое включало жалование, квартирные и столовые деньги, право служивших на пособие и пенсию при выходе в отставку. Была гарантирована усиленная уголовная охрана от преступлений при исполнении служащими своих обязанностей, установился отдельный порядок предания суду самих государственных чиновников. Государственные служащие империи стали носить установленную форменную одежду, за каждым велся обязательный послужной список (формулярный список), увольнение производилось по прошению и т.д. Таким образом, можно заключить, что Россия до 1917 г. имела развитую государственную службу с детальным законодательным регулированием.

При советской власти все указанное законодательство было отменено. Это было связано, прежде всего, с идеями быстрого отмирания буржуазного государства, уничтожения старого государственного аппарата и упразднения всякого чиновничества. Стоит отметить, что при советской власти так и не был принят специальный закон о государственной службе, и детально регламентировалась только служба в органах МВД и в армии. Регулирование службы в государственных органах осуществлялось также лишь несколькими подзаконными нормативными актами. Некоторыми указами вводились ранги и классные чины в определенных отраслях.

¹ См.: Коржихина Т. П., Сенин А. И. История российской государственности. М., 1995. С. 268.

Декрет СНГ РСФСР, принятый в 1922 году был, вводил временные правила о работе в государственных учреждениях на предприятиях. А в 1967 г. была утверждена Единая номенклатура должностей служащих и приняты аналогичные акты Госкомтруда. В материалах XXI съезда КПСС указывалось, что работа в аппарате перестала быть «особой прогрессией». Но только в конце 80-х гг. был принят союзный закон о государственной службе в СССР. Были изданы различные нормативно-правовые акты, которые урегулировали вопросы государственной службы в России и установили ее особенности.¹

Рассматривая новейшую историю XXI века, то следует отметить, что в это время в РФ появилось ряд очень важных нормативно-правовых актов, относящихся к рассматриваемой нами сфере деятельности, а именно: Федеральный закон от 11.11.2003 № 141-ФЗ «О системе государственной службы в РФ»; Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Кроме того, в настоящее время осуществляется принятие федеральной программы «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации». Целью данной программы является создание единой и постоянно действующей системы государственного управления путем реформирования отдельных видов государственной службы, а также с помощью формирования профессионального кадрового состава, который будет обеспечивать эффективность государственного управления, развитие экономических правоотношений и гражданского общества.

Таким образом, подводя итог данному параграфу, необходимо сделать следующие выводы. История развития государственной службы в России играет важную роль при исследовании современного состояния и реформирования государственной службы, поскольку опыт прошло предопределяет развитие института в будущем. Традиционно, разделяя исторические этапы, можно определить несколько периодов развития:

¹ См.: Василенко И. А. Административно-государственное управление в России. М., 2000. С. 256.

дореволюционный, советский и современный. На первом этапе, со времен Древней Руси и до 1917 года, институт государственной службы сформировался в основном только в социальном значении, а появление определенных эффективных структурных подразделений государственного аппарата нашло свое отражение только с XVII века.

Советский этап становления института государственной службы также характеризуется тем, что он использовался исключительно в социальном значении, а в правовом значении формирование службы еще не осуществлялось. Статус государственных служащих не закреплялся отдельно, а был определен в трудовом законодательстве. А также отсутствовало разграничение статуса работников организаций, учреждений и государственных органов, поскольку они все считались государственными служащими.

Современный этап характеризуется тем, что государственная служба приобрела не только характер социального, но и правового института административного права, имеющего межотраслевой характер. Отдельная роль в формировании государственной службы принадлежит административно-правовым нормам, находящиеся в системно-правовой взаимосвязи с нормами иных отраслей права.

1.2 Основные принципы построения и функционирования государственной службы в РФ

Сущность и значение государственной службы находят свое отражение в принципах, определяющих основные положения данного института. Понятийная категория "принцип" отражает закономерные связи института государственной службы и является его основополагающим элементом.

Понятие «принципы государственной службы» не находят своего отражения в законодательстве Российской Федерации, несмотря на их перечисление в различных нормативных актах. На наш взгляд, правовое

закрепление понятия принципов государственной службы обеспечивало бы более эффективную деятельность государственных органов и государственных служащих, способствовало устойчивости правового регулирования служебных правоотношений, а также обосновывало бы тенденция функционирования и развития законодательства о государственной службе.

Значение принципов государственной службы заключается в том факте, что они определяют практическую организацию и фактическую реализацию государственной службы. Также принципы государственной службы позволяют раскрыть общий характер управленческой, исполнительно-распорядительной, административной деятельности государственных служащих.

В системе функционирования и организации государственной службы принципы государственной службы определяют важные закономерности, тем самым отражают связи, возникавшие в системе государственно-служебных отношений. Принципы указывают на законность, социальную значимость и ценность отношений в системе государственной службы.¹ Отсутствие правовых принципов государственной службы может повлечь за собой появление в ней элементов бюрократизма (в негативном аспекте этого слова), произвольности, неорганизованности, беззакония, безнравственности и несправедливости.

Далее, следует отразить определение «принципы государственной службы», которое дано в науке. Под принципами государственной службы понимаются основополагающие идеи, которые выражают объективные закономерности и определяют научно-обоснованные направления реализации компетенций, задач и функций государственных органов.²

¹ Административное право России: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2008. С. 368.

² См.: Казанцев Н.М. Публично-правовое регулирование государственной службы: институционально-функциональный анализ. С. 96; См.: Стариков Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации. С. 78.

Переходя от анализа общих положений о принципах государственной службы, следует подробнее рассмотреть сами принципы государственной службы в Российской Федерации. Данные принципы закреплены в Федеральном законе от 27.05.2003 № 58-ФЗ (в ред. от 13.07.2015) «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – ФЗ № 58) и иных федеральных законах, закрепляющих особенности каждого вида государственной службы.

Спецификой законодательного установления принципов государственной службы, на наш взгляд, является как раз наличие общих и специальных принципов службы. Так, ст. 3 ФЗ № 58 закреплены только общие принципы государственной службы, при этом указано, что иные федеральные законы об отдельных видах госслужбы могут предусматривать также и другие принципы построения и функционирования государственной службы, которые будут учитывать особенности отдельных видов госслужбы.

Так, Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ (в ред. от 29.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – ФЗ № 79) закреплены помимо общих принципов, еще и принцип стабильности гражданской службы; взаимодействия гражданской службы с общественными объединениями (ст. 4 ФЗ № 79). Как можно понять, данные принципы гражданской службы не являются характерными для всей системы государственной службы в РФ.

Классифицируя принципы государственной службы, на наш взгляд, целесообразно выделять конституционные и организационно-функциональные принципы. Конституционные принципы, прежде всего, установлены положениями Конституции РФ и детализируются в отдельных нормативно-правовых актах. Организационно-функциональные принципы отражают механизм обеспечения административной детальности в государственных органах, а также функционирования и построения системы госслужбы.

К конституционным принципам государственной службы обычно относят:

Во-первых, принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами в процессе исполнения должностных обязанностей государственных служащих и обеспечении их прав. В ФЗ № 58 этот принцип обозначен как принцип законности. То есть, на любого государственного служащего возложена обязанность осуществлять свои полномочия только в пределах своей компетенции и исключительно в рамках законодательства Российской Федерации. Государственный служащий должен надлежащим образом использовать предоставленные ему права, обязан соблюдать определенные законами запреты и ограничения в связи с осуществлением профессиональной деятельности на государственной службе¹.

Во-вторых, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина, их непосредственного действия; обязательность их признания, соблюдения и защиты. Данный принцип заключается в создании условий для возможности активного участия народа в государственном управлении, которое гарантирует права и законные интересы каждого человека в социальной, экономической и иных сферах жизни. В процессе правоприменения и исполнения своих полномочий государственные служащие должны руководствоваться, в первую очередь, необходимостью признания, защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

В-третьих, принцип единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ. ФЗ № 58 определяет данный принцип в качестве принципа федерализма. Именно он позволяет разграничивать установленные Конституцией РФ полномочия и предметы ведения между федеральными и региональными органами власти. Государственная служба должна

¹ См.: Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.В.Лазарева. М., 1997. С. 31.

функционировать и организовываться в соответствии с разграничениями предметов ведения между федерацией и субъектами. Государственные служащие осуществляют функции и решают задачи лишь в тех пределах, которые установлены Конституцией и иными правовыми актами.

В-четвертых, принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Этот принцип предполагает создание института государственной службы во всех ветвях органов власти: законодательной, исполнительной и судебной.

В-пятых, принцип равного доступа граждан к государственной службе. Поступать на государственную службу имеют право все граждане РФ, которые достигли 18 лет и владеют государственным языком, а также имеют профессиональное образование и отвечают требованиям, установленными специальными нормативными правовыми актами.

В-шестых, принцип внепартийности и не религиозности государственной службы. Этот принцип не закреплён в действующем законодательстве. Однако, в некоторых нормативных актах содержатся определенные положения, составляющие содержание данного принципа.

В государственных органах не могут создаваться структуры политических партий, общественных и религиозных объединений, за исключением ветеранских, профессиональных союзов и др. Государственные служащие должны руководствоваться только законодательством РФ, поскольку они не подчинены при исполнении должностных обязанностей решениям партий, религиозным организациям и иным общественным объединениям. Принцип внепартийности и нерелигиозности государственной службы (политического и религиозного нейтралитета государственных служащих) означает, во-первых, что запрещается отбор кадров для госслужбы на основании политических и религиозных взглядов; а во-вторых, государственные служащие обязуются при исполнении своих полномочий оставаться вне политических и религиозных пристрастий и убеждений.

Главным ориентиром деятельности государственного служащего должны быть государственные и общественные интересы.

Политические и религиозные убеждения должны признаваться частным делом служащего, не связанным с государственной службой.

Далее, необходимо рассмотреть организационно-функциональные принципы, к которым относятся следующие:

1. Принцип обязательности решений, которые приняты вышестоящими органами и должностными лицами.

Другое название этого принципа - принцип подконтрольности и подотчетности государственных органов и деятельности государственных служащих. В системе государственной службы необходимым условием является работа механизма контроля за деятельностью чиновников, так как контроль является основной функцией государственного управления. Законность в деятельности всех госслужащих обеспечивают надзорные органы

2. Принцип подконтрольности.

Данный принцип раскрывается, на наш взгляд, в двух основных положениях: «нижестоящие государственные служащие обязаны исполнять принимаемые вышестоящими государственными органами и их руководителями решения»; «такие решения должностных лиц обязаны быть приняты специальными субъектами в пределах их компетенций и полномочий, а также не должны противоречить закону».

3. Принцип единства всех основных требований, которые предъявляются к государственной службе.

Согласно данному принципу, они должны быть едиными, а равно – одинаковыми, должны быть все установленные в нормативных правовых актах требования к государственной службе, а также к государственному служащему, применение к ним мер дисциплинарной ответственности, требования к выполнению данными субъектами всех своих должностных обязанностей, проведению аттестации государственных служащих,

повышению ими квалификации и т.д. Основные требования в государственным служащим едины и обеспечивают равные возможности для реализации должностных обязанностей, а также способствуют эффективному и качественному исполнению служебной деятельности¹.

4. Принцип профессионализма и компетентности государственных служащих.

Настоящий принцип состоит в исполнении государственными служащими своих должностных обязанностей на профессиональной основе. Предусматривается обязательное наличие соответствующего профессионального образования для возможности исполнения возложенных на служащего обязанностей. Профессионализм служащих обеспечивает стабильность самой государственной службы, способствует более качественному выполнению обязанностей и решению сложных задач. Наряду с профессионализмом выделяют компетентность государственных служащих, то есть они обязаны эффективно и качественно исполнять свои полномочия. В связи с этим у государственных служащих возникает обязанность по поддержанию и повышению уровня квалификации, осуществлению профессиональной переподготовки².

5. Принцип гласности в осуществлении государственной службы.

Этот принцип означает открытость и доступность государственной службы для общественного контроля, в том числе обязательное объективное информирование населения о деятельности государственных служащих. Принцип гласности в системе публичного государственного управления способствуют реализации защиты прав и свобод граждан, законности, открытости информации о формах и методах управления (используемых административных процедур). Он позволяет получать информацию о результатах деятельности государственных служащих. Существуют

¹ См.: Овсянко Д.М. Административно-правовые проблемы государственной службы в Российской Федерации: Дисс. докт. юрид. наук (в виде научного доклада). – М., 1998. С. 38.

² См.: Габричидзе Б.Н., Коланда В.М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право. – 1995. – № 12. – С.19.

правовые средства обеспечения принципа гласности, например, ежегодное предоставление сведений о доходах и имуществе государственных служащих.

6. Принцип ответственности государственных служащих.

Он направлен на создание и обеспечение целесообразного, законного и обоснованного публичного управления, способствует принятию эффективных и правильных управленческих решений, обеспечению прав, свобод, законных интересов физических лиц и организаций, а также обоснованной реализации административно-юрисдикционных мер. Данный принцип способствуют развитию демократических основ режимов и административных процедур, которые применяются при осуществлении публичного управления.

7. Принцип социально-правовой защиты государственных служащих, а также защиты государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Государственному служащему предоставлено право на защиту своих прав, свобод и законных интересов при осуществлении им государственной службы, а том числе путем проведения служебной проверки или судебного обжалования в случае их нарушений. Гарантии служащих, установленные нормативными актами, также способствуют обеспечению указанного принципа. Так, например, государственному служащему предоставлена гарантия защиты его и членов его семьи от угроз, насилия и иных неправомерных действий в связи с реализацией им должностных обязанностей и в процессе профессиональной деятельности.

Кроме того, принцип социально-правовой защиты государственных служащих означает: поднятие престижа государственной службы; создание объективно необходимых условий для эффективной деятельности служащих, в том числе установка в государственных органах техники и средств, ускоряющих деятельность, повышающих производительность и результативность труда государственных служащих; установление

достаточно высокой, но адекватной заработной платы, в том числе использование системы премирования и т.д.

8. Принцип запрета служащим на участие в забастовке (это положение является запретом, который связан с гражданской службой).

Конституционными положениями данный принцип государственной службы не установлен, однако закон запрещает гражданскому служащему прекращать исполнение должностных обязанностей с целью урегулирования служебных споров. Касательно темы исследования следует отметить, что в действующих нормативных правовых актах РФ в настоящий момент не определены особенности принципов, лежащих в основе военной службы. Конечно, она функционирует и строится на основе общих для государственной службы принципов, сформулированных в ФЗ № 58, которые можно конкретизировать с учетом очевидных особенностей военной службы. Однако мы считаем, что все-таки необходимо указать перечень специальных принципов военной службы, например, сочетание начал добровольности и обязательности осуществления и формирования военной службы; жесткая централизации системы военной службы; беспрекословное выполнение подчиненными приказов непосредственных и прямых командиров (начальников, руководителей); открытость, не связанная с разглашением сведений, которые составляют государственную или военную тайну; гуманизм военной службы.

Подводя итог настоящему параграфу, требуется сделать следующие выводы: принципы государственной службы отражают объективные связи, возникающие в системе государственно-служебных правоотношений и определяют важные закономерности в системе функционирования и организации государственной службы.

Принципы государственной службы возможно классифицировать на две группы: конституционные и организационно-функциональные. Первые находят свое отражения в положениях Конституции РФ и предопределяют общую характеристику государственной службы. Вторая группа принципов

направлена на организационно-функциональную сторону государственной службы, определяющие ее процедуру и направления деятельности.

К конституционным принципам относятся следующие: принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативно-правовыми актами; принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина; единства системы государственной власти; разделения властей; равного доступа граждан к государственной службе; внепартийность и нерелигиозность. К организационно-функциональным принципам относятся: обязательность решений вышестоящих органов; единства основных требований; профессионализм и компетентность служащих; гласности; ответственности государственных служащих; запрет участия служащих в забастовках.

Принципы государственной службы определяют функционирование ее системы, изучение последней стало возможно после проведенного в данном параграфе исследования.

1.3 Система государственной службы в РФ

Исследование системы государственной службы необходимо как для анализа сущности в целом самого института, так и его структурных элементов. Невозможно изучать институт военной службы вне включенности его во все процессы реализации государственной власти, а также, не рассматривая его в единстве и взаимосвязи с иными видами государственной службы.

Система государственной службы в Российской Федерации сформирована в соответствии с ФЗ № 58.

В соответствии с конституционным принципом федерализма и действующего законодательства о государственной службе, выделяются следующие виды государственной службы: федеральная государственная служба; государственная служба субъектов РФ.

Федеральная государственная служба является профессиональной служебной деятельностью граждан по реализации, обеспечению и исполнению служебных обязанностей федеральных государственных органов и государственных служащих (должностных лиц), которые замещают государственные должности в РФ.

Федеральными государственными службами являются правоохранительная и военная служба. Гражданская служба сочетает в себе два вида и подразделяется на федеральную гражданскую службу и гражданскую службу субъектов РФ.

Теперь рассмотрим отдельные виды государственной службы.

Государственная гражданская служба РФ представляет собой вид государственной службы, являющийся служебной профессиональной деятельностью граждан РФ, которые занимают должности гражданской службы и обеспечивают исполнение полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и ее субъектов.

Целью государственной гражданской службы служит обеспечение полномочий органов, осуществляющих государственно-управленческие функции для решения экономических и социальных задач.¹ Работа данных органов связана с принятием решений и реализацией действий, которые носят обеспечительный характер. Правовой статус государственных гражданских служащих не имеет четко выраженных задач по осуществлению правовой охраны и военной деятельности, что позволяет сделать вывод о том, что осуществление государственной гражданской службы исключает: 1) деятельность этих служащих на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ и органах, которые выполняют функции по обеспечению безопасности и обороны государства; 2) деятельность на должностях государственной правоохранительной службы в органах, которые реализуют функции по

¹ Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., доп., испр. М., 1999. С. 154

защите прав и свобод человека и гражданина, обеспечению законности и правопорядка, борьбе с преступностью.

Военная и правоохранительная службы - это виды государственной службы, которые связаны с охранительной функцией государства, внутренней и внешней безопасностью общества и государства в целом, охраной личной безопасности граждан, а также с обеспечением законности и правопорядка.

Для военной и правоохранительной служб характерны признаки. Наиболее значимые из них:

- 1) содержанием правоохранительной и военной служб является защита основных прав физических и юридических лиц, публичных интересов, обеспечение безопасности граждан, общества и государства, охрана общественного порядка;
- 2) обязанность служащих исполнять свой профессиональный долг даже при условии повышенной опасности и риска для собственной жизни и здоровья;
- 3) наличие ряда специальных правовых актов, которые регламентируют прохождение и организацию данных видов службы, а также правовой статус служащих;
- 4) наличие системы специальных званий и внешней атрибутики (форменной одежды, служебных знаков, знаков отличия, погон и т.д.);
- 5) проведение в служебное время обязательных для служащих специальных занятий (физическая, строевая и огневая подготовка), обязанность государственных служащих участвовать в сборах, учениях, соревнованиях и иных мероприятиях;
- 6) повышенные требования при приеме на службу и при ее прохождении (возраст, медицинские показания и иные параметры). Так, например, на военную службу принимают с 18, а в некоторых случаях только с 20 лет;

- 7) единоначалие и более строгая дисциплина, которые предполагают установление жесткой персональной ответственности за выполнение служебных обязанностей;
- 8) особые, отличные от общепринятых, правила привлечения к юридической ответственности.

Военнослужащие и служащие правоохранительных органов имеют возможность проходить службу, не занимая должностей в государственных органах. Это возможно в следующих случаях: прикомандирование к органам государственной власти; нахождение в распоряжении определенного ведомственного органа, командования; нахождение за штатом во время организационно-штатных мероприятий.

Определение военной службы дается в ФЗ № 58. Она осуществляется:

- 1) в Вооруженных Силах РФ (то есть органы, учреждения и войска, подчиненные Министерству обороны РФ);
- 2) в войсках национальной гвардии РФ;
- 3) в органах ФСБ России, пограничных войсках;
- 4) в воинских формированиях системы МЧС России;
- 5) в железнодорожных войсках;
- 6) в иных войсковых формированиях.

Основной целью военной службы является обеспечение защиты страны от посягательств других государств на конституционный строй, суверенитет, территориальную целостность, экономический и военный потенциал страны и др.¹ Военнослужащие готовятся к обороне и осуществляют последнюю, охраняют государственную границу и другие особо важные для страны объекты. Обучение служащих, жилищно-коммунальное и медицинское обслуживание военнослужащих и военнообязанных, борьба с нарушениями законности и дисциплины — все это позволяет создавать необходимые условия для реализации цели военной службы.

¹ См.: Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. М., 1999. С. 53.

Отличие военной службы от иных видов государственной службы состоит, в первую очередь в том, что она совмещает комплектование кадров на основе призыва и на добровольной основе. На основании этого военная служба подразделяется на службу по призыву и по контракту. К поступающим на военную службу предъявляются особые требования: к состоянию их здоровья, к уровню профессиональной подготовки, образованию, к морально-психологическим качествам и др. Большая масса военнослужащих служит не в органах государственной власти, а в воинских формированиях (в отличие от государственных гражданских служащих). Значительное число военнослужащих также занимает должности в различных учреждениях (медицинских, образовательных и др.).

Построение эффективного механизма государственного управления невозможно без эффективной деятельности не только гражданской и военной службы, но и иных видов государственной службы. Они наряду с другими играют важную роль в создании и развитии правового государства, поэтому в рамках последней главы дипломной работы нам следует проанализировать данные виды государственной службы, рассмотреть их порядок прохождения и правовой статус служащих.

Следует отметить, что ранее «иные виды государственной службы» именовались правоохранительной службой в ранее действовавшем законодательстве.

В настоящее время статья 7 Федерального Закона «О системе государственной службы в РФ» уже утратила силу и данного вида государственной службы больше нет.

Теперь законом установлено, что система государственной службы включает в себя: государственную гражданскую службу; военную службу; государственную службу иных видов. То есть законодатель фактически ликвидировал правоохранительную службу как вид государственной службы, обозначив ее термином «иные виды».

Таким образом, фактически, законодатель демонстрирует, что государственная служба в каждом конкретном государственном органе является отдельным видом государственной службы. По этой причине, на сегодняшний день можно говорить о существовании следующих видов государственной службы: служба в органах внутренних дел (в том числе, в полиции); служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний; служба в федеральной противопожарной службе МЧС России¹.

Российская государственная служба правоохрнительного характера является неотъемлемым составляющим элементом аппарата управления страной. Но правоохрнительная служба обладает определенными характерными чертами, отличающими ее от военной и гражданской. Во-первых, она имеет особенную структуру, во-вторых, её функциональные задачи носят экстраординарный характер.

Так как законодатель принял решение об отказе от идеи формирования единой базы правоохрнительной службы России, то, соответственно, служба на должностях, которые связаны с осуществлением правоохрнительной деятельности в РФ, по-прежнему регулируется самостоятельными законодательными актами².

Таким образом, Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» разделяет государственную службу на отдельные виды, составляющие ее единую систему. К данным видам относятся: государственная гражданская служба; военная служба; иные виды государственной службы. По принципу федерализма государственная служба делится на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов РФ. Однако, из всех видов только гражданская служба

¹ Музафарова Л. Ш. Служба в правоохрнительных органах как вид государственной службы // Молодой ученый. — 2016. — №1. — С. 823-825.

² Федеральным законом «О системе государственной службы в РФ», Федеральным законом «О полиции», Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О службе в таможенных органах», Федеральным законом «О прокуратуре».

подразделяется на федеральную и региональную службу, остальные же виды являются исключительно федеральными.

Подводя итог первой главе дипломной работы, необходимо сделать следующие выводы. Рассматривая историю развития государственной службы, нами было выделено несколько этапов ее развития: дореволюционный, советский и современный. На первом этапе, со времен Древней Руси и до 1917 года, институт государственной службы сформировался в основном только в социальном значении. Советский этап становления института государственной службы также характеризуется тем, что он использовался исключительно в социальном значении, а в правовом значении формирование службы еще не осуществлялось. На современном этапе государственная служба приобрела не только характер социального, но и правового института административного права, имеющего межотраслевой характер. Отдельная роль в формировании государственной службы принадлежит административно-правовым нормам, находящиеся в системно-правовой взаимосвязи с нормами иных отраслей права.

Исследуя принципы государственной службы, следует отметить, что они отражают объективные связи, возникающие в системе государственно-служебных правоотношений и определяют важные закономерности в системе функционирования и организации государственной службы. Принципы государственной службы нами были классифицированы на две группы: конституционные и организационно-функциональные. Первые находят свое отражения в положениях Конституции РФ и предопределяют общую характеристику государственной службы. Вторая группа принципов направлена на организационно-функциональную сторону государственной службы, определяющие ее процедуру и направления деятельности.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» классифицирует государственную службу на отдельные виды. Данные виды службы имеют непосредственную взаимосвязь и

взаимозависимость между собой и образуют единую систему государственной службы.

Рассмотрев общую характеристику и систему государственной службы, позволяет нам, используя дедуктивный метод исследования, проанализировать институт военной службы в Российской Федерации.

ГЛАВА 2. ВОЕННАЯ СЛУЖБА В РФ

2.1 Основные признаки военной службы

Военная служба - это особый вид государственной службы, по этой причине она имеет ряд отличительных признаков, которые отличают ее от правоохранительной и гражданской службы.

Для начала следует обратить внимание на отличия военной и военизированной службы от гражданской, поскольку первые имеют более схожую природу. Так, по мнению А.Ф. Ноздрачева, главным отличием специальных видов государственной службы, в том числе и военной службы, от гражданской государственной службы является целевая направленность выполняемых ими задач и функций. Военная служба осуществляется и организуется, как и в целом государственная служба, с учетом многообразия сфер государственной деятельности¹. Деятельность служащих различных ведомств имеет определенную специфику, присущую этой отрасли задачи, которая связана с реализацией различных функций государства.

Далее, нам следует рассмотреть особенности военной службы, которые отличают ее от всех других видов государственной службы.

1. Обязательность военной службы.

Этот признак выражается в способе привлечения² граждан на службу путем призывов либо очередных, либо по мобилизации. Однако, в настоящее время не следует говорить о всеобщем характере военной службы для всего населения Российской Федерации, поскольку военная служба по призыву является обязательной только для мужчин, имеющих гражданство России и достигших возраста 18 лет.

¹ Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учебник для подготовки государственных служащих. - М.: Статут, 1999. - 592 с.

² Термин «привлечение граждан на военную службу» для обозначения форм реализации воинской обязанности, непосредственно предшествующей военной службе, предложено ввести в оборот А.Т.Вахидовым (см.: Вахидов А.Т. Организационно-правовые основы поступления граждан на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации: Автореф. дисс. ... канд. юр. наук. - М., 1996. - С.10).

Военнослужащий после того, как был привлечен на военную службу, не вправе менять по собственному желанию занимаемую должность, место службы, а также прекратить выполнение своих военных обязанностей.

2. Прохождение военной службы является особым видом трудовой деятельности.

Однако свободой выбора профессии обладают только военнослужащие по контракту.

3. Детальность правового регулирования военно-служебных отношений.

Деятельность военнослужащих, их уклад жизни и быт подробно и детально регламентированы общевоинскими уставами Вооруженных Сил РФ и другими нормативными правовыми актами¹.

4. Беспрекословность воинского повиновения.

Данный признак полностью вытекает из характера военной организации и является обязательным принципом служебных взаимоотношений. Из этой особенности военно-служебных отношений также следует ряд юридических последствий: подача жалобы изданный приказ или распоряжение не может приостановить его исполнение; за целесообразность и служебную необходимость отданного приказа отвечает старший по званию; в случае открытого неповиновения подчиненного старший по званию не только вправе, но и обязан принять необходимые меры принуждения, в том числе арест или привлечение к уголовной ответственности. В исключительных случаях, может быть применено оружие (ст. 9 ДУ ВС РФ).

5. Наличие взаимоотношений старшинства и подчиненности.

Данный признак характеризуется следующим:

- существование иерархии должностей;
- право старших по званию отдавать приказы и проверять их выполнение.

¹ См., например: Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (в ред. от 16.05.2017) «Вопросы прохождения военной службы» (вместе с «Положением о порядке прохождения военной службы») // СПС КонсультантПлюс, 2017.

Наличие таких взаимоотношений служит главным средством укрепления и поддержания военной дисциплины, организованности и порядка, в том числе, в случае военного положения.

6. Наличие воинских званий.

Наличие воинских званий существенно влияет на условия и порядок прохождения военной службы соответствующими категориями военнослужащих, в том числе на объем их личных и служебных прав.

Следует отметить, что предусмотрен запрет на введение для должностных лиц государственных ведомств и комитетов, учреждений, предприятий или организаций и общественных объединений, классные чины или специальные звания, которые сходны с воинскими званиями (ст. 46 ФЗ № 53). По смыслу данной нормы аналогичными можно считать звания не полностью повторяющие воинские, а имеющие определенное с ними сходство.

7. Наличие специальной дисциплинарной ответственности для военнослужащих.

Данные дисциплинарные отношения регламентируются Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140. Требования, установленные этим актом, являются обязательными для исполнения всеми военнослужащими вне зависимости от звания, должности, положения, заслуг и т.п.¹

8. Военная служба направлена на обеспечение безопасности государства.

В целях обороны и обеспечения безопасности государства создаются определенные органы власти и специальные военные организации: Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования. Граждане, которые поступили или были призваны на военную службу, являются

¹ См. подробнее: Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации / Под ред. А.В.Кудашкина. М., 2000. С. 7 – 8.

военнослужащими, и на них возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите Российской Федерации.

Вооруженные силы РФ имеют своей целью: отражение агрессии, которая направлена против нашего государства; защита суверенитета и неприкосновенности территории РФ, а также реализации задач в соответствии с международными договорами РФ. Выполнение задач с использованием вооруженных сил и вооружения не по их прямому назначению возможно только по указу Президента РФ¹.

Кроме того, военнослужащие могут быть направлены за пределы нашей страны для выполнения международных обязательств.

Соответственно, военная служба в отличие от гражданской направлена на реализацию и формирование государственно-управляющих воздействий, а также нацелена на осуществление функций государства в области военной безопасности и обороны, то есть представляет собой деятельность служащих по обеспечению защиты Отечества.

9. Деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных организациях и органах.

Содержание и формы таких организаций определяются государством, предназначением Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, функциями и задачами, возложенными на них. Государственный суверенитет и целостность обеспечиваются деятельностью ряда государственных органов и организаций.

10. Наличие воинских должностей.

Военнослужащие проходят военную службу на воинских должностях, за исключением определенных случаев: прикомандирование к государственным органам или учреждениям; нахождение в распоряжении и др. Воинские должности определяют условия и характер исполнения служебных полномочий по реализации военнослужащими функций и задач

¹ Мигачев В.И. Тихомиров С.В. Военная служба. Поступление, призыв, прохождение, увольнение: Справ. пособие. - М.: Бизнес Консалтинг Центр. 1999. С. 163.

государства в области безопасности и обороны, а также требования к профессиональной подготовке служащего.

11. Возможность использования вооруженных сил на территории РФ.

До 2001 года законодательством использования ВС РФ для ведения боевых действий на территории РФ. Однако, события последних лет показали необходимость привлечения вооруженных сил для сохранения целостности государства и обеспечения суверенитета в рамках внутригосударственного конфликта. В связи с чем возникла необходимость принятия специального закона¹.

Так, Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» предусмотрено привлечение в исключительных случаях Вооруженных Сил РФ к обеспечению правопорядка в режиме чрезвычайного положения².

12. Возможность применять оружие и боевую технику.

Так, например, войска национальной гвардии выполняют следующие задачи: участвуют в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; участвуют в территориальной обороне страны; оказывают содействие Пограничным войскам Федеральной пограничной службы Российской Федерации в охране Государственной границы Российской, охраняют важные государственные объекты и специальных грузов и выполняют иные задачи Федерации³.

13. Специальное материальное обеспечение военнослужащих (денежное довольствие и льготы).

14. Принятие присяги как специфический юридический факт, порождающий военно-служебные отношения.

¹ Манохин В.М. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование. - М.: Юристъ, 2002. С 202.

² См. подробнее: Помбрик И.Д. Особенности применения общевойсковых соединений и частей в чрезвычайных обстоятельствах // Военная мысль. 1999. № 2. С. 57 – 60.

³ Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс, 2017.

15. Особый порядок привлечения военнослужащих к ответственности.

Для военнослужащих характерен особый порядок привлечения к ответственности (административной, уголовной, дисциплинарной или материальной).

За уклонение или же ненадлежащее выполнение воинских служебных обязанностей предусмотрены определенные меры воздействия, которые являются более строгими, чем за аналогичные нарушения в сфере гражданской или правоохранительной государственной службы.

Дисциплинарная ответственность предусмотрена для военнослужащих за совершение проступков, которые связаны с нарушением общественного правопорядка или воинской дисциплины согласно Дисциплинарному уставу ВС РФ.

В случае причинения материального ущерба государству при реализации своих военных должностных обязанностей, военнослужащие могут быть привлечены к материальной ответственности согласно ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих»¹.

К уголовной ответственности военнослужащие привлекаются в соответствии с уголовным законодательством (УК РФ). Поскольку военнослужащие представляют являются специальными субъектами преступлений, то существуют определенные категории преступлений, санкцией которых могут быть привлечены исключительно военнослужащие (например, гл. 33 Преступления против военной службы).

Преступления против военной службы – это преступления, которые предусмотрены главой 33 УК РФ, объектом которых выступает порядок прохождения военной службы, субъектом – военнослужащие, проходящие военную по контракту или по призыву, а также гражданами, которые пребывают в запасе или же во время прохождения ими военных сборов.

¹ См: Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ (в ред. от 25.11.2013, с изм. от 04.06.2014) «О материальной ответственности военнослужащих» // СПС КонсультантПлюс, 2017.

Таким образом, анализ признаков военной службы позволил нам наиболее полно отразить характеристику и сущность данного института, и выделить его среди иных видов государственной службы. К признакам военной службы можно отнести: обязательность военной службы; беспрекословность воинского повиновения; детальность правового регулирования военно-служебных отношений; наличие взаимоотношений старшинства и подчиненности и дисциплинарных отношений между военнослужащими; направленность на защиту государств обеспечение безопасности; наличие военных должностей; возможность использования вооруженных сил на территории РФ и применять оружие и боевую технику; принятие присяги как подтверждения готовности проходить военную службу; особенная защита прав участников военно-служебных отношений; особый порядок привлечения военнослужащих к ответственности и др.

2.2 Прохождение военной службы в России

Изучение характеристики военной службы невозможно без отражения порядка ее прохождения и реализации. В юридической литературе под прохождением военной службы понимается изменение правового и служебного положения военных служащих, которое обусловлено определенными юридическим фактами (явлениями, событиями), в период исполнения военной службы¹.

Прохождение военной службы основываются на условиях прохождения, под которыми понимаются урегулированные нормами права факты и обстоятельства, которые образуют в своей совокупности порядок прохождения военной службы. Порядок прохождения ВС – это установленный нормативно-правовыми актами РФ процесс изменения правового положения лиц по причине наступления особых юридических

¹ См.: Шанхаев С.В. Актуальные вопросы перемещения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на нижестоящие должности / Право в Вооруженных Силах, 2006, № 4.

фактов при исполнении государственной службы с момента их поступления на военную службу и до ее окончания¹.

На данном этапе, следует подробнее остановиться на содержании порядка прохождения военной службы, который составляют юридические факты, а именно:

- 1) поступление на военную службу;
- 2) установление (определение) должностного положения военнослужащих;
- 3) присвоение, снижение, восстановление, лишение воинских званий военнослужащих;
- 4) непосредственное исполнение служащими обязанностей военной службы;
- 5) предоставление и определение им времени отдыха;
- 6) исполнение военными обязанностей при наступлении особых условий: военное положение; чрезвычайное положение; вооруженный конфликт;
- 7) подготовка военнослужащих, переподготовка, военно-профессиональное обучение;
- 8) аттестация военнослужащих;
- 9) увольнение с военной службы.

Порядок и условия прохождения военной службы регулируются законодательством РФ² и дифференцируются в зависимости от способа зачисления на военную службу: по контракту или по призыву.

По критерию основания зачисления на военную службу военнослужащих можно разделить на следующие группы:

- военнослужащие, которые проходят службу по призыву;
- военнослужащие, которые проходят службу по контракту.

¹ См.: Т.А. Московец. Приостановление военной службы, Журнал РОД «За права военнослужащих», 2005, № 5.

² Конституцией РФ, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а также Положением о порядке прохождения военной службы (утв. Указом Президента РФ от 16.09. 1999 г. № 1237)

Именно поэтому существует два вида прохождения военной службы, которые необходимо раскрыть в настоящем параграфе.

1. Военная служба по призыву.

Военнослужащими по призыву являются: сержанты, старшины, солдаты и матросы, которые зачислены на военную службу по призыву, а также курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта.

Порядок прохождения военной службы по призыву в ВС РФ и иных воинских формированиях, порядок заключения служебного контракта и иные вопросы регулируется, как уже ранее указывалось, ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а также Положением о порядке прохождения военной службе.

Начало прохождения военной службы является юридическим фактом, с которого гражданин приобретает статус военнослужащего, а именно: права, обязанности, ответственность и т.д.

Однако с этого момента статус военнослужащего распространяется на него не в полном объеме. Дополнительные обязанности возлагаются на служащих только с их вступления в должность, то есть написанием ими рапорта и изданием соответствующего приказа.¹ Стоит отметить, что согласно ст. 332 УК РФ за неисполнение приказа и отказ от вступления в должность военнослужащий будет привлечен к уголовной ответственности.

Срок военной службы по призыву составляет 12 месяцев. Этот срок истекает в соответствующее число последнего месяца срока военной службы по призыву. День исключения из списка личного состава воинской части является днем окончания военной службы военнослужащего по призыву.

Далее, следует подробнее остановиться на воинских званиях военнослужащих по призыву.

Так, звания «рядовой» и «матрос» присваиваются в момент зачисления лиц в список части. Звания ефрейтора и старшего матроса присваиваются

¹ Государственная служба Российской Федерации. Д.М. Овсянко, 2007. С. 137.

матросам и рядовым, которые образцово выполняют свои обязанности по службе. Первичные старшинские (сержантские) звания лицам, которые окончили учебные части могут присваиваться при условии сдачи необходимых экзаменов по программе подготовки сержантов (старшин), а солдатам, матросам, – после успешной сдачи испытаний по установленной программе.

Если рассматривать понижение в воинском звании, то следует сказать, что оно используется в качестве дисциплинарного взыскания на основаниях, которые указаны в Дисциплинарном уставе ВС РФ. Понижение в воинских званиях может сопровождаться переводом на низшую должность.¹

Лишение же сержантского или старшинского звания представляет собой уголовное наказание и возможно только в случае совершения тяжкого или особо тяжкого преступления, и назначается по приговору суда.

Далее, рассмотрим следующую составляющую прохождения службы, а именно продвижение по военной службе. Оно производится в отношении солдат (матросов) и сержантов (старшин) в зависимости от того, имеются ли вакантные должности.

Еще одним элементом прохождения военной службы является порядок предоставления отпуска военнослужащим по призыву, которое осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Солдатам (матросам) и сержантам (старшинам), которые походят службу по призыву, предоставляется один основной отпуск длительностью либо 20, либо 30 суток в зависимости от должности военнослужащего. Кроме того, предоставляется отпуск, например, при пожаре или другого стихийного бедствия, которое постигло родственников или семью военнослужащего по призыву. Отпуск по личным обстоятельствам предоставляется в иных исключительных случаях по приказу командира части, если он решит, что необходимо присутствие военнослужащего в семье.

¹ Актуальные вопросы перемещения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на нижестоящие должности. С.В. Шанхаев. Право в Вооруженных Силах, 2006, № 4.

2. Военная служба по контракту.

Требуется отметить, что порядок и условия прохождения службы по призыву и по контракту существенно различаются.

Первый контракт на прохождение военной службы можно заключить с гражданами РФ мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет. Контракт заключается между Министерством обороны РФ (или иным ведомством, где возможна военная служба) и гражданином РФ, в письменной форме.

Срок заключения контракта может составлять 3, 5 или 10 лет. Однако с гражданином, который впервые поступает на военную службу на воинскую должность, контракт может заключаться лишь на три года¹.

К лицам, которые поступают на военную службу по контракту предъявляются определенные требования. Во-первых, гражданин может быть принят на службу только после прохождения медицинского освидетельствования и вынесения заключения о годности к военной службе, либо годности с некоторыми ограничениями. Данному освидетельствованию поступающие на военную службу подлежат в соответствии с Положением о военно-врачебной экспертизе.

Также к претендентам предъявляются требования к их образовательному цензу, уровню профессиональной подготовки, морально-психологическим качествам, а также к уровню физической подготовки. Такие нормативы и требования определяются министром обороны РФ (или руководителями других ведомств, где предусмотрена военная служба). Установление соответствия граждан, которые поступают на военную службу по контракту, необходимым требованиям возлагается на аттестационные комиссии воинских частей.

Для военнослужащих по контракту также предусмотрены воинские звания. Очередное воинское звание присваивается при условии, если военнослужащий занимает равную или более высокую должность, чем

¹ Тихомиров С.В. Военная служба. Поступление, призыв, прохождение, увольнение: Справ. пособие. - М. 2014. – С. 196.

звание, которое он получает. Звание может быть присвоено досрочно или же на одну ступень выше воинского звания, которое предусмотрено для занимаемой должности, за особые личные заслуги в процессе прохождения военной службы.

В целях объективной и всесторонней оценки, определения соответствия занимаемой воинской должности военнослужащих, которые проходят военную службу по контракту, проводится аттестация.

Таким образом, характеризуя условия и порядок прохождения военной службы в РФ, необходимо отметить, что условия прохождения военной службы представляют собой урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы. Два вида ВС имеют определенную различную между собой правовую регламентацию, условия и порядок прохождения, а также исключительные особенности.

Подводя итог второй главе настоящей дипломной работы, необходимо отметить, что при изучении характеристики военной службы основным является отражение ее признаков и особенностей, отличающей ее от иных видов государственной службы. Так, к признакам военной службы следует отнести: обязательность; беспрекословность воинского повиновения; детальность правового регулирования военно-служебных отношений; наличие взаимоотношений старшинства и подчиненности и дисциплинарных отношений между военнослужащими; направленность на защиту государств обеспечение безопасности; наличие военных должностей; возможность использования вооруженных сил на территории РФ и применять оружие и боевую технику; специальное материальное обеспечение военнослужащих; принятие присяги как подтверждения готовности проходить военную службу; особая защита прав участников военно-служебных отношений; особый порядок привлечения военнослужащих к ответственности.

В Российской Федерации существует два вида прохождения военной службы: по призыву и по контракту. Эти два вида имеют определенную

правовую регламентацию, условия и порядок прохождения, а также исключительные особенности.

Глава 3. Правовой статус военнослужащих в Российской Федерации

3.1 Права и свободы военнослужащих в РФ

Основными субъектами в рамках института военной службы являются военнослужащие, правовой статус которых включает в себя совокупность прав и свобод, а также обязанностей и ответственности, ограничений и запретов, юридически закрепленных в законодательстве Российской Федерации в целях исполнения данной категорией лиц указанного вида службы.

Военнослужащие, являясь, в первую очередь, гражданами Российской Федерации обладают правами и свободами, которые гарантированы Конституцией РФ (гл. 2) и законами, однако с некоторыми ограничениями, речь о которых пойдет дальше. Кроме данных прав и свобод военнослужащим для успешного осуществления ими служебной деятельности предоставляются особые или «общевойсковые» права, наличие которых не обусловлено конкретными воинскими или иными должностями и исполнением каких-либо специальных обязанностей.

К таковым относятся права военнослужащих на:

- ношение, хранение, использование и применение оружия в порядке, предусмотренном общевойсковыми уставами ВС РФ и иным законодательством;
- ознакомление с документами, которые определяют их правовой статус;
- получение материалов и информации, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей;
- посещение воинских организаций в порядке, установленном для исполнения должностных обязанностей;
- участие в подготовке и принятие решений при реализации своих должностных обязанностей;

- продвижение по службе, повышение уровня квалификации;
- переквалификацию (переподготовку) и повышение квалификации за счет средств соответствующего бюджета;
- материальное обеспечение.

В данной группе общих прав военнослужащих, которые призваны компенсировать ограничения отдельных прав и свобод в связи с прохождением военной службы, выделяются связанные: 1) с продвижением по службе; 2) с государственным материальным обеспечением, отдыхом; 3) с правом на защиту; 4) со льготами; 5) с поощрением.

Федеральный закон «О статусе военнослужащих» выделяет связанные с продвижением по службе следующие права на:

- повышение (перемещение) по службе и занятие воинских должностей в соответствии с квалификацией служащего, результатами служебной деятельности и на конкурсной основе;
- повышение профессиональной квалификации с учетом собственного выбора служащего и с учетом интересов военной службы.

Право военнослужащих на материальное обеспечение и отдых состоит из прав на:

- денежное довольствие, которое состоит из: месячного оклада в зависимости от занимаемой должности и воинского звания, месячных и иных надбавок и иных дополнительных выплат. Необходимо указать, что материальное обеспечение подразделено на денежное довольствие военнослужащих с учетом особенностей прохождения службы в отдельных видах Вооруженных Сил, особых условий службы, дислокации воинских формирований и других факторов и на натуральное обеспечение;
- ежегодный основной отпуск, продолжительность которого зависит от срока от срока военной службы в льготном исчислении и по желанию военнослужащего может быть разделен по частям. Служащие также имеют право на дополнительные отпуск: учебный, творческий, по болезни;

- медицинское обслуживание военнослужащих и членов их семей, кроме того данное право сохраняется после выхода на пенсию;

- обязательное государственное страхование в случае причинения вреда здоровью или имуществу военнослужащего во время прохождения службы.

С целью защиты своих прав и законных интересов военнослужащий также обладает правом на обращение с жалобой в порядке подчиненности к вышестоящему должностному лицу или в военный суд для разрешения споров, которые связаны с военной службой.

Военнослужащие имеют право на следующие льготы:

- жилищные льготы выражаются в: сохранении жилищной площади и прав на нее; праве на дополнительное предоставление жилого помещения для отдельных категорий граждан; обеспечении в трехмесячный срок жилплощадью; содействии индивидуальному жилищному строительству и др.;

- льготы в сфере здравоохранения, которые включают в себя бесплатный отпуск определенных лекарств или же их продажа по сниженным ценам; предоставление путевок в санатории со скидкой оплаты или же бесплатно;

- льготы по перевозкам, которые состоят в праве бесплатного проезда в случае перехода или назначения по службе, при поездках в основной или дополнительный отпуск, направлении на лечения; при проезде в общественном транспорте; а также бесплатной перевозки всеми видами транспорта (кроме воздушного) личного имущества с прежнего места жительства на новое в связи с увольнением со службы и при переводе на новое место службы;

- льготы за службу в зависимости от условий ее прохождения, а именно в отдаленных местностях, либо в неблагоприятных экологических и климатических условиях. К таким льготам можно отнести: повышение денежного оклада, льготная выслуга лет на пенсию.

Право на поощрение обладают военнослужащие, которые в соответствии с законодательством РФ уполномочены их применять (начальники и командиры)

Таким образом, подводя итог данному параграфу, следует отметить, что военнослужащие обладают определенными набором прав и свобод, отражающих специфику их деятельности. В первую очередь, являясь гражданами РФ, они обладают правами и свободами, которые гарантированы Конституцией РФ (гл. 2). Кроме данных прав и свобод военнослужащим для успешного осуществления ими служебной деятельности предоставляются особые или «общевойсковые» права, наличие которых не обусловлено конкретными воинскими или иными должностями и исполнением каких-либо специальных обязанностей. Классификация данных прав и свобод основывалась на нескольких критериях, связанных с продвижением по службе; с государственным материальным обеспечением, отдыхом; с правом на защиту; со льготами; с поощрением.

Анализ прав и свобод военнослужащих позволяет перейти к рассмотрению следующих элементов правового статуса – обязанностям и ответственности.

3.2 Обязанности и ответственность военнослужащих в РФ

Обязанности и ответственности военнослужащих представляют собой особые элементы административно правового статуса, которые связаны с непосредственным исполнением действий в рамках военной службы и последствиями их несоблюдения. Обязанностей, которые возложены на военнослужащих, гораздо больше по сравнению с обязанностями других государственных служащих, и, как следствие, за неисполнение или ненадлежащее исполнение этих обязанностей предусмотрена наиболее суровая ответственность.

Исследование данной темы целесообразно начать с анализа обязанностей военнослужащих, которые можно разделить на общегражданские и военно-служебные¹. Под общегражданскими обязанностями понимаются обязанности военнослужащих, которые они должны исполнять наравне со всеми гражданами. Выделение в правовом статусе военнослужащих общегражданских обязанностей, на первый взгляд, кажется излишним, но это подчеркивает то, что любое лицо, проходящее военную службу, является, прежде всего, гражданином и только потом военнослужащим. В данную группу можно включить конституционные обязанности: заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, оберегать памятники истории и культуры; уплачивать законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам и другие.

Далее, необходимо проанализировать военно-служебные обязанности, которые отражают специфику правового статуса военнослужащих. В зависимости от субъекта обязанности можно разделить на три группы: общие; должностные; специальные².

Под общими обязанностями военнослужащих понимаются обязанности, которые распространяются на всех военнослужащих, независимо от того на срочной или на конкретной службе они находятся, а также независимо от должности, воинского звания, возраста, срока службы и др. Данные обязанности закреплены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих», а именно: обеспечивать безопасность государства и Отечества; защищать территориальную целостность Российской Федерации и суверенитета, отражать вооруженные нападения, а также выполнять задачи согласно международным обязательствам России, быть верным военной присяге, служить народу нашего государства; строго соблюдать требования общевоинских уставов и беспрекословно выполнять приказы командиров;

¹См.: Стрекозов В.Г. Обязанности военнослужащих // Права человека и вооруженные конфликты: Учебник для высших военных учебных заведений / Отв. ред. В.А. Карташкин. М.: Норма, 2001. С. 174.

² Там же. С. 175.

дорожить боевой славой, воинской честью и войсковым товариществом; совершенствовать свои воинские навыки; находиться в постоянной готовности применять вооружение и военную технику; бережно относиться к военному имуществу; быть дисциплинированным и т.д.

Аналогичные обязанности закреплены Уставом внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 14.12.93), однако в нем присутствуют и некоторые дополнительные: обязанность проявлять патриотизм, дорожить интернациональной дружбой народов, способствовать укреплению братства между нациями и народностями.

Необходимо отметить, что некоторые общие обязанности имеют скорее этический характер, нежели правовой. Например, обязанность дорожить воинской честью, боевой славой и войсковым товариществом. Фактически такие обязанности являются частью «корпоративной этики» военнослужащих.

Далее, следует рассмотреть специальные обязанности, исполняющиеся военнослужащими, которые находятся в суточном и гарнизонном наряде и задействуются в ликвидации последствий стихийных бедствий и в некоторых иных чрезвычайных обстоятельствах (ст. 25 Устава внутренней службы). Такие обязанности носят временный (разовый) характер. Назначение в суточный наряд и привлечение к решению других задач происходят в зависимости от воинского звания и занимаемой должности.

После того как мы проанализировали обязанности военнослужащих, требуется исследовать следующий элемент правового статуса – ответственность.

Юридическая ответственность военнослужащих имеет ряд особенностей:

- 1) она имеет более широкий характер;
- 2) обусловлена спецификой военной службы, ее жесткой правовой регламентацией;

- 3) предусмотрена более строгая ответственность за совершение аналогичных с гражданскими лицами правонарушений;
- 4) наличие специальных условий для реализации этих полномочий и применения мер юридической ответственности;
- 5) наличие специализированных военных судов;
- 6) наличие специфических мер юридической ответственности.¹

Далее, следует проанализировать последовательно виды юридической ответственности военнослужащих.

Уголовную ответственность военнослужащие, совершившие преступление, несут на общих основаниях. Однако, в Уголовном Кодексе РФ имеются составы преступлений, субъектом которых может выступать только военнослужащие, а именно они предусмотрены главой 33 УК РФ - преступления против военной службы. Более того, существуют деяния, где ответственность возлагается исключительно на военнослужащих срочной службы.

Что касается административной ответственности, стоит сказать, что за административные правонарушения, предусмотренные КоАП РФ, военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях.

Соответственно, для военнослужащих в отличие от обычных граждан РФ предусмотрен более узкий круг нарушений, за которое они могут быть привлечены к административной ответственности. Гражданско-правовая же ответственность военнослужащих не имеет каких-то особенных отличий от ответственности иных граждан.

Существует специфический вид ответственности – материальная ответственность, которая предусмотрена Федеральным Законом «О материальной ответственности военнослужащих» от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.

¹ См.: Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право: учебник / под ред. Ю.И. Мигачева. М.: Юрист, 2008. С. 398.

Следует также подробнее рассмотреть дисциплинарную ответственность военнослужащих, так как она является самым распространенным видом юридической ответственности.¹ Для различных категорий военнослужащих дисциплинарная ответственность обладает рядом особенностей, резко отличающие статус военнослужащего от обычного гражданина.

В соответствии со ст. 55 Дисциплинарного устава существуют следующие взыскания для военнослужащих по призыву:

- выговор;
- строгий выговор;
- лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- лишение нагрудного знака отличника;
- снижение в воинской должности или в воинском звании.

Если рассматривать дисциплинарную ответственность военнослужащих контрактной службы, то можно заметить, что она имеет менее суровый характер. Например, для младших и старших офицеров, в соответствии со ст. 67 Дисциплинарного устава, предусмотрены следующие взыскания: выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, снижение в воинской должности, досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта.

Подводя итог данному параграфу, следует отметить, что обязанности и ответственность военнослужащих имеют определенную специфику, обусловленную характером деятельности и особенностями военной службы. Обязанности военнослужащих обусловлены кругом должностей, замещаемых военными служащими и делятся на: общие, должностные и специальные. При анализе ответственности военнослужащих выявлено то, что она является более суровой в сравнении с ответственностью обычных

¹ См.: Шарыкина О.В. Юридическая ответственность военнослужащих в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2002. С. 9.

граждан, и даже иных государственных служащих. Более того, в уголовном и административном законодательстве закреплены дополнительные составы правонарушений, санкции которых могут применяться только к военнослужащим.

3.3 Запреты и ограничения, связанные с военной службой

Вместе с правами, обязанностями и ответственностью военнослужащих среди элементов правового статуса военнослужащих присутствуют запреты и ограничения, которые связаны с прохождением военной службы, а также запреты и ограничения, которые остаются на военнослужащих даже после увольнения.

В.В. Козлов считает, что ограничения, которые связаны с прохождением военной службой - это установленные нормами военного права обстоятельства, при возникновении или наличии которых военнослужащие не могут проходить военную службу и, кроме того, подлежат увольнению, если уже проходят.¹

Запрет - это один из способов правового регулирования, который носит характер государственно-властного веления, указывающее на недопустимость определенного типа поведения под угрозой наступления ответственности, закрепляет юридическую невозможность поведения, которое может причинять ущерб интересам личности и государства².

Ограничения и запреты военнослужащих в отдельных правах и свободах обусловлены возложением на органы и организации, в которых

¹ См.: Козлов В.В. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением военной службы, установленные федеральным законодательством о противодействии коррупции и о государственной гражданской службе Российской Федерации // Право в Вооруженных Силах. 2001. N 5.

² См. определение понятия "правовой статус": Большой юридический словарь / Под ред. А.В. Малько. М.: Проспект, 2009.

предусмотрена военная служба, значительного объема мероприятий по реализации конституционной обязанности по защите Отечества¹.

Требуется отметить, что Федеральный закон «О статусе военнослужащих» не разграничивает категории «ограничения» и «запреты», в связи с чем мы будем их рассматривать как тождественные явления.

В юридической литературе не раз отмечалось, что вводимые и применяемые органами государственной власти ограничения прав и свобод должны соответствовать принципам и концептуальным установкам международной практики и Конституции Российской Федерации.

Любые ограничения согласно ст. 29 Всеобщей декларации прав человека должны соответствовать определенным условиям: могут вводиться исключительно на основании закона; применяются только в целях соблюдения и уважения прав и свобод других; вводятся в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Соответственно, особенности военной службы обуславливают ограничения некоторых прав и свобод военнослужащих, гарантированных гражданам Конституцией РФ. Такие ограничения вводятся исключительно на основании закона и должны быть соразмерны охраняемому общественному интересу, основываться на принципе запрета чрезмерных ограничений прав и свобод военнослужащих.²

В п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» установлены правоограничения (запреты), которые обусловлены особенностями военной службы как особого вида федеральной государственной службы. Данные запреты установлены в целях:

- обеспечения эффективной служебной деятельности военнослужащих;
- установления препятствий возможному злоупотреблению военнослужащих;

¹ Основы военной службы: Учебник / В.Ю. Микрюков. - 2-е изд. Инфра-М. 2015. С. 258.

² См.: Безнасюк А.С., Зульфугарзаде Т.Э. Военное право: Учебно-методическое пособие / под ред. А. С. Безнасюк. – Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г. В. Плеханова», 2014.

– создания условий для независимости служебной деятельности от какого-либо влияния, не связанного со службой.

Остановимся более подробно на запретах и ограничениях, действующих в отношении военнослужащих, которые можно систематизировать по четырем направлениям: 1) в политической сфере; 2) в экономической сфере; 3) в сфере свободы слова и печати; 4) в связи с особым характером военной службы.

1. Ограничения в политической сфере.

Военнослужащие могут избираться и быть избранными на предусмотренные законом должности, состоять в общественных объединениях, однако предусмотрено два ограничения:

- данные объединения не должны преследовать политические цели;
- могут участвовать в них, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Согласно ст. 18 Федерального закона «Об обороне» запрещается ведение политической агитации (в том числе предвыборной) на территории воинских частей, учреждений и соединений ВС РФ. Данное положение необходимо в целях соблюдения военнослужащими позиции нейтралитета в политической сфере и ограждения их от влияния политических партий.

Требуется заметить, что военнослужащие не ограничены ни в пассивном, ни в активном избирательном праве. Однако Федеральным законом «О статусе военнослужащих» установлен запрет заниматься иной оплачиваемой деятельностью, то есть, в том числе деятельностью в качестве депутата законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, что и исключает реализацию активного избирательного права одновременно с исполнением военной службы.

2. Ограничения военнослужащих в экономической сфере.

Согласно ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих», военнослужащим запрещается заниматься другой оплачиваемой

деятельностью: трудовой, служебной или предпринимательской.

Одновременно, военнослужащим разрешается заниматься научной, преподавательской и творческой деятельностью.

Кроме того, ФЗ «О статусе военнослужащих» устанавливает ограничения в пользовании определенными материальными благами, связанными с их деятельностью. Так, например, запрещается получать в любой форме вознаграждения и льготы (подарки, деньги и др.)

3) Ограничения свободы слова и печати.

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» ограничивается также свобода слова и печати. Так, военнослужащим запрещается обсуждать и критиковать приказы командиров и начальников (п. 1 ст. 7).

Данное положение направлено на непосредственную реализацию принципа единоначалия.

4. Ограничения, которые связаны с особым характером военной службы.

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» устанавливаются запреты, связанные с характером военной службы, например, запрещается участие военнослужащих в забастовках, а также иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются (п. 3 ст. 7).

Предусмотрен запрет на принятие орденов, званий или иных знаков отличия от иностранных государств без разрешения Президента России. Данное правило касается и наград от иностранных и международных организаций.

Законодательством РФ также установлено, что запрещается совместная служба родственников. Так, не разрешается военнослужащим, которые состоят между собой в близком родстве.

Кроме прямых запретов, законодательными актами предусмотрены следующие ограничения военнослужащих:

- выезд военнослужащих, которые проходят военную службу по контракту, за пределы гарнизонов, на территории которых они проходят военную службу; такой выезд осуществляется только с разрешения командира данной воинской части;

- при необходимости отдельные действия проводятся без ограничения продолжительности еженедельного служебного времени;

- обучение военнослужащих в гражданских образовательных учреждениях происходит для служащих по контракту – только в очно-заочной или очной форме обучения, а для служащих по призыву – запрещено.

Подводя итог данному параграфу, можно отметить, что ограничения и запреты военнослужащих в отдельных правах и свободах связаны с непосредственным возложением на органы и организации, в которых предусмотрена военная служба, основного объема мероприятий по реализации конституционной обязанности по защите Отечества. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» не разграничивает категории ограничений и запретов. Их можно разделить по сферам: политическая, экономическая, сфера свободы слова и печати, а также сфера, связанная с особым характером военной службы.

Рассмотрев правовой статус военнослужащих, сделаем следующие выводы по третьей главе дипломной работы:

Особенности правового статуса военнослужащих обуславливаются спецификой выполняемых ими задач и реализуемых ими государственных функций, и наличием особых прав, свобод, обязанностей, ответственности, ограничений.

Военнослужащие, являясь, в первую очередь, гражданами Российской Федерации обладают аналогичным правовым статусом, но с некоторыми особенностями, обусловленными спецификой военной службы. Военнослужащим для успешного осуществления ими служебной деятельности предоставляются особые или «общевойсковые» права, которые

непосредственно связаны: с продвижением по службе; с государственным материальным обеспечением, отдыхом; с правом на защиту; со льготами; с поощрением.

Обязанности военнослужащих обусловлены кругом должностей, замещаемых военными служащими и делятся на: общие, должностные и специальные.

Рассматривая ответственность военнослужащих, можно отметить, что она является более суровой по сравнению с ответственностью обычных граждан. Более того, в уголовном и административном законодательстве закреплены дополнительные составы правонарушений, санкции которых могут применяться только к военнослужащим.

Ограничения и запреты военнослужащих связаны с непосредственным возложением на органы и организации основного объема мероприятий по реализации конституционной обязанности по защите Отечества. ФЗ «О статусе военнослужащих» не разграничивает категории ограничений и запретов, что является существенным недостатком, поскольку в научной литературе уже давно указанные термины разграничены, что и в дальнейшем обуславливает необходимость тщательной проработки вводимых ограничений и запретов как элементов правового статуса военнослужащих.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изменения во внутренней и внешней политике в Российской Федерации существенно отразились на государственно-правовом институте военной службы. Являясь важнейшей составляющей обороны и безопасности государства, военная служба предназначена сохранять суверенитет и территориальную целостность страны. По этой причине в настоящее время возрастает роль военной службы, а важнейшим направлением государственной политики становится совершенствование данной сферы.

Анализ института военной службы, используя дедуктивный метод научного исследования, требовалось начать с изучения государственной службы в целом. Рассмотрение исторического аспекта позволило нам понять причины современного состояния института государственной службы и природу проблем действующего нормативно-правового регулирования. Традиционно, разделяя исторические этапы, можно определить несколько периодов развития государственной службы в России: дореволюционный, советский и современный.

На первом этапе, со времен Древней Руси и до 1917 года, институт государственной службы сформировался, в основном, в социальном значении, а появление и развитие определенных структурных подразделений государственного аппарата нашло отражение только с XVII века. Советский этап становления института государственной службы также характеризуется тем, что он использовался исключительно в социальном значении, а в правовом значении формирование службы еще не осуществлялось. Статус государственных служащих не закреплялся отдельно, а был определен в трудовом законодательстве. Также отсутствовало разграничение статуса работников организаций, учреждений и государственных органов, поскольку они все считались государственными служащими.

Современный этап отличается тем, что государственная служба приобрела не только характер социального, но и правового института административного права, имеющего межотраслевой характер. Отдельная роль в формировании государственной службы принадлежит административно-правовым нормам, находящиеся в системно-правовой взаимосвязи с нормами иных отраслей права.

Анализ исторического аспекта государственной службы позволил нам перейти к изучению принципов, отражающих объективные связи, возникающие в системе государственно-служебных правоотношений и определяющих важные закономерности в системе функционирования и организации государственной службы. Принципы государственной службы нами были классифицированы на две группы: конституционные и организационно-функциональные. Первые находят свое отражение в положениях Конституции РФ и предопределяют общую характеристику государственной службы. Вторая группа принципов направлена на организационно-функциональную сторону государственной службы, определяющие ее процедуру и направления деятельности.

К конституционным принципам относятся следующие: принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативно-правовыми актами; принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина; единства системы государственной власти; разделения властей; равного доступа граждан к государственной службе; внепартийность и нерелигиозность. К организационно-функциональным принципам: обязательность решений вышестоящих органов; единства основных требований; профессионализм и компетентность служащих; гласности; ответственности государственных служащих; запрет участия служащих в забастовках.

Принципы государственной службы определяют функционирование ее системы. Система государственной службы в Российской Федерации закреплена в федеральном законе «О системе государственной службы

Российской Федерации», в которой отражаются виды государственной службы. К ним относятся: государственная гражданская служба; военная служба; иные виды государственной службы. Государственная служба по принципу федерализма делится на федеральную государственную службу и государственную службу субъектов РФ. Но, из всех видов только гражданская служба подразделяется на федеральную и региональную службу, остальные виды являются исключительно федеральными.

Для раскрытия специфики военной службы относительно иных видов государственной службы необходимо было установление признаков первой. К признакам государственной военной службы следует относить: обязательность военной службы; беспрекословность воинского повиновения; детальность правового регулирования военно-служебных отношений; наличие взаимоотношений старшинства и подчиненности и дисциплинарных отношений между военнослужащими; направленность на защиту государств обеспечение безопасности; деятельность военнослужащих осуществляется в специальных, относительно самостоятельных государственных организациях и органах; наличие военных должностей; возможность использования вооруженных сил на территории РФ и применять оружие и боевую технику; специальное материальное обеспечение военнослужащих; принятие присяги как подтверждения готовности проходить военную службу; особая защита прав участников военно-служебных отношений; особый порядок привлечения военнослужащих к ответственности.

В Российской Федерации существует два вида прохождения рассматриваемого вида службы: по призыву и по контракту. Каждый из видов имеет собственную правовую регламентацию и особенности прохождения. Условия и порядок прохождения военной службы определяются военным законодательством и устанавливаются дифференцированно применительно к составам военнослужащих и в зависимости от того, зачислены ли граждане на военную службу по призыву или на основе добровольного поступления – по контракту.

Военнослужащими по призыву являются: сержанты, старшины, солдаты и матросы, которые зачислены на военную службу по призыву, а также курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения контракта. Порядок прохождения военной службы по призыву в ВС РФ и иных воинских формированиях, порядок заключения служебного контракта и иные вопросы регулируется, как уже ранее указывалось, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» и Положением о порядке прохождения военной службе. Срок военной службы по призыву составляет 12 месяцев.

Требуется отметить, что порядок и условия прохождения службы по призыву и по контракту существенно различаются. Первый контракт на прохождение военной службы можно заключить с гражданами РФ мужского пола в возрасте от 18 до 40 лет. Контракт заключается между Министерством обороны РФ (или иным ведомством, где возможна военная служба) и гражданином РФ, в письменной форме. Срок заключения контракта может составлять 3, 5 или 10 лет.

Основными субъектами в рамках института военной службы являются военнослужащие, правовой статус которых включает в себя совокупность прав и свобод, а также обязанностей и ответственности, ограничений и запретов, юридически закрепленных в законодательстве Российской Федерации в целях исполнения данной категорией лиц указанного вида службы. Федеральным законом "О статусе военнослужащих" определено, что "правовой статус военнослужащих есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных настоящим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Военнослужащие, являясь, в первую очередь, гражданами Российской Федерации обладают общегражданским правовым статусом, однако с некоторыми особенностями, обусловленными спецификой военной службы.

Военнослужащим для успешного осуществления ими служебной деятельности предоставляются особые или «общевоинские» права, которые непосредственно связаны: с продвижением по службе; с государственным материальным обеспечением, отдыхом; с правом на защиту; со льготами; с поощрением.

Обязанности военнослужащих обусловлены кругом должностей, замещаемых военными служащими и делятся на: общие, должностные и специальные. Кроме того, на наш взгляд, представляется возможным выделить в научной литературе и законодательстве «ведомственные обязанности», распространение которых осуществляет в рамках определенного военного ведомства.

Рассматривая ответственность военнослужащих, можно отметить, что она является более суровой по сравнению с ответственностью обычных граждан. Более того, в уголовном и административном законодательстве закреплены дополнительные составы правонарушений, где предусмотрен специальный субъект преступления, и санкции, соответственно, могут применяться только к военнослужащим.

Ограничения и запреты военнослужащих имеют достаточно сильное влияние, их можно дифференцировать по сферам: политическая, экономическая, сфера свободы слова и печати, а также сфера, связанная с особым характером военной службы. Отсутствие четкого разделения между запретами и ограничениями обуславливает потребность в законодательном разграничении этих категорий. А также представляется возможным выделить принципы ограничения прав военнослужащих.

Кроме того, многие авторы говорят о необходимости выделения дополнительных элементов правового статуса военнослужащих: льгот, компенсаций и стимулов, что, на наш, взгляд является логичным и обоснованным. Установленные законодательством элементы правового статуса военнослужащих не в полной мере отвечают требованиям, предъявляемым к военнослужащим. Нормами права в настоящее время не

установлены некоторые ограничения, наличие которых объективно влияет на качество исполнения военнослужащими функций в сфере обороны и безопасности государства. Необходимо создать новую систему правовых ограничений военнослужащих, при этом учитывая, но не копируя, практику правового регулирования иных видов государственной службы.

Именно достаточно большое количество пробелов в этой области обуславливают необходимость законодательного реформирования данного института, а также дальнейшей теоретической и практической разработки темы в целях повышения эффективности института военной службы в Российской Федерации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Источники

- 1.1 Дисциплинарный устав Вооруженных Сил РФ, утв. Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140 // СПС Консультант Плюс, 2017.
- 1.2 Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 (в ред. от ред. от 01.05.2017) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» // СПС Консультант плюс.
- 1.3 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (в ред. от 17.04.2017, с изм. от 23.05.2017) // СПС Консультант плюс.
- 1.4 Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, утвержден Верховным Советом РСФСР 20.06.1984 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1984. № 27. Ст. 909.
- 1.5 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант плюс.
- 1.6 Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (в ред. от 28.12.2016) // СПС Консультант плюс.
- 1.7 Постановление Правительство РФ от 18 августа 2008 г. № 621 «О совершенствовании системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов

плавсостава Военно-Морского флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009 – 2015 годы)».

- 1.8 Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях 1980 г. // СПС ГАРАНТ.
- 1.9 Положение о порядке прохождения военной службы, утв. Указом Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 // СПС Консультант Плюс, 2017.
- 1.10 Указ Президента РФ от 16.09.1999 № 1237 (в ред. от 16.05.2017) «Вопросы прохождения военной службы» // СПС Консультант Плюс, 2017.
- 1.11 Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 14.12.93 г) // СПС Консультант Плюс, 2017.
- 1.12 Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О воинской обязанности и военной службе» // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- 1.13 Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «О статусе военнослужащих» // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- 1.14 Федеральный закон от 23.06.1995 г. № 93-ФЗ (в ред. от 04.06.2014 г.) «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- 1.15 Федеральный закон от 11.11.2003 № 141-ФЗ (в ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- 1.16 Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 03.04.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс, 2017.

- 1.17 Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ (в ред. от 25.11.2013, с изм. от 04.06.2014) «О материальной ответственности военнослужащих» // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- 1.18 Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», СПС КонсультантПлюс, 2017.

2. Литература

- 2.1 Агапов А.Б. Административная ответственность: Учебник. И., 2007. - 98 с.
- 2.2 Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. М.: Омега-Л, 2004. – 76 с.
- 2.3 Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов /– 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2008. – 523 с.
- 2.4 Безнасюк А.С., Зульфугарзаде Т.Э. Военное право: Учебно-методическое пособие / под ред. А. С. Безнасюк. – Москва: ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г. В. Плеханова», 2014. – 324 с.
- 2.5 Борисов Н. И. Государственная и муниципальная служба : учебное пособие. — Москва : КНОРУС, 2017. – 211 с.
- 2.6 Василенко И. А. Административно-государственное управление в России. М., 2000. – 248 с.
- 2.7 Военно-уголовное право: Учебник. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». — М.: «За права военнослужащих», 2008. Вып. 93. – 23 с.
- 2.8 Габричидзе Б.Н., Коланда В.М. Принцип профессионализма в государственной службе // Государство и право. – 1995. – № 12 – 62 с.
- 2.9 Граждан В. Д. Государственная гражданская служба. - М.: Юрайт, 2017. – 229 с.
- 2.10 Игнатов В. Г. История государственного управления России. Ростов н/Д, 2003. – 214 с.

- 2.11 Игнатов В. Г. Государственная и муниципальная служба России. История и современность. - М.: Феникс, МарТ, 2017. – 77 с.
- 2.12 Казанцев Николай Михайлович. Публично-правовое регулирование государственной службы (Институционно-функциональный анализ): Дис. ... д-ра юрид. наук. Москва, 2000. – 234 с.
- 2.13 Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации / Под ред. А.В.Кудашкина. М., 2000. – 367 с.
- 2.14 Коржихина Т. П., Сенин А. И. История российской государственности. М., 1995. – 874 с.
- 2.15 Линец С.М. История Российского государства и органов его управления. Ростов н/Д.-Пятигорск, 1998. – 569 с.
- 2.16 Манохин В.М. Служба и служащий в РФ: правовое регулирование. - М.: Юристъ, 2002. – 326 с.
- 2.17 Матвеев Сергей Прокофьевич Система государственной службы: проблемы развития и совершенствования // Вестник ВИ МВД России. 2016. №1. – 90 с.
- 2.18 Мигачев Ю.А. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование): дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2009. – 189 с.
- 2.19 Мигачев В.И. Тихомиров С.В. Военная служба. Поступление, призыв, прохождение, увольнение: Справ. пособие. - М.: Бизнес Консалтинг Центр, 2015. – 42 с.
- 2.20 Московец Т.А.. Приостановление военной службы, Журнал РОД «За права военнослужащих», 2005, № 5. – 11 с.
- 2.21 Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.В.Лазарева. М., 1997. -233 с.
- 2.22 Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. М., 1999. -621 с.
- 2.23 Овсянко Д.М. Административно-правовые проблемы государственной службы в Российской Федерации: Дисс. докт. юрид. наук (в виде научного доклада). – М., 1998. -189 с.

- 2.24 Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации., 2007. - 90 с.
- 2.25 Основы военной службы: Учебник / В.Ю. Микрюков. - 2-е изд. Инфра-М. 2015. – 467 с.
- 2.26 Офицерский корпус Русской армии. Опыт самопознания // Русский военный сборник. – М., 2000. - 123 с.
- 2.27 Помбрик И.Д. Особенности применения общевойсковых соединений и частей в чрезвычайных обстоятельствах // Военная мысль. 1999. № 2. - 90 с.
- 2.28 Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право: учебник / под ред. Ю.И. Мигачева. М.: Юристъ, 2008. – 188 с.
- 2.29 Привалова С.В. Принципы организации государственной службы современной России: Автореф. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. -190 с.
- 2.30 Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: Теоретико-правовое исследование. Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1996. – 79 с.
- 2.31 Стрекозов В.Г. Обязанности военнослужащих // Права человека и вооруженные конфликты: Учебник для высших военных учебных заведений / Отв. ред. В.А. Карташкин. М.: Норма, 2001. – 542 с.
- 2.32 Тихомиров С.В. Военная служба. Поступление, призыв, прохождение, увольнение: Справ. пособие. - М. 2014. -443 с.
- 2.33 Хропанюк В.Н. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., доп., испр. М., 1999. – 387 с.
- 2.34 Шанхаев С.В.. Право в Вооруженных Силах, 2006, № 4. – 67 с.
- 2.35 Шанхаев С.В. Актуальные вопросы перемещения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на нижестоящие должности , 2006, № 4. -89 с.
- 2.36 Шарыкина О.В. Юридическая ответственность военнослужащих в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование: Автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2002. -24 с.

- 2.37 Шимкин А.Н., П.И. Гаврюшенко, О.В. Грибанов. Право в Вооруженных Силах, 2006, № 8. – 89 с.
- 2.38 Щепетев В. И. История государственного управления в России. М. 2003. – 245 с.

Выпускная квалификационная работа на тему «Государственная военная служба как вид государственной службы» выполнена мной самостоятельно. Все использованные в работе материалы и положения из научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Список использованных источников содержит 56 наименований.

Приложений: 0.

Рецензент _____.

Дипломная работа сдана на кафедру «____» _____ 2017 г.

Подпись автора _____