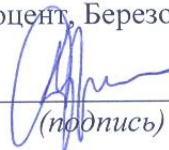


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное
управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



(подпись)

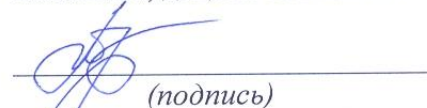
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МОЛОДЕЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
(НА ПРИМЕРЕ ГБУ «АГЕНТСТВО ПО РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»)»

Выполнил:
Судариков Д. Д., гр. ГМУ-43



(подпись)

Научный руководитель:
к.полит.н., доцент Товченко Р. Б.



(подпись)

Самара

2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические аспекты регулирования молодежной политики.....	7
1.1. Понятие молодежной политики и ее основные направления.....	7
1.2. Основные проблемы в развитии молодежной политики.....	15
2. Взаимодействие государства и молодежных организаций в Самарской области.....	22
2.1. Характеристика ГБУ СО «Агентство по реализации молодежной политики»...22	
2.2. Основные полномочия ГБУ СО «Агентство по реализации молодежной политики» во взаимодействии и регулировании деятельности молодежных организаций.....	30
3. Рекомендации по разработке эффективной системы регулирования государственной молодежной политики.....	35
3.1. Основные предложения по совершенствованию системы регулирования государственной молодежной политики.....	35
3.2. Мероприятия по разработке эффективной системы регулирования государственной молодежной политики.....	42
Заключение.....	54
Список использованной и литературы.....	56
Приложения.....	62

Введение

Молодежь является особой социально-возрастной группой, выделяющейся возрастными рамками и особым статусом в обществе. Особенность социального статуса обуславливается переходом молодежи от детства к юности и, соответственно, необходимо отдавать большое значение воспитанию у молодежи социальной ответственности. Общество и власть предоставляет возможность социального становления молодежи, обеспечивая их различными льготами, но ограничивает участие молодежи в определенных сферах жизни общества. Предоставляя свободу для социального становления, общество должно понимать, что оно в то же время несет ответственность за будущее поколение. Тем самым общество и власть должны оказывать воздействие на социальное становление молодежи путем проведения различных воспитательных мероприятий, реализации направленных на прививание ценностей программ, вести разностороннюю образовательную деятельность в учебных учреждениях. Меры по воспитанию ценностей должны быть современными и должны своевременно обращать внимание молодежи на социальные проблемы, возникающие перед обществом.

В силу своего возраста, некоторые представители данной социальной группы ограничены в активном участии в определенных сферах общественной жизни, но в процессе образовательной деятельности происходит вовлечение молодежи во взрослую ответственную жизнь. Готовность молодежи к ответственности и участию в жизни общества может прослеживаться в процессе их взаимодействия между собой и со специалистами молодежной сферы: в их сочинениях-рассуждениях в школе, в реакции группы при проектировании на них социальных проблем в игровой форме, в проявлении интереса к решению социальных проблем при выпуске стенгазет, в желании участвовать в общественных мероприятиях и так далее. Степень проявления интереса молодежи к проблемам общества и желание привлечь к ним внимание помогает нам увидеть, насколько заинтересована молодежь в будущем своей страны и спрогнозировать дальнейшие перспективы

развития общества.

В различных странах возрастные рамки для определения социальной группы молодежи устанавливаются по-разному. Как правило, нижняя граница определяется между 14 и 16 годами, а верхняя более расплывчата – от 25 до 35, а то и более. В настоящее время в Российской Федерации молодежь определена как социальная группа, представители которой имеют возраст от 14 до 30 лет.

В мае 2016 года Центром научной политической мысли и идеологии был проведен экспертный опрос. Цель исследования заключалась в выявлении ценностно-мотивационных установок современной российской молодежи и ее социокультурного и гражданского потенциала. Интересы молодежи и её современный взгляд на развитие общества в будущем во многом отличается от мнения общества в целом. В начале двухтысячных годов происходила коммерциализация системы образования, что привело к глубоким изменениям в сфере образования. По сравнению с молодежью предыдущих поколений, чье взросление приходилось на восьмидесятые годы, молодежь начала XXI века существенно отличалась по набору своих приоритетов, ценностей, взглядов, что приводило к затруднению в становлении молодежи. Похожая ситуация стоит перед обществом и молодежью и в наше время. Тем не менее, второе десятилетие двухтысячных годов ознаменовано яркими внешнеполитическими событиями, что, по мнению политических элит, должно было привести к укреплению национальной идеи, патриотизма, но глубоких изменений в жизнеустройстве общества не последовало, а в сознании современной молодежи имеют место западные взгляды и ценности.

Молодежь является нашим проводником в будущее – именно эти люди в будущем будут управлять нашей страной, вести внешнюю политику, обеспечивать благополучие всех сфер жизни общества, воспитывать новое поколение. Поэтому необходимо учитывать ошибки, совершенные ранее, и постоянно совершенствовать методы воспитания современной молодежи. Необходимо прививать ценности, которые поменяют мировоззрение людей, сменят потребительский образ жизни

общества совершенно иным. Нужно воспитывать такое общество, которое будет ответственным, справедливым; которое будет уважать природу и возобновлять её ресурсы; целью которого будет всеобщее благополучие, а не борьба за конкурентные преимущества собственных товаров и услуг.

Если говорить о проблемах, которые угрожают будущему нашей страны, то можно выделить следующее: современная российская молодежь ставит под сомнение политическое устройство страны, выражает ей недоверие, хотя сама порождает коррупцию, предпочитая уйти от трудностей обучения путем покупки экзаменов, от армии путем оплаты военного билета. Возникает неправильное отношение к деньгам – они становятся средством для получения благополучия в любом месте в любое время. Современная молодежь предпочитает развращаться навязываемым в интернете образом жизни, разрушает институт семьи, игнорируя культурные и общественные ценности.

Объектом исследования являются механизмы государственного регулирования молодежной политики.

Предметом исследования является деятельность ГБУ «Агентство по реализации молодежной политики Самарской области».

Целью работы является анализ механизмов государственного регулирования молодежной политики, а также разработка предложений по их совершенствованию.

Задачи:

1. Определение понятия молодежной политики и ее основных направлений;
2. Выявление проблем в развитии молодежной политики;
3. Рассмотрение характеристики ГБУ СО «Агентство по реализации молодежной политики»;
4. Рассмотрение основных полномочий ГБУ СО «Агентство по реализации молодежной политики» во взаимодействии и регулировании деятельности молодежных организаций;
5. Разработка основных предложений по совершенствованию системы

регулирования государственной молодежной политики;

6. Разработка рекомендаций к мероприятиям для разработки эффективной системы регулирования государственной молодежной политики.

1. Теоретические аспекты регулирования молодежной политики

1.1. Понятие молодежной политики и ее основные направления

Появление термина «молодежная политика» отмечается в научной и политической литературе в середине XX века. Это обусловлено появлением «молодежи» как отдельной социальной группы, которая нуждалась в самоопределении. В 70-х гг. во многих странах мира начинают появляться различные законы, декларирующие права молодежи и определяющие её место в жизни общества. В настоящее время в большинстве стран мира имеются специальные органы, занимающиеся регулированием и проведением молодежной политики.

Под термином «молодежь» в Российской Федерации понимаются граждане в возрасте от 14 до 30 лет, а в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства молодежная политика осуществляется и регулируется в соответствии с международными соглашениями [19].

Данное определение термина «молодежь» носит общепринятый характер и в этом смысле используется в нормативно-правовых актах Российской Федерации. «Молодежная политика» же представляет собой деятельность государственных органов и различных общественных и политических объединений по реализации утвержденных планов и стратегий, воздействующих на воспитание, социальное становление и развитие современной молодежи [22, с. 1].

В разных странах молодежная политика реализуется по-своему. Молодежную политику государства могут определять множество факторов, например этнические особенности населения, уровень его культурного развития, традиции, наличие острых социальных и демографических проблем, а так же определение полномочий и границ вмешательства между органами власти и населения. В Соединенных Штатах основную роль в регулировании молодежной политики играют частные благотворительные организации, а государственные структуры принимают минимальное участие в социальном становлении молодежи.

В Швеции, Дании и Норвегии наоборот, определяющая роль в регулировании молодежной политики лежит на плечах государственных структур [36, с. 606].

В России молодежная политика проводится на региональном и государственном уровнях. Государство играет немаловажную роль в развитии молодежной политики и обязано поддерживать и улучшать место молодежи во всех сферах общественной жизни, если молодежь оказывается в затруднительном или ущемленном положении, относительно других слоев населения. Кроме того, молодежная политика государства направлена на формирование и сохранение такого статуса российской молодежи, который соответствовал бы социальным, политическим, культурным, экономическим интересам общества. Государственная молодежная политика должна искоренять противоречия между обществом и молодежью, согласовывать их интересы.

В формировании молодежной политики принимает участие не только государство, но и различные социальные институты, такие как школа, семья и другие. Деятельность государственных органов, социальных, молодежных и семейных институтов, осуществляющих молодежную политику, должна быть направлена на формирование и содействие в реализации таких потребностей у человека, как труд, образование, культурное воспитание, организация досуга, осмысление ценностей, развитие творческого и научного потенциала.

Большое внимание уделено вопросам регулирования молодежной политики в нормативно-правовых актах Президента РФ, наиболее важными из которых являются:

Нормативные правовые акты регулирования государственной молодежной политики на федеральном уровне:

1. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» в редакции от 12 апреля 1999 года. Данный указ впервые определил основные приоритеты государственной молодежной политики в России. Приоритетными направлениями, способствующими развитию государственной молодежной

политики, до сегодняшнего дня являются следующие: создание условий для обеспечения соблюдения и возможности реализации прав молодых граждан; предоставление гарантий в сфере труда и занятости, содействие их предпринимательской деятельности; создание условий, направленных на физическое и духовное развитие молодежи; обеспечение условий для предоставления социальных услуг молодым гражданам; реализация программ поддержки молодых семей, талантливой молодежи, молодежных объединений; содействие международным молодежным обменам;

2. Указ Президента Российской Федерации от 6 марта 1995 года № 242 «О Национальном фонде молодежи»;

3. Указ Президента Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 727 «О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи» с изменениями от 21 апреля 1997 года;

4. Указ Президента Российской Федерации от 25 января 2005 года № 76 «О Дне российского студенчества»;

5. Указ Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 года № 146 «О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов науки и их научных руководителей»;

6. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 года № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» с изменениями от 09 ноября 2010 года;

7. Указ Президента Российской Федерации от 18 сентября 2008 года № 1383 «О проведении в Российской Федерации Года молодежи»;

8. Распоряжение Президента Российской Федерации от 24 июня 1993 года № 459-рп «О праздновании Дня молодежи» [29].

Помимо перечисленных выше, существует ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, направленных на решение отдельных вопросов в сфере государственной молодежной политики, например,

постановление Правительства РФ от 24 июля 2000 года № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях», постановление Правительства РФ от 18 января 1992 года № 33 «О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи» в редакции от 4 августа 2005 года, постановление Правительства РФ от 3 апреля 1996 года № 387 «О дополнительных мерах поддержки молодежи в Российской Федерации» с изменениями от 3 августа 1996 года. Данные постановления предусматривают дополнительные меры по развитию государственной молодежной политики.

Направления молодежной политики не ограничиваются каким-то перечнем необходимых реформ и мероприятий. Сегодня в молодежной политике должны осуществляться совершенно другие программы и стратегии, по сравнению со стратегиями в молодежной сфере в начале 2000-ых годов. Возникновение тех или иных проблем в стране призывает государственную политику быть гибкой во всех сферах общественной жизни.

На сегодняшний день актуальной является «Стратегия развития молодежи Российской Федерации до 2025 года», она направлена на расширение возможностей интенсивного роста человеческого капитала молодежи за счет облегчения доступа к государственным и общественным услугам на этапе взросления, развития способностей принимать обоснованные жизненные решения, реализовывать упущенные возможности [20, с. 1]. Стратегия рассматривает молодежь как активного субъекта преобразования общества, драйвера развития и лидерства страны, так и объекта социализации, ценнейший кадровый ресурс экономического роста и обеспечения благосостояния поколений. Развитие самостоятельной личности молодого гражданина, формирование его позитивного мировоззрения и востребованных компетенций признается главным приоритетом. Стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и возможности в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи. Главными такими вызовами, стоящими перед молодежной политикой, определяющими состояние российской молодежи, а так же перспективы

ее развития в среднесрочной и долгосрочной перспективах являются: снижение человеческого капитала молодежи; отсутствие позитивного мировоззрения, основанного на ценностях патриотизма, нравственности, правосознания; сокращение общего уровня здоровой молодежи, отсутствие популистских взглядов на культуру здорового образа жизни, отсутствие стремления к сокращению заболеваемости молодежи, потребления наркотиков и алкоголя; высокое число искусственных прерываний беременности; рост националистических настроений, экстремистских проявлений, криминализация молодежной среды в регионах с выраженной молодежной безработицей.

Стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам молодежной политики, а также параметры инвестиций в молодежные программы, проекты, общественные молодежные объединения и в инфраструктуру молодежной политики. Целью государственной политики в отношении молодежи на среднесрочную и долгосрочную перспективу является формирование конкурентоспособного молодого поколения россиян, вместе с тем достижение экономической, социальной и культурной конкурентоспособности российской молодежи [20, с. 1].

Целью самой Стратегии было определено создание возможностей для роста и наращивания человеческого капитала молодежи, компенсирующего сокращение численности молодых граждан и обеспечивающего экономический рост и повышение конкурентоспособности Российской Федерации в глобальном мире. Для достижения данной цели были поставлены две основные задачи:

1. Формирование целостного мировоззрения молодежи, основанного на ценностях патриотизма, семьи, нравственности, правосознания, здорового образа жизни и бережного отношения к природе.

2. Развитие востребованных качеств, необходимых для улучшения своей профессиональной эффективности: инновационность, креативность, предприимчивость, коммуникативность, солидарность.

В «Стратегию развития молодежи Российской Федерации до 2025 года»,

В.В. Путиным, были внесены предложения, касающиеся приоритетных направлений Стратегии:

1. Повышение качества профессионального образования путем вовлечения молодежи в неформальное и самостоятельное образование и содействие этому. Эта деятельность компенсирует дефицит профессиональных и социальных компетенций молодежи, недополученных в процессе формального образования, а также способствует повышению у молодежи ответственности, дисциплины и культуры труда, что приводит к росту человеческого капитала молодежи на 10-12% к 2025 г.

2. Поддержка активного участия молодежи в сферах бизнеса, искусства, обеспечение мотивации и стимулирование к саморазвитию. Эта деятельность направлена на развитие качественных характеристик молодежи и повышает человеческий капитал молодежи за счет прихода талантливой молодежи в науку, искусство и бизнес; обеспечивает развитие у молодежи самостоятельности и инициативности, способствует самореализации молодежи, что приводит к росту человеческого капитала молодежи на 5-7% к 2025 г.

3. Содействие в выборе профессиональной ориентации у подростков и помощь в построении правильного образовательного пути. Эта деятельность позволит обеспечить более эффективный выбор молодежью будущей специальности, что приводит к росту человеческого капитала молодежи на 2-2,5% к 2025 г.

4. Трудоустройство молодежи с использованием услуг новой системы молодежных рекрутинговых агентств, которые будут осуществлять помощь молодежи в поиске места работы, консультирование студентов, окончивших обучение, либо окончивших службу в армии или вышедших с отпуска по уходу за ребенком, а так же пропаганда волонтерской деятельности. Эффективное трудоустройство молодежи, сокращение молодежной безработицы позволяют увеличить человеческий капитал молодежи на 10-15% к 2025 г.

5. Пропаганда здорового образа жизни, поддержка деятельности детских оздоровительных лагерей. Эта деятельность обеспечивает увеличение человеческого

капитала молодежи, предотвращая снижение численности экономически активной молодежи в силу роста смертности в молодом возрасте, травматизма и приобретением инвалидности, сокращая потери в производительности труда, которые при потреблении наркотиков или алкоголя связаны со снижением мотивации к труду, ответственности и дисциплины труда. Работа по пути данного направления приводит к росту человеческого капитала молодежи на 10-12% к 2025 году.

6. Предотвращение роста преступности среди молодежи, помощь в организации молодежного досуга и проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений. Эта деятельность увеличивает численность молодежи, вовлеченной в продуктивную деятельность, что ведет к росту человеческого капитала молодежи на 3-4% к 2025 г.

7. Пробуждение духовно-нравственных ценностей путем популяризации патриотических мероприятий, разработка программ по повышению уровня культуры и образования у молодежи. Реализация программ по сохранению традиционной культуры народов страны и традиционных ремесел, в целях развития связей между поколениями; развитие межкультурного и межпоколенческого диалога в интересных и эффективных для молодёжи форматах. Сотрудничество со средствами массовой информации в области программ, направленных на формирование и развитие у молодёжи чувства патриотизма, любви к Родине и родному краю, гордости за историю Отечества, ответственности за собственную судьбу, содействие героизации и пропаганде позитивных молодёжных образов и примеров для подражания

8. Укрепление института семьи, повышение значимости семейных ценностей, формирование позитивного отношения к молодым семьям, оказание помощи в решении жилищного вопроса, формирование в сознании молодежи «идеальной модели семьи», как зарегистрированного брака, разработка программ на стимулирование уровня рождаемости.

9. Налаживание взаимодействия детских и молодежных общественных

организаций с органами власти, поддержка инициатив детских и молодежных организаций, стимулирование их активности в творческой, научной, и других сферах деятельности.

10. Оказание содействия в адаптации молодым мигрантам, обучение их русскому языку, помощь в преодолении различных барьеров. Рост территориальной трудовой и образовательной мобильности молодежи повышает эффективность экономики за счет более рационального размещения трудовых ресурсов. При этом человеческий капитал молодежи вырастет на 4-6% к 2025 г.

11. Привлечение средств на финансирование молодежных организаций и снижение межрегиональной дифференциации в финансовом обеспечении молодежной политики, а так же материальная поддержка специалистов по работе с молодежью.

12. Развитие информационно-коммуникационных технологий в молодежной среде, поддержка молодежных программ со стороны СМИ, создание базы для развития единого молодежного ресурса при поддержке органов государственной власти и субъектов Российской Федерации [20, с. 9].

Таким образом, молодежь в современной России обладает значительным потенциалом к инновационным адаптациям, участию в науке будущего, обладает собственной инициативой, способностью к противодействию негативным вызовам. Положение молодежи в обществе является важнейшим показателем в уровне развития общества. Именно молодежь может продемонстрировать тенденции к развитию будущего общества. Поэтому развитие направлений по достижению благополучного социального становления молодежи, разработка нормативно-правовой базы в молодежной сфере, разработка технических и организационных основ по воспитанию молодежи будут оставаться актуальными проблемами для сектора власти и самого общества.

1.2. Основные проблемы в развитии молодежной политики

В настоящее время для определения целей и задач, стоящих перед молодежной политикой государства, необходимо выявить интересы самой молодежи. Из года в год приоритетные направления в молодежной среде и задачи для достижения цели могут меняться. Это зависит от множества факторов, выявлением и изучением специфики которых могут заниматься общественные организации, государственные и муниципальные органы. В выявлении важных особенностей в среде молодежи помогают различные социальные эксперименты, мониторинги, социологические опросы, как на региональном, так и на государственном уровне. К данным особенностям можно отнести социальное расслоение, межэтническую, субкультурную разобщенность и другое [39, с. 131].

На сегодняшний день молодежь является носителем большого физического и творческого потенциала, именно на молодежи лежит миссия строительства России в будущем. Вместе с тем, в России отмечается уменьшение числа молодых с 2013 по 2016 год. За три года численность молодежи в стране уменьшилась на 10 млн. человек. Данную проблему можно сопоставить со снижением темпов рождаемости, что, в свою очередь, является результатами экономических и демографических проблем. К проблемам, препятствующим созданию семей, особенно у молодежи, можно отнести снижение роли института семьи, сложности материального положения, отсутствие отдельного жилья [41].

Причиной могут являться пропаганда и навязывание потребительского образа жизни, вследствие чего снижается духовно-нравственный уровень у молодых, утрачиваются семейные ценности. В результате негативного воздействия со стороны средств массовой информации у молодежи формируется неправильное мнение о внебрачных отношениях, происходит уменьшение роли общечеловеческих ценностей, зачастую наблюдается отсутствие понимания красоты, эстетики, а иногда даже осознания добра и зла. К позитивным моментам на сегодняшний день можно отнести запрет рекламы табачной и алкогольной продукции, но как

отдельный фактор это не оказывает на воспитание молодежи должного воздействия. Транслируемые телепередачи и программы зачастую оказываются противоречащими патриотическому и культурно-нравственному воспитанию молодого поколения [31].

Наряду с проблемами убывания численности молодежи и утратой важных ценностей, существуют и другие, не менее важные проблемы: низкий уровень образования молодежи, недостаточное финансирование в рамках молодежной политики, отсутствие регламентирующей деятельность молодежной сферы и определяющего её роль федерального закона, а также экстремизм, безработица среди молодежи, духовно-нравственный кризис, отсутствие комплексной информации для самореализации.

В Российской Федерации действует множество нормативных документов, касающихся молодежной сферы. Первым законом в Российской Федерации, был закон №98-ФЗ, гарантирующий поддержку государством молодежных и детских общественных объединений, который опубликовали в 1995 году [32].

Вместе с данным законом в 1996 году был принят закон №125-ФЗ, направленный на регулирование высшего и профессионального образования. Роль физической культуры и спорта в молодежной политике определяет закон 1999 года № 80-ФЗ, а в качестве предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в том же году был принят закон № 120-ФЗ.

В скором времени эти законы были подкреплены краткосрочной Концепцией государственной и молодежной политики, которая была принята в 2001 году. Данная Концепция не оказалась совершенной в разделении молодежной политики государства от других направлений его деятельности. Молодежная политика была рассмотрена как один из случаев социальной политики, проблемы которого нужно решить в ближайшее время, но не как отдельное её направление, которое нужно развивать. В Концепции не были упомянуты такие важнейшие двигатели развития молодежной политики, как научно-техническая деятельность, создание информационных порталов для молодежи [19].

Критика многих экспертов была учтена при разработке дальнейших документов, одним из них становится Стратегия 2006 года о государственной молодежной политике в Российской Федерации, она была разработана до 2016 года. Параллельно с действующими законами и программами составляются и Федеральные целевые программы, которые дополняют и выявляют эффективные направления в молодежной политике федеральных органов.

Недостатки каждой стратегии могут выявляться со временем, так как происходят изменения во множестве сфер жизнеобеспечения страны, а так же происходят изменения во внешней политике. Не всегда можно спрогнозировать и предвидеть данные изменения, поэтому к этапу своей реализации направления молодежной политики могут оказаться неактуальными и потребуют доработки. В связи с анализ, разработка и принятие современных концепций и стратегий, определяющих молодежную политику государства, являются необходимым явлением.

Тем не менее, для эффективного использования имеющегося потенциала, заложенного в молодое поколение, необходимо разработать фундаментальный Федеральный закон, который определял бы универсальный статус молодежи для современного и будущего общества, устанавливал бы права и обязанности молодежи в правоотношениях, защищал бы основные, неотъемлемые интересы молодежи [35].

На данный момент пока существует множество проектов Федерального закона «о государственной молодежной политике», но в настоящее время так и не сложилось единой базы, определяющей систему основных положений в сфере государственной молодежной политике. Более того, законодательные инициативы не находят общего мнения в вопросах формирования этой самой базы. Существует множество законопроектов о государственной молодежной политике, среди них есть и законопроекты, внесенные в 2007 и 2008 годах, но до сих пор нет окончательного решения по созданию базового Федерального Закона, определяющего деятельность организаций, работающих в сфере молодежной политики [24].

Следующей проблемой является недостаточный объем финансирования мероприятий, реализуемых в сфере молодежной политики. Минимальные объемы финансирования не позволяют проводить эффективную работу в подготовке и проведении мероприятий, связанных с решением главных задач молодежной политики. Данная проблема более остро стояла в 2013 году, тогда по России на деятельность в сфере молодежной политики выделялось 526 миллионов рублей. В 2016 году, в соответствии с проектом федерального бюджета, принятого Государственной Думой, было выделено 3 миллиарда рублей [43].

Если говорить об уровне образования молодежи, то можно отметить, что при росте числа обучающихся студентов в средних профессиональных и высших учебных заведениях, происходит вытеснение молодежи из малообеспеченных семей. Нехватка мест в учебных заведениях препятствует получению образования молодежи. В связи с этим необходимым становится увеличение количества бюджетных и платных мест в государственных и коммерческих учебных заведениях. Наряду с этим необходимо и ужесточение контроля качества образования, профессиональная подготовка квалификационных кадров, для этого потребуется развитие специальной методической базы. Данные процедуры будут гарантировать получение качественного образования молодежи.

Безработица среди молодежи также является проблемой молодежной политики государства. Из-за отсутствия послевузовского распределения и социального неравенства среди молодежи многие выпускники оказываются требовательны к месту работы и пытаются найти как можно более престижное место, а общедоступные рабочие места остаются невостребованными. Таким образом, для решения данной проблемы необходимо исследовать проблемы социальной сферы и поэтапно устранять их [33].

Экстремизм так же является одной из важных проблем современной молодежной политики. Во всех крупных городах существуют совершенно разные субкультуры, группировки, движения. Далеко не все они придают особенность и выразительность нынешней молодежи с позитивной стороны. Зачастую

причастность к тем или иным субкультурам порождает ненависть к другим и молодежь становится агрессивной. Подверженность влиянию со стороны неблагополучных движений и субкультур может являться следствием неправильного патриотического воспитания как в школах, так и в детских садах. Еще одной причиной большого интереса молодежи к экстремизму может быть негативное влияние со стороны средств массовой информации и интернета. Для ослабления почвы экстремизма необходимо обратить особое внимание патриотическому воспитанию молодежи, которое можно реализовывать как в учебных заведениях, так и по средствам проводимых массовых мероприятий.

Пожалуй, важнейшей проблемой современной молодежной политики на сегодня является духовно-нравственный кризис молодежи. Сюда относится и поведение, и культурно-деловая этика, культура речи, понятие эстетики и прочее. Причиной духовно-нравственного кризиса является отсутствие интереса у молодежи к изучению дополнительных, факультативных знаний. Отсутствие же интереса привело и к вырождению в учебных заведениях так называемых кружков, клубов по интересам. Необходимо пробуждение интереса у молодежи к дополнительным факультативным знаниям и организация деятельности по культурному воспитанию молодежи [25].

Еще одной проблемой в сфере молодежной политики является отсутствие во многих районах единого информационного портала или центра, который бы способствовал вовлечению молодежи в общественные и политические сферы жизни. Данная проблема в большей степени является проблемой конкретного района, так как государственное оказание помощи молодым людям, к примеру, в трудоустройстве, будет затруднительным. Для этого потребуются большие усилия в учете и контроле. Если такая проблема будет решаться на уровне каждого муниципального образования – взаимодействие с молодежными организациями и работодателями будет более тесным и упрощенным. Наличие единой информационной базы будет способствовать не только трудоустройству молодежи, но и организации её досуга, а так же будет предоставлять возможность активного

участия в жизни общества [32].

Исторический опыт показывает, что реформирование политических, общественных, экономических, образовательных, культурных, досуговых и других сфер жизни должно быть связано с активным участием молодежи в данных процессах. Любые реформы должны отвечать интересам социальных групп, в том числе и интересам молодежи. Комплексность мер по улучшению благосостояния молодежи, поднятию уровня её образования и культуры является важной составляющей развития общества [27, с. 147].

Государство должно уделять особое внимание развитию молодежной политики, становлению молодежи в обществе, оказывать поддержку организациям и специалистам, работающим с молодежью. Важно определять проблемы, оказывающие негативное влияние на социализацию молодежи, потому что от современных молодых людей зависит будущее страны и общества, а так же будущих поколений. Именно на плечах государства и общества лежит ответственность за воспитание у молодежи ценностей, определение правильных приоритетов в развитии, приобщение молодежи к спорту и активной деятельности в общественной и политической жизни, пропаганду здорового образа жизни и здравого смысла. Для достижения положительных результатов в воспитании и социализации молодежи необходимо уделять большое внимание к среде общества в целом [27, с. 113-119].

Разработка законодательных основ по определению статуса молодежи и правоотношений в молодежной сфере, активное участие общества в организации мероприятий для привлечения внимания к современным проблемам, препятствующим приобретению полезных для личности и социума жизненных ориентиров, необходимо участие государства в финансировании подобных мероприятий и программ [42].

Таким образом, общество и государство должно осознавать важное положение молодежи в социализации и благополучии будущего поколения, заниматься совершенствованием образовательной деятельности, совместными

усилиями оказывать поддержку и помощь молодежной сфере в самореализации и вовлечении молодых в активное участие в жизни страны.

2. Взаимодействие государства и молодежных организаций в Самарской области

2.1. Характеристика ГБУ «Агентство по реализации молодежной политики Самарской области»

По Самарской области насчитывается около пяти тысяч некоммерческих организаций, которые занимаются развитием молодежной сферы, или просто в своей деятельности взаимодействуют с молодежными организациями, волонтерами, тем самым оказывая влияние на социализацию молодежи.

Одной из таких организаций является Государственное бюджетное учреждение Самарской Области «Агентство по реализации молодежной политики». В своей деятельности ГБУ СО АМП является подведомственным учреждением Департамента по делам молодежи Самарской области. Агентство создано в феврале 2006 г. Миссией ГБУ СО АМП является реализация Государственной молодежной политики в Самарской области. Агентство было создано с целью создания в Самарской области условий для всесторонней самореализации молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет [45].

Целью деятельности Агентства является обеспечение эффективной реализации отдельных полномочий органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего реализацию государственной молодежной политики на территории Самарской области.

Предмет деятельности Агентства – выполнение работ, оказание услуг физическим и юридическим лицам в сфере государственной молодежной политики, в том числе на основе государственного задания.

Основные виды деятельности Учреждения включают в себя:

1. Реализацию мероприятий областных целевых программ и планов мероприятий, проектов и программ в сфере государственной молодежной политики; взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления в реализации молодежной политики на всех уровнях, а так же информирование

физических и юридических лиц о предстоящих мероприятиях;

2. Содействие в выявлении и продвижении талантливой молодежи Самарской области и трудов ее инновационной и созидательной деятельности;

3. Содействие в подготовке лучших специалистов, выдвижении лучших инициатив, практик и достижений в сфере государственной молодежной политики Самарской области;

4. Информирование молодежи Самарской области об имеющихся возможностях самореализации;

5. Помощь в адаптации молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

6. Организация взаимодействия с органами по делам молодежи муниципальных образований Самарской области, изучение, анализ и обобщение опыта их работы;

7. Информационная, организационная, техническая, методическая и консультационная поддержка организаций, работающих в интересах молодежи Самарской области независимо от их организационно-правовой формы, а также консультационно-совещательных структур, созданных при государственных, муниципальных исполнительных и законодательных (представительных) органах власти Самарской области;

8. Содействие молодежному представительству Самарской области в межрегиональных, всероссийских и международных мероприятиях;

9. Изучение, анализ, обобщение и распространение в молодежной среде передового опыта реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

10. Информирование населения Самарской области о деятельности Учреждения.

Агентство вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его

основным видам деятельности, предусмотренным в уставе, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается министерством образования и науки Самарской области совместно с департаментом по делам молодежи Самарской области.

Агентство вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его уставе [23, с. 5].

Агентство в установленных законодательством Российской Федерации и Самарской области случаях имеет право осуществлять следующие виды предпринимательской и иной приносящей доход деятельности:

1. Предоставление социальных услуг молодежи;
 2. Содействие занятости молодежи и подбор персонала;
 3. Проведение образовательных мероприятий для населения;
 4. Организация и проведение зрелищно-развлекательных мероприятий;
 5. Организация и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий;
 6. Предоставление персональных услуг молодым гражданам от 14 лет.
- Агентство вправе осуществлять деятельность, подлежащую лицензированию, только на основании полученной в установленном порядке лицензии.

Агентство занимается решением следующих задач государственной молодежной политики:

1. Создание информационной инфраструктуры для информирования молодежи о возможностях организации своей жизни в обществе;
2. Вовлечение молодежи, молодых семей, молодежных и детских общественных организаций в многообразную социальную практику и деятельность институтов гражданского общества;
3. Создание условий для выявления и продвижения талантливой молодежи

и ее инновационной деятельности;

4. Интеграция в общество молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.

Деятельность ГБУ СО АМП подразумевает комплексный подход, охватывающий множество сфер деятельности молодых людей. Направления, которые реализует в своей деятельности ГБУ СО АМП:

1. Развитие системы трудоустройства молодых людей Самарской области;
2. Развитие экономической и деловой активности молодежи;
3. Развитие институтов гражданского общества, участвующих в реализации молодежной политики в Самарской области;
4. Развитие системы культурного досуга для молодых людей;
5. Развитие кадрового потенциала сферы молодежной политики в Самарской области;
6. Развитие системы патриотического воспитания и военно-спортивного движения;
7. Развитие системы экспериментальных проектов в сфере молодежной политики;
8. Развитие системы продвижения интеллектуальной и творческой деятельности молодежи, как инструмента развития общества.

Данные направления деятельности Агентства были реализованы исходя из подпрограммы «Реализация государственной молодежной политики в Самарской области до 2020 года» государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2020 годы.

Непосредственное руководство деятельностью осуществляет директор (Орлов Алексей Игоревич), назначаемый на должность министром образования и науки Самарской области по представлению департамента по делам молодежи Самарской области и освобождаемый от должности министром образования и науки Самарской области по согласованию с департаментом по делам молодежи

Самарской области. С директором по соглашению сторон может заключаться срочный трудовой договор на срок не более пяти лет. Трудовой договор с директором заключает, изменяет, расторгает министерство образования и науки Самарской области по согласованию с департаментом по делам молодежи Самарской области. Директор действует без доверенности от имени Агентства, представляет его интересы в государственных органах, предприятиях, организациях, учреждениях, пользуется имуществом Агентства в пределах своей компетенции, установленной трудовым договором, совершает в установленном порядке сделки от имени Агентства, заключает договоры, выдает доверенности, открывает лицевой счет и иные счета.

Директор утверждает структуру и штатное расписание Агентства в пределах утвержденной предельной штатной численности.

Директор принимает на работу и увольняет с работы работников Учреждения согласно трудовому законодательству Российской Федерации.

Директор в пределах своей компетенции издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников Агентства.

Контроль деятельности Агентства осуществляется органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей, в пределах их компетенции, налоговой инспекцией, другими организациями и органами управления в пределах их компетенции, определенной законами и иными нормативными актами Российской Федерации и Самарской области, Уставом Агентства по реализации молодежной политики [23, с. 14].

Структура Агентства представляет собой несколько отделов, находящихся под управлением директора Орлова Алексей Игоревича и его заместителя по общим вопросам Сараева Валерия Викторовича и заместителя по основной деятельности Кирдяшевой Маргарите Петровне. Директор Агентства оказывает непосредственное управление отделом бухгалтерского и бюджетного учета и Отделом социального проектирования и поддержки детских и молодежных организаций. Отдел хозяйственного обеспечения находится в подчинении заместителя директора по

общим вопросам, а заместитель директора по основной деятельности руководит Отделом гражданско-патриотической работы с молодежью, Отделом организационно-методической поддержки социально-значимых и инновационных мероприятий для молодежи и Информационным отделом (Приложение 1) [45].

Отдел гражданско-патриотической работы с молодежью в своей деятельности осуществляет работу с военно-патриотическими клубами и военно-патриотическими объединениями, занимается организацией соревнований, таких как «Кубок ВПК», который проводится каждый год. Так же он осуществляет работу с Постами №1. Суть этого движения заключается в том, чтобы почтить память у священных мест, символизирующих память погибшим на войне. В последние два года это движение активно возродилось, у каждого Поста №1 имеется своя символика, свои традиции и форма. Одно из основных мероприятий в данной сфере – Перекличка постов. На это мероприятие приезжают все молодежные организации, у которых сформирован Пост №1, и суть мероприятия заключается в презентации своей формы, почитании традиций, показе своего мастерства, например, марш, развод, построение. Так же отдел в последние два года активно взаимодействует с военно-историческими клубами, которые занимаются реконструкцией исторических событий и великих битв. Одной из главных таких реконструкций в Самарской области является «Битва Тимура и Тохтамыша на реке Кондурче». Первая реконструкция битвы была в 2003 году, и называлось это военно-этно-историческим фестивалем "Битва Тимура и Тохтамыша на реке Кондурче". До 2015 года этой реконструкцией своими силами занимались общественные деятели из Самарского областного историко-краеведческого музея им.П.В.Алабина, и в 2015 эта инициатива была полностью поддержана государством. Теперь военно-этно-исторический фестиваль «Битва Тимура и Тохтамыша на реке Кондурче» является государственным мероприятием. Отдел так же занимается организацией участия военно-патриотических объединений в различных праздниках и днях памяти. Один раз в два года проводится смотр конкурсов по военно-патриотическому воспитанию, осуществляется сбор комиссии, проходит смотр

отчетов.

Отдел социального проектирования и поддержки ДиМО оказывает помощь организациям в обучении специалистов по вопросам молодежной политики, оказывает поддержку развития детских и молодежных организаций, на сколько это позволяет бюджет, проводит консультацию специалистов по вопросам взаимодействия с детскими молодежными объединениями. Много в работе ГБУ СО АМП достигается с помощью волонтеров и добровольцев, что позволяет в большей мере, не зависимо от нехватки финансирования, осуществлять поддержку развития молодежных организаций. Так же отдел ведет так называемый информационный сборник, куда вносится опыт всех детских и молодежных организаций Приволжского Федерального округа и публикуется на официальном сайте Агентства для всех. Отдел так же занимается координацией конкурса «Доброволец Года» в содружестве с другими НКО и государственными структурами, пропагандирует здоровый образ жизни, осуществляет работу с молодежью с ограниченными возможностями здоровья. К сожалению, в последние годы направление по работе с молодежью с ограниченными возможностями здоровья сокращается. Эту деятельность вынуждены осуществлять своими силами общественные организации, но они по-прежнему находят поддержку у ГБУ СО АМП.

Отдел организационно-методической поддержки социально-значимых и инновационных мероприятий для молодежи в своей деятельности осуществляет подготовку массовых молодежных мероприятий, таких как: турнир КВН, Студвесна, Студент Года, День призывника, День молодежи. Так же интересным является Молодежный музыкальный автобус, он представляет собой движение молодежных организаций по Самарской области, которые везут с собой красивую классическую музыку. Хотелось бы отметить и Творческий фестиваль Пластилиновый дождь – это фестиваль уличных актеров, мимов, фокусников, уличных театральных группировок. Отдел так же занимается профориентацией молодежи.

Информационный отдел ведет сайт ГБУ СО АМП, группу Вконтакте,

информирует население и молодежные организации обо всех мероприятиях, в организации которых задействовано Агентство. Так же занимается аналитикой, ведет отчеты по всем мероприятиям и занимается разработкой символики для мероприятий и фестивалей, социальной рекламой, выпуском баннеров.

Отдел бухгалтерского и бюджетного учета осуществляет расчет только внутри организации и не взаимодействует ни с кем за пределами Агентства.

Отдел организационно-хозяйственного обеспечения занимается кадровыми вопросами, техническим содержанием Агентства и не имеет отношения к содержанию деятельности Агентства по направлению молодежной политики. Так же отдел занимается организацией аукционных процедур, электронных торгов, которые представляют собой выставление технического задания в общий доступ и подбор партнеров для осуществления технического задания. В основном это обеспечение мероприятий и фестивалей продуктами, канцтоварами сотрудниками. К тому же отдел взаимодействует с государственными структурами и занимается процессом получения денег для нужд других отделов.

Отдел социального проектирования и поддержки детских и молодежных организаций возглавляет Бондаренко Наталья Олеговна, которая является так же председателем Федерации Детских Организаций. Общественная организация «Федерация детских и молодежных организаций Самарской области» создана в 1991 году, зарегистрирована - в 1997. Создание Федерации детских организаций было осуществлено с целью обеспечения условий в Самарской области для эффективного развития детских и молодежных объединений для дальнейшей социализации детей и молодежи, а так же в целях защиты прав и интересов детей и развития детского и молодежного общественного движения гуманистической направленности в интересах детей и общества в целом. В настоящее время ФДО включает 19 детских объединений, насчитывающих 2217 членов, входит в состав областного Совета Детских и Молодежных организаций, Общественного Совета при Самарской Губернской Думе, является членом Международного Союза детских общественных объединений СПО-ФДО (Союза пионерских организаций - федерация детских

организаций) [46].

В данном параграфе была рассмотрена основная структура организации ГБУ СО АМП, основные полномочия Директора Агентства, направления деятельности входящих в состав структуры отделов.

2.2. Основные полномочия ГБУ «Агентство по реализации молодежной политики Самарской области» во взаимодействии и регулировании деятельности молодежных организаций.

Согласно закону от 5 апреля 2010 г. N 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», Агентство за счет средств бюджета занимается организацией мероприятий, реализацией социально-значимых проектов, либо оказывает поддержку в реализации проектов и мероприятий совместно с другими организациями [8].

Источниками финансового обеспечения Учреждения являются:

а) субсидии, получаемые из областного бюджета на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ);

б) субсидии на иные цели;

в) бюджетные инвестиции;

г) средства, получаемые от приносящей доход деятельности;

д) иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), предоставляются в порядке, определенном министерством образования и науки Самарской области.

Агентство обязано вести бухгалтерский учет в порядке, установленном

Министерством финансов Российской Федерации, и предоставлять бухгалтерскую, статистическую отчетность в соответствии с действующим законодательством, отчет о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за Агентством имущества Самарской области в порядке, определенном министерством образования и науки Самарской области по согласованию с департаментом по делам молодежи Самарской области [23, с. 3].

Для взаимодействия Агентства с другими организациями, одна сторона направляет запрос другой стороне, далее заключается контракт на проведение определенного мероприятия или по совместной реализации проекта. Например, у Агентства с Министерством управления финансами Самарской области был заключен Контракт № 2016з-018 на оказание услуг для нужд бюджетного учреждения, в котором описывается проведение электронных торгов, на которые было выставлено техническое задание по организации на территории ГБУ СО «Центр патриотического воспитания» фестиваля Детских и молодежных организаций (далее ДиМО), в задание входили требования к местам проживания детей, ежедневные рационы по питанию, и другие требования, на выполнение которых необходимо было составить смету по организационно - техническому обеспечению фестиваля ДиМО. Победившая в электронных торгах коммерческая организация предоставила смету на 700 тыс.рублей, эти средства Агентство запрашивало у Министерства по управлению финансами Самарской области. По такому принципу Агентство осуществляет взаимодействие между населением и органами местного самоуправления [23, с. 9].

Агентство в соответствии со ст. 311 Федерального закона "О некоммерческих организациях", № 7-ФЗ могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при осуществлении благотворительной деятельности, а также деятельности в области содействия благотворительности и добровольчества; деятельности в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического

состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности [2].

У Агентства заключен контракт с Федерацией детских организаций, совместно с которой проводится множество мероприятий, но главным из них является фестиваль ДиМО, который в 2016 году был проведен 20-ый раз. Педагоги из ФДО проводили отбор ведущих на фестиваль, их обучение для работы с молодежными организациями на фестивале, оказывали помощь в составлении программы фестиваля.

Федерация Детских организаций Самарской области подало запрос в агентство на помощь в организации социально-ориентированного проекта «Детская игровая площадка на 43 Всероссийском фестивале авторской песни им. В. Грушина». Проект направлен на развитие детей в рамках фестиваля; обеспечения полноценного и интересного досуга для детей и подростков в возрасте от 3 до 16 лет, гостей и участников фестиваля; повышения уровня творческого развития детей; улучшение морально-психологического состояния участников и гостей 43 Всероссийского фестиваля авторской песни им. В. Грушина.

Участие Агентства по реализации молодежной политики в данном проекте, оказание помощи ФДО отражает взаимодействие с населением в органах власти и местного самоуправления. Кроме того показывает влияние деятельности организации на экономические, политические и культурные процессы в регионе, так как именно этот пример служит показателем того, что Агентство стремится содействовать воспитанию молодого поколения, повышению качества творческого потенциала, развитию физических и психических показателей населения.

Члены молодежных организаций, которые информируются о предстоящих мероприятиях через своих руководителей и педагогов, могут зарекомендовать себя на роль ведущего и принять участие в сложном процессе подготовки и проведения ежегодного фестиваля.

Агентство строит свои отношения с государственными и муниципальными органами, другими предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами во

всех сферах на основе договоров, соглашений, контрактов.

Агентство свободно в выборе форм и предмета договоров и обязательств, любых других условий взаимоотношений с предприятиями, учреждениями, организациями, которые не противоречат законодательству Российской Федерации, Уставу Агентства.

Агентство обязано:

1. Обеспечивать выполнение государственного задания;
2. Отчитываться перед министерством образования и науки Самарской области и департаментом по делам молодежи Самарской области о результатах деятельности Учреждения;
3. Отчитываться перед министерством имущественных отношений Самарской области за состояние и использование государственного имущества;
4. Осуществлять оперативный, бюджетный и бухгалтерский учет результатов финансово-хозяйственной и иной деятельности, вести статистическую отчетность, отчитываться о результатах деятельности в соответствующих органах;
5. Составлять план финансово-хозяйственной деятельности, составляемый и утверждаемый в порядке, определенном министерством образования и науки Самарской области, и в соответствии с требованиями действующего законодательства;
6. Согласовывать с министерством образования и науки Самарской области и департаментом по делам молодежи Самарской области совершение финансовых сделок, а с министерством имущественных отношений Самарской области – сделок, связанных с распоряжением имущества, если размер сделки превышает 10% от балансовой стоимости активов Агентства, определенной по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату [17, с. 9].

В соответствии с действующим законодательством Агентство обеспечивает открытость и доступность следующих документов: Устава с внесенными в него изменениями; свидетельства о государственной регистрации учреждения; решения учредителей о создании Агентства; решения учредителя о назначении директора

Агентства; положений о филиалах, представительствах Агентства; плана финансово-хозяйственной деятельности Агентства, составляемого и утверждаемого в порядке, определенном министерством образования и науки Самарской области, и в соответствии с требованиями действующего законодательства; годовой бухгалтерской отчетности Агентства; государственного задания на оказание услуг (выполнение работ); отчета о результатах деятельности Агентства, составляемого и утверждаемого в порядке, определенном министерством образования и науки Самарской области и департаментом по делам молодежи Самарской области; отчета об использовании закрепленного за Агентством имущества, составляемого и утверждаемого в порядке, определенном министерством имущественных отношений Самарской области, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности.

3. Рекомендации по разработке эффективной системы регулирования государственной молодежной политики

3.1. Основные предложения по совершенствованию системы регулирования государственной молодежной политики

В настоящее время в Российской Федерации имеется обширная правовая база в сфере государственной молодежной политики, некоторые из них под небольшими редакциями сохраняют свое действие еще со времен Советского Союза. Однако, вопрос о принятии главного элемента, который бы закреплял базовые положения государственной молодежной политики, устанавливал правовые основы регулирования статуса молодежи, так и остается нерешенным [30].

Среди документов, регулирующих отношения в сфере государственной молодежной политики имеются международные документы, федеральные и региональные законы, постановления Государственной Думы, подзаконные акты Президента и Правительства Российской Федерации и другие. Одним из основных законов в данной сфере можно отметить закон от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» в редакции от 01 июля 2011 года, который закрепляет основные принципы работы с детскими и молодежными организациями и объединениями [18].

Другими важными федеральными законами, определяющими различные аспекты государственной молодежной политики, являются следующие:

1. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в редакции от 01 июля 2011 года. Статья 19 данного закона закрепляет положения о том, что членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет, а члены и участники детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет [5];

2. Пункт 2 статьи 32 Федерального закона от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» в редакции от 11 июля 2011 закрепляет за деятельностью

образовательных учреждений создание и координацию в нем множества детских и молодежных общественных организаций и объединений, если их деятельность не запрещается законом [4];

3. Пунктом 2 статьи 14 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и воинской службе» в редакции от 28 июня 2011 года предоставляется возможность для молодежи, прошедшей подготовку в военно-патриотических молодежных и детских объединениях, воспользоваться преимущественным правом при поступлении в военные образовательные учреждения профессионального образования [9];

4. Статья 17 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в редакции от 07 февраля 2011 разрешает органам по делам молодежи и учреждениям при органах по делам молодежи деятельность по реализации профилактической работы с несовершеннолетними [6];

5. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в редакции от 17 декабря 2009 года определяет основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией РФ, а также правовых, социально-экономических условий для их реализации [7];

6. Статья 8 Федерального закона от 04 декабря 2007 года «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» определяет, что органы государственной власти субъектов РФ за счет средств субъектов РФ вправе оказывать содействие развитию детско-юношеского и молодежного спорта [3].

К сожалению, в настоящее время так и не сложилось единой базы, определяющей систему основных положений в сфере государственной молодежной политике. Более того, законодательные инициативы не находят общего мнения в вопросах формирования этой самой базы. Существует множество законопроектов о государственной молодежной политике, среди них есть и законопроекты, внесенные в 2007 и 2008 годах, но до сих пор нет окончательного решения по созданию

базового Федерального Закона, определяющего деятельность организаций, работающих в сфере молодежной политики.

В настоящее время законодательная база в Российской Федерации не соответствует актуальным проблемам молодежной сферы и не определяет направления работы органов государственной власти по работе с молодежью [30]. Вместе с этим, Правительственной комиссией Российской Федерации по делам молодежи было признано, что реализация государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации намного эффективнее данного процесса, проводимого на федеральном уровне [44]. Это сказывается на многообразии форм развития молодежной политики в отдельных субъектах Российской Федерации и на глубине решения современных проблем молодежной среды. Действующие федеральные законы, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации содержат множество норм, способных определить статус и основные положения молодежной политики в нашей стране, но целостное видение стратегии развития молодежной политики в одном общем законе отсутствует. В связи с этим, можно сказать, что законодательная база в Российской Федерации, направленная на установление четкого статуса государственной молодежной политики находится на стадии формирования.

22 мая 2017 года Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи провел расширенные парламентские слушания о молодежной политике в Российской Федерации. В них приняли участие: спикер Госдумы Вячеслав Володин, вице-премьер Виталий Мутко, министр образования и науки Ольга Васильева, руководитель Росмолодежи Александр Бугаев, а также лидеры молодежных организаций парламентских партий, студенты ведущих московских вузов, спортсмены и блоггеры. Участниками слушаний был выдвинут ряд рекомендаций по развитию правовой базы в сфере молодежной политики. По их мнению, необходимо:

1. Провести анализ законодательства Российской Федерации на предмет учета потребностей и вызовов, стоящих перед молодежью в части обеспечения

трудовых прав молодёжи, обеспечения жилищных прав молодёжи, разрешения правовых проблем в области интеллектуальной собственности, поддержания репродуктивного здоровья молодого населения;

2. Рассмотреть возможность принятия федерального закона «О государственной молодёжной политике» и дополнения действующего законодательства положениями, устанавливающими ответственность между федеральными, региональными и муниципальными органами власти в сфере молодёжной политики;

3. Рассмотреть необходимость разработки правовых норм, устанавливающих законодательное закрепление статуса работников сферы государственной молодёжной политики и утверждения профессионального стандарта «Специалист по работе с молодёжью» для повышения престижа данной профессии, возможности качественной оценки деятельности специалиста по работе с молодёжью.

4. Предлагается рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений» или принятие нового федерального закона «О поддержке молодёжных и детских общественных объединений», обеспечивающего разностороннюю государственную помощь молодёжным организациям в целях поощрения общественно полезной деятельности молодежи и молодёжного самоуправления.

5. Правительству Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инициировать подготовку и принятие Государственной программы Российской Федерации «Молодёжь России»

6. Правительству Российской Федерации обратить внимание руководителей субъектов РФ на исполнение методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов и органов местного самоуправления, реализующих государственную молодёжную политику [38].

Как уже было сказано, одной из важнейших проблем в реализации эффективной молодежной политики является отсутствие правового механизма, регулирующего деятельность молодежных организаций и определяющего положение государственной молодежной политики в обществе. Для совершенствования правового механизма государственной молодежной политики можно сформировать систему мер, требуемых к разработке целевых программ федерального, регионального и местного значений, касательно молодежной политики. Сегодня в общем виде государственная молодежная политика строится на отдельных мероприятиях, направленных на достижение конкретных целей или способствующих решению некоторых конкретных проблем и задач. Существует несколько форм реализации молодежной политики, к ним можно отнести целевые программы, отдельные мероприятия и комплексные программы.

Детские и молодежные мероприятия или система мероприятий является наиболее простой формой реализации государственной молодежной политики. В эту категорию включаются различные форумы, семинары, акции, меры по содействию в трудоустройстве и социальной адаптации и так далее. Зачастую, такая форма реализации молодежной политики направлена на реализацию местных проблем, данная форма реализации молодежной политики гибкая и способна своевременно отвечать возникающим требованиям молодежи. К недостаткам такого рода мероприятий можно отнести высокую степень раздробленности мероприятий по ключевым направлениям молодежной политики, затруднительно связать такие мероприятия в единую систему. К тому же, эти мероприятия зачастую оказываются внеплановыми, что приводит к нерациональности с точки зрения финансирования молодежной политики.

Целевые программы оказывают содействие в реализации эффективной молодежной политики по конкретным её направлениям, например: патриотическое воспитание молодежи, личностное развитие молодежи, обеспечение информационного пространства для молодежи, творческое развитие молодежи и так далее. Преимущества такой формы реализации молодежной политики заключаются

в том, все меры, реализуемые в рамках данной целевой программы, имеют общие цели и задачи, что способствует эффективному проведению системы мероприятий. Что касается качества проведения системы мероприятий, то при таком подходе все мероприятия оказываются спланированными заранее и сбалансированными с точки зрения финансирования, и зачастую планирование мероприятий исключает возникновение непредвиденных ситуаций. Планирование позволяет максимально рационально использовать финансовые, кадровые и временные ресурсы. Недостаток целевой программы состоит в том, что она призвана развивать отдельное направление молодежной политики.

Комплексные программы являются наиболее эффективной формой реализации молодежной политики. Самые первые комплексные программы были изданы в начале 2000 годов. В отличие от целевой программы, комплексная программа охватывает сразу несколько наиболее важных направлений молодежной политики, тем самым обретая роль определяющего документа в реализации молодежной политики внутри региона.

В современном государстве необходимо вовремя отвечать проблемам, возникающим перед обществом, в частности, перед молодежью. Необходимо вовремя реагировать на изменения в молодежной сфере и уметь корректировать курс направления государственной молодежной политики, применяя те или иные формы её реализации.

Кроме того, на сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует четкая вертикаль власти, налаженная между федеральными и региональными органами, работающими с молодежью. Наряду с этим, молодежь сегодня расценивается с точки зрения культуры, психологии, социологии, демографии, и нет нормативно-правового закрепления молодежи, как юридического участника в жизни и становлении общества. Молодежь нужно наделять своими правами, обязанностями и свободами, чему должно уделяться должное внимание со стороны законодательства.

В вопросе стратегического развития страны отсутствует четкое понимание места и роли молодежи, её участия в существующих стратегических программах. Государственная молодежная политика может быть наиболее эффективна только в том случае, если сама молодежь будет являться полноценным участником стратегического и национального развития, при этом цели и задачи должны формироваться на принципе единения основополагающих целей и задач.

Популярной проблемой для реализации молодежной политики является слабое финансирование. Существуют различные программы в сфере молодежной политики, но в большинстве случаев заявленный в программе бюджет превышает тот, который способны выделить на реализацию мероприятий. Исходя из данных таблиц отчетности ГБУ СО АМП по проведенной работе в рамках программ, направленных на реализацию молодежной политики, видно, что по факту выделяется меньший бюджет, чем тот, который был заявлен в самой программе (Приложение 2). Это происходит из-за того, что получение бюджетных денег осуществляется через прохождение сметы мероприятия через различных финансистов. Их задача заключается в поиске более дешевых или альтернативных услуг и товаров, чем те, которые предлагаются в смете. После одобрения финансистами сметы чаще всего техническое задание по проведению мероприятия выставляется на электронные торги, которые заключаются в поиске наиболее экономного варианта исполнения технического задания. Так происходит экономия государственного бюджета, и в следствии, сокращение финансирования в сфере государственной молодежной политики. Процедура финансирования молодежных мероприятий должна быть более четко определена законом, чтобы избежать расхождений размеров бюджета в программах молодежной политики и фактически затраченными в дальнейшем бюджетными средствами.

Позитивной стороной такого явления, как недостаточное финансирование, является развитие волонтерской деятельности, как среди молодежи, так и среди взрослых людей. Но в наше время волонтерская деятельность стоит перед угрозой снижения её активности после Чемпионата Мира в 2018 году, так как большое

внимание сейчас уделяется подготовке волонтеров к встрече гостей со всего мира. На выездном заседании Совета НКО при Самарской Губернской Думе на тему «Об участии гражданского общества в развитии добровольческого (волонтерского) движения в Самарской области: опыт, перспективы развития» 27 апреля 2017 года был выдвинут ряд предложений от разных представителей некоммерческих организаций по данному вопросу. Для поддержки и стимулирования активности волонтерского движения было предложено ввести книжку волонтера, где фиксировалось бы его участие в мероприятиях. Исходя из степени активности волонтера, ему бы предоставлялись различные льготы: от бесплатного проезда на общественном транспорте до бесплатных путевок в санатории. Законопроект о волонтерском движении в данный момент находится в Самарской Губернской Думе на рассмотрении, но пока никаких решений по нему не было выдвинуто. В данном законопроекте определяется значение слово волонтер, вынесено предложение об отождествлении понятий «волонтер» и «доброволец», определяется некоторая фундаментальная законодательная база, на основании которой волонтерские организации будут осуществлять свою деятельность [40].

В данном параграфе были рассмотрены основные рекомендации по увеличению эффективности реализации государственной молодежной политики.

3.2. Мероприятия по разработке эффективной системы регулирования государственной молодежной политики

Для осуществления эффективной системы регулирования молодежной политики необходимо осуществлять следующие мероприятия:

В сфере поддержки молодых граждан в сфере образования, воспитания и развития. Данные мероприятия по поддержке граждан должны включать следующие меры:

1. Содействие предотвращению ущемления и создание равных прав и возможностей для малоимущих, многодетных семей, молодых граждан из сельских

поселений, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями развития, детей-сирот, молодых участников боевых действий и других;

2. Осуществление мер по созданию благоприятных условий в сфере образования для молодых граждан, обучающихся в государственных и муниципальных образовательных учреждениях среднего, высшего и послевузовского профессионального образования как на бюджетной основе, так и на основании договоров с оплатой ими стоимости обучения;

3. Разработка мер по обеспечению трудоустройства граждан в соответствии с их профессиональной подготовкой в высших учебных заведениях;

4. Разработка государственных программ по осуществлению поддержки воспитанников детских домов и обучающихся в образовательных учреждениях, а так же реализация программ и проектов, направленных на поддержку общественных организаций и объединений, осуществляющих свою деятельность в образовательных учреждениях;

5. Оказание поддержки и разработка системы поощрения талантливых молодых граждан, вносящих свой вклад в область образования, науки, техники и культуры;

6. Разработка и реализация федеральных, региональных и местных целевых программ, способствующих социализации молодежи, приобщению молодежи к культуре и спорту, патриотическому и духовно-нравственному воспитанию;

7. Осуществление поддержки деятельности молодежных и детских общественных объединений в сфере военно-патриотического, духовно-нравственного, экологического воспитания, профориентационной работы, развитие системы осуществления конкурсных программ по данным направлениям реализации молодежной политики;

8. Популяризация среди молодых людей идеи духовного единства, бережного отношения к объектам культурного наследия, укрепление дружбы народов, межнационального благосостояния;

9. Формирование и реализация системы мер по повышению культуры молодежи в области гражданского воспитания, знания своих прав, обязанностей и свобод, а так же способствование пониманию уважения чужих прав и свобод;

10. Формирование и реализация мер по поддержке различных форм интеллектуального, нравственного, физического развития молодых граждан для их приобщения к ценностям общечеловеческой и национальной культуры, для активизации их участия в культурной жизни общества;

11. Проведение различных конкурсов, олимпиад и фестивалей по направлениям творческой реализации детей и молодежи, в том числе в области профессиональной, предпринимательской деятельности;

12. Поддержка и развитие различных форм воспитательной работы в специализированных учреждениях, в учреждениях дополнительного образования, в подростковых и молодежных центрах по месту жительства.

В сфере содействия и поддержки молодых граждан в области охраны их здоровья, в профилактике опасных заболеваний и формировании здорового образа жизни необходимо провести следующие мероприятия:

1. Разработка способов реализации государственной поддержки и помощи молодым гражданам, в том числе оказавшимся в трудной жизненной ситуации, обеспечение здорового образа жизни молодых граждан, обеспечение безопасного материнства, профилактика заболеваний, передающихся половым путем;

2. Совершенствовать меры по профилактике наркомании и зависимости от наркотических средств и психотропных веществ, по лечению и реабилитации молодых граждан, больных наркоманией, по сохранению психического здоровья молодежи, а так же активизация усиленной работы по противодействию развития наркомании.

3. Проведение профилактической работы с неблагополучными молодыми гражданами, малолетними правонарушителями и малолетними преступниками в целях предотвращения их негативного влияния на сверстников и подрастающее поколение в молодежной среде;

4. Привлечение молодежи к ведению здорового образа жизни, предоставление возможности реализации потребности к активным занятиям физической культурой и спортом для молодых граждан;

5. Развивать практику проведения всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнований, турниров молодежи по массовым видам спорта;

6. Формировать и развивать системы учреждений социального обслуживания для молодежи, создание условий для медицинской, психологической и социальной адаптации несовершеннолетних граждан;

7. Создавать условия для развития массовых видов молодежного туризма, поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений в указанной сфере;

8. Осуществлять меры поддержки деятельности детских оздоровительных, образовательных учреждений, экспериментальных площадок в целях внедрения инновационных технологий и методик в области формирования здорового образа жизни, полноценного детского, молодежного, семейного отдыха, досуга, творческого развития.

В сфере содействия обеспечению экономической самостоятельности молодых граждан и реализации их трудовых прав и обязанностей необходимо:

1. Создание условий для занятости молодежи, в том числе разработка и принятие мер по квотированию рабочих мест для молодежи;

2. Поддержка специализированных организаций, осуществляющих деятельность по содействию занятости, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке и переподготовке молодых граждан: центров временной и сезонной занятости молодежи, молодежных бирж труда, студенческих

трудовых отрядов, молодежных объединений (реализующих программы в сфере занятости и профориентации молодежи, несовершеннолетних, в сфере развития современной культуры предпринимательства, привития культуры и навыков потребительского поведения, просвещения по вопросам защиты прав потребителей);

3. Формирование и реализация программ содействия социальной адаптации и повышению конкурентоспособности молодежи на рынке труда;

4. Обеспечение финансовой поддержки мероприятий по созданию рабочих мест для молодежи, в первую очередь для лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы (дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей), и молодых граждан из числа бывших военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации – ветеранов боевых действий, а также молодежи проживающей в сельской местности и районах Крайнего Севера;

5. Формирование и реализация системы государственных мер по материально-технической и финансовой поддержке деятельности молодежных учебных предприятий, бизнес-инкубаторов, учебно-деловых центров, коммерческих организаций, более 75% численности работников которых составляют молодые граждане;

6. Формирование государственных механизмов поддержки молодежного предпринимательства.

В сфере государственной поддержки молодых семей нужно провести следующие мероприятия:

1. Разработка и принятие федеральных, региональных, местных целевых программ (проектов) по государственной поддержке молодых семей, в первую очередь малоимущих, по оказанию им материальной и иной помощи в решении социально-экономических, социально-бытовых проблем, по обеспечению занятости молодых родителей, по формированию здорового образа жизни;

2. Организация просветительской работы с молодыми гражданами по вопросам репродуктивного здоровья, безопасного материнства, воспитания и развития обеспечения детей, организации семейного и детского отдыха;

3. Введение в практику социологических мониторингов по проблемам молодой семьи, по научно-методическому обеспечению работы с молодыми семьями;

4. Совершенствование законодательства по вопросам поддержки молодых семей в строительстве и приобретении жилья (по осуществлению субсидирования, целевого льготного кредитования, ипотечного кредитования, по внедрению механизмов аренды государственного и муниципального жилья и других), улучшения жилищных условий для молодых малоимущих семей;

5. Разработка и реализация мер по поддержке инициатив молодых граждан, движения молодежных жилищных комплексов, других молодежных объединений и иных организаций по строительству доступного жилья для молодежи;

6. Формирование системы социальных служб в целях расширения сферы образовательных, медико-социальных, социально-правовых, психолого-педагогических, информационных, консультационных и других услуг молодым семьям для обеспечения охраны здоровья, образования, воспитания и развития детей, социальной защиты, социальной адаптации и реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В сфере государственной поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в их социальном обслуживании, в социальной реабилитации и адаптации:

1. Разработка и реализация мер государственной поддержки молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: молодые граждане с недостатками физического или психического развития; молодые граждане – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных

катастроф, стихийных бедствий, оказавшиеся в экстремальных условиях; молодые граждане из числа беженцев и вынужденных переселенцев;

2. Молодые граждане, отбывающие наказание в виде лишения свободы, в том числе в воспитательных колониях, молодые граждане, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; молодые граждане, жизнедеятельность которых нарушена в результате сложившихся обстоятельств, которые они не могут преодолеть самостоятельно или с помощью семьи;

3. Совершенствование нормативно-правовых оснований для обеспечения необходимой помощи и социально-правовой защиты молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

4. Разработка и реализация мер по активизации социально-правовой, психолого-педагогической, информационной и консультативной помощи молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, по вопросам выбора направлений и форм образования, профессиональной ориентации, трудоустройства, организации предпринимательской деятельности и другие виды помощи;

5. Активизация мер по оказанию помощи, обеспечению медицинской, социально-психологической, социальной реабилитации и адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;

6. Совершенствование нормативно-правовых оснований поддержки общественных объединений и иных юридических и физических лиц, осуществляющих помощь и поддержку молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

В сфере поддержки общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений нужно проводить следующие мероприятия:

1. Активизация мер по поддержке общественных инициатив молодежных и детских общественных объединений, общественно полезной деятельности молодых граждан, их общественных объединений, на создание условий для реализации

созидательной активности, потенциала молодых граждан во всех сферах общественной жизни;

2. Дальнейшее совершенствование практики по информационному, научно-методическому, кадровому обеспечению деятельности молодежных и детских общественных объединений;

3. Стимулирование мер по поддержке на федеральном и региональном уровнях общественных инициатив по привлечению молодежи к консультативной деятельности органов законодательной и исполнительной власти в области государственной молодежной политики, по распространению практики создания и деятельности консультативных органов по проблемам молодежи при указанных органах власти;

4. Привлечение молодежных объединений к обсуждению проектов нормативно-правовых актов по вопросам осуществления законных прав и интересов молодежи.

Как уже было сказано, государством должно уделяться особое внимание развитию молодежной политики, становлению молодежи в обществе, оказанию поддержки организациям и специалистам, работающим с молодежью. Важно определять проблемы, оказывающие негативное влияние на социализацию молодежи, потому что от современных молодых людей зависит будущее страны и общества, а так же будущих поколений. Именно на плечах государства и общества лежит ответственность за воспитание у молодежи ценностей, определение правильных приоритетов в развитии, приобщение молодежи к спорту и активной деятельности в общественной и политической жизни, пропаганду здорового образа жизни. Для достижения положительных результатов в воспитании и социализации молодежи необходимо уделять большое внимание среде общества в целом. В Самарской области насчитывается около пяти тысяч молодежных организаций, осуществляющих свою деятельность в самых различных направлениях, и способные наиболее точно определить стоящие перед обществом проблемы в рамках своей деятельности. Из этого следует, что каждая такая организация имеет определенную

базу, картинку общества, анализируя которую можно выделить основные актуальные проблемы, стоящие перед молодыми людьми и в целом перед развитием общества. Федерация Детских Организаций имеет огромный потенциал в оказании содействия государству при реализации молодежной политики в нашем регионе, так как является своего рода союзом всех зарегистрированных молодежных объединений и организаций. Молодежная организация, включая молодых людей и их педагогов, руководителей, являются мощным ресурсом в становлении благополучного во всех отношениях общества. Государственные структуры должны активно пользоваться данным ресурсом, взаимодействуя с ним, оказывая поддержку их деятельности.

В первой главе была рассмотрена проблема со снижением темпов рождаемости, что, в свою очередь, является результатом экономических и демографических проблем. К проблемам, препятствующим созданию семей, особенно у молодежи, можно отнести снижение роли института семьи, сложности материального положения, отсутствие отдельного жилья. Учитывая, что социально-экономическое положение в стране не позволяет обеспечить каждую молодую семью отдельной квартирой, необходимо во время разработки очередного Федерального бюджета увеличить финансирование, направленное на строительство малометражных квартир в рамках действующей программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

В результате негативного воздействия со стороны средств массовой информации у молодежи формируется неправильное мнение о внебрачных отношениях, происходит уменьшение роли общечеловеческих ценностей, зачастую наблюдается отсутствие понимания красоты, эстетики, а иногда даже осознания добра и зла. Так как эта проблема является особенно острой, необходимо принятие законов о строгом разграничении понятий сцен насилия, жестокости, пропаганде нетрадиционных сексуальных отношений и других сцен, способных причинить ущерб формирующемуся мировоззрению подрастающего поколения и запретить на

телевидении трансляцию данных сцен. В пример приобщения молодежи к прекрасному, можно привести Ежегодный бал, который с 2008 года проводится в Самарском университете, бывшем СГАУ им. С.П. Королева. Помимо освоения танцевальной программы, участники изучают нормы этикета, историю развития Самарской области, развивают свой творческий потенциал и художественный вкус. Так же в пример можно привести мероприятие «Молодежный музыкальный автобус». Такого вида искусство способно заменить рекомендованные к запрету на телевидении сцены насилия, жестокости [37, с. 203].

Низкий уровень образования молодежи можно преодолеть увеличением количества бюджетных мест в государственных учебных заведениях. Кроме того, рекомендуется введение квот на бесплатное обучение для определенных слоев населения, или уменьшению платы за обучение, так как это препятствует поступлению в учебные заведения детей из малообеспеченных семей. Также можно разработать законопроект о коммерческих образовательных учреждениях, гарантирующий получение качественного образования и ужесточить государственный контроль преподавательской деятельности в отстающих учебных заведениях.

Решение проблемы безработицы и низкого числа работающих по специальности среди молодежи возможно с одновременным решением на уровне всей страны. Для этого рекомендуется вернуться к практике послевузовского распределения по рабочим местам, тем самым гарантируя трудоустройство целеустремленных студентов, особенно обучающимся на бюджетной основе. Молодые специалисты должны быть востребованы во всех профессиональных сферах, независимо от того, насколько хорошо сформирован штат работников того или иного предприятия, учреждения. Как уже было отмечено, воспитание и практический курс обучения молодых целеустремленных специалистов в рамках их профессиональной деятельности – это ответственность всего общества, и работодатель должен понимать, что будущее страны спустя несколько лет будет сосредоточено в руках сегодняшних молодых специалистов.

Подверженность влиянию со стороны неблагополучных движений и субкультур может являться следствием неправильного патриотического воспитания как в школах, так и в детских садах. Еще одной причиной большого интереса молодежи к экстремизму может быть негативное влияние со стороны средств массовой информации и интернета. Следует обратить особое внимание на патриотическое воспитание в учебных заведениях, реализуя множество практических мероприятий, которые позволят молодежи на личном опыте осознать понятие патриотизма. Так же необходимо введение в школах дополнительных факультативных предметов по изучению этики, эстетики, этикета, культуры речи и поведения. Опять же, для реализации таких мероприятий не обязательно прибегать к большим растратам государственного бюджета, необходимо лишь оказать поддержку молодежным организациям, наиболее полно представляющим себе картину данной проблемы. В пример данной молодежной организации можно привести правовой клуб «Подспорье» из села Георгиевка, деятельность этой организации заключается в привлечении внимания сверстников к наиболее острым проблемам в обществе, организации дебатов, обсуждений на данные темы. Для реализации своей деятельности ребятам из Георгиевки нужна только возможность и востребованность, а желание работать у них уже есть. Подобных организаций по Самарской области и по Приволжскому Федеральному Округу насчитывается немало, и взаимодействие учебных заведений с данными организациями способно приобщить подрастающее поколение к адекватному мировоззрению.

Еще одной проблемой в сфере молодежной политики является отсутствие во многих районах единого информационного портала или центра, который бы способствовал вовлечению молодежи в общественные и политические сферы жизни. На сегодняшний день в Самаре подобным центром является Государственное бюджетное учреждение Самарской области «Агентство по реализации молодежной политики». Для более эффективного осуществления работы с молодежью можно на территории каждого муниципального района организовать информационно-консультативный центр, который позволит получать комплексную информацию обо

всех предстоящих мероприятиях. Помимо этого рекомендуется проводить в центрах дни открытых дверей для специалистов всех структур, работающих с молодежью, чтобы они смогли поделиться опытом, методическими рекомендациями с начинающими специалистами. Под управлением одного из органов государственной власти, заведующим данными центрами, необходимо будет сформировать информационную сеть, где пользователи со всей России могли бы посмотреть информацию о мероприятиях, проводимых как в своем, так и в соседних регионах.

Удачная идея была реализована в рамках Национального молодёжного проекта «Пространство открытых возможностей» в декабре 2015 года: интернет-портал «пространство открытых возможностей». Данный портал представляет собой карту Российской Федерации, разделенную по регионам страны (Приложение 3). На данном портале можно увидеть информацию обо всех зарегистрированных некоммерческих организациях, работающих в сфере молодежной политики и информацию обо всех предстоящих мероприятиях. На сегодняшний день на данном портале зарегистрировано 0 организаций, либо этот портал работает неправильно. В любом случае, при координировании и осуществлении работы с такого рода порталами, можно в какой-то степени решить проблему получения комплексной информации по осуществляющейся молодежной политике [47].

Заключение

Подводя итоги, на основании данной работы, можно отметить положение молодежи в обществе как социальной группы, определяющей благополучие и развитие общества. Молодежь в современной России обладает значительным потенциалом к инновационным адаптациям, к участию в науке, а так же отличается устойчивой инициативой к противодействию негативным вызовам. Именно молодежь может продемонстрировать тенденции к развитию будущего общества. Поэтому развитие направлений по достижению благополучного социального становления молодежи, разработка нормативно-правовой базы в молодежной сфере, разработка технических и организационных основ по воспитанию молодежи будут оставаться актуальными проблемами для государственной молодежной политики.

Общество и государство должно осознавать важное положение молодежи в социализации и благополучии будущего поколения, заниматься совершенствованием образовательной деятельности, совместными усилиями оказывать поддержку и помощь молодежной сфере в самореализации и вовлечении молодых в активное участие в жизни страны.

Реформирование политических, общественных, экономических, образовательных, культурных, досуговых и других сфер жизни должно быть связано с активным участием молодежи в данных процессах. Любые реформы должны отвечать интересам социальных групп, в том числе и интересам молодежи. Комплексность мер по улучшению благосостояния молодежи, поднятию уровня её образования и культуры является важной составляющей развития общества.

Кроме того, на сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует четкая вертикаль власти, налаженная между федеральными и региональными органами, работающими с молодежью. Наряду с этим, молодежь сегодня расценивается с точки зрения культуры, психологии, социологии, демографии, и нет нормативно-правового закрепления молодежи, как юридического участника в жизни и становлении общества. Молодежь нужно наделять своими правами,

обязанностями и свободами, чему должно уделяться должное внимание со стороны законодательства.

В Самарской области насчитывается около пяти тысяч молодежных организаций, осуществляющих свою деятельность в самых различных направлениях, и способные наиболее точно определить стоящие перед обществом проблемы в рамках своей деятельности. Молодежная организация, включая молодых людей и их педагогов, руководителей, являются мощным ресурсом в становлении благополучного во всех отношениях общества. Государственные структуры должны активно пользоваться данным ресурсом, взаимодействуя с ним, оказывая поддержку их деятельности.

Для более эффективного осуществления работы с молодежью можно на территории каждого муниципального района необходимо организовать информационно-консультативный центр, который позволит получать комплексную информацию обо всех предстоящих мероприятиях.

Осуществление целостной и последовательной государственной молодежной политики по увеличению уровня её благосостояния является определяющим фактором устойчивого развития страны и общества, совершенствования общественных отношений, создания условий и возможностей для успешной адаптации и самореализации молодежи в современном обществе.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008, № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».

2. О некоммерческих организациях: Федеральный закон от 12.01.1996, № 7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

3. О физической культуре и спорте в РФ: Федеральный закон от 04.12.2007, № 329-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. Об образовании: Федеральный закон от 10.07.1992, № 3266-1 // СПС «КонсультантПлюс».

5. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995, № 82-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999, № 120-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

7. Об основных гарантиях прав ребенка в РФ: Федеральный закон от 24.07.1998, № 124-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

8. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: Федеральный закон от 05.04.2010, № 40-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

9. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998, № 53-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

10. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 26.05.1995, № 98-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

11. О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи: Указ Президента РФ от 16.05.1996, № 727 с изменениями от 21.04.1997 // СПС «КонсультантПлюс».

12. О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики: Указ Президента РФ от 16.09.1992, № 1075 в редакции от 12.04.1999 // СПС «КонсультантПлюс».

13. О проведении в РФ Года молодежи: Указ Президента РФ от 18.09.2008, № 1383 // СПС «КонсультантПлюс».

14. О Дне российского студенчества: Указ Президента РФ от 25.01. 2005, № 76 // СПС «КонсультантПлюс».

15. О мерах государственной поддержки талантливой молодежи: Указ Президента РФ от 06.04.2006 № 325 с изменениями от 09.11.2010 // СПС «КонсультантПлюс».

16. О Национальном фонде молодежи: Указ Президента РФ от 06.03.1995, № 242 // СПС «КонсультантПлюс».

17. О дополнительных мерах по усилению государственной поддержки молодых российских ученых – кандидатов науки и их научных руководителей: Указ Президента РФ от 09.02.2009, № 146 // СПС «КонсультантПлюс».

18. О праздновании Дня молодежи: Распоряжение Президента РФ от 24.06.1993, № 459-рп // СПС «КонсультантПлюс».

19. Концепция государственной молодежной политики Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 29.11.2014, № 2403 // СПС «КонсультантПлюс».

20. Об утверждении Основ государственной молодежной политики РФ на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014, № 2403-р // СПС «КонсультантПлюс».

21. Об Основных направлениях государственной молодежной политики в РФ: Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993, № 5090-1 // СПС «КонсультантПлюс».

22. Концепция федеральной целевой программы «Молодежь России» на 2012-2016. - URL: <http://www.oblduma.kurgan.ru/upload/iblock/bcf/1296821285.doc>. (дата обращения: 01.06.2017)

23. Устав государственного бюджетного учреждения Самарской области «Агентство по реализации молодежной политики» (новая редакция), 2012. - URL: <http://sammol.ru>. (дата обращения: 02.06.2017)

Литература

24. Белоконев С.Ю. Министерство образования и науки Российской Федерации Федеральное, Агентство по делам молодежи: Система мер по повышению эффективности государственной молодежной политики, 2013. - URL: <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/media/events/files/41d4701a45d6785bb30b.pdf> (дата обращения: 04.06.2017)

25. Гончар А. Проблема духовно-нравственного кризиса молодёжи // «Развитие», 2017. - URL: <http://www.personal-trening.com/krizis-molodyozhi>. (дата обращения: 27.05.2017)

26. Григоренко А.А. Молодежная политика в современной России // Международный научный журнал «Инновационная наука», 2016, №4. С. 4-6.

27. Елишев С.О. Молодёжная политика в процессе формирования ценностных ориентации современной российской молодёжи // Пространство и Время, 2012, № 1(7) – С. 113-147.

28. Замахина Т. Н. Путевка в жизнь // Российская газета. 2013. 14 октября.

29. Канунников К.С. Конституционное право / Нормативные правовые акты регулирования государственной молодежной политики на федеральном уровне // Евразийский юридический журнал. 2012, №3. - URL:

https://www.eurasialaw.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2928:2012-04-10-07-35-55&catid=557:2017-03-14-14-06-29&Itemid=821 (дата обращения: 03.06.17).

30. Каннуников К.С. Проект федерального закона «О молодежи и государственной молодежной политике в Российской Федерации»: основные положения, наши предложения. На пути к цивилизованному миропониманию // Правовое государство: теория и практика, 2012, № 1 (27). С. 1-3.

31. Кравченко Л.И. Взгляд на российскую молодежь — какое будущее ждет Россию? // Центр научной политической мысли и идеологии, 2106. - URL: <http://rusrand.ru/docconf/vzglyad-na-rossiyskuyu-molodej--kakoe-buduschee-jdet-rossiyu>; (дата обращения: 23.03.2017).

32. Малыгина Е.А. Молодежная политика в современной России // VI Международная студенческая научная конференция «Студенческий научный форум»: (Список научных направлений - Экономические науки - Актуальные проблемы экономики общественного сектора), 2014. - URL: <https://www.scienceforum.ru/2014/415/194> (дата обращения 01.06.2017).

33. Маннанова Г.И. Рабцевич А.А., Проблема трудоустройства среди молодежи // Научный электронный архив, 2015. - URL: <http://econf.rae.ru/article/7677> (дата обращения: 03.06.2017).

34. Организация работы с молодежью: учебное пособие / под ред. Е. П. Агапова, Л. С. Деточенко. М.-Берлин: Директ-Медиа, 2015. 38 с.

35. Отроков О.Ю. Ключевые проблемы молодежной политики в России и пути их решения // Публикация статей в Журнале научных публикаций аспирантов и докторантов, 2014. - URL: <http://jurnal.org/articles/2014/sociol3.html>. (дата обращения: 02.04.2017).

36. Потапова Д. С. Особенности реализации молодежной политики в Скандинавских странах // Молодой ученый, 2014, №4. С. 606-608.

37. Материалы Международной студенческой научно-практической конференции «Мир-2017», 2017, № 16. – 203 с.

38. Материалы парламентских слушаний 22 мая 2017 года о молодежной политике в Российской Федерации, 2017. - URL: <http://www.fioco.ru/v-gosudarstvennoy-dume-rf-proshli-parlamentskie-slushaniya-o-molodezhnoy-politike-v-rossiiskoi-federacii>. (дата обращения: 29.02.2017).

39. Министерство образования и науки Российской Федерации: Доклад «Молодежь России 2000-2025: развитие человеческого капитала», 2013. Москва, «Рос Молодежь». 131 с.

40. Об участии гражданского общества в развитии добровольческого (волонтерского) движения в Самарской области: опыт, перспективы развития // Программа выездного заседания Совета НКО при Самарской Губернской Думе 27.04.2017. Самара, 2017. 7 с.

41. Система мер по повышению эффективности молодежной политики. Москва, «Росмолодежь», 2013. 13 с.

42. Современное общество: человек, власть, экономика: Материалы III Международной научной конференции 04.04.2014. Саратов: ИЦ «Наука», Сборник научных статей, 2014. 206 с.

43. Современные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации: Материалы II Международной научно-практической конференции. / Под общ. ред. Г.Ю. Гуляева. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение», 2016. 15 с.

Интернет-ресурсы

44. Информационно-просветительский портал, Молодежная политика, 2014. - URL: <http://www.samara2025.ru/content/34-molodezhnaya-politika> (дата обращения 02.02.2017).

45. Официальный сайт ГБУ СО АМП. - URL: <http://sammol.ru> (дата обращения: 19.04.2017).

46. Официальный сайт Федерации детских организаций. - URL: <http://www.fdosamara.ru> (дата обращения: 15.05.2017).

47. Пространство открытых возможностей. - URL: открыто.орг (дата обращения: 23.05.2017).

Директор

Орлов Алексей Игоревич

*Отдел бухгалтерского и бюджетного учёта***Главный бухгалтер**

Аникеева Кира Геннадьевна

Ведущий бухгалтер

Храмкова Надежда Владимировна

Ведущий экономист

Макаров Алексей Владимирович

*Отдел социального проектирования и поддержки ДИМО***Начальник отдела**

Бондаренко Наталья Олеговна

Менеджер

Фролова Наталья Владимировна

Заместитель директора по основной деятельности

Кирдяшева Маргарита Петровна

*Информационный отдел***Начальник отдела**

Яровикова Татьяна Николаевна

Программист

Соколов Александр Витальевич

Менеджер

Дорофеев Андрей Игоревич

*Отдел гражданско-патриотической работы с молодёжью***Начальник отдела**

Маширова Елена Анатольевна

Менеджеры

Тлепова Галия Генатовна

*Отдел организационно-методической поддержки социально-значимых и инновационных мероприятий для молодёжи***Начальник отдела**

Кузнецова Елена Анатольевна

Менеджеры

Ишутина Светлана Александровна

Заева Анна Геннадьевна

Заместитель директора по общим вопросам

Сараев Валерий Викторович

*Отдел организационно-хозяйственного обеспечения***Начальник отдела**

Зиновьев Сергей Петрович

Секретарь

Носаль Елена Владимировна

Суммы кассовых и плановых поступлений (с учетом возвратов) в разрезе поступлений	<p>Внебюджет: план 420000 руб., факт 362657 руб.</p> <p>Госзадание: план 11205300 руб., факт 10775572,93 руб.</p> <p>Целевые мероприятия: 13296363 руб., факт 11903374,27 руб.</p>
Суммы кассовых и плановых выплат (с учетом восстановленных кассовых выплат) в разрезе выплат	<p>Внебюджет: план 952275,28 руб., факт 316765,21</p> <p>Госзадание: план 11336812,54 руб., факт 10907085,47 руб.</p> <p>Целевые мероприятия: 13296363 руб., факт 11903374,27 руб.</p>

Казенное учреждение дополнительно указывает

Показатели кассового исполнения бюджетной сметы учреждения и показатели доведенных учреждению лимитов бюджетных обязательств	-	
Результаты (показатели) выполнения государственного задания		
Исполнение государственной услуги (работы) в соответствии с Ведомственным перечнем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Департамента по делам молодежи Самарской области государственными учреждениями Самарской области в качестве основных видов деятельности	Значение показателя на начало отчетного периода	Значение показателя на конец отчетного периода
Организация реализации мероприятий областных (ведомственных) целевых программ и планов мероприятий, проектов и программ в сфере государственной молодежной политики	-	-
Количество реализованных мероприятий (ед.)	192	8
Количество молодых граждан (14 - 30 лет), охваченных реализацией мероприятий (чел.)	87560	73
Доля городских округов и муниципальных районов Самарской области, вовлеченных в реализацию мероприятий в качестве участников (%)	34,9	41
Итого	112	117

