


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

Факультет заочного обучения
Кафедра государственного и муниципального управления и правового обеспечения
государственной службы



Программа высшего образования
Направление «Государственное и муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ


Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЯХ (НА
ПРИМЕРЕ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КРАСНЫЙ ЯР МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
КРАСНОЯРСКИЙ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

Выполнил: Вассияров А.В., ЗГМУ-12


Научный руководитель: к.ю.н.,
доцент Березовский Д.В. 

оценить хорошо

Самара

2017

Оглавление

Введение	3
1. Теоретические и методологические основы местного самоуправления	6
1.1. Основные понятия, сущность и значение местного самоуправления	6
1.2. Принципы, цели и задачи местного самоуправления	10
1.3. Нормативно-правовая основа местного самоуправления.....	17
2. Анализ организации местного самоуправления (на примере сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области).....	22
2.1. Общая характеристика сельского поселения как муниципального образования	22
2.2. Система управления сельским поселением	26
2.3. Анализ деятельности Администрации сельского поселения (основные ее направления)	31
3. Направление совершенствования деятельности органов.....	
местного самоуправления	40
3.1. Основные проблемы развития системы местного самоуправления	40
3.2. Пути и способы совершенствования деятельности органов местного самоуправления	43
Заключение	47
Список используемой литературы.....	50
Приложение 1.....	53

Введение

Выпускная квалификационная работа посвящена организации местного самоуправления в сельских поселениях (на примере сельского поселения Красный Яр Красноярского района Самарской области).

Рассмотрение организации местного самоуправления является достаточно интересной, актуальной и требующей особой детальной проработки темой, так как местное самоуправление, как одна из основ конституционного строя, представляет собой основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве, который наряду с другими конституционными принципами определяет систему демократического управления в нашей стране. Местное самоуправление занимает уникальное место в политической системе России и является ключевым институтом отечественного гражданского общества, обеспечивая прямое и непосредственное участие граждан в общественно-политической жизни, в управлении своей территорией.

Органы местного самоуправления - наиболее приближенный к людям уровень власти, призванный обеспечить основы существования человека. Поэтому успех любых реформ и национальных проектов в конечном итоге зависит от того, что делается для их реализации на местах.

Деятельность местного самоуправления показала, что оно позволяет государству не нагружать себя огромным количеством вопросов текущего управления; на основе принципов самостоятельности, самоорганизации и самодостаточности реализует ряд конституционных государственных обязательств и предоставляет государству дополнительные муниципальные организационные, кадровые и иные ресурсы. Поэтому чрезвычайно важно при реформировании института местного самоуправления сохранить все те многочисленные преимущества и достижения, которые, безусловно, имеются, и устранить те проблемы, которые препятствуют реализации всех внутренних ресурсов,

препятствуют в полной мере стать не только институтом гражданского общества, но и эффективной и ответственной властью.

Местное самоуправление в России находится в процессе становления, его законодательная база еще недостаточна и несовершенна, экономические и финансовые ресурсы крайне ограничены, но местному самоуправлению уделяют все большее внимание, как одному из атрибутов российской государственности, необходимому элементу демократической организации общественной жизни.

Целью дипломного проекта является анализ деятельности местного самоуправления сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области.

Для достижения заданной цели, были выдвинуты следующие задачи:

- изучить действующее законодательство, регулирующее деятельность организации местного самоуправления;
- исследовать сущность вопросов, касающихся деятельности местного самоуправления;
- рассмотреть основные понятия местного самоуправления, его сущность и значение в системе государственной власти;
- рассмотреть принципы, цели и задачи местного самоуправления;
- анализ деятельности администрации сельского поселения (на примере администрации сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области).

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения в сфере организации местного самоуправления.

Предметом работы является деятельность администрации сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области.

Информационная база для написания работы составляет основополагающие законодательные акты как Конституция Российской Федерации, Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в РФ от

24.07.2007г. и другие федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иными нормативные правовые акты Российской Федерации.

Структура данной работы обусловлена поставленными целями и задачами, состоит она из введения, трех глав, которые максимально раскрывают поставленную цель, заключения, списка используемой литературы и приложений.

1. Теоретические и методологические основы местного самоуправления

1.1. Основные понятия, сущность и значение местного самоуправления

Местное самоуправление в Российской Федерации - это способ организации и осуществления власти на местах, который "обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью" (ст. 130 Конституции РФ).

Согласно Конституции РФ (ст. 12), органы местного самоуправления "не входят в систему органов государственной власти". В этом смысле тоже можно говорить о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Органы государственной власти создают правовые рамки для деятельности местного самоуправления, однако осуществлять его не вправе. Они обеспечивают государственный контроль за реализацией закрепленных в законодательстве прав физических и юридических лиц, а также защиту этих прав.

Местное самоуправление обеспечивает не только самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения, но и организационное обособление управления местными делами в системе управления обществом и государством.

Главная цель создания системы местного самоуправления - улучшение качества жизни местного сообщества и увеличение его вклада в развитие всей страны.

Признание местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя предполагает установление децентрализованной системы управления, закрепление иных (нежели в условиях централизации и концентрации власти) основ взаимоотношений федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации, закрепляя местное самоуправление в качестве одного из элементов конституционного строя, гарантирует

организационную обособленность местного самоуправления, его органов в системе управления обществом и государством. В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Следовательно, они не могут рассматриваться как структурное подразделение государственной системы управления.

В силу этого государственные органы уже не выступают, как раньше, в качестве вышестоящей инстанции, целиком и полностью руководящей деятельностью местных органов власти, заслушивающей отчеты и имеющей право отмены их решений.

Признавая и гарантируя местное самоуправление, Конституция Российской Федерации устанавливает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Таким образом, закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя, одного из главных принципов организации и осуществления управления страной, предполагает выделение особой сферы местных вопросов, в которой органы местного самоуправления действуют самостоятельно и ответственны, прежде всего, перед своим населением. Конституция Российской Федерации не дает исчерпывающего перечня вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления. Основываясь на положениях Конституции Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. определяет предметы ведения местного самоуправления, а также разграничивает полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

Можно выделить следующие черты, характеризующие местное самоуправление:

1. Местное самоуправление имеет особый субъект, которым является население, граждане.

Местное самоуправление осуществляется на территории муниципальных образований (городов, поселков, станиц и др.). Особым субъектом местного самоуправления является население муниципального образования, которое представляет собой городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения. Население муниципального образования осуществляет местное самоуправление непосредственно (референдум, выборы, сходы и др.) и через органы местного самоуправления.

2. Местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством.

Как уже отмечалось, местное самоуправление, его органы не являются составной частью государственного механизма управления. Вместе с тем местное самоуправление и государственная власть в Российской Федерации тесно взаимосвязаны у них единый источник: власть народа. Значительная часть деятельности местного самоуправления представляет собой решение вопросов, на которое государство влияет многими способами (правовыми, финансовыми и др.). Кроме того, органы местного самоуправления в соответствии со статьей 132 Конституции Российской Федерации могут наделяться отдельными государственными полномочиями, участвовать в осуществлении государственных функций.

3. Местное самоуправление имеет особый объект управления.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от

их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами.

4. Одно из ключевых понятий, характеризующих сущность местного самоуправления как форму организации и осуществления власти самостоятельность.

Самостоятельность местного самоуправления гарантируется государством. Государство признает местное самоуправление в качестве самостоятельной формы осуществления народом принадлежащей ему власти. Это находит свое отражение, в частности, в организационной обособленности местного самоуправления, его органов в системе управления обществом, государством.

Важным проявлением самостоятельности местного самоуправления и вместе с тем его гарантией является признаваемое государством право на финансово-экономические ресурсы, необходимые для осуществления функций местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения предполагает наличие системы эффективно функционирующих демократических институтов, позволяющих выражать интересы и волю местного населения, а также свободы инициатив и выбора решений органами местного самоуправления на основании своих полномочий, но в рамках действующих законов.

5. Важнейшим признаком местного самоуправления, отражающим его специфику как формы осуществления власти, является собственная ответственность муниципальных образований.

Муниципальная деятельность должна осуществляться, исходя из интересов населения. Обеспечивается это различными формами контроля со стороны населения за органами и должностными лицами местного самоуправления и их ответственностью перед населением, формы контроля, а также порядок и условия ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением определяются уставами муниципальных образований.

Ответственность перед населением наступает в результате утраты доверия населения.

Основной задачей демократического государства является создание наиболее благоприятных условий для реализации прав и свобод его граждан. При этом вопрос

рационального государственного устройства сводится к созданию такой системы власти и управления, при которой эта задача решалась бы наиболее эффективно. Объективно существуют проблемы, которые могут быть решены только на общегосударственном уровне с привлечением централизованных средств и ресурсов. К таким проблемам следует отнести обеспечение территориальной целостности, независимости, создание единой правовой базы, разработку и реализацию государственной политики во внешнеполитической и внешнеэкономической областях, конституционное признание и гарантии основных прав и свобод граждан, принятие и реализацию государственных программ в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социальной защиты, правопорядка и безопасности и т.п .

1.2. Принципы, цели и задачи местного самоуправления

Принципы местного самоуправления — это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала и идеи, лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление местными делами.

В принципах местного самоуправления находят отражение требования объективных закономерностей и тенденций развития местной власти. Для них характерно следующее:

1. Принципы определяют построение и функционирование муниципальной власти.

2. Выступая теоретической основой муниципального строительства, принципы помогают уяснить сущность местного самоуправления, его отличительные черты и признаки.

3. Принципы выступают в качестве критерия оценки действующей системы местного самоуправления: насколько она отвечает началам и идеям, выраженным в принципах местного самоуправления.

4. Принципы местного самоуправления, отражая сущностные признаки и черты местного самоуправления, способствуют сохранению преемственности в развитии институтов местного самоуправления.

Принципы местного самоуправления получили свое правовое закрепление в Европейской Хартии о местном самоуправлении, которая служит правовым фундаментом для муниципального законодательства стран—членов Совета Европы.

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», основываясь на положениях Европейской Хартии о местном самоуправлении, закрепляют общие принципы местного самоуправления, присущие всей системе местного самоуправления в Российской Федерации. В рамках данных принципов осуществляется регулирование особенностей организации местного самоуправления в приграничных территориях, закрытых административно-территориальных образованиях, правовое регулирование местного самоуправления в субъектах Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций.

Реализация принципов местного самоуправления обеспечивается не только их правовым закреплением в законодательстве, уставах муниципальных образований, но и системой соответствующих данным принципам организационных форм и методов муниципальной работы.

К общим принципам местного самоуправления относятся:

а) самостоятельность решения населением вопросов местного значения.

В ст. 12 Конституции РФ гарантируется, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Это значит, что органы местного самоуправления наделяются компетенцией, принадлежащей только им, свободны в осуществлении своих полномочий и несут за это ответственность. Никто не вправе

вмешиваться в решения вопросов субъектами местного самоуправления, утверждать отменять или приостанавливать их решения, если они приняты в рамках закона.

Принцип самостоятельности местного самоуправления находит свое выражение также в ч. 1 ст. 130, и ч. 1 ст. 131 Конституции РФ.

Вместе с тем самостоятельность местного самоуправления ограничивается лишь вопросами собственного ведения. В соответствии с ч. 2 ст. 132 Конституции РФ реализация государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, подконтрольна государству .

б) организационное обособление местного самоуправления, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций.

Конституция РФ впервые закрепила принципиальное положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). Это также означает, что местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. В то же время органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств (ч. 2 ст. 132 Конституция РФ).

Деятельность органов местного самоуправления, будучи инициативной и самостоятельной, не является абсолютно независимой и обособленной от деятельности государственных органов. Ведь создание органов местного самоуправления и их функции определены актами органов государственной власти, и они действуют в рамках общегосударственной политики.

в) соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям;

г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением;

д) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;

- е) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- ж) законность в организации и деятельности местного самоуправления;
- з) гласность деятельности местного самоуправления;
- и) коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления;
- к) государственная гарантия местного самоуправления¹.

Следует подчеркнуть, что та или иная классификация принципов местного самоуправления выполняет в каждом случае определенную роль. Она может способствовать поиску наиболее оптимальной модели местного самоуправления для конкретного муниципального образования или помочь в анализе деятельности местного самоуправления на определенной территории, сравнительном анализе организации и деятельности местного самоуправления в разных регионах, странах и т.п. Поэтому склонность к той или иной классификации принципов местного самоуправления часто определяется и теми задачами, которые преследуются данным выбором.

Под функциями местного самоуправления понимается то, что характеризует основные направления муниципальной деятельности. Эти функции обусловлены природой местного самоуправления, его принципами, теми целями и задачами, к достижению которых стремится местное самоуправление.

Перечень полномочий местного самоуправления позволяет выделить следующие его основные функции:

- 1) Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения.

Местное самоуправление призвано обеспечить самостоятельное решение населением муниципального образования вопросов местного значения. Поэтому важной стороной муниципальной деятельности должно быть создание условий для эффективного участия граждан в осуществлении местного самоуправления. К этим условиям, прежде всего, относятся:

1. наличие выборных органов местного самоуправления;
2. использование в муниципальной деятельности институтов прямой демократии;

3. наличие материально-финансовой базы для решения вопросов местного значения.

Участие населения муниципального образования в решении местных дел осуществляется через выборные и другие органы местного самоуправления, а также непосредственно. Муниципальное право закрепляет правовые гарантии участия населения в осуществлении муниципальной деятельности.

Представительный орган местного самоуправления избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В отдельных поселениях уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрена возможность осуществления полномочий представительных органов местного самоуправления собраниями (сходами) граждан. Согласно уставу муниципального образования возможно избрание населением и должностных лиц местного самоуправления.

Нормы муниципального права закрепляют институты и формы прямой демократии, посредством которых население привлекается к решению

вопросов местного значения, а также осуществляет контроль за деятельностью выборных и иных органов местного самоуправления.

По вопросам местного значения может проводиться местный референдум, в котором имеют право участвовать все граждане, проживающие на территории муниципального образования. В соответствии с уставом муниципального образования местный референдум назначается представительным органом местного самоуправления, как по собственной инициативе, так и по требованию населения.

2) Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.

В соответствии с ч. 1 ст. 132 Конституции РФ, органы местного самоуправления решают вопросы ведения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью, самостоятельно формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы. Эффективное

осуществление данной функции органами местного самоуправления является необходимой предпосылкой местного самоуправления.

3) Обеспечение комплексного развития территории муниципального образования.

Муниципальные образования города, поселки, станицы, районы (уезды), сельские округа и другие представляют собой своеобразные территориально-производственные и хозяйственные комплексы. Комплексное развитие муниципального образования призвано обеспечить повышение эффективности местного хозяйства, решение социально-культурных, экологических задач, а также рациональное использование трудовых, природных и других местных ресурсов, создание необходимых условий жизни и отдыха граждан.

Осуществление комплексного социально-экономического развития муниципального образования тесно связано с его бюджетно-финансовой политикой, направленной на материальное обеспечение муниципальных

планов и программ, их сбалансированности и увязки. Органы местного самоуправления самостоятельно распоряжаются средствами местных бюджетов. Они вправе образовывать целевые внебюджетные фонды, устанавливать местные налоги и сборы, а также льготы по их уплате.

4) Обеспечение удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и других жизненно важных услугах.

К основным целям муниципальной деятельности относится улучшение условий жизни граждан, создание благоприятной среды жизнедеятельности населения муниципального образования. Важную роль в достижении этой цели играет деятельность органов местного самоуправления по удовлетворению основных жизненных потребностей граждан, что предполагает развитие местной инфраструктуры, организацию обслуживания населения.

Обеспечивая удовлетворение потребностей населения в жизненно важных услугах, органы местного самоуправления:

1. Организуют, содержат, развивают соответствующие муниципальные предприятия, учреждения, организации и службы;
2. Муниципальные органы обязаны создавать условия для жилищного и социально-культурного строительства; для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания; для деятельности учреждений культуры, средств массовой информации, организации зрелищных мероприятий и т.д.;
3. Органы местного самоуправления регулируют вопросы, относящиеся к данной области муниципальной деятельности. Представительные органы местного самоуправления принимают общеобязательные правила по этим вопросам местной жизни;
4. Органы местного самоуправления осуществляют в этой сфере контрольную деятельность, что служит созданию необходимых предпосылок для наиболее полной и эффективной реализации прав и

свобод граждан, обеспечению стабильного правового режима муниципального образования.

5) Охрана общественного порядка и защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

Общественный порядок это составная часть правопорядка в нашем обществе, важный элемент правовой основы жизнедеятельности граждан. Поэтому успешное осуществление данной функции местного самоуправления выступает одним из условий решения общегосударственной задачи обеспечения законности, укрепления правопорядка в Российской Федерации.

Общественный порядок характеризует состояние местной жизни муниципального образования, уровень правовой культуры и правосознания муниципальных служащих, граждан, их объединений. Важное значение для упрочения общественного порядка имеет урегулированность вопросов местной жизни.

1.3. Нормативно-правовая основа местного самоуправления

Правовую основу местного самоуправления составляют:

- Европейская хартия о местном самоуправлении;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- другие федеральные законы;
- конституции, уставы субъектов Российской Федерации, — законы субъектов Российской Федерации;
- уставы муниципальных образований;
- другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления.

Одной из наиболее глубоких и стабильных основ местного самоуправления является Конституция Российской Федерации. Именно в Конституции впервые закреплены исходные начала организации и деятельности местного самоуправления, определены его место и роль в государственно-правовой структуре российского общества.

Конституцией РФ утверждены местное самоуправление как одна из форм осуществления народовластия, признание и гарантированность местного самоуправления, обособленность органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий, определение форм местного самоуправления, обязательный учет исторических и иных местных традиций, государственная гарантия и судебная защита местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепил перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления.

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации Федеральный закон относит установление и обеспечение федеральных гарантий местного самоуправления: государственных минимальных социальных стандартов; федеральных программ развития местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления; порядка судебной защиты прав местного самоуправления и т.д.

Органы государственной власти субъектов РФ осуществляют правовое регулирование местного самоуправления: принимают, например, законы субъектов Федерации о местном самоуправлении, о муниципальных выборах, о местном референдуме, о муниципальной службе.

Устав муниципального образования:

- обладает признаками учредительного документа;
- принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);
- по предмету своего регулирования является актом всеобъемлющего характера. Он призван закрепить и урегулировать отношения не в одной какой-либо сфере общественной жизни, а во всех основных областях жизнедеятельности местного сообщества и его членов;
- служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования.

Устав является источником права и рассматривается как разновидность актов кодификационного значения. Действующим законодательством предусмотрены различные случаи принятия уставов как одной из форм нормативно-правовых актов, призванных: урегулировать организацию и порядок деятельности в определенной сфере государственного управления (Устав железных дорог, например). Устав как особый вид нормативно-правовых актов характеризуется тем, что призван закрепить

организацию, устройство той или иной социальной системы, установить правовые основы ее функционирования, т.е. закрепить правовой статус.

Характеристика устава как акта местного нормотворчества:

- устав муниципального образования обладает признаками учредительного документа. Именно в уставе определяется (учреждается) сама система местного самоуправления, структура его органов. Причем это решается на основе полной самостоятельности, независимости от государственных органов. Единственное требование, предъявляемое законодательством, — обязательное наличие выборного органа;

- устав муниципального образования принимается самим населением муниципального образования или его представительным органом при непосредственном участии населения (в форме обсуждения проекта устава);

- по предмету своего регулирования устав муниципального образования является актом всеобъемлющего характера. Он призван закрепить и урегулировать отношения не в одной какой-либо сфере общественной жизни, а во всех основных областях жизнедеятельности местного сообщества и его членов;

- служит основой дальнейшего местного нормотворчества и обладает высшей юридической силой по отношению ко всем другим актам данного муниципального образования. В этом плане можно рассматривать и системообразующие функции устава.

Устав муниципального образования как раз и призван закрепить, установить организацию, устройство этих системных компонентов в их единстве и взаимосвязи. К системным компонентам относятся: население муниципального образования, территория со всеми ее природно-географическими, хозяйственно-экономическими и другими характеристиками, структура и организация власти и управления.

Такой подход вытекает и из требований действующего законодательства о местном самоуправлении, в том числе из Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления». В нем определяется перечень вопросов, которые в обязательном порядке должны быть закреплены в уставе:

- границы и состав территории муниципального образования;
- вопросы местного значения, относящиеся к ведению муниципального образования;
- формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения;
- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- наименование и полномочия выборных, других органов и должностных лиц местного самоуправления;
- срок полномочий депутатов представительных органов, членов других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления;
- основания и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления;
- порядок отзыва, выражения недоверия населением или досрочного прекращения полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- статус и социальные гарантии депутатов, членов других выборных органов и должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- гарантии прав должностных лиц местного самоуправления;
- условия и порядок организации муниципальной службы;
- экономическая и финансовая основа осуществления местного самоуправления, общий порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- вопросы организации местного самоуправления, обусловленные компактным проживанием на территории муниципального образования национальных групп и общностей, коренных народов, казачества, с учетом исторических и иных местных традиций.

Между тем указанный перечень, являясь обязательным, не является закрытым. В уставе муниципального образования могут быть прописаны другие положения об

организации местного самоуправления, о компетенции и порядке деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Принятый устав подлежит официальному опубликованию, только после этого он вступает в силу. Но условием вступления в силу является, кроме того, его государственная регистрация в порядке, установленном законом субъекта Федерации. Смысл государственной регистрации заключается в том, чтобы проверить, соответствует ли устав законодательству России и субъекта Федерации, а также соблюдена ли процедура его принятия.

Как правило, регистрация устава муниципального образования проводится управлением юстиции субъекта Федерации. В некоторых субъектах Федерации уставы регистрируют законодательные (представительные) органы власти субъекта Федерации. Основанием для отказа в государственной регистрации может быть только противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам и законам субъекта Федерации. Отказ в государственной регистрации может быть обжалован гражданами в судебном порядке.

2. Анализ организации местного самоуправления (на примере сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области)

2.1. Общая характеристика сельского поселения как муниципального образования

Сельское поселение Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области находится на территории Самарской области.

На территории сельского поселения Красный Яр проживает 11556 человека, в том числе в райцентре – 8564.



Рисунок 1 – Ортофотоплан сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области

В соответствии с Законом Самарской области от 25.02.2005 №47-ГД «Об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципального района Красноярский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в состав поселения входят: село Белозерки, деревня Верхняя Солонцовка, поселок Водный, поселок Кириллинский, поселок

Кондурчинский, поселок Кочкари, село Красный Яр, поселок Линевый, село Малая Каменка, село Нижняя Солонцовка, поселок Подлесный, деревня Средняя Солонцовка, деревня Трухмянка, поселок Угловой. Административным центром поселения является село Красный Яр.

Поселение является муниципальным образованием, в котором местное самоуправление осуществляется в целях самостоятельного и под свою ответственность решения населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления, формируемые в соответствии с Уставом сельского поселения, вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Правовую основу местного самоуправления в поселении составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), Устав Самарской области, законы Самарской области, постановления Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, иные нормативные правовые акты Самарской области, Устав, решения, принятые на местных референдумах поселения, иные муниципальные правовые акты поселения.

Согласно пункту 2 статьи 8 Устава поселения органы местного самоуправления поселения вправе решать вопросы, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных

образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Самарской области, за счет доходов местного бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Органы местного самоуправления поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района Красноярский Самарской области о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального района Красноярский Самарской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселения обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава поселения и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов поселения;

3) создание муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, муниципальных казенных предприятий, основанных на праве оперативного управления;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей.

6) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

7) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

8) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по вопросам изменения границ поселения, преобразования поселения;

9) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

10) разработка и утверждение программ комплексного развития систем коммунальной, транспортной, социальной инфраструктуры поселения;

11) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии поселения, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

12) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

13) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования депутатов Собрании представителей поселения, в том числе председателя Собрании представителей сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области, а также Главы поселения, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений поселения, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

14) утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в

которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах поселения, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления поселения организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Самарской области.

2.2. Система управления сельским поселением

Местное самоуправление в поселении – форма осуществления населением своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Самарской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и местных традиций.

В структуру органов местного самоуправления поселения входят (схема 1):

- 1) Собрание представителей поселения – представительный орган поселения;
- 2) Глава поселения – высшее выборное должностное лицо поселения, избираемое Собранием представителей поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляющее Администрацию поселения;
- 3) Администрация поселения – исполнительно-распорядительный орган поселения.

Изменения в структуру органов местного самоуправления поселения осуществляются только путем внесения изменений в статью Устава, в порядке, установленном для внесения изменений и дополнений в Устав, и в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

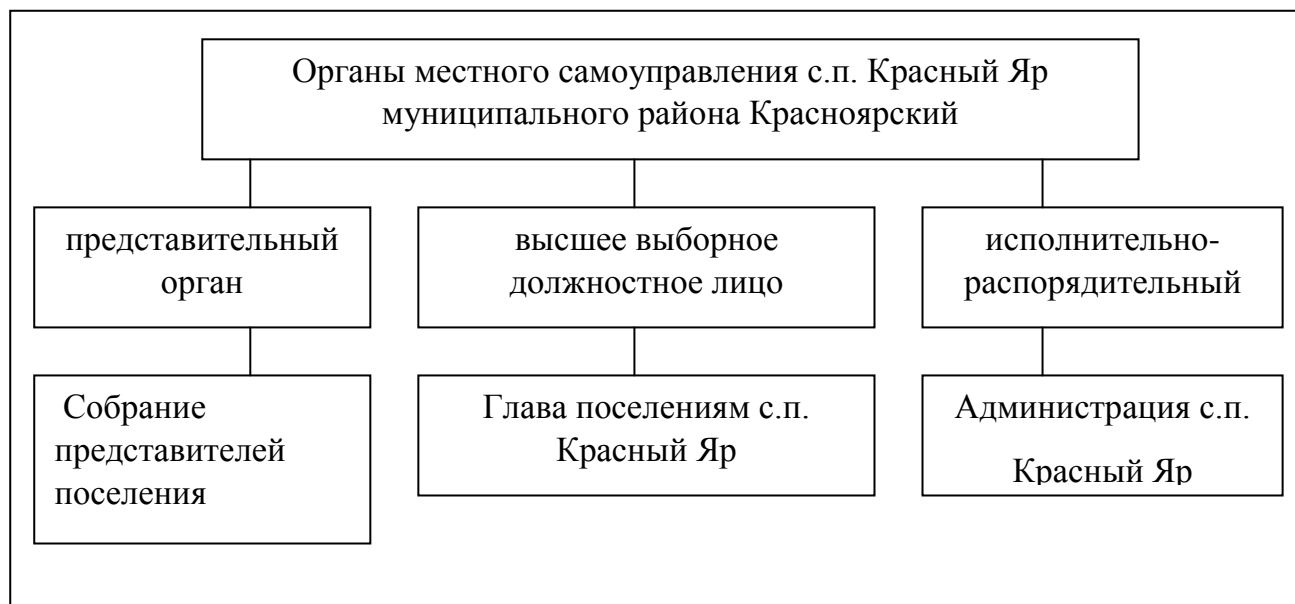


Схема 1 - Структура органов местного самоуправления с.п. Красный Яр

Органы местного самоуправления поселения не входят в систему федеральных органов государственной власти и систему органов государственной власти Самарской области.

Рассмотрим каждый из органов местного самоуправления подробнее.

Собрание представителей поселения.

Собрание представителей поселения состоит из 15 (пятнадцати) депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах сроком на 5 (пять) лет.

Место нахождения Собрания представителей поселения: 446370, Самарская область, Красноярский район, село Красный Яр, ул.Комсомольская, д.90.

Такого рода собрание обладает правами юридического лица и действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Вопросы организации деятельности Собрания представителей поселения регулируются Регламентом Собрания представителей поселения, утверждаемым решением Собрания представителей поселения с учетом требований Устава.

В исключительной компетенции Собрания представителей поселения находится: принятие устава поселения и внесение в него изменений и дополнений; утверждение бюджета поселения и отчета о его исполнении; установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах; принятие планов и программ развития поселения, утверждение отчетов об их исполнении; определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности поселения; определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий поселения; контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления поселения полномочий по решению вопросов местного значения; принятие решения об удалении Главы поселения в отставку.

Полномочия Собрания представителей поселения могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Досрочное прекращение полномочий Собрания представителей поселения влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов. В случае досрочного прекращения полномочий Собрания представителей поселения в сроки, установленные федеральным законом, проводятся досрочные муниципальные выборы в Собрание представителей поселения.

Глава сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский.

Глава поселения является высшим выборным должностным лицом поселения и наделяется Уставом в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Глава поселения избирается Собранием представителей поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, сроком на 5 (пять) лет, возглавляет Администрацию поселения.

Глава поселения осуществляет свои полномочия на постоянной основе. Глава поселения в пределах своих полномочий вправе от имени поселения приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности. Глава поселения подконтролен и подотчетен Собранию представителей поселения, населению и представительному органу муниципального образования.

В случае временного отсутствия Главы поселения, невозможности выполнения им своих обязанностей (отпуск, служебная командировка, болезнь и др.) его обязанности по осуществлению полномочий Главы поселения выполняет заместитель Главы поселения.

Глава поселения, реализуя собственные полномочия по решению вопросов местного значения: представляет поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени поселения; подписывает и обнародует решения, принятые Собранием представителей поселения; издает в пределах своих полномочий правовые акты; обеспечивает осуществление органами местного самоуправления поселения полномочий по решению вопросов местного значения; представляет Собранию представителей поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием представителей поселения.

Полномочия Главы могут быть досрочно прекращены, в случае:

- смерти;
- отставки по собственному желанию;
- удаления в отставку;
- отрешения его от должности;
- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; - прекращения гражданства Российской Федерации;
- утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом;
- увеличения численности избирателей поселения более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ поселения или объединения поселения с городским округом;
- в иных случаях досрочного прекращения его полномочий как выборного должностного лица местного самоуправления поселения, установленных федеральными законами.

Администрация поселения.

Место нахождения Администрации поселения: 446370, Самарская область, Красноярский район, село Красный Яр, ул.Комсомольская, д.90. 5. Администрация поселения имеет печать со своим полным наименованием.

Администрация поселения обладает правами юридического лица и действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Структура Администрации поселения утверждается Собранием представителей поселения по представлению Главы поселения (Приложение 1).

Структуру администрации поселения составляют глава администрации поселения, его заместители, отраслевые органы администрации.

2.3. Анализ деятельности Администрации сельского поселения (основные ее направления)

Администрация сельского поселения Красный Яр - решает самые насущные и повседневные проблемы жителей. Местное самоуправление сельского поселения эффективно создает механизмы, способствующие максимальному стимулированию деятельности поселенческой власти.

Достигнутый успех преобразований происходящих в поселении - это результат совместной сплочённой работы.

Главная миссия в работе Администрации сельского поселения Красный Яр является повышение качества и уровня жизни жителей поселения, которое выражается в улучшении благоустройства сел, развитию инфраструктуры поселения, организации и проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий на территории поселения. Это нашло свое выражение в таких проектах и программах как:

- проведение работ по содержанию улично-дорожной сети;
- организация водо-, тепло-, электро- и газоснабжения населения;
- санитарное благополучие территории поселения;
- организация и доступность культурно-массового досуга для жителей всех возрастов.

В своей работе, Администрация сельского поселения придерживается принципиальной позиции открытости, соблюдения законности и доступности для её жителей.

Работа всех служб Администрации строится в соответствии с изданными Указами Президента России, его ежегодным посланием Федеральному Собранию, постановлениями Губернатора и Правительства Самарской области, решениями Самарской Губернской Думы, Собрания представителей муниципального района Красноярский, и сельского поселения Красный Яр.

Главными задачами в работе Администрации поселения является исполнение полномочий в соответствии с Федеральным Законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Красный Яр.

Это, прежде всего исполнение бюджета сельского поселения, благоустройство территории населенных пунктов, обеспечение жизнедеятельности поселения, социальная защита малоимущих граждан, взаимодействие с предприятиями организациями всех форм собственности с целью укрепления и развития экономики поселения, выявление проблемных вопросов поселения путем проведения сходов и встреч граждан с Главой сельского поселения и с депутатами Собрания представителей. 2016 год в основном сохранил тенденции сохранения большинства направлений деятельности администрации, которая работала в тесном взаимодействии с депутатами сельского поселения, старшими многоквартирных домов, руководителями организаций и учреждений, расположенных на территории сельского поселения.

Вместе с тем в 2016 году сохранились количество полномочий органов местного самоуправления и одновременно уменьшились финансовые ресурсы для их обеспечения. Образовался дефицит бюджетных средств для более качественного их выполнения. Для поселения остается насущной проблемой отсутствие свободного муниципального жилья для его жителей.

Формирование бюджета поселения.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета сельского поселения была направлена на решение социальных и экономических задач поселения, на обеспечение эффективности и результативности бюджетных расходов. Прежде

всего, финансирование было направлено на решение основных вопросов жизнеобеспечения населения.

Решением Собрания представителей сельского поселения Красный Яр от 25.12.2015 г. № 34 был утвержден бюджет сельского поселения Красный Яр на 2016 год. В течение прошедшего года Собранием представителей сельского поселения Красный Яр было внесено 14 изменений и дополнений в бюджет сельского поселения Красный Яр на 2016 год, в том числе в связи с вносимыми изменениями в Федеральное законодательство; НПА, принятые на территории Самарской области; Закон Самарской области от 17.12.2015г №131-ГД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Кадровая политика.

В структуру администрации сельского поселения Красный Яр входит администрация, муниципальное казённое учреждение «Культура» и муниципальное казённое учреждение «Благоустройство».

В администрации поселения работает 15 сотрудников, 9 из которых являются муниципальными служащими, Глава сельского.

Основными целями МКУ «Благоустройство» является оказание муниципальных услуг, выполнение работ и исполнение муниципальных функций в целях реализации полномочий Администрации сельского поселения в области организации благоустройства территории сельского поселения, сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения.

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг по вопросам: организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации; дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест);

организации обустройства мест массового отдыха населения; организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; организации благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения; организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения; создания, содержания и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

В МКУ «Благоустройство» работает 43 человека, из них 35 имеют постоянное место работы и 6 внутренних совместителей, 2 временных работника. На работах по благоустройству населенных пунктов задействовано 34 человека, из них 9 человек рабочих по благоустройству, которые выполняют работы, в том числе по обслуживанию мест захоронений, 9 человек заняты на расчистке дорог и подъездных путей общего пользования от снега в зимний период.

МКУ «Культура» создано для оказания услуг в сфере культуры: создание условий для организации досуга и обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры; организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия.

Основными целями деятельности МКУ «Культура» являются: создание благоприятной культурной среды для воспитания и развития личности, формирования у жителей позитивных ценностных установок; обеспечение культурного обслуживания населения с учетом культурных интересов и потребностей, различных социально-возрастных групп; создание условий для культурно творческой деятельности, эстетического и художественного воспитания населения; сохранение и пропаганда культурно-исторического наследия;

обеспечение эффективной работы подведомственных учреждений культуры; разработка и реализация планов и программ комплексного социально-экономического развития сельского поселения в части развития культуры и обеспечения культурного обслуживания населения, целевых программ развития культуры, участие в формировании проекта бюджета сельского поселения по сфере культуры.

Для достижения указанных целей деятельности Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности: организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения; создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры; сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного значения, расположенных на территории сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский; создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении. В МКУ «Культура» работает 21 человек, из них для 12 - это основное место работы, 8 совместителей и 1 внутренний совместитель.

Благоустройство.

Главной задачей по благоустройству является создание оптимально благоприятных условий проживания граждан на территории поселения.

К ним относятся: содержание улично — дорожной сети; организация сбора, вывоза, утилизация ТБО; организация и содержание уличного освещения; организация энергоснабжения; обустройство и организация мест отдыха населения в границах населенных пунктов и прочие мероприятия. В статье бюджета «благоустройство», если посмотреть по разделам, самым затратным считается содержание улично — дорожной сети. В него входит не только ремонтно —

восстановительные работы дорожного полотна и тротуаров, но и такие работы как: окос сорной растительности в весенне — летний период; планировка обочин; отсыпка обочин; очистка от снега и наледи дорог и тротуаров; обработка антигололедными смесями дорожного полотна; содержание машино — тракторного парка занятого на этих видах работ.

В 2016 году выполнен полностью запланированный в 2015 году объем работ по содержанию улично — дорожной сети, а именно: ямочный ремонт: с. Красный Яр — 613 кв.м; с. Белозерки — 105,0 кв.м; п. Угловой — 33,0 кв.м; с. Малая Каменка — 79,0 кв.м; При плане — 830 кв.м. Продолжена работа по подготовке территории под размещение футбольного поля и беговых дорожек (спортивного ядра). В 2016 году проводились работы по отлову бродячих животных на территории сельского поселения Красный Яр. Работы по отлову бродячих собак проводились специализированной организацией, с которой был заключен договор.

В 2016 году продолжена работа общехозяйственной бригады сельского поселения Красный Яр, деятельность которой направлена на поддержку благоприятной среды проживания в населенных пунктах поселения. Работы по сбору мусора с территорий общего пользования (обочины дорог, территории кладбищ, площади, пустыри.), выкашивание сорной и карантинной растительности, обрезка деревьев, выпиливание сухостоя начинаются сразу после схода снежного покрова и продолжаются весь весенне-летний и осенний период.

В летний засушливый период 2016 года проводится полив саженцев, высаженных в 2015 году. Дополнена новыми саженцами «Зелёная зона» по ул. Оренбургская и на въезде в с. Красный Яр с южной стороны.

Кроме чистоты и порядка на улицах населенных пунктах не менее важный вопрос — это состояние уличного наружного освещения, его содержание и организация, а также организация бесперебойного энергоснабжения. Ежегодно Администрация сельского поселения Красный Яр планирует модернизацию системы уличного освещения с учетом современных технологий и новаций.

Контроль (административная комиссия, земельный контроль).

В 2016 году Администрацией сельского поселения Красный Яр проводились мероприятия, связанные с проверкой соблюдения земельного законодательства, мероприятия по соблюдению Правил благоустройства и озеленения на территории сельского поселения Красный Яр, мероприятия, связанные с охраной общественного порядка. За 2016 г. на территории поселения выявлено и рассмотрено на административной комиссии муниципального района Красноярский 828 административных нарушений Правил благоустройства и озеленения поселения. В 2015 году – 859. Снижение составленных административных протоколов обусловлена отменой статьи 10.4 Закона С/О № 115 ГД от 01.11.2007 г.

Выявленные виды правонарушений фиксируются, и в случае невыполнения требований по устранению данного вида нарушения, материалы направляются в Красноярский отдел Управления Росреестра по Самарской области, а в дальнейшем в суд, для принятия законного решения. В рамках муниципального земельного контроля проведено 50 внеплановых выездных проверок. Проводится работа по выявлению нарушений по придорожному сервису. Проводится работа со службой судебных приставов по взиманию задолженности по выявленным нарушениям. Результаты работы размещаются на сайте Администрации поселения и в СМИ. В 2017 году будет продолжена работа по выявлению нарушений соблюдения земельного законодательства, Правил благоустройства и озеленения на территории сельского поселения.

При администрации сельского поселения Красный Яр в 2016 году работала Жилищная комиссия, Комиссия по делам несовершеннолетних, Комиссия по содействию занятости населения, противопаводковая комиссия, комиссия по правилам землепользования и застройки. Функционируют организационный совет, молодежный совет, женсовет.

Работа по предупреждению правонарушений, ГО и ЧС.

В 2016 году на базе администрации сельского поселения Красный Яр продолжил работу отряд добровольной народной дружины (ДНД), члены которого

осуществляют патрулирование улиц поселения в вечернее время и в выходные дни, принимают активное участие в охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий. В настоящее время в отряде ДНД насчитывается 140 человек (в 2015 году -106 членов).

Одним из требований по антитеррористической защищенности является проверка объектов жилого сектора, объектов повышенной опасности, объектов с массовым пребыванием людей данная работа была проведена Отделом МВД России по Красноярскому району, совместно со специалистами Администрации поселения, специалистами ООО «Красноярское ЖКХ» с привлечением членов общественного формирования – ДНД.

Через специалистов Администрации, в СМИ через районную газету «Красноярские новости», на сайте Администрации поселения, а также через ретрансляторы громкой связи распространяются памятки по противопожарной тематике, о соблюдении мер безопасности, по антитеррористической защищенности и предупреждения об ухудшении погоды.

Физическая культура и спорт.

Большое внимание в поселении уделяется развитию спорта. Физкультурники и спортсмены поселения принимают активное участие в поселковых, районных, областных и республиканских соревнованиях. На базе спортивного оздоровительного комплекса с. Красный Яр проводилась 17-ая спартакиада трудовых коллективов сельского поселения Красного Яр, в которой приняли участие 20 организаций поселения, соревновавшиеся по 9 видам спорта. Большое внимание досугу сотрудников и пропаганде здорового образа жизни уделяют организации Красноярская ЦРБ, Красноярская школа, Управление № 8 «КрасныйЯррайгаз» филиал «Самарагаз» ООО «СВГК», «Красноярское профессиональное училище», Красноярское управление «Самаралес», По завершению спартакиад проводится торжественное награждение, где всем трудовым коллективам, принявшим участие в соревновании, вручается спортивный инвентарь для продолжения тренировочных занятий по физической культуре и спорту.

3. Направление совершенствования деятельности органов местного самоуправления

3.1. Основные проблемы развития системы местного самоуправления

Выработанные мировым опытом принципы децентрализации управления, субсидиарности, самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения еще не вполне адекватно отражены в российском законодательстве. Серьезную озабоченность проблемами местного самоуправления неоднократно высказывают главы субъектов Федерации. Общая направленность их выступлений касается усиления подотчетности и подконтрольности органов местного самоуправления органам государственной власти, соблюдения законодательства и расходования бюджетных средств, а также укрепления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением и государством.

Одна из самых острых проблем – несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам. Экономическая и финансовая база большинства муниципальных образований недостаточна для осуществления функций местного самоуправления.

Не обеспечена полная реализация установленной Конституцией и законами Российской Федерации системы гарантий местного самоуправления, таких, как запрет на ограничение прав местного самоуправления, обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, органами и должностными лицами местного самоуправления, судебная защита местного самоуправления.

В соответствии с конституционно-правовыми основами местного самоуправления нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу, принимаются на федеральном, субъектном и муниципальном уровнях. Но при том, что на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации законодательная база местного самоуправления в значительной степени уже сформирована, по-прежнему приняты еще не все объективно необходимые законы, регулирующие различные

аспекты местного самоуправления, в том числе законы, прямо предусмотренные в базовом законе о местном самоуправлении: об особенностях порядка распоряжения, владения и пользования муниципальными землями, о порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В ближайшее время необходимо урегулировать такие важные проблемы, как порядок передачи объектов федеральной собственности в муниципальную собственность, формирование муниципального заказа, порядок прекращения полномочий органов местного самоуправления и выборных лиц местного самоуправления, порядок осуществления органами местного самоуправления внешних связей.

Существует проблема внутренних противоречий нормативных положений, превышения компетенции и присвоения "не своих" предметов ведения органами и должностными лицами субъектов Федерации и муниципальных образований.

Имеющиеся проблемы в правоприменительной практике можно систематизировать следующим образом:

1) размытость и неконкретность многих правовых норм, вызванная прежде дефицитом собственного опыта в построении системы новых демократических отношений общества и государства в условиях рыночной экономики.

2) юридическая некорректность уставов муниципальных образований. Важной функцией местного самоуправления является нормотворчество. Однако органы местного самоуправления, как правило, испытывают дефицит специалистов, необходимых для глубокой проработки юридических вопросов.

3) недостаточная проработанность процедур обеспечения ответственности и контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Действующее законодательство не предусматривает конкретных форм ответственности органов местного самоуправления перед гражданами, за исключением выборов, местного референдума и процедуры отзыва должностного лица.

4) неясность процедур осуществления властных и хозяйственных полномочий органов местного самоуправления.

На уровне органов местного самоуправления произошло смешение властных и хозяйственных полномочий. В настоящее время существуют проблемы с кадрами муниципальной службы, которые можно сгруппировать в несколько основных блоков.

Первый блок проблем – недостаточная квалификация муниципальных служащих. Чиновники часто не в состоянии решать задачи, которые ставит перед ними общество, особенно в условиях реформирования системы государственного управления. Сказывается недостаток профильного образования и опыта. Не хватает профессиональных знаний, умений и навыков. На низком уровне остается владение компьютерными технологиями и иностранными языками. Недостаточно сформированы личностно-деловые качества: навыки эффективной коммуникации, ответственность, организаторские способности и пр. Депрофессионализация чиновников особенно ярко выступает на фоне старения кадрового состава, "вымывания" среднего звена управления в госорганах.

Система подготовки служащих требует модернизации, привлечения к преподавательской работе действующих профессионалов-практиков.

Необходим пересмотр образовательных стандартов и создание условий для развития конкуренции на рынке образовательных услуг для муниципальных служащих.

Вторая общая проблема - проблема корпоративной культуры государственной и муниципальной службы. Ценности и нормы чиновников часто несовместимы с представлением об эффективной муниципальной службе. Для изменения ситуации необходимы элементы проектно-предпринимательской культуры, основными ценностями которой являются самостоятельное достижение целей и вознаграждение в соответствии с полученными результатами.

Третий блок проблем связан с привлекательностью государства как работодателя на рынке труда. Труд муниципального служащего существенно недооценен, особенно это касается среднего руководящего состава органов власти.

Решение описанных групп проблем предполагает следующие направления действий: реализация единой кадровой политики открытого типа с использованием современных кадровых технологий; модернизация кадровых служб муниципальных органов и повышение квалификации кадровиков; реформирование системы оплаты труда муниципальных служащих.

В настоящее время существует объективная необходимость обеспечения повышения профессиональных качеств муниципальных служащих. При этом важным является максимальное соблюдение принципа конкретности профессиональности профессиональных знаний. Иными словами, профессионализм муниципальных служащих определяется управляемой сферой.

Принцип профессионализма и компетентности муниципальных служащих должен быть ведущим началом при организации и функционировании органов местного самоуправления. Таким образом, даже достаточно краткий анализ показал, что основной проблемой, стоящей перед органом управления муниципальной службой является проблема подбора кадров, связанная с одной стороны - с сохранением позитивного опыта и преемственности, а с другой - с обеспечением новых подходов к проблемам государственного управления, повышения уровня профессионализма государственных служащих.

3.2. Пути и способы совершенствования деятельности органов местного самоуправления

Местное самоуправление, как и вся российская политическая система, накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института и в то же время требует дальнейшего развития и совершенствования.

Местное самоуправление должно открывать гражданам возможность самостоятельно решать свои локальные проблемы, так, как это во всем мире, - без указаний и распоряжений сверху.

Очевидно, что местное самоуправление должно быть в полной мере самообеспеченным для выполнения всех функций, закрепленных за ним в соответствии с действующими правилами". С другой стороны, "созданные за эти годы демократические учреждения должны укорениться во всех социальных слоях. Для этого, во-первых, нужно постоянно доказывать дееспособность демократического устройства. И, во-вторых, доверять все большее число социальных и политических функций непосредственно гражданам, их организациям и самоуправлению".

В России в ходе реформы создавалась двухуровневая система местного самоуправления (муниципальные районы и поселения), причем каждый уровень рассматривался как функционирующий автономно от других и от государственной власти с четким разграничением предметов ведения и полномочий. В этом виделся залог создания подлинно самоуправляющейся системы публичной власти низового уровня.

Анализ комплекса описанных проблем подтверждает, что реформирование местного самоуправления, официально перешедшее в новую фазу, должно продолжиться до момента, когда будут решены наиболее острые вопросы, стоящие сегодня перед институтом местного самоуправления.

Исходя из обозначенных проблем и тенденций, можно констатировать: столь масштабная реформа, проводящаяся в условиях динамично развивающейся экономики, социальных и управленческих практик, не могла задать незыблемые нормы. Процесс корректирования реформы по ходу ее реализации был неизбежен в прошлом и обязателен в будущем: необходима постепенная, последовательная и продуманная, модернизация существующей системы местного самоуправления.

Прогрессивные муниципальные образования должны получить действенные стимулы для развития, а отстающие в развитии территории — гарантии государственной поддержки. В сельских образованиях государство в большей степени должно взять на себя ответственность за строительство и работу крупных инфраструктурных объектов, соблюдение базовых стандартов оказания услуг и

финансового обеспечения. Одновременно нужно адаптировать законодательство к многообразию условий местного самоуправления.

В части разграничения предметов ведения необходимо уйти от размытых формулировок в определении вопросов местного значения. В тех сферах, где компетенция различных уровней публичной власти тесно переплетена, необходимо четко определить полномочия органов власти и самоуправления.

Движение к финансовой самостоятельности местного самоуправления является ключевым направлением муниципальной политики государства. Стратегическим ориентиром здесь должны стать замещение в бюджетах муниципальных образований с относительно высоким уровнем социально-экономического развития финансовой помощи федерального и регионального бюджетов поступлениями от собственных доходных источников. По мнению экспертов, представляется возможным закрепить за местными бюджетами на долгосрочной основе дополнительных налоговых источников, стимулирующих муниципалитеты к работе над собственной доходной базой.

Обеспечение баланса свободы муниципалитетов и соблюдения государственного интереса невозможно без определения институциональных рамок государственного контроля местного самоуправления с четким законодательным регулированием процедур запроса государством и предоставления муниципальным образованиям необходимой информации, перечня форм их отчетности, процедур проведения проверок муниципальных образований и должностных лиц местного самоуправления. Другими словами, законодательное регулирование общих принципов организации и деятельности местного самоуправления, контроль за соблюдением федеральных законов надлежит реализовывать на федеральном уровне. Федеральные органы государственной власти обязаны также обеспечивать соответствие законодательства субъектов РФ о местном самоуправлении Конституции РФ и федеральному законодательству.

Этим же целям должно послужить и совершенствование механизмов судебной защиты местного самоуправления, в том числе через упорядочение судебной

практики и обучение судейского корпуса по вопросам местного самоуправления (см. Схема 2).

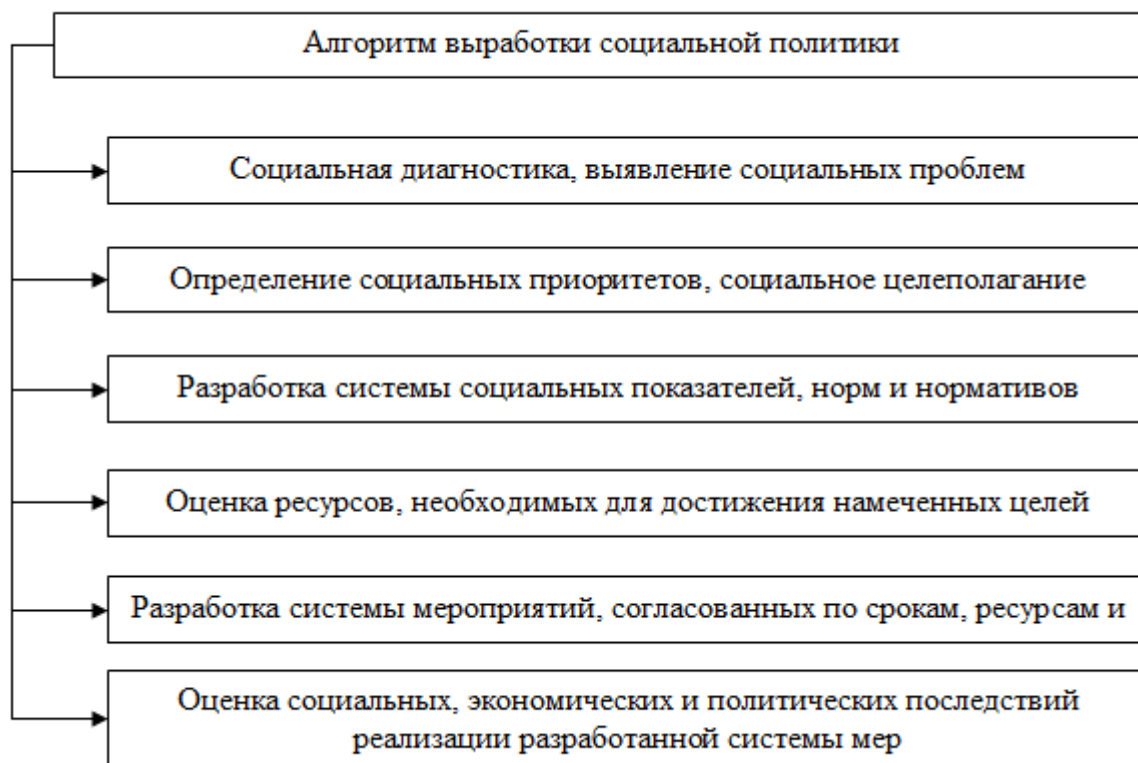


Схема 2 - Алгоритм выработки социальной политики

Таким образом, в настоящее время эффективность решения проблем развития местного самоуправления на отдельной территории во многом зависит от эффективности управления конкретным муниципальным образованием. Муниципальные власти сегодня понимают, что повысить эту эффективность можно только применяя новейшие технологии муниципального управления. В целом реализация инновационных технологий муниципального менеджмента, адаптированных к конкретным условиям социально-экономического развития муниципального образования, сможет повысить эффективность муниципального управления в конкретном муниципальном образовании, поспособствует качественно более высокому уровню развития местного самоуправления во всей стране.

Заключение

При подготовке выпускной квалификационной работы была поставлена цель — анализ деятельности местного самоуправления сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области.

Для достижения заданной цели были решены следующие задачи: изучено действующее законодательство регулирующее деятельность организации местного самоуправления, исследована сущность вопросов, касающихся деятельности местного самоуправления, рассмотрены основные понятия местного самоуправления, его сущность и значение в системе государственной власти, принципы, цели и задачи местного самоуправления, а также проанализирована деятельности администрации сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области.

Проанализировав деятельность местного самоуправления сельского поселения Красный Яр, можно сделать вывод, что оно решает самые насущные и повседневные проблемы жителей.

Местное самоуправление сельского поселения эффективно создает механизмы способствующие максимальному стимулированию деятельности поселенческой власти. Достигнутый успех преобразований происходящих в поселении - это результат совместной сплочённой работы.

Главная миссия в работе Администрации сельского поселения Красный Яр является повышение качества и уровня жизни жителей поселения, которое выражается в улучшении благоустройства сел, развитию инфраструктуры поселения, организации и проведения культурно-массовых, спортивных мероприятий на территории поселения. Это нашло свое выражение в таких проектах и программах как: - проведение работ по содержанию улично-дорожной сети; - организация водо-, тепло-, электро- и газоснабжения населения; - санитарное

благополучие территории поселения; - организация и доступность культурно-массового досуга для жителей всех возрастов.

В своей работе, Администрация сельского поселения придерживается принципиальной позиции открытости, соблюдения законности и доступности для её жителей.

Работа всех служб Администрации строилась в соответствии с изданными Указами Президента России, его ежегодным посланием Федеральному Собранию, постановлениями Губернатора и Правительства Самарской области, решениями Самарской Губернской Думы, Собрания представителей муниципального района Красноярский, и сельского поселения Красный Яр. Главными задачами в работе Администрации поселения является исполнение полномочий в соответствии с Федеральным Законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом сельского поселения Красный Яр.

Это, прежде всего исполнение бюджета сельского поселения, благоустройство территории населенных пунктов, обеспечение жизнедеятельности поселения, социальная защита малоимущих граждан, взаимодействие с предприятиями и организациями всех форм собственности с целью укрепления и развития экономики поселения, выявление проблемных вопросов поселения путем проведения сходов и встреч граждан с Главой сельского поселения и с депутатами Собрания представителей. Действуют тенденции сохранения большинства направлений деятельности администрации, которая работала в тесном взаимодействии с депутатами сельского поселения, старшими многоквартирных домов, руководителями организаций и учреждений, расположенных на территории сельского поселения.

Вместе с тем в 2016 году сохранились количество полномочий органов местного самоуправления и одновременно уменьшились финансовые ресурсы для их обеспечения. Образовался дефицит бюджетных средств для более качественного

их выполнения. Для поселения остается насущной проблемой отсутствие свободного муниципального жилья для его жителей.

Необходимо отметить, что для совершенствования отмеченных проблем в вопросах местного самоуправления в сельских образованиях государство в большей степени должно взять на себя ответственность за строительство и работу крупных инфраструктурных объектов, соблюдение базовых стандартов оказания услуг и финансового обеспечения. Одновременно нужно адаптировать законодательство к многообразию условий местного самоуправления.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации (принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
3. Федеральный закон от 31.12.2005г. № 199 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с разграничением полномочий».
4. Закон Самарской области от 25.01.2006 г. № 2-4-ЗКО «О реестре муниципальных должностей в Самарской области».
5. Постановление Правительства РФ от 31.12.2004 г. № 903 «Об утверждении правил разграничения обязательств муниципальных образований и составления передаточного (разделительного) акта (в соответствии со статьей 85 Федерального закона № 131-ФЗ).
6. Постановление губернатора Самарской области от 03.02.2006 г. № 141 «Об организации работы по разграничению муниципального имущества между муниципальными районами и поселениями, расположенными на территории муниципальных районов Самарской области».
7. Устав сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области № 32 от 13 июля 2015года.
8. Положение администрации сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области.
9. Положение о территориальном общественном самоуправлении населения в сельском поселении Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области № 10 от 07.04.06 г.
10. Ветров Г., Зайцева Ю., Попов Р., Шевырова Н. Городское управление в современной России//Вопросы местного самоуправления. - 2006. – № 1. – С.12-14.

11. Воронин А. Муниципальное хозяйствование и управление. Проблемы теории и практики. – М. 2003. – С. 11-15.
12. Голованов Г. Соотношение Конституции РФ и федерального законодательства в регулировании вопросов местного значения//Проблемы местного самоуправления. - 2005. - № 2. С.41-43.
13. Дементьев А. Новая реформа местной власти: история и вопросы реализации//Муниципальное право. - 2006 - № 1. С. 33.
14. Елагина Е., Попов Р., Шевырова Н. Городское управление в современной России//Городское управление. – 2005. №7. – С.24-27.
15. Замотаев А. Три угрозы местному самоуправлению//Российская Федерация сегодня.- 2006.- № 5. – С.17.
16. Зотов В., Кротов Н., Ланшов Б. Реформа местного самоуправления: потребность в творческом подходе//Вопросы местного самоуправления. - 2004. – № 1. – С.23-26.
17. Коваленко А. Муниципальное право. Учебник для юридических ВУЗов. – М. 1998. – С.47-53.
18. Кулясова Н., Рауткина Н., Миронов Н. Как выбирать, если муниципальное и избирательное законодательство не стыкуется?//Российская Федерация сегодня. - 2005. - № 7. – С.5-8.
19. Кутафин Е., Фадеев В. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник. - М.: Юрист, 2003. -С.44.
20. Лапин В., Любовный В. Реформы местного самоуправления и административно — территориальное устройство России. – М. 2005. – С. 33-41.
21. Леонтьев Г. Местное самоуправление — ресурс государства для управления развитием//Местное самоуправление. - 2005. - № 22. - С.5.
22. Материалы Учредительного съезда общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления» от 31.05.06 г. Москва.
23. Мирошниченко Е. Организационные формы осуществления местного самоуправления: новый этап развития.//Законодательство. - 2005. - №4. – С. 31.

24. Мускеева Л. Круглый стол: Практика реализации Федерального закона//Государственная власть и местное самоуправление. - 2004. - № 4. - С.3.
25. Пронина Л. Местное самоуправление в России: к новым приключениям//Местное самоуправление.-2005. - № 15. – С. 19.
26. Чукина Н. Муниципальное строительство в России//Закон и право. - 2006. - № 5. С. 23.
27. Шкатулла В. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». - М. 2005.

Приложение 1.

Структура администрации сельского поселения Красный Яр муниципального района Красноярский Самарской области

Инспектор

Курирует вопросы охраны общественного порядка, гражданской обороны и чрезвычайных происшествий, взаимодействие с административной комиссией

Ведущий специалист

Организация делопроизводства администрации. Секретариат. Воинский учёт.

Ведущий специалист

Работа с похозяйственными книгами, формирование списка избирателей, взаимодействие с УФМС, организация работы по захоронениям, и сбору добровольных пожертвований граждан. Организация работы по межведомственному взаимодействию. Подготовка статистической отчётности по поселению.

Ведущий специалист

Работа с похозяйственными книгами, формирование списка избирателей, взаимодействие с УФМС, организация работы по захоронениям, и сбору добровольных пожертвований граждан. Организация работы по межведомственному взаимодействию. Подготовка статистической отчётности по поселению. Регистрация трудовых договоров физических лиц. Работа в системе ФИАС.



специалист по
бюджету

изменений местного бюджета поселения.
Контроль за расходованием бюджетных средств и бюджетными обязательствами.
Организация работы с муниципальными договорами.

Специалист-
бухгалтер

Работа с первичными бухгалтерскими документами

Ведущий специалист	Ответственный за сайт администрации. Работа с базами данных. Ответственный за организацию работы сети, вычислительного оборудования, программного обеспечения.
Инструктор по физической культуре	Организация физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на территории поселения.
Специалист по закупкам	Организация и проведение работ по закупкам.
Инструктор по работе с несовершеннолетними детьми	Организация работы, контроль и учёт неблагополучных семей. Работа с несовершеннолетними детьми. ДНД. Взаимодействие с административной комиссией.