

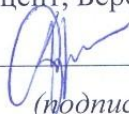
Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»

«Юридический факультет»
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки «Государственное и муниципальное управление»
Профиль «Муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



(подпись)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ УЧАСТИЯ
СРО ВОО «МОЛОДАЯ ГВАРДИЯ ЕДИНОЙ РОССИИ» В РЕАЛИЗАЦИИ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ»

Выполнил:

Стародубцев И.И., гр. ГМУ-41



(подпись)

Научный руководитель:

к.полит.н., доцент Товченко Р.Б.



(подпись)

рецензия от имени

Самара

2017

Оглавление

Введение.....	3
1. Государственная молодежная политика в РФ: понятие, цели, задачи.....	8
1.1. Организационно-правовые основы молодежной политики.....	8
1.2. Молодежная политика в регионе: механизмы реализации на примере Самарской области.....	22
2. Анализ деятельности Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России».....	29
2.1. Особенности деятельности организации и структура управления ВОО «Молодая Гвардия Единой России».....	29
2.2. Программная деятельность организации.....	40
Глава 3. Оценка участия СРО ВОО "Молодая Гвардия Единой России" в реализации молодежной политики.....	44
3.1 Проблемы в реализации молодежной политики Самарским региональным отделением ВОО «Молодая Гвардия Единой России».....	44
3.2 Пути совершенствования работы Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» по реализации молодежной политики.....	47
Заключение.....	56
Список использованной литературы.....	58

Введение

Политический процесс в демократическом обществе – очень сложная система. Его участники стремятся привлечь к своей деятельности каждого гражданина. Они выполняют как регулирующие, так и воспитательные функции в обществе. Удивительно, но в последнее время интерес к политической жизни во всем мире стала проявлять молодежь. Это говорит в первую очередь о начале процесса обновления системы и является положительным фактором. Политическое будущее всей цивилизации нынче туманно. Специалисты говорят о старении системы. Людям нужны новые идеи, общие интересы, деятельность.

Опыт последних десятилетий убедительно доказывает, что политических и экономических успехов добиваются именно те государства, которые уделяют повышенное внимание молодежи, что устойчивое развитие демонстрируют именно те общества, которые пересмотрели систему традиционных взглядов на новые поколения, на систему взаимоотношений между поколениями и на их значение для политического и социально-экономического развития.

Следует отметить, что единства взглядов на отнесение части населения к категории "молодёжь" не существует. В различных странах можно встретиться с разными временными критериями отнесения населения к молодёжи: в зависимости от географического положения страны, национальности проживающего в ней населения, пола жителей, доходов населения, вида профессиональной деятельности и других особенностей.

Очевидно, что стратегические преимущества будут у тех государств и обществ, которые научатся эффективно использовать человеческий потенциал и в первую очередь тот инновационный потенциал развития, носителем которого является молодежь.

В России к молодёжи относятся граждане в возрасте от 14 до 30 лет.

Россия традиционно находится в центре глобальных политических и экономических процессов. Задача обеспечения ее поступательного, устойчивого развития и безопасности требует эффективной и адекватной реакции на

современные вызовы, достижения национальной конкурентоспособности во всех сферах[7,с.77].

Преимущественное выделение молодежи среди остальных групп населения может быть аргументировано тем, что она знает, разделяет и принимает цели и задачи государственного и общественного обновления, связывает с ними свои жизненные перспективы, обладает необходимыми качествами для ответа на глобальные вызовы современности.

Поэтому необходимость особой политики в отношении молодежи определяется самой спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле, только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую, незаменимую другими социальными группами, функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, жизнь старших и воспроизводство последующих поколений, и в конечном итоге - за выживание народов как культурно-исторических общностей[8,с.29].

Молодежь имеет свои особые функции в обществе, никакой другой социально-демографической группой не замещаемые и не реализуемые.

Условиями формирования ответственности молодежи за будущее государства являются: расширение демократического участия молодежи в развитии общества; искоренение нищеты и значительного социально-экономического неравенства; расширение прав детей и молодых граждан в политической и экономической областях и обеспечение их представительства на всех уровнях принятия решений; оказание поддержки информационному обеспечению, большей наглядности и отчетности в вопросах управления, а также при принятии решений по экономическим и социальным вопросам.

Современная Россия переживает сложный период формирования гражданского общества, правового государства и социально ориентированной экономики. В основе любого социального государства лежит принцип ответственности власти за судьбу своих граждан. Сегодня Россия в центре глобальных политических и экономических процессов [12, с.34]. Согласно

Конституции она является социальным государством, политика которого направлена на формирование условий для достойной жизни и свободного развития людей. При этом государству и обществу необходимо правильно определить стратегические приоритеты, в числе которых молодежная проблематика, занимающая одно из ведущих мест.

Молодежь объективно является активным и заинтересованным участником происходящих в стране преобразований. Развитие позитивных тенденций в молодежной среде и использование потенциала инновационной активности молодежи в интересах создания гражданского общества могут быть устойчивыми лишь при условии формирования адекватной государственно-общественной системы социализации молодежи.

В связи с этим создание молодежных общественных объединений стало для молодежи возможностью привлечь внимание к своим интересам и проблемам, самостоятельно обеспечить свой досуг и занятость. Именно создание и поддержание молодежных организаций и движений позволит выявить ценностные ориентации молодежи, использовать жизнеспособность, предприимчивость, нестандартные подходы к решению, как их проблем, так и построению будущего всего общества.

Перемены последних лет открыли новые возможности для дальнейшего развития плюрализма молодежной самоорганизации. Современная картина молодежных объединений и движений очень пестрая: студенческие профсоюзы, творческие клубы со своей субкультурой, религиозные, экологические движения, сотни предпринимательских организаций и т.д. Наиболее активными являются студенты как авангард молодежи, творческая и рабочая молодежь охвачены менее, еще меньше объединена сельская молодежь.

В данной работе раскрываются вопросы общественно-политической активизации молодежи, а так же оптимизации молодежной политики в Самарской области.

Актуальность данной работы заключается в том, что в настоящее время реализация государственной молодежной политики в муниципальных образованиях не всегда эффективна.

Недооценка органами власти на муниципальном уровне, роли молодежи в процессах развития общества, отсутствие полноценного влияния на нее властных институтов, их отстраненность от активного участия в решении проблем молодого поколения могут стать препятствиями для дальнейшей модернизации, а также и объективной угрозой для нормального функционирования государства и общества в будущем.

Будущее России в целом и региона в частности находится в руках молодого поколения. Именно в этом возрасте для человека важна государственная поддержка и стимулирование личностных способностей, трудового и профессионального потенциалов. Развитие и укрепление эффективной молодежной политики — цель любого современного государства, которое думает о своем будущем.

Объект исследования –реализация государственной молодежной политики в Самарской области.

Предмет исследования – механизмы участия СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в реализации молодежной политики в Самарской области.

Цель исследования – разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов участия СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в реализации молодежной политики в Самарской области.

В соответствии с поставленной целью в рамках выпускного исследования решаются следующие задачи:

- проанализировать организационно-правовые основы государственной и муниципальной молодежной политики;
- проанализировать механизмы реализации молодежной политики муниципального образования;
- рассмотреть особенности деятельности организации и структуру управления ВОО «Молодая Гвардия Единой России»;
- рассмотреть деятельность СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России»;
- выявить недостатки в работе организации СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» по реализации молодежной политики;
- предложить методы для совершенствования механизмов работы СРО ВОО

«Молодая Гвардия Единой России» по реализации молодежной политики.

Теоретическую базу исследования составили положения и выводы, содержащиеся в монографиях, научных публикациях, учебниках и учебных пособиях, специалистов в области реализации государственной молодежной политики Российской Федерации.

Основные направления формирования и реализации государственной молодежной политики изложены в работах таких авторов как: Ильинский И.М., Лисовский В.Т., Слуцкий Е.Г., Гусев Б.Б., Мерцалов А.А.

Характерные черты и проблемы государственной молодежной политики в Российской Федерации на современном этапе охарактеризованы такими авторами как: Переверзев М.П., Першукин С.Н., Гусев Б.Б.

Система государственных программных мер поддержки молодежи в Российской Федерации представлены в работах следующих авторов: Смирнов В.А., Харченко А.А., Платошкин Н.А.

Нормативно-правовая база исследования представлена комплексом нормативно-правовых актов, в частности: федеральными законами, федеральными целевыми программами, Концепцией государственной молодежной политики в Российской Федерации и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими процесс формирования и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. В работе использованы такие методы исследования, как теоретический анализ и описание, обобщение, моделирование и прогнозирование.

Структура работы: работа состоит из трёх разделов, введения, заключения и списка использованной литературы.

1. Государственная молодежная политика в РФ: понятие, цели, задачи

1.1. Организационно-правовые основы молодежной политики

Молодежь призвана сыграть особую роль в обеспечении и процветания в России XXI столетии. Именно молодые люди уже сегодня потенциально являются основной движущей силой российского социума. Несмотря на то, что молодежь оказалась в ходе реформ одной из наиболее пострадавших от их издержек группой населения. Она сохраняет свой статус как лидирующая группа российского общества, быстро адаптирующая к постоянно меняющимся социальным условиям, постоянно участвуя в самом процессе их изменения.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации осуществляется в целях:

- возрождения России, как государства, обеспечивающего достойную жизнь и свободное развитие своих граждан;

- создания правовых, социально-экономических, организационных условий для выбора молодыми гражданами своего жизненного пути, социального становления и реализации ими конституционных прав и обязанностей;

- содействия социальному, культурному, духовному и физическому развитию молодежи;

- воспитания и образования молодежи;

- реализации общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений;

- использования инновационного потенциала молодежи в интересах государственного и общественного развития, в интересах развития самой молодежи;

- создания условий для более активного созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества;

- недопущение дискриминации по возрасту, защиты прав и законных интересов молодых людей.

Ни одна страна в мире не может нормально развиваться без четкой и глубоко

продуманной программы воспитания и подготовки молодого поколения к профессиональной, в том числе и к политической деятельности [11,с.77].

В этом заинтересовано, прежде всего, само общество. Социальный опыт, накопленный человечеством, показывает, что молодежь всегда была ниспровергателем старого, застойного, консервативного и находилась в первых рядах созидателей нового, прогрессивного.

Молодежь - это один из скрытых ресурсов общества и от мобилизации, которых зависит его жизнеспособность.

Общества делятся на: статичные и динамические. Статичные общества, которые развиваются постепенно при медленном типе изменений, опираются главным образом на опыт старших поколений. Они сопротивляются реализации скрытых возможностей молодежи. Образование в таких обществах сосредоточено на передаче традиций [17,с.56].

Такое общество сознательно пренебрегает жизненными духовными резервами молодежи, поскольку не намерено нарушать существующие традиции.

В противоположность им динамические, стремящиеся к новым возможностям, независимо от господствующей в них социальной или политической философии, опираются главным образом на сотрудничество с молодежью [8,с.77].

Особая функция молодежи состоит в том, что она - оживляющий посредник, своего рода резерв, выступающий на передний план, когда такое оживление становится необходимым для приспособления к быстро меняющимся или качественно новым обстоятельствам.

Ошибочно утверждать, что молодежь прогрессивна по своей природе.

Ведь консервативные и реакционные движения могут также увлечь молодежь. Молодежь ни прогрессивна, ни консервативна по своей природе - она готова к любому начинанию. Быть молодым означает стоять на краю общества, быть во многих отношениях аутсайдером [14,с.21].

И можно утверждать, что подросток - эта та общественная сила, которая может осуществить различные начинания, потому что он не воспринимает установленный порядок как нечто само собой разумеющееся и не обладает закрепленными законом

интересами ни экономического, ни духовного характера.

Данная характеристика молодежи подразумевает необходимость политической социализации молодежи.

Задача молодежи внутри страны может заключаться в том, что она должна положить конец духовному кризису. В настоящее время молодежь не может обойтись без воплощения своих стремлений в жизнь. И помочь ей в этом может только государство.

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что главная задача молодежной политики - создание социально-экономических условий для реализации молодежью своих функций в динамическом обществе.

Теперь можно определить значение термина “молодежная политика”. Для начала обозначим, что входит в понятие молодежная политика.

Во-первых, это очень широкая многофункциональная политика, включающая большой перечень мер, которые затрагивают молодое поколение с момента рождения и до 30 лет (детские сады, поддержка семьи, образование, социальное обеспечение, занятость, жилье).

Во-вторых, под “молодежной политикой” подразумевается деятельность специализированных центральных правительственных учреждений, комитетов, комиссий по делам молодежи.

В-третьих, термин “молодежная политика” охватывает только политику в сфере свободного времени и образования молодежи.

Таким образом, молодежная политика представляет собой деятельность государства, политических партий, общественных объединений и других субъектов общественных отношений, имеющую целью воздействовать на социализацию и социальное развитие молодежи, а через это — на будущее состояние общества [7,с.82].

Другая сторона молодежной политики определяется тем, что система идей, мероприятий, учреждений, кадров того или иного субъекта политической жизни в отношении молодежи разрабатывается и реализуется с тем, чтобы получить поддержку своей политической линии от нее или от ее определенной части, имея в

виду как сиюминутные, так и стратегические задачи политической конкуренции.

Субъектами молодежной политики выступают различные общественные силы.

Многопартийность, означающая, среди прочего, равные права политических партий на занятие лидирующего положения в обществе в результате победы на очередных выборах, ограничивает возможность партии политического лидера утвердить свою (партийную) концепцию молодежной политики в качестве государственной.

Это обстоятельство означает, что в государственной молодежной политике должен утверждаться принцип партийной независимости.

Государственная молодежная политика - это система социально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан.

Молодежная политика не может развиваться по моделям, противоречащим общей концепции государства в области социального управления, ее приоритетам и механизмам. Когда расширяется перспектива самостоятельного выбора жизненного пути молодым человеком, для молодежной политики становится приоритетной поддержка самореализации молодого поколения.

Цель молодежной политики заключается в создании благоприятных экономических и политических условий, правовых гарантий, способных улучшить качество жизни молодежной популяции (не в ущерб жизнедеятельности других групп и слоев общества) [19,с.182].

Цель определяет взаимосвязанные задачи:

- создание объективных условий для цивилизованного социального становления и развития подрастающего поколения (как объекта молодежной политики);

- создание благоприятных условий для инновационной, самостоятельной деятельности молодежи в различных сферах общества и в интересах самого общества;

- практической отработки новых общественных отношений и форм

жизнедеятельности молодежи (как субъектов политики).

Говоря о государственных мероприятиях, призванных решать проблемы молодежи, следует подчеркнуть, что молодежная политика нередко не представляет собой какой-то законченной системы, детально регламентирующей взаимоотношения молодого поколения во всем сложившемся многообразии современной жизни.

Можно утверждать, что государственная молодежная политика - это интегрирование отдельных программ и проектов, касающихся молодежи, в единое целое при усилении регулирующей роли современного государства [37,с.71].

Российское общество и государство должно рассматривать молодежь как стратегический ресурс, который важнее сырьевых, энергетических и финансовых ресурсов.

В современных условиях требуется выделение молодежной политики в качестве приоритета государственной политики, реализация которой должна служить возрождению России как великой державы.

Данные обстоятельства предполагают постоянное внимание государства к молодежи, что должно реализоваться в определенной совокупности мер государственной молодежной стратегии.

В настоящее время значимость молодежи, как политического и социального ресурса возрастает, что связано с повышением роли человеческого фактора в решении задач развития Российского государства в XXI веке. Проводимые сегодня реформы предполагают получение результатов в среднесрочной и долгосрочной перспективе [29,с.18].

В научных и политических кругах не раз возникали дискуссии о необходимости сместить приоритеты государственной политики в целом, обеспечить молодежи центральную роль политического, экономического и социального автора.

Преимущественное выделение молодежи среди остальных групп населения может быть аргументировано тем, что молодежь знает, разделяет и принимает цели и задачи государственного и общественного развития. Связывает с ними свои

жизненные перспективы, обладает всеми качествами (физическими,

личностными, образовательными, профессиональными) для ответа вызовы современности в форме адаптации и самостоятельного осуществления необходимых инноваций, имеет ресурсы и возможности для активного включения в решение задач обеспечения конкурентоспособности страны.

Без целенаправленного воздействия со стороны государства и общества это может создавать серьезную угрозу общественной безопасности в настоящем и лишать общество предсказуемого будущего [39,с.63].

Поэтому воздействовать на социализацию молодежи необходимо так, чтобы она смогла ответить на вызовы современности в будущем и не создавала угрозу обществу в настоящем.

Таким образом, в современной социально-политической системе роль государства, его структур на федеральном и региональном уровнях в реализации политики по отношению к молодому поколению занимает доминирующее положение [35,с.57].

Цели государственной молодежной политики реализуются органами государственной власти, органами местного самоуправления. В их осуществлении участвуют неправительственные организации и иные юридические и физические лица.

Задачи по реализации государственной молодежной политики в субъектах Российской Федерации рассматриваются органами представительной и исполнительной власти и утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления реализуют цели и задачи государственной молодежной политики в Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Общественные объединения, иные юридические лица участвуют в реализации задач государственной молодежной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Муниципальная молодежная политика — совокупность целей и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и

развития молодежных объединений, движений и инициатив. Эта политика осуществляется на основе нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления и в русле государственной молодежной политики, придавая ей логическую стройность, системный и целостный характер и делая демократичными механизмы ее реализации. Молодежная политика разрабатывается и реализуется в отношении лиц в возрасте от 14 до 30 лет, общая численность которых в России превышает 30 млн. чел.

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики должна строиться так, чтобы укреплять целостность общегосударственной молодежной политики. Основные направления, программы и проекты молодежной политики целесообразно реализовать в едином пакете федеральных, региональных и местных программ социально-экономического развития соответствующей территории.

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связанна с государственной политикой, тем не менее, представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. Последний предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем [38,с.12].

На муниципальном уровне должна быть сформирована целостная система социальной поддержки молодежи, ее обучения и трудоустройства, которая создает возможности регулирования процессов молодежной миграции, обеспечения защиты прав и реализации интересов молодых людей, поддержки молодых семей, способствует развитию молодежного и детско-юношеского движения.

Целью муниципальной молодежной политики является содействие молодым гражданам в возрасте до 30 лет и их общественным объединениям в осуществлении ими своих прав и свобод, жизненном самоопределении, самовыражении и самоорганизации в интересах всего общества.

Современные приоритеты экономического и политического развития регионов и муниципалитетов, в том числе города Самары и области, не могут не

учитывать человеческий капитал, качественное улучшение и развитие которого признано на нынешнем этапе основным вектором развития России. Среди основных ресурсов города важнейшим является население, в котором стратегическая составляющая - молодое поколение.

По оценкам Министерства образования и науки Российской Федерации стремительное старение населения и неблагоприятные демографические тенденции заставят общество уже в ближайшем будущем предъявить к 14 - 30 летним новые требования. Молодежь станет основным трудовым ресурсом страны, ее трудовая деятельность, в большей степени, чем ее родителей, станет источником средств для социального обеспечения детей, инвалидов, пожилых поколений.

Коэффициент демографической нагрузки (количество нетрудоспособных на 1000 человек трудоспособного населения) по прогнозу Росстата возрастет в 2017 году, по сравнению с 2005 годом, на 23% и составит 700 человек. То есть от качественных параметров такой категории населения, как молодежь, зависит социально-экономическое положение города Самара и области в ближайшем будущем [32,с.75].

Структура молодого поколения становится все более сложной и многослойной. В условиях социального расслоения, отсутствия у молодых граждан равных возможностей на получение образования, достойной работы продолжают существовать негативные явления в молодежной среде. В тоже время молодежи свойственно стремление получить образование, открыть собственное дело, реализовать творческий и интеллектуальный потенциал в различных общественных объединениях.

Молодежь - один из основных стратегических ресурсов, который необходимо направлять на социально-экономическое развитие города. Таким образом, эффективная молодежная политика - один из важнейших элементов развития города Самары, роста благосостояния его жителей и совершенствования общественных отношений.

По данным социологического опроса, для 53% респондентов из числа молодежи остается актуальной проблема трудоустройства и занятости. Среди

главных приоритетов при выборе работы молодые люди называют следующие: высокая заработная плата (82%), удобный график работы (31%), наличие перспектив карьерного роста (27%)[36,с.77].

Среди факторов, мешающих найти работу по специальности, - низкая заработная плата (24%), отсутствие вакансий (25%), отсутствие опыта работы, недостаточный уровень образования (34%) [36,с.78].

Только 34% опрошенных молодых специалистов сообщили, что были полностью готовы к исполнению своих обязанностей на первом рабочем месте, и им не потребовалось времени на адаптацию. Для 32% период адаптации на первом рабочем месте длился до 3 месяцев.

Свыше 70% опрошенных молодых рабочих отметили, что в начале трудовой деятельности им требовался наставник, 56% достигли определенного уровня мастерства только через один - два года работы. Медленное решение этих проблем приводит к негативному отношению молодых людей к общественно-политической жизни, их низкой активности в электоральном процессе.

Несовершенство системы выявления и продвижения талантливой молодежи, механизмов вовлечения молодежи в инновационную деятельность может существенно затруднить реализацию социально-экономических приоритетов по модернизации экономики и других сфер жизни города. Реализация творческого потенциала молодежи нуждается в совершенствовании [34,с.59].

Несмотря на широкий круг участия представителей талантливой творческой молодежи в отборочных и финальных этапах городских творческих конкурсов, рамки мероприятий не могут охватить всех желающих и позволить проявить свои творческие способности ввиду ограниченного финансирования.

Используется вариант привлечения внебюджетных источников (спонсорские средства, собственные средства конкурсантов), но ввиду финансово-экономической ситуации последних лет подобные просьбы зачастую заканчиваются отказом со стороны коммерческих структур.

Ведущим субъектом государственной молодежной политики на территории Самарской области является Департамент по делам молодежи Самарской области.

Основной миссией управления является разработка и реализация на территории Самарской области молодежной политики, направленной на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, становление и развитие молодых граждан.

Основными функциями управления являются:

- анализ ситуации в сфере молодежной политики, прогнозирование социальных процессов в молодежной среде;
- взаимодействие с общественными организациями;
- участие в разработке и реализации областных программ по вопросам своих полномочий;
- выявление реальных потребностей, интересов и проблем молодежи, а также возможности ее участия в социально-экономическом развитии Самарской области посредством проведения исследований, семинаров, форумов, научно-практических конференций, совещаний, иных мероприятий с привлечением общественных организаций, движений, инициативных граждан;
- разработка совместно с заинтересованными организациями городских, комплексных и целевых программ в сфере реализации молодежной политики и деятельности общественных организаций, координация и контроль их исполнения[64].

Спецификой молодежной работы является высокая концентрация высших и средне-специальных учебных заведений, сосредоточенных в городе.

Как показывает общая характеристика Департамента по делам молодежи круг полномочий, осуществляемый им очень широкий, это, как и работа с молодежью, так и взаимодействие и координация деятельности общественных организаций, к тому же деятельность Департамента по делам молодежи частично пересекается с деятельностью Департамента физической культуры, спорту Самарской области.

В своей деятельности Департамент по делам молодежи столкнулся со следующими проблемами:

1. Невысокий уровень интереса молодежи к участию в общественно-

политической жизни общества, социальная изолированность молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, невысокий уровень вовлеченности молодежи в экономическую деятельность и подготовленности к конкуренции на рынке труда.

2. Несоответствие жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям города: усиление тенденции девальвации семейных ценностей, недоверие молодежи к ценностям демократии, институтам власти и гражданского общества, наличие негативных этнических и религиозных стереотипов, приводящее к экстремистским действиям.

3. Ухудшение здоровья молодого поколения, высокий уровень распространенности вредных привычек и асоциального поведения в молодежной среде.

4. Недостаточное количество клубов, центров для работы с молодежью, несоответствие материально-технической базы работающих с молодежью организаций современным технологиям работы и ожиданиям молодых людей.

5. Еще одна неблагоприятная тенденция последних лет - влияние различных неформальных объединений в молодежной среде. Требуется постоянный мониторинг ситуации и постоянное обновление методик работы с молодежью, в том числе в среде болельщиков, на межведомственной основе. В настоящее время в городе Самара не придают особого значения этой проблеме.

Перечисленные проблемы требуют системного решения, так как проявляются во всех сферах жизнедеятельности молодежи на фоне ухудшения здоровья молодого поколения, роста социальной апатии молодежи, снижения экономической активности, криминализации молодежной среды, роста в ее среде нетерпимости, этнического и религиозно-политического экстремизма.

Текущее состояние молодежной политики характеризуется наличием большого количества регуляторов – молодежь является потребителем услуг образования, социальной защиты, здравоохранения, правопорядка, этнокультурного развития и так далее. Проектирование системы государственной молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях целесообразно осуществлять,

руководствуясь несколькими принципами. К их числу относятся:

1. Системный характер, который проявляется в том, что социальные проекты должны учитывать системный характер муниципального пространства;
2. Вариативность, которая обеспечивается использованием при разработке проекта несколько важных сценариев развития;
3. Инновационность, определяющая спецификой объекта, высокой динамикой перемен в российском обществе, достаточно значимым инновационным потенциалом работников молодежных структур;
4. Перспективность, выражающаяся в долгосрочном характере молодежных проектов.

Таким образом, перспективы развития молодежной политики показывают, что комплексные целевые программы в данной сфере деятельности позволяют определить конкретные меры с оптимальным и рациональным расходованием средств федерального, регионального и муниципального бюджетов в соответствии с целями и задачами для достижения социально значимых результатов в том или ином направлении молодежной политики.

Программно-целевой метод управления молодежной политикой - метод управления, при котором разрабатываются цель управления молодежной сферой, механизм реализации направлений молодежной политики, сроки, состояния промежуточных значений процесса, а также предполагаемые конечные результаты предлагаемых мероприятий.

Целевая комплексная программа - ключевое понятие программно-целевых методов планирования и управления, комплекс мероприятий, направленных на достижение заданных конечных результатов и решение конкретных научно-технических, экономических, социальных проблем. Обычно представляет собой проектный и адресный документ, увязывающий действия разных организаций и лиц-соисполнителей независимо от их ведомственной подчиненности по срокам выполнения этапов работ и выделяемым ресурсам.

Применение программно-целевого метода дает возможность оптимизировать действия разных ведомств, что позволит, с одной стороны, устранить дублирование

и создать единые стандарты работы с молодежью на всей территории страны, а с другой, сделать услуги для молодежи комплексными, объединяющими усилия различных органов исполнительной власти.

Кроме того, программно-целевой метод управления позволяет оперативно и с максимальной степенью управляемости применять новые инструменты и технологии реализации приоритетов молодежной политики.

Рассмотрим, есть ли законы, регламентирующие молодежную политику в Российской Федерации.

На данный момент в Российской Федерации нет закона о государственной молодежной политике. Депутатами Государственной Думы разных созывов вносились проекты федеральных законов о государственной молодежной политике, но не один не был принят.

Но с момента становления государства, правительством были разработаны распоряжения, рассмотрим некоторые из них.

1) Указ Президента РФ от 16 сентября 1992 года №1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»

В этом указе признавалось осуществление целостной государственной молодежной политики в России одним из приоритетных направлений социально-экономической политики, обеспечивалось соблюдение прав молодых граждан;

– предполагалось содействие в их предпринимательской деятельности, устанавливались гарантии в сфере труда и занятости;

– создавались условия направленные на физическое и духовное развитие молодежи, предоставление молодым гражданам гарантированного минимума социальных услуг;

– предполагалось осуществление поддержки молодых семей, талантливой молодежи, молодежных объединений;

– содействие международным молодежным обменам.

– создавались фонды, дом молодежи, писались программы [2].

2) Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Документ определял систему принципов, приоритетных задач и механизмов, обеспечивающих реализацию государственной молодежной политики.

Были даны обновленные обозначения понятий:

- государственная молодежная политика;
- работа с молодежью;
- инфраструктура молодежной политики;
- молодежное предпринимательство;
- молодежь;
- молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность;
- молодая семья;
- молодой специалист;
- молодой ученый;
- специалист по работе с молодежью.

Государственная молодежная политика основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан и реализуется в соответствии с определёнными принципами, целями, механизмами.

Утвердились прилагаемые основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Минобрнауки России и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовались при формировании и осуществлении региональных и федеральных программ в сфере гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодежи учитывать положения основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года[3].

После этого указа утратили силу:

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. N 1760-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 52, ст. 5622);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. N 301-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, N 11, ст. 1059);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2009 г. N 251-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 10, ст. 1257);

распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. N 997-р (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 29, ст. 3730).

Стоит отметить, что почти в каждом субъекте Российской Федерации принимаются законы о молодежной политике на местном уровне и ведется работа. Например, в Самарской области действует закон от 14 декабря 2010 года N 147-ГД "О молодежи и молодежной политике в Самарской области".

1.2. Молодежная политика в регионе: механизмы реализации на примере Самарской области

В Самарской области активно развиваются различные молодежные общественные организации, советы, парламенты.

Такие как:

– Общественные молодежные парламенты Самарской губернской думы, Думы городского округа Самары и районных парламентов;

– Общественные молодежные советы при Администрации;

– Самарское региональное отделение всероссийской общественной организация «Молодая Гвардия Единой России»;

– Молодежная избирательная комиссия Самарской области;

– Самарский дом молодежи;

– Ассоциация профсоюзных организаций студентов Самарской области;

– Студенческий Совет Самарской области;

– Студенческие строительные отряды, а также многие другие молодежные движения и объединения.

Имеются выделенные специалисты в каждом районе городского округа, курирующие вопросы реализации молодежной политики. Ведет работу

муниципальное учреждение «Молодежный центр «Самарский», которое занимается трудоустройством молодежи на временные и постоянные рабочие места, а так же поддержкой молодежного предпринимательства. Функционирует МУ «Дом молодежных организаций».

Приоритетным направлением реализации государственной молодежной политики в Самарской области остается вовлечение различных категорий молодежи в процессы социально-экономического, общественно-политического и социокультурного развития Самарской области, участие молодежных общественных организаций в международных форумах, федеральных проектах.

Молодежная избирательная комиссия Самарской области – это постоянно действующий совещательный и консультативный орган при Избирательной комиссии Самарской области. Главная задача комиссии - оказание содействия Избирательной комиссии Самарской области в деятельности по повышению правовой культуры молодых и будущих избирателей, формированию у молодежи активной гражданской позиции, осознанного интереса к избирательному праву и избирательному процессу, а также по обучению участников избирательного процесса и формированию кадрового резерва для избирательной системы[70].

Ассоциация профсоюзных организаций студентов Самарской области – орган, созданный с целью развития, укрепления и объединения деятельности вузовских студенческих профсоюзных организаций [61].

Студенческий Совет Самарской области - это объединение студенческих советов (организаций, объединений) на территории Самарской области, способствующее вовлечению студенческой молодёжи в активную творческую, общественную, образовательную и иные виды деятельности.

"Студенческий Совет Самарской области" содействует развитию студенческого самоуправления в образовательных учреждениях Самарской области, создает условия для воспитания гражданского сознания и правовой культуры молодежи, уважение к правам человека и личности. Стать членом организации может любой молодой человек, достигших 14 лет[69].

Студенческие строительные отряды - форма организации студентов образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования различных форм обучения, изъявивших желание в свободное от учебы время трудиться в различных отраслях хозяйства, выполняющих общую производственную задачу.

Общественные молодежные советы при Администрациях - является консультативным и совещательным органом содействия эффективной реализации молодежной политики, посредством создания условий для инициативного участия молодежи в общественной жизни города Самара и образуется при Администрации внутригородских районов городского округа Самара.

Около 50% молодежи Самарской области проживает на территории г.о. Самара, город является студенческим центром региона. В настоящее время в городе Самара реализуется долгосрочная программа «Молодежь Самара» на 2014 - 2018 годы.

Цель программы: создание социально-экономических, правовых, организационных и информационных условий для социального становления и развития молодых граждан, наиболее полной реализации их потенциалов в интересах всего общества[68].

Основными задачами данной программы являются:

- 1) формирование социально активной позиции молодежи;
- 2) гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- 3) развитие творческого и научно-технического потенциала молодежи;
- 4) развитие молодежных видов спорта и формирование приоритета здорового образа жизни в молодежной среде;
- 5) развитие системы межмуниципального и межрегионального сотрудничества в молодежной среде;
- 6) развитие системы информирования молодежи о реализации молодежной политики на территории городского округа Самара;
- 7) решение вопросов профессионального становления и развития молодежи, организация занятости молодежи и несовершеннолетних граждан;

8) развитие волонтерского движения на территории городского округа Самара;

9) обеспечение качественного уровня работы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики [68].

По состоянию на начало 2016 года в программных мероприятиях в сфере молодежной политики в городе Самара было задействовано около 40% молодежи города, только около 60% молодежи имели информацию о возможности применения своего творческого, интеллектуального, лидерского потенциала.

В программные мероприятия, исходя из возможностей их финансирования из городского бюджета, есть возможность привлекать менее половины молодежи города. Однако эта малая доля состоит из лидеров мнений в молодежной среде и формирует молодежный актив города.

Именно через актив общественных объединений, учебных заведений, предприятий и учреждений города может быть налажено взаимодействие органов исполнительной власти с молодежью. Расширение актива и вовлечение его в общественные, экономические, политические процессы - жизненная необходимость развития Самарской области.

Рассмотрим более подробно три молодежные силы региона:

1) Общественный молодежный парламент - Общественный молодежный парламент создан для участия непосредственно самой молодежи в лице ее активных представителей в изучении проблем молодежи на территории городского округа Самара, своевременного реагирования на них органов местного самоуправления, содействия деятельности Думы городского округа/ Самарской Губернской Думы в области нормативно-правового регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по осуществлению молодежной политики на территории городского округа Самара и области [65].

Формирование молодежного парламента при Думе городского округа Самары осуществляется на добровольной основе. Членом Молодежного парламента может стать гражданин Российской Федерации, проживающий на территории Самарской области в возрасте

от 14 до 25 лет – в молодежный парламент при Совете депутатов любого района Самары, количественный состав от 15 до 23 человек, есть резерв.

от 18 до 25 – в молодежный парламент при Думе городского округа Самары, количественный состав 42 человека, есть резерв.

от 18 до 30 – в молодежный парламент при Самарской Губернской Думе, количественный состав 47 человек, есть резерв.

В целом молодежный парламент это - коллегиальный совещательный орган, форма участия представителей молодежи в законодательном процессе и в сфере формирования и реализации государственной молодежной политики на территории Самарской области. Он принимает решения, которые носят рекомендательный характер, принимает и отвечает на обращения и заявления в рамках своей компетенции. Областной парламент готовит законопроекты, и поправки к ним в этом году было принято 8 поправок.

2) Самарский дом молодежи.

Самарский Дом молодежи - это молодая организация. Аудитория молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет. Это могут быть как учащиеся общеобразовательных учреждений, так и студенты организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

СДМ ставит перед собой очень амбициозную задачу – максимально раскрыть потенциал современной самарской молодежи. Здесь молодые люди могут получить социальную, психологическую и юридическую поддержку. Деятельность учреждения охватывает сферу «молодежная политика» в городском округе Самара. Учреждение формирует позитивное отношение к социально здоровому образу жизни, воспитывает правовую культуру, развивает и поддерживает патриотизм.

Основные направления деятельности:

- Поддержка волонтерского движения;
- Патриотическое воспитание;
- Юридическая помощь молодежи;
- Психологическая помощь молодежи;
- Информационно-аналитическое сопровождение;

- Поддержка молодежных организаций;
- Реализация и организация проектов и мероприятий [64].

3) Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России» - является «молодым крылом» Всероссийской политической партии "Единая Россия". Поддерживая политику партии, ее целями стали:

- вовлечение молодежи в процессы построения демократического, социально справедливого общества;
- воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну; создание условий для межнационального и межконфессионального общения молодежи, с целью укрепления российской государственности;
- содействие формированию молодежной культуры, повышению образовательного, интеллектуального и профессионального уровня молодежи;
- пропаганда лучших достижений и традиций российского государства с целью интеграции и взаимопонимания поколений;
- формирование и создание условий для всестороннего полного развития и воспитания человека и гражданина, удовлетворение его прав на объединение;
- пропаганда здорового образа жизни, образования и труда;
- сохранение и преумножение культуры, содействие развитию науки, спорта и туризма[63].

Таким образом, Молодая Гвардия на территории Самарской области реализует различные общественно-политические проекты, проводит от интеллектуальных, психологических до спортивных и веселых игр. С ее помощью реализуются фестивали, соревнования и различное множество городских событий.

Рассматривая теоретические примеры государственной и муниципальной молодежной политики, можно отметить, что в Российской Федерации она реализуется не совсем ровно. Множество организаций, проектов, программ, но до сих пор нет единого федерального закона о молодежной политике. Но на местном уровне законы принимаются. Молодежь включается в эту деятельность, но проблема остается в том, что без должного внимания и включения в деятельность

остаётся молодежь, ведущая неформальный либо нездоровый образ жизни и речь идет не о законах, а об отношении к ним как правительства, так и самой молодежи.

2. Анализ деятельности Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России»

2.1. Особенности деятельности организации и структура управления ВОО «Молодая Гвардия Единой России»

Всероссийская общественная организация «Молодая Гвардия Единой России» является основанным на членстве молодежным общественным объединением физических и юридических лиц – молодежных общественных объединений, созданным на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей. Организация является молодежным общероссийским общественным объединением и осуществляет свою уставную деятельность на территории более половины субъектов РФ в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами, действующим законодательством РФ, настоящим Уставом, с соблюдением принципов добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Организация свободна в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. Организация поддерживает идеи Всероссийской политической партии «Единая Россия» [5].

Цели Организации:

- вовлечение молодежи в процессы построения демократического, социально-справедливого общества;
- воспитание у молодежи чувства патриотизма и гордости за свою страну;
- создание условий для межнационального и межконфессионального общения молодежи, с целью укрепления российской государственности;
- содействие формированию молодежной культуры, повышению образовательного, интеллектуального и профессионального уровня молодежи;
- пропаганда лучших достижений и традиций российского государства с целью интеграции и взаимопонимания поколений;
- формирование и создание условий для всестороннего полного развития и воспитания человека и гражданина, удовлетворение его прав на объединение;

- пропаганда здорового образа жизни, образования и труда;
- сохранение и преумножение культуры, содействие развитию науки, спорта и туризма.

Задачи Организации:

- распространение идей гражданского общества, повышение правосознания населения, содействие защите прав и свобод граждан;
- повышение уровня политико-правовой культуры молодежи;
- осуществление сотрудничества с государственными и негосударственными структурами в деле реализации уставных целей;
- организация и проведение съездов, конференций, совещаний, семинаров, симпозиумов, выставок, конкурсов, фестивалей, концертов и иных мероприятий;
- содействие улучшению социального положения молодежи и реализации ее прав;
- реализация программ и инициатив, направленных на оказание помощи физическим и юридическим лицам в области экономики, права, образования, науки и культуры[5].

Структура органов управления ВОО «Молодая Гвардия Единой России»

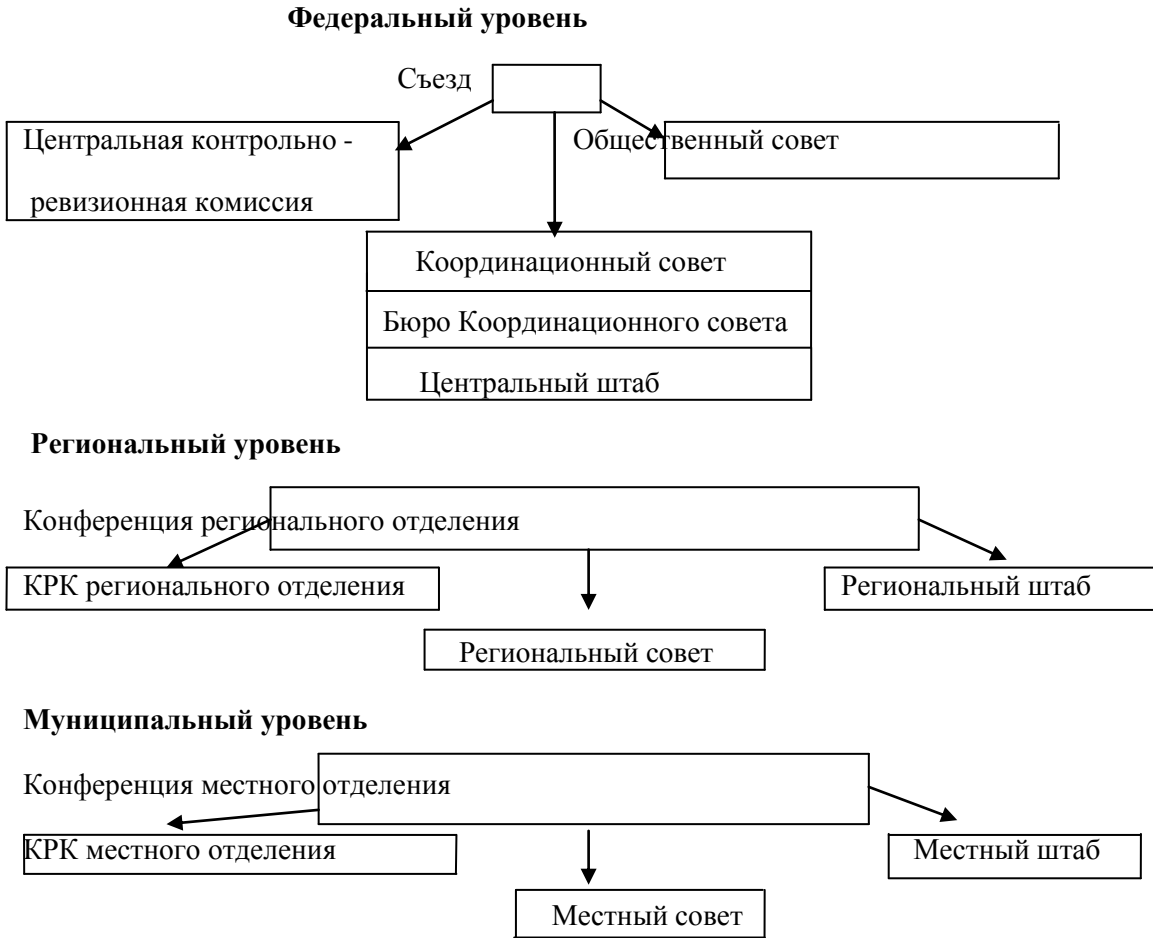


Рисунок 1 -Структура управления ВОО «МГЕР»

Структуру Организации составляют региональные отделения, местные отделения и первичные организации.

Региональное отделение создается в пределах территории субъекта РФ решением Центрального штаба. На территории одного субъекта РФ может действовать только одно региональное отделение. Региональное отделение действует на основании Устава Организации. Региональное отделение может приобретать статус юридического лица по решению Центрального штаба в порядке, установленном законодательством РФ. Руководящими органами регионального отделения являются Конференция членов регионального отделения (Конференция), Региональный штаб (РШ) и Региональный Общественный совет (РОС).

Конференция является высшим руководящим органом регионального отделения, созывается РШ или РОС не реже одного раза в 2 года. Конференция

правомочна, если в ее работе участвует более половины делегатов местных отделений, входящих в состав регионального отделения, а при отсутствии местных отделений - если в ее работе участвует более половины членов регионального отделения. Члены РШ, РОС и КРК являются делегатами Конференции по статусу. К исключительной компетенции Конференции регионального отделения относится:

- определение задач и приоритетных направлений деятельности регионального отделения, принципов формирования и использования его имущества, в соответствии с решениями вышестоящих руководящих органов;

- определение количественного состава и избрание сроком на 2 года РШ, РОС и КРК и досрочное прекращение их полномочий;

- выборы делегатов на Съезд Организации;

- рассмотрение и утверждение отчетов о работе РШ, РОС и КРК.

Региональный штаб (РШ) является постоянно действующим коллегиальным руководящим органом регионального отделения. Члены РШ избираются Конференцией регионального отделения. Заседание РШ созывается Руководителем РШ не реже одного раза в квартал и правомочно при наличии более половины его членов.

Региональный штаб:

- осуществляет права и исполняет обязанности регионального отделения;

- в случае приобретения региональным отделением статуса юридического лица, осуществляет права юридического лица от имени регионального отделения, утверждает годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс, утверждает финансовый план регионального отделения и вносит в него изменения, распоряжается имуществом и средствами регионального отделения;

- принимает решение о создании местных отделений;

- реализует конкретные планы, программы и мероприятия регионального отделения;

- обеспечивает выполнение решений Конференции регионального отделения и вышестоящих руководящих органов;

- осуществляет подготовку и проведение, устанавливает нормы представительства, определяет дату и место проведения Конференции;

- получает и обрабатывает информацию от местных отделений, осуществляет первичный учет членов регионального отделения;

- организует делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность регионального отделения и содействует их постановке в местных отделениях;

- в соответствии с действующим избирательным законодательством, направляет представителей регионального отделения в члены избирательных комиссий регионального и местного уровня с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса, а также наблюдателей;

- подотчётен Конференции регионального отделения и ЦШ.

Руководитель Регионального штаба является руководителем регионального отделения, осуществляет руководство деятельностью РШ и регионального отделения в целом. Руководитель избирается Конференцией. Руководителем может быть избран любой член регионального отделения, достигший 18 лет.

Руководитель Регионального штаба:

- обеспечивает выполнение решений Конференции и вышестоящих руководящих органов;

- распределяет полномочия и обязанности между членами РШ;

- представляет региональное отделение во взаимоотношениях с юридическими, физическими лицами и действует по доверенности, выданной Руководителем Центрального штаба;

- подотчётен Конференции регионального отделения, РШ и ЦШ;

В случае приобретения региональным отделением статуса юридического лица:

- без доверенности представляет региональное отделение во взаимоотношениях с юридическими и физическими лицами;

– руководит работой штатных сотрудников, издает приказы, принимает и увольняет штатных сотрудников (включая главного бухгалтера), применяет меры поощрения и налагает взыскания;

– заключает договоры и совершает иные юридические действия от лица регионального отделения;

– распоряжается имуществом и средствами регионального отделения в пределах своей компетенции и смет, утвержденных Региональным штабом;

– открывает расчетный и иные банковские счета регионального отделения, имеет право первой подписи финансовых документов;

– раз в полгода представляет в ЦШ копии сдаваемых в налоговые органы и внебюджетные фонды годовых и квартальных отчетов о деятельности регионального отделения, а раз в год - финансовый отчет по утвержденной ЦШ форме, в месячный срок по окончании расчетного периода;

– по итогам работы за год в месячный срок представляет в КС отчет о деятельности регионального отделения по утвержденной КС форме.

Региональный Общественный совет (РОС) является органом, определяющим стратегию развития регионального отделения, содействующим выполнению программных документов и Устава, укреплению авторитета и росту влияния регионального отделения среди молодёжи. Члены РОС избираются Конференцией из числа выдающихся деятелей, имеющих большой авторитет в российском обществе среди молодёжи. В РОС по должности входит Руководитель Регионального штаба. Заседание РОС созывается Председателем РОС не реже одного раза в 6 месяцев и правомочно при наличии более половины его членов.

Региональный Общественный совет:

– разрабатывает рекомендации и предложения по реализации программных документов;

– представляет региональное отделение во взаимоотношениях с общественностью и в пределах своей компетенции взаимодействует с органами государственной власти, местного самоуправления, общественными объединениями;

- принимает заявления по наиболее важным вопросам деятельности регионального отделения;

- обеспечивает выполнение решений Конференции, представляет на ее рассмотрение и утверждение отчет о своей деятельности;

- подотчётен Конференции.

Председатель Регионального Общественного совета осуществляет идейное руководство региональным отделением, содействует упрочению его роли и места в общественно-политической жизни, укреплению авторитета и увеличению числа граждан, поддерживающих программу Организации.

Председатель Общественного совета:

- избирается РОС;

- без доверенности представляет региональное отделение во взаимоотношениях с общественностью, организациями и средствами массовой информации в пределах своих полномочий;

- осуществляет руководство РОС, распределяет полномочия между членами РОС;

- вносит на рассмотрение руководящих органов любые вопросы деятельности регионального отделения;

- может принимать участие во всех мероприятиях, организуемых и проводимых региональным отделением и его структурными подразделениями;

- подотчётен Конференции и РОС.

Местное отделение создается в пределах территории органа местного самоуправления решением Регионального штаба. На территории муниципального образования может действовать только одно местное отделение. В исключительных случаях по решению Центрального штаба местное отделение может создаваться на части территории или смежной территории муниципальных образований. Местное отделение действует на основании Устава Организации. Местное отделение может приобретать статус юридического лица по решению Центрального штаба в порядке, установленном законодательством РФ. Руководящими органами местного отделения

являются Конференция членов местного отделения (Конференция) и Местный штаб (МШ).

Конференция является высшим руководящим органом местного отделения, созывается МШ не реже одного раза в 2 года. Конференция правомочна, если в ее работе участвует более половины членов местного отделения. Члены МШ и КРК участвуют в работе Конференции по статусу. К исключительной компетенции Конференции местного отделения относится:

- определение задач и приоритетных направлений деятельности местного отделения, принципов формирования и использования его имущества, в соответствии с решениями вышестоящих руководящих органов;

- определение количественного состава и избрание сроком на 2 года МШ и КРК и досрочное прекращение их полномочий;

- выборы делегатов на Конференцию регионального отделения;

- рассмотрение и утверждение отчетов о работе МШ и КРК.

Местный штаб (МШ) является постоянно действующим коллегиальным руководящим органом местного отделения. Члены МШ избираются Конференцией местного отделения. Заседание МШ созывается Руководителем МШ не реже одного раза в 6 месяцев и правомочно при наличии более половины его членов.

Местный штаб:

- осуществляет права и исполняет обязанности местного отделения;

- в случае приобретения местным отделением статуса юридического лица, осуществляет права юридического лица от имени местного отделения, утверждает годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс, утверждает финансовый план местного отделения и вносит в него изменения, распоряжается имуществом и средствами местного отделения;

- принимает решение о создании первичных организаций;

- реализует конкретные планы, программы и мероприятия местного отделения;

- обеспечивает выполнение решений Конференции местного отделения и вышестоящих руководящих органов;

- осуществляет подготовку и проведение, устанавливает нормы представительства, определяет дату и место проведения Конференции;

- получает и обрабатывает информацию от первичных организаций, осуществляет первичный учет членов местного отделения;

- организует делопроизводство, бухгалтерский учет и отчетность местного отделения и содействует их постановке в первичных организациях;

- в соответствии с действующим избирательным законодательством, направляет представителей местного отделения в члены избирательных комиссий местного уровня с правом решающего голоса, с правом совещательного голоса, а также наблюдателей.

Руководитель Местного штаба является руководителем местного отделения, осуществляет руководство деятельностью МШ и местного отделения в целом. Руководитель избирается Конференцией. Руководителем может быть избран любой член местного отделения, достигший 18 лет.

Руководитель Местного штаба:

- обеспечивает выполнение решений Конференции и вышестоящих руководящих органов;

- распределяет полномочия и обязанности между членами МШ;

- представляет местное отделение во взаимоотношениях с юридическими, физическими лицами и действует по доверенности, выданной Руководителем Регионального штаба;

- подотчётен Конференции местного отделения, МШ, РШ и ЦШ;

В случае приобретения местным отделением статуса юридического лица:

- без доверенности представляет местное отделение во взаимоотношениях с юридическими и физическими лицами;

- руководит работой штатных сотрудников, издает приказы, принимает и увольняет штатных сотрудников (включая главного бухгалтера), применяет меры поощрения и налагает взыскания;

- заключает договоры и совершает иные юридические действия от лица местного отделения;

– распоряжается имуществом и средствами местного отделения в пределах своей компетенции и смет, утвержденных Местным штабом;

– открывает расчетный и иные банковские счета местного отделения, имеет право первой подписи финансовых документов;

– раз в полгода представляет в ЦШ копии сдаваемых в налоговые органы и внебюджетные фонды годовых и квартальных отчетов о деятельности регионального отделения, а раз в год - финансовый отчет по утвержденной ЦШ форме, в месячный срок по окончании расчетного периода.

Первичная организация может создаваться при необходимости решением Местного штаба при наличии не менее 3-х членов Организации. Члены первичной организации входят в состав местного отделения. Высшим руководящим органом первичной организации является общее собрание, созываемое по мере необходимости, но не реже одного раза в 2 года. Руководство деятельностью первичной организации осуществляет Руководитель первичной организации, избираемый общим собранием сроком на 2 года. Структура, компетенция и порядок формирования органов первичной организации аналогичны структуре, компетенции и порядку формирования органов местного отделения, с изъятиями применительно к первичной организации.

Центральная контрольно-ревизионная комиссия (ЦКРК) и Контрольно-ревизионные комиссии региональных отделений и местных отделений (КРК) являются постоянно действующими контрольно-ревизионными органами, созданными с целью организации и осуществления контроля за соблюдением Устава, решений руководящих органов, финансовой и хозяйственной деятельностью руководящих органов и структурных подразделений Организации.

Контрольно-ревизионные органы имеют следующую подчиненность: ЦКРК, КРК регионального отделения, КРК местного отделения. ЦКРК и КРК подотчётны высшим руководящим и вышестоящим контрольно-ревизионным органам. Решения высших руководящих и вышестоящих контрольно-ревизионных органов обязательны для ЦКРК (КРК).

Контрольно-ревизионные органы проводят ревизии финансово-хозяйственной деятельности структурных подразделений не реже одного раза в год. Должностные лица и штатные сотрудники обязаны при проведении проверок по требованию контрольно-ревизионных органов представлять все необходимые материалы и документы и также давать объяснения.

ЦКРК избирается Съездом, а местные и региональные КРК – Конференциями местных и региональных отделений. Члены контрольно-ревизионных органов не могут совмещать другие выборные и руководящие должности и могут не быть штатными сотрудниками.

На первом заседании контрольно-ревизионный орган избирает Председателя из числа своих членов на срок полномочий ЦКРК (КРК).

Председатель ЦКРК (КРК):

- руководит работой контрольно-ревизионного органа;
- созывает и ведёт заседания контрольно-ревизионного органа;
- распределяет обязанности между членами контрольно-ревизионного органа;
- подписывает документы контрольно-ревизионной комиссии;
- организует ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности.

Заседание контрольно-ревизионного органа созывается Председателем данного контрольно-ревизионного органа и правомочно, если на нем присутствует более половины состава.

К компетенции контрольно-ревизионного органа относится:

- организация и проведение контроля деятельности руководящих органов;
- проведение ежегодных и комплексных ревизий и тематических проверок финансовой и хозяйственной деятельности руководящих органов и структурных подразделений;
- участие в проведении экспертиз проектов Организации;
- организация и проведение проверки годовых отчетов и бухгалтерских балансов;
- контроль выполнения Устава и решений руководящих органов;

- подготовка заключений и предложений по результатам ревизий и проверок;
- разработка рекомендаций, оказание методической и практической помощи нижестоящим контрольно-ревизионным органам и координация их деятельности;
- подготовка ежегодного отчета о деятельности контрольно-ревизионного органа [5].

2.2. Программная деятельность организации

Одним из самых ярких событий в деятельности организации является проведение Межрегионального форума «Молодые законодатели» на который приглашали депутатов Государственной Думы РФ, депутатов Губернской и городских Дум, ведущих политтехнологов Москвы, Членов Общественной Палаты РФ. Для активистов «Молодой Гвардии Единой России» данный форум стал уникальной площадкой, где они могли перенять опыт и знания ведущих политиков.

Для актива «Молодой Гвардии» 2016-2017 год оказался очень насыщенным. В рамках федеральных проектов «Агенты, «Зачет» «Молодой Гвардии Единой России» был проведен ряд мероприятий (зачастую совместных с полицией и департаментом регулирования оборота алкогольной продукцией Самарской области) по торговым точкам на предмет законности деятельности. По итогам мониторинга многие из них подверглись административному штрафу, а некоторые принудительно прекратили свою деятельность.

Также в рамках проекта «Я - Доброволец» ведется непрерывная работа по оказанию помощи и взаимодействию с детскими домами, советами ветеранов, благотворительными организациями и др. Большое внимание в проекте «Я – Доброволец» уделяется ветеранам Великой Отечественной Войны, им оказывается помощь, их приглашают на различные события и просто заходят в гости по предварительной договоренности, беседуют и пьют чай.

За год был проведен ряд выездных семинаров с активом и привлечением студентов из вузов города, на которых приглашенные политтехнологи и депутаты,

проводившие обучения, семинары и мастер-классы по различным направлениям деятельности.

Также был запущен проект «Информационный марафон» в ходе которого члены регионального штаба СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» встречаются с учащимися ВУЗов и ССУЗов, рассказывают им об организации и приоритетных направлениях, а также дискутируют по острым политическим вопросам. Нужно отметить, что в период реализации данного проекта наблюдался значительный приток новых активистов в «Молодую Гвардию».

Также ведется работа по проекту «Герои нашего времени».

В нашей великой стране постоянно совершаются героические поступки. Герои живут среди нас, и мы порой ничего о них не знаем. Это и врачи, и учителя, и инженеры, и волонтеры, и водители, и электрики, и спасатели, и пожарные, и студенты, и школьники, и многие-многие другие - все те, кто приходит на помощь и спасает жизни людей в самых сложных ситуациях. Молодая Гвардия ищет таких людей, рассказывает о них, искренне считая, что именно они должны являться примером для всей российской молодежи.

Приобрел силу проект «Пейнтбол – это спорт».

Основная идея проекта «Пейнтбол - это спорт!» заключается в пропаганде здорового образа жизни среди детей и подростков, профилактике наркозависимости, табакокурения и других негативных привычек, популяризации пейнтбола в Самарской области.

Для жителей города и молодых парламентариев будет полезен проект «Открытый урок».

«Открытый урок» – это проект, направленный на поднятие активной гражданской позиции и вовлечение жителей Самарской области в формировании законодательных инициатив, где всем желающим дается возможность прослушать познавательные лекции и выразить свою точку зрения, не оставаться равнодушным к актуальным проблемам, которые будут затронуты в ходе реализации проекта.

В ходе реализации проекта молодежь сможет выдвигать свои законодательные инициативы, которые в рамках встреч с жителями города могут

приобрести поддержку среди населения. Экспертами и ведущими будут приглашенные: кандидаты и доктора наук, преподаватели и аспиранты, лидеры молодежных организаций и представители бизнес сообществ. Курс лекций будет проходить 2 раза в месяц, в течение года и охватит все городские округа Самарской области.

Конечно, проблема экологии не остается в стороне и для этого создан проект «Экологический патруль».

Проект «Экологический патруль» – это объединение молодых людей для борьбы с нарушителями эколого-правового законодательства, а также регулирования общественного отношения в области охраны окружающей среды. Имея опыт решения различных социально-острых вопросов, участники проекта смогут оказывать помощь обратившимся к ним людям, которые столкнулись с бездействием правоохранительных органов или чиновников. «Экологический патруль» нацелен на постоянную борьбу с бездействием управляющих компаний, а также с негативными явлениями, присутствующими в жизни людей – коррупцией, халатностью и беззаконием в области охраны окружающей среды.

Взаимодействие с другими учреждениями. СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» тесно сотрудничают со множеством организаций, например: СГООИК «Десница», Самарская федерация Пейнтбола, Самарская Федерация Тайского бокса, Общероссийский Народный Фронт, ММОД «Поколение 2020» и т.д. Также существует взаимодействие с Молодежным Парламентом при Самарской Губернской Думе, Молодежным Правительством Самарской области, Молодежным Парламентом при Думе г.о. Самара, Молодежной избирательной комиссией Самарской области.

Существует взаимодействие с государственными органами исполнительной власти: Министерство здравоохранения и социального развития Самарской области координирует деятельность Учреждения и оказывает организационно-методическую и практическую помощь.

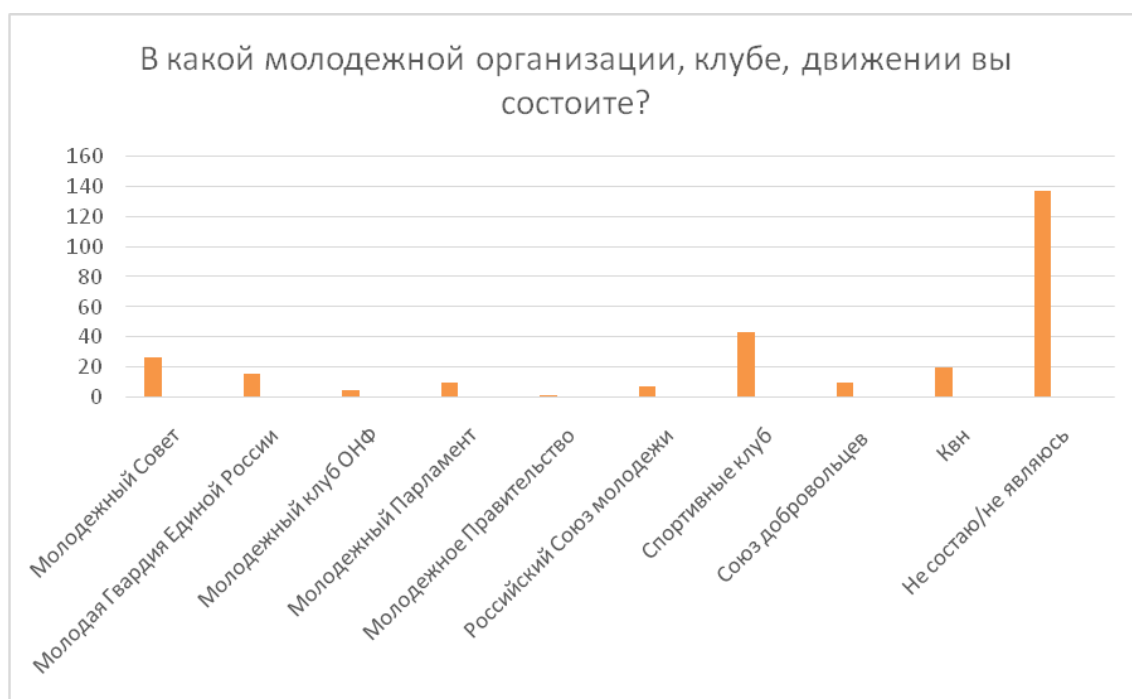


Рисунок 2 - Членство в молодежных организациях

Как показывает приведенная выше диаграмма, большое количество студентов (157 чел.) не состоит ни в какой молодежной организации, принимают участие в основном в студенческих советах, активах (26 чел.), спортивных клубах (43 чел.), Клуб веселых и находчивых (19), Молодой Гвардии Единой России (15 чел.), Молодежном Парламенте и Правительстве (10 чел.).

Рассмотрев структуру управления Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России», мы видим четкую иерархию, контроля, распределение задач и отчетности по ним. От Центрального штаба до (например) отделения внутри вуза. Что касается деятельности организации, то она разносторонняя, но как будет замечено в следующей главе, в большинстве случаев нет совершенно новых идей.

3. Оценка участия СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в реализации молодежной политики

3.1. Проблемы в реализации молодежной политики Самарским региональным отделением ВОО "Молодая Гвардия Единой России»

Молодежная политика – необходимое условие социального прогресса, развития общества. Однако любая концепция может оставаться на бумаге, если не будет четко продуман механизм ее реализации, не созданы финансово-экономические основы обеспечения поставленных задач.

Муниципальная молодёжная политика в своей деятельности направлена на то, чтобы огромный потенциал молодёжи начал использоваться конструктивно, и был преобразован в один из ресурсов решения городских проблем. Если молодёжь будет востребованной, получит перспективы самореализации в сегодняшней сложной жизни, то будет достигнуто два существенных прорыва: во-первых, будет дан дополнительный импульс социально-экономическому развитию города, а во-вторых, молодёжь обретёт жизненные надежды, а это и есть основной способ преодоления негативных явлений в молодёжной среде.

При этом главной задачей является не поддержка городом молодёжи, а, наоборот, организация работы молодёжи на благо города, иными словами, превращение молодежи в одну из созидательных сил городского развития.

За последние годы в нашей стране было создано немало иллюзорных мифов о молодежи, с одной стороны идеализирующих, а с другой – негативно оценивающих жизнь и поколение подрастающего поколения в целом. Но для прогнозирования настоящих и будущих процессов необходим строго научный подход к молодежным проблемам, знание реальной картины, глубокое изучение интересов и жизненных планов, ценностных ориентаций и реального поведения молодежи с учетом всех конкретных исторических и социальных условий, в которых она воспитывается.

Одним из основных направлений деятельности Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» является общественно-

политическая работа с молодежью. Помимо непосредственного участия в различных городских и областных мероприятиях, отделение организует и свои. Активисты проявляют себя в качестве организаторов, волонтеров, общественно-политических деятелей.

Обобщая анализ деятельности Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» можно выделить ее позитивные характеристики.

1. Деятельность Организации ориентирована на формирование инициативной жизненной позиции молодежи в решении, как своих социальных проблем, так и проблем целого города, области, государства.

2. Организация активно проводит социально значимые мероприятия и пропагандирует их важность и значимость на территории г. Самара, а также необходимость участия в них городской молодежи.

3. Члены организации привлекают к организации общегородских мероприятий студенческую молодежь города в рамках волонтерства, что позволяет экономить средства городского бюджета.

4. Организация сотрудничает практически со всеми административными структурами и учреждениями города, содействуя в проведении различных мероприятий.

5. Деятельность организации является достаточно разнообразной, охватывает различные стороны общественно-политической жизни города, что позволяет реализовать широкий спектр задач.

6. Члены организации в силу возрастных особенностей и активных жизненных ориентаций являются очень мобильными, у них хорошо сформирована готовность и желание бескорыстно и быстро прийти на помощь.

Несмотря на позитивные особенности, деятельность Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» имеет следующие недостатки:

1. Обеспечение мероприятий, проводимых Самарским региональным отделением, осуществляется в основном за счет незначительных финансовых поступлений из ограниченного круга источников.

2. Большинство членов организации не имеют понимания, как работать на общественных началах и для чего, до них в нужной степени не доносится основная цель организации и возможности роста. Все происходит примерно так: «Наша работа важна, Вы будете расти». «Огонёк» от таких мотиваций пропадает у большинства через пару месяцев.

3. Поскольку членство в Самарском региональном отделении является формальным и в ней зарегистрировано около сотни человек, то нагрузка на каждого члена организации значительная. А учитывая тот фактор, что на большинство мероприятий ходит одни и те же люди, соответственно одно количество человек, делается простой вывод, что это влияет на эффективность проводимой работы.

4. Самарское региональное отделение практически не участвует в грантовой деятельности, что ограничивает круг ее возможностей, причем не только финансовых, но и таких как привлечение внимания к своей деятельности, ее адекватная оценка.

5. Однообразность инициатив. Да, деятельность ведется, но очень мало совершенно новых и интересных мероприятий. Все копируется. С одной стороны нареканий нет, мероприятия хорошие, активные, но почему все уже где-то было? Свежие идеи, нужны свежие идеи!

6. Отсутствие профессиональных кадров для оказания консультационной, психологической, юридической помощи своим активистам, разработка рекомендаций и методических пособий для работы в сфере молодежной политики.

Таким образом, поскольку деятельность Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в рамках общественно-политической деятельности не свободна от недостатков, считаю целесообразной разработку практических предложений и рекомендаций по совершенствованию данного направления.

3.2. Пути совершенствования деятельности Самарского Регионального отделения ВОО «Молодая Гвардия Единой России» в реализации молодежной политики

Механизмы совершенствования деятельности СРО ВОО «МГЕР».

1) Решение проблемы финансирования – развитие фандрайзинга.

Фандрайзинг (англ. Fundraising) – это процесс привлечения денежных средств и иных ресурсов организацией (преимущественно некоммерческой) с целью реализации определённого социального проекта или программы деятельности данной организации. Средства на реализацию проекта или программы могут поступать от частных лиц, коммерческих организаций, фондов, правительственных организаций.

Организация фандрайзинга предполагает поиск потенциальных источников финансирования, обоснование потребности в средствах и увязку с интересами финансовых доноров, формирование, поддержание и развитие связей с финансовыми донорами, формирование общественного мнения в пользу поддержки деятельности организации, получающей определенную финансовую помощь.

Все это в полной мере можно и нужно использовать в деятельности Молодой Гвардии, но при этом, имея ввиду, что финансовая поддержка не всегда бывает "бескорыстной".

Это очень сложный и тонкий вопрос – получение финансовой поддержки без искажения тех положений, которые записаны в уставных документах и программе деятельности именно Молодой Гвардии. Финансовый донор может (и, к сожалению, часто так и делает) выставить встречные условия, на первый взгляд, достаточно безобидные, например, о привлечении детей к массовым мероприятиям, связанным с предстоящими выборами и т.п. В этом случае руководителю приходится делать выбор между заманчивым предложением определенной суммы денежных средств и необходимостью сохранить суть деятельности организации.

Данная технология при всей ее эффективности, перспективности и современности требует серьезной предварительной подготовки, в том числе и

умения грамотно и только на основе действующего законодательства оформлять получаемые денежные средства.

2) Мотивация и подготовка кадров.

Конечно в Самарском региональном отделении ВОО «Молодой Гвардии Единой России» есть определенная команда. Это руководитель, заместители и около 10 самых активных молодых людей на плечикоторых в основном и ложится организация. Все неплохо, но как же обстоят дела с базой, с основным активом организации, который является силой, опорой любой организации.

Чтоб не потерять старых и приобрести новых сторонников руководителю нужно внимательно относиться к каждому пришедшему к нему активисту. На данный момент это просто, количество (около 100) человек в организации позволяет побеседовать с каждым лично, а в последующем при значительном росте количества активистов привлекать заместителей/доверенных лиц для выявления интересов каждого.

Возможна подготовка более подробной анкеты где будет расписаны цели, мотивация и способности каждого, а не просто отметки галочек на пунктах студент/школьник, хочу заниматься/не хочу заниматься. В последующем обращаясь к грамотно разложенным анкетам (по направлениям) руководитель предоставляет ребятам то, что они действительно хотят, затрагивая и интересы активистов и организации.

Например: приходит молодой, желающий быть волонтером на проектах связанных с ветеранами и событиями Великой Отечественной Войны, а его направляют заниматься уборкой территории пляжа, а другого, который, хотел заниматься уборкой - направляют на визит к ветерану. Вот такие проблемы встречаются и довольно часто.

Невнимательность к ребятам, отношение «набрать народ и отправить» не должно присутствовать в такой организации, тем более молодого крыла ведущей политической партии. Из-за этого теряется интерес к организации и недоверие.

Если решить проблему сумбурного распределения и недолжного отношения к интересам активистов, то организация станет еще сильнее, эффективнее и станет

надежной поддержкой партии "Единая Россия". И не стоит забывать про поощрения особо активным и отличившимся.

Конечно, ребята хотят не только участвовать где-либо, но и расти по карьерной лестнице или в общественной деятельности. Работа в молодежной общественной организации, продвижение по карьерной лестнице, работа тем более в ее руководящем звене, требует наличия определенной подготовки.

Выход, помогающий решать указанную выше проблему, сетевые Интернет-курсы, позволяющие знакомиться с передовым опытом деятельности молодежных общественных организаций, повышать квалификацию по различным направлениям деятельности и т.д. Именно сетевой принцип обучения, используемый любой молодежной общественной организацией, помогает решить проблему подготовки специалистов для работы на более профессиональном уровне именно в этой организации.

Также можно пройти обучение на курсах повышения квалификации и профессиональной переподготовки, где читаются специальные курсы "Организационно-методические аспекты деятельности молодежных общественных организаций». Все курсы повышения квалификации регулярно обновляются и информация о них всегда есть на сайтах сети Интернет.

3) Привлечение «живого» актива в организацию и развитие организации.

Активисты – граждане или юридические лица, осуществляющие общественную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах организации.

Одним из приоритетных направлений является привлечение активной молодежи города, для успешной реализации данного направления необходимо провести ряд мероприятий для освещения своей деятельности для молодежного актива города.

Например, на практике уже проводилось и проводятся, это так называемый «Информационный марафон», когда представители организаций встречаются в учебных заведениях и рассказывают о своей деятельности. Но такой подход имеет ряд негативных сторон.

Во-первых, администрация учебных заведений просто «загоняет» людей на такие мероприятия и тем самым этот марафон несет очень малый к.п.д.

Во-вторых, даже тем, кому интересно, приходится слушать это будучи уставшим или загруженным другими мыслями, т.к.в большинстве такие мероприятия проходят во время учебного процесса, на переменах.

Для наиболее эффективного донесения информации и привлечения сторонников нужно быть там, где молодежь проводит культурное и свободное время.

Согласовано с полицией и если нет запрета на пропаганду политических партий, присутствовать и привлекать внимание на молодежных фестивалях, площадках, концертах и т.д. Быть современной организацией интересующийся всеми направлениями молодежи, начиная от рокеров, роллеров и скейтбордистов заканчивая ребятами занимающимся научной деятельностью и быть знакомой и держа дружеские отношения с формальными или неформальными лидерами этих течений.

Поддерживать положительный образ, обзавестись качественной символикой за счет спонсоров. Когда по городу идет молодой, приятный человек или молодая, приятная девушка в кофте или майке Молодой Гвардии, молодежь обязательно заметит и заинтересуется. Будучи в символике или без нее, нужно оставаться человеком и поддерживать этот статус, а после уже и статус организации.

После прибавления актива нужно заняться сплочением организации для участия в региональных программах реализации государственной молодежной политики, подготовить большую и сильную региональную команду для организации региональных форумов и участия в федеральных мероприятиях.

Впоследствии из участников формируется состав, который отправляется на конкурсы от имени ставшей еще сильнее и уважаемей организации с рекомендациями в Молодежное Правительство, Молодежную Избирательную Комиссию и Молодежные Парламенты.

Для успешной реализации данного проекта необходимо тесное сотрудничество с профкомами ВУЗов и ССУЗов города, неформальными лидерами

молодежи, Администрациями и Департаментами города, Полицией.

Собрать активистов и вместе с Департаментом по делам молодежи Самарской области провести мероприятие для диалога и повышение знаний ребят в сфере молодежной политики.

Ожидаемые результаты:

- выстраивание системы эффективного взаимодействия Департамента и Молодой Гвардии;
- предоставление общественно-политических проектов активистов Молодой Гвардии и отбор лучших молодежных проектов, помощь в реализации;
- обучение, повышение грамотности активистов Молодой Гвардии.

В дальнейшем активисты, зарекомендовавшие себя во время проведения Сбора, продолжают тесно сотрудничать с Департаментом по делам молодежи Самарской области.

Молодежная политика в любом муниципальном образовании в частности на территории Самарской области, должна исходить из диалога молодежи и органов по работе с молодежью.

Активисты должны стать проводниками идей для реализации проектов и программ, проводимых Департаменту по делам молодежи и взаимодействию с Молодой Гвардией.

В связи с этим возникает необходимость в проведении встреч между руководителями Департамента и активистами.

4) Участие в грантовой деятельности.

Одним из источников дополнительного финансирования является грантовая деятельность, которая предполагает целенаправленную и систематическую работу по получению грантов по всем направлениям деятельности, которые зафиксированы в Уставе организации. Грант – целевая денежная дотация, выдаваемая организации или частному лицу для финансирования оговоренной деятельности.

С помощью грантов, сможет оказываться необходимая поддержка проектам для Молодой Гвардии, которые не являются прибыльными, но играют важную роль в развитии общества, города.

В конкурсе учитывается весомость обоснования на получение финансирования, адекватность требуемых расходов, степень подготовки участника, длительность результата и др. Но нужно учитывать важный момент. По положению в конкурсе на получение гранта не могут учувствовать политические партии, а в названии Молодой Гвардии присутствует "Единая Россия".

Решение возможно таким образом, что при подаче заявления на конкурс, нужно акцентировать внимание, что официально Молодая Гвардия именно общественная организация и, следовательно, препятствий для участия в конкурсе не должно возникнуть.

5) Креатив при разработке мероприятия.

Скольким людям выпало на долю предложить хотя бы одну новую идею за всю свою жизнь? Многие ли способны изобрести колесо, если бы его еще до сих пор не изобрели?

Хорошо известно, что любое дело начинает продвигаться, если им занимается человек, заряженный на результат, «моторчик», который относится к делу неформально, с желанием выполнить его как можно лучше. Если посмотреть на это с другой стороны, например, со стороны руководителя, то для реализации подобного дела нужен ответственный, например менеджер проектов в отделении. Чтобы потом было с кого спросить за результат. Да и кто-то же должен «начать».

Стоит найти такого «творческого» человека и он соберет себе подходящее окружение из активистов. Формирование рабочей группы – очень важный момент, поскольку именно от нее, от отношения ее участников к делу, зависит, в значительной мере, конечный успех или провал.

После нужно разобраться, что и для чего мы хотим и можем провести. Для этого нужен анализ ситуации.

Анализ - главное правило думающих креативщиков. Грамотный анализ, умение читать ситуацию в обществе и потребности, а лучше добиваться информации из первых уст — все это позволяет не утонуть в креативе, а увидеть маленький островок из ограничений и условий, в который и должен уместиться нужный креатив.

Следует всегда видеть пространство для креатива, заложенное в обществе. Обычно больше всего оно урезается теми же ограничениями по бюджету, площадке или целевой аудитории. Чтобы генерировать больше свежих идей, необходимо пробовать разные техники. Например, можно делить мероприятие на две части: постоянная часть— это то, что точно будет, согласовано и которая не поменяется (локация, целевая аудитория, цели мероприятия), и переменная часть, по которой как раз можно креативить (формат мероприятия, стилистика, и т.д.). Стоит накидать не менее десяти вариантов на каждый переменный критерий, временно забыв про все ограничения. Таким необычным способом всегда удастся получить множество неординарных решений.

Стоит развивать в себе так называемое «нешаблонное мышление». Поскольку нешаблонное мышление нацелено на новые идеи, его, по-видимому, следует отнести к творческому мышлению. Творческое мышление является особой разновидностью нешаблонного мышления, охватывающего более широкую область. В одних случаях результаты нешаблонного мышления представляют собой гениальные творения, в других они являются не чем иным, как просто новым взглядом на вещи.

Вместо того чтобы продвигаться шаг за шагом обычным, шаблонным путем, активисты занимают новую, совершенно произвольную позицию. Затем они возвращаются обратно и стараются воссоздать логический путь между новой позицией и отправной точкой. Если путь оказался вполне логичным — вы стоите на правильной позиции, которую никогда бы не заняли, используя шаблонное мышление. Если же эта произвольно выбранная позиция оказалась логически неправильной — вы так или иначе приобрели ряд полезных новых идей, пытаясь установить ее правильность.

3) Повышение медийности.

Необходимо повышать присутствие в интернете. Социальные сети- это место где «зависает» вся молодежь. Социальные сети и интернет –лучший вариант распространения информации о своей деятельности.

Возможна реализация PRследующих форм:

– в виде постов в лидирующих интернет - группах Самарской области с

наглядной информацией о своей деятельности, приглашениями на мероприятия и к сотрудничеству;

– в виде видеопродукции(ролики различного характера с участием активистов, размещенные на youtube/rutube/Вконтакте и т.д.);

– в виде рекламных мероприятий (акции в школах и дворах, шествия, демонстрации, рекламные автобусы, организация семинаров, выставок).

4) Привлечение профессиональных кадров и разработка рекомендаций методических пособий.

Молодая Гвардия - крупная федеральная организация, но в Самарской области на данный момент как уже было сказано количество активистов хромает. Но в дальнейшем, должна проводиться работа над качественным и количественным ростом активистов и самой организации.

Но следует понимать, чем больше количество, тем стоит расширять спектр деятельности внутри организации.

Был приведен пример «креативного менеджера» как начало модернизации кадров, но психологические и юридические проблемы у активистов никто не отменял.

В начале рассматривая Самарский дом молодежи было замечено, что такая практика у них есть. Да, они крупнее, да они финансируются городом и могут позволить оплачивать специалистов. Но все же, к вопросу можно подойти иначе.

Говоря о количественном и качественном росте активистов, если среди них не найдется студентов или выпускников специальностей психология/юриспруденция можно действовать иначе:

– возможно, у активистов будут такие друзья/знакомые, стоит кинуть «ключ» на поиски специалистов, которые смогут помогать на общественных началах;

– выбивать финансирование у центрального штаба на создание «социального штаба» в Самарском отделении;

– поиск сторонников, спонсоров в этих сферах.

5) Так же стоит заняться разработкой рекомендаций и методических пособий для работы в сфере молодежной политики, для этого нужно:

- создать план пособия;
- определиться с целями и задачами издания, сформулировать четко и ясно;
- собрать все имеющиеся методологические материалы, распределить по степени значимости для работы;
- изучить литературу, личный опыт ведущих молодых политиков, общественных деятелей;
- возможно, составить различные таблицы, схемы, диаграммы где будут показаны различные результаты работы.

Рассматривая работу СПО ВОО «Молодая Гвардия Единой России», сделан вывод, что к стабильной и полезной работе, прилагаются проблемы, которые, тормозят развитие регионального отделения и делают его менее привлекательным.

Найдя минусы, расписаны пути решения этих проблем опираясь на собственный опыт работе в этой организации.

Путем реализации таких предложений, организация станет сильнее, авторитетней и станет одной первой молодежной силой региона.

Заключение

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы была рассмотрена государственная и муниципальная молодежная политика.

Были проанализированы организационно-правовые основы государственной и муниципальной молодежной политики в Российской Федерации. Путем анализа выяснилось, что положения дел в сфере молодежной политики России, не отвечает масштабу задач, стоящих перед государством и обществом.

Нормативная база государственной молодежной политики лишена целостности и не соответствует современной политической и социально-экономической ситуации. Этим обуславливается фактическое отсутствие у государственной молодежной политики официально признанного статуса.

Так же был поднят вопросов о механизмах реализации муниципальной молодежной политики на примере Самарской области.

В работе исследована деятельность Департамента по делам молодежи, различных молодежных общественных, общественно-политических организаций и программа «Молодежь Самары» на 2014-2018 года.

В ходе исследования выяснилось, что на территории Самарской области есть различные площадки для реализации молодежи, но определенная часть молодого поколения не заинтересована в них. Виной этому является разница интересов. Затронуты интересы узкого круга молодежи.

Так же была рассмотрена деятельность Самарского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Молодая Гвардия Единой России» в региональной молодежной политики.

Были рассмотрены особенности деятельности организации: цели, задачи, направления и виды осуществляемой организацией деятельности.

Также была изучена структура управления, функции и компетенции органов управления, программы и проекты, реализуемые СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» за 2016-2017года.

Для написания практической части диплома был использован метод экспертного опроса. Экспертам было предложено ответить на вопросы. Экспертами выступили: Родионов Антон – член регионального штаба СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России» Самарской области, Лагерева Галина Александровна – руководитель СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России», Захаров Дмитрий – в прошлом заместитель руководителя СРО ВОО «Молодая Гвардия Единой России», ныне сотрудник исполнительного комитета Самарского регионального отделения ВПП "Единая Россия", Роммер Сергей - консультант администрации Кировского внутригородского района Самарской области.

Опрос позволил получить необходимые для написания дипломного проекта материалы. В том числе выявлены определенные недостатки в работе организации, приведены примеры и возможности их исправления.

В конце хотелось сказать, не нужно строить лагеря и тюрьмы, нужно восстанавливать пионерские лагеря, спортклубы, детские площадки, парки отдыха. Повышать уровень профессиональной подготовки педагогов и психологов различных направленностей. Ну а родителям нужно понять, что одеть и накормить это нужно, но не надо забывать и о моральной стороне воспитания.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. - М.: Норма, 2008. – 33 с.
«Об общественных объединениях»: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ// СПС «КонсультантПлюс»
2. «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»: Указ Президента РФ от 16.08.1992 №1075 // СПС «КонсультантПлюс»
3. «Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 N 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»// СПС «КонсультантПлюс»
4. «О молодежи и молодежной политике»: Закон Самарской области №147 ГД от 14.12.2010// СПС «КонсультантПлюс»
5. Устав Всероссийской общественной организации "Молодая Гвардия Единой России". – URL: <http://www.molgvardia.ru/content/2012/05/23/34022> (дата обращения 15.06.2017)
6. Официальный сайт ВОО "Молодая Гвардия Единой России". – URL: <http://www.molgvardia.ru> (дата обращения 15.06.2017)

Литература

7. Амелина А.Н. Государственная молодежная политика сегодня. -М.: ПРИОР, 2010. – 123с.
8. Антонов М.Г. Молодежная политика партий, государственных и общественных организаций: историко-политический и теоретический аспект: Автореф. дис.канд. ист. наук. - М., 2009. – 28 с.
9. Бабочкин П.И. Молодежь в структуре современного российского общества, – М.: Ниц при институте молодежи, 2008. – 204 с.
10. Бабочкин П.И., Задорожная И.И., Рогачева М.Г. Социально-профессиональные ориентации учащихся и факторы выбора профессии. М., 2010. – 203 с.
11. Багдасарьян Н.Г., Немцов А.А., Консусян Л.В. Послевузовские ожидания

студенческой молодежи // Социс. 2003. № 6. – С. 119 – 123.

12. Беспаленко, П.Н. Проектирование государственной молодежной политики в условиях муниципального образования. – Белгород 2010. – 100с.

13. Быков В. В., Парамонов А. И. Развитие предпринимательства в молодежной среде. Учеб.-метод. пособие. М., 2010. – 143с.

14. Вишневский Ю.Р. Современная российская молодежь методы изучения// молодежь и общество на рубеже веков.-М.: 2010. – 90с.

15. Вишневский Ю.Р., Шапко В.Т. Социология молодежи. Екатеринбург. 1997. –11с.

16. Гаджиев К.С. Каменская Г.В. Родионов Г.А. Введение в политологию. – М.: Пресс, 2007. – 179с.

17. Глазунов И.В. Предпочтения молодежи и направления формирования региональной молодежной политики // Федерализм, 2007. – 145с.

18. Григорьев С. И., Гусякова Л. Г., Гусова С. А. Социальная работа с молодежью. Учебник для студентов вузов. М., 2006.–180с.

19. Гуров В.Н. Социализация личности.- Ставрополь 2009. – 325 с.

20. Данилин П.М. Новая Молодежная политика 2007-2010. М.: Европа, 2009. – 254 с.

21. Дмитриева А.Н. Управление муниципальным образованием. - М.: Олма-пресс, 2008 . – 254с.

22. Елешина Н.А. Детское и общественное объединение как самоорганизующаяся система,- ЛОГОС 2011. – 124с.

23. Запесоцкий А., Файн А. Эта непонятная молодежь. Проблемы неформальных молодежных объединений. М., 2009. – 123 с.

24. Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М.: Социум, 2010. – 321с.

25. Иваненков С. П. Проблема социализации современной молодежи. М., 2008. – 341с.

26. Иванов О.И., Васильев И.Г. Динамика социальной напряженности в отношениях молодежи и общества (основные положения концепции исследования) // Регион: Политика. Экономика. Социология. 2009. № 1.-С. 1 – 5.

27. Иванова С.А. Муниципальное право. - М.: Юридическая литература.-2009. –

254с.

28.Игнатов В.Г. и др. Региональная молодежная политика: Проблемы и опыт становления / В.Г. Игнатов, А.Н. Нифанов, П.Н. Беспаленко. Ростов н/Д.: Изд-во Сев.-Кавк. акад. гос. службы, 2009. – 132с.

29.Ильинский И.М. Молодежь и молодежная политика. Философия.Теория. История.- М.: Голос, 2009. – 696с.

30.Калинкин М.Ю. Международные документы в интересах детей и молодежи// Регион: Политика. Экономика. Социология. 2011. № 1.С. 5 – 8.

31.Камалдинова Э. И. Молодежь как объект и субъект социальной деятельности. Педагогика. 2008. – 123с.

32.Капранов В.А. Молодежь в системе временных координат.- СПб.: 2009. – 47 с.

33.Карпухин О.И. Молодежь России: особенности социализации и самоопределения // Социс. 2000. № 3.-С. 14 – 18.

34. Кесельман Л., Мацкевич М. Социальные координаты отечественного наркотизма // Мониторинг общественного мнения. Экономические и социальные перемены. М., 2009. № 6.С. 12 – 13.

35.Ковалева А.И. Концепция социализации молодежи: нормы, отклонения, социальная траектория // Социс. 2003. № 1. С. 21 – 27.

36.Лисовский В.Т. Духовный мир и ценностные ориентации молодежи России.- СПб.,2009.– 67 с.

37.Медведев Д.А. Россия, вперед! – URL:<https://kremlin.ru> (дата обращения: 15.03.2017)

38.Молодежь - будущее России. Ч. 1, 2. Екатеринбург, 2008. – 253 с.

39.Молодежь в России: Тенденции, перспективы/под.ред. И.М.Ильинского.- М.,2011.-231 с.

40.Молодежь в современном российском обществе: научная сессия Института молодежи 22-23 февраля 1995 г. М., 2010. – 132 с.

41. Молодежь в условиях социально-экономических реформ. Вып. 1, 2. СПб., 2009.- 202 с.

42.Молодежь России и вызовы XXI века: социально-нравственные проблемы

адаптации в новых исторических условиях / Под общей редакцией д.э.н., профессора А.А.Шулуса. М.,2011. – 203с.

43.Молодежь России: Тенденции перспективы/под.ред. И.М.Ильинского.-М., 2008. – 100 с.

44.Молодежь: будущее России. М., 2010. – 132 с.

45.Мудрик А.В. Социальная педагогика.-М.:Академия, 2010.-306с.

46.Опарина М.В. Государственная молодежная политика//Экспертиза, 2008. – С. 23 – 27.

47.Опарина М.В. Муниципальная молодежная политика //Экспертиза, 2009. – С. 24 – 28.

48.Пипкина Т.А. Государственная муниципальная политика. - М.: Сمارт, 2007.- 324с.

49.Положение молодежи в России. Аналитический доклад. - М., 2006. – 120с.

50.Положение молодежи в России. Аналитический доклад. - М., 2007. – 137с.

51.Положение молодежи в России. Аналитический доклад. - М., 2008. – 127с.

52.Рожнов О. А., Луков В. А. Государственная молодежная политика и национальная безопасность // Безопасность Евразии. 2006. №3.-С. 15 – 19.

53.Рожнов О. А., Луков В. А. Государственная молодежная политика и национальная безопасность // Безопасность Евразии. 2006.-С. 35 – 38.

54.Савич, Л.Е. Информационные потребности молодежи и возможности их удовлетворения в РФ . – URL://<http://dmp.mgoru.ru/> (дата обращения: 11.02.2017)

55.Скриптунова Е.А., Морозов А.А. О предпочтениях городской молодежи //Социс. 2002. № 1.-С. 3 – 7.

56.Скробов, А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ. – URL:<http://www.xserver.ru/ton/> (дата обращения: 14.05.2017)

57.Смирнова А.Н. Совершенствования муниципальной молодежной политики. - М.: ПРИОР, 2006. – 98с.

58.Социальная защита молодежи: вопросы теории и практики, Отв. ред. В.Т.Лисовский. М., 2008. – 342с.

59.Тимофеев А.Е. Муниципальное управление. - М.: Олма-пресс, 2007. – 232 с.

60. Чернявская А. П. Психологическое консультирование по профессиональной ориентации. М., 2001. – 34с.
61. Яковлев П.А. Демографические условия формирования молодежной политики// Политика молодежи, 2007.- С. 15 – 18.

Интернет-ресурсы

62. АСПО Самарской области. – URL: <https://vk.com/publicaposso> (дата обращения: 1.05.2017)
63. Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. – URL: <http://legalacts.ru/doc/rasporjazhenie-pravitelstva-rf-ot-29112014-n-2403-r/> (дата обращения: 22.04.2017)
64. Официальный сайт Всероссийской общественной организации "Молодая Гвардия Единой России". – URL <http://www.molgvardia.ru> (дата обращения: 1.03.2017)
65. Официальный сайт Департамента по делам молодежи Самарской области. – URL: <http://ddm.samregion.ru/news/> (дата обращения: 19.04.2017)
66. Официальный сайт Думы городского округа Самары. – URL: http://www.gordumasamara.ru/parlament_VI/ (дата обращения: 07.05.2017)
67. Официальный сайт Муниципального бюджетного учреждения городского округа Самара «Самарский Дом молодежи» . – URL: <http://samdm.ru/about> (дата обращения: 4.04.2017)
68. Официальный сайт Президента Российской Федерации. – URL: <http://www.president.kremlin.ru>. (дата обращения: 1.02.2017)
69. Программа «Молодежь Самары 2014-2018 гг.»-официальный сайт Администрации городского округа Самара. -URL: [http:// samadm.ru/ docs/ program/ 2832/html](http://samadm.ru/docs/program/2832/html)
70. Сайт РМОО Студенческий совет Самарской области. – URL: <https://vk.com/studsovetsamara> (дата обращения: 11.05.2017)
71. Сайт молодежной избирательной комиссии Самарской области. – URL: <http://mik163.ru/> (дата обращения: 15.05.2017)