

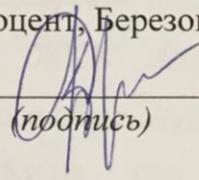
**Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)**

**Отделение магистратуры и аспирантуры
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Технологии и механизмы государственного и
муниципального управления»**

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.


_____ (подпись)

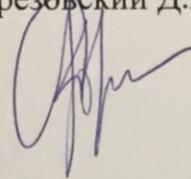
**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА МАГИСТРА
«МЕХАНИЗМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА
ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ Г.О. СЫЗРАНЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

Выполнил:

Исаев Д.В., гр. МГМУЗ-3

Научный руководитель:

к. ю. н., доцент
Березовский Д.В.



Самара

2018

Оглавление

Введение	5
1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ	10
1.1. Жилищно-коммунальное хозяйство в РФ– как отрасль сферы услуг	10
1.2. Основные подходы к понятию благоустройства территории: сущность и виды объектов благоустройства	22
1.3. Нормативно-правовое обеспечение в сфере благоустройства	27
2. АНАЛИЗ ФОРМИРОВАНИЯ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ Г.О. СЫЗРАНЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.....	38
2.1. Проблемы благоустройства территории г.о. Сызрань Самарской области	38
2.2. Общая характеристика деятельности Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань по благоустройству территории муниципального образования.....	45
3. ПРОЕКТ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ОРГАНИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ КОМФОРТНОЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ Г.О. СЫЗРАНЬ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	59
3.1. Практические предложения по разработке проекта конкурса для муниципальной программы по благоустройству дворовых территорий	59
3.2. Проект конкурсных мероприятий по благоустройству дворовой территории ...	62
Заключение	67
Список использованной литературы	70
Приложение	76

Введение

Актуальность темы. На заседании Государственного Совета Российской Федерации 17 июля 2012 г. Президентом РФ В.В. Путиным был сделан акцент на бездействии органов местного самоуправления в решении острых вопросов в ЖКХ (неэффективность управляющих компаний, завышение тарифов, низкое качество оказываемых услуг, хищение бюджетных средств) [17].

Современное муниципальное образование, это совокупность административной, производственной, промышленной и культурной деятельности, это концентрирование производственных, обслуживающих, социальных и других объектов, относительно обособленных, с различными составляющими и сложными экономическими взаимосвязями.

Создание безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований – это один из критериев, по которым оценивается работа администрации муниципального образования. Приказом Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 утверждены «Методические рекомендации» по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований.

Территориальная целостность муниципального образования городского округа как системы проявляется в том, что трудовые, природные ресурсы, общая производственная и социальная инфраструктура объединяют все различные предприятия, организации и хозяйственные объекты города независимо от их ведомственной принадлежности в единый хозяйственный механизм.

Совокупное использование ресурсов территории, дорог, коммуникаций, объектов обслуживающей сферы, приводит к взаимосвязи и целостности процессов, которые протекают в городе, и это делает его самостоятельным образованием, которое способно принимать решения в различных сферах.

Создание благоприятной среды жизнедеятельности населения является основной целью градостроительной политики, которая осуществляется в пределах территорий предназначенных для жилья, спорта, досуга, органами государственной

власти, отдельных субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Также наряду с градостроительной, архитектурной, технической деятельностью значимость для формирования высоких показателей качества жизни (архитектуре, экологии, строительстве, санитарной гигиене) в муниципальном образовании городского округа имеет благоустройство территорий. Жилье по праву нельзя считать комфортным, если территория вокруг него не благоустроена. Население должно проявлять инициативу при создании, поддержании и улучшении своей как жилой территорий, так и мест общего пользования.

На данный момент, на территории городского округа Сызрань существует ряд проблем, связанных с благоустройством территорий, такие как:

- загрязненная территория;
- низкое качество дорожного покрытия;
- недостаточное освещение территорий в ночное время;
- отсутствие мест для отдыха и занятий спортом;
- недостаток парковочных мест для автомобилей;
- малая активность населения в вопросах благоустройства территории и т.д.

В 2017 году в Российской Федерации стал реализовываться приоритетный проект «Комфортная городская среда», он основан на наказах избирателей в ходе кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и органов местного самоуправления [15].

Он предусматривает, что во всех муниципальных образованиях РФ, с населением от 1 тыс. чел.:

- будут созданы новые правила благоустройства и содержания территории;
- оптимизированы системы уборки, освещения и озеленения территории;
- сформированы местные общественные комиссии, контролирующие решения о развитии городов.

Основная цель проекта – создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации, путём реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 гг.) комплекса первоочередных

мероприятий по формированию современной комфортной городской среды в субъектах РФ, реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству и обучения 2 тыс. специалистов.

Всё это свидетельствует о том, что вопрос благоустройства для территории муниципального образования городского округа Сызрань Самарской области, на наш взгляд, является крайне актуальным.

Объект исследования – Комитет жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Сызрань Самарской области.

Предмет исследования – совершенствование механизмов организации благоустройства муниципальной территории, в рамках реализации муниципальной целевой программы «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань на 2017 год».

Цель выпускной квалификационной работы – состоит в подготовке предложений, направленных на совершенствование механизма организации благоустройства муниципальной территории городского округа Сызрань, на основе муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды», через повышение общественной инициативы граждан, в рамках третьего этапа муниципальной реформы Самарской области.

Для достижения заявленной цели необходимо решение следующих **задачи**:

- определение сущности терминов и понятий, через доскональное изучение нормативно-правовых канонов рассматриваемой нами темы;
- выявление направлений и форм благоустройства территории в муниципальных образованиях;
- рассмотрение функций и методов деятельности Комитета жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации г.о. Сызрань, связанных с благоустройством территории;
- анализ механизмов создания и реализации муниципальных программ на территории городского округа Сызрань в рамках взаимодействия исполнительных органов власти муниципального образования с территориальными общественными

советах, на примере Общественного Совета № 10 Юго-Западного района г.о. Сызрань;

- выявление недостатков при реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань на 2017 год»;

- создание проекта совершенствования механизма организации благоустройства территории в городе Сызрань, в рамках третьего этапа муниципальной реформы Самарской области.

Степень разработанности темы исследования. Изучением исследования инфраструктуры города и вопросов касающихся благоустройства территории – имеет довольно давнюю традицию.

Работы таких авторов, как М.А. Курчинского, Н.П. Анциферова, А.А. Коленкина, К. Гассерта, Л.А. Велихова и С.Б. Семёнова рассматривали основные тенденции развития и изменения городов [32; 36; 38; 40].

Особенно содержательна и интересна в научном плане книга академика Велихова, так как в ней на значительном научном и эмпирическом материале, была проанализирована теория современного города и рассмотрено учение о средствах городского хозяйства, дано определение понятию «городское благоустройство» и выделено городское хозяйство – как самостоятельная научная дисциплина [36, с. 222-226].

В настоящее время вопросы управления благоустройством территорий муниципальных образований, организации управления жилищным хозяйством достаточно подробно изложены в коллективных авторских работах, под редакцией Р.Ж. Сираждинова [43] и В.Б. Зотова [45].

Проблема совершенствования жилищного фонда городов России в условиях реформы системы ЖКХ, а также роль стратегического управления в решении этих вопросов – подробно изложены в авторской монографии М.Н. Кондратьева [39].

Вопросы компетенции, теории и практики органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства раскрыты в книге А.В. Стукалова [46].

Источниковую основу выпускной квалификационной работы – составляют нормативно-правовые документы федерального, регионального, муниципального и локального значения.

Нами были изучены: Конституция РФ, Жилищный кодекс РФ, Градостроительный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области».

Для успешной реализации обозначенной цели и задач, были изучены: положение городского округа Сызрань «Об утверждении правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории городского округа Сызрань», «Положение» о Комитете жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации городского округа Сызрань Самарской области, муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань на 2017 год».

Методологические основы исследования. В ходе решения поставленных задач выпускной квалификационной работы были использованы диалектический метод познания, сравнительно-исторический, метод восхождение от абстрактного к конкретному.

Структура и объём работы. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений.

1. Теоретико-методологические и правовые основы организации благоустройства территории муниципального образования в России

1.1. Жилищно-коммунальное хозяйство – как отрасль сферы услуг

Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ) в решающей степени формирует среду обитания человека. В современных городах состояние ЖКХ определяет уровень цивилизованной жизни.

Степень развития и объём деятельности коммунального хозяйства непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, бытовые условия его жизни, санитарно-гигиенические условия и чистоту водного и воздушного бассейнов, а также на уровень производительности труда.

Жилищное и коммунальное хозяйство представляет собой многоотраслевое хозяйство, в котором переплетаются все социально-экономические отношения по жизнеобеспечению населения и удовлетворению потребностей производственных отраслей и сферы услуг.

Оно включает в себя взаимозависимые, но в то же время и достаточно автономные предприятия и организации социальной и производственной сферы, чья деятельность прямо или косвенно связана с удовлетворением потребностей населения в жилье и коммунальных услугах.

Организации жилищно-коммунального хозяйства – это предприятия, учреждения и организации вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности и ведомственной подчинённости, оказывающие жилищно-коммунальные услуги соответствующим категориям потребителей. Они являются важнейшей частью территориальной инфраструктуры, определяющей условия жизнедеятельности человека, прежде всего комфортность жилища, его инженерное благоустройство, качество и надежность услуг транспорта, связи, бытовых и других услуг, от которых зависят состояние здоровья, качество жизни и социальный климат в населенных пунктах.

ЖКХ обуславливает своеобразие и специфику его деятельности, которая чрезвычайно многогранна: это эксплуатация жилищ, теплоэнергетика, газовое и гостиничное хозяйство, городское освещение, электрический транспорт, комплексное благоустройство и санитарная очистка поселений, зелёные насаждения, техническая инвентаризация основных фондов и т.д.

Для производственно-хозяйственной деятельности ЖКХ характерен ряд специфических особенностей:

- организационное построение по территориальному и отраслевому признаку;
- двойное подчинение;
- социальный отклик на результаты деятельности и др.

Всё это определяет жилищно-коммунальное хозяйство как сложную, многоэлементную, динамическую организационно-экономическую систему [39, с. 22].

Несмотря на многоотраслевую структуру ЖКХ представляет собой целостную систему, которая обеспечивает нормальную жизнедеятельность человека, функционирование социальной и производственной инфраструктуры территории.

В последние годы стало очевидно, что единственный способ в реализации задач ЖКХ – это системный подход, поскольку торможение реформ не связано с отдельными неудачами руководителей, а стало явлением, охватившим значительное число регионов страны. Существует определённое противоречие в том, что управление процессом реформирования жилищно-коммунальной сферы на федеральном уровне по существу носит отраслевой характер, а на уровне муниципального образования – комплексный.

Специалисты отмечают слабую связь жилищно-коммунальной реформы с процессом управления городской недвижимостью, реформой бюджетной и налоговой системы, межбюджетных отношений, с вопросами формирования муниципальной базы социально-технических стандартов и реформой местного самоуправления (МСУ).

Преодоление кризиса возможно только через изменение в целом функционирования ЖКХ и формы управления этой сферой. Системный подход должен учитывать структурную перестройку отрасли, изменение отношений между участниками, взаимодействующими в этой сфере.

При распределении полномочий между различными уровнями серьёзное значение приобретает предотвращение финансовых рисков, так как является актуальным повышение сбалансированности действующих традиционных денежно-финансовых ресурсов всех уровней бюджетной системы. При этом ориентация на количественное сокращение финансовых источников проведения реформ была бы неверной. Недопустимо переносить все накопившиеся противоречия реформирования на уровень местной власти и муниципальных предприятий ЖКХ.

Рассмотрим специфику формирования рынка коммунальных услуг.

С формальной точки зрения услуги, предоставляемые с помощью инженерных коммуникаций, скорее являются частными товарами, чем общественными, поскольку их можно делить на порции и продавать по порциям, установить контроль за потреблением услуг отдельными жилыми ячейками.

Следовательно, существует теоретическая возможность исключить доступ к системе тех, кто уклоняется от уплаты. Причём вещественный характер самих услуг позволяет произвести оплату в соответствии с потребленным количеством услуг.

В данном случае признаки делимости характеризуют коммунальные услуги как частные блага, а не как общественные. Все эти свойства коммунальных услуг предполагают возможность развития в данной сфере конкуренции.

В экономической теории доказано, что основными параметрами, которыми характеризуют модель рынка совершенной конкуренции, являются:

- 1) однородная продукция;
- 2) свободный вход и выход продавцов с рынка;
- 3) множество продавцов товара;
- 4) абсолютная подвижность факторов производства;
- 5) полная доступность информации субъектам рынка.

Благодаря свойству однородности продукции покупателям абсолютно безразлично, у кого её покупать. Предпочтение отдаётся лишь тому, у кого ниже цена. Тот продавец, который предлагает чуть дороже свой товар, лишается покупателей. Также из-за того, что на рынке много продавцов, увеличение предложения товара кем-либо из них не оказывает влияния на изменение цены товара. Поэтому на совершенном конкурентном рынке нет ценового различия. Все продавцы продают свой товар по одной и той же цене. Повышение или падение цены в результате изменения спроса происходит одновременно для всех продавцов. Свободный вход и выход продавцов и абсолютная подвижность факторов производства обеспечивают рынку быстрое достижение равновесия между спросом и предложением.

Теория доказывает, что совершенный конкурентный рынок может быть только равновесным.

Регулирование количества товара на рынке происходит за счёт прихода новых продавцов или ухода менее прибыльных. Все торгующие на рынке фирмы одинаковы по объёму предложения товара [37, с. 294].

Совершенный конкурентный рынок является идеальной моделью рынка. Перечисленные выше параметры определяют его как наиболее эффективную форму обмена, обеспечивающую свободную конкуренцию между продавцами и свободное проявление действия закона спроса и предложения. В результате достигается полное насыщение рынка соответствующей продукцией при наиболее возможной низкой цене. Этим двум обстоятельствам – свободному ценообразованию и установлению равновесия между спросом и предложением товара – модель конкурентного рынка обязана своей эффективностью как рыночная структура.

Рассмотрим сходство коммунальной деятельности с описанной выше моделью конкуренции. Свойство однородности коммунальных услуг не связано с выбором потребителем поставщика, а также не определяет равнодоступность рынка для производителей услуг. Однородность коммунальных услуг свидетельствует об их уникальности как блага и определяется комплексом параметров, которые делают их пригодными для употребления по назначению. Уникальность и однородность

исключают возможность для потребителя проявлять свои предпочтения, искать замену предлагаемой услуге.

В сфере коммунальной деятельности в силу государственного регулирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги (ЖКУ) механизм спроса и предложения не действует. Перечислим главные свойства рынка коммунальных услуг, которые представляют сложность для конкуренции в этой сфере.

Во-первых, это насущный и уникальный характер потребления услуг (свойство незаменимости), который не позволяет потребителям отказываться от услуг или сокращать их потребление при повышении цены услуг либо увеличивать их потребление, при снижении цены услуг. Потребители скорее пойдут на сокращение своих расходов на пищу, одежду и т.п. для того, чтобы не прекращали подачу воды, тепла, газа, электроэнергии. Колебания потребления коммунальных услуг имеют неценовую природу и поэтому не оказывают влияния на изменение их цены.

Во-вторых, это доступность услуг потребителям в любое время, когда у них возникает потребность в таких услугах (свойство бесперебойности и надёжности предоставления услуг). Ограничение доступности при помощи изменения цены не приводит в действие механизм спроса и предложения, а превращает цены в инструмент социальной дискриминации населения.

В-третьих, это возможность удовлетворения потребностей в услугах в полном объёме (свойство насыщения потребностей), которая является одним из важных показателей качества коммунального обслуживания, обеспечивает общую доступность услуг. Системы инженерного оборудования изначально рассчитываются так, чтобы производимый в тот или иной период времени объём услуг в точности соответствовал величине фактических потребностей в них. Поэтому рынок коммунальных услуг всегда является равновесным. Независимо от того, какое количество услуг реализуется в тот или иной момент времени, спрос и предложение услуг должны быть уравновешены.

В-четвертых, это жесткая связь между производством и потреблением услуг, взаимовлияние и взаимозависимость данных процессов между собой,

неперемещаемость производственных фондов коммунальных предприятий, что исключает возможность свободы выбора услуг.

В сфере коммунальной деятельности цену задают регулирующие органы, а предложение услуг на уровне насыщения потребностей является одним из технологических параметров системы инженерных коммуникаций, иными словами, является свойством, органически присущим рынку коммунальных услуг.

Другим важным отличием между моделью свободной конкуренции и коммунальным рынком является характер взаимодействия интересов экономических субъектов (население, предприятия ЖКХ, предприятия и организации социально-культурной и промышленной сферы). На конкурентном рынке любое изменение цены происходит в согласии с этими интересами, а не вопреки им.

Цена на рынке коммунальных услуг не отражает потребительские вкусы и предпочтения, а экономические интересы приобретают антагонистический характер. Следовательно, отсутствие условий для свободной конкуренции порождает монополию в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Экономическая теория различает разные типы монополий, с двумя из которых – чистой монополией и естественной монополией – часто сравнивают предприятия ЖКХ. При этом не замечают существующих между ними различий, не выясняют, какие же черты коммунальной деятельности роднят её с данными структурами. Но без понимания этих различий нельзя решить и вопрос о монополизме коммунальных предприятий.

Учёные экономисты выделяют следующие свойства рынка чистой монополии:

- единственный поставщик товара на рынок;
- уникальный продукт (товар, не имеющий близких заменителей);
- наличие ценового диктата продавца;
- барьеры для входа конкурентов в рынок.

В этом перечне основным следует считать наличие барьеров, поскольку остальные свойства выступают как следствие недоступности рынка для конкурентов.

С устранением этих барьеров в отрасли возобновляется конкуренция. Освоив новую технологию и организацию производства, найдя близкую замену продукту, конкуренты быстро оккупируют рынок, лишая монополиста его привилегий. В то же время, каждая из новых фирм стремится занять на новом рынке монопольное положение, возводя новые барьеры для других фирм [35, с. 29].

Факторы, лежащие в основе развития чистой монополии, не имеют аналогичного действия в сфере коммунальной деятельности. Барьеры, препятствующие входу в рынок коммунальных услуг, имеют совершенно иное происхождение, чем в случае чистой монополии.

Так, в основе развития чистой монополии лежит эффект масштаба, то есть экономия, обусловленная концентрацией производства. В основе монополизма коммунальных предприятий лежит процесс централизации коммунального обслуживания – территориального объединения потребителей единой системой инженерных коммуникаций. Концентрация здесь выступает как фактор, обеспечивающий развитие централизованных систем коммунального обслуживания.

Монополизм коммунальных предприятий неустраним в принципе, поскольку он основывается на технологическом единстве процессов производства и потребления коммунальных услуг. Сколько бы ни ограничивали масштабы системы коммунального обслуживания, она остаётся монополистом для своих потребителей на обслуживаемой ею территории, независимо от формы собственности.

Потребители продукции чистой монополии проявляют полную свободу в решении вопросов: покупать или отказаться от продукта монополиста; если покупать, то в каком количестве и как часто. Потребители коммунальных услуг лишены такой индивидуальной свободы и не всегда могут отказаться даже от некачественной услуги, должны подчиняться коллективному выбору.

Важной особенностью жилищно-коммунального хозяйства является высокая социальная значимость и жизненно важный характер работы в жилищной сфере города. Поэтому необходимо учитывать не столько экономический эффект, а социально-экономический и чисто социальный эффект.

Главной целью должно быть улучшение качества обслуживания населения, и удовлетворение его потребностей, и только посредством этого, как следствие – улучшение финансовых показателей работы предприятий.

Поскольку ЖКХ представляет собой отрасль сферы услуг и важнейшую часть территориальной инфраструктуры, определяющую условия жизнедеятельности человека, прежде всего, комфортности жилища, его инженерное благоустройство, от которых зависит качество жизни, то, на наш взгляд, жилищно-коммунальную систему можно определить как сферу услуг, определяющую уровень жизни населения и обеспечивающую качество воспроизводства функционального потенциала индивидуумов.

Доля ЖКХ в основных фондах народного хозяйства России составляет 24%. Это третий показатель, лишь немного уступающий транспорту (29,5%) и промышленности (27,4%).

По данным Минфина и Госкомстата РФ, расходы российского бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство сопоставимы с расходами на оборону и превышают затраты на правоохранительную деятельность, госбезопасность и госуправление.

В настоящее время жилищно-коммунальное хозяйство России находится в кризисном состоянии, которое характеризуется дотационностью отрасли и неудовлетворительным финансовым положением, высокой затратностью, отсутствием экономических стимулов снижения издержек на производство коммунальных услуг, неразвитостью конкурентной среды и высокой степенью износа основных фондов, неэффективной работой предприятий, большими потерями энергии, воды и других ресурсов.

В жилищно-коммунальном комплексе страны функционирует более 52 тыс. предприятий, на которых работает 4,2 млн. чел., обслуживающих 1 тыс. 092 города и 1 тыс. 872 посёлка. При этом, более двух третей из предприятий, обслуживающих ЖКК, находится на грани банкротства.

Проблемы жилищно-коммунального хозяйства одни из самых чувствительных для населения страны. Согласно официальным данным Росстата, с

1993 по 2015 гг. стоимость жилищно-коммунальных услуг увеличилась в 12 тыс. 900 раз.

Характерной особенностью современного социально-экономического положения в России является глубокое расслоение населения по уровню доходов и, соответственно, по потреблению материальных благ, в том числе и в жилищно-коммунальной сфере.

Малоэффективность и затратность ЖКХ заключается, на наш взгляд, в следующем:

- высокозатратность производства;
- непродуктивность технологии;
- монопольное предоставление услуг.

После инвентаризации основных фондов, которую провел Госстрой, выяснилось, что около 11% жилищного фонда (300 млн. м²) нуждается в неотложном капитальном ремонте и переоборудовании коммунальных квартир для посемейного проживания, 9% (250 млн. м²) – нуждаются в реконструкции, 3,2% (88,7 млн кв. м²) – фактически непригодны для проживания и подлежат сносу.

Таким образом, сегодня в России в ветхих и аварийных домах проживает почти 3 млн. чел., а общая площадь ветхого и аварийного жилья составляет 92 млн. м².

Важной проблемой остаётся недостаточная оснащённость жилья, его качество. Около 20% городского жилищного фонда неблагоустроено, а в малых городах каждый второй дом не имеет инженерного обеспечения.

Более 300 млн. м² (11%) жилищного фонда нуждаются в неотложном капитальном ремонте и переоборудовании коммунальных квартир в отдельные, 250 млн кв. м² (9%) – нуждаются в реконструкции. В неблагоустроенных квартирах проживают около 40 млн чел.

Создание комфортных условий проживания и качество предоставляемых коммунальных услуг выявляется как потребность каждого человека в отдельности и общества в целом. Отсюда и возникает необходимость в реформировании системы ЖКХ, переход на совершенно другой уровень взаимоотношений.

Также следует учитывать, что основные фонды теплоснабжения России сегодня изношены на 60%, а электроснабжения на 70%.

В целом по стране физический износ котельных – составляет 54,5%, водопровода – 65,3%, канализации – 62,5%, теплотрасс – 62,8%, трансформаторных подстанций – 57%, электросетей – 58,1% [47, с. 88-89].

ЖКХ является самой энергоемкой отраслью страны. Коммунальная энергетика потребляет более 20% электрической и около 45% тепловой энергии, производимой в России.

Одной из серьёзных проблем ЖКХ признано крайне неудовлетворительное техническое состояние действующих систем водоснабжения и канализации, более 50% которых требуют полной замены. Поэтому на водопроводных и канализационных сетях происходят прорывы, отключения и аварии, что вызывает не только потери воды и перебои в водоснабжении, но и загрязнение природной среды, а также нарушение санитарного благополучия населения.

В городах через коммунальные системы канализации очищается до установленных нормативов только 30% стоков. При этом, мощность очистных сооружений используется на 69% от общей установленной производственной мощности.

Упадок ЖКХ спровоцирован нехваткой средств, неэффективной её организацией и устаревшей структурой, нарастающим износом основных фондов (ОФ). Платежи населения покрывают более половины расходов по содержанию ЖКХ, однако отрасль продолжает оставаться одним из самых крупных потребителей бюджетных средств, в основном, бюджетов местных органов государственной власти. На датирование жилищно-коммунальной сферы они расходуют в среднем около 20-30%, а в отдельных городах и муниципальных образованиях – 50 - 70%.

Что же мы имеем в коммунально-жилищной сфере в новом тысячелетии?

Во-первых, резкое снижение намеченных объемов жилищного строительства и уменьшения государственных инвестиций на эти цели;

Во-вторых, ликвидация планомерной работы по ремонту и восстановлению жилых домов в соответствии с нормативными сроками их эксплуатации;

В-третьих, существенное снижение объёма всех работ по развитию коммунальной инфраструктуры и её обновлению;

В-четвертых, значительное снижение качества коммунально-бытового обслуживания населения и уровня благоустройства городов и поселков;

В-пятых, социально-экономический кризис;

В-шестых, непомерное повышение квартирной платы и стоимости всех услуг.

Падение объемов производства услуг вызвано не только финансовой несостоятельностью предприятий (организаций, учреждений), населения и их неспособностью оплачивать все возрастающую стоимость услуг ЖКХ, но и отсутствием механизма, обеспечивающего оперативную связь между требованиями потребителей и принятием адекватных экономических, технических мер и управленческих решений, отсутствием заинтересованности, соблюдением критериев качества функционирования ЖКХ.

Таким образом, на наш взгляд, при формировании стратегических целей социального развития муниципалитетов и регионов, в систему показателей необходимо включить критерии обеспечения населения жильём и жилищно-коммунальными услугами.

Наличие комфортного жилья – это:

- фактор благополучия;
- фактор социальной стабильности;
- фактор повышения производительности труда;
- залог здоровья и долголетия;
- фактор повышения деторождаемости;
- фактор повышения потребительского спроса;
- фактор экономического благосостояния и т. д.

На наш взгляд, разработка и реализация такого подхода даст возможность в обозримой перспективе сменить вектор развития России, направленный не на

физиологическое выживание народа, а на подлинное социально-экономическое и политическое возрождение страны. При таких условиях действительно ускорится реформа в ЖКХ, о которой так много говорится и необходимость проведения которой никто не отрицает.

В целях успешного социально-экономического развития Российской Федерации, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р необходимо добиться:

- проведения соответствующих современным требованиям капитальных ремонтов жилых домов;
- снижения уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры;
- достижения финансовой устойчивости предприятий коммунальной сферы.

В целях выявления проблем, препятствующих развитию жилищно-коммунального хозяйства, проведен анализ преобразований в жилищно-коммунальном комплексе, на основании которого определены основные направления развития жилищно-коммунальной отрасли [14].

Одним из направлений развития жилищно-коммунального хозяйства современной России является развитие конкурентных отношений в сфере управления и обслуживания жилищного фонда.

На сегодня 81,3 % жилья находится в частной собственности (это более чем 1 млн. МКД).

Таким образом, создана необходимая рыночная инфраструктура и институты функционирования жилищно-коммунального хозяйства, в частности Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства и открытое акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию».

Вторым направлением является развитие системы управления имущественным комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнёрства.

Третьим направлением является завершение перевода льгот и субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в денежную форму, составляющего основу реформы ЖКХ. Эти меры направлены на внедрение механизмов рыночной экономики в этой отрасли и повышение ответственности перед населением предприятий, оказывающих жилищно-коммунальные услуги.

Четвертым направлением является развитие системы ресурсо- и энергосбережения. Контроль над объёмами фактически использованного ресурса обеспечивается путём организации общедомового и индивидуального приборного учёта [14].

Учитывая сложность проблем и необходимость выработки комплексного и системного решения, обеспечивающего кардинальное улучшение качества жизни населения и эффективности отрасли жилищно-коммунального хозяйства, Правительством РФ предлагается решать существующие проблемы в рамках федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 гг.» с использованием программно-целевого метода.

На наш взгляд, это абсолютно верное решение, так как это позволит объединить отдельные мероприятия и добиться мультипликативного эффекта, выраженного в развитии и модернизации жилищного фонда, эффективном использовании коммунальных ресурсов, создании благоприятного инвестиционного климата и совершенствовании институциональной среды жилищно-коммунального хозяйства.

1.2. Основные подходы к понятию благоустройства территории: сущность и виды объектов благоустройства

Понятие «благоустройство» имеет широкий теоретический диапазон изучения. Так, в работе «Основания государственного благоустройства», написанной в 1840 году Н.Ф. Рождественским, автор разделяет благоустройство государства на три составные части:

- 1) правительственное обеспечение физического благосостояния (вопросы здоровья и гигиены);
- 2) умственное и нравственное благосостояние людей;
- 3) народное имущество [41, с. 305-307].

В книге В.Н. Семёнова «Благоустройство городов» (М., 1912) затрагивались вопросы планирования и застройки дворов, улиц и городов в целом. Заслугой автора стало то, что он впервые ввёл разделение районов города на «промышленные» и «спальные». При этом он считал, что промзоне необходимо уделять большее внимание, связанное с устройством и обеспечением специальным оборудованием этих территорий [44, с. 264].

В 1920-х годах Л.А. Велихов предлагал рассматривать городское благоустройство как три сферы: «базисное городское благоустройство (основа), благоустройство в узком смысле и в широком» [36, с. 223].

Тем не менее, долгое время под понятием «благоустройство территории» использовали общепринятое его значение: устройство дорожек и тротуаров, автостоянок, освещение, оборудование детских площадок и т.д.

Однако, уже в СССР в коллективной монографии «Инженерное благоустройство городских территорий» (1971 г.) большое внимание уделили «вопросам проектирования вертикальной планировки городских территорий и отвода поверхностных вод, проездов, автостоянок и хозяйственных площадок в жилых микрорайонах, а также размещению в жилых микрорайонах подземных инженерных сетей», то есть тем вопросам, которые приобрели высокую степень актуальности в наши дни [34].

Современные эксперты проблемы Г.М. Алексеев и В.Н. Петров считают, что «благоустройство населённых мест» должно включать в себя:

- обеспечение населения доброкачественной водой;
- удаление различных видов отходов;
- теплоснабжение;
- энергоснабжение;
- техническую подготовку территории;

- строительство;
- ремонт и содержание дорог;
- другие меры, направленные на создание здоровых и удобных условий проживания населения» [31, с. 96].

Необходимо отметить, что на современном этапе жизни благоустройство является составной частью различных отраслей, таких как коммунальное, городское, градостроительное хозяйство и т.д.

Говоря про сферу деятельности коммунального хозяйства, необходимо отметить, что в неё входит также эксплуатация жилищного фонда, с которой связаны различные коммунальные предприятия и службы, занятые внешним благоустройством территорий.

При этом жилищно-коммунальные услуги – это специфический вид экономических благ, обладающих свойствами удовлетворения потребностей населения, имеющих материальные ценности и ограниченность в ресурсах. Жилищно-коммунальные услуги сочетают вещественные (вода, тепло, газ, электричество и т.д.) и невещественные экономические блага (услуги по эксплуатации и содержанию жилищного фонда) [38, с. 28-33].

Коммунальные услуги, предоставляемые потребителям, определяются степенью благоустройства многоквартирного или жилого дома, учитывая вопрос наличия в нём внутридомовых инженерных систем, позволяющих предоставлять потребителю коммунальные услуги [37, с. 296-299].

Таким образом, услуги благоустройства и жилищно-коммунальные услуги не могут сосуществовать в раздельности и обеспечивают соответствующие условия проживания в том либо ином жилом помещении. Поэтому, согласно «Бизнес-словарю» благоустройство входит в состав коммунального хозяйства, так как, по мнению авторов, представляет собой «совокупность предприятий, служб и хозяйств по обслуживанию населения городов, поселков и сёл».

Сравнивая понятия хозяйство и благоустройство, на наш взгляд, нельзя сказать, что они являются равными, так как коммунальное хозяйство есть деятельность, имеющая своей целью благоустройство. Благоустройство же есть

созданная хозяйством обстановка, имеющая в каждый данный момент определённый, свойственный характер.

В свою очередь, коммунальное хозяйство относится к сфере городского хозяйства, включающая в себя комплекс служб, предприятий, инженерных сооружений и сетей, призванных удовлетворять повседневные коммунальные, бытовые и социально-культурные нужды жителей.

Городское хозяйство находится в ведении муниципальных органов, которые осуществляют руководство и надзор за состоянием обслуживания населения, эксплуатацией, развитием предприятий, организаций и служб.

По определению В.И. Коробко городское хозяйство – это «...хозяйственная деятельность городского округа в целях удовлетворения коллективных, общественных и духовных потребностей населения» [33, с. 26].

Благоустройство городов является одной из актуальных проблем современного градостроительства. При этом градостроительная деятельность это деятельность по развитию территорий (в том числе городов и иных поселений), осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений [3].

Эта деятельность необходима для создания и поддержания благоприятной среды жизни населения, создания комфортных условий жизни.

Статья 14 федерального закона № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указывает, что к вопросам местного значения относится:

- распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- организация электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ;
- дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения и обеспечение безопасности дорожного движения на них;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;
- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности органов МСУ;
- обеспечение условий для развития на территории массового спорта;
- создание условий для массового отдыха жителей и организация обустройства мест массового отдыха [8].

Учитывая изложенное, а также опираясь на правовые нормы закона Самарской области «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области», под благоустройством территории муниципального образования в нашей выпускной квалификационной работе мы будем понимать совокупность работ и мероприятий, осуществляемых для создания здоровых, удобных и культурных условий жизни населения на территории городов, посёлков городского типа, сельских населенных мест, курортов и мест массового отдыха [21].

Объектами благоустройства территории выступают территории муниципального образования, на которых осуществляется деятельность по благоустройству:

- площадки;
- дворы;
- внутридворовые автопарковки;
- кварталы;
- функционально-планировочные образования органов МСУ.

Объектами нормирования благоустройства территории являются территории муниципального образования, для которых в нормах и правилах по

благоустройству территории устанавливаются: нормируемый комплекс элементов благоустройства, нормы и правила их размещения на данной территории.

К таким объектам относятся:

- площадки различного функционального назначения;
- пешеходные коммуникации и проезды;
- общественные пространства;
- участки (зоны) общественной и жилой застройки;
- санитарно-защитные зоны производственной застройки;
- объекты рекреации;
- улично-дорожная сеть населенного пункта;

- технические (охранно-эксплуатационные) зоны инженерных коммуникаций.

К элементам благоустройства территории относятся декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

1.3. Нормативно-правовое обеспечение в сфере благоустройства

Согласно статье 42 Конституции РФ, каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого экологическим правонарушением его здоровью или имуществу.

Также в статье 58 Конституции РФ говорится, что каждый гражданин нашей страны обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Помимо основного закона, обладающего высшей юридической силой в государстве, существует ряд кодексов, которые затрагивают непосредственную деятельность, связанную с благоустройством территории.

Так, Жилищный кодекс РФ основывается на необходимости обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления условий для осуществления гражданами прав на жилище, его безопасность, на неприкосновенность и недопустимость произвольного лишения жилища, на необходимость беспрепятственного осуществления вытекающих из отношений, регулируемых жилищным законодательством прав, а также на признании равенства участников по владению, пользованию и распоряжению жилыми помещениями.

На основе Жилищного кодекса РФ жильцы имеют общую собственность (подъезды, лестницы, помещения, предназначенные для отдыха и досуга, земельные участки, расположенные рядом с домом), для содержания которой существует ряд определенных правил, таких как:

- соблюдение надежности и безопасности многоквартирного дома;
- сохранение имущества физических или юридических лиц, государственного, муниципального и иного имущества;
- доступность пользования помещениями общего пользования и земельным участком, на котором расположен многоквартирный дом;
- поддержание архитектурного облика многоквартирного дома в соответствии с проектной документацией;
- уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования, а также земельного участка, входящего в состав общего имущества;
- содержание и уход за элементами озеленения и благоустройства [4].

В Градостроительном кодексе РФ регулируются отношения в области создания системы расселения, градостроительного планирования, застройки, благоустройства поселений, развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры, рационального природопользования, сохранения объектов историко-культурного наследия и охраны окружающей природной среды в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения [3].

В статье 14 Градостроительного кодекса РФ прописано с помощью чего создаются системы инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий в целом.

При рассмотрении данной статьи нами было выявлено, что на тех территориях, которые используются для проживания населения и осуществления различной деятельности, создаются данные системы инфраструктуры и благоустройства территорий с учётом типа поселения и его застройки, а также вида хозяйственной и иной деятельности в соответствии с государственными градостроительными нормативами и правилами. Виды данных систем определяются и разрабатываются специальными схемами, проектами развития территории.

При разработке градостроительной документации, строительстве и эксплуатации магистральных сетей и головных сооружений инженерной инфраструктуры, а также при проведении работ по инженерной подготовке территорий учитываются интересы поселений, расположенных на прилегающих к ним территориях. Для того чтобы исключить загрязнение воды, почвы, воздуха, зеленого фонда, а также его уничтожения, учитывается непосредственно благоустройство территорий (канализации, объекты тепло-, электро- и газоснабжения, свалки различных отходов и т.д.).

В субъектах РФ, в поселениях, муниципальных образованиях создание и развитие данных систем инфраструктуры и благоустройства территорий обеспечиваются органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а системы федерального значения обеспечивают федеральные органы исполнительной власти на основе федеральных программ, финансируемых из средств федерального бюджета [3].

В Бюджетном кодексе РФ благоустройство входит в раздел жилищно-коммунального хозяйства, в котором есть специальные подразделы, такие как:

- жилищное хозяйство;
- коммунальное хозяйство;
- непосредственно благоустройство;
- прикладные научные исследования в области жилищно-коммунального

хозяйства [2].

Гражданский кодекс РФ регулирует имущественные и личные неимущественные отношения между гражданами, их объединениями, юридическими лицами и государством на основе равенства всех субъектов.

В соответствии со статьёй 130 Гражданского кодекса РФ каждый из объектов благоустройства должен признаваться объектом недвижимости, как неразрывно связанный с землёй объект, перемещение которого на другое место невозможно без нанесения ему несоразмерного ущерба.

Земельный кодекс РФ является одним из нормативных актов, регулирующих в соответствии с Конституцией РФ земельное законодательство. Земельный кодекс устанавливает право собственности на землю, на предоставление и изъятие земельных участков и регулирует разрешение земельных споров. Основной задачей земельного кодекса является обеспечение рационального использования земельных ресурсов и их охраны [6].

Непосредственно самого термина «благоустройство территории» в данном кодексе нет, но то, какие земли существуют (сельскохозяйственного назначения, населённых пунктов, промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны и безопасности и иного специального назначения, особо охраняемых территорий и объектов, лесного фонда, водного фонда, запаса) и то, как должны они использоваться, кто несёт ответственность за нарушения в этой сфере [5].

Административный кодекс РФ регулирует отношения по привлечению к административной ответственности за деяния, связанные с нарушением прав и свобод личности, с охраной прав и свобод человека и гражданина, охраной здоровья граждан, санитарно-эпидемиологическим благополучием населения, защитой общественной нравственности, охраной окружающей среды в целом.

Так, в главе 2 прописана административная ответственность собственников или иных владельцев земельных участков, либо других объектов недвижимости. К административной ответственности за административные правонарушения в области благоустройства территории, в части содержания, эксплуатации,

перемещения, переоборудования либо разрушения объектов благоустройства в случае фиксации этих административных правонарушений (фото, киносъёмка, видеозапись) привлекаются собственники (иные владельцы земельных участков) [6].

На территории Самарской области действует закон «Об административных правонарушениях на территории Самарской области». В данном законе к объектам благоустройства территорий относят скамейки, урны, ограждения, бордюры, указатели улиц и номера домов, устройства наружного освещения, столбы, остановки общественного транспорта, малые архитектурные формы и оборудование детских и спортивных площадок, фонтаны, скульптуры, деревья, кустарники (за исключением деревьев, кустарников в лесах, в лесных питомниках, на плантациях), газоны, цветники.

В главе 2 идёт речь об административных правонарушениях, посягающих на права граждан. К таким деяниям относят выбрасывание мусора или иных предметов из окон жилых и нежилых помещений. За такое деяние возможно получить предупреждение или административный штраф на граждан в размере до одной тысячи рублей, на должностных лиц - в размере до шести тысяч рублей, на юридических лиц - до двадцати тысяч рублей. А лица, ранее привлекавшиеся за аналогичное административное правонарушение, могут получить штраф на граждан до двух тысяч рублей, на должностных лиц - в размере до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере до тридцати тысяч рублей.

В главе 3 за нарушение собственниками объектов культурного наследия регионального значения регламентированы сроки восстановления и замены информационных надписей и обозначений, содержащих информацию об объекте культурного наследия регионального значения, установление таких надписей и обозначений без согласования их места размещения и эскиза с государственным органом охраны объектов культурного наследия Самарской области влечёт наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от двух тысяч до четырех тысяч рублей, на юридических лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

В главе 4 рассматриваются административные правонарушения в области жилищно-коммунального хозяйства, благоустройства и содержания территорий. К примеру, если организация, которая занималась земляными работами, вследствие чего было выявлено нарушение благоустройства территории и данная организация не устранила аварию, то на нее налагается штраф (на должностное лицо в размере до пяти тысяч рублей, на юридическое лицо - до тридцати тысяч рублей).

Также существует ответственность за самовольное вскрытие люков на колодцах, камерах, решетках вентиляционных шахт. За уничтожение или повреждение специальных знаков, содержащих информацию, необходимую для эксплуатации инженерных сооружений, что влечёт за собой предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере до пятисот рублей, на должностных лиц - от одной тысячи пятисот до трех тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей.

Помимо этого существует ответственность за самовольное закрытие или открытие запорно-регулирующих устройств на трубопроводах водопроводной или канализационной сети, так же за загрязнение территорий общего пользования транспортными средствами (эксплуатация, обслуживание, ремонт, перевозка грузов).

За правонарушения, связанные с транспортными средствами, которыми являются выбрасывание мусора или иных предметов во время стоянки, остановки или движения на территориях общего пользования, налагается штраф на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей, за повторное деяние штраф увеличивается.

Любая территория теряет свою привлекательность, если различного рода объявления расположены в не установленных органами местного самоуправления местах.

В законе об административных правонарушениях за такое деяние устанавливается ответственность в виде предупреждения или штрафа (на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти

тысяч до восьми тысяч рублей, на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей) [22].

Соответственно, что мы видим, что перечисленных нормативно-правовых актах затронуты многие вопросы, связанные с благоустройством территории, а также указывается возможная ответственность за нарушение тех или иных определенных требований к содержанию этих территорий.

В Налоговом кодексе РФ к объектам внешнего благоустройства относят объекты лесного и дорожного хозяйства, сооруженные с привлечением источников бюджетного или иного аналогичного финансирования, а также специализированные сооружения судоходной обстановки (например, плавучие знаки, маяки). К объектам внешнего благоустройства можно также отнести и те объекты, которые делают территорию удобной для использования, но неиспользуемой в коммерческой деятельности.

Стоимость объектов внешнего благоустройства формируется исходя из расходов на их создание. Такие объекты относятся к амортизируемому имуществу, не подлежащему амортизации (пп.4 п.2 ст.256 НК РФ), и для целей налогообложения прибыли их стоимость не учитывается [7].

Помимо кодексов существуют федеральные законы и постановления Правительства РФ, используемые организациями благоустройства территории.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года к вопросам, относящимся к сфере деятельности, связанной с благоустройством территории, относятся:

- организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов, особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населённых пунктов поселения;
- создание условий для массового отдыха и организация обустройства мест массового отдыха населения;

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство;
- организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;
- организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;
- организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов [8].

Основные виды деятельности органов местного самоуправления в области благоустройства: прогнозирование (создание необходимой информационной базы для принятия решений), программирование (формирование перечня проблем, определение целей, задач и показателей достижения целей, выработка системы программных мероприятий и их ресурсного обеспечения, определение механизмов контроля достижения, запланированных результатов), проектирование [42, с. 21-25].

Помимо различных федеральных законов в субъектах РФ утверждаются местные муниципальные акты, связанные с благоустройством территорий. В частности на территории городского округа Сызрань существует решение муниципального представительного органа от 25 июня 2008 г. № 73 «О правилах благоустройства и озеленения территории городского округа Сызрань» [24].

Под понятием «благоустройство» документ устанавливает: «систему мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения в границах городского округа Сызрань».

Глава 2 «Правил» относит к объектам благоустройства:

- искусственные покрытия поверхности земельных участков, иные части поверхности земельных участков в общественно-деловых, жилых и рекреационных зонах, не занятые зданиями, строениями и сооружениями, в том числе на территориях общего пользования;
- мосты, путепроводы, транспортные и пешеходные тоннели, пешеходные и велосипедные дорожки, иные дорожные сооружения и их внешние элементы;

- территории и капитальные сооружения станций (вокзалов) всех видов транспорта, сооружения и места для хранения и технического обслуживания автотранспортных средств, в том числе гаражи, автостоянки, автозаправочные станции, моечные комплексы;

- технические средства организации дорожного движения;

- устройства наружного освещения и подсветки;

- причалы, дебаркадеры, стоянки маломерных судов, береговые сооружения и их внешние элементы;

- фасады зданий, строений и сооружений, элементы их декора;

- заборы, ограды, ворота;

- малые архитектурные формы, объекты декоративного и рекреационного назначения, в том числе произведения монументально-декоративного искусства (скульптуры, обелиски, стелы, памятные доски), фонтаны, бассейны;

- объекты оборудования детских, спортивных и спортивно-игровых площадок;

- сооружения и оборудование для уличной торговли, в том числе павильоны, киоски, лотки, ларьки, палатки, торговые ряды, прилавки, специально приспособленные для уличной торговли автотранспортные средства;

- отдельно расположенные объекты уличного оборудования, в том числе оборудованные посты контрольных служб, павильоны и навесы остановок общественного транспорта, телефонные будки, объекты для размещения информации и рекламы (включая тумбы, стенды, табло, уличные часовые установки и другие сооружения или устройства), общественные туалеты, урны и другие уличные мусоросборники.

К объектам озеленения «Правила благоустройства ... городского округа Сызрань» относят: «зелёные насаждения, расположенные на газонах, цветниках, в лесопарках, на озеленённых территориях и на особо охраняемых природных территориях местного значения» [24].

Во втором разделе документа есть главы определяющие «Общие требования по благоустройству и уборке территории», «Организацию уборки

территории», «Особенности уборки территории», «Правила уборки и содержание дворовых территорий», «Определение границ территорий с целью их санитарного содержания и благоустройства», «Порядок сбора, использования и обезвреживания отходов», «Обеспечение надлежащего содержания объектов благоустройства их собственниками, владельцами, пользователями» и т.д. (Гл. 3-12).

Общие требования по благоустройству и уборке территории городского округа Сызрань предусматривают, что должностные лица предприятий, учреждений, организаций, филиалов и представительств независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в пользовании, владении либо собственности которых находятся земельные участки, здания, сооружения и транспортные средства, а также граждане (владельцы, собственники, арендаторы или пользователи земельных участков, зданий, сооружений), должностные лица ремонтно-эксплуатационных служб, жилищно-коммунального хозяйства и других предприятий, деятельность которых связана со строительством, ремонтом, обслуживанием, использованием территорий, зданий, сооружений, инженерных сетей и коммуникаций, обязаны обеспечить:

- содержание в надлежащем состоянии фасадов зданий, сооружений, ограждений, входных дверей, водосточных труб, вывесок, объектов внешней рекламы и информации, объектов монументально-декоративного искусства, малых архитектурных форм и других элементов благоустройства, объектов мелкорозничной торговли;

- осуществление организации регулярной уборки закрепленной за ними территории, мест общего пользования и общественных зданий и сооружений, снегоскоплений, дождевых и талых вод, технических и технологических загрязнений, удаление обледенения;

- своевременный вывоз бытового, природного и строительного мусора, пищевых отходов, металлолома, тары, строительных лесов и других загрязнителей с территории жилых кварталов, строительных площадок, а также закрепленной территории посредством заключения договора со специализированной организацией либо за счет собственных средств;

- сохранность зелёных насаждений, проведение агротехнических мероприятий по уходу за деревьями, кустарниками, газонами и цветниками, своевременное восстановление насаждений в местах их повреждений;

- контроль за стоянкой личного, служебного и грузового транспорта и иных средств передвижения на дворовых и внутриквартальных территориях в отведенных для этих целей местах с обязательной уборкой таковых; содержанием служебного и грузового частного автотранспорта в гаражах и на автостоянках;

- перевозку летучих и распыляемых веществ, а также мусора способом, не приводящим к загрязнению окружающей среды;

- соблюдение правил при всех видах хозяйственной и культурно-массовой деятельности; поддержание порядка при проведении общественных и массовых мероприятий, народных гуляний и т.д.

В главе 13 регламентируются правила посадки и учёта зелёных насаждений. Так, при посадке зелёных насаждений не допускается:

- произвольная посадка растений в нарушение существующей технологии;
- касание ветвей деревьев токонесущих проводов, закрытие ими указателей адресных единиц и номерных знаков домов;

- посадка деревьев на расстоянии ближе 5 метров до наружной стены здания или сооружения в соответствии с правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах РФ, утверждёнными приказом Госстроя РФ от 15.12.1999 года № 153.

Все объекты (участки) зелёных насаждений подлежат паспортизации.

Паспорта зелёных насаждений оформляются организацией, определяемой по результатам проведённого конкурса на выполнение муниципального заказа.

В паспорте объекта (участка) зелёных насаждений указываются:

- установочные сведения о зелёных насаждениях (название, местоположение, площадь, пользователь);

- краткое описание зелёных насаждений (породный состав, таксационные характеристики);

- характеристика экологического состояния зелёных насаждений;

- обязательные меры по охране и содержанию зелёных насаждений.

Для нестационарных объектов потребительского рынка (киосков, торговых остановочных комплексов, павильонов, автомоек и др.), расположенных на территориях жилых зон, на территории общего пользования и на остановочных площадках общественного транспорта устанавливаются правила благоустройства и обеспечения чистоты и порядка на расстоянии 10 метров по периметру, если же территория относится к производственной зоне - 5 метров по периметру, а на территории, относящиеся к рынкам (мини-рынки, рынки, ярмарки) - 50 метров по периметру.

Жильцы индивидуальных жилых домов содержат и благоустраивают территорию - 10 метров по периметру земельного участка. Такой объект как многоквартирный жилой дом подлежит содержанию, а также эксплуатации и благоустройства территории по периметру от жилого дома шириной не более 50 метров.

При этом площадь территории не должна превышать общей площади самого дома.

Нежилые помещения многоквартирного дома (не относящихся к общему имуществу) приводятся в порядок по длине занимаемых нежилых помещений и по ширине до тротуара, газона, прилегающего к дороге, при их отсутствии - до края проезжей части дороги.

Данные правила, необходимые при работе по содержанию и благоустройству территорий, создаются с учётом различных инструкций, рекомендаций, а также соответствующих ГОСТов и СНИПов.

Итак, подводя итоги первой главы, можно отметить, что вопрос благоустройства интересовал людей всегда. Жители стремились к созданию чистых, благоустроенных дворов, улиц, парков, поселений, стремились к созданию целостных благоустроенных городов. Говоря про нормативно-правовую базу, затрагивающую данную сферу, следует отметить тот факт, что она очень обширная. Конституция, различные федеральные законы РФ, законы субъектов РФ, постановления и распоряжения правительства, а также ГОСТы и СНИПы

свидетельствуют о том, что данную сферу необходимо контролировать, усовершенствовать, всё должно быть построено на логичности, нормы не должны нарушаться. Разрабатываются и реализуются программы по благоустройству, в которой прописывается суть проводимых мероприятий, ответственные лица (управление программой), порядок выполняемых мероприятий, закладывается финансовое обеспечение, а также идет закрепление данных программ за структурными подразделениями Администрацией города.

2. Анализ формирования комфортной городской среды проживания на примере г.о. Сызрань Самарской области

2.1. Проблемы благоустройства территории г.о. Сызрань Самарской области

Городской округ Сызрань сохраняет в себе облик волжского купеческого города начала XX века. До 2010 г. город обладал статусом исторического населённого пункта России: на его территории расположено 143 памятника истории, культуры, архитектуры. Однако, с изданием указа Министерства культуры и Министерства регионального развития РФ от 29 июля 2010 г. № 418/339 – город утратил исторический статус [16].

Сызрань располагается в 200 километрах западнее Самары, на правом берегу реки Волга, где в неё впадает другая река Сызранка. Одной из основных версий происхождения топонима города – является название реки: «Сызран» – от татарского «сыза», то есть «овраг».

Своё историческое начало город ведёт с 1683 года, когда воеводой Григорием Афанасьевичем Козловским была основана крепость, служившая форпостом для охраны караванов, идущих с Востока на Запад, и обратно.

В 1780 г. Екатерина II учредила герб города: чёрный бык в золотом поле – за успехи в торговле скотом и хлебом.

В 1781 году Сызрань становится уездным городом Симбирского наместничества. В 1782 году для Сызрани был составлен регулярный план. На тот момент город состоял из трёх районов, разделённых реками Сызрань и Крымза. Здесь развивалась торговля хлебом, земледелие, кожевенное, сапожное, портняжное, деревообделочное ремёсла.

В 1796 году Сызрань получила статус уездного города Симбирской губернии. На рубеже XIX-XX вв. главной отраслью Сызрани стала мукомольная промышленность: город занимал 4-е место в России по переработке зерна, уступая лишь Нижнему Новгороду, Саратову и Самаре.

Серьёзный импульс к развитию город получил в последней трети XIX века – в связи с прокладкой Сызранско-Рязанской железной дороги.

После пожара 1906 г., уничтожившего почти все деревянные строения (потери составили: 1 тыс. чел. жертв и 5 тыс. 500 деревянных строений), велась каменная застройка города. Ныне эти здания являются памятниками архитектуры.

Главными достопримечательностями города, объектами культурного наследия федерального значения, являются Спасская башня Сызранского кремля 1863 года постройки и церкви: Рождества Христова (1717 г.), Фёдоровской Божьей Матери (1738 г.), Ильинская (1776 г.), Вознесения (1852-1957 гг.), Казанский кафедральный собор (1872 г.) и др.

К 1916 году в Сызрани насчитывалось 15 крупных промышленных предприятий, с доходами не менее 20 тыс. руб. В годы советской власти на изменение структуры промышленного производства повлияло открытие крупных месторождений нефти и горючих сланцев. Город стал именоваться «вторым Баку».

В годы Великой Отечественной войны промышленный потенциал Сызрани увеличился в 4-5 раз – за счёт эвакуированных предприятий. Также на территории города располагались некоторые центральные министерства и ведомства, так как г. Куйбышев (Самара) не смог вместить все эвакуированные из Москвы учреждения.

В послевоенное время в Сызрани развивалась нефтехимическая, химическая, энергетическая, лёгкая, деревообрабатывающая, пищевая промышленность, машиностроение.

В настоящее время экономика города занимает третье место в Самарской области по величине промышленного потенциала. Основными отраслями экономики выступают:

- тяжёлая промышленность;
- лёгкая и пищевая промышленность;
- строительство и транспорт;
- малое предпринимательство и торговля.

Основу промышленного потенциала Сызрани составляют крупные предприятия нефтеперерабатывающего, химического и нефтехимического и

машиностроительного комплексов: «Сызранский НПЗ», ОАО «Тяжмаш», «Сызранская ТЭЦ», ОАО «Сызраньмолоко», ОАО «Пластик», ЗАО «Сызранская ТЭК», ОАО «Нефтемаш», ЗАО «Сызранская керамика» и др.

На ряду с этим, следует отметить, что согласно данным Росстата, ежегодно в атмосферу города промышленными предприятиями выбрасывается от 30 до 50 тыс. тонн загрязнений.

На 1 января 2017 г. по численности населения город Сызрань находился на 107 месте из 1112 городов России. Численность населения составляет 174 тыс. 023 чел. К сожалению, она неуклонно снижается, что наглядно отражает нижеприводимая таблица.

Таблица 1 –

Демография г.о. Сызрань Самарской области, 2010-2017 гг.

2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
179.558	179.493	178.711	177.669	176.853	176.004	175.327	174.023

По национальному составу в Сызране доминируют русские: 83,9%, от общего состава населения. Затем идут татары (4,9%), украинцы (1%) и другие.

Средний возраст населения – 39,2 лет [49].

Городской округ Сызрань включает населённые пункты: г. Сызрань (административный центр), село Кашпир, посёлки Елизарово и Фомкины сады [19].

Город Сызрань – это динамично развивающиеся муниципальное образование. Так, в процессе исполнения бюджета 2016 г. плановые параметры были изменены за счёт привлечения целевых средств из вышестоящих бюджетов и корректировки собственных источников.

Это привело к тому, что «Доходы» увеличились в 1,2 раза или на 458,1 млн. руб., а «Расходы» в 1,3 раза или на 496,5 млн. руб.

Существенный рост бюджета по «Доходам» и «Расходам» был произведён за счёт строки «безвозмездные поступления» от других уровней бюджетов Бюджетной системы РФ.

В ходе исполнения бюджета в 2016 году были введены дополнительные финансовые ресурсы для реализации приоритетных задач государственной и муниципальной власти за счёт:

- межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы (438,3 млн. рублей);
- безвозмездных средств от негосударственных организаций (0,9 млн. рублей);
- собственных средств бюджета (18,8 млн. рублей) [25].

Собственные (налоговые и неналоговые) доходы в 2016 году городского округа Сызрань в общей сумме доходов составили 54,6%. Налоговые и неналоговые доходы города за 2016 год поступили в сумме 1280,0 млн.руб., или 102,9% к уточнённому годовому плану.

Показательно, что по отношению к 2015 году налоговые и неналоговые доходы увеличились на 23,4 млн.руб., или на 1,9%. Из них налоговые доходы увеличились на 4,4%, или 47,8 млн.рублей, а неналоговые доходы уменьшились на 15%, или на 24,4 млн.рублей.

Уточненные плановые параметры бюджета г.о. Сызрань к концу 2016 года составили: доходы - 2 315,8 млн. руб., расходы - 2 341,8 млн. руб., дефицит - 26,0 млн. руб. [25].

Это позволило городу достаточно эффективно проводить социальную политику и реализовывать муниципальные программы, что наглядно отражает нижеприводимая таблица.

Таблица 2 –

**Реализация социально-ориентированных муниципальных программ
в г.о. Сызрань в 2016 году (млн. руб.)**

	План	Исполнено	% исп.
СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	521,0	517,8	99,4%
МП Развитие физической культуры и массового спорта в городском округе Сызрань на 2014-2020 годы	54,5	54,2	99,5%
ГП СО Развитие физической культуры и спорта Самарской области на 2014-2018 годы (проектирование и строительство ФСК и реконструкция стадиона Центральный)	21,3	21,3	100,0%

(Продолжение таблицы 2)			
ГП СО Доступная среда в Самарской области на 2014-2020 годы (установка автономного туалетного модуля для людей с ограниченными возможностями на спортивных объектах (ст. Кристалл))	0,4	0,4	100,0%
МП Меры по противодействию незаконному обороту наркотических средств, профилактике наркомании, лечению и реабилитации наркозависимой части населения городского округа Сызрань на 2014-2020 годы	0,5	0,5	100,0%
МП Развитие и сохранение культуры и искусства в городском округе Сызрань" на 2014-2020 г	333,8	333,5	99,9%
МП Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории городского округа Сызрань на 2014-2020 годы	2,8	2,8	100,0%
МП Формирование безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных граждан на 2014-2020 годы	5,7	5,7	99,9%
МП Развитие муниципальной службы в городском округе Сызрань на 2014-2019 годы	2,0	1,9	90,5%
МП Развитие системы отдыха и оздоровления детей в городском округе Сызрань на 2016-2019 годы	27,8	27,8	99,9%
МП Развитие образовательных учреждений в городском округе Сызрань на 2014-2020 годы	35,2	34,8	98,7%
ГП СО Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области до 2025 года (капитальный ремонт ГБОУ №14)	5,5	5,5	100,0%
МП Создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников для работы в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, расположенных на территории городского округа Сызрань на 2016-2019 годы	1,5	1,4	96,8%
ГП СО Развитие образования и повышения эффективности реализации молодежной политики в Самарской области на 2015-2020 годы	0,8	0,8	100,0%
ВЦП Молодежь Сызрани на 2016-2020 годы	16,0	15,9	99,3%

Тем не менее, есть и определённые сложности. Так, руководитель комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Администрации г.о. Сызрань А. Лашкин отмечает, что в Сызрани из 1 тыс. 870 многоквартирных домов – 75% построено до 1980 г.; 60% из них требуют капитального ремонта. На 1 мая 2013 г. ветхими и аварийными признаны 148 домов, общей площадью 58,6 тыс. м.².

В муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань на 2017 год» отмечается, что:

- текущее состояние большинства дворовых территорий городского округа Сызрань не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан,

обусловленных нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации;

- значительная часть асфальтобетонного покрытия внутриквартальных проездов имеет высокую степень износа, так как срок службы дорожных покрытий с момента массовой застройки города Сызрани многоквартирными домами истёк;

- не в достаточном объёме производятся работы по озеленению дворовых территорий;

- малое количество парковок для временного хранения автомобилей;

- недостаточно оборудованных детских и спортивных площадок [29].

Объективным условием сложившейся ситуации – выступают:

- 1) нарушение градостроительных норм при застройке городских территорий;

- 2) введение современных требований к благоустройству и содержанию территорий;

- 3) недостаточное финансирование системы ЖКХ в предыдущие годы и т.д.

Важнейшей задачей органов местного самоуправления России – является формирование и обеспечение комфортной среды, благоприятной для проживания населения.

Что предполагает:

- благоустройство и надлежащее содержание дворовых территорий;

- наличие современных дворовых площадок, способных обеспечить комфортные, безопасные и доступные условия проживания гражданам [28, с. 5].

В настоящее время очевидно, что благоустройство дворовых и общественных территорий невозможно выполнить без комплексного подхода, который позволяет охватить весь перечень проблем, что позволит выполнить архитектурно-планировочную организацию территории муниципального образования и обеспечить:

- необходимый уровень освещённости дворов;

- улучшить состояние зелёных насаждений дворовых территорий;

- обеспечить здоровые и доступные условия отдыха и жизни жителей.

Целью муниципальной программа «Формирование комфортной городской среды на территории г.о. Сызрань» – является формирование современной и комфортной городской среды отдыха и жизни людей, через эффективное решение вопросов местного значения, через:

- вовлечение населения в процессы местного самоуправления;
- повышение качества ключевых элементов городской среды (дворовых территорий и многоквартирных домов).

Минимально программа предполагает:

- установку скамеек;
- установку урн;
- обеспечение освещением;
- ремонт дворовых проездов.

В дополнительный перечень работы входит:

- оборудование спортивно-детских площадок;
- оборудование автопарковок;
- озеленение территории;
- ремонт тротуаров и пешеходных дорожек;
- ремонт фасадов МКД;
- устройство пандусов и т.д.

К сожалению, бюджет городского округа Сызрань предполагает на реализацию этой программы – лишь 720 млн. руб., тогда как ассигнования из областного бюджета составляют – 4 млрд. 600 млн. руб. [28, с. 7].

Именно этим, на наш взгляд, объясняется, что в 2017 году по муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды» в г.о. Сызрань было благоустроено всего 8 дворовых территорий (или 1 тыс. 527 м²).

Рассмотрим этот процесс более подробно, через анализ деятельности Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань по благоустройству территории муниципального образования.

2.2. Общая характеристика деятельности Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань по благоустройству территории муниципального образования

Комитет жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Сызрань является органом Администрации г.о. Сызрань с правами юридического лица, созданного в форме муниципального казённого учреждения для исполнения организационно-управленческих функций и оказания муниципальных услуг в сфере ЖКХ на территории муниципального образования Сызрань.

Учреждение образовано в соответствии с постановлением Администрации г. Сызрани от 5 февраля 2002 года № 178 «О реорганизации комитета по строительству и архитектуре и Управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Администрации г. Сызрани».

Юридический адрес: 446001, Самарская область, г. Сызрань, ул. Ульяновская, 61.

Учредителем Комитета ЖКХ – является муниципальное образование городской округ Сызрань, а органом, осуществляющим функции учредителя – Администрация г.о. Сызрань.

Комитет создан без ограничения срока деятельности. Он имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс и смету, печать с наименованием, штампы, бланки, открытые в установленном порядке счета.

Финансовое обеспечение деятельности Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань осуществляется за счёт средств бюджета городского округа Сызрань и на основании бюджетной сметы.

Комитет осуществляет свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с предметом и целями деятельности, руководствуясь Конституцией РФ, федеральными законами, иными федеральными нормативно-правовыми актами, законами Самарской области, муниципальными правовыми актами.

Для достижения своих целей Комитет, в соответствии с действующим законодательством, осуществляет следующие основные виды деятельности:

- осуществляет функции наймодателя муниципального жилищного фонда;
- осуществляет координацию и контроль деятельности организаций, предприятий, учреждений городского округа Сызрань по надлежащему содержанию, управлению и эксплуатации жилищного фонда, объектов инфраструктуры, объектов озеленения, элементов благоустройства;
- осуществляет полномочия по ведению бюджетного учёта имущества муниципальной казны городского округа Сызрань в соответствии с приказом Финансового управления Администрации г.о. Сызрань;
- осуществляет полномочия по содержанию и обеспечению сохранности имущества муниципальной казны в рамках выделенных бюджетных средств;
- организует освещение улиц городского округа Сызрань;
- устанавливает указатели улиц и номеров домов в жилищном фонде;
- организует ритуальные услуги и содержание мест захоронения;
- организует и координирует деятельность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;
- участвует в пределах своих полномочий в мобилизационных мероприятиях, гражданской обороны, а также организует и обеспечивает мобилизационную подготовку, мобилизацию и гражданскую оборону (в пределах полномочий Комитета);
- создаёт условия для массового отдыха жителей городского округа Сызрань и организует обустройство мест массового отдыха населения;
- ведёт в установленном порядке учёт граждан, проживающих в городском округе Сызрань, в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также по договорам найма специализированных жилых помещений муниципального жилищного фонда. Обеспечивает малоимущих граждан, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;
- ведёт учёт жилых помещений муниципального жилищного фонда;

- предоставляет в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений в специализированном муниципальном жилищном фонде;
- создаёт условия для предоставления транспортных услуг населению, организует транспортное обслуживание населения пассажирским автомобильным транспортом общего пользования;
- выдает разрешения на осуществление земляных работ на территории городского округа Сызрань и осуществляет контроль за их исполнением в пределах компетенции Комитета;
- проводит инспекционные обследования и проверки любого подконтрольного объекта независимо от его ведомственной подчинённости и формы собственности, в рамках возложенных полномочий;
- составляет протоколы об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством;
- участвует в организации деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твёрдых коммунальных отходов на территории городского округа Сызрань;
- осуществляет мониторинг реализации региональных программ по капитальному ремонту жилищного фонда и переселению граждан из ветхого и аварийного жилья;
- оказывает методическую помощь и содействие товариществам собственников жилья на территориях городского округа Сызрань;
- организует проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами на территории городского округа Сызрань и т.д. [26, с. 2-9].

Комитет возглавляет заместитель руководителя Администрации городского округа, руководитель Комитета жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Сызрань, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой Администрации городского округа в соответствии с Уставом городского округа [27, с. 1].

Организационную структуру Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань передаёт нижеприводимый рисунок.

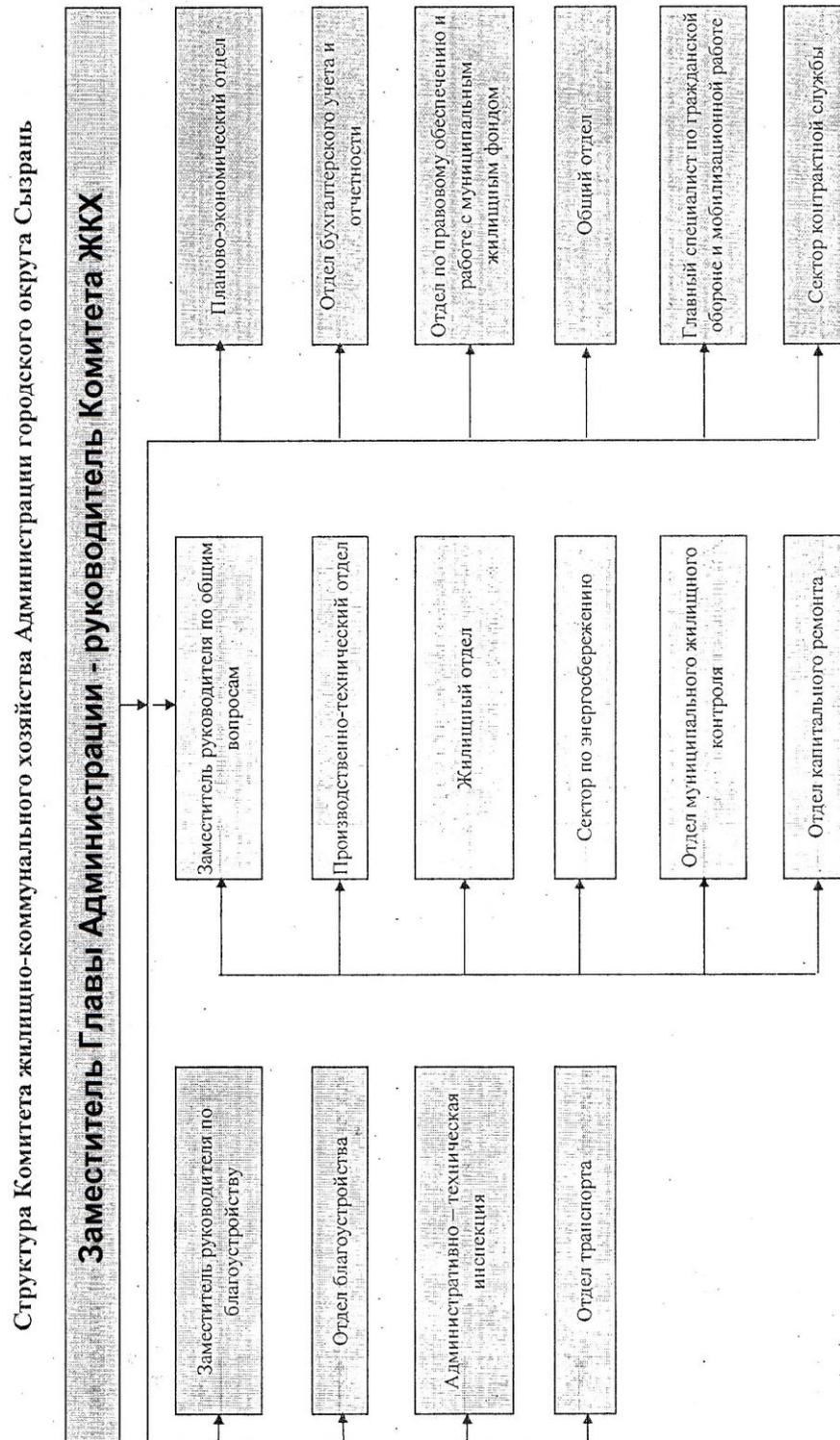


Рисунок 1 – Организационная структура Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области

Из рисунка мы видим, что в Комитете жилищно-коммунального хозяйства Администрации г.о. Сызрань Самарской области применяется функциональный тип организационной структуры (рисунок 2), который основан на передаче прав линейного руководства нескольким субъектам управления, каждый из которых осуществляет его по одной из специализированных функций. В результате у исполнителей появляется несколько так называемых функциональных руководителей.

При этом функциональном построении организационной структуры управления каждый муниципальный служащий, к сожалению, концентрирует своё внимание лишь на одном участке работы. Но, при этом, он располагает, несомненно, большими возможностями для эффективного управления.

Таким образом, можно предположить, что такой тип организационной структуры затрудняет перераспределение служащих внутри органов управления, порождает сложную проблему меж функциональной координации.

Процесс принятия управленческих решений в Комитете ЖКХ Администрации городского округа Сызрань состоит из нескольких стандартных этапов:

- 1) разработки решения;
- 2) принятия решения;
- 3) исполнения решения.

На первом этапе – необходимо признание и оценка проблемности ситуации, поиск и определение наилучших вариантов решения проблемы.

На втором этапе – следует составление сметы расходов и источников финансирования, по каждому из рассматриваемых вариантов, а также прогнозирование ожидаемых социально-экономических преимуществ и возможных рисков.

Именно это позволяет согласовать и выбрать наиболее оптимальное решение.

Не менее сложным является и третий этап, так как он требует:

- организации;
- контроля;
- коррекции.

Рисунок продемонстрировал нам, что руководитель Комитета жилищно-коммунального хозяйства выполняет организационно-распорядительные функции в отношении структурных подразделений организации.

Он полномочен:

- осуществляет руководство деятельностью Комитета и несёт персональную ответственность за выполнение возложенных на Комитет задач;
- утверждать структуру и штатное расписание Комитета, по согласованию с Главой Администрации г.о. Сызрань;
- издаёт в пределах своей компетенции приказы, распоряжения;
- утверждает бюджетную смету расходов на содержание Комитета в пределах утверждённых на соответствующий период ассигнований, предусмотренных в бюджете городского округа;
- применяет к работникам Комитета меры поощрения и дисциплинарного взыскания в соответствии с действующим законодательством и т.д. [26, с. 9-10].

Комитет ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области укомплектован высокопрофессиональными специалистами, что наглядно отражает нижеприводимая нами таблица о стаже муниципальной службы его сотрудников.

Таблица 3 –

Стаж муниципальной службы муниципальных служащих Комитета ЖКХ
Администрации г.о. Сызрань Самарской области

Стаж муниципальной службы	Доля муниципальных служащих (%)
до 1 года	10,7%
от 1 до 5 лет	27,3%
от 5 до 10 лет	23,3%
свыше 10 лет	38,7%

По гендерному составу муниципальные служащие Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области распределены – практически

равномерно, что является, на наш взгляд, рациональным отражением проводимой в Администрации г.о. Сызрань кадровой политики.

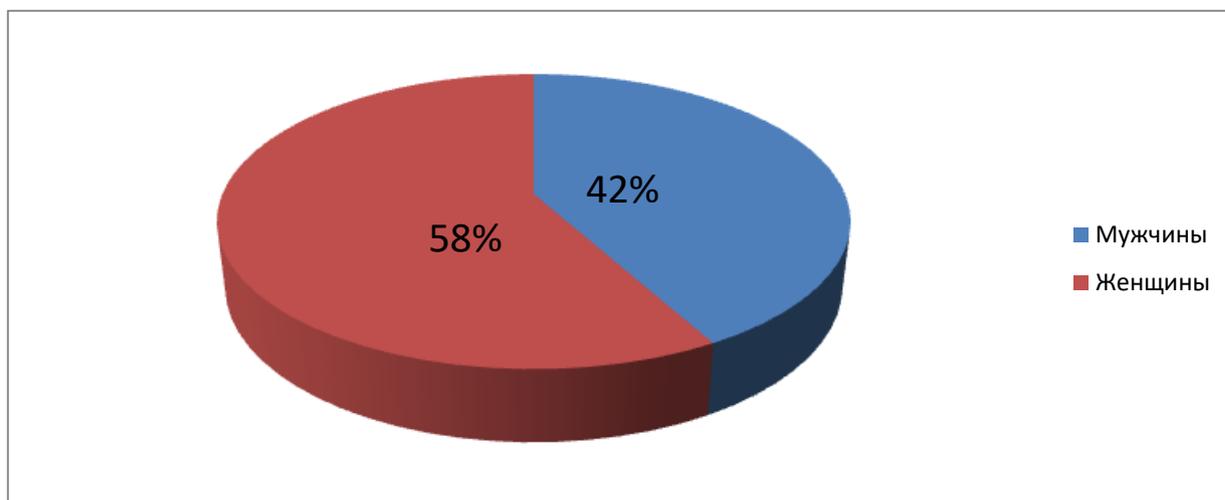


Рисунок 2 – Гендерная характеристика специалистов Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области

О сбалансированной кадровой политике свидетельствует и возрастная характеристика муниципальных служащих Комитета ЖКХ Администрации городского округа Сызрань Самарской области, что отражает приводимая нами таблица 4.

Таблица 4 –
Возрастной состав муниципальных служащих Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области

Возрастная категория	Доля муниципальных служащих
от 18 до 25 лет	-
от 26 до 30 лет	8,3%
от 31 до 40 лет	25%
от 41 до 50 лет	25%
51 до 60 лет	25%
старше 60 лет	16,7%

Проверка финансовой и хозяйственной деятельности Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань осуществляется Комитетом по финансам Администрации городского округа по заданию Главы Администрации городского округа, а в случае необходимости, также другими органами в пределах их компетенции и в установленном порядке.

Комитет представляет отчётность в соответствующие органы, предусмотренные законодательством и иными правовыми актами, а также необходимую отчётность и информацию Главе Администрации городского округа Сызрань по его требованию.

Анализируя отчёт об исполнении бюджета городского округа Сызрань за 2016 год, мы видим, что на территории рассматриваемого муниципального образования уделяется значительное внимание системе жилищно-коммунального хозяйства, что отражает таблица 2.

Таблица 5 –

Реализация программ жилищно-коммунальной сферы
в г.о. Сызрань в 2016 году (млн. руб.)

	План	Исполнено	%исп.
КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	537,2	534,5	99,5%
МП Замена лифтового оборудования жилищного фонда на 2014-2020 годы	4,4	4,4	100,0%
МП Благоустройство и озеленение городского округа Сызрань на 2014-2019 годы	222,9	222,8	100,0%
МП Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Сызрань на 2016-2020 годы	23,1	23,1	100,0%
МП Формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и создание благоприятных условий для проживания граждан на 2014-2016 годы	0,1	0,1	100,0%
МП Капитальный ремонт инженерных сетей, находящихся в муниципальной собственности городского округа Сызрань на 2016-2019 годы	6,4	6,4	100,0%
ВЦП Содержание объектов муниципальной собственности, организация и осуществление транспортного обслуживания на 2016-2019 годы	268,9	267,2	99,4%
ГП СО Охрана окружающей среды Самарской области 2014-2020 годы (субвенции на выполнение переданных государственных полномочий)	1,5	1,5	100,0%
МП Замена лифтового оборудования жилищного фонда на 2014-2020 годы	4,4	4,4	100,0%

(Продолжение таблицы 5)			
МП Благоустройство и озеленение городского округа Сызрань на 2014-2019 годы	222,9	222,8	100,0%
МП Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории городского округа Сызрань на 2016-2020 годы	23,1	23,1	100,0%
МП Формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом и создание благоприятных условий для проживания граждан на 2014-2016 годы	0,1	0,1	100,0%
МП Капитальный ремонт инженерных сетей, находящихся в муниципальной собственности городского округа Сызрань на 2016-2019 годы	6,4	6,4	100,0%
ВЦП Содержание объектов муниципальной собственности, организация и осуществление транспортного обслуживания на 2016-2019 годы	268,9	267,2	99,4%
ГП СО Охрана окружающей среды Самарской области 2014-2020 годы (субвенции на выполнение переданных государственных полномочий)	1,5	1,5	100,0%
ГП СО Государственная поддержка собственников жилья на 2014-2018 годы (улучшение условий проживания ветеранов ВОВ)	4,4	4,4	100,0%
МП Молодой семье - доступное жилье на 2014-2020 годы	6,0	5,8	96,9%
МП Переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания на территории городского округа Сызрань на 2014-2020 годы	71,0	70,2	98,9%
МП Развитие жилищного строительства на 2014-2020 годы	6,2	5,8	94,0%
ГП СО Развитие жилищного строительства в Самарской области до 2020 года (переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем детей-сирот, обеспечение жильем молодых семей)	267,2	267,0	99,9%

Следует подчеркнуть, что расходы по «Жилищно-коммунальному хозяйству» в городском округе Сызрань, при годовых назначениях 520,7 млн. руб., были исполнены в 2016 году на 99,6% (518,7 млн. руб.).

Основные направления расходов в сфере ЖКХ составили:

- мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (257,1 млн. руб.);
- мероприятия по замене лифтового оборудования жилищного фонда (4,4 млн. руб.);
- мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (2,8 млн. руб.);

- возмещение затрат по откачке фекальных вод в канализированных жилых домах, не имеющих централизованного водоотведения (2,6 млн. руб.);
- капитальный ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности (2,8 млн. руб.);
- возмещение затрат управляющим компаниям за пустующие жилые помещения (1,5 млн. руб.);
- взносы по капитальному ремонту за жилые помещения находящиеся в муниципальной собственности (9,6 млн. руб.);
- капитальный ремонт инженерных сетей (6,4 млн. руб.);
- благоустройство территории по наказам избирателей депутатов VI созыва городского округа Сызрань (21,5 млн. руб.);
- мероприятия по противопожарной безопасности (1,6 млн. руб.);
- уличное освещение (38,0 млн. руб.);
- работы по благоустройству территории городского округа (70,1 млн. руб.);
- текущее содержание электросетей, содержание кладбищ, вывоз мусора и пр. (24,0 млн. руб.) [25].

Нормы благоустройства и озеленения территории г.о. Сызрань регламентируются решением местной городской Думы от 25 июня 2008 г. № 73.

Под понятием «благоустройство» документ устанавливает: «систему мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения в границах городского округа Сызрань» [24].

К объектам озеленения «Правила благоустройства ... городского округа Сызрань» относят: «зелёные насаждения, расположенные на газонах, цветниках, в лесопарках, на озеленённых территориях и на особо охраняемых природных территориях местного значения».

Общие требования по благоустройству и уборке территории городского округа Сызрань предусматривают, что должностные лица предприятий, учреждений, организаций, филиалов и представительств независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, в пользовании, владении

либо собственности которых находятся земельные участки, здания, сооружения и транспортные средства, а также граждане (владельцы, собственники, арендаторы или пользователи земельных участков, зданий, сооружений), должностные лица ремонтно-эксплуатационных служб, жилищно-коммунального хозяйства и других предприятий, деятельность которых связана со строительством, ремонтом, обслуживанием, использованием территорий, зданий, сооружений, инженерных сетей и коммуникаций, обязаны обеспечить:

- содержание в надлежащем состоянии фасадов зданий, сооружений, ограждений, входных дверей, водосточных труб, вывесок, объектов внешней рекламы и информации, объектов монументально-декоративного искусства, малых архитектурных форм и других элементов благоустройства, объектов мелкорозничной торговли;

- осуществление организации регулярной уборки закрепленной за ними территории, мест общего пользования и общественных зданий и сооружений, снегоскоплений, дождевых и талых вод, технических и технологических загрязнений, удаление обледенения;

- своевременный вывоз бытового, природного и строительного мусора, пищевых отходов, металлолома, тары, строительных лесов и других загрязнителей с территории жилых кварталов, строительных площадок, а также закрепленной территории посредством заключения договора со специализированной организацией либо за счет собственных средств;

- сохранность зелёных насаждений, проведение агротехнических мероприятий по уходу за деревьями, кустарниками, газонами и цветниками, своевременное восстановление насаждений в местах их повреждений;

- контроль за стоянкой личного, служебного и грузового транспорта и иных средств передвижения на дворовых и внутриквартальных территориях в отведенных для этих целей местах с обязательной уборкой таковых; содержанием служебного и грузового частного автотранспорта в гаражах и на автостоянках;

- перевозку летучих и распыляемых веществ, а также мусора способом, не приводящим к загрязнению окружающей среды;

- соблюдение правил при всех видах хозяйственной и культурно-массовой деятельности; поддержание порядка при проведении общественных и массовых мероприятий, народных гуляний и т.д.

Глава 9 «Правил благоустройства и озеленения городского округа Сызрань» регламентирует, что основные виды отходов должны иметь конкретные места хранения, для последующей их утилизации.

Таблица 6 –

Места размещения отходов в г.о. Сызрань

Виды отходов	Места размещения
ТБО	полигон МУП «Экопром»
Жидкие бытовые отходы	сливной пункт ООО «Сызраньводоканал»; МУП «Экопром»
Опасные промотходы 2 и 3 классов опасности	полигон МУП «Экопром»
Промотходы 4 и 5 классов опасности	
Ртутьсодержащие отходы 1 класс опасности	
Жидкие нефтесодержание	
Замазученные: грунт, опилки, ветошь, бумага и др.	
Отработанные аккумуляторный электрощит	МУП «Экопром» на нейтрализацию
Отработанные автошины, другие резино-технические изделия	МУП «Экопром»
Строительные отходы и некоторые виды твердых промышленных отходов 4 и 5 опасности	
Загрязненный снег	площадка по приему снега СМУП «ИЗ»

При осуществлении перевозки отходов транспортом сторонней организации ответственность за соблюдение правил перевозки складирования отходов несет организация - перевозчик.

Динамику бюджетных расходов (млн. руб.) в 2016 году на дорожное строительство в г.о. Сызрань, по сравнению с 2015 годом, показывает диаграмма 1.

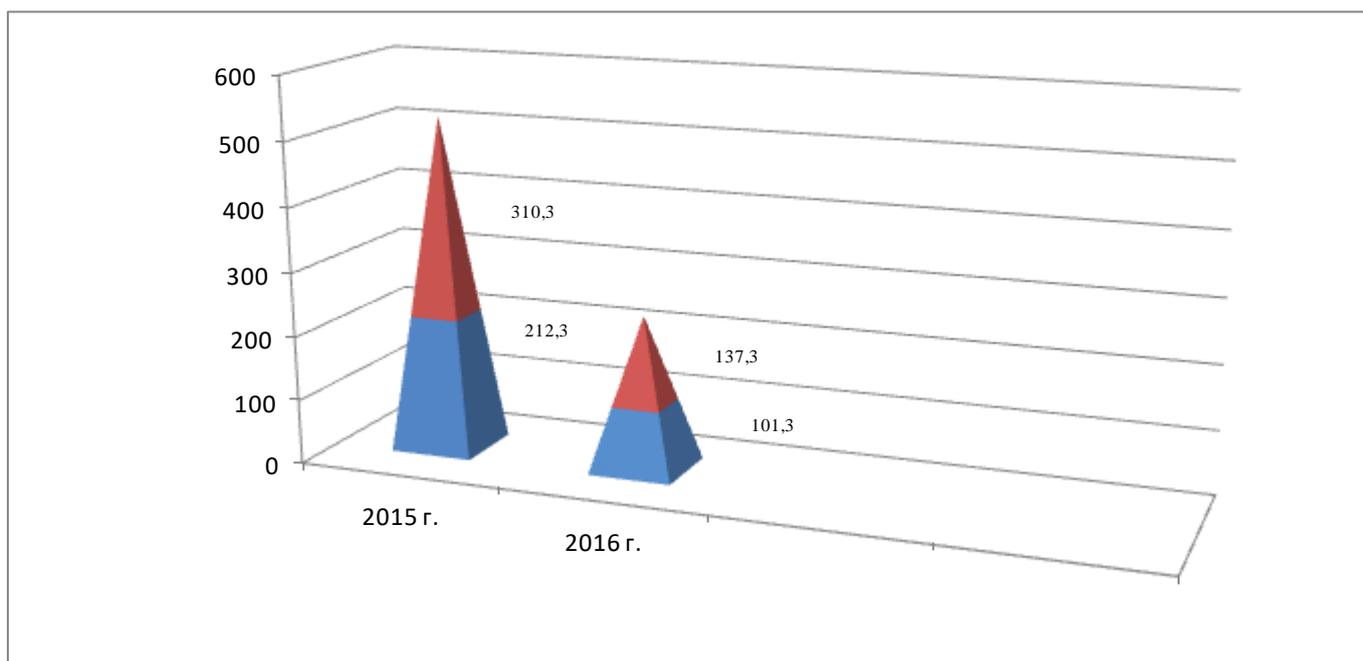


Диаграмма 1 – Бюджетные расходы Администрации г.о. Сызрань на ремонт и дорожное строительство в 2015 и 2016 гг. (млн. руб.)

Комитет по строительству и архитектуре Администрации городского округа Сызрань, Комитет ЖКХ Администрации г.о. Сызрань, отдел экологии Администрации города на подведомственной территории, в соответствии с 14 главой «Правил благоустройства и озеленения городского округа Сызрань»:

- определяет формирование новых объектов озеленения, а также реконструкцию существующего озеленения на основании разработанных программ или планов;

- закрепляет зелёные насаждения для текущего содержания за предприятиями, организациями, учреждениями.

Весь комплекс агротехнических мер ухода за зелёными насаждениями, работы по капитальному ремонту или реконструкции зелёных насаждений осуществляются на основании утверждённой проектно-сметной документации собственными силами и средствами владельца зелёных насаждений или с привлечением специализированной организации.

Таким образом, мы видим, что вопросы благоустройства территории муниципального образования вполне осознаются Администрацией г.о. Сызрань Самарской области. Более того, Администрацией города утверждена муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории г.о. Сызрань». Однако, её реализация во многом определяется субвенциями из бюджета Самарской области, так как муниципальный бюджет может лишь обеспечить реализацию отдельных элементов этой программы.

Разрешение этой дилеммы, на наш взгляд, возможно в повышении гражданской инициативы, что мы постараемся изложить в практической части нашего исследования.

3. Проект совершенствования механизмов организации муниципальной программы по формированию комфортной среды на территории г.о. Сызрань Самарской области

3.1. Практические предложения по разработке проекта конкурса для муниципальной программы по благоустройству дворовых территорий

В настоящее время благоустройству и озеленению городской среды уделяется особое внимание, о чём говорит принципиальный переход от решения чисто утилитарных задач к созданию гармоничной среды, имеющей определённую эстетическую ценность вне зависимости от величины и значения объекта в структуре города. Здесь трудно провести грань между архитектурным и дизайнерским проектированием.

В масштабах всей России, при участии политической партии «Единая Россия», осуществляется проект: «Решай, каким быть твоему городу!».

Жители территорий сами определяют дворы и общественные пространства, которые надо благоустроить, сами участвуют в проектировании и решают, каким быть скверам, паркам и пешеходным улицам.

Для того чтобы ваш парк (пешеходную улицу, сквер) отремонтировали в первую очередь надо пройти через несколько этапов:

- до 10 февраля 2018 года подать заявку на благоустройство территории в свой муниципалитет или передать её старшему по дому;

- до 10 марта муниципалитет совместно с жителями готовит эскизы проектов благоустройства и формирует список общественно значимых территорий для вынесения на общественное голосование [30].

Дворовая территория является местом коллективного отдыха жильцов. Самое главное, что необходимо человеку в окружающем его дворе – это удобство, безопасность и красота. Благоустройство территории – это важный элемент в формировании целостности эстетического восприятия облика объекта

недвижимости, подтверждения классности здания, обеспечения комфортных условий пользования объектом недвижимости

Муниципальная программа помогает решить многие вопросы, с которыми граждане самостоятельно не могут решить из-за недостатка финансовых средств или из-за непонимания того, какими ресурсами они непосредственно обладают и какие мероприятия могут быть реализованы ими лично.

Рассмотренная нами муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань» показал свою актуальность.

Нами был проведён социологический опрос жителей, проживающих непосредственно на той территории, адреса которых попали под реализацию данной муниципальной программы в 2017 году.

В нашем социологическом опросе было опрошено 50 респондентов.

Их социальную принадлежность – передаёт нижеприводимая диаграмма № 2.

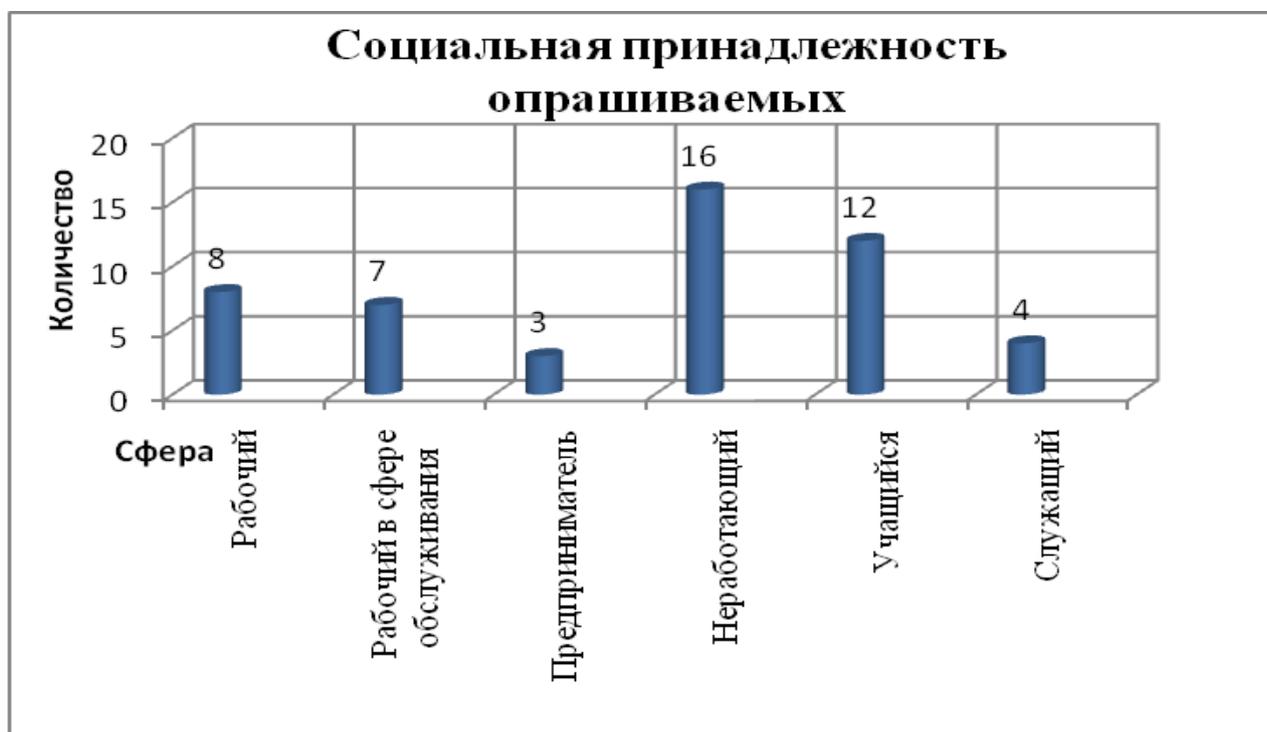


Диаграмма 2 – Социальная принадлежность участников социологического опроса (2017 г.)

Возрастной состав участников опроса – представлен нами в таблице 6.

Возрастной состав участников опроса (2017 г.)

10-18 лет	18-29 лет	30-45 лет	46-60 лет	> 60 лет
7	16	11	11	5

На вопрос связанный с необходимостью благоустройства дворовых территории, все жители ответили положительно.

Однако, не все их опрашиваемых знали. Что на территории г.о. Сызрань реализуется муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа».

Но, давая оценку результатам реализации программы, мнения жителей разделились – только между «отлично» и «хорошо», что наглядно отражает нижеприводимая диаграмма.

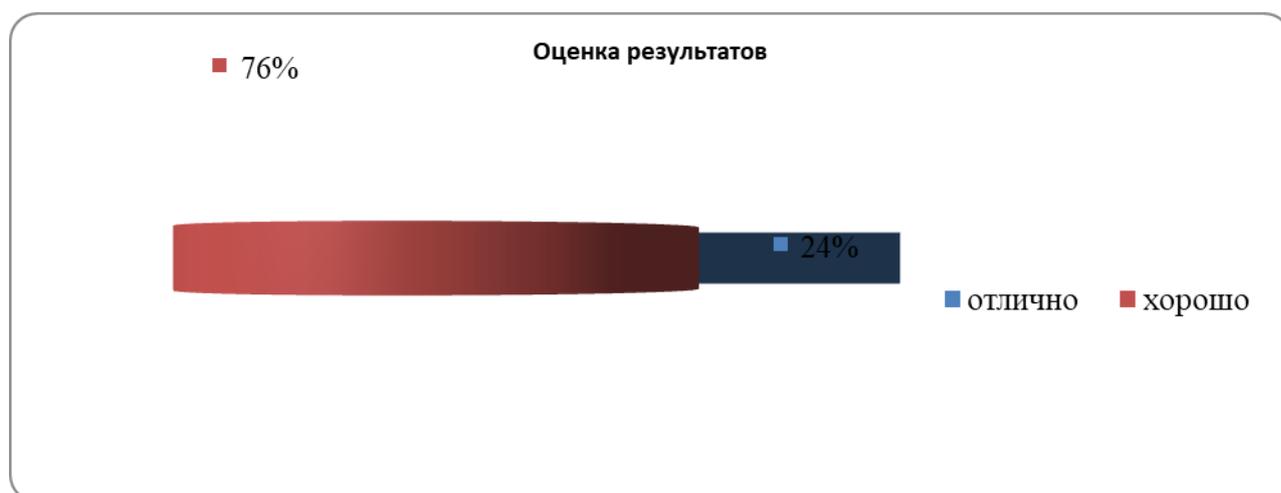


Диаграмма 3 – Оценка реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды» участниками социологического опроса (2017 г.)

Данный факт свидетельствует о том, что такие программы необходимо создавать и реализовывать.

Поэтому вполне целесообразно, что 18 марта 2018 г., в день выборов Президента РФ, состоится общественный опрос жителей городов и сёл, по результатам которого будет сформирована очередность благоустройства городских

общественных территорий для каждого муниципального образования и внутригородского района по результатам проекта «Решай, каким быть твоему городу!»).

На наш взгляд, целесообразно усовершенствовать данную программу на первом этапе её реализации, а именно на уровне проведения конкурса, так как необходимо очищать муниципальные территории от аварийного жилья и это должно осознаваться населением.

В дальнейшей работе будет разработан проект конкурса по благоустройству муниципальной территории города Сызрань. Данный проект, будет эффективным, если его направить на самоорганизацию населения микрорайонов и локального бизнеса для благоустройства территории путем локализации конкурса. На наш взгляд, данный конкурс должен первоначально охватывать районы и микрорайоны города. Данный проект позволит выявить волнующие стороны жизни населения, активизировать его, организации, бизнес для непосредственной деятельности связанной с благоустройством территории. Люди, способные решать локальные проблемы своих территорий, смогут инициировать и активизировать гражданскую активность и в стране.

В процессе реализации данного проекта ожидается получение новых знаний, обмен опытом, повышение качества благоустроенной территории за счёт сотрудничества власти и общества.

3.2. Проект конкурсных мероприятий по благоустройству дворовой территории

На наш взгляд, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ «Формирование современной городской среды», Администрация городского округа Сызрань должна

разработать порядок рассмотрения конкурсных инициатив по благоустройству территории муниципального образования.

Мы полагаем, что в целях осуществления благоустройства дворовой территории заинтересованные лица вправе выбрать виды работ, предполагаемые к выполнению на дворовой территории, из двух перечней – минимального и дополнительного. Отметим, что данная практика уже широко применяется в муниципальных образованиях РФ (например: в Межевском районе Костромской области).

Минимальный перечень работ может включать в себя:

- ремонт дворовых проездов;
- оборудование автомобильных парковок;
- обеспечение освещения дворовых территорий;
- установку скамеек;
- озеленение;
- установку урн.

Принципиальное отличие нашего положения, от муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань» [28], состоит в том, что эти виды работ будут осуществлять не из бюджета города, а за счёт финансовых сборов инициативных групп. В первую очередь, торговых и досуговых центров, которые заинтересованы в увеличении притока населения на свою территорию.

Заинтересованные лица, на наш взгляд, вправе также инициировать и дополнительные предложения.

Конкурс по благоустройству дворовой территории в районах и микрорайонах г.о. Сызрань необходим для развития гражданских инициатив среди городского населения, локального бизнеса и различных общественных организаций, для создания и поддержания мест отдыха жителей, формирования местного патриотизма.

Социальное проектирование – это конструирование индивидом, группой или организацией действия, направленного на достижение социально значимой цели и локализованного по месту, времени и ресурсам.

Сущность социального проектирования состоит в конструировании желаемых состояний будущего. В отличие от конструирования будущего мечтателем или авантюристом создатель социального проекта ставит перед собой реальные цели и имеет в своем распоряжении необходимые для осуществления проекта ресурсы, которые определяются финансовыми возможностями инициативной группы по благоустройству дворовой территории.

Назначение любого социального проекта – это изменение социальной среды, осуществление инновации. Инновация – это не просто обновление (а именно таково значение этого латинского слова), это сознательная деятельность по конструированию нового и его внедрению в жизнь на основе переосмысления предыдущего опыта.

Организационные вопросы составления и реализации социальных проектов заметно различаются в зависимости от того, каков масштаб проекта.

Оценка масштаба основывается на нескольких показателях, в том числе следующих:

- насколько велико число людей (групп, организаций и т.д.), которые смогут воспользоваться продуктами (товарами, услугами, другими результатами) проекта;
- какова потребность проекта в кадровых ресурсах, сколько суммарного времени всех занятых в проекте необходимо для его реализации;
- как мною финансовых средств и материально-вещественных ресурсов нужно затратить, чтобы проект был реализован в планируемом объеме;
- насколько сложен проект по своей структуре, формам организации, отчетности и т. д.;
- на какое время и для какой территории рассчитано исполнение проекта.

Конкурс направлен на широкое вовлечение населения, органов территориального общественного самоуправления, локальных организаций (предприятий) разных форм собственности и организационно-правовых форм в

работы по благоустройству дворовой территории муниципального образования, а также привлечение к работам по благоустройству внебюджетных ресурсов.

Конкурс, связанный с благоустройством территории обладает определенными задачами, такими как:

- совершенствование форм работы с населением и локальными организациями по месту жительства;
- улучшение качества городской среды;
- комплексное благоустройство районов, микрорайонов, кварталов, дворов и других территорий муниципального образования;
- формирование позитивного общественного мнения о благоустройстве территории муниципального образования;
- воспитание бережного отношения и создание условий для расширения самодеятельности жителей в сфере благоустройства.

Данный конкурс следует отнести к определённым номинациям, в которых активное население сможет показать себя, к таким номинациям можно отнести:

- «Двор образцового порядка»;
- «Лучшая дворовая детская (спортивная) площадка»;
- «Лучшая совместная инициатива населения и общественной организации»;
- «Лучшая молодёжная и детская (школьная) инициатива по благоустройству»;
- «Лучший цветник / клумба»;
- «Активный участник движения по благоустройству муниципальной территории»;
- «Самая благоустроенная офисная территория»;
- «Самая благоустроенная территория образовательного учреждения (детские сады, школы, ВУЗы, техникумы, колледжи)»;
- «Самая благоустроенная территория здравоохранительного учреждения».

Участниками конкурса могут являться жители муниципальных образований, локальные и управляющие организации, молодежные и общественные объединения,

различные учреждения, находящиеся на территории города Сызрань, подавшие заявку на участие в конкурсе.

Среди ключевых показателей социального эффекта можно выделить следующие:

- повышение уровня занятости населения;
- повышение уровня обеспеченности населения благоустроенной территорией;
- улучшение состояния окружающей среды;
- активное включение в коллективное дело людей разных поколений, сфер интересов и материального положения и т.п.

Совместная работа при воплощении данного проекта в жизнь приведёт к осознанию ответственности каждого за успех общего дела, именно в тесном взаимодействии всех локальных организаций (учреждений) с населением произойдёт укрепление понимания о значимости общего дела. Такое сотрудничество способствует укреплению коллектива, воспитанию уважительного отношения друг к другу, передаче наиболее значимого социального опыта.

Заключение

Создание безопасной, удобной и привлекательной среды территорий муниципальных образований – это один из критериев, по которым оценивается работа администрации муниципального образования. Приказом Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. № 613 утверждены «Методические рекомендации» по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований.

На данный момент, на территории городского округа Сызрань существует ряд проблем, связанных с благоустройством территорий, такие как:

- загрязненная территория;
- низкое качество дорожного покрытия;
- недостаточное освещение территорий в ночное время;
- отсутствие мест для отдыха и занятий спортом;
- недостаток парковочных мест для автомобилей;
- малая активность населения в вопросах благоустройства территории и т.д.

В 2017 году в Российской Федерации стал реализовываться приоритетный проект «Комфортная городская среда», он основан на наказах избирателей в ходе кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ и органов местного самоуправления [15].

Он предусматривает, что во всех муниципальных образованиях РФ, с населением от 1 тыс. чел.:

- будут созданы новые правила благоустройства и содержания территории;
- оптимизированы системы уборки, освещения и озеленения территории;
- сформированы местные общественные комиссии, контролирующие решения о развитии городов.

Основная цель проекта – создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации, путём реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 гг.) комплекса первоочередных мероприятий по формированию современной комфортной городской среды в

субъектах РФ, реализации к 2020 году 400 комплексных проектов по благоустройству и обучения 2 тыс. специалистов.

Проведённый нами анализ по реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань» позволяет сделать вывод, что Администрация г.о. Сызрань Самарской области проводит значительную работу по обеспечению благоустройства территории муниципального образования.

Минимально программа предполагает: установку скамеек; установку урн; обеспечение освещением; ремонт дворовых проездов.

В дополнительный перечень работы входит:

- оборудование спортивно-детских площадок;
- оборудование автопарковок;
- озеленение территории;
- ремонт тротуаров и пешеходных дорожек;
- ремонт фасадов МКД;
- устройство пандусов и т.д.

К сожалению, бюджет городского округа Сызрань предполагает на реализацию этой программы – лишь 720 млн. руб., тогда как ассигнования из областного бюджета составляют – 4 млрд. 600 млн. руб.

Именно этим, на наш взгляд, объясняется, что в 2017 году по муниципальной программе «Формирование комфортной городской среды» в г.о. Сызрань было благоустроено всего 8 дворовых территорий (или 1 тыс. 527 м²).

Следует подчеркнуть, что расходы по «Жилищно-коммунальному хозяйству» в городском округе Сызрань, при годовых назначениях 520,7 млн. руб., были исполнены в 2016 году на 99,6% (518,7 млн. руб.).

Нормы благоустройства и озеленения территории г.о. Сызрань регламентируются решением местной городской Думы от 25 июня 2008 г. № 73.

Под понятием «благоустройство» документ устанавливает: «систему мероприятий, направленных на создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения в границах городского округа Сызрань».

В масштабах всей России, при участии политической партии «Единая Россия», сегодня осуществляется проект «Решай, каким быть твоему городу!»:

- до 10 февраля 2018 года подать заявку на благоустройство территории в свой муниципалитет или передать её старшему по дому;

- до 10 марта муниципалитет совместно с жителями готовит эскизы проектов благоустройства и формирует список общественно значимых территорий для вынесения на общественное голосование.

18 марта 2018 г., в день выборов Президента РФ, состоится общественный опрос жителей городов и сёл, по результатам которого будет сформирована очередность благоустройства городских общественных территорий для каждого муниципального образования.

Совместная работа при воплощении данного проекта в жизнь приведёт к осознанию ответственности каждого за успех общего дела, именно в тесном взаимодействии всех локальных организаций (учреждений) с населением произойдёт укрепление понимания о значимости общего дела. Такое сотрудничество способствует укреплению коллектива, воспитанию уважительного отношения друг к другу, передаче наиболее значимого социального опыта.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция (Основной Закон) РФ, принятая на общенародном референдуме 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ) // СПС «Государственная система правовой информации».
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ // СПС «Гарант».
3. Градостроительный Кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 01.07.2014) // ИПС «Консультант плюс».
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 22.12.2004 г. № 189-ФЗ // СПС «Гарант».
5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.11.2001 г. № 136-ФЗ // СПС «Гарант».
6. Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // СПС «Гарант».
7. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ // ИПС «Консультант Плюс».
8. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // ИПС «Консультант плюс».
9. Федеральный закон Российской Федерации «О газоснабжении в Российской Федерации», от 31.12.1999 № 69-ФЗ // ИПС «Гарант».
10. Федеральный закон Российской Федерации «Об электроэнергетике», от 26.08.2003 г. № 35-ФЗ // ИПС «Гарант».
11. Федеральный закон Российской Федерации «О водоснабжении и водоотведении», от 07.12.2011 № 416-ФЗ // ИПС «Гарант».
12. Федеральный закон Российской Федерации «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 08.11.2007 № 257-ФЗ // ИПС«Гарант».

13. Федеральный закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды», от 10.01.2002 № 7-ФЗ // ИПС «Гарант».

14. Концепция федеральной целевой программы «Комплексная программа модернизации и реформирования жилищно-коммунального хозяйства на 2010-2020 годы», утверждённая распоряжением Правительства РФ от 02.02.2010 г. № 102-р // Российская газета. 2010. 16 февраля.

15. Приказ Минстроя России «Об утверждении комплекса мер, направленных на информирование граждан «Об утверждении комплекса мер, направленных на информирование граждан об их правах и обязанностях в сфере жилищно-коммунального хозяйства и о реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» на 2017 год», от 12.01.2017 г. № 17/пр. - URL: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/eae/prikaz-17pr.pdf> (дата обращения: 17.08.2017).

16. Приказ Министерства культуры РФ, Министерства регионального развития РФ «Об утверждении перечня исторических поселений», от 29.07.2010 г. № 418/339 // Российская газета. 2010. 29 сентября.

17. Заседание Государственного совета «О задачах органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению устойчивого экономического роста и повышению уровня жизни граждан» [17.07.2012 г.] // Официальный сайт Президента РФ. - URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/16003> (дата обращения: 13.08.2017).

18. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям, на 1 января 2017 г. // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. - URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2bafc3a6fce (дата обращения: 15.06.2016).

19. Устав (Основной закон) Самарской области от 5 декабря 2006 г. // Официальный сайт Самарской Губернской Думы. - URL: http://samgd.ru/samara_region/regulations/ (дата обращения: 27.09.2016).

20. Закон Самарской области «Об осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Самара Самарской области», от 30.08.2015 г. № 23-ГД // ИПС «Гарант».

21. Закон Самарской области «Об основах организации благоустройства и озеленения на территории Самарской области», от 04.08.2011 г. № 14-ГД // Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://www.samregion.ru/documents/laws/19.09.2014/skip/8/> (Дата обращения: 27.11.2017).

22. Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» от 01.11.2007 г. № 115-ГД // Официальный сайт Самарской Губернской Думы. - URL: http://samgd.ru/samara_region/regulations/413/ (Дата обращения: 12.11.2017).

23. Устав городского округа Сызрань Самарской области от 30.08.2005 № 126 (с изм. от 02.11.2017) // Официальный сайт Самарской Губернской Думы. - URL: <http://syzran.samgd.ru/territory/charter/> (Дата обращения: 12.11.2017).

24. Решение Думы городского округа Сызрань «О правилах благоустройства и озеленения территории городского округа Сызрань» от 25 июня 2008 г. № 73 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/945020076> (Дата обращения: 27.11.2017).

25. Протокол проведения публичных слушаний по проекту Решения Думы городского округа Сызрань по отчету об исполнении бюджета городского округа Сызрань за 2016 год. Сызрань, 2017 г. 14 апр. // Официальный сайт Администрации городского округа Сызрань. - URL: <http://adm.syzran.ru/index.php?id=829> (дата обращения: 11.11.2017).

26. Положение о Комитете жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Сызрань, утверждённое постановлением

Администрации г.о. Сызрань от 03.06.2015 г. № 1443 // Официальный сайт Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области. - URL: <http://kgkh.syzran.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=61> (дата обращения: 11.11.2017).

27. Изменения в Положение о Комитете жилищно-коммунального хозяйства Администрации городского округа Сызрань, утверждённое постановлением Администрации г.о. Сызрань от 12.09.2017 г. № 2936. // Официальный сайт Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области. - URL: <http://kgkh.syzran.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=61> (дата обращения: 11.11.2017).

28. Постановление Администрации г.о. Сызрань Самарской области «Об утверждении муниципальной программы г.о. Сызрань “Формирование комфортной городской среды на территории г.о. Сызрань на 2017 год”», от 23.06.2017 г. № 1847. // Официальный сайт Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области. - URL: <http://kgkh.syzran.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=61> (дата обращения: 11.11.2017).

29. Приложение к Постановлению Администрации г.о. Сызрань от 23.06.2017 г. № 1847 «Формирование комфортной городской среды на территории городского округа Сызрань на 2017 год». // Официальный сайт Комитета ЖКХ Администрации г.о. Сызрань Самарской области. - URL: <http://kgkh.syzran.ru/index.php?go=Pages&in=view&id=61> (дата обращения: 11.11.2017).

30. Сызрань, решай каким быть твоему городу! // Официальный сайт Думы городского округа Сызрань Самарской области. - URL: <https://syzran.samgd.ru/main/202832/> (дата обращения: 20.01.2018).

Литература

31. Алексеев Г.М., Петров В.Н. Индустриальные методы санитарной очистки городов. СПб.: Стройиздат, 2003. 210 с.

32. Анциферов Н.П. Пути изучения города как социального организма. Опыт комплексного подхода. Ленинград: Сеятель, 1926. 151 с.
33. Апросимова С.А., Соломонов М.П. Родной округ «Город Якутск»: Ключевые вопросы жилищно-коммунального и городского хозяйства // Современные проблемы науки и образования. Якутск: Академия Естествознания, 2014. № 1. С. 15-30.
34. Бакутис В.Э., Бутягин В.А., Лунц Л.Б. Инженерное благоустройство городских территорий. М.: Издательство литературы по строительству, 1971. 224 с. - URL: <http://tehne.com/library/bakutis-v-e-butyagin-v-lunc-l-b-inzhenernoe-blagoustroystvo-gorodskih-territoriy-m-1971> (дата обращения: 14.10.2017).
35. Белоусова Н., Васильева Е., Лившиц В. О государственном реформировании естественных монополий в экономике России // Общество и экономика. М., 2002. № 1. С. 17-29.
36. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства: В 2-х ч. Л.: Госиздат, 1928. 469 с.
37. Власенко И.А. Жилищно-коммунальное хозяйство России в 1992-2008 гг. // Научный молодежный ежегодник. Самара, 2009. № 4. С. 290-299.
38. Захарова Е.В. Жилищно-коммунальная услуга как экономическое благо // Экономическая теория. М., 2016. № 3. С. 28-33.
39. Кондратьева М.Н. Организация и управление жилищно-коммунальным хозяйством. Ульяновск: УлГТУ, 2009. 160 с.
40. Курчинский М.А. Муниципальный социализм и развитие городской жизни / Под ред.: проф. П. И. Броунова и В. А. Фаусека. С.-Пб.: Издательство Брокгауз-Ефрон, 1907. 110с.
41. Мищенко В.В., Королева Е.Н. К вопросу об определении термина «Благоустройство» в современных условиях // Известия Алтайского государственного университета. Барнаул, 2015. № 2. С. 287-307.
42. Николаевская И.А. Благоустройство территорий. М.: Академия, 2011. 268 с.

43. Управление в городском хозяйстве / Под ред. Р.Ж. Сираждинова. М.: КНОРУС, 2009. 352 с.
44. Семёнов В.Н. Благоустройство городов. М.: Едиториал УРСС, 2003. 232 с.
45. Система государственного и муниципального управления / Под ред. В.Б. Зотова. М.: Юрайт, 2016. 464 с.
46. Стукалов А.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере ЖКХ: вопросы теории и практики. М.: Проспект, 2015. 176 с.
47. Черняк В.З. Проблемы жилищно-коммунального хозяйства // Жилищный национальный приоритет: проблемы, решения, эффективность : сборник трудов. М.: МАКС-Пресс, 2016. С. 70-89.

Интернет-ресурсы

48. Официальный сайт Президента РФ . - URL: <http://kremlin.ru>.
49. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. - URL: <http://www.gks.ru>.
50. Официальный сайт Самарской Губернской Думы . - URL: <http://syzran.samgd.ru>.
51. Официальный сайт Администрации городского округа Сызрань [Электронный ресурс]. = URL: <http://adm.syzran.ru>.
52. Официальный сайт Думы городского округа Сызрань Самарской области. - URL: <https://syzran.samgd.ru>.

Приложение 1

Социологический опрос населения

Анкета

участника социологического опроса

Здравствуйте, просим Вас принять участие в социологическом опросе, ответив на ряд вопросов с выбором варианта ответа, соответствующему вашему мнению. Данный опрос проводится с целью выяснения отношения жителей Самары к реализованной долгосрочной муниципальной программе по комплексному благоустройству дворовых территорий г.о. Самара «Двор, в котором мы живем» на 2012 – 2015 г.г. и повышения качества проведения подобных мероприятий в г. Самаре. Заполнение анкеты у вас займет 3-5 минут. Ваше мнение очень важно для нас. Спасибо за согласие принятия участия в опросе.

- 1) Укажите Ваш пол (выделите выбранный вариант ответа)
 1. Мужской
 2. Женский
- 2) Укажите Ваш возраст (выделите выбранный вариант ответа)
 1. 10-18 лет
 2. 18 – 29 лет
 3. 30 – 45 лет
 4. 46 – 60 лет
 5. 60 лет и старше.
- 3) Ваша социальная принадлежность? (выделите выбранный вариант ответа)
 1. Рабочий
 2. Работник сферы обслуживания
 3. Предприниматель
 4. Неработающий
 5. Учащийся
 6. Служащий

4) Считаете ли Вы необходимым благоустройство дворовой территории?
(выделите выбранный вариант ответа)

1. Да
2. Нет
3. Мне безразлично

5) Знаете ли Вы о муниципальной программе по комплексному благоустройству территории «Двор, в котором мы живем»? (выделите выбранный вариант ответа)

1. Да
2. Нет
3. Слышал, но с подробностями не знаком

6) Если Вы знаете о реализованной муниципальной программе по комплексному благоустройству территории «Двор, в котором мы живем», то как Вы оцениваете ее результаты? (выделите выбранный вариант ответа)

1. Отлично
2. Хорошо
3. Удовлетворительно
4. Плохо

7) Как Вы считаете, после реализации программы, повысился ли уровень комфортности проживания? (выделите выбранный вариант ответа)

1. да, повысился
2. нет, не повысился
3. затрудняюсь ответить

8) Как Вы считаете, после реализации программы, повысилась ли степень защищенности населения от дорожно-транспортных происшествий и их последствий? (выделите выбранный вариант ответа)

1. да, повысился
2. нет, не повысился
3. затрудняюсь ответить

9) На Ваш взгляд, повысился ли оздоровительный потенциал территории (улучшение здоровья, занятие спортом)? (выделите выбранный вариант ответа)

1. да, повысился
2. нет, не повысился
3. затрудняюсь ответить

10) На Ваш взгляд, улучшилась ли организация досуга всех возрастных групп населения? (выделите выбранный вариант ответа)

1. да, улучшилась
2. нет, все осталось без изменений
3. затрудняюсь ответить

11) Как Вы считаете, после реализации программы, улучшилась ли экология, гигиена, функциональные и эстетические качества двора? (выделите выбранный вариант ответа)

1. да, улучшилась
2. нет, все осталось без изменений
3. затрудняюсь ответить

12) Какие проблемы на Ваш взгляд не были учтены при реализации муниципальной программы?

13) Выскажите Ваши собственные предложения по благоустройству дворовой территории?

Спасибо