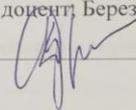


Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет заочного обучения
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Муниципальное управление»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.

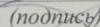


(подпись)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ Г.О. САМАРА)»

Выполнил:

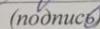
Башаркин Б.Н., гр/ЗГМУ-135А



(подпись)

Научный руководитель:

к.соц.н., доцент Сергеева С.Ю.



(подпись)

Самара

2018

**Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)**

**Факультет заочного обучения
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Муниципальное управление»**

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.

(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ Г.О. САМАРА)»**

Выполнил:
Башаркин Б.Н., гр. ЗГМУ-135А

(подпись)

Научный руководитель:
к.соц.н., доцент Сергеева С.Ю.

(подпись)

Самара

2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретические аспекты муниципального управления в сфере физической культуры и спорта.....	6
1.1. Особенности государственной политики в области физической культуры и спорта в РФ.....	6
1.2. Правовые основы регулирования системы физической культуры и спорта в Российской Федерации, Самарской области и г.о. Самара.....	14
2. Разработка мероприятий по совершенствованию муниципального управления в сфере физической культуры и спорта г.о. Самара.....	24
2.1. Современное состояние сферы физической культуры и спорта в городском округе Самара.....	24
2.2. Направления по оптимизации муниципального управления в сфере физической культуры и спорта.....	38
Заключение.....	49
Список использованной литературы.....	52

Введение

Спорт объединял людей во все времена, осуществляя при этом важную функцию консолидации для государства и его граждан. Спорт активно способствует приросту национального самосознания, особенно через достижения в важнейших международных соревнованиях, а знаменитые представители спорта часто выступают как пропагандисты национальных идей в диалоге с общественностью.

В России сегодня 34% населения активно занимаются спортом и физической культурой. Данный показатель намного ниже, чем в социально-развитых странах зарубежья, где этот показатель находится на отметке в 40-45%. Несмотря на то, что в последние годы в области физической культуры и спорта объемы финансирования значительно увеличиваются, однако современные механизмы осуществления государственной политики в обозначенной сфере, не дают ожидаемых результатов.

Основная задача государственной политики в Российской Федерации заключается в обеспечении долгосрочной стабильности в российском социуме, в создании условий для роста благосостояния населения и национального самосознания. В значительной степени достижению названной цели способствует формирование основы для совершенствования физического здоровья граждан страны. А наиболее существенным моментом в данной сфере, является поддержание необходимого уровня физической активности каждого гражданина в течение всей его жизни. Во многом данный фактор определяет состояние здоровья человека. Многочисленный опыт развитых стран показывает, что решение данной задачи возможно при организации эффективной системы управления сферой ФКиС.

Значимая роль в реализации государственной политики в сфере ФКиС, а также в осуществлении государственного управления на местах отводится муниципалитетам. Особенность и преимущество муниципального управления заключается в близости к потребностям граждан конкретной местности, нежели управление регионального или федерального уровня. Эта особенность дает возможность выстраивать и реализовывать муниципальную политику в сфере

физической культуры и спорта с учетом запросов местного населения, демографического, географического и климатического фактора.

Актуальность выбранной темы определяется тем, что повышение эффективности муниципального управления в сфере физической культуры и спорта способствует повышению физического здоровья населения. Здоровье населения - одна из приоритетных задач политики государства в сфере ФКиС.

Цель исследования – формирование предложений по улучшению муниципального управления в сфере ФКиС г.о. Самара.

В рамках работы поставлены следующие задачи:

1. Описать особенности политики государства в области ФКиС в Российской Федерации.

2. Проанализировать правовые основы регулирования системы физической культуры и спорта в Российской Федерации, Самарской области и г.о. Самара.

3. Выявить современные проблемы муниципального управления в сфере физической культуры и спорта.

4. Разработать направления по оптимизации муниципального управления.

Объектом исследования выступает муниципальная политика в сфере физической культуры и спорта г.о. Самара.

Предметом исследования выступает муниципальное управление сферой ФКиС г.о. Самара.

Исследование проводилось в рамках действующего законодательства: Федеральных законов «О физической культуре и спорте РФ», «О Муниципальной службе в РФ» и «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»; а также Законов Самарской области и Постановлений Администрации городского округа Самара. Теоретической основой работы послужили труды исследователей в сфере муниципального управления (Л.В. Аристова, С.В. Алексеев, М.Г. Вулах, И.В. Выдрин, В.В. Галкин).

Так же были подробно исследованы работы авторов, изучающих современное состояние сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации и пути ее реформирования: А.А. Кирпиченков, А.П. Душанин, С.К.

Гамидова, В.И. Жолдак, В.В. Кузин, М.Е. Кутепов, Р.Х. Митриченко, А.Г. Фурманов, Л.Л. Ципин, Д.В. Щербин.

Наиболее важными для выпускной квалификационной работы явились труды по государственному и муниципальному управлению сферой физической культуры и спорта: Л.В. Аристова, Р.Д. Гребнев, П.А. Виноградов, В.В. Корольков, В.В. Кузин, Н.И. Лукьянова. Стоит отметить, что на сегодняшний день теоретические аспекты муниципального управления в сфере ФКиС изучены и сформулированы не полностью. Так, остаются открытыми вопросы о взаимодействии муниципальных управляющих органов с органами региональных и федеральных уровней, о методах управления локальными учреждениями культуры, вопросы компетенций и функций муниципальных органов в сфере управления физической культурой и спортом.

В работе применялись следующие методы исследования: теоретический анализ литературы и нормативно-правовых актов, метод обобщения, метод моделирования.

Работа отвечает выдвинутой цели и имеет следующую структуру: введение, две главы, заключение и список использованной литературы.

1. Теоретические аспекты муниципального управления в сфере ФКиС

1.1. Особенности государственной политики в области ФКиС в РФ

Целью данного параграфа является выявление особенностей политики государства в области ФКиС в Российской Федерации.

Экономические, социальные, правовые, организационные основы деятельности в области ФКиС в Российской Федерации определяются Конституцией РФ, ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 04.12.2007 № 329-ФЗ, нормативными правовыми актами Российской Федерации, и актами субъектов Российской Федерации, а так же другими законами РФ.

В соответствии с ФЗ «О физической культуре и спорте в РФ», физическая культура - часть культуры, которая представляет собой совокупность знаний, норм и ценностей создающиеся и используемые обществом в целях как физического, так и интеллектуального развития человека, улучшения его подвижности, формирования здорового образа жизни и адаптации в обществе через физическое воспитание, физическую подготовку и физическое развитие. Спорт – совокупность видов спорта, социальной и культурной деятельности, представленная в форме соревновательной и специальной практической подготовки человека.

Субъектами ФКиС в РФ являются:

1. Физкультурно-спортивные организации, физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы, центры спортивной подготовки, спортивные федерации и общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта.

2. Образовательные учреждения, проводящие работу в сфере ФКиС.

3. Оборонные спортивно-технические организации.

4. Научные организации, проводящие исследования в области ФКиС.

5. Олимпийский комитет РФ.

6. Паралимпийский комитет РФ.

7. Сурдлимпийский комитет РФ.

8. Специальная олимпиада России.

9. Федеральные органы исполнительной власти в сфере ФКиС, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы МСУ, подведомственные этим органам организации.

10. Федеральные органы исполнительной власти, занимающиеся контролем развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта.

11. Профессиональные союзы в области ФКиС.

12. Граждане, занимающиеся ФК, спортсмены, их коллективы, спортивные судьи, тренеры, а также и другие специалисты в области ФКиС [2].

Сфера ФКиС подразделяется на две крупные группы: массовый спорт и физическая культура и профессиональный спорт. За профессиональный спорт отвечают федеральные и региональные органы государственной власти, а за массовый спорт и физическую культуру отвечают органы МСУ. Хотя, большинство крупных городов содержат профессиональные спортивные клубы и спортсменов индивидуальных видов спорта за счет местного бюджета.

Управление сферой ФКиС в РФ осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном. На федеральном уровне управление сферой осуществляется Правительством РФ, Мин. спорта РФ, Олимпийским комитетом РФ, спортивными федерациями, агентствами и физкультурно-спортивными сообществами РФ [23].

Важнейшим органом исполнительной власти на федеральном уровне является Министерство спорта РФ. Министерство спорта производит разработку и реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере ФКиС, оказывает государственные услуги, осуществляет управление государственным имуществом в сфере ФКиС.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ и положением о Министерстве спорта РФ [5].

Министерство спорта РФ свою деятельность осуществляет через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы МСУ, общественные объединения и прочие организации.

Министерство спорта РФ на данный момент осуществляет реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы». Основная цель программы - создание условий и возможностей гражданам систематически заниматься ФКиС, повысить эффективность подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Планируется, что реализация данной программы, позволит к концу 2020 года привлечь 40% населения к систематическим занятиям ФКиС на территории РФ [6].

Наряду с Министерством спорта на федеральном уровне, помощь в развитие ФКиС оказывает Олимпийский комитет РФ.

Олимпийский комитет РФ свою деятельность основывает на основании: Конституции РФ, Гражданского кодексом РФ, ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», других законов РФ, Олимпийской хартии МОКа, Устава Олимпийского комитета РФ.

Свою деятельность, комитет осуществляет на всей территории РФ, имея общероссийский статус. На территории субъектов РФ создаются региональные олимпийские советы, региональные общественные объединения. В цели Олимпийского комитета РФ входят такие ключевые направления по развитию физической культуры и спорта, как:

1. Содействие физическому и нравственному воспитанию граждан РФ, путем участия в реализации олимпийских образовательных программ в учебных заведениях.
2. Содействие развитию спорта высших достижений.
3. Содействие развитию ФКиС.
4. Участие в международном движении «Спорт для всех» , реализация на территории РФ программ по развитию массового спорта [7].

Рассматривая деятельность Министерства спорта РФ и Олимпийского комитета РФ можно говорить о том, что их деятельность направлена на развитие профессионального спорта, пропаганду здорового образа жизни, привлечение граждан всех возрастов к систематическим занятиям физической культурой и спортом, отказу от вредных и пагубных привычек граждан.

На региональном уровне управление сферой ФКиС рассмотрим на примере Самарской области. В Самарской области управление сферой физической культуры и спорта осуществляется Правительством Самарской области через Министерство спорта Самарской области.

В своей деятельности Министерство спорта Самарской области руководствуется Конституцией РФ, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, другими правовыми актами, положением о Министерстве спорта Самарской области. Свою деятельность Министерство спорта осуществляет через подведомственные Министерству государственные учреждения Самарской области в работе с другими органами исполнительной власти Самарской области, государственными органами Самарской области, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Свою деятельность Министерство спорта региона направляет на достижение таких задач, как:

1. Формирование предложений по основным направлениям государственной политики в сфере ФКиС, обеспечение их реализации на территории региона с учетом изменяющихся общественных потребностей и реальных возможностей, складывающихся в ходе социальных и экономических преобразований в обществе.

2. Улучшение спортивной инфраструктуры.

3. Совершенствование кадрового потенциала в сфере деятельности Министерства.

4. Воссоздание благоприятных условий для развития ФКиС в том числе спорта высших достижений, детско-юношеского, массового и профессионального спорта.

5. Развитие форм поддержки субъектов ФКиС, осуществляющих свою деятельность на территории региона.

6. Формирование предложений по созданию и осуществлению инвестиционной политики в сфере ФКиС региона.

В задачи Министерства спорта Самарской области входит реализация государственной политики в сфере ФКиС на территории Самарской области, определение стратегических направлений развития ФКиС Самарской области. В рамках закрепленных задач за Министерством спорта Самарской области, Министерство наделяется целым списком полномочий и обязанностей таких, как:

1. Создание проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам ФКиС.

2. Разработка предложений по совершенствованию действующего законодательства по вопросам ФКиС, входящих в компетенцию Министерства.

3. Создание предложений по развитию ФКиС в Самарской области и осуществление основных задач и направлений развития ФКиС в Самарской области, государственных и ведомственных целевых программ.

4. Создание предложений по учреждению почетных званий, наград, премий и иных форм поощрения в сфере ФКиС Самарской области и их реализация.

5. Создание перечня предложений по включению объектов ФКиС в перечень объектов, финансирование строительства, ремонта и реконструкции которых осуществляется за счет средств областного и федерального бюджетов.

6. Координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области в сфере ФКиС [9].

При сравнении управления сферой ФКиС на федеральном и региональном уровнях, необходимо отметить сходство и различия управления. Сходством в управление сферой ФКиС будет являться направленность на развитие массового спорта среди граждан РФ, пропаганду здорового образа жизнедеятельности

населения, привлечения все большего количества населения к занятиям физической культурой и спортом, популяризацию спорта среди молодежи. Различием будет являться обширность охватываемых территорий в сфере развития ФКиС, на федеральном уровне – вся территория страны, а на региональном лишь территория самого региона.

Управление сферой ФКиС на муниципальном уровне рассмотрим на примере городского округа Самара. Управление сферой физической культуры и спорта в городском округе Самара осуществляется Администрацией городского округа Самара через Департамент физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. Деятельность Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара регулируется законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области, Уставом городского округа Самара, иными муниципальными правовыми актами городского округа Самара, а также Положением о Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара.

Основными целями Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара в данной сфере являются: осуществление единой политики развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара, определение стратегии и приоритетных направлений развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара, совершенствование форм и методов работы организаций физкультурно-оздоровительной и спортивной сети городского округа Самара, содействие развитию физической культуры и спорта, в том числе развитию детско-юношеского, молодежного и массового спорта [12].

Полномочия Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара состоят в том, чтобы разрабатывать предложения по совершенствованию и развитию физической культуры и спорта на территории городского округа Самара, разрабатывать проекты муниципальных правовых актов, проекты муниципальных программ городского округа Самара в области физической культуры и спорта и реализовывать их в процессе своей деятельности,

организовывать проведение официальных муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий.

Что касается особенностей системы управления муниципального образования в сфере физической культуры и спорта, то, тут можно сказать, что система муниципального управления физической культурой и спортом является сложной системой, в которой присутствует иерархия подсистем различной сложности и организации. В ней есть определенная внутренняя организация и функции, кроме того она связана с другими системами, и характеризуется следующими признаками:

1. Представляет из себя целостный комплекс элементов, активно взаимодействующих между собой.

2. Является подсистемой наиболее сложной системы управления единым комплексом.

3. Способствует выполнению функции установления необходимой взаимосвязи потребителей физкультурно-оздоровительных услуг с их производителями.

4. Имеет внутренние и внешние связи, иерархическую структуру, определяемую составом элементов, подсистем и их связей и состоящую из ряда уровней управления - относительно обособленных структурных образований, различающихся по своему статусу.

5. Обладает устойчивыми свойствами.

Исследуемой системе присуще наличие двух взаимосвязанных элементов: субъекта и объекта.

Субъекты муниципального управления в сфере ФКиС:

1. Местное сообщество.

2. Органы местного самоуправления.

3. Муниципальные органы управления ФКиС.

Объектами системы муниципального управления ФКиС являются: учреждения и организации физической культуры и спорта, предприятия входящие в данную систему.

В рамках системного анализа можно дать определение муниципальному управлению ФКиС как целенаправленной и организованной работы органов МСУ. Эта работа проявляется в исполнительном и распорядительном воздействии на контролируемые объекты и преследует собственной целью обеспечить удовлетворение потребностей граждан муниципальных образований в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах [24].

Таким образом, можно сказать, что в сфере физической культуры и спорта сформировалась и эффективно функционирует управленческая модель взаимодействия центра с субъектами Российской Федерации, местными органами самоуправления, общественными организациями. Такая модель позволяет эффективно распределять полномочия и обязанности для каждого уровня управления. Так, к примеру, федеральный и региональный уровень власти по вопросам физической культуры и спорта, в большей степени нацелены на спорт высших достижений, а муниципальный уровень - на развитие массового спорта. Но, в конечном итоге, главной задачей всех трёх уровней управления в сфере физической культуры и спорта является привлечение населения к активному занятию спортом и здоровому образу жизни.

Специфичной особенностью системы управления в сфере ФКиС является то, что большой объем работы реализуется через деятельность некоммерческих организаций, представляющих федерации по различным видам спорта. С ними ведется тесное взаимодействие по выполнению государственных задач, поставленных в данной сфере.

Так же, особенностями управления сферой ФКиС являются связи физической культуры и спорта, как социальной и экономической системы множественными нитями с другими отраслями народного хозяйства как производственной, так и непроизводственной сферы (органы управления, сферами образования, здравоохранения, культуры), эти связи и влияния носят обоюдный характер. Еще одной особенностью системы физической культуры и спорта в Российской Федерации является ее динамичность, которая проявляется в постоянном развитии и обновлении:

1. Появляются новые виды спорта.
2. Совершенствуются методики и технологии ФКиС.
3. Разрабатываются новые модели спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений.
4. Растут количественные и качественные показатели развития сферы ФКиС - изменяется количество занимающихся различными видами спорта, разрабатываются новые нормативы физической подготовленности, растет спортивное мастерство спортсменов.
5. Стремительно развиваются профессиональные виды спорта.
6. Быстро растет число коммерческих физкультурно-спортивных организаций, увеличивается количество и разнообразие предоставляемых ими физкультурно-оздоровительных услуг населению.
7. Развивается нормативно-правовая база отрасли.

Еще одной особенностью управления сферой ФКиС в стране является, как сложившаяся специфическая система в целом, так и управление отдельными объектами на всех уровнях, что охватывает основные стороны многогранной деятельности в сфере ФКиС.

Новым импульсом в развитии ФКиС как самостоятельной отрасли, являются подготовка и проведение крупнейших международных спортивных соревнований, которые недавно прошли или еще пройдут в Российской Федерации:

1. Зимние Олимпийские игры (Сочи, 2014).
2. Чемпионат мира по водным видам спорта (Казань, 2015 год).
3. Чемпионат мира по хоккею с шайбой (Москва, Санкт-Петербург, 2016 год).
4. Кубок конфедераций по футболу (города России, 2017 год).
5. Чемпионат мира по футболу (города России, 2018 год).
6. XXIX Всемирная зимняя Универсиада (Красноярск, 2019 год).

1.2. Правовые основы регулирования системы физической культуры и спорта в Российской Федерации, Самарской области и г.о. Самара

Целью данного параграфа является выявление правовых основ регулирования системы ФКиС в РФ, Самарской области и г.о.Самара.

Развитие ФКиС в современном государстве, является одной из основных задач, от которой зависит создание здорового образа жизни населения РФ, интеллектуальное и физическое развитие населения, повышение физической активности населения. Реализация совершенствования сферы ФКиС в РФ тесно связана с правовым регулированием этой сферы. Исходя из этого, исследование правовых основ регулирования системы ФКиС в РФ, Самарской области и г.о. Самара в настоящее время более чем актуально.

Правовые основы регулирования системы физической культуры и спорта на федеральном уровне осуществляются на основании: Конституции РФ, актами Президента РФ и Правительства РФ, постановления Правительства РФ «О министерстве спорта Российской Федерации», постановления Правительства РФ «Вопросы министерства спорта Российской Федерации», положения о Министерстве спорта РФ, ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [27].

В главном законе страны, Конституции Российской Федерации фундаментально заложены основы законодательного регулирования сферы физической культуры и спорта. Так в ч. 2 ст.41 указано о финансировании федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. В п. «е» ч.1 ст.72 указывается о совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в общих вопросах воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, что предусматривает занятия физической культурой и спортом в учебных учреждениях в учебное время в соответствии с программами школ, вузов. Ч.2 ст.76 совместно с ч.1.ст.72 предусматривают создание федерального и регионального законодательства в сфере физической культуры и спорта [1].

Таким законодательством на федеральном уровне является, ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Статья 1 Закона устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области ФКиС в РФ. Статья 3 настоящего Закона определяет основные принципы законодательства о ФКиС такие как:

1. Обеспечение права каждого на свободный доступ к ФКиС как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных, нравственных способностей граждан.

2. Права на занятия ФКиС для всех категорий граждан и групп населения.

3. Единство нормативной правовой базы в области ФКиС на всей территории РФ.

4. Сочетание государственного регулирования отношений в области ФКиС с саморегулированием таких отношений субъектами ФКиС.

5. Установление государственных гарантий прав граждан в области ФКиС [2].

Так же на федеральном уровне правовую основу регулирования системы ФКиС составляют указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ. Указы и распоряжения Президента издаются на основании ст.90 Конституции Российской Федерации. В данной статье говорится о указах и распоряжениях Президента как об обязательных для исполнения на всей территории Российской Федерации документах. Такие документы не должны противоречить Конституции и Федеральным Законам РФ. Правительством РФ принимаются правовые акты и издаются распоряжения в рамках сферы ФКиС. К таким правовым актам относятся постановление Правительства РФ «О министерстве спорта Российской Федерации», постановления Правительства РФ «Вопросы министерства спорта Российской Федерации», положение о Министерстве спорта РФ, которые закрепляют общее положение и полномочия Министерства спорта РФ в вопросах развития ФКиС на территории РФ [16].

Как указано в п.1 ст.1 положения о Министерстве спорта РФ, Министерство спорта РФ - есть федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

функции по разработке и выполнению государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере ФКиС, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта. В своей деятельности Министерство спорта РФ руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, международными договорами РФ. Министерство спорта, свою деятельность осуществляет через свои подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами МСУ, общественными объединениями и прочими организациями в сфере ФКиС. П.4.1 ст.2 положения закрепляет полномочия Министерства спорта о внесении в Правительство РФ проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ и Правительства РФ и другие документы, по которым требуется решение Правительства РФ, по вопросам, относящимся к установленной сфере ведения Министерства, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Министерства. К таким правовым актам относятся и Федеральные целевые программы. Одной из основных действующих на территории РФ является, федеральная целевая программа «Развитие ФКиС в РФ на 2016-2020 годы» [5].

Целью Федеральной целевой программа «Развитие ФКиС в РФ на 2016-2020 годы», является создание условий, которые обеспечат возможность гражданам систематически заниматься ФКиС, так же обеспечат повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений. Задачами программы являются:

1. Развитие инфраструктуры ФКиС, в том числе в рамках государственного частного партнерства.

2. Строительство и реконструкция спортивных объектов шаговой доступности по проектам, рекомендованным Министерством спорта РФ для повторного применения, обеспечивающим, в частности, доступность этих объектов

для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство и реконструкцию этих объектов.

3. Развитие материально-технической базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта.

В результате реализации данной программы предполагается достижение таких показателей к 2020 году, как:

1. Увеличение количества квалифицированных тренеров и преподавателей физкультурных и спортивных организаций, работающих по специальности, с 310 тысяч человек до 360 тысяч человек в 2020 году.

2. Повышение эффективности использования объектов спорта - с 55 процентов до 80 процентов в 2020 году.

3. Увеличение доли людей, занимающихся в спортивных учреждениях, в общей численности детей и молодежи в возрасте 6 - 15 лет - с 35 процентов до 50 процентов в 2020 году.

4. Доля видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр, по которым спортивные сборные команды РФ обеспечены спортивной инфраструктурой для акклиматизации в условиях среднегорья, Черноморского побережья и в Прибайкалье, в общем количестве видов спорта, включенных в программы Олимпийских и Паралимпийских игр с 35% до 100 процентов в 2020 году [6].

Важное место в системе источников регулирования ФКиС занимают нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, где первостепенную роль играют акты Министерства спорта РФ. В систему нормативно-правовых актов, которые регулируют отношения в сфере ФКиС, входят законодательные акты, акты субъектов РФ, кроме того нормативные правовые акты городских округов, принимаемые по вопросам, соответствующим их компетенции.

Правовые основы регулирования системы ФКиС на региональном уровне рассмотрим на примере Самарской области. В Самарской области правовые основы регулирования системы ФКиС реализуются на основании постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Положения о Министерстве

спорта Самарской области», закона Самарской области № 123 «О физической культуре и спорте в Самарской области», постановления Правительства Самарской области «О Стратегии развития физической культуры и спорта в Самарской области на период до 2020 года», постановления Правительства Самарской области об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2020 годы», постановления Правительства Самарской области об утверждении государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу».

Согласно постановлению Правительства Самарской области «Об утверждении Положения о Министерстве спорта Самарской области», Министерство спорта Самарской области - орган исполнительной власти Самарской области, осуществляющий реализацию государственной политики в сфере ФКиС на территории Самарской области, занимается разработкой стратегических направлений развития ФКиС Самарской области. В перечень полномочий Министерства спорта Самарской области входят:

1. Разработка проектов нормативных правовых актов Самарской области по вопросам, входящим в компетенцию Министерства.
2. Подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства по вопросам, входящим в компетенцию Министерства.
3. Разработка предложений по развитию ФКиС в Самарской области и реализация основных задач и направлений развития ФКиС в Самарской области, государственных и ведомственных целевых программ.

В рамках этих полномочий разработаны, Закон Самарской области «О физической культуре и спорте в Самарской области», целевые программы развития сферы ФКиС в Самарской области [9].

Закон Самарской области № 123 «О физической культуре и спорте в Самарской области» раскрывает правовые, организационные и социальные основы в области ФКиС на территории Самарской области для обеспечения развития общественных отношений в области ФКиС, в том числе в целях использования

ФКиС как средства укрепления здоровья, формирования потребностей личности в физическом и нравственном совершенствовании, воспитания подрастающего поколения.

Для реализации государственной политики в области развития ФКиС на территории Самарской области принята Стратегия развития ФКиС в Самарской области до 2020 года. Целью Стратегии - создание условий, которые обеспечат возможность для жителей Самарской области вести здоровый образ жизни, систематически заниматься ФКиС, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре. К главным задачам стратегии можно отнести: повышение количества жителей Самарской области постоянно занимающихся ФКиС, повышение занимающихся ФКиС, данный показатель планируется увеличить с 28.4 % до 80%.

Так же в целях реализации государственной политики в области развития ФКиС на территории Самарской области, Правительство Самарской области утвердило областную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014-2020 годы». Цель Программы - создание условий, позволяющих жителям Самарской области систематически заниматься ФКиС, вести здоровый образ жизни, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре. Для осуществления данной цели были поставлены такие задачи как:

1. Пропаганда здорового образа жизни.
2. Развитие инфраструктуры сферы ФКиС.
3. Развитие научного и методического обеспечения физкультурной и спортивной деятельности.
4. Совершенствование методики подготовки спортсменов высокого класса и иные задачи для развития и продвижения спорта в Самарской области.

Общий объем финансирования Государственной программы за счет средств областного бюджета составит 43122,572 млн. руб. В 2018 году - 7259,844 млн. руб. с учетом не использованного в предыдущие периоды остатка средств областного бюджета в размере 39,634 млн. руб. В 2019 году - 7840,664 млн. руб. с учетом не

использованного в предыдущие периоды остатка средств областного бюджета в размере 44,95 млн. руб. В 2020 году - 4169,612 млн. руб. [10].

Помимо выше указанной программы, была утверждена программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу». Цель программы - создание условий для проведения на высоком уровне чемпионата мира по футболу в 2018 году в соответствии с обязательствами, установленными заявочной книгой и Соглашением, заключенным между администрацией городского округа Самара, Международной федерацией футбольных ассоциаций (ФИФА) и автономной некоммерческой организацией «Организационный комитет «Россия – 2018». Для решения поставленной цели были выдвинуты такие задачи как:

1. Создание спортивной инфраструктуры для проведения чемпионата мира по футболу в соответствии с требованиями ФИФА.

2. Обеспечение необходимого объема номерного фонда, коллективных средств размещения Самарской области для участников и гостей чемпионата мира по футболу.

3. Обеспечение нормативного состояния автомобильных дорог, магистралей и транспортной инфраструктуры (речного, воздушного и электрического транспорта), входящих в маршрут следования от аэропорта и других транспортных узлов, от мест пребывания гостей чемпионата до стадиона и сопутствующей инфраструктуры, а также обеспечение надежной работы транспортной системы.

4. Подготовка инфраструктуры энергоснабжения для функционирования спортивных объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу.

5. Подготовка коммунальной инфраструктуры для функционирования спортивных объектов, необходимых для проведения чемпионата мира по футболу.

6. Обеспечение благоустройства городской среды в городском округе Самара.

7. Обеспечение качества и доступности медицинской помощи спортсменам и гостям Самарской области.

8. Создание условий для улучшения экологической обстановки в Самарской области в период проведения чемпионата мира по футболу.

9. Формирование положительного имиджа городского округа Самара как города - организатора чемпионата мира по футболу.

10. Создание условий для строительства стадиона.

11. Обеспечение населения городского округа Самара услугами эфирного цифрового телевидения и радиовещания, обеспечение возможности предоставления услуг сотовой связи, радиосвязи и организация систем связи специальных и экстренных служб на территории, прилегающей к стадиону.

12. Создание условий для обеспечения противопожарной и общественной безопасности.

Общий объем средств, предусмотренных на реализацию Государственной программы, составляет 42 319,9 млн. рублей. Финансирование мероприятий Государственной программы осуществляется за счет средств бюджета Самарской области, в том числе за счет средств федерального бюджета, местного бюджета, а также внебюджетных источников [11].

Развитие спорта в Самарской области в основном осуществляется посредством реализации и разработки государственных, региональных целевых программ. Реализуемые в настоящее время программы отражают задачи развития ФКиС в области, задачи создания спорт инфраструктуры, развитие как молодёжного и детского спорта, так и развитие спорта для людей с ограниченными возможностями.

Муниципальный уровень правовых основ регулирования системы физической культуры и спорта рассмотрим на примере городского округа Самара. Они осуществляются на основе решения Думы городского округа Самара об утверждении положения «О Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара», постановления Администрации городского округа Самара об утверждении муниципальной программы городского округа Самара «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара», постановления Администрации

городского округа Самара об утверждении муниципальной программы городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара на 2016-2020 годы».

На территории г.о. Самара, деятельность в сфере ФКиС осуществляет Департамент ФКиС Администрации г.о. Самара. Департамент осуществляет свою деятельность на основании решения Думы городского округа Самара об утверждении положения «О Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара». Он является отраслевым органом Администрации г.о. Самара, осуществляющим единую политику в пределах имеющихся полномочий в сфере ФКиС на территории г.о. Самара. В своей деятельности Департамент руководствуется законодательством РФ, законодательством Самарской области, Уставом городского округа Самара, иными муниципальными правовыми актами г.о. Самара. В своей деятельности Департамент реализовывает программы городского округа Самара по развитию ФКиС «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара», «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара на 2016-2020 годы» [12].

Цель Программы «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории г.о. Самара» - обеспечение возможности проведения на территории г.о. Самара Чемпионата мира по футболу в 2018 году в соответствии с требованиями ФИФА. Задачами программы являются: разработка проекта планировки территорий, строительство и реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения в районе строительства стадиона Чемпионата мира по футболу, создание инфраструктуры по утилизации ТБО, благоустройство города по гостевым маршрутам, развитие транспортной инфраструктуры, разработка и утверждение адресной программы средств наружной рекламы, профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности во время проведения матчей Чемпионата мира по футболу. Данная муниципальная программа схожа с региональной программой Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» [14].

Рассматривая еще одну муниципальную программу г.о. Самара «Развитие ФКиС в г.о. Самара на 2016-2020 годы» следует выделить ее основную цель - развитие ФКиС, сохранение, укрепление здоровья населения г.о. Самара. Так же, следует выделить основные задачи, к ним относятся:

1. Развитие инфраструктуры ФКиС.
2. Развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений.
3. Оборудование, эксплуатация и содержание универсальных спортивных площадок.
4. Развитие массового спорта и формирование здорового образа жизни.
5. Привлечение коммерческих организаций в проведение спортивных праздников и физкультурно-массовых мероприятий и прочие не менее значимые задачи [13].

Сравнивая управление сферой ФКиС на всех уровнях (федеральном, региональном, муниципальном) стоит отметить, что муниципальный уровень управления так же важен для реализации развития ФКиС, как и управление на федеральном и региональном уровнях.

Стоит отметить, что общая система правового регулирования на федеральном, региональном и муниципальных уровнях власти является необходимым механизмом управления отношениями в сфере ФКиС на территории РФ. Реализация политики в сфере ФКиС осуществляется посредством реализации целевых программ, которые позволяют достигать поставленные цели в обозначенные сроки на основе оптимального использования ресурсов необходимых для реализации данных программ.

2. Разработка мероприятий по совершенствованию муниципального управления в сфере физической культуры и спорта г.о. Самара

2.1. Современное состояние сферы физической культуры и спорта в городском округе Самара

Целью параграфа является анализ современного состояния сферы ФКиС в г.о. Самара.

Поддержание оптимальной физической активности - существенный фактор, определяющий состояние здоровья населения и помогающий в решении задачи создания условий для роста благополучия населения г.о. Самара, национального самосознания и обеспечения долгосрочной социальной стабильности.

Ключевым звеном в развитии системы ФКиС на территории г.о. Самара, является Администрация г.о. Самара, в состав которой входит Департамент ФКиС Администрации г.о. Самара. Департамент ФКиС занимается осуществлением единой политики в области ФКиС на всей территории г.о. Самара.

Ежегодно, Департаментом ФКиС Администрации г.о. Самара, проводится конкурс на предоставление за счет средств бюджета городского округа Самара грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по реализации социально-значимых проектов в области ФКиС. Департамент ФКиС Администрации г.о. Самара начинает прием документов для участия в конкурсе на предоставление за счет средств бюджета г.о. Самара грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ по реализации социально-значимых проектов в области ФКиС. Проектом в области ФКиС является проект, содержащий положения следующих областей:

1. Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства.
2. Развитие видов спорта.
3. Организация спортивно-массовой работы.
4. Достижение высоких спортивных результатов.
5. Дополнительное образование в сфере ФКиС.

Лучшие проекты в области ФКиС определяет конкурсная комиссия.

Основными критериями отбора являются: актуальность и социальная значимость целей и задач проекта для развития сферы физической культуры и спорта; формирование положительного имиджа города; возможность интеграции

проекта в российское и международное пространство; детальная проработанность проекта (цели, задачи, концепция, целевая аудитория); результативность проекта (последовательность, соответствие поставленным целям и задачам); наличие дополнительных ресурсов (внебюджетных средств, материально-технической базы) для реализации проекта.

Размер гранта определяется на основании предоставленных соискателем документов, подтверждающих понесенные затраты, связанные с разработкой проекта, и сметы расходов на реализацию проекта и (или) документов, подтверждающих затраты, связанные с реализацией проекта, но не может превышать 250 000 рублей. В 2017 году обладателями грантов стали такие спортивные проекты как «Школьная лига гандбола в Самаре», «Хард Коуч «Речной вокзал» и «Парк Гагарина», «Участвуй в спартакиаде и будь здоров!», «Best Trick Team Contest», «Открытый чемпионат по настольным играм среди ветеранов г.о. Самара имени И.А.Сахарова», «Проект по пропаганде здорового образа жизни для приобщения жителей города к занятию физической культурой и спортом «Парад спорта», «Велоспорт: «От мала до велика», «Фестиваль «От норм ГТО – к олимпийским медалям». Общая сумма выделенных грантов составляет 1 199 986 рублей [41].

Так же, Департаментом ФКиС Администрации г.о. Самара, в рамках реализации муниципальной программы г.о. Самара «Развитие ФКиС в г.о. Самара» на 2016-2020 годы, учреждена стипендия одаренным детям и талантливой молодежи в области физической культуры и спорта. Стипендия устанавливается сроком на один календарный год в размере 5000 рублей в месяц для воспитанников учреждений, расположенных на территории городского округа Самара, добившихся высоких спортивных результатов. Кандидаты на получение стипендии выдвигаются директорами (руководителями) учреждений сферы ФКиС г.о. Самара на основании решения общего собрания трудового коллектива и иных коллегиальных органов указанных учреждений из числа победителей и призеров областных, всероссийских, международных спортивных соревнований. Так в 2017 году обладателями стипендии стали 25 одаренных детей.

Стоит отметить, что выделение грантов и учреждение стипендий позитивно сказывается на развитии ФКиС в г.о. Самара.

Департаментом ФКиС Администрации г.о. Самара, на территории г.о. Самара, реализуются две муниципальные программы развития физической ФКиС, которые являются инструментами развития сферы ФКиС, «Развитие ФКиС в г.о. Самара на 2016-2020 годы» и «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории г.о. Самара».

Проведенные мероприятия в 2016 году в рамках реализации программ «Развитие ФКиС в г.о. Самара на 2016-2020 годы» и «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории г.о. Самара» позволили полностью или частично добиться поставленных результатов программы (Таблица №1, Таблица №2):

Таблица 1 - Результаты достижения значения показателей (индикаторов) муниципальной программы «Развитие ФКиС в г.о. Самара на 2016-2020 годы» [37].

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей (индикаторов) Программы		Степень достижения показателей (индикаторов) Программы
	плановые	фактически достигнутые	
Количество построенных, введенных в эксплуатацию зданий муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта	1	1	100
Количество физкультурных комплексов, по которым осуществляется проектирование и строительство	1	1	100
Количество спортивных сооружений, в которых проведен капитальный ремонт	1	1	100
Количество муниципальных учреждений в сфере физической			

культуры и спорта, в которых проведен капитальный и текущий ремонт	6	6	100
Количество муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта, в которых проведены противопожарные мероприятия	6	5	83,3
Количество работников муниципальных учреждений в сфере физической культуры и спорта городского округа Самара, получивших профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование	3	4	133,3
Количество проведенных физкультурных и спортивных мероприятий	19	19	100
Количество некоммерческих организаций, которым предоставлены субсидии на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	46	46	100
Количество проведенных коммерческими организациями спортивных и физкультурно-массовых мероприятий	14	14	100
Количество проведенных физкультурно-оздоровительных мероприятий в парках города	17	3	17,6
Количество проведенных физкультурно-массовых мероприятий, участие в которых приняли несовершеннолетние подростки, относящиеся к "группе риска" и склонные к правонарушениям, а также	10	10	100

состоящие на учете по делам несовершеннолетних			
Удельный вес выполненных работ по финансовому обеспечению деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений в сфере физической культуры и спорта	19,6	19,6	100
Доля спортсменов муниципальных бюджетных учреждений в сфере физической культуры и спорта, принявших участие в учебно-тренировочных сборах	57	52,7	92,5
Доля спортсменов, принявших участие в мероприятиях регионального, всероссийского и международного уровней	84	89,9	107
Количество предоставленных грантов в области физической культуры и спорта	18	13	72,2
Количество одаренных детей и талантливой молодежи городского округа Самара в сфере физической культуры и спорта, которым предоставлены стипендии	26	25	96,2
Количество зачетных классификационных книжек и значков, выданных лицам, получившим спортивный разряд	715	1199	167,7
Количество посетителей web-сайта "Самара - город спортивный"	10 000	7 116	71,2
Среднее значение по всем показателям (индикаторам) муниципальной программы, достижение значений которых предусмотрено в отчетном году			96,7

Таблица 2 - Результаты достижения значения показателей (индикаторов) муниципальной программы «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории г.о. Самара» [37].

Наименование показателя (индикатора)	Значение показателей (индикаторов) программы		Степень достижения показателей (индикаторов) программы
	плановые	фактически достигнутые	
Количество объектов по которым осуществляется проектирование и строительство	3	2	66,7
Количество введенных в эксплуатацию объектов	1	1	100
Количество запроектированных очистных сооружений	1	0	0
Количество объектов благоустройства, по которым осуществляется проектирование, строительство, реконструкция	1	1	100
Количество объектов благоустройства, введенных в эксплуатацию	1	1	100
Площадь запроектированных (реконструированных)	64859,1	71 833,0	110,8

объектов благоустройства			
Объем выполнения работ по проектированию, ремонту и реставрации объектов историко-культурного наследия, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов и в районе стрелки рек Самары и Волги	9,47	9,47	100
Количество проведенных мероприятий, способствующих популяризации футбола	5	4	80
Количество отремонтированных многоквартирных жилых домов, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов	3	3	100
Протяженность спроектированной линии трамваев	20	20	100
Количество закупленного подвижного состава экологически безопасных низкопольных трамваев	10	10	100

Департаментом физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара, так же ведется работа через подведомственные учреждения.

Перечень подведомственных учреждений и виды спорта, которые представлены в учреждениях, представлены в таблице №3 [39].

Таблица 3 - Подведомственные учреждения Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара

Наименование учреждения	Виды спорта
МБУ г. о. Самара ФСЦ «Чайка»	Хоккей, футбол, военно-прикладной спорт, киокусинкай, волейбол, городошный спорт, баскетбол, бокс, водно-моторный спорт, конный спорт, бодибилдинг
МАУ г. о. Самара «Олимп»	
МБУ ДО Ладья г. о. Самара	Горнолыжный спорт, спортивная борьба, самбо, аэробика, каратэ, тхэквондо, кикбоксинг, рукопашный бой, шахматы, шашки, адаптивное ОФП, адаптивное плавание, ОФП
СДЮСШОР№1 г. о. Самара	Теннис
СДЮСШОР№2 г. о. Самара	Легкая атлетика
ДЮСШ №3 г. о. Самара	Бокс, спортивная борьба, тхэквондо, художественная гимнастика
СДЮСШОР№5 г. о. Самара	Спортивная гимнастика, художественная гимнастика
СДЮСШОР№6 г. о. Самара	Дзюдо, лёгкая атлетика, футбол, хоккей, спортивная борьба
СДЮСШОР№9 г. о. Самара	Футбол
СДЮСШОР№11 г. о. Самара	Спортивная борьба, дзюдо, лыжные гонки, футбол, самбо
СДЮСШОР№12 г. о. Самара	Настольный теннис
СДЮСШОР№13 г. о. Самара	Баскетбол
СДЮСШОР№14 г. о. Самара	Акробатический рок-н-ролл, дзюдо, самбо, тхэвондо

СДЮСШОР№15 «Виктория» г. о. Самара	Велоспорт-мантинбайк, велоспорт-трек, велоспорт-шоссе, спортивная борьба, черлидинг, тхэвондо
СДЮСШОР№17 г. о. Самара	Волейбол, спортивная борьба, дзюдо, фехтование
СДЮСШОР№8 г. о. Самара	Плавание, синхронное плавание, адаптивное плавание

Задачей подведомственных учреждений является организация и проведение спортивных мероприятий по конкретному виду спорта, а также опубликование результатов данных мероприятий.

Регулирование развития ФКиС в г.о. Самара осуществляется по направлениям, которые представлены в схеме 1.



Схема 1- Направления регулирования сферы физической культуры и спорта

В соответствии с Федеральным законом «Об общественных объединениях» органы управления в сфере физической культуры и спорта взаимодействуют с ними по всем вопросам развития данной сферы, а именно:

1. Совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, иные физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду ФКиС, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование и строительство спортивных сооружений.

2. Оказывают поддержку физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития ФКиС, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров.

3. Осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, предоставляемой физкультурно-спортивными организациями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и предоставляют по ним заключения и рекомендации.

Работу в сфере ФКиС в г.о. Самара проводят 138 учреждений дополнительного образования детей (в том числе 85 детско-юношеских спортивных школ), 186 физкультурно-оздоровительных клубов по месту жительства, 457 клубов физической культуры, предприятий и организаций, 28 организаций адаптивной физической культуры, более 34 федераций по различным видам спорта, включая виды спорта включенные в программу Олимпийских игр.

Структура материальной технической базы сферы ФКиС в г.о. Самара включает в себя 1202 спортивных сооружения, в том числе 14 стадионов с трибунами, 414 спортивных залов, 44 плавательных бассейна, 428 плоскостных сооружения.

Количество населения, в процентном соотношении, систематически занимающихся ФКиС по г.о. Самара составляет 32,3%, к 2020 году данный

показатель должен достичь показателя в 40%. В целом по РФ, данный показатель составляет 34,2 %, тогда как в экономически развитых странах - от 40 до 60 % населения. От общего числа занимающихся ФКиС в г.о. Самара учащаяся молодежь составляет - 75 %, взрослое население - 20 %, дети дошкольного возраста - 5 %, лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды - 2,1 %. От 30 до 50 % жителей г. о. Самара никогда не занимались ФКиС, между тем большая часть из них хотела бы заниматься, но не делает этого по причине отсутствия вблизи мест проживания объектов ФКиС, доступных для всех категорий граждан.

Развитие ФКиС в отношении детей школьного возраста реализуется посредством секционной работы в учреждениях общего и дополнительного образования системы городского образования, спортивные школы и иные учреждения спортивной направленности. Но основной задачей деятельности ДЮСШ и СДЮШОР является подготовка спортивного резерва, поэтому они не могут быть базовым звеном для развития массовой ФКиС всех слоев городского населения.

Данный пробел должен быть заполнен за счет расширения спортивных клубов по месту жительства, в различных учебных заведениях и на предприятиях, в том числе спортивных клубов выходного дня для самостоятельно занимающихся ФКиС, в негосударственных некоммерческих организаций спортивного профиля. Основная функция которых направлена на выполнение целевого социального заказа, на развитие массового спорта и использование имеющейся и создаваемой базы спортивных сооружений, в том числе плоскостных сооружений шаговой доступности.

Спортсмены городского округа Самары объединены в 34 спортивные федераций. Наиболее высоких результатов добились областные федерации бокса, дзюдо, академической гребли, гребли на байдарках и каноэ, легкой атлетики, лыжных гонок, самбо, пулевой стрельбы, спортивной гимнастики, волейбола, баскетбола, футбола, гандбола, а также федерация физической культуры и спорта инвалидов всех категорий. Необходимо вести работу со спортивными федерациями

городского округа, направлять их деятельность на развитие спорта и на массовое вовлечение населения в занятия ФКиС.

Физкультурно-спортивный комплекс ГТО является неотъемлемой частью физкультурного образования населения. Кроме диагностической функции двигательного развития, комплекс способствует расширению методической базы физкультурной и спортивной науки. Наличие большого количества оценочных тестов, интеграция в образовательные программы учебных заведений разного уровня определяет новые методические задачи и способы их решения. Жители городского округа Самара в 2017 году активно сдавали нормы ГТО. В физкультурно-спортивный комплекс входят такие нормы, как забег на короткие дистанции, метание снарядов, плавание, подтягивания на высокой и низкой перекладине, прыжки с разбега и места в длину. Для этого на территории городского округа Самара находятся центры тестирования комплекса ГТО для учащихся и для взрослых. Стоит отметить, что Самарская область находится в числе 17 субъектов РФ, которые получили право на тестирование в рамках ГТО. В итоге 4806 человек успешно выполнили нормы, из них 2086 на золотой знак, 1751 на серебряный и 969 на бронзовые знаки. Данный комплекс мероприятий позволяет не только проверить свою физическую подготовку и почувствовать соревновательную атмосферу, но и получить приятные бонусы за успешное прохождение норм ГТО. Например, школьник, успешно сдавший нормы, получит дополнительные баллы при поступлении в ВУЗ, так как результаты будут внесены в аттестат [38].

Стоит отметить, что на достигнутом Правительство Самарской области и Администрация городского округа Самара не собираются останавливаться, так как на данный момент реализуются муниципальные программы «Развитие ФКиС в городском округе Самара на 2016-2020 годы» и «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории г.о. Самара», которые направлены на дальнейшее развитие физической культуры и спорта, а также на улучшение инфраструктуры и строительство спортивных объектов в городском округе Самара.

Не смотря на множество положительных результатов, не стоит забывать и о проблемах на территории городского округа Самара. Одной из серьезных проблем является отток кадров, который связан с низкой заработной платой специалистов, работающих в сфере физической культуры и спорта. Также из-за низкой заработной платы многие выпускники средних и высших специальных заведений не желают работать в сфере физической культуры и спорта.

Еще одной из проблем является отсутствие возможности использования имеющейся в городском округе Самара материальной технической базы и инфраструктуры спортивных сооружений и объектов органами МСУ на льготной или безвозмездной основе.

Необходимо отметить, говоря о материально-технической базе, что в некоторых городских учреждениях, которые реализуют дополнительные профессиональные программы в сфере физической культуры и спорта, она не соответствует современным требованиям.

Так же, полноценное развитие отрасли сдерживается отсутствием необходимого финансирования. Из-за недостаточного финансирования отрасли за счет бюджетных средств, всех уровней изнашивается материально-техническая база в общеобразовательных учреждениях, учреждениях дополнительного образования и физкультурно-спортивных организациях. Реализация дополнительных образовательных программ в сфере физической культуры и спорта, приобретение оборудования, формы, мягкого инвентаря и экипировки, аренда спортивных объектов и помещений для проведения спортивных занятий и участия в учебно-тренировочных сборах затрудняются в связи с недостаточным объемом средств.

Недостаточно развивается партнерство Департамента ФКиС Администрации г.о. Самара с частными партнерами в сфере физической культуры и спорта в городском округе Самара. У частного бизнеса отсутствует интерес к тому, чтобы инвестировать свои финансовые ресурсы в проекты, которые позволяют увеличивать степень обеспеченности населения спортивными услугами и сооружениями.

В городе отсутствует проработанная научная и методические базы и система научного сопровождения деятельности в сфере ФКиС, спорта высших достижений и спортивной подготовки.

Проанализировав работу органов муниципальной власти за последние годы в сфере ФКиС, можно прийти к выводу, что существует ряд проблем, которые должны решаться с помощью муниципальных программ, направленных на развитие ФКиС на территории г.о. Самара. Уделяется огромное внимание по развитию ФКиС, ведется работа по привлечению населения к систематическим занятиям ФКиС и здоровому образу жизни. Ведется работа по улучшению качества подготовки спортсменов высшей категории, по улучшению условий для занятия спортом, что особенно важно - развивается спортивная инфраструктура. Всё это говорит о том, что сферы физической культуры и спорта в городском округе Самара активно развивается и достигает запланированных результатов.

2.2. Направления по оптимизации муниципального управления в сфере физической культуры и спорта

Целью параграфа является определение направлений по оптимизации муниципального управления в сфере ФКиС.

Основной задачей Департамента ФКиС Администрации г.о. Самара является привлечение к систематическим занятиям ФКиС всех категорий, групп и слоев населения, популяризация здорового и активного образа жизни среди населения, особое внимание уделяя детям и молодому поколению, в виду того, что им еще предстоит сделать свой выбор в определении жизненной позиции. Для реализации этой задачи необходимо определить основные направления для оптимизации муниципального управления в сфере ФКиС на территории г.о. Самара. К таким направлениям относятся:

1. Создание системы физкультурного и спортивного воспитания населения.
2. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде ФКиС.

3. Совершенствование системы физического воспитания граждан, различных категорий и групп населения, в особенности в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях.

4. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва.

5. Развитие организационного, управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности.

6. Развитие инфраструктуры в сфере ФКиС.

В создании системы физкультурного спортивного воспитания населения, особое внимание необходимо уделить формированию и разработке организационной основы управления развитием ФКиС на территории г.о. Самара, совершенствованию системы физкультурно-спортивных мероприятий, взаимодействию субъектов ФКиС, разработке системы физического воспитания и развития человека для различных периодов его жизни, разработке параметров двигательной активности для разных социальных и возрастных групп населения.

С целью формирования системы физкультурного спортивного воспитания необходимо реализовать комплекс мер по следующим направлениям:

1. По формированию спортивных клубов по месту жительства, а так же спортивных клубов для людей самостоятельно занимающихся ФКиС.

2. По усовершенствованию системы официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий среди людей разных групп населения.

3. По обеспечению преемственности программ физического воспитания в образовательных организациях и учреждениях.

4. По повышению значимости общественных организаций в управлении сферой ФКиС на территории г.о. Самара.

5. По усовершенствованию учебно-методической, информационной и кадровой обеспеченности деятельности Департамента ФКиС г.о. Самара.

6. По усовершенствованию кадрового обеспечения физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы в организациях и учреждениях, так же по месту жительства населения.

7. По разработке мер по привлечению инструкторов для работы с лицами старших возрастов и трудоспособным населением.

Особая роль в сфере управления физической культурой и спорта в городском округе Самара должна отводиться общественным организациям физкультурно-спортивной направленности. Такие организации способны активно принимать участие в процессах привлечения всех групп населения к занятиям физической культурой и спортом. Департамент ФКиС Администрации г.о. Самара должен быть заинтересован в развитии общественных начал управления в сфере ФКиС. Общественные физкультурно-спортивные организации обладают большими возможностями привлечения внебюджетных средств, в целях развития физкультурно-спортивной инфраструктуры, кроме того общественные физкультурно-спортивные организации способны привлекать к работе значительное число волонтеров.

К одной из таких организаций относится, региональная общественная организация «Федерация профессионального кикбоксинга Самарской области», на базе которой проходила преддипломная практика. РОО «ФПКСО» свою деятельность осуществляет на основании Устава организации. Целями организации являются популяризация кикбоксинга на территории Российской Федерации в частности на территории городского округа Самара и Самарской области, привлечение молодежи и старших поколений к занятиям кикбоксингом. Свою деятельность организация осуществляет исключительно на внебюджетные средства, которые получает за счет спонсорской помощи, что подтверждает способность таких физкультурно-спортивных организаций к привлечению внебюджетных средств.

Данные меры позволят увеличить количество образовательных учреждений и крупных организаций, имеющих спортивные клубы, к тому же обеспечится выполнение норм всероссийского физкультурно-спортивного комплекса обучающимися и студентами образовательных учреждений, повысится число жителей регулярно занимающихся физической культурой и спортом на территории городского округа Самара.

С целью разработки и реализации системы мер по пропаганде ФКиС необходимо определить важные направления пропаганды ФКиС, здорового образа жизни, которые являются более чем актуальными на данный момент, предстоит организовать поддержку проектов по развитию системы ФКиС в средствах массовой информации. Важным вопросом является, вопрос расширения аудитории и повышения качества пропагандистской работы в сфере ФКиС, пропаганды здорового образа жизни ведущих средств массовой информации, пропаганды моральных ценностей и оказании информационной поддержки населения в организации занятий ФКиС. Не обойтись и без разработки системы мер по популяризации здорового образа жизни, ФКиС в образовательных учреждениях, в местах работы, жительства и отдыха населения.

В целях успешной пропаганды ФКиС, необходимо уделить отдельное внимание разработке физкультурно-оздоровительных программ для категории населения из числа самостоятельно занимающихся физической культурой и спортом граждан на территории городского округа, использовать возможности сети Интернет с целью пропаганды физкультурно-оздоровительной системы, занятий физическими упражнениями, в особенности среди подрастающего поколения. Активно привлекать к пропаганде ФКиС ведущих спортивных специалистов, спортсменов, общественных деятелей, политиков, средства массовой информации. Проводить мероприятия по распространению передового опыта работы по развитию ФКиС. Так же кроме того необходимо уделить внимание улучшению просветительской и образовательной работы в образовательных учреждениях, по месту работы, жительства и отдыха жителей по пропаганде занятиями ФКиС.

Стоит уделить внимание созданию общественных объединений и молодежных клубов, поддерживаемых Департаментом ФКиС Администрации городского округа Самара, которые принимали бы участие в пропаганде здорового образа жизни, проведении всевозможных массовых спортивных акций и мероприятий, посвященных здоровому образу жизни. Из числа молодого населения всегда найдутся активные люди, которые способны привлечь детей и подростков к участию в мероприятиях, посвященных спорту и борьбе с вредными привычками.

Эффективная пропаганда физической культуры и спорта приведет к следующим результатам:

1. Возрастет число детей, подростков и молодых людей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
2. Повысится степень осведомленности, информированности и уровня знаний различных категорий населения по вопросам ФКиС, здорового образа жизни.
3. Увеличится количество лиц экономически активного населения и лиц старшего возраста, систематически занимающихся ФКиС, участвующих в массовых всероссийских пропагандистских кампаниях.
4. С поддержкой средствами массовой информации и сети Интернет возрастет число лиц, занимающихся ФКиС самостоятельно, кроме того сформируется позитивное общественное мнение о необходимости систематически заниматься ФКиС, ведении здорового образа жизни.

В совершенствовании системы физического воспитания различных категорий и групп населения, основными направлениями будут:

1. Модернизация физического воспитания в образовательных учреждениях.
2. Усовершенствование физического воспитания взрослого населения
3. Усовершенствование физического воспитания лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и незащищенных слоев общества, привлечение их к занятиям спортом.
4. Повышение эффективности физической подготовки молодых людей допризывного возраста.

Под совершенствованием физического воспитания в образовательных учреждениях подразумевается создание условий для расширения детско-юношеских спортивных клубов и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных учреждений и по месту жительства, кроме того увеличение количества детей, которые посещают дошкольные образовательные учреждения, с обязательными и дополнительными занятиями ФКиС по программам дошкольных образовательных учреждений. Важным действием будет являться, введение в систему образовательных учреждений мониторинга состояния здоровья,

физического развития и физической подготовленности, оснащение общеобразовательных школ и учреждений дополнительного образования детей необходимым спортивным инвентарем и оборудованием. Совершенствование системы физкультурных и спортивных мероприятий для абсолютно всех категорий, обучающихся и студентов, внедрение рекомендаций по повышению эффективности проведения обязательных занятий ФКиС в системе образовательных учреждений. К тому же совершенствование подразумевает разработку и внедрение образовательных программ физического воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов для образовательных учреждений всех типов, и совершенствование программ повышения квалификации учителей физической культуры и тренеров-преподавателей.

Физическое воспитание взрослого населения предполагает разработку физкультурно-оздоровительных программ занятий, формирование условий для физкультурно-оздоровительных занятий граждан старшего возраста, в том числе в стационарных учреждениях социального обслуживания, усовершенствование кадрового обеспечения физкультурно-оздоровительной и массовой спортивной работы в организациях, стимулирование работодателей с целью создания ими условий физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы, а также пропаганды здорового образа жизни среди сотрудников. Все эти меры направлены на увеличение производительности труда и замедление падения работоспособности взрослого населения, помощь с восстановлением нервно-психической и мышечной энергии, утраченной во время трудового процесса [34].

В целях совершенствования условия физического воспитания лиц с ограниченными возможностями, инвалидов и социально незащищенных слоев общества следует разработать меры по привлечению к занятиям физической культурой и спортом данной категории граждан. Для этого необходимо обеспечить общедоступность спортивных объектов, сформировать условия для систематических занятий ФКиС в специальных образовательных учреждениях, создать отделения и группы для детей-инвалидов в детско-юношеских спортивных школах, а также разработать программы по вовлечению в спортивно-

оздоровительный туризм лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Крайне эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов является ФКиС. Для всех возрастных категорий людей с инвалидностью и с ограниченными возможностями здоровья, занятия ФКиС являются существенным условием поддержания их интереса к жизни и восстановлению здоровья, социальной адаптации в обществе. В связи с этим подразумевается активное взаимодействие Департамента ФКиС Администрации городского округа Самара с органами здравоохранения и социальной защиты населения. Особое внимание должно быть обращено на создание условий для малообеспеченных групп населения, которые не имеют в своем распоряжении материальных и финансовых возможностей для занятия ФКиС. Осуществление данной задачи возможно при поддержке местных органов исполнительной власти. Подобная поддержка в приоритетном порядке должна оказываться многодетным семьям и семьям, потерявшим кормильца.

Для развития эффективности физической подготовки молодых людей допризывного возраста следует проводить ежегодные смотры спортивно-массовой работы и разрабатывать улучшенные программы развития военных и служебных видов спорта, снабдить современным оборудованием и инвентарем объекты, для данных видов спорта. С целью внедрения новейших форм оздоровительных и физкультурно-спортивных технологий, физической подготовки молодых людей допризывного возраста необходимо создавать экспериментальные площадки, способствующие достижению поставленных целей.

Совершенствование системы физического воспитания различных групп и категорий населения, особенно в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях, привлечет к систематическим занятиям ФКиС все большее количество обучающихся и студентов дневной формы обучения, повысит доли обучающихся и студентов, причисленных к специальным медицинским группам и посещающих специальные занятия физической культурой, увеличит численность населения систематически занимающихся ФКиС. Осуществление мер

по внедрению производственной физической культуры и привлечению к занятиям производственной физической культурой работников повысит производительность труда и снизит риск получения профессиональных заболеваний. Создание условий для занятий ФКиС для лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов и незащищенных слоев, послужит увеличению числа занимающихся. Совершенствование политики в области подготовки молодых людей допризывного возраста будет способствовать повышению общей численности лиц, физически подготовленных к службе в рядах ВС РФ, органах безопасности и правопорядка.

В целях совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, стоит внедрить такие меры как:

1. Развитие системы отбора, подготовки спортивного резерва и детско-юношеского спорта.
2. Усовершенствование системы развития спорта высших достижений.
3. Усиление мер социальной защиты спортсменов и тренеров.
4. Укрепление материально-технической базы для занятий спортом.

При улучшении подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва следует усовершенствовать систему развития детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва, включая совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава, улучшить систему проведения областных соревнований среди школьных команд по различным видам спорта в целях привлечения наибольшего числа детей и подростков к занятию спортом и отбора наиболее одаренных из них для занятий спортом высших достижений, разработать учебные и тренировочные программы спортивных школ по видам спорта с учетом современных спортивных технологий. В совершенствовании спорта высших достижений необходимо усовершенствовать систему управления процессом подготовки спортсменов высокого класса и разработать перспективные научно-методические технологии, нацеленные на совершенствование содержания и структуры тренировочного процесса. Следует внедрить инновационные технологии и медицинское обеспечение, которые дадут возможность повысить качество подготовки спортсменов, в том числе лиц с

ограниченными возможностями здоровья. Кроме того необходимо развивать молодежные общественные организации в сфере ФКиС и принимать меры по развитию студенческого спорта в городском округе Самара. Значимым является направление ведущих тренеров городского округа Самара на стажировку в спортивные сборные команд РФ по видам спорта, кроме того важной является подготовка и повышение квалификации тренерского состава и спортивных судей.

Модернизация, реконструкция существующих и строительство новых спортивных баз существенно улучшат условия для подготовки спортсменов. Необходимо совершенствовать материально-техническую оснащенность организаций ФКиС и подведомственных министерству учреждений, разработку инвестиционных программ в сфере ФКиС в условиях нынешней рыночной экономики и разработку системы мер по социальной защите спортсменов и тренеров.

В результате проведения данных мер по совершенствованию спорта высших достижений возрастет численность лиц, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, а кроме того и качество их подготовки.

Основными направлениями развития организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности являются, усовершенствование системы управления сферой ФКиС на муниципальном уровне; повышение качества кадрового обеспечения сферы ФКиС; повышение оплаты труда специалистов сферы ФКиС; создание научно-методического обеспечения в сфере физической культуры и спорта.

С целью формирования организационно-управленческого, кадрового, научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности очень важно принять меры по совершенствованию взаимодействия органов исполнительной власти городского округа Самара в сфере ФКиС с органами МСУ, юридическими и физическими лицами, разработать рекомендации по организации работы органов местного самоуправления внутригородских районов городского округа Самара в сфере развития ФКиС.

Для решения задач кадрового обеспечения развития ФКиС необходимо улучшать систему подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области ФКиС, особенно специалистов в области спортивной медицины и спортивной психологии, а кроме того организовать подготовку квалифицированных специалистов по адаптивному спорту. Особое внимание следует уделить повышению оплаты труда специалистов, работающих в сфере ФКиС.

В результате сформируется современная система организации и проведения кадровой политики в сфере ФКиС.

К главным направлениям развития инфраструктуры сферы ФКиС и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности, относятся: разработка мер по обеспечению инновационного характера создания и развития инфраструктуры; усовершенствование оснащения объектов спорта необходимым спортивным оборудованием и инвентарем; развитие баз подготовки спортсменов высокого класса, в том числе паралимпийцев и обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам спорта.

В целях развития инфраструктуры сферы ФКиС и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности следует совершенствовать материально-техническое обеспечение организаций ФКиС. На основе показателей, характеризующих развитие инфраструктуры ФКиС, развивать систему оценки, которая показывает коэффициент эффективности деятельности Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. Необходимо разработать нормативы материально-технического оснащения в образовательных учреждениях для занятий по физической культуре. Содействие предприятий, которые вкладывают средства в строительство спортивных сооружений, является важной задачей для развития инфраструктуры. С целью активного отдыха населения в зависимости от сезонных условий необходимо создать велосипедные и лыжные трассы, площадки для занятий молодежными видами спорта.

В результате совершенствования и развития инфраструктуры сферы ФКиС городского округа и совершенствования финансового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности повысится уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, что послужит росту интереса к активному отдыху и занятию спортом.

Совершенствование и развитие ФКиС является одним из приоритетных направлений социальной политики городского округа Самара. Все без исключения перечисленные преобразования дадут возможность привлечь к систематическим занятиям ФКиС и приобщить к здоровому образу жизни большинство жителей городского округа Самара, что в конечном счете благоприятно отразится на улучшении здоровья граждан.

Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва позволит самарским спортсменам достойно выступать на крупнейших всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Создание и развитие инфраструктуры, усовершенствование финансового, кадрового и пропагандистского обеспечения физкультурно-спортивной деятельности являются важными элементами, способствующими привлечению граждан городского Самара к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

В конечном итоге данные преобразования внесут вклад в развитие человеческого потенциала, укрепление здоровья граждан и развитие подрастающего поколения.

В работе определены ключевые направления, по которым нужно совершенствовать управление сферой физической культуры и спорта в городском округе Самара. Привлечение инвесторов даст возможность качественнее развивать сферу физической культуры и спорта. Поиск новых форм пропаганды здорового образа жизни и развитие спортивной инфраструктуры приведет к популяризации физической культуры и спорта среди жителей и формированию стабильной потребности у людей в занятиях ФКиС.

Заключение

Сфера ФКиС на современном этапе несет в себе исключительную важность для общества. Развитие научно-технического прогресса значительно облегчило повседневный быт человека, а рыночные отношения снабдили его всем необходимым для этого. Но вместе с позитивными тенденциями в обществе получила распространение целая группа новых заболеваний, а снижение общей активности значительно ухудшило физическое состояние большей части населения планеты. В связи с этим управление сферой физической культуры и спорта приобрело особую актуальность на федеральном, региональном и муниципальном уровне в частности.

Управление в данной сфере на муниципальном уровне направлено на поддержание и развитие спорта и физической культуры жителей городского округа, путем создания для этого специальных условий, как организационных, так и инфраструктурных.

Процесс муниципального управления сферой физической культуры и спорта тесно связан с государственной политикой в этой области. Все планирование какой-либо деятельности и ее дальнейшее осуществление не должно противоречить принципам, целям и задачам, провозглашенным на более высоких инстанциях государственного управления.

В рамках работы проводилось практическое исследование особенностей организации муниципального управления в сфере ФКиС на материалах городского округа Самара.

Спортивную и обще-физкультурную работу на территории городского округа проводят 138 учреждений дополнительного образования детей, 186 физкультурно-оздоровительных клубов по месту жительства, 457 клубов физической культуры предприятий и организаций, 28 организаций адаптивной физической культуры, более 34 федераций по видам спорта.

В структуру материально-технической базы физической культуры и спорта в городском округе входят 1202 спортивных сооружения, в том числе 14 стадионов, 414 спортивных залов, 44 плавательных бассейна, 428 плоскостных сооружения.

Таким образом, состояние сферы физической культуры и спорта в городском округе Самара на сегодняшний день имеет удовлетворительную оценку, что выражается в слабой вовлеченности населения в занятия физической культурой и недостаточным развитием спортивной инфраструктуры как на профессиональном, так и на массовом уровнях.

Управлением сферой ФКиС в г.о. Самара занимается Департамент ФКиС Администрации г.о. Самара. Управление физической культурой и спортом осуществляется на базе программно-целевого подхода.

Цели, задачи и основные направления реализации государственной политики в области развития ФКиС на период до 2020 года в городском округе Самара определены в стратегии «Развитие ФКиС в городском округе Самара на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Администрации городского округа Самара от 24.11.2015 № 1333. Целью Стратегии является создание условий, обеспечивающих возможность для жителей городского округа Самара вести здоровый образ жизни, систематически заниматься ФКиС, получить доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

По итогам всестороннего анализа были обозначены следующие проблемы:

1. Низкий уровень вовлеченности населения в занятия ФКиС.
2. Малый уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями.
3. Несоответствие уровня материальной базы инфраструктуры ФКиС задачам развития отрасли в РФ, а также их моральный и физический износ.
4. Недостаточный уровень доступности спортивных сооружений для людей с ограниченными возможностями здоровья.
5. Низкий уровень обеспеченности квалифицированными тренерскими кадрами, специалистами сферы оздоровительной и массовой физической культуры, имеющих высшее и среднее специальное образование.

6. Отсутствие условий для привлечения инвесторов по вложению средств на развитие ФКиС.

7. Недостаточная на уровне г.о. Самара активная пропаганда занятий ФКиС как составляющей здорового образа жизни.

В работе предложены специальные мероприятия, которые позволят обеспечить комплексное решение проблем, связанных с развитием ФКиС в г.о. Самара, стимулирование деятельности, направленной на пропаганду занятий ФКиС, а также здорового образа жизни среди различных категорий граждан.

Первостепенно необходимо развивать инфраструктуру физической культуры и спорта, а также обеспечивать поддержку уже имеющихся спортивных учреждений.

Для преодоления кадрового дефицита необходимо развивать организационно-управленческое, кадровое и научно-методическое обеспечение физкультурно-спортивной деятельности.

Рекомендуется активно развивать массовый спорт и формировать здоровый образ жизни, привлекая широкие группы населения.

Выявленные проблемы в сфере управления физической культурой и спорта в городском округе Самара и мероприятия по их решению, в будущем представляется целесообразным объединить на основе программно-целевого подхода в качестве отдельной программы или как дополнения к уже существующей, с условием выработки дополнительных проверочных критериев.

Предложенные рекомендации призваны комплексно воздействовать на круг проблем, которые сегодня имеют место в сфере физической культуры и спорта в городском округе Самара.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята на Всенародном референдуме 12.12.1993 г. // СПС «Консультант Плюс»
2. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 5.12.2017) // СПС «Консультант Плюс»
3. «Об общественных объединениях»: Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 20.12.2017) // СПС «Консультант Плюс»
4. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 25.12.2017) // СПС «Консультант Плюс»
5. «О Министерстве спорта Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 607 (ред. от 1.07.2016) // СПС «Консультант Плюс»
6. «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»: Федеральная целевая программа от 21.01.2015 № 30. // СПС «Консультант Плюс»
7. Устав Олимпийского комитета России, принят Учредительным съездом от 01.12.1989 // СПС «Консультант Плюс»
8. «О физической культуре и спорте в Самарской области»: Закон Самарской области от 8.12.2014 № 123-ГД (ред. от 14.06.2016) // СПС «Консультант Плюс»
9. «О Министерстве спорта Самарской области»: Постановление Правительства Самарской области от 19.06.2012 №280 (ред. 27.12.2016) // СПС «Консультант Плюс»
10. «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы»: Государственная программа Самарской области от 27.11.2013 № 683. // СПС «Консультант Плюс»

11. «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»: Государственная программа Самарской области от 29.11.2013 № 704. // СПС «Консультант Плюс»

12. «О Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара»: Положение Администрации городского округа Самара от 25.07.2013 № 348. (ред. 25.07.2017) // СПС «Консультант Плюс»

13. «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара на 2016-2020 годы»: Муниципальная программа городского округа Самара от 24.11.2015 № 1333. // СПС «Консультант Плюс»

14. «Подготовка к проведению Чемпионата мира по футболу в 2018 году на территории городского округа Самара»: Муниципальная программа городского округа Самара от 18.06.2012 № 710. // СПС «Консультант Плюс»

Литература

15. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2014. № 5. С. 2-8.

16. Алексеев С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник / под ред. П.В. Крашенинникова. - 4-е изд., стереотип. - М.: Юнити-Дана; Закон и право, 2013. - 671 с.

17. Виноградов П.А. Основы физической культуры и здорового образа жизни / П.А. Виноградов, А.П. Душанин, В.И. Жолдак. - М.: Советский спорт, 2014. - 374 с.

18. Вулах М.Г. Конституционно-правовые основы государственного регулирования деятельности в области профессионального спорта // Конституционное и муниципальное право. -2015. -№ 2. -С. 42-44.

19. Вулах М.Г. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности. - Саратов, 2013. - 290 с.

20. Выдрин И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. - 4-е изд., перераб. - М.: НОРМА: ИНФРА-М, 2014. - 255 с.

21. Галкин В.В. Правовые основы в сфере физической культуры и спорта / В.В. Галкин. - Воронеж, 2015. - 400 с.

22. Гамидова С. К. Содержание и направленность физкультурно-оздоровительных занятий / Гамидова Светлана Константиновна; [Смол. гос. акад. физ. культуры, спорта и туризма]. - Смоленск, 2014. - 19 с.
23. Гребнев Р.Д. Конституционно-правовые вопросы государственного управления спортом // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия «Юридические науки». - 2013. - № 2. - С. 22-28.
24. Душанин А.П. Анализ правовой базы физкультуры и спорта в России / А.П. Душанин, П.А. Виноградов // Теория и практика физкультуры. - 2013. - №6. - С. 22-27.
25. Исаков Э. Развитие адаптивного спорта: организация, экономика, управление. Практикум - М.: Издательское ПИАР-агентство М-ОСТ, 2014.- 148 с.
26. Кирпиченков А. А. Оздоровительно-развивающие занятия на основе комплексного применения физических упражнений. - Смоленск, 2015. - 21 с.
27. Корольков, В.В. Правовые основы физической культуры и спорта: учебно-методическое пособие / В.В. Корольков. - Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014. – 79 с.
28. Кузин В.В., Кутепов М.Е. Возможности финансирования спорта // Теория и практика физической культуры. - 2014. - № 4. -С. 2-5.
29. Лукьянова Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления / Н. И. Лукьянова // Практика муниципального управления. - 2015. - № 2. -С. 13-22.
30. Митриченко Р.Х. Модель организации рекреационных занятий физической культурой. - Волгоград, 2014. - 26 с.
31. Физкультура и спорт здоровье формирующей направленности как объект управления. Коллективная монография; (под ред. Т.Н. Леван). Новосибирск: Изд. «СибАК», 2014. - 140 с.
32. Фурманов, А.Г. Методика массовой физкультурно-оздоровительной работы / А.Г. Фурманов. - М.: ИНФРА-М, 2012. - 189 с.
33. Хуталова И.Б. Правовые основы физической культуры и спорта / И.Б. Хуталова. - Омск.: СибГАФК, 2015. - 324 с.

34. Ципин Л. Л. Научно-методические основы занятий оздоровительными физическими упражнениями: учеб. пособие / Л. Л. Ципин. - СПб. : Копи-Р Групп, 2014. - 103 с.

35. Шайхразиев В. Г. О понятии функций местного самоуправления / Шайхразиев В. Г. // Государственная власть и местное самоуправление - 2015. - № 12. -С. 3-5.

36. Щербин Д. В. Анализ эффективности использования средств оздоровительной физической культуры в системе трудового дня / Д. В. Щербин, Н. П. Подскребышева // Культура физическая и здоровье. - 2013. - № 6. -С. 62-66.

Интернет-ресурсы

37. Официальный сайт Администрации городского округа Самара. - URL: <http://samadm.ru/> (дата обращения: 15.01.2018).

38. Официальный сайт Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». - URL: <https://gto.ru/> (дата обращения: 15.01.18).

39. Официальный сайт Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. - URL: <http://63спорт.рф/> (дата обращения: 15.01.2018).

40. Официальный сайт Министерства спорта Российской Федерации. - URL: <http://www.minsport.gov.ru/> (дата обращения: 15.01.2018).

41. Официальный сайт Министерства спорта Самарской области. - URL: <http://www.mstm.samregion.ru/> (дата обращения: 15.01.2018).