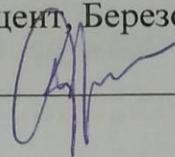


Министерство образования и науки РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»  
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет заочного обучения  
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового  
обеспечения государственной службы»  
Программа высшего образования  
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»  
Профиль «Муниципальное управление»

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

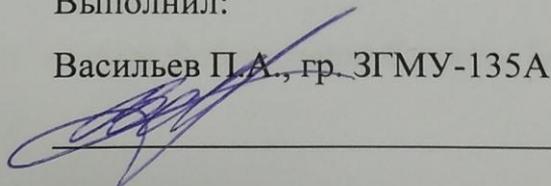
Заведующий кафедрой:  
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА**  
**«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ФСБ РФ**  
**С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**  
**(НА ПРИМЕРЕ ПОГРАНИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФСБ РФ ПО БРЯНСКОЙ**  
**ОБЛАСТИ)»**

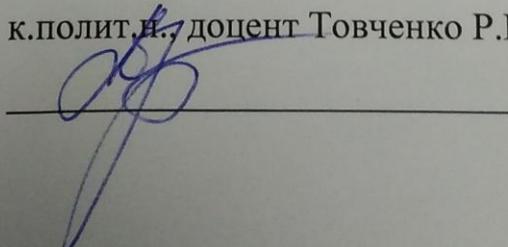
Выполнил:

Васильев П.А., гр. ЗГМУ-135А



Научный руководитель:

к.полит.н., доцент Товченко Р.Б.



Самара

2018

**Министерство образования и науки РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»  
(АНО ВО Университет «МИР»)**

**Факультет заочного обучения  
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового  
обеспечения государственной службы»  
Программа высшего образования  
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»  
Профиль «Муниципальное управление»**

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой:  
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.

---

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ФСБ РФ  
С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ  
(НА ПРИМЕРЕ ПОГРАНИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФСБ РФ ПО БРЯНСКОЙ  
ОБЛАСТИ)»**

Выполнил:

Васильев П.А., гр. ЗГМУ-135А

---

Научный руководитель:

к.полит.н., доцент Товченко Р.Б.

---

Самара

**Оглавление**

Введение.....	3
1. Роль пограничной службы в системе силовых структур Российской Федерации.....	6
1.1. История пограничной службы России.....	6
1.2. Механизмы реализации пограничной политики Российской Федерации.....	13
2. Направления взаимодействия пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти.....	26
2.1. Общая характеристика деятельности пограничной службы.....	26
2.2. Анализ взаимодействия Пограничного Управления по Брянской области с органами государственной власти.....	31
3. Совершенствование взаимодействия пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти .....	40
3.1. Предложения по улучшению взаимодействия пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти .....	40
3.2. Оценка эффективности предложенных мероприятий.....	43
Заключение.....	49
Список использованной литературы.....	52
Приложения	
Приложение 1. Структура органов Федеральной Службы Безопасности	

## **Введение**

Становление и развитие пограничной деятельности обусловлено образованием государственно оформленных обществ, возникновением границ между ними, господствующими на определенном этапе общественно-исторического процесса социально-экономическими отношениями. В настоящее время пограничную деятельность в Российской Федерации чаще всего рассматривают как одно из направлений деятельности органов ФСБ России и целого ряда других государственных структур, а также общественных объединений и отдельных граждан, осуществляемое в целях обеспечения безопасности Российской Федерации.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – федеральный орган исполнительной власти, непосредственно реализующий основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности, осуществляющий в пределах своих полномочий государственное управление в сфере обеспечения безопасности Российской Федерации и координирующий контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Пограничная служба - особый вид государственной службы граждан в войсках, органах и организациях, предназначенных для защиты и охраны государственной границы. Органы государственной власти подразделения государственного аппарата, выполняющие функции власти и управления и наделенные для этого необходимыми полномочиями.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Органы федеральной службы безопасности осуществляют свою деятельность

во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Актуальность темы обуславливается тем, что пограничная деятельность является составной частью системы обеспечения национальной безопасности и выступает разновидностью государственного управления, в рамках которого регулируются общественные отношения, обусловленные феноменом государственной границы. Важно обоснование приоритетных направлений развития пограничной деятельности в Российской Федерации, ее оптимизации, приведения форм и способов профессиональных действий в соответствие современным и предполагаемым угрозам в пограничном пространстве.

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - договоры о разграничении полномочий) и принятия федеральных законов устанавливаются настоящим Федеральным законом.

Объектом исследования является деятельность пограничной службы Российской Федерации (на примере Пограничного Управления по Брянской области).

Предметом – направления взаимодействия пограничной службы с органами государственной власти (на примере Пограничного Управления по Брянской области).

Целью данной работы является анализ взаимодействия пограничной службы и разработка рекомендаций по совершенствованию направлений ее взаимодействия с органами государственной власти.

Для этого необходимо решить ряд задач:

1. Раскрыть сущностные характеристики понятий пограничной службы;
2. Рассмотреть систему организационной структуры пограничной службы;
3. На основе собранных материалов предложить методы совершенствования взаимодействия между органами государственной власти и пограничной службой Российской Федерации.

Данная квалификационная работа состоит из трёх глав.

В первой главе описана роль пограничной службы в системе силовых структур Российской Федерации, а так же исторические процессы, повлиявшие на организацию службы.

Во второй главе представлена общая характеристика деятельности пограничной службы и анализ структуры организации работы в Российской области.

В третьей главе представлены предложения по совершенствованию организации пограничной службы и эффективность предложенных мероприятий.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования и даётся краткий перечень наиболее значимых выводов и предложений.

## **1. Роль пограничной службы в системе силовых структур Российской Федерации**

### **1.1. История пограничной службы Российской Федерации**

Октябрьская революция 1917 г. положила начало новому периоду отечественной истории. Революционные события изменили территорию, общественный строй страны, что не могло не сказаться на прохождении государственной границы и характере ее охраны. Изменились задачи погранохраны, ее структура, система комплектования.

Первая мировая война, Гражданская война в России, военная интервенция разрушили систему охраны государственной границы страны, главным звеном которой являлся Отдельный корпус пограничной стражи.

В связи с заключением в марте 1918 г. Брестского мира вопрос об охране и защите границы приобрел для Советской республики особую актуальность. По условиям мирного договора от нее отторгались Прибалтика и часть Белоруссии. Украина и Финляндия признавались самостоятельными государствами. Турции передавались города Карс, Ардаган, Батум. Между Германией и Россией устанавливалась демилитаризованная зона протяженностью около 2 тыс. верст. Перед страной встала задача оборудовать новую границу от побережья Баренцева моря до Каспийского и организовать ее защиту. Сложность решения этой задачи усугублялась, с одной стороны, недостатком у государства необходимых материальных средств, с другой, – отсутствием профессиональных пограничников.

18 марта 1921 г. был заключен Рижский мирный договор с Польшей. Неудачное для Советской России окончание войны с ней в 1920 г. привело к тому, что Западная Украина и Западная Белоруссия остались в составе Польши.

В апреле 1920 г. была установлена советская власть в Азербайджане, в ноябре – в Армении, в феврале 1921 г. – в Грузии. Границы с Персией остались без изменений.

В 1920 г. были свергнуты хивинский хан и бухарский эмир и созданы Хорезмская народная советская республика (ХНСР) и Бухарская народная советская республика (БНСР), которые заключили теснейший союз с РСФСР.

30 декабря 1922 г. РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР (Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика – объединяла Грузинскую ССР, Армянскую ССР и Азербайджанскую ССР) образовали федеративное государство – Союз Советских Социалистических Республик. Новое государство имело общую границу, территория СССР в 1923 г. составляла 21,04 млн. км.<sup>2</sup> (на 650 тыс. км.<sup>2</sup> меньше территории бывшей Российской империи) [49].

В 20–30-е гг. XX в. территория СССР за счет приема в свой состав на добровольных основах новых членов – союзных и автономных республик – расширилась. К началу Великой Отечественной войны Советского Союза против гитлеровской Германии 1941–1945 гг. в состав СССР входили уже 15 союзных республик. Прохождение государственной границы Советского Союза изменилось и стабилизировалось. Существенных приращений территории СССР до его распада в 1991 г., за некоторым исключением, не происходило.

30 марта 1918 г. при Наркомате финансов Советской Республики было образовано (на базе ликвидированного Управления Отдельного пограничного корпуса Главное управление пограничной охраны (ГУПО), основной задачей которого являлась организация охраны границы с Финляндией и Эстонией [9]. Его возглавил бывший начальник Управления ОПК генерал Г.Г. Мокасей-Шибинский. С сентября 1918 г. начальником ГУПО стал бывший начальник отделения пограничного надзора Управления ОПК С.Г. Шамшев. Почти весь личный состав Управления ОПК вошел в ГУПО, то есть перешел на службу советской власти.

28 мая 1918 г. Совнарком РСФСР принял декрет «Об учреждении пограничной охраны» [11]. Этот день ныне отмечается как праздник – День пограничника.

Декрет был разработан ГУПО на основе Правил об отдельном корпусе пограничной стражи 1910 г. и Инструкции службы чинов ОКПС 1912 г. Согласно принятому документу пограничная охрана входила в состав Наркомата финансов и перед ней ставились следующие задачи: борьба с контрабандой и нарушениями государственной границы; защита от расхищения водных богатств в пограничных и территориальных водах; надзор за соблюдением на пограничных реках правил международного судоходства; охрана рыбаков и промышленников в пограничных морях, озёрах и реках; защита населения от нападения банд и кочевых племён и др. Декретом определялись порядок охраны государственной границы, структура пограничных частей и их центральных органов управления. Вопросы войсковой охраны границы оставались в ведении военного ведомства. Непосредственное руководство пограничной охраной возлагалось на ГУПО, которое 29 июня 1918 г. передано в подчинение Наркомата торговли и промышленности (Наркомторгпром). Одновременно были разделены функции пограничной охраны и таможенного ведомства. К концу июня 1918 г. пограничная охрана имела следующую организационную структуру: Народный комиссариат торговли и промышленности – Совет пограничной охраны – ГУПО – 3 пограничных округа (1-й в г. Петроград, 2-й в г. Минск, 3-й в г. Орел) – районы – подрайоны – дистанции – заставы – посты. На территориях, прилегающих к границе, создавались специальные оперативные органы – окружные, участковые и пунктовые пограничные чрезвычайные комиссии (ПЧК), а при Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК) образован пограничный подотдел.

1 февраля 1919 г. в соответствии с распоряжением Реввоенсовета Республики (РВСР) пограничная охрана была преобразована в пограничные войска. Совет погранохраны стал называться Военным советом погранвойск, а ГУПО – Главным управлением пограничных войск (ГУПВ). Пограничные округа стали пограничными дивизиями, районы – пограничными стрелковыми полками, подрайоны – батальонами, дистанции – ротами. Всего на базе погранохраны были сформированы три дивизии, по пять полков и пять кавалерийских дивизионов в каждой. В июле 1919 г. погранвойска вошли в состав действующей армии, в сентябре того же года упразд-

нены Военный совет погранвойск и ГУПВ. Вместо них при Наркомторгпроме был создан отдел пограничного надзора, который просуществовал до начала 1920 г. Тогда же были упразднены и пограничные ЧК, функции которых стали осуществлять фронтовые, армейские и дивизионные особые отделы и отделения.

24 ноября 1920 г. охрана границ была передана в ведение особого отдела ВЧК по охране границ. Войсковое обеспечение охраны границ было возложено на те части войск внутренней службы (ВНУС), которые находились в оперативном подчинении ВЧК. 15 февраля 1921 года председатель ВЧК Ф.Э. Дзержинский утвердил Инструкцию частям войск ВЧК, охраняющим границы РСФСР. 10 июля того же года ВЧК приняла Положение об охране границ РСФСР.

22 октября 1921 г. принимается Положение о взаимоотношении военного командования и особых отделов ВЧК по охране границ РСФСР. В нем предусматривалось, что особые отделы, по-прежнему, несут ответственность за охрану границ, а непосредственно служат на них выделенные командованием приграничных военных округов части Красной Армии. Пограничные войска ВЧК были расформированы.

После разгрома крупных бандформирований на всех границах (кроме Средней Азии), 27 сентября 1922 г. СТО передает охрану границ в ведение наследника ВЧК – Государственного политического управления (ГПУ). Для решения этой задачи был создан Отдельный пограничный корпус (ОПК) войск ГПУ, в состав которого вошли все части и суда, охранявшие границу. Численность корпуса определялась в 50 тыс. человек, из них шестая часть должна была служить в кавалерийских дивизионах. Укомплектование людьми и конским составом, снабжение всем необходимым корпуса было поручено военному ведомству.

Командиром ОПК был назначен по совместительству начальник контрразведывательного отдела (КРО) ГПУ А.Х. Артузов. По вопросам управления пограничниками он подчинялся непосредственно председателю ГПУ и его заместителю.

В составе корпуса было семь округов – Петроградский, Западный, Украинский, Северо-Кавказский, Закавказский, Туркестанский и Сибирский [позже сфор-

мировалось Управление погранохраны полномочного представительства (ПП) ГПУ Дальневосточного края] (см. табл. 1).

Таблица 1 - Состав пограничного корпуса 1922 г.

Пограничный Округ	Число частей, подлежащих сформированию			
	Батальонов усиленных	Батальонов нормальных	Дивизио- нов	Эскадронов
Петроградский	5	7	-	1
Западный	8	3	-	1
Украинский	10	7	-	2
Северо-Кавказ- ский	1	-	-	-
Закавказский	4	-	-	-
Туркестанский	-	2	1	6
Сибирский	-	3	-	1

Наряду с увеличением численности пограничные войска усиливались боевой техникой и вооружением (см. табл. 2). Авиационные полки и отдельные авиаэскадрильи получили современную авиационную технику – самолеты Ан-24 и Ан-26, вертолеты Ми-8 и Ми-24. С 1976 г. в охране границы стали широко использоваться береговые прожекторные станции. Погранзаставы, мангруппы, подразделения резерва и тыла получили автомобили повышенной проходимости и грузоподъемности (УАЗ-469, ГАЗ-66, ЗИЛ-131 и др.).

Таблица 2 - Численность военной техники в пограничных войсках

	1974 г.	1975 г.	1976 г.	1979 г.	1980 г.	1982 г.	1984 г.
Самолеты и вертолеты	228	230	235	246	293	302	343
Корабли и катера	355	367	380	436	455	510	545
РЛС	990	1067	1076	1265	1356	1544	1608
Прожекторные станции	850	870	890	1018	1086	1242	1294
Автомобили	16378	16592	16678	18444	20118	22267	22328
Бронетанковая техника	1165	1297	1338	1432	1571	2045	2213

Таким был период развития советской пограничной охраны (войск). В пограничной политике СССР, впрочем, как и в других сферах (экономической, социальной, военной и др.), допускались крайности, что вело к негативным последствиям в строительстве и служебно-боевой деятельности погранвойск. Раздел союзных по-

гранвойск между суверенными государствами бывшего СССР остро поставил проблему строительства погранвойск и организации охраны границ Российской Федерации в новых политических и экономических условиях.

Российское государство имеет более чем 10-ти вековой опыт организации охраны и защиты государственных рубежей и государственной границы, защиты в пределах приграничной территории интересов государства, обеспечения его безопасности.

В истории порубежной и пограничной служб Отечества было достаточно много важных и судьбоносных дат и событий, оказавших принципиальное значение на последующий ход отечественной пограничной истории, истории строительства и практической деятельности отечественных пограничных (приграничных) структур.

Важнейшими датами в истории становления Пограничной службы России несомненно являются:

– 16 февраля 1571 года, когда состоялся т.н. Приговор о сторожевой и станичной службе, заложивший основы организации охраны рубежей Российского государства на достаточно широкой законодательной основе. Положения приговора легли в основу всех последующих документов, регламентировавших организацию пограничной службы России, принципиально выделив её из числа других государственных служб и определив её особое место в системе обеспечения безопасности государства;

– 5 (17) августа 1827 года, когда в Российской империи впервые была официально учреждена и реально начала функционировать в пределах пограничной черты Российской империи специальная государственная пограничная структура, получившая наименование «пограничная стража»;

– 15 (27) октября 1893 г., когда по указу императора Александра III из пограничной стражи Департамента таможенных сборов Министерства финансов был создан ОТДЕЛЬНЫЙ КОРПУС ПОГРАНИЧНОЙ СТРАЖИ (ОКПС) – специальная самостоятельная военная организация Российской империи, предназначенная для

осуществления пограничного надзора, обеспечения законности при пересечении товарами, грузами и лицами сухопутной, речной и морской границ России;

– 28 мая 1918 г., когда СНК РСФСР принял Декрет «Об учреждении пограничной охраны», положивший начало строительству советских пограничных войск – одной из лучших отечественных пограничных структур. С 1958 г. ежегодно в этот день в стране отмечается День пограничника;

– 12 июня 1992 г. – день подписания Президентом Российской Федерации Указа «Об образовании Пограничных войск Российской Федерации».

Пограничные войска в постсоветской России:

Пограничные войска Российской Федерации были созданы 12 июня 1992 года Указом Президента РФ № 620 на базе Комитета по охране Государственной границы СССР и вошли в состав Министерства безопасности Российской Федерации.

В 1993 году на базе Пограничных войск была образована Федеральная пограничная служба (ФПС) — Главное командование Пограничных войск Российской Федерации. 30 декабря 1994 года, она была переименована в Федеральную пограничную службу России (ФПС России).

В 2000—2003 годах полномочия пограничных войск и ФПС России регулировались Федеральным законом № 55-ФЗ «О Пограничной службе Российской Федерации».

11 марта 2003 года функции Федеральной пограничной службы России были переданы в ведение Федеральной службы безопасности (ФСБ) России, при которой с 1 июля 2003 года была создана Пограничная служба ФСБ России. Пограничная служба Федеральной службы безопасности Российской Федерации является структурным подразделением Федеральной Службы Безопасности России (Приложение 1).

## **1.2. Механизмы реализации пограничной политики Российской Федерации**

Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России) единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью ФСБ России осуществляется Президентом Российской Федерации. Создана в июне 1995 г. Путём преобразования (переименования) Федеральной службы контрразведки Российской Федерации.

Деятельность органов ФСБ России осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с особо опасными формами преступности;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности;

По многим из перечисленных направлений Пограничная службы ФСБ России ведет тесное взаимодействие с органами государственной власти всех уровней.

Государственная граница России – не только линия на географической карте, но и геополитическое пространство, в котором осуществляется разностороннее взаимодействие с другими государствами и народами. Поэтому от того, насколько эффективно оно будет использовано, зависят роль и место России в мировом сообществе. Эффективное построение охраны границы в современном обществе невозможно без адекватного правового регулирования ее режима, без поддерживания добрососедских дипломатических связей с соседними государствами. В современных условиях вопрос об эффективности пограничного режима в новой геополитической ситуации, в которой оказалась Российская Федерация после развала СССР имеет особую остроту и актуальность. Особую актуальность имеет реализация пограничного режима в условиях построения правового государства и гражданского

общества, необходимости повышения прозрачности границ. Однако сдерживающим фактором является развитие международного терроризма и экстремизма. Все это обусловило актуальность темы дипломной работы, ее цели, задачи и структуру.

Пограничная сфера Российской Федерации - это область жизнедеятельности государства, определяющими факторами которой являются государственная граница РФ, приграничная территория, внутренние морские воды, территориальное море и их подводная среда. В морском пространстве у России есть интересы на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Пограничная сфера является одной из составляющих национальные интересы. Обеспечение безопасности Российской Федерации в пограничной сфере осуществляется путём защиты и охраны государственной границы.

К органам федеральной службы безопасности относятся:

-федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

-управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);

-управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

-управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы). В подчинении пограничной службы находятся пограничные войска;

-другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность федеральной службы безопасности и пограничных войск (другие органы безопасности);

-авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции.

Система безопасности - это совокупность законодательных программ в политической, экономической, военной и других областях деятельности государства, направленных на достижение национальных интересов, сил и средств, методов и способов обеспечения безопасности, а также органов законодательной, исполнительной и судебной властей, государственных и общественных организаций, граждан, принимающих участие в обеспечении безопасности.

Как известно, пограничная сфера государственных интересов - кроме всего прочего, а возможно и прежде всего - характеризуется ее уникальным местоположением в ряду многих других сфер. Упрощенно говоря, пограничная сфера находится на пересечении двух крупных областей политико-экономической жизни любого государства - внутренней и внешней.

Деятельность Пограничной службы ФСБ России это совокупность непрерывных, активных, согласованных и взаимосвязанных по месту и времени организационно-управленческих действий по обеспечению защиты и охраны государственной границы в целях недопущения противоправного изменения прохождения госу-

дарственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу, а также в целях защиты экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пограничном пространстве. Уровень пограничной безопасности как состояние защищенности государственной границы и приграничной территории Российской Федерации, жизненно важных интересов личности, общества и государства от всего спектра возможных и реальных внешних и внутренних угроз в пограничной сфере - важный и весьма точный индикатор стабильности государства, тесно связанный с безопасностью границ и обстановкой в пограничном пространстве. По своей сути обеспечение пограничной безопасности - это стержневое, концентрированное выражение пограничной политики государства, формируемой на основе его национальных интересов.

Анализируя современный уровень пограничной безопасности России, следует иметь в виду, что на исходе XX в. в нашей стране и в мире произошли значительные военно-политические и социально-экономические изменения. Они существенно повлияли на состояние национальной безопасности России и востребовали к жизни разработку и реализацию принципиально новых подходов к ее обеспечению, в том числе в пограничной сфере.

Основы пограничной политики Российской Федерации являются составной частью Концепции национальной безопасности Российской Федерации и представляют собой систему официально принятых взглядов на цель, задачи, принципы, основные направления и механизм реализации пограничной политики Российской Федерации.

Пограничная политика Российской Федерации направлена на обеспечение суверенитета, неприкосновенности и целостности территории, реализацию и защиту национальных интересов и безопасности Российской Федерации в ее пограничном пространстве.

Пограничная политика формируется на основе Конституции, законов и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, общепринятых норм и

принципов международного права и реализуется посредством целенаправленной и скоординированной деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан в соответствии с их правами и полномочиями в этой сфере.

Составной частью пограничной политики Российской Федерации является подготовка и реализация совместно с заинтересованными государствами - участниками Содружества Независимых Государств мер по обеспечению национальной и коллективной безопасности на внешних границах Содружества. Важнейшими предпосылками эффективности пограничной политики выступают справедливое межгосударственное разграничение, развитие международного сотрудничества, укрепление социально-экономической и духовной основы жизнедеятельности приграничных регионов Российской Федерации [2].

Пограничная политика Российской Федерации осуществляется в пограничном пространстве Российской Федерации, охватывающем государственную границу Российской Федерации, пункты пропуска через государственную границу и связанные с ними объекты внутри страны, приграничную территорию, воздушное пространство, трансграничные (пограничные) водные объекты, акватории территориального моря и внутренних вод, подводную среду, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации.

Основные субъекты пограничной политики Российской Федерации - федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации и граждане.

Основные объекты пограничной политики Российской Федерации - государственная граница Российской Федерации, национальные интересы России в ее пограничном пространстве, а также на внешних границах государств - участников СНГ.

Цель пограничной политики Российской Федерации - реализация и защита национальных интересов России, обеспечение безопасности личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации.

Основные задачи пограничной политики Российской Федерации:

- создание условий для обеспечения суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, ее пограничной безопасности;
- совершенствование международно-правового оформления государственной границы;
- межгосударственное сотрудничество по предотвращению военной опасности, кризисов и конфликтов в пограничном пространстве Российской Федерации;
- противодействие экономической и демографической экспансии на территорию России со стороны других государств;
- предотвращение попыток международной изоляции России со стороны отдельных иностранных государств и военно-политических блоков, исходя из национальных интересов государства в пограничном пространстве;
- обеспечение интересов и безопасности России на внешних границах государств - участников СНГ на основе международных договоров.

Принципы пограничной политики Российской Федерации:

- 1) взаимное уважение суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимости границ;
- 2) приоритет национальных интересов Российской Федерации в пограничном пространстве, комплексный подход к их реализации и защите;
- 3) мирное разрешение пограничных вопросов;
- 4) уважение прав и свобод человека и гражданина.

Направления в пограничной политики Российской Федерации:

1.Совершенствование международно-правового оформления государственной границы Российской Федерации - международно-правовое оформление государственной границы Российской Федерации осуществляется на основе универсаль-

ных принципов международного права, зафиксированных в Уставе ООН, других международно-правовых документах.

Российская Федерация не имеет территориальных претензий к другим государствам и ведет дело к последовательному и бесконфликтному завершению процесса международно-правового оформления своей государственной границы. Государственная граница России, совпадающая с границей бывшего СССР, является нерушимой. Отвергаются любые территориальные притязания к Российской Федерации со стороны соседних государств и попытки изменения прохождения государственной границы в одностороннем порядке.

Государственная граница Российской Федерации с новыми независимыми государствами, образовавшимися на территории бывших союзных республик СССР, совпадает с прежними границами административно-территориального деления СССР. Россия стремится к установлению и закреплению единого визового пространства на территории государств - участников СНГ. Договорно-правовое оформление государственной границы России с государствами - участниками СНГ осуществляется на двусторонней основе. Россия оставляет за собой право принимать необходимые меры для защиты своих национальных интересов на границе с этими государствами.

2. Обеспечение пограничной безопасности Российской Федерации - пограничная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации.

Обеспечение пограничной безопасности Российской Федерации предполагает:

- создание и совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей полномочия и регламентирующей деятельность государства, общества и личности в пограничном пространстве, а также устанавливающей ответственность за нанесение ущерба национальным интересам России;

- приоритетное развитие системы обеспечения пограничной безопасности России на основе разработки и реализации государственных целевых комплексных программ;

- прогнозирование развития обстановки, выработку и реализацию мер по оптимизации механизма координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в пограничном пространстве.

3. Развитие межгосударственного пограничного сотрудничества - межгосударственное пограничное сотрудничество основывается на совпадении интересов России и соседних с ней государств и направлено на последовательное углубление координации и взаимодействия по разрешению пограничных проблем. Дальнейшее развитие пограничного сотрудничества предусматривает:

- формирование нормативно-правовой базы межгосударственного пограничного сотрудничества;

- укрепление экономических, социальных, культурных, административных и иных связей субъектов Федерации с соседними государствами;

- формирование системы обеспечения коллективной безопасности на внешних границах государств - участников СНГ на основе объединения межгосударственных усилий заинтересованных сторон;

- сотрудничество в борьбе с трансграничной организованной преступностью, терроризмом, пиратством, контрабандой, незаконным оборотом оружия и наркотиков, а также в решении экологических и гуманитарных проблем, проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, соблюдении норм и принципов международного права.

4. Обеспечение национальной и коллективной безопасности на внешних границах государств - участников СНГ - Россия выступает за нерушимость внешних границ государств - участников СНГ, содействует их международно-правовому оформлению и развитию на договорной основе сотрудничества между пограничными структурами этих государств в интересах обеспечения национальной и коллективной безопасности. Обеспечение национальной и коллективной безопасности за-

интересованных государств - участников СНГ на их внешних границах является одним из приоритетных направлений пограничной политики России. Это обусловлено следующими обстоятельствами:

- общностью и взаимозависимостью социально-экономических интересов государств - участников СНГ;
- необходимостью нейтрализации процессов, ущемляющих национальные интересы и подрывающих национальную безопасность государств Содружества;
- ограниченностью возможностей ряда государств Содружества по созданию национальных систем обеспечения пограничной безопасности;
- необходимостью противодействия попыткам геополитической изоляции России и ограничению ее социально-экономических и военно-политических связей с государствами Содружества.

Россия может участвовать на договорной основе в обеспечении национальных интересов и коллективной безопасности государств - участников СНГ посредством совместной охраны границ или оказания содействия национальным службам в осуществлении пограничного, таможенного, иммиграционного, автогрузового, санитарно-карантинного, ветеринарного, фитосанитарного и других видов контроля.

5. Развитие социально-экономической и духовной основы жизнедеятельности приграничных регионов Российской Федерации - создание благоприятных условий социально-экономического подъема приграничных регионов, роста благосостояния и духовного развития населения является важнейшим фактором поддержания общественно-политической стабильности, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в ее пограничном пространстве.

Пограничная политика в этой области включает:

- создание условий для производственной деятельности в приграничных регионах с учетом характера новых международных и межрегиональных связей;
- создание условий для эффективного развития свободных экономических зон;

- сохранение государственного контроля за стратегическими ресурсами приграничных регионов;
- обеспечение регулирования потоков внешней миграции;
- противодействие любым формам дискриминации населения в приграничных регионах;
- поддержание и развитие исторически сложившихся традиций и обычаев населения, проживающего на приграничной территории, родственных и дружественных связей;
- сохранение и приумножение духовных ценностей, развитие творчества и самодеятельности, обучение и воспитание подрастающих поколений;
- создание условий для реализации прав человека в области свободы совести в соответствии с конфессиональной принадлежностью;
- создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций и проведение мероприятий по защите населения при их возникновении.

6. Формирование и развитие системы научных знаний в области пограничной политики - проблемы дальнейшей разработки и реализации пограничной политики Российской Федерации, деятельности ее субъектов требуют фундаментальной теоретической проработки, комплексной системы научного обеспечения всего процесса, связанного с обеспечением национальных интересов и безопасности России в пограничном пространстве.

Приоритетными направлениями исследований в области пограничной политики Российской Федерации являются: методологические проблемы; вопросы влияния геополитической ситуации на характер реализации и защиты национальных интересов в пограничном пространстве; механизмы мирного разрешения пограничных проблем; социально-экономические, военные и собственно пограничные аспекты; влияние миграционного фактора на процессы и явления в пограничном пространстве; национальный вопрос в пограничной политике России; проблемы пограничной безопасности; история российской границы и другие аспекты погранологии.

Пограничная политика Российской Федерации осуществляется в общей системе обеспечения национальной безопасности посредством скоординированной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации осуществляет меры по обеспечению проведения пограничной политики государства, руководит деятельностью подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти по ее реализации, устанавливает нормы и порядок их финансового и материально-технического обеспечения, ведет международные переговоры по пограничным вопросам и заключает межправительственные соглашения в соответствии с полномочиями в области пограничной политики, возложенными на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения и граждане при реализации пограничной политики выполняют полномочия в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и иными правовыми актами, регламентирующими решение задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в пограничном пространстве. Координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам пограничной политики в сфере охраны государственной границы, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны осуществляет Федеральная пограничная служба Российской Федерации.

Основные направления пограничной политики Российской Федерации реализуются при разработке федеральных целевых программ, осуществлении внешнеполитической, экономической, военной, социальной, финансовой и экологической деятельности государства.

Правовая и социальная защита военнослужащих, гражданского персонала и других лиц, участвующих в реализации пограничной политики, гарантируется государством и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности по реализации пограничной политики осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников, использование которых определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Материально-техническое обеспечение сил и средств, участвующих в проведении пограничной политики, осуществляется целевым назначением в объемах, ежегодно устанавливаемых федеральным бюджетом Российской Федерации, за счет ресурсов субъектов Российской Федерации, а также за счет приобретения необходимых материально-технических средств у организаций и граждан.

Основы пограничной политики Российской Федерации могут дополняться, уточняться и совершенствоваться по мере поступательного социально-политического и экономического прогресса общества и в соответствии с изменениями мирового развития.

Подводя итоги первой главы можно сделать выводы, что в результате длительного периода развития и многочисленных преобразований исторически сложилось так, что к началу XXI в. институциональным ядром системы обеспечения пограничной безопасности нашего государства стала Пограничная служба Российской Федерации. По существу сегодня это законодательно закрепленный результат многовекового опыта защиты интересов государства на его границе, естественный и логичный итог развития межгосударственных отношений и событий общественной жизни последних лет.

## **2. Анализ организации пограничной службы Российской Федерации**

### **2.1. Общая характеристика деятельности пограничной службы**

Пограничная деятельность — это вид государственного управления, направленный на регуляцию отношений в конкретном обществе, обусловленных феноменом государственной границы. Пограничная деятельность, являясь разновидностью организационного типа совместной деятельности людей, тесно взаимосвязана с материально-производственной, социальной и духовной сферами общественной жизни. Эта деятельность направлена на обеспечение международной и национальной безопасности в пограничной сфере. Пограничная деятельность, регулируя пограничные отношения, выступает препятствием для тех, кто пытается нарушить соответствующие правовые нормы (барьерная функция), направлена на обеспечение устойчивости трансграничных коммуникаций (контактная функция).

Направлениями пограничной деятельности являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за преде-

лами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации [11].

Пограничная служба Российской Федерации (далее - Пограничная служба) - государственная военная организация, составляющая основу системы обеспечения безопасности личности, общества и государства в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации (далее - Государственная граница), охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов.

Координационным федеральным органом исполнительной власти в сфере охраны Государственной границы Российской Федерации является Федеральная служба безопасности (ФСБ России), которая в настоящее время возглавляет единую централизованную систему, включающую в себя пограничные войска и органы.

Являясь главной основой сил обеспечения безопасности, Федеральная служба безопасности собирает и обрабатывает информацию по возникновению угроз безопасности нашего государства в области охраны Государственной границы и доводит ее до сведения Президента России, Правительства России, кроме того некоторым федеральным органам государственной власти и органам государственной власти в субъектах России.

Федеральная служба безопасности России руководит пограничными представителями, назначенными на соответствующие участки Государственной границы России по международным договорам России. Основная цель пограничных представителей состоит в контроле за соответствием режима Государственной границы России.

Пограничные органы ФСБ обеспечивают недопущение нарушений порядка пересечения Государственной границы лицами и транспортом, вывоз и ввоз через

Государственную границу России грузов, товаров и животных, осуществления на Государственной границе РФ хозяйственной, промысловой и иной деятельности, для соответствующего выполнения международных договоров о Государственной границе России и ее режиме [48].

Для того чтобы решить вопросы по соблюдению режима Государственной границы России и урегулированию пограничных конфликтов, пограничный представитель назначает помощников, переводчиков, экспертов и других сотрудников в особом порядке, указанном Федеральной службой безопасности РФ. Данным лицам выдаются документы, указывающие их полномочия.

Государственный советник выдвигает предложения для усовершенствования законодательства в области охраны Государственной границы Российской Федерации и морской экономической зоны России, способствование по развитию системы охраны Государственной границы и морской экономической зоны, пограничного контроля, также пропуска через границу граждан, транспорта, по обеспечению социальной и правовой защиты военнослужащих пограничных войск, лиц, уволенных с настоящей военной службы, членов семей военнослужащих. Оперативно-территориальными группами, постоянно реализующими в части своей компетенции национальную пограничную политику на особом участке Государственной границы Российской Федерации, являются региональные пограничные управления Федеральной службы безопасности РФ в федеральных округах и пограничные управления Федеральной службы безопасности РФ в приграничных участках. В Дальневосточном регионе исполняют порученные им обязанности: Региональное пограничное управление ФСБ России по Дальневосточному федеральному округу, включающее в себя территории 3-х региональных управлений (Дальневосточного, Тихоокеанского и Северо-Восточного). Региональное пограничное управление Федеральной службы безопасности РФ решает следующие задачи: недопущение незаконного пересечения Государственной границы России; обеспечение соблюдения различными юридическими и физическими лицами режима Государственной границы России, пограничного режима который действует в пунктах пропуска через Го-

сударственную границу РФ; охрану морских внутренних вод, территориального моря, экономической исключительной зоны, континентального шельфа РФ, биологических и водных ресурсов Азовского моря и Каспийского, также запасов рыб, которые образуются в реках России, за территорией исключительной экономической зоны Российской Федерации. От того что Россия имеет очень протяженные морские, речные, озерные границы, в структуре пограничных органов создали соединения по морской охране. Основная деятельность морской охраны состоит в осуществлении пограничной политики России в области охраны Государственной границы РФ на морских, речных, озерных участках и других водоемах, континентального шельфа и ее исключительной экономической зоны, в пресечении в системе угроз и вызовов национальным интересам Российской Федерации в зоне морского пограничного пространства. Охрана в области морского пограничного пространства предусматривает выполнение групп правовых, экономических, военных, оперативных, организационных, технических, экологических, санитарных и прочих мер относящихся к защите интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз со стороны иных государств.

Российское порубежье представляет собой поистине уникальную территорию. Как известно, российская граница остается самой протяженной в мире (около 61 тыс. км). Россия граничит с шестнадцатью государствами. Из них лишь с шестью странами границы полностью оформлены в международно-правовом отношении. Никакое другое государство мира не имеет такого количества стран-соседей (Китай - 13, США - только 3).

Приграничные субъекты Российской Федерации (а это 45 из 89) занимают 76,6 % территории страны. В них проживает свыше 43 % ее населения. Значительная часть хозяйствующих организаций и населения в той или иной форме связана с границей: они работают в пограничной зоне, строят объекты инфраструктуры, то есть постоянно пересекают границу в интересах поддержания привычных форм жизнеобеспечения. Возникшая при этом особая форма взаимоотношений населения и пограничников отличается, с одной стороны, необходимостью контроля за соблю-

дением установленных на границе режимов, а с другой - потребностью в создании благоприятной социальной среды, в которой местное население является как бы вторым (тыловым) рубежом охраны границы.

Структура пограничной службы Российской Федерации. Государственная пограничная служба осуществляет охрану государственной границы. В ее состав входят пограничные загоны, мобильные пограничные загоны, пограничный загон специального назначения и отдельные авиационные эскадрильи. В состав пограничной службы также входит морская охрана.

Отряды морской охраны составляют дивизион кораблей и катеров специального назначения и специальные силы морской охраны.

Качественную и своевременную работу пограничной службы обеспечивают множество структур, которые проходят специальную подготовку. К пограничным службам относятся центры подготовки и переподготовки. Эти структуры занимаются переквалификацией и улучшением знаний пограничников.

Второй важной структурой, которая обеспечивает работу пограничной службы, являются госпитали. Они действуют как непосредственно на границах, так и в отдельных приграничных городах. Главными функциями пограничных госпиталей являются лечение работников границы и предоставление помощи пограничникам в той или иной ситуации, которая требует медицинской помощи.

Узлы связи – обеспечивают оперативную и мобильную работу внутренних служб безопасности внутри страны и между собой. Благодаря новейшим технологиям в области связи, современные пограничные службы имеют возможность быстро и оперативно реагировать на ситуацию того или иного рода, которая касается границ страны и внутренней безопасности.

При пограничной службе действуют национальные институты и академии, которые занимаются подготовкой молодых кадров непосредственно для той или иной границы. Теоретические и практические знания, которые получают студенты, они применяют на работе в пограничной службе.

Кроме этих структур пограничная служба также имеет подразделения обеспечения, научные институты и отдельные инженерно-строительные роты.

Структура пограничной службы ФСБ России:

Пограничная служба России возглавляет единую централизованную систему, включающую в себя:

- органы пограничного контроля;

- орган внешней разведки;

- оперативные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, деятельность по обеспечению собственной безопасности системы ФПС России;

- органы пограничной стражи и другие органы пограничной службы, предусмотренные федеральным законодательством;

- пограничные войска ФПС России;

- военные образовательные учреждения профессионального образования,

- предприятия, учреждения и организации, находящиеся в подчинении ФПС России (далее именуются органы и войска ФПС России) согласно федеральному законодательству

Состав:

В июле 2004 года пограничная служба перешла от линейного принципа охраны государственной границы к регионально-объектовому. В связи региональная структура Пограничной службы вместо десяти региональных пограничных (см. Старая структура ФПС) по новой схеме включает региональных пограничных управлений (в пределах федеральных округов) и 30 пограничных управлений. Образована также Береговая охрана ПС ФСБ России.

## **2.2. Анализ взаимодействия Пограничного Управления по Брянской области с органами государственной власти**

Обеспечение безопасности в пограничной зоне - важнейшая составная часть национальной безопасности, которая представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства в пограничном пространстве Российской Федерации, охватывающем государственную границу Российской Федерации, приграничную территорию, воздушное пространство, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации.

Деятельность Пограничной службы ФСБ России осуществляется с использованием управленческих, организационных, информационно-аналитических, нормотворческих, уголовно-процессуальных, административно-процессуальных и иных приемов и методов для достижения стоящих перед ней целей.

Серьезную угрозу безопасности Российской Федерации представляет незаконная миграция. Большая активность незаконных мигрантов отмечается в частности на российско-украинском участке государственной границы, протяженность которого в Брянской области составляет порядка 350 км. При этом специалистами отмечается, что незаконная иммиграция несет в страну самый широкий спектр угроз, таких как, нанесение ущерба экономике России путем уклонения от уплаты налогов, участие в преступной деятельности, в том числе, связанной с распространением наркотиков и терроризме, создание в ряде регионов напряженной демографической обстановки.

Основные причины сложной миграционной обстановки представляются в следующем: слабая обустроенность российско-украинских участков государственной границы; низкая активность правоохранительных органов в выявлении и выдворении незаконных иммигрантов, находящихся на территории РФ; недостаточная скоординированность усилий в противодействии незаконной миграции [12].

Особое внимание уделяется состоянию оперативной обстановки на территориях, граничащих с республиками Украина и Беларусь. На постоянной основе отслеживаются миграционные потоки граждан, прибывающих на территорию Российской Федерации. Предусмотрены тренировки и учения с личным составом на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Полномочия органов государственной власти в сфере защиты Государственной границы определены Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством. Главным (координирующим) федеральным органом исполнительной власти определена Пограничная служба. На нее возложены функции организации взаимодействия с указанными органами власти. Если федеральным законодательством, в целом, достаточно четко определены полномочия федеральных органов исполнительной власти (МИД, МО, МВД, ФСБ, СВР) в сфере взаимодействия с Пограничной службой, то законодательство субъектов Российской Федерации далеко не всегда соответствует интересам взаимодействия в защите и охране Государственной границы. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (1995 г.) конкретно не определяет полномочия органов местного самоуправления в данной области, не определяет и предметы ведения в сфере охраны Государственной границы, поэтому о взаимодействии с Пограничной службой можно говорить лишь на основе анализа положений Конституции, уставов и законов субъектов Российской Федерации. Учитывая, что 45 субъектов Российской Федерации являются приграничными, представляется актуальным научное исследование соответствующей нормативной правовой базы и практики взаимодействия Пограничной службы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и выработка на этой основе предложений по дальнейшему совершенствованию законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующему их участие в защите и охране Государственной границы, а также механизм их взаимодействия с Пограничной службой Российской Федерации.

Взаимодействие органов власти Брянской области в направлении противодействия антитеррористической угрозе, нависшей в последние годы над государством, проводятся через заседания комиссии, собранной по данному вопросу. В ходе заседаний члены комиссии рассматривают такие вопросы как меры по недопущению совершения террористических актов на территории Брянской области. Также обсуждаются и разрабатываются меры по повышению эффективности контрольно-

надзорной деятельности в транспортной сфере, антитеррористической защищенности региональных объектов транспортной инфраструктуры.

В ходе подготовки к проведению мероприятий ФСБ России по Брянской области реализуется комплекс необходимых организационных и практических мер. Совместно с УФСБ России по Брянской области проводятся оперативно-розыскные мероприятия. Совместно с Брянским линейным отделом МВД России и пограничной службой ФСБ по Брянской области на транспорте будет обеспечен общественный порядок и безопасность на объектах транспортной инфраструктуры. Во взаимодействии с органами государственной власти прорабатываются схемы организации движения транспорта.

Положением «об управлении региональной безопасности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области» организуется взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Уполномоченным по правам человека в Брянской области, постоянными комиссиями Брянской областной Думы, органами прокуратуры, внутренних дел, ФСБ России, таможенными, судебными органами, органами Минюста России, органами по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, воинскими частями и органами Министерства обороны, расположенными на территории области [11].

Департамент пограничной охраны Пограничной службы ФСБ России в пределах своих полномочий и в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти в интересах защиты и охраны государственной границы. В целях борьбы с трансграничной преступностью при проведении совместных пограничных операций создаются межведомственные мобильные группы, сформированные из сотрудников пограничных и территориальных органов ФСБ, МВД, ФСКН, ФТС России, а также территориальных органов исполнительной власти, расположенных в приграничных районах.

Взаимодействие Пограничного управления ФСБ России по Брянской области и органов государственной власти осуществляются на всех уровнях, так же и с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям. Соглашение определяет порядок взаимодействия и координации деятельности между Пограничным управлением ФСБ России по Брянской области и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям в вопросах обеспечения надзора, за безопасностью перевозимых через Государственную границу Российской Федерации подконтрольных Россельхознадзору грузов.

Пограничное управление ФСБ России по Брянской области и Управление Федеральной службы, по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям, осуществляя взаимодействие, руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, ведомственными нормативными документами и другими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Основными целями и задачами взаимодействия являются обеспечение защиты и охраны государственной границы Российской Федерации от заноса особо опасных болезней животных и человека из иностранных государств, ввоза недоброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, ввоза растениеводческой продукции с карантинными объектами, а также защиты и охраны экономических и других интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории.

Обеспечение соблюдения пропускного режима через государственную границу Российской Федерации, правил пересечения государственной границы Российской Федерации физическими лицами и транспортными средствами грузов, товаров, включая живых животных, ведения в приграничной территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой или иной сельскохозяйственной деятельности.

Основные принципы взаимодействия Пограничного управления ФСБ по Брянской области со службой по ветеринарному надзору заключаются в проведении скоординированных мероприятий по охране территории Российской Федерации, направленных на предотвращение заноса заразных болезней животных и человека из иностранных государств, ввоза недоброкачественной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения, ввоза растениеводческой продукции с карантинными объектами всеми видами транспорта и отправок, в том числе в багаже и ручной клади пассажиров.

Взаимное информирование о фактах выявления в приграничных районах нарушений при перемещении через государственную границу Российской Федерации продукции, отнесенной к компетенции Россельхознадзора, включая живых животных, случаях падежа животных и птиц, в том числе в дикой фауне, в целях своевременного исключения особо опасных и карантинных болезней животных и птиц и принятия своевременных мер по их ликвидации. Осуществляется обмен информацией о лицах, осуществляющих свою деятельность в приграничных районах Брянской области с нарушением требований ветеринарного законодательства и законодательства в области карантина растений.

Проведение совместных совещаний, семинаров по вопросам усиления контроля за перемещением подконтрольных Россельхознадзору грузов в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, несанкционированных местах пересечения государственной границы Российской Федерации. Внесение предложений в части своей компетенции при разработке и согласовании технологических схем пропуска лиц и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации [4].

В случае обнаружения грузов, относящихся к компетенции Россельхознадзора, ввозимых на территорию Российской Федерации всеми видами транспорта, в ручной клади и багаже пассажиров, в том числе грузов, ввозимых минуя официальные пункты пересечения государственной границы Российской Федерации, без соответствующих сопроводительных документов, сотрудники Пограничного Управ-

ления ФСБ России по Брянской области информируют сотрудников Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о фактах их обнаружения с целью проведения ветеринарного или государственного карантинного фитосанитарного контроля и принятия решения о дальнейшем их использовании, возврате или уничтожении.

Сотрудники Пограничного Управления ФСБ России по Брянской области обеспечивают охрану задержанных сменой пограничных нарядов груза до момента прибытия и передачи сотрудникам Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям или, в случае необходимости, сотрудникам Брянской таможни. Государственный карантинный фитосанитарный контроль и ветеринарный контроль подконтрольных Россельхознадзору грузов осуществляется на железнодорожных станциях «Суземка» и «Брянск-Орловский».

Учитывая короткое время стоянки пассажирских поездов в режимной зоне, где осуществляется пограничный контроль и другие виды контроля, сотрудники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям осуществляют свою деятельность в тесном взаимодействии с должностными лицами этих органов и подразделений, в частности, с начальником смены пограничных нарядов КПП «Суземка - железнодорожный» и «Брянск - железнодорожный». Сотрудники Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям совместно с сотрудниками Пограничного управления ФСБ России по Брянской области и иными службами осуществляют осмотр вагонов поезда на наличие подконтрольных Россельхознадзору грузов [14].

Так же проходит работа по взаимодействию в части соглашения между Пограничным управлением ФСБ России по Брянской области и управлением лесами Брянской области «О порядке взаимодействия при пресечении противоправной деятельности в пограничной зоне». За 2017 год были отмечены положительные результаты в межведомственных взаимодействиях. Работникам лесничеств выданы

пропуска, позволяющие вести оперативное наблюдение за состоянием лесных насаждений в пограничной зоне. Это позволяет предупредить и вовремя обнаружить незаконные рубки, лесные пожары, оперативно проводить санитарно-оздоровительные мероприятия.

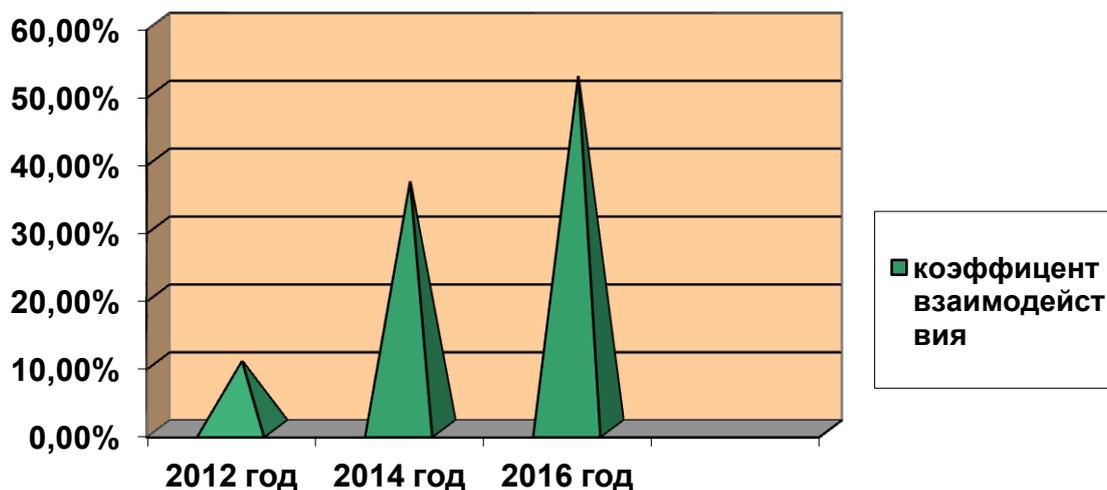


Рисунок 1 - Коэффициент взаимодействия Пограничных органов ФСБ России и Управлением лесами Брянской области 2012-2016 гг.

В сотрудничестве с управлением лесами по Брянской области в период с 2012- 2016 гг. была отмечена положительная динамика развития во взаимодействии с пограничными органами, что является одной из важных характеристик в работе ФСБ по области.

Целями взаимодействия являются:

1. Достижение согласованности в осуществлении организационных и практических мер по обеспечению безопасности Российской Федерации и защите ее экономических интересов на Государственной границе.
2. Обеспечение скоординированной деятельности в соблюдении пограничного режима в пунктах пропуска через Государственную границу.
3. Обеспечение комплексного, эффективного и дифференцированного использования сил и средств при возникновении ситуаций.

Можно выделить ряд проблемных аспектов во взаимодействии Пограничных органов ФСБ России с органами государственной власти, в первую очередь это не

до конца разработанная нормативно-правовая база, которая бы позволила более тесно и продуктивно сотрудничать по разным направлениям деятельности, как в направлении развития мероприятий по антитеррористической и преступной деятельности, так и в части санитарного, экологического и надзора за лесным фондом. Отсутствие должной детализации правового регулирования взаимодействия Пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, недостаточностью необходимой конкретизации в нормативных правовых актах на федеральном уровне, компетенции органов государственной власти. Важным направлением качественного регулирования взаимодействия Пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны и защиты Государственной границы должно стать создание такой правовой базы, которая бы отвечала следующим характеристикам:

- 1) должна иметь относительно сконцентрированное формальное выражение;
- 2) не должна включать нормы, противоречащие друг другу;
- 3) максимально должна исключать дублирование;
- 4) должна использовать для обозначения тех или иных правовых явлений или процессов стабильный и системный понятийно-категориальный аппарат, однозначный в смысловом отношении;
- 5) должна всесторонне регламентировать все вопросы, касающиеся взаимодействия в исследуемой сфере.

### **3. Совершенствование организации пограничной службы Российской Федерации**

#### **3.1. Предложения по улучшению взаимодействия пограничной службы Российской Федерации с органами государственной власти**

Обеспечение пограничной безопасности осуществляется посредством согласованной планомерной деятельности государственных и муниципальных органов управления, направленной на противодействие внутренним и внешним угрозам, проявляющимся в пограничной сфере, их нейтрализацию, а также устранение причин их возникновения.

Вместе с тем, сформировавшаяся исключительно под воздействием политических факторов система обеспечения национальных интересов Российской Федерации в пограничной сфере ориентирована преимущественно на охрану государственной границы войсковыми методами. Что значительно затрудняет оперативно-служебную деятельность пограничных органов и не позволяет адекватно реагировать на проявляющиеся факторы невоенного характера, удельный вес которых среди угроз национальной безопасности достаточно велик.

Протяженность государственной границы Российской Федерации составляет 61089,56 км, из них более 13658 км (22,35%) приходится на участки границы, не оформленные в международно-правовом отношении.

Незавершенность процесса международно-правового оформления отдельных участков государственной границы Российской Федерации снижает эффективность действующей системы обеспечения национальных интересов Российского государства в пограничном пространстве и затрудняет пограничную деятельность феде-

ральных, региональных и муниципальных структур, наделенных полномочиями в области защиты государственной границы.

Вместе с тем, Российская Федерация, не предъявляя территориальных претензий ни к одному из соседних государств, стремится к последовательному и бесконфликтному завершению процесса международно-правового оформления границ со всеми сопредельными государствами, используя договорно-правовой способ их оформления с учетом положений основополагающих принципов международного права, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и документах СБСЕ, в числе которых, имеющих особо важное значение, выделим принципы взаимного уважения государственного суверенитета, неприкосновенности и целостности государственной территории, мирного разрешения пограничных вопросов, уважения прав и свобод человека и гражданина.

На уровне общегосударственных органов управления обеспечение безопасности в пограничной сфере осуществляется на основе строгого разграничения их полномочий. К общегосударственному уровню полномочий принято относить:

1. Определение приоритетов в области защиты жизненно важных интересов страны в пограничном пространстве;
2. Разработку системы правового регулирования отношений в пограничной сфере;
3. Определение порядка организации и деятельности органов обеспечения пограничной безопасности;
4. Осуществление контроля за кадровой политикой государственных органов в пограничной сфере.

Рассмотрев такие понятия как пограничная служба ФСБ России, стороны их взаимодействия и какие совместные проблемы решаются на всех уровнях, можно выделить ряд мероприятий, направленных на повышение эффективности сотрудничества.

1. Для пресечения деятельности транснациональной организованной преступности (незаконное перемещение через границу материальных ценностей, нарко-

тиков, оружия, расхищение природных ресурсов) и нелегальной миграции целесообразно законодательно усилить уголовную ответственность по отношению к жителям приграничных районов, преднамеренно нарушающих государственную границу Российской Федерации. Усиление контроля со стороны департамента рыболовства и охоты Брянска с пограничными и таможенными органами за законностью перемещения через государственную границу товаров и грузов и совершенствование работы по предотвращению браконьерства и расхищения биоресурсов Брянской области; обеспечение действенного контроля за выловом объектов рыболовства и внешне-торговыми операциями с продукцией из них; участие в совершенствовании системы мер стимулирования охраны и рационального использования биоресурсов.

2. Необходимо законодательно закрепить возможность направления части средств, собираемых федеральными органами исполнительной власти (например, Федеральной таможенной службой, Пограничной службой ФСБ России по Брянской области), для развития инфраструктуры населенных пунктов (строительства дорог, коммуникаций и т.д.), в которых дислоцируются эти органы. Данное мероприятие целесообразнее производить при тесном взаимодействии «на местах», что позволит детально проработать вопрос с администрациями и найти действенные пути реализации, задействовав дорожные, коммунальные и др. службы города Брянска и области.

3. Не потеряла свою актуальность выработка эффективных организационно-правовых основ взаимодействия Федерального Собрания Российской Федерации с органами государственной власти субъектов Федерации в пограничной сфере.

4. Требуется законодательная конкретизация мер социальной поддержки граждан, участвующих в защите государственной границы, поддержка семей военнослужащих пограничных войск, обеспеченность жилым фондом и т.д.

5. Важно активизировать практику заключения межправительственных и межведомственных соглашений о сотрудничестве в борьбе с трансграничной преступностью с сопредельными государствами и их компетентными органами, преду-

смотреть правовые механизмы организации взаимодействия в приграничных регионах.

Нет никаких сомнений, что перечисленные угрозы пограничной безопасности государства вполне могут быть дополнены. Как несложно заметить, они располагаются в весьма широком диапазоне интересов государства - от глобальных внешнеполитических и экономических сфер жизнедеятельности нашего государства до круга вопросов, связанных с региональными экологическими вопросами или ростом преступности в приграничье.

Заметим при этом, что для отдельных угроз пограничной безопасности характерна исключительно тесная взаимозависимость и взаимосвязь.

К примеру, асоциализация и криминализация населения, распространение наркотиков и оружия, эскалация социальной напряженности и конфликтов, экстремизм и терроризм, сепаратизм и угроза территориальной целостности - звенья одной цепи. Звенья другой - невнимание общества к границе, социальное пренебрежение проблемами офицерского корпуса, недофинансирование, утрата сопричастности к целеполагающим общественным ценностям, утечка кадров.

Эффективная локализация подобных подгрупп угроз пограничной безопасности, как показывает исторический опыт, может вестись только комплексно.

Отметим также, что углубление отдельных внешних, а особенно отдельных внутренних угроз пограничной безопасности объективно может подвести к серьезному кризису внутри самой системы обеспечения пограничной безопасности (СОПБ). Этот внутрисистемный кризис, в частности, уже проявляется в отставании развития СОПБ от динамики роста угроз пограничной безопасности, что само по себе является дополнительной угрозой.

Таким образом, нами был проведен анализ системы взаимодействия органов государственной власти Брянской области с Пограничным Управлением ФСБ России, который позволил выявить сильные и слабые стороны по данному направлению работы.

### 3.2. Эффективность предложенных мероприятий

Проанализировав систему взаимодействия пограничной службы на примере Пограничного Управления по Брянской области с органами государственной власти приходим к заключению о необходимости дальнейшего развития социально-экономической и духовной основы жизнедеятельности приграничных регионов Российской Федерации.

Данное направление реализуется посредством создания благоприятных условий для социально-экономического подъема приграничных территорий, роста благосостояния и духовного развития населения. Одним из определяющих факторов в развитии экономической и социальной деятельности в приграничных регионах рассматривается развитие и укрепление хозяйственных, культурных и гуманитарных связей между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств. Приграничное сотрудничество во многом способствует участию регионов в экономической, социально-культурной, научно-технической интеграции, тем самым решая проблемы занятости и доходов населения, развития региональных товарных рынков, привлечения иностранных инвестиций и использования передовых технологий в сфере регионального развития.

Одной из существенных и первостепенных задач по реализации важнейших направлений пограничной политики РФ являлось создание и дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, определяющей полномочия и регламентирующей деятельность государственных и общественных формирований в области пограничного пространства, разработка и реализация государственных целевых комплексных программ, формирование и развитие системы научных знаний в области пограничной политики. Существующая в Российской Федерации нормативно-правовая база по вопросам пограничной структуры находится на стадии своего развития, на данном этапе нуждается в системной разработке законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Взаимодействие в сфере охраны государственной границы представляет собой сложное общественное явление, многоплановый вид правоприменительной, управленческой деятельности пограничных органов и пограничных войск Федеральной службы безопасности Российской Федерации и иных взаимодействующих субъектов (прежде всего органов публичной власти различного уровня). В основе взаимодействия лежит обширная нормативно-правовая база. Будучи функцией управленческой деятельности в Российской Федерации, взаимодействие базируется на определенных принципах, обладает рядом обязательных признаков, характерных свойств, осуществляется в различных формах и различными методами.

Эффективность мероприятий по пресечению деятельности транснациональной организованной преступности:

1. Взаимодействие органов внутренних дел и пограничной службы в сфере незаконного перемещения через границу материальных ценностей, наркотиков, оружия позволит значительно снизить преступность в регионе. Пресекать распространение противозаконных и противоправных действий, как в Брянской области, так и в глубь страны.

2. Предложения по разработке подробной нормативной базы пограничных органов ФСБ с управлением лесничества по Брянской области в части незаконной вырубке древесных насаждений позволит предотвратить расхищение природных ресурсов.

3. Для остановки нелегальной миграции целесообразно законодательно усилить уголовную ответственность по отношению к жителям приграничных районов, преднамеренно нарушающих государственную границу Российской Федерации.

При законодательно утвержденном положении о возможности перенаправления части средств, собираемых федеральными органами исполнительной власти Брянской области, таких как:

- Федеральная таможенная служба;
- Пограничная служба ФСБ Брянской области.

Позволит поддержать развитие инфраструктуры населенных пунктов (строительства дорог, коммуникаций и т.д.), в которых дислоцируются эти органы, что позволит, как более эффективно выполнять поставленные перед ними задачи, так и приведет к улучшению благосостояния региона и его населения.

Анализ историко-правового аспекта взаимодействия различных органов, принимавших участие в защите государственной границы, показывает, что эффективность защиты границы напрямую зависит от совместного и целенаправленного использования различных сил и средств, и подтверждает обоснованность исторической обусловленности и целесообразности использования форм и методов согласования усилий Пограничной службы России и других органов государственной власти в сфере защиты государственной границы, сложившихся в достаточно отдаленные периоды отечественной истории (создание межведомственных комиссий и комитетов, разработка межведомственных документов по взаимодействию (приказов, инструкций, циркуляров и пр.), проведение совместных совещаний, обмен информацией по пограничным вопросам и др.) и необходимости поиска новых направлений, форм и методов взаимодействия применительно к современным условиям обстановки в пограничных пространствах.

Общественные отношения по осуществлению согласованных действий пограничных органов и пограничных войск и органов внутренних дел в сфере охраны государственной границы базируются на развитой системе правовых основ и нуждаются в качественном правовом обеспечении.

Правовые основы взаимодействия пограничных органов и пограничных войск с органами внутренних дел в сфере охраны государственной границы представляют собой базирующиеся на сложившейся системе источников национальной системы права главные исходные нормативно-правовые положения, определяющие правовую регламентацию общественных отношений в данной области.

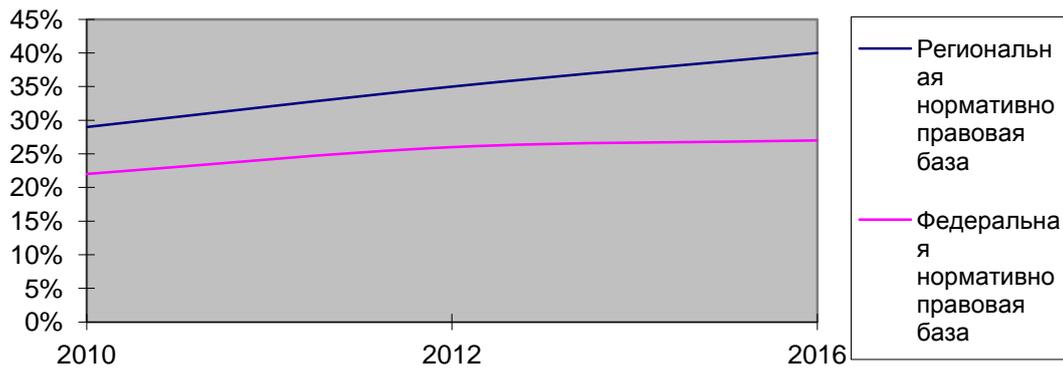


Рисунок 2 - Динамика развития нормативно правовой базы пограничных органов ФСБ России за 2010-2016 гг.

Правовое обеспечение взаимодействия пограничных органов и пограничных войск с органами внутренних дел в сфере охраны государственной границы — это система социально-правовых элементов и юридически значимых мер (средств, приемов и способов деятельности взаимодействующих субъектов), определяющих формирование и реализацию правовых норм в данной сфере общественных отношений.

Все элементы системы правового обеспечения взаимодействия пограничных органов и пограничных войск с органами внутренних дел в сфере охраны государственной границы должны динамично совершенствоваться применительно к современным реалиям служебной деятельности. Основные направления такого совершенствования могут быть обобщены, сведены в систему, обоснованы и внедрены в практику взаимодействующих субъектов.

Научные категории «взаимодействие» и «организация взаимодействия» не являются тождественными. Организованное взаимодействие уже является результатом управленческой функции, результатом организации взаимодействия. Организация взаимодействия пограничных органов и пограничных войск с органами внутренних дел в сфере охраны государственной границы представляет собой административно-правовую (организационно-правовую) деятельность, направленную на всестороннее обеспечение согласованного, совместного использования сил и средств взаимодействующих субъектов, реализуемую в адекватных решаемым задачам фор-

мах, разнообразными методами и способами в целях эффективного и рационального решения задач надежной охраны государственной границы.

Важнейшим условием достижения четкого взаимодействия является твердое понимание всеми взаимодействующими органами цели взаимодействия, своих задач и возможностей, неукоснительное соблюдение правовых предписаний.

При развитости системы взаимодействующих пограничных органов и пограничных войск и органов внутренних дел основными звеньями этой системы являются пограничный отряд (ОКПП) и городской, районный орган внутренних дел Брянской области, поскольку качественно организованное взаимодействие именно на местном (тактическом) уровне в значительной степени определяет успех в решении задач охраны государственной границы.

## **Заключение**

Пограничный режим - это совокупность правил, регулирующих международные и национальные общественные отношения, возникающие на основе правоотношений по поводу содержания, пересечения Государственной границы лицами и транспортными средствами, перемещения через нее грузов, товаров и животных, пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, ведения на Государственной границе либо вблизи нее на территории Российской Федерации хозяйственной, промысловой и иной деятельности, а также разрешения с иностранными государствами инцидентов, связанных с нарушением указанных правил в ходе правоприменительного процесса между правоохранительными органами России, сопредельными государствами как субъектами международного права, а также физическими и юридическими лицами, и влекущий за правонарушения все виды юридической ответственности.

Органы государственной власти Российской Федерации осуществляют в сфере защиты Государственной границы полномочия, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и настоящим Законом. Главным (координационным) федеральным органом исполнительной власти в сфере защиты Государственной границы является Федеральная пограничная служба Российской Федерации. Федеральная пограничная служба Российской Федерации

возглавляет единую централизованную систему, включающую в себя органы пограничного контроля.

Органы местного самоуправления, предприятия и их объединения (независимо от форм собственности), учреждения, организации, общественные объединения и их должностные лица: организуют и обеспечивают исполнение законодательства в области защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации; участвуют в разработке программ оперативного оборудования территории Российской Федерации и обеспечивают в пределах своих территорий выполнение мероприятий по их реализации и подготовке коммуникаций в целях защиты и охраны Государственной границы; обеспечивают потребности Пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в материальных средствах, энергетических и других ресурсах и услугах по их заказам в порядке, установленном законодательством; оказывают помощь Пограничной службе Российской Федерации, Войскам противовоздушной обороны, Военно-Морскому Флоту, государственным органам, осуществляющим различные виды контроля на Государственной границе, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию; создают условия для участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы в пределах пограничной территории; координируют и согласовывают свою деятельность в области защиты Государственной границы с Пограничной службой Российской Федерации.

Правовые основы пограничного режима содержатся прежде всего в Конституции Российской Федерации. Главным субъектом пограничного режима является гражданин Российской Федерации, поэтому конституционная норма об обязанности защищать свое Отечество приобретает особую важность.

Приоритетное значение в сфере защиты Государственной границы имеет конституционное положение о том, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Источниками являются те международные договоры, соглашения, меморандумы, которые признает и в которых участвует Россия.

Обеспечение национальных интересов Российской Федерации в пограничном пространстве наряду с нейтрализацией внешних и внутренних угроз пограничной безопасности достигается посредством установления адекватного пограничного режима субъектами пограничной политики, в качестве которых определены: федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов, органы местного самоуправления, общественные объединения, организации и граждане. Скоординированная деятельность обозначенных государственных, муниципальных и общественных институтов направлена на реализацию основополагающей цели и основных задач пограничной политики по следующим направлениям.

Проанализировав тему взаимодействия Пограничной службы ФСБ России и органов государственной власти можно сделать выводы о проводимой работе, существующих проблемах в сотрудничестве.

Сложные вопросы, решаемые этими органами власти говорят о необходимости и актуальности данной темы, о положительных результатах приносимых работой в обеспечении безопасности страны и ее населения.

В выпускной квалификационной работе мы рассмотрели такие ключевые понятия как пограничные органы в структуре федеральной службы безопасности России и совершенствование ее взаимодействия с органами государственной власти.

Так же были проанализированы системы и пути взаимодействия данных структур на примере Брянской области, были выявлены проблемы и предложены мероприятия по их решению.

## Список использованной литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г. // СПС «КонсультантПлюс».
2. «О Государственной границе Российской Федерации»: Федеральный закон от 01.04.1993 № 4730-1 // СПС «КонсультантПлюс».
3. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации»: Федеральный закон от 22.12.2014 № 446-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. «О Федеральной службе безопасности»: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 08.12.2011) // Российская газета. № 72. 1995. 12 апреля.
5. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»: Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // Российская газета. № 88. 2009. 19 мая.
6. «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»: Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 327 // Российская газета. 2015. 15 июля.
7. «О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государст-

венную границу Российской Федерации»: Постановление Правительства РФ от 02.02.2005 № 50 // Собрание законодательства РФ. 2015. № 6. Ст. 462.

8. «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 08.08.2009) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

9. «Об учреждении пограничной охраны»: Декрет от 28.05.1918. – URL: <http://www.fsb.ru/> (дата обращения: 20.01.2018)11. «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями): Федеральный закон от 28.12.2010 № 420-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»

10. «О безопасности»: Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 (с изм. и доп. от 25 декабря 1992 г., 25 июля 2002 г.) // СПС «Гарант»

11. «Об управлении региональной безопасности администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области»: Положение от 14 октября 2016г. №299 // Интернет-портал Администрации Брянской области. – URL: <http://www.bryanskobl.ru/>

12. «Соглашение о взаимодействии Пограничного управления ФСБ России по Брянской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Брянской и Смоленской областям» от 30 октября 2013г. №1064-рг // Единый портал госуслуг г.Брянск. – URL: <http://pgu.bryanskobl.ru/>

## **Литература**

13. Атаманчук Г.В. Административное право: учебник / Под общ. ред.. М., 2012. 350 с.

14. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской Федерации. Учебник. – М.: Зерцало, 2013. 608 с.

15. Байманов С.С. Правовое регулирование пограничной деятельности // ФСБ России. Правовое регулирование деятельности Федеральной службы безопасности

по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий / Под ред. В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова. М., 2011. 592 с.

16. Бородина Т.Л., Волкова И.Н., Гриценко А.А., Баринов С.Л. Приграничные территории России и Украины: общая история и разделенное настоящее (географические подходы) // Трансформация российского пространства: социально-экономические и природно-ресурсные факторы (полномасштабный анализ). М.: Эслан, 2016. С.121-150.

17. Войсковое объединение для несения службы по охране границы Российской империи. Образовано 1(14).01.1917 г. в результате реорганизации Отдельного корпуса пограничной стражи. Одновременно округа и бригады пограничной стражи преобразованы в пограничные округа и пограничные бригады ОПК. – URL: <http://ps.fsb.ru/history.htm> (дата обращения: 20.01.2018)

18. Гончаров В.В. Обеспечение экологической безопасности в Российской Федерации как перспективный приоритетный национальный проект // Юрист. 2010. № 5. С. 58-64.

19. Данильцев М.А. Международно-правовой и национально-правовой статус объектов, расположенных на континентальном шельфе // Правоведение. 2008. № 6. С. 5-9.

20. Дмитриев В.А. Пограничная политика: учебное пособие М.: ПА ФСБ РФ, 2010. 258 с.

21. Долгова А.И. Государственная граница, организованная преступность, закон и безопасность России. М., 2006. 169 с.

22. Журавлев Р.А. Понятие и содержание общественной безопасности как приоритета национальной безопасности // Российский следователь. 2012. № 9. С. 44-47.

23. Игнатенко Г.В., О.И. Тиунов. М. Международное право. Учебник для вузов / Отв. ред.: Изд-во "Норма", 2016. 624 с.

24. Каюмова А.Р. Суверенитет и юрисдикция государства: проблемы соотношения // Конституционное и муниципальное право, 2010, № 9. С.10-11.

25. Колодкин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Мировой океан. Международно-правовой режим. Основные проблемы. М.: Статут, 2014. 242 с.
26. Концепция формирования системы обеспечения интересов Российской Федерации в пограничной сфере. Утверждена решением Государственной пограничной комиссии от 28 января 2015 г. М., 2005. 190 с.
27. Кудинов В.В. Государственная граница Российской Федерации как объект конституционно-правового регулирования в сфере обеспечения безопасности государства // Конституционное и муниципальное право, 2014, № 21. С. 26-27.
28. Кузнецова, Н.Ф. Уголовное право. Общая часть: учебник для вузов // Н.Ф. Кузнецова. М., 2015. 300 с.
29. Кулагин В.М. Международная безопасность. М., 2006. 306 с.
30. Кулаков А. В. Глобализация как многомерный процесс и ее влияние на пограничную безопасность Российской Федерации: Монография. М.: ПА ФСБ РФ, 2010. 180 с.
31. Международное право: учебник / под ред. Г.И. Тункина. М., 2014. 432 с.
32. Международно-правовое оформление Государственной границы Российской Федерации: Информационно-справочный сборник. Выпуск № 1 (общие данные) / Под общ. ред. генерал-лейтенанта А.Л. Манилова. М.: Граница, 2012. С.91-92.
33. Мовчан А.П. Международный правопорядок. М., 2012. 111 с.
34. Моро-Дефарж Ф. Введение в геополитику. М.: Конкорд, 2013. 193 с.
35. Мохов Е.А. Организованная преступность и национальная безопасность России. - М.: Вузовская книга, 2015. 222 с.
36. Нартов Н.А. Геополитика. М., 2014. 203 с.
37. По решению Крымской и Берлинской конференций руководителей держав антигитлеровской коалиции (1945 г.) Советскому Союзу передан г. Кенигсберг с прилегающим к нему районом (ныне Калининградская обл. РФ), а капитулировавшей Японией возвращены южная часть острова Сахалин и Курильские острова. История России. Учебник. — М.: «ПРОСПЕКТ», 2007. 544 с.

38. Рогов В.А. Организованная преступность в условиях глобализации мира. М., 2014. 278 с.
39. Ромашев Ю.С. Международно-правовые основы борьбы с преступностью. М., 2006. 378 с.
40. Слободанюк И.А. Правовые аспекты обеспечения национальных интересов в системе безопасности государства и международной безопасности // Российский военно-правовой сборник №10: 175 лет военно-юридическому образованию в России. Серия «Право в вооруженных силах-консультант». - М.: «За права военнослужащих», 2007. С. 55-60.
41. Ставицкий В. Лубянка: обеспечение экономической безопасности государства. - М.: «Масс Информ Медиа», 2012. 448 с.
42. Сухова Е.В. Военная безопасность государства — элемент национальной безопасности // Российский военно-правовой сборник № 9: Военное право в XXI веке. Серия «Право в Вооруженных Силах — консультант». М.: За права военнослужащих, 2007. Вып. 73. С. 236 — 237.
43. Тоболь Е. «Законность и правопорядок: основные направления и способы их обеспечения» // Вестник Границы России, 2010, № 4. С. 15-16.
44. Ушакова В.Н., И.Л. Трунова Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: Научно-практический комментарий. М.: Эксмо, 2011. 105 с.
45. Хански Р., Сукси М. (ред.) Пер. А. Иванченко. Ред. Л. Архипова, Введение в вопросы защиты прав человека: «Права человека». 2014. 100 с.
46. Чебаев В.Н. Научная задача становления Государственной границы России // Конституционные чтения. Вып. 1 / Под ред. Т.Д. Зражевской. Воронеж, 2012. С. 5-6.
47. Четвериков А.О. Правовой режим пересечения людьми внутренних и внешних границ государств - членов Европейского Союз (под ред. и предисл. С.Ю. Кашкина). М.: "Волтерс Клувер", 2010. 432 с.

48. Яновский М.В. Международное право. М.: Юридическая литература, 2010. 240 с.

## Структура органов ФСБ



