

**Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)**

**Факультет заочного обучения
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Муниципальное управление»**

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

Выполнил:

Шихунова А.С., гр. ЗГМУ-135А



(подпись)

Научный руководитель:

д.полит.н., проф. Зимин В.А.



(подпись)

Самара

2018

**Министерство образования и науки РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)**

**Факультет заочного обучения
Кафедра «Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы»
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Муниципальное управление»**

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.

(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«МЕХАНИЗМЫ УЧАСТИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
(НА ПРИМЕРЕ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ)»**

Выполнил:
Шшунова А.С., гр. ЗГМУ-135А

(подпись)

Научный руководитель:
д.полит.н., проф. Зимин В.А.

(подпись)

Самара

2018

Оглавление

Введение.....	4
1. Теоретические основы государственной политики в сфере занятости населения.....	9
1.1. Основные понятия и история развития сферы занятости населения.....	9
1.2. Органы, разрабатывающие и реализующие политику занятости населения.....	18
2. Механизмы реализации государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области	24
2.1. Реализация государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области.....	24
2.2. Участие организаций в реализации государственной политики в сфере занятости населения	34
2.3. Совершенствование государственной политики в сфере занятости населения.....	39
Заключение	49
Список использованной литературы.....	52
Приложения	58

Введение

Занятость является важнейшим показателем социально-экономической жизни общества. Этот показатель включает в себя рациональное использование труда, достойный уровень жизни трудящегося населения, удовлетворение потребности государства в рабочей силе с учетом ее количества и качества, а также проблемы безработицы.

Занятость связана с трудовой деятельностью людей по созданию материальных, духовных благ и услуг [21, с. 152].

По эффекту занятости (доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения) и эффекту участия (доля занятого населения в численности населения трудоспособного возраста) Самарская область сопоставима со среднероссийскими показателями. По выработке на одного занятого (764,6 тыс. рублей в 2014 году) область отстает примерно на 12% от общероссийского уровня (866,3 тыс. рублей), а при сравнении этого показателя с развитыми странами, отставание идет в разы. В условиях глобализации и решения задачи по выходу региона на мировые рынки эта проблема является ключевым сдерживающим фактором развития региона [29].

Выбранная тема актуальна потому, что занятость и безработица представляют важный сектор социально-экономического развития общества, по которому судят о национальном благополучии и об эффективности реформ. Занятость, как экономическая категория является индикатором социально-экономического состояния общества. Неблагоприятная современная внешнеполитическая и внешнеэкономическая ситуация в России обострила социальные проблемы, в том числе проблемы занятости населения [38, с. 136].

От уровня занятости зависит многое, в первую очередь - уровень жизни населения, наличие квалифицированной рабочей силы, уровень миграции. При потере человеком работы происходит деградация, криминализации общества и хозяйственной жизни, рост социальной и политической напряженности.

Изучение безработицы позволяет определить ее причины, совершенствовать

меры государственной политики в сфере занятости.

Уровень занятости зависит от демографических процессов и оказывает влияние на социальную политику [47, с.71].

Особенно актуальна тема занятости на современном этапе в период экономических кризисов. Любой экономический кризис независимо от причин его возникновения сопровождается падением производства, снижением спроса населения на товары, работы и услуги. Производители вынуждены экономить, сокращать производство. Одним из распространенных способов экономии является сокращение рабочего персонала, что увеличивает уровень безработицы. Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает - проблемы занятости не могут быть успешно решены без поддержки государства.

Государство регулирует рынок труда в целях оптимизации предложения и спроса на рабочую силу, сдерживания роста и сокращения периода безработицы, обеспечения свободного перемещения работающих по стране, смягчения социальной напряженности в обществе. Эффективная политика занятости ориентирована на регулирование безработицы, перераспределение рабочей силы по отраслям, территориям и видам занятости [42, с. 427].

Состояние дел в сфере занятости населения в Российской Федерации говорит о незначительной способности рынка труда к саморегулированию.

В этой связи возникает необходимость использования элементов государственного регулирования в данной сфере, а достижение высокого уровня занятости - одна из основных целей макроэкономической политики государства [22, с. 80].

Проблемы занятости и безработицы были злободневными и острыми социальными проблемами, привлекали внимание экономистов разных эпох. Их изучали представители различных научных школ - А. Смит, Д. Риккардо, Д. Кейнс, А. Маршалл и другие.

Вопросы функционирования рынка труда, занятости и безработицы занимают большое место в работах многих ученых нашего времени: Л.Н. Анисимова [22], В.С. Буланова [47], Н.А. Волгина [24], Р.И. Лукьяновой К.К. [37], Л.М. Низовой [38], В.П. Орешина [39], А.В. Пикулькина [42], Я.Р. Хабировой [50], А.О. Шевчук [55].

В работах В.И. Кушлина [27], В.В. Черниковой [53], Е.Г. Яковенко [56] подробно рассмотрены вопросы государственного регулирования занятости населения в Российской Федерации и в регионах.

Тема занятости населения находит отражение во Всеобщей декларации прав человека [1], документах Международной организации труда (МОТ) [2,3], в Конституции РФ [4], в Законе РФ «О занятости населения в РФ» [6], в Трудовом кодексе РФ [5], Постановлениях Правительства РФ [9,10,11,12], законодательных актах субъектов РФ, в частности Самарской области [13,14,15,16,17], других нормативно-правовых актах, регулирующих сферу занятости населения.

Например, в законе РФ от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) определены правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения [6].

В сфере занятости населения разработаны и действуют федеральные и региональные программы, например, Государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2018 годы [18]. Программа разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» [8].

При написании работы использовались материалы сайтов Федеральной и региональной службы государственной статистики, Министерства экономического развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по труду и занятости, Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области и его Департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат и других сайтов [26,40,44,45,46,48,49,52,54].

Объектом выпускной квалификационной работы является ООО «Авто-Брокер».

Предметом исследования являются процессы взаимодействия организации с

органами власти по вопросам реализации государственной политики в сфере занятости.

Цель работы - разработка направлений совершенствования государственной политики в сфере занятости населения.

Для выполнения цели работы необходимо решение следующих задач:

- рассмотреть основные понятия в сфере занятости населения;
- проследить историю развития сферы занятости в России (на примере Самарской области) и зарубежный опыт;
- изучить нормативно - правовую базу регулирования сферы занятости населения;
- осуществить анализ состояния и динамики занятости и безработицы на примере Самарской области;
- рассмотреть структуру и функции органов, разрабатывающих и регулирующих политику занятости населения;
- проанализировать направления и проблемы реализации государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области;
- разработать направления совершенствования государственной политики в сфере занятости населения.

Структура выпускной квалификационной работы определяется поставленными целью и задачами и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Во введении обоснованы актуальность темы, выбор объекта и предмета исследования.

В первой главе выпускной квалификационной работы раскрываются теоретические основы государственной политики в сфере занятости населения. Рассмотрены понятия занятости населения, безработицы, их основные формы и виды, а также показатели, характеризующие состояние в данной сфере. Изучены нормативно - правовая база, российский исторический и зарубежный опыт государственной политики в сфере занятости населения.

Во второй главе приводится анализ государственной политики в сфере заня-

тости населения на примере Самарской области. Изучены функции и полномочия органов, разрабатывающих и регулирующих политику занятости населения. Проанализированы способы реализации государственной политики в сфере занятости населения в Российской Федерации и в Самарской области. Приведены направления по совершенствованию государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области.

В заключении изложены выводы, сделанные в результате проведенного анализа во второй главе работы, изложены рекомендации по практическому использованию результатов исследования направлений политики в сфере занятости населения.

1. Теоретические основы государственной политики в сфере занятости населения

1.1. Основные понятия и история развития сферы занятости населения

Политика занятости - это совокупность мер прямого и косвенного воздействия на социально-экономическое развитие общества в целом и каждого его члена в отдельности, а также мероприятий, направленных на улучшение распределения рабочей силы и поддержание эффективной занятости.

В широком смысле политика занятости - это система социально-экономических отношений по вовлечению трудоспособного населения в общественно-полезную деятельность, приносящую доход.

В узком смысле политика занятости осуществляется государственными органами путем проведения определенных мер по созданию рабочих мест с целью вовлечения не занятых, но желающих найти работу граждан в процесс трудовой деятельности [27, с.369].

В статье 5 закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» говорится о том, что «государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.[6].

Государство осуществляет политику занятости с помощью мер финансово-кредитной, налоговой, инвестиционной и социальной политики. Они направлены на рациональное размещение производительных сил, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие гибких режимов труда, создание новых технологий и других мер, способствующих развитию и сохранению рабочих мест. Можно выделить три основные задачи политики занятости:

- создание условий для повышения благосостояния граждан (роста доходов);
- регулирование баланса спроса и предложения рабочей силы и обеспечение рациональной занятости населения;
- содействие непрерывному образованию для повышения качества и конкурентоспособности рабочей силы [23, с. 91] .

Выделяют два вида политики занятости населения - активная и пассивная.

Активная политика занятости - это совокупность организационных, экономических, правовых мер, которые проводит государство с целью снижения безработицы до естественного (минимального) уровня. Она включает стимулирование предпринимательских инициатив посредством курсов и семинаров по открытию собственного дела; профориентацию, переобучение, повышение квалификации; организацию специализированных рабочих мест для лиц с ограниченными возможностями. С помощью таких мер государство стремится не допустить кризиса. В активную политику входят меры по профилактике массовых высвобождений работников, перепрофилирование неэффективных рабочих мест в соответствии с требованиями экономики и рынка другое.

Пассивная политика занятости - это совокупность мер государства, направленных на сглаживание последствий безработицы. К ним относится материальная поддержка граждан, признанных безработными, в виде выплаты пособий по безработице, сохранение рабочих доплаты на иждивенцев, т.е. это исключительно помощь безработным [23, с. 93]. Для осуществления эффективной государственной политики в сфере занятости населения необходимо четко определить понятие занятости, безработицы, категории граждан, признаваемых занятыми и безработными, разновидности этих категорий, показатели, характеризующие состояние данной сферы.

Вначале отметим, что органами статистики, обследование рабочей силы (по новой международной терминологии так стало называться экономически активное население), начиная с 2009 г. проводится ежемесячно (ранее проводилось один раз в квартал). Во время обследования проводят опрос 70 тысяч человек от 15 до 72 лет, т.е. 0,06% численности населения этого возраста).

К рабочей силе относятся лица в возрасте 15-72 лет, которые в обследуемую неделю являлись занятыми или безработными.

Занятыми считаются лица в возрасте 15-72 лет, которые в обследуемую неделю хотя бы в течение одного часа выполняли любую работу по производству товаров, оказанию услуг за плату или прибыль. Включают в число занятых и лиц, временно отсутствующих на рабочем месте (короткий промежуток времени) и со-

хранивших связь с рабочим местом во время отсутствия.

Показатель уровня занятости определяется как отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы (в процентах).

Поскольку полная занятость трудоспособного населения невозможна, используются понятия «Рациональная занятость» и «эффективная занятость».

Рациональная занятость - это ее количественная и качественная структура, способствующая наиболее полному использованию трудовых ресурсов.

Эффективная занятость - которая обеспечивает наивысшую эффективность производства.

Неполная занятость - работа в условиях неполной рабочей недели или сокращенного рабочего дня.

Вторичная занятость - это работа по совместительству с основной работой.

Сезонная занятость - это работа по сезонному контракту.

Периодическая занятость - чередующаяся занятость и незанятость населения.

Самозанятость - это деятельность по собственной инициативе под своим управлением, например, индивидуальное предпринимательство [33].

Безработными, в соответствии с требованиями Международной организации труда (МОТ), считают лиц в возрасте 15-72 лет, которые в обследуемую неделю отвечали следующим требованиям:

- не имели никакой работы (доходного занятия);
- искали работу через государственную или коммерческую службу занятости, через СМИ, Интернет, обращались к администрации организации, работодателю, использовали личные связи, делали попытку открыть собственный бизнес и т.д.;
- были готовы начать работать.

Пенсионеры, инвалиды и обучающиеся в образовательных организациях считаются безработными в том случае, если они не имели работы, но искали ее и готовы приступить к ней.

Уровень безработицы (по стандартам МОТ) считают как отношение числен-

ности безработных какой либо возрастной группы к численности рабочей силы данной возрастной группы, в процентах [46, с.220].

Не занятые трудовой деятельностью граждане, состоящие на учете в службе занятости - это население трудоспособного возраста, не имеющее работы по найму или работы, приносящей доход не по найму, обратившиеся за содействием в поиске подходящей работы в государственные учреждения службы занятости населения.

К безработным, зарегистрированным в государственных учреждениях службы занятости населения относятся трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, проживают на территории РФ, зарегистрированы в государственных службах занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

Уровень зарегистрированной безработицы рассчитывают как отношение численности безработных, зарегистрированных в государственных службах занятости, к численности рабочей силы, в процентах [47, с.220].

Формы безработицы с их краткой характеристикой представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Формы безработицы

Форма Безработицы	Характеристика
-------------------	----------------

Причины возникновения безработицы

Фрикционная	Возникает в связи с добровольной сменой работы по разным причинам: поиском более высокого заработка или более престижной работы с более благоприятными условиями труда
Институциональная	Порождается самим устройством рынка рабочей силы, факторами, влияющими на спрос и предложение рабочей силы
Добровольная	когда часть трудоспособного населения просто не желает работать

Продолжение табл. 1	
Структурная	Вызывается изменениями в структуре общественного производства, происходящего под влиянием научно-технического прогресса, а также совершенствования организации производства
Технологическая	Связана с переходом к новым поколениям техники и технологии, механизацией и автоматизацией ручного труда
Циклическая	Возникает при общем резком падении спроса на рабочую силу в период спада производства и деловой активности, в период экономического кризиса
Региональная	Формируется под воздействием сложной комбинации исторических, демографических, социально-психологических обстоятельств
Экономическая	Вызывается конъюнктурой рынка, поражением некоторых товаропроизводителей в конкурентной борьбе
Сезонная	Связана с сезонным характером деятельности в отдельных отраслях
Маргинальная	Безработица среди слабо защищенных слоев населения
Продолжительность безработицы, мес.	
Краткосрочная	До 4
Продолжительная	4-8
Длительная	8-18
Застойная	Более 18
Внешняя форма проявления безработицы	
Открытая	Включает всех незанятых граждан, ищущих работ}'
Скрытая	Включает работников, фактически занятых в экономике, но в действительности не работающих, а также тех, чей труд не является необходимым

Историю развития сферы занятости населения в Российской Федерации можно представить по определенным этапам.

Первый этап - с XVII века до 1860-х гг. - когда работники не обладали юридической свободой, были лишены возможности профессиональной и территориальной мобильности. Трудовые ресурсы характеризовались низкой квалификацией, отсутствием мотивации к продуктивному труду и повышению его эффективности [Шевчук, с. 22].

Второй этап - с 1860-х по 1917 гг. - получив личную свободу, крестьяне и ремесленники оказались лишены средств производства и не имели средств к существованию. В результате они вынуждены вступать в экономические отношения с собственниками средств производства (капиталистами) и реализовывать свою способность к труду. Отмена крепостного права стала причиной возникновения безработицы в больших масштабах. Для ее устранения открывались временные и общественно полезные работы.

Третий этап - с 1917 по 1929 гг. - массовая безработица в связи с послереволюционной и послевоенной ситуацией. В стране открылись биржи труда, которые вели учет безработных, свободных рабочих мест, распределение по ним людей, оказывали материальную помощь нуждающимся. Биржи труда не зависели от государства, находились в ведении профсоюзов.

С началом Гражданской войны, объявлением военного коммунизма, национализацией и тотальным привлечением к труду, занятость поддерживалась неэкономическими методами: созданием трудовых армий, принудительной мобилизацией, милитаризацией труда, принудительным распределением работников по рабочим местам, организацией концлагерей.

Четвертый этап - с 1930 по 1991 гг. - характеризуется ликвидацией рынка труда и обеспечением полной занятости. Политика полной занятости проводилась административными методами, методами принуждения к труду.

В этом периоде учреждены отделы рабочего снабжения и закрытые распределители на предприятиях, появились трудовые книжки. В 1970-1980 гг. - дефицит рабочей силы стал одной из главных проблем социалистической затратной эконо-

мики. Сфера занятости расширялась за счет вовлечения в общественное производство пенсионеров, инвалидов, учащихся, женщин, занятых в домашнем хозяйстве. Работники предприятий получали в своем коллективе жилье, пользовались заводскими детскими садами, детскими лагерями отдыха, бесплатными или льготными путевками в дома отдыха, профилактории, санатории, и т.п.; размер пенсий зависел от продолжительности работы на одном месте. Осуществлялось планомерное централизованное распределение молодых специалистов по всей территории страны. На данном этапе в СССР не существовало открытого рынка труда. На предприятиях была скрытая безработица, то есть избыток работников на производстве.

В рассматриваемый период вырос интерес к образованию в области экономики, юриспруденции, менеджмента, но рабочие профессии и инженерные специальности оказались невостребованными [24, с. 374].

Принятый в 1991 году Закон «Об образовании» снял ответственность учебных заведений за трудоустройство выпускников, в результате нарушилась взаимосвязь сферы занятости и профессионального образования.

Шестой этап, с 1999 г. по 2008 г. характеризуется развитием экономических отношений на рынке труда в условиях экономического подъема. В данный период формировались новые рабочие места, но значительная часть новых рабочих мест создавалась на неформальной или полужформальной основе.

Возросло количество коммерческих служб трудоустройства, увеличилась их активность и результативность работы. Одновременно снижается роль государственных центров занятости населения, так как сворачивается активная политика государства на рынке труда; с 2001 года ликвидируется Фонд занятости.

Изменилась отраслевая структура, произошел переход к постиндустриальному типу экономики, когда более 50% занятого населения участвуют в непродуцированной сфере.

Безработица в рассматриваемом периоде планомерно снижалась, экономическая активность населения возрастала. Были осуществлены реформы, воздействующие на изменение численности экономически активного населения. Служба в армии с 2007 года сокращена до 1 года. С 2009 года в высшем образовании завершен пере-

ход на двухуровневую систему согласно Болонской конвенции, продолжительность обучения большинства студентов вузов составил четыре года. На рынке труда оказалось больше молодежи.

С конца 2008 года в России замедлился экономический рост под влиянием мирового экономического кризиса, тем самым следует зафиксировать окончание шестого этапа в развитии рынка труда.

Современный, седьмой этап развития сферы занятости населения - с 2009 г. по настоящее время характеризуется развитием экономических отношений на рынке труда в условиях экономического кризиса и международных санкций.

Основные факторы, определяющие развитие российского рынка труда на современном этапе следующие:

- факторы пост индустриализации: изменение содержания трудовой деятельности, расширение сфер приложения труда;
- факторы либерализации: развитие конкурентных отношений между субъектами рынка труда, снижение социальных гарантий в сфере занятости;
- социальные факторы: трансформация общественных ценностей, изменение отношения к труду, смена представлений о престиже профессий;
- макроэкономические факторы: определение общенациональной экономической стратегии развития [55, с. 22].

Вопросы занятости и безработицы находят свое отражение в Конституции Российской Федерации [4], Трудовом Кодексе Российской Федерации [5], в законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации» [6].

В соответствии со ст. 37 с Конституции РФ, каждый имеет право «свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности. Гражданин имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд, на защиту от безработицы, на профессиональную консультацию и ориентацию, повышение квалификации, на отдых. Работающему по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск. Оплата не может быть ниже установленного законом минималь-

ного размера. Принудительный труд запрещен, а добровольная незанятость не может быть основанием для привлечения к административной и другой ответственности» [4]. Главная цель Трудового кодекса Российской Федерации (ТК РФ) - установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права, и в соответствии с Конституцией Российской Федерации в статье 2 Трудового кодекса даны принципы правового регулирования трудовых отношений, в основе которых лежат: равенство прав и возможностей работников; обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда [5].

Значительное место в правовом регулировании занятости населения занимает Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», от 19 апреля 1991 г. В этом законе определены правовые, экономические и организационные основы политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Статьи 5,7,12 определяют политику в сфере занятости населения исходя из международных норм в области занятости и защиты от безработицы [6]. Огромную роль в правовом регулировании вопросов занятости населения играет система социального партнерства, так называемый трипартизм - взаимодействие трех партнеров, трех сторон, заинтересованных в урегулировании социально-трудовых отношений.

В соответствии с «Законом о коллективных договорах и соглашениях» , а также ТК РФ [5], действуют правила регулирования отношений между работниками и работодателями, что имеет большое значение в условиях рынка. Работник защищен от произвола предпринимателя, соглашения и коллективные договоры обеспечивают согласование интересов указанных сторон, что является важным достижением социального государства.

В Самарской области, как и в других регионах, действуют нормативно-правовые акты, разрабатываются программы занятости населения.

В соответствии с Постановлением Правительства Самарской области от 04.02.2014 г. № 48 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2018 годы» многие наши соотечественники нашли в Самарской области работу, устроились с жильем и не собираются возвращаться на прежнее место жительства [18].

Самарская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений работает на основании Закона Самарской области от 10. 12. 2003 г. №107-ГД «О Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» [13].

Постановление Правительства Самарской области от 27.11. 2013 г. № 672 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы» способствует созданию правовых, организационных и экономических условий, обеспечивающих развитие эффективно функционирующего, гибкого рынка труда [17].

Итак, мы рассмотрели в данном параграфе основные понятия в сфере занятости населения, историю развития и меры, с помощью которых государство воздействует на занятость и безработицу через активную и пассивную политику занятости.

1.2. Органы, разрабатывающие и реализующие политику занятости населения

Проводимая нашим государством политика в сфере занятости населения исходит из положений Конституции РФ, в которой отмечено, что основные направления внутренней политики определяются Президентом.

Государственная Дума Российской Федерации и Самарская Губернская Дума в Самарской области принимают законы, касающиеся сферы занятости населения.

Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в стране единой государственной политики в различных сферах деятельности, в том числе, в

сфере занятости населения.

Функциональным органом в Российской Федерации по регулированию занятости населения является Министерство труда и социальной защиты РФ, которое проводит государственную политику в сфере занятости и безработицы, определяет и контролирует правила поведения и регулирования интересов партнеров на рынке труда.

Направлениями деятельности Министерства труда и социальной защиты РФ являются: «трудовые отношения, занятость населения, социальная защита и пенсионное обеспечение. Министерство, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в этих сферах, в т. ч. в сфере занятости» [10]. В настоящее время Министерство труда и социальной защиты РФ возглавляет министр Максим Топилин.

Подведомственная министерству Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) является «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости, социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством РФ для социально незащищенных категорий граждан.

Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями» [9].

На региональном уровне, в частности в Самарской области, государственную политику в сфере занятости населения проводят Правительство Самарской области, Министерство труда, занятости и миграционной политики и подведомственные ему Центры занятости населения.

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской облас-

ти «является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области и обеспечивающим реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на свободный и справедливо оплачиваемый труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, социальную защиту от безработицы, государственное регулирование и контроль в сфере труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области» [16].

Согласно Положению, на Министерство возлагается решение следующих задач:

- «повышение уровня и качества жизни населения в сфере труда;
- подготовка предложений по основным направлениям государственной политики в социально-трудовой сфере Самарской области, в области повышения уровня жизни, в том числе доходов населения;
- развитие социального партнерства на территории Самарской области;
- улучшение условий и охраны труда на территории Самарской области;
- реализация переданного полномочия Российской Федерации и полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области;
- создание системы мер по обеспечению занятости населения моногородов в Самарской области;
- реализация миграционной политики на территории Самарской области и т. д.»[16].

В состав областного министерства входят департаменты занятости, миграционной политики и социальных выплат [49].

Целями работы департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат являются «обеспечение оказания государственных услуг в сфере занятости населения, осуществление мер социальной поддержки безработных граждан, реализация миграционной политики на территории Самарской области, создание системы мер по обеспечению занятости населения моногородов и других монопро-

фильных территорий Самарской области трудовыми ресурсами» [20].

Подведомственные министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области Центры занятости населения (далее ГКУСО ЦЗН), расположенные в городских округах и муниципальных районах области, доводят непосредственно до каждого обратившегося в них жителя области направления государственной политики в сфере занятости. Таких ЦЗН в Самарской области 31, кроме того три отдела: в Алексеевке, Елховке и Камышле, т. е. в районах с меньшей численностью населения.

Государственными казенными учреждениями Самарской области - центрами занятости населения городских округов и муниципальных районов оказываются услуги населению по содействию в трудоустройстве. Начиная с 2012 года, для повышения эффективности государственной поддержки в области содействия занятости населения в соответствии со ст. 7 Закона «О занятости населения», за субъектами Российской Федерации закреплены полномочия, в частности - реализация мероприятий активной политики занятости населения [7]. Осуществление социальных выплат безработным передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации, но производится за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета и имеющих целевой характер. Внесение изменений в законодательство было направлено на отход от централизации и позволило в большей степени учитывать специфику регионов, оперативно реагировать на изменение ситуации на рынке труда и занятости.

Необходимо отметить также, что до 2007 года органы службы занятости населения в субъектах Российской Федерации являлись территориальными органами Роструда, с 1 января 2007 года они преобразованы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а Роструд стал осуществлять надзорно-контрольную деятельность в сфере занятости населения. С 2012 года изменился порядок финансирования службы занятости. Федеральный центр финансирует только пособия по безработице, стипендии и досрочные пенсии, т.е. пассивные программы. Финансирование активных программ и содержание службы занятости было передано на уровень субъектов Российской Федерации. Самостоятельность субъектов Рос-

сийской Федерации при формировании средств на реализацию мероприятий, направленных на содействие занятости населения региона делает проводимые меры адресными и эффективными [39, с. 145].

ГКУСО ЦЗН предоставляют государственные услуги обратившемуся в них населению путем:

- «содействия гражданам в поиске подходящей для них работы, а работодателям в подборе необходимых по всем качествам работников;
- информирования организаций и граждан о положении на рынке труда, спросе и предложении на нем, возможностях трудоустройства, профессиональной подготовке и переподготовке;
- учета граждан, обращающихся в центры занятости с целью поиска подходящей работы, регистрации их в качестве безработных;
- проведение профессиональной ориентации, оказания психологической поддержки гражданам, ищущим работу;
- выплаты пособий по безработице, стипендий и материальной помощи в соответствии с законодательством о занятости населения;
- отбора и направления на профессиональное обучение, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан, а также увольняемых с производства работников и т. п.» [26].

Центры занятости совместно с Департаментом занятости, миграционной политики и социальных выплат и с Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, разрабатывают и реализуют региональные программы по актуальным направлениям регулирования рынка труда и занятости.

Регулированием отношений в сфере занятости занимаются также профсоюзные и общественные организации, объединения работодателей. Создаются координационные комитеты содействия занятости из представителей работодателей, органов службы занятости, объединений профсоюзов и других заинтересованных органов и общественных объединений. Например, в Самарской области действует Самарская областная трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений между объединениями профсоюзов, объединениями работодателей и

Правительством Самарской области [13].

Трудоустройством граждан занимаются и негосударственные организации занятости населения, кадровые агентства.

Полномочия федеральных органов власти, субъектов РФ, органов местного самоуправления в сфере занятости населения изложены в ст.7 Закона « О занятости населения РФ». В ст. 15 этого закона рассмотрен состав государственной службы занятости населения, направления деятельности служб занятости и т.п.[6].

Если кратко обобщить сказанное в параграфе 2.1, то на федеральном уровне органы, разрабатывающие, регулирующие и проводящие в жизнь политику занятости населения - это Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, Министерство труда и социальной защиты населения РФ, Роструд; на уровне субъекта федерации (на примере Самарской области) - это Самарская Губернская Дума, Правительство Самарской области, Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области и подведомственные ему центры занятости в городах и муниципальных районах Самарской области.

2. Механизмы реализации государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области

2.1. Реализация государственной политики в сфере занятости населения на примере Самарской области

Прежде, чем рассмотреть проводимую государством политику и ситуацию в сфере занятости населения в Самарской области, мы проанализируем ее в целом по Российской Федерации, т.к. многие положения и проблемы носят общий характер и для того, чтобы определить место региона, занимаемое по некоторым показателям, характеризующим данную сферу.

Согласно отчету Министерства труда и социальной защиты населения о ходе реализации государственной программы РФ «Содействие занятости населения» в 2017 году, в связи с кризисом, ситуация на рынке труда резко обострилась, безработица за год увеличилась на 7,4% и достигла 4,3 млн. человек. За год в связи с сокращениями и ликвидацией предприятий уволено 633 тыс. человек, в режиме неполной занятости по инициативе работодателей в 2017 году работало более 2 200 предприятий.

В условиях дефицита бюджетного финансирования, обострения ситуации на рынке труда, скрытые резервы и дополнительные ресурсы необходимо искать в повышении эффективности использования механизмов государственного регулирования рынка труда [23, с.95].

По данным статистики численность экономически активного населения (рабочей силы) за 2017 год составляла 76,6 млн. человек, в т.ч. 68,4 млн. человек были занятыми и 4,3 млн. человек безработными. Безработных стало на 0,4 млн. человек больше по сравнению с 2016 годом, а уровень безработицы на 0,4% выше, чем в предыдущем году [46, с. 108].

За 2017 год 4,3 млн. граждан обратились в службы занятости населения страны, 2,6 млн. трудоустроены и сняты с регистрационного учета. Прошли профессиональное обучение и получили дополнительное профессиональное образование 206 тыс. безработных; оплачиваемыми общественными работами было занято 301,3 тыс.

граждан; 677,5 тыс. безработных в возрасте от 14 до 18 лет и от 18 до 20 лет были временно трудоустроены; 206,3 тыс. безработных граждан получали психологическую поддержку; 6,3 тыс. безработным и членам их семей оказано содействие в переезде в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости. В 2017 году в Российской Федерации трудоустроено 14,4 тыс. незанятых инвалидов, а всего за 2015-2017 годы создано 43,9 тыс. специально оснащенных рабочих мест, что составляет 42,4% от обратившихся в органы занятости за содействием в поиске работы. Конечно, это очень мало и необходимо данный показатель повышать.

Очень нуждаются в поддержке государства женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения трехлетнего возраста. За 2017 год прошли профессиональное обучение 17,8 тыс. таких женщин, что на 1,7 тыс. больше, чем в 2016 году.

В Министерство труда и социальной защиты населения Российской Федерации за 2017 год поступило 75 региональных программ по дополнительным мерам снижения напряженности на рынке труда, в частности, такая программа действует и в Самарской области. За год выделено субсидий из федерального бюджета 3935 млн. рублей. По таким программам на временные работы трудоустроено 77 тыс. человек; прошли опережающее профобучение 47 тыс. человек; трудоустроено инвалидов 5 тыс. человек [31].

Особенностью рынка труда в России является скрытая безработица, т.е. на предприятиях имеется избыток работников, которые используются нерационально, однако уволить их сложно по разным социальным причинам. По разным оценкам, количество работников, переведенных на неполный рабочий день и отправленных в отпуска по инициативе администрации, составляет по всей стране около 4 млн. человек.

В некоторых регионах Российской Федерации предложение рабочей силы в несколько раз превышает спрос, одновременно, например, в Москве, ощущается нехватка квалифицированных рабочих.

Для России в целом характерны следующие проблемы в сфере занятости:

- ухудшение демографической ситуации, что ведет к снижению численности рабочей силы. Снижается численность населения в трудоспособном возрасте. Данная динамика в ближайшие годы не будет позитивной вследствие сокращения рождаемости в 90-х годах XX-го века. В последующие несколько лет ожидается ежегодное снижение численности населения трудоспособного возраста на 1 млн. человек. Это ограничит темпы роста экономики и увеличит нагрузку на пенсионную систему;
- невысокий уровень жизни большей части населения - приводит к снижению работоспособности, состояния здоровья, условий воспроизводства и качества трудового потенциала региона;
- довольно значительная концентрация рабочей силы на убыточных предприятиях, излишки рабочей силы на них, что способствует неполному использованию рабочего времени занятых и низкой эффективности труда;
- сохранение низкооплачиваемых, малоэффективных рабочих мест с неблагоприятными условиями труда, что снижает возможности использования трудовых ресурсов;
- низкая цена рабочей силы и снижение мотивации к труду вовсе не способствуют привлечению в сферу производства молодежи, высококвалифицированных специалистов и приводит к снижению производительности труда, росту неформальной занятости молодых, в т. ч. криминальных способов получения доходов;
- недостаточная адаптация системы профессионального образования к новым экономическим условиям, нестыковка спроса и предложения на некоторые профессии. Вследствие этого увеличивается разрыв между потребностью рабочей силы у работодателей и квалификацией соискателей рабочих мест. По причине плохой обратной связи с рынком труда, образовательные организации обучают молодых людей профессиям, которые не имеют спроса на рынке;
- дефицит высококвалифицированных кадров по причине отсутствия связи между доходом и уровнем профессиональной подготовки работника препятствует росту производства и является дестабилизирующим фактором для экономики, приводит к переходу трудовых ресурсов в неформальную занятость[31].

Согласно данным статистического сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017» и проекта Стратегии социально – экономического развития Самарской области на период до 2030 года, по доли населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения и доли занятого населения в численности населения трудоспособного возраста Самарская область сопоставила со среднероссийскими показателями. В таблице 2 приведены основные показатели, характеризующие сферу занятости населения по Российской Федерации в целом, Приволжскому Федеральному округу, Самарской области и, для сравнения, в Нижегородской области.

Таблица 2 – Показатели сферы занятости за 2007 – 2017 гг. [46, с.102]

Показатели	Годы		
	2007	2012	2017
Численность экономически-активного населения, тыс. человек			
РФ	73581	75478	76588
ПФО	15701	15863	15502
Самарская область	1728	1739	1758
Нижегородская область	1800	1779	1764
Уровень экономической активности населения, %			
РФ	66,0	67,7	69,1
Продолжение табл.2			
ПФО	65,8	67,8	68,9
Самарская область	68,1	68,5	71,0
Нижегородская область	66,6	68,4	70,5
Численность занятых, тыс. человек			
РФ	66682,6	67493,4	68389,1
ПФО	14453,1	14288,8	13980,3

Продолжение табл.2			
Самарская область	1579,0	1508,4	1503,7
Нижегородская область	1728,9	1710,9	1650,9
Уровень занятости, %			
РФ	61,3	62,7	65,3
ПФО	60,9	62,7	65,6
Самарская область	64,4	64,6	68,6
Нижегородская область	62,7	63,1	67,5
Численность безработных, тыс. человек			
РФ	5242	5544	4264
ПФО	1154	1198	743
Самарская область	93	101	60
Нижегородская область	107	138	75
Уровень общей безработицы, %			
РФ	7,1	7,3	5,6
ПФО	7,4	7,6	4,8
Самарская область	5,3	5,7	3,4
Нижегородская область	5,0	7,7	4,3
Уровень регистрируемой безработицы			
РФ	2,5	2,1	1,3
ПФО	1,6	1,8	1,1
Самарская область	1,7	2,0	1,3
Нижегородская область	0,8	1,2	0,6

Из таблицы 2 видим, что численность занятых по РФ за 2017 год увеличилась по сравнению с 2007 годом на 2,6%; по ПФО – она уменьшилась на 3,3%, по Самарской области уменьшение занятых, соответственно на 4,8%. Этот показатель немного хуже, чем в Нижегородской области, там уменьшение составило на 4,8%. Этот показатель немного хуже, чем в Нижегородской области, там уменьшение составило 4,5%.

Ухудшился показатель уровня регистрируемой безработицы. Если в 2007 и 2012 годах этот показатель был хуже, чем в ПФО и Нижегородской области, но лучше, чем в среднем по России, то за 2017 год он также хуже, чем в ПФО и Нижегородской области, но теперь уже сравнился со средним среднероссийским значением [46, с. 104].

Доля занятого населения в экономически активном населении по Самарской области составляет 85,5 % (1503,7:1758), в то время, как по Нижегородской области 93,6% (1650,9:1764), т.е. значительно ниже.

Из анализа данных таблицы 2 также видно, что по уровню общей безработицы Самарская область находится на передовых позициях в целом по России и ПФО.

Проводимые опросы среди населения показали, что одной из ключевых проблем, которые тревожат население нашего региона, является проблема недостаточного количества и недостаточное качество рабочих мест. Представители бизнеса оценивают условия для развития предпринимательства в регионе как достаточно благоприятные, однако большинство руководителей малых и средних компаний считают проблемным подбор квалифицированных кадров для ведения своего бизнеса.

В Самаре функционирует несколько десятков автосалонов, среди них «Авто-Брокер», где приобретают и обменивают транспортные средства. Здесь происходит автострахование, кредитование, консультирование клиентов. В «Авто-Брокере» работают менеджеры по продажам автомобилей, продавцы-консультанты, специалисты по оформлению документов, техники предпродажной подготовки, перегонщики автомобилей и др. В автосалонах, как правило, не хватает хороших менеджеров и технических специалистов предпродажной подготовки.

Одной из угроз для развития региона может стать снижение численности населения трудоспособного возраста. Согласно проекту Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года «в возрастной структуре населения продолжится снижение численности граждан трудоспособного возраста. Доли детей и подростков, а также лиц старше пенсионного возраста будут возрастать. Данная ситуация приведет к увеличению экономической нагрузки на рабочее население, возникновению дополнительных трудностей с решением проблем пенсионного обеспечения, системы здравоохранения и социальной защиты. Ожидаемые демографические сдвиги задают жесткие требования к будущим тенденциям развития рынка труда. Несмотря на это, при условии полномасштабной модернизации экономики, и как следствие, роста производительности труда, трудовых ресурсов для поступательного экономического развития области будет достаточно. Переход к инновационной экономике приведет к изменению сложившейся структуры занятости, перераспределению работников по секторам экономики, расширению сферы услуг, развитию инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости»[43].

В течение 2017 года в службы занятости Самарской области обратились 71,9 тыс. безработных, из них 41,1 тыс. человек нашли работу. По состоянию на конец года на учете состояли 22 154 безработных, а уровень регистрируемой безработицы был 1,3%.

К районам с низким уровнем безработицы можно отнести Волжский - 0,3%, с высоким уровнем безработицы - Большечерниговский - 3,9%, Большеглушицкий - 3,2%, Приволжский - 3,0%.

В Самаре на конец 2016 года было зарегистрировано 4549 безработных граждан, в Тольятти - 7831 человек, уровень безработицы в Самаре - 0,7%, в Тольятти более, чем в два раза выше - 1,8%.

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области периодически проводит мониторинг рынка труда, анализирует состояние в сфере занятости и безработицы. Так, например, за период с 18 по 24 января 2017 года численность безработных в Самарской области увеличилась на 237 человек и 25 января

составляла 22,1 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы на эту дату составлял 1,3%, а число вакансий на 7,6 тыс. превышало число вакансий и составляло 29,7 тыс. единиц.

В Самаре на конец января 2017 года было 4523 зарегистрированных безработных, на них приходилось 19 142 вакансии, уровень безработицы составлял 0,7%. В Тольятти количество безработных было 7773, но число вакансий всего лишь 3469, а уровень безработицы - 1,9%. Больше всего вакансий в Волжском районе - 1191, безработных там всего лишь 174 человека, уровень безработицы здесь самый низкий в области - 0,3%.

Самая напряженная ситуация в сфере занятости в 2017 году продолжает оставаться в Большечерниговском районе - 427 безработным здесь предлагают всего 74 вакансии. Уровень регистрируемой безработицы в 10 раз выше, чем в Волжском районе и составлял на анализируемую нами дату (25 января 2017 года) - 3,2% [25].

В Самарской области, как и в целом в России, существует проблема «скрытых безработных». Согласно мониторингу рынка труда Самарской области, по состоянию на 18 января 2017 года всего по нашей области показатель «скрытой безработицы» составил 28 935 человек, большая часть которых находилась в простое по инициативе работодателя. [52].

Наиважнейшей проблемой в сфере занятости населения на региональном и общероссийском уровне является неформальная занятость, когда граждане официально не работают. Это негативное явление особенно характерно для малого бизнеса. Так малый бизнес уклоняется от уплаты налогов и страховых взносов. Данная ситуация невыгодна государству (оно лишается поступления доходов в бюджет и внебюджетные фонды) и для самого работника (человек, работающий без официального трудоустройства лишается возможности правовой и социальной защиты. При увольнении он не имеет необходимого пакета документов для получения всех услуг центра занятости населения).

Проблемой в данной сфере является профессионально-квалификационное и территориальное несоответствием спроса и предложения рабочей силы. По профессиям служащих предложение превышает спрос на рабочую силу, а безработица в

сельской местности в несколько раз превышает уровень безработицы в городских округах, кроме моногородов.

«В настоящее время все меньше уделяют внимание ранней профориентации детей. Выбор правильного пути в жизни непосредственно связан с ранней профориентацией, она поможет исключить ошибочный выбор, а значит избежать разочарований и постоянных смен рабочих мест в будущем» [50, с. 2].

Хочется привести еще данные из разработанного Министерством труда, занятости и миграционной политики, Прогноза баланса трудовых ресурсов Самарской области до 2019 года (таблица 3). Можно видеть, что данный прогноз не вызывает оптимизма, т.к. пять показателей из шести, приведенных в таблице, имеют отрицательную тенденцию. Только один показатель - численность зарегистрированных в службе занятости безработных является стабильным. Уменьшающаяся численность трудовых ресурсов, численность занятых в экономике и численность учащихся в трудоспособном возрасте, связана непосредственно с общей численностью населения региона, которая снижается по причине превышения смертности над рождаемостью, оттока населения из области в другие регионы (Москва, Санкт-Петербург и другие). Главная причина названной выше ситуации – спад экономики, закрытие многих предприятий, сокращение численности работающих в некоммерческих и бюджетных организациях, в органах власти и управления, что мы наблюдаем в последнее время в нашей области.

Таблица 3 – Прогноз баланса трудовых ресурсов Самарской области, тыс. человек [44].

Показатели	Годы				
	2016	2017	2018	2019	2020
Численность трудовых ресурсов	2063,2	2025,5	2008,9	1993,2	1979,8
Численность занятых в экономике	1503,7	1479,6	1458,1	1442,9	1432,4

Продолжение табл.3					
Численность населения, не занятого в экономике, из них:	559,5	545,9	550,8	550,3	547,4
Численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	127,0	121,5	121,0	129,5	120,0
Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	19,2	24,1	28,5	29,0	29,0
Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	413,3	400,3	401,3	400,8	398,4

Нельзя сказать, что органы власти и управления, ответственные за реализацию политики занятости в области, абсолютно бездействуют. Ими проводится очень большая работа. Приведем пример программ, разработанных и действующих в сфере занятости Самарской области:

- Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, которая составляется ежегодно и согласно таким программам оказывается поддержка примерно 1500 участникам (за 2017 год)[45];

- Государственная программа Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014 - 2020 годы» [17].;

- Государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом на 2014 - 2018 годы» [18]. Согласно программам, государством оказывается многогранная поддержка населению региона. Однако, проблемы в сфере

занятости населения в Самарской области существуют, как в целом в России, причем, обострение этих проблем происходит в периоды экономических кризисов, которые повторяются регулярно.

Центрами занятости населения во всех муниципальных образования регулярно проводятся ярмарки вакансий, в том числе, для молодежи, для инвалидов, для пенсионеров и других незащищенных слоев населения.

Подводя итоги второй главы работы, назовем основные проблемы в сфере занятости:

- сокращение численности занятого населения и численности граждан в трудоспособном возрасте;
- обострение проблемы обеспечения подходящими кадрами рабочих мест;
- дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на рынке труда;
- трудности устройства на работу молодежи, граждан, имеющих проблемы со здоровьем, многодетных матерей, граждан в предпенсионном возрасте;
- высокий уровень безработицы в моногородах (например, в Тольятти) и сельских районах и т.д.

Органы власти и управления, в функции которых входит решение вопросов в сфере занятости, должны более эффективно их решать.

2.2. Участие организаций в реализации государственной политики в сфере занятости населения

Основным проводником государственной политики занятости являются территориальные государственные центры занятости, от эффективности функционирования которых, во многом зависит состояние управления трудовыми ресурсами на всех уровнях управления, в том числе, на уровне муниципального образования. "Центр занятости не является единственным органом, который занимается трудоустройством, в том числе, в г. Самара. Так, например, по результатам проведенного исследования управлением занятости г. Самара по делам

молодежи города, было установлено, что из числа опрошенных около 78% безработных находят работу самостоятельно, и не обращаются в центр занятости, 14% находят работу через объявления в печати, радио, телевидении и через знакомых. И только 11% прибегают к услугам центра занятости.

На основании закона РФ от 19.04.91 г. №1032–1 "О занятости населения в РФ", Закона РФ от 28.08.95 г. №154 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления", постановления Совета Министров Правительства РФ от 05.02.93 г. №99 "Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения", Указа Президента РФ от 21.04.93 г. №471 "О дополнительных мерах по защите трудовых прав граждан РФ", постановления Правительства РФ от 03.05.94 №432 "О мерах по обеспечению занятости населения в случаях возникновения критических ситуаций на рынке труда в отдельных регионах РФ", в целях реализации Федеральной целевой программы содействия занятости населения РФ на 1998–2000 гг., утвержденной постановлением Правительства РФ от 24.07.98 г. №828, а также местных постановлений (по г. Самара – постановление правительства Самарской области от 14.04.2015г. № 184 "Об утверждении Положения о предоставлении работодателями информации (сведений) в органы службы занятости населения Самарской области), работодателям предписывается:

- предоставление сведений о ликвидации организации либо прекращении деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращении численности или штата работников и возможном расторжении трудовых договоров;
- предоставление сведений о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, а также о приостановке производства;
- предоставление сведений о применении в отношении работодателя процедур о несостоятельности (банкротстве), а также информации, необходимой для осуществления деятельности по профессиональной реабилитации и содействию занятости инвалидов;
- предоставление сведений о высвобождении рабочих мест и вакантных должностей (Приложение 1);

– предоставление сведений о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, выполнении квоты по приему на работу инвалидов (Приложение 2).

С целью усиления механизмов содействия занятости населения города принимается целый пакет документов, обязывающих учреждения, организации и предприятия всех форм собственности сотрудничать с им центром занятости и рекомендуемых руководителям хозяйствующих субъектов следующее:

– применять гибкие формы организации труда и режимы неполного рабочего времени для участвующих в общественных работах лиц, особо нуждающихся в социальной защите;

– создавать на предприятиях специальные виды работ для отдельных категорий населения, нуждающихся в материальной поддержке;

– представлять в органы службы занятости населения сведения о потребности в рабочей силе на сезонные (временные) работы не позднее 3-х месяцев до начала работ;

– придать неквалифицированным работам временного характера статус общественных, с целью приобщения к трудовой деятельности лиц, для которых общественные работы являются средством материальной поддержки;

– квалифицированные работы временного характера (по причине временного отсутствия основного работника: отпуск, болезнь, командировка и прочее)

– использовать в качестве общественных работ для лиц соответствующих профессий, с целью внедрения и последующего закрепления безработных граждан в трудовых коллективах. [7]

В 2017 году службой занятости населения были обеспечены временной работой 2011 чел. по Самарской области, из которых 50 чел. были направлены в организацию ООО «Авто-Брокер» (в 2016 году – 2498 чел., 61 чел. – ООО «Авто-Брокер») из числа безработных граждан, категории которых определены п. 2 ст. 5 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации". Основную часть

временно трудоустроенных безработных граждан составили женщины – 1287 чел. (64%), за прошлый год – 1479 чел., в ООО «Авто-Брокер» 32 чел. (64%), за прошлый год – 37 чел.

В 2017 году из средств Федерального фонда компенсаций в виде субвенций на реализацию мероприятия израсходовано 26842 тыс. руб. (в 2016 году – 21380,1 тыс. руб.).

Работодатели на оплату труда подростков, участвовавших во временных работах, израсходовали 13684,50 тыс. руб. Средства местных бюджетов составили 27201,48 тыс. руб., другие источники финансирования – 295,56 тыс. руб. Заработная плата участников временной занятости составила в среднем 1602 руб. на человека. Средний период участия во временных работах – 1,1 мес.

В отчетном году было организовано и проведено 410 ярмарок вакансий и учебных рабочих мест (в 2016 г. – 384), которые посетили 107172 чел. (в 2016 г. – 94800 чел.), из них трудоустроено 17677 чел. (в 2016 г. – 18000 чел.). Свои вакансии предоставили 3739 работодателей. [46]

Работа по социальной адаптации безработных граждан велась в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда.

По итогам 2017 года в мероприятиях по социальной адаптации участвовало 1872 безработных гражданина, что составило 105,4% к уровню 2016 года.

Показателем эффективности данной услуги является трудоустройство 1204 чел., или 64,3% от общего количества участников.

Участниками мероприятий по социальной адаптации в основном были женщины – 1665 чел. (109,3% к уровню 2016 года); граждане, стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более года) перерыва, – 352 чел. (97,0% к уровню 2016 года); молодежь – 844 чел. (94,5% к уровню 2016 года); инвалиды – 96 чел. (114,3% к уровню 2016 года); жители сельской местности – 375 чел. (105,0% к уровню 2016 года); граждане, уволенные с военной службы, – 18 чел. (36,7% к уровню 2016 года). [46]

Информирование граждан и работодателей о ситуации на рынке труда,

тенденциях его развития, об услугах, оказываемых службой занятости, является одним из важных направлений политики содействия занятости населения.

Государственной услугой по информированию населения и работодателей о положении на рынке труда воспользовались 168579 чел.

По результатам проведенных открытых конкурсов, запроса котировок были заключены государственные контракты и договоры на сумму 16060,0 тыс. руб. Средние затраты на оказание государственной услуги по информированию граждан составили 97,3 руб.

Для оказания гражданам этой услуги используются средства массовой информации и информационно-телекоммуникационная сеть общего пользования – Интернет.

В рамках реализации мероприятий были разработаны и изданы:

– специализированные информационно-справочные материалы о ситуации на рынке труда и пропаганде перспективных профессий для использования в автоматизированном справочно-информационном комплексе;

– информационный материал "Эффективное трудоустройство через информирование о состоянии рынка труда" для безработных граждан с использованием справочно-информационной и поисковой системы "АвтоРезюме";

– специализированный информационный ресурс, включая социальный Интернет-портал для информирования граждан о положении на рынке труда;

– информационный материал "Предоставление государственной услуги по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" в виде брошюры и на компакт–диске (CD).

В целях внедрения административных регламентов предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения были изготовлены и размещены на информационных стендах в ЦЗН извлечения из регламентов об оказании государственных услуг населению в области занятости.

За 2017 год в службу занятости населения обратилось 1166 чел. (в 2016 г. – 1332 чел.) из категории граждан, уволенных с военной службы (364 чел.), и членов их семей (802 чел.). За этот период трудоустроилось при содействии службы

занятости 901 чел. (в 2016 г. – 855 чел.) (в том числе, уволенных с военной службы, – 226 чел.), направлено на профессиональное обучение 32 чел. Услуги по профориентации получили 560 граждан, по психологической поддержке 80 граждан, уволенных с военной службы. На конец отчетного периода на учете в качестве безработных граждан данной категории состоят – 48 чел. (0,21% от общей численности безработных). [46]

В течение 2016 года общее число граждан, получивших государственную услугу по профессиональной ориентации, составило 98159 чел. (93,4% к аналогичному показателю 2016 года), из них 47154 чел., или 48% – безработные граждане. Проведенная профориентационная работа содействовала трудоустройству 33919 чел., или 34,6% от численности получивших профориентационные услуги.

Профессиональную информацию получили 60151 чел. (94% к уровню 2016 года), что составило 61,4% от общего количества оказанных услуг; профессиональная консультация была проведена для 28069 чел. (28,6% от общего количества оказанных услуг, или 88,3% к уровню 2016 года); профессиональный отбор прошли 3833 чел. (3,9% от общего количества оказанных услуг, или 71,5% к уровню 2016 года).

2.3. Совершенствование государственной политики в сфере занятости населения

При анализе сферы занятости мы выяснили, что для нынешней экономической ситуации в России и в Самарской области характерно следующее:

- 1) реструктуризация экономики, влекущая за собой высвобождение рабочих мест, в первую очередь неэффективных;
- 2) старение населения, соответственно, снижение численности трудоспособного населения и дефицит трудовых ресурсов;
- 3) диспропорция на рынке труда, дефицит рабочей силы в одних регионах и избыток, порождающий безработицу - в других регионах;
- 4) развитие наукоемких производств и модернизация производства приво-

дит к дисбалансу спроса и предложения рабочей силы, диспропорциям на рынке труда и образовательных услуг;

- 5) отток квалифицированных кадров из-за неравенства в оплате труда;
- 6) высокая текучесть рабочей силы вследствие низкого качества рабочих

мест.

Кроме перечисленного выше, мы наблюдаем снижение общей численности населения области по причинам превышения смертности над рождаемостью и отрицательное сальдо миграции, связанное с увеличением убыли населения в другие регионы.

В связи с этим необходимо рассмотреть несколько направлений совершенствования государственного регулирования занятости населения и снижения безработицы в нашем регионе.

Самым главным из таких направлений считаем неуклонный рост экономики региона, от которого зависит состояние всей социальной сферы, в том числе и сферы занятости населения. В результате сокращения объемов производства на предприятиях, высвобождается численность занятых на них работников, которые пополняют армию безработных в регионе. Самые большие сокращения в 2015 году происходили на ВАЗе в связи с нестабильной ситуацией на предприятиях автомобильной отрасли вследствие оптимизации кадрового состава. Потому уровень безработицы в Тольятти в два раза превышает уровень безработицы в Самаре. Все открываемые производства в Тольятти настолько малы по численности занятых на них работников, по сравнению с численностью сокращаемых на ВАЗе, что руководству города Тольятти и области в целом, необходимо уделить еще большее внимание этому моногороду. В Тольятти необходимо создание новых предприятий, например, обувной фабрики. В прошлом в Тольятти выпускалась неплохая обувь. Конечно, открытие предприятия - это не открытие магазина, и даже не организация сферы обслуживания - будь то автосервис, или, например, салон красоты. Людям необходимо работать, причем работать качественно, иначе наша страна не сможет производить ничего конкурентоспособного самостоятельно и будет все больше зависеть от импорта, что в современной сложившейся ситуации недопустимо.

Из муниципальных районов самый высокий уровень безработицы продолжительное время сохраняется в Приволжском районе нашей области. Связано это с прекращением деятельности ведущего предприятия - Обшаровской птицефабрики. Это было крупное предприятие, где работало большое число населения района и которое в настоящее время уже не действует, его работники стали безработными. Аналогичное ранее произошло с крупным птицеводческим предприятием - Жигулевской птицефабрикой. В настоящее время мы завозим продукцию птицеводства из Мордовии и даже из Екатеринбурга. Предлагаем вместо закрывающихся предприятий, вернее до закрытия одного предприятия необходимо создавать новое, превосходящее предыдущее как по численности работающих, так и по объемам производимой продукции. Тогда будет видно, эффективно ли работают органы власти и управления в регионе. В настоящее время можно сказать, что не очень эффективно.

Важнейшим направлением, которое необходимо поддерживать и развивать, считаем сельскохозяйственное производство, в частности - животноводство, овощеводство и садоводство. На прилавках наших магазинов все еще преобладает привозная из-за рубежа и других регионов нашей страны продукция. Это можно сказать, например, о молочной продукции, о плодовых и овощных консервах, овощах и фруктах. Овощи местных производителей, которые предлагают торговые организации нашей области, часто очень низкого качества, их недостаточно. Молочная продукция поставляется из соседней Ульяновской области с похожими природно-климатическими условиями. Поэтому предлагаем правительству области разработать мероприятия по увеличению производства продукции сельского хозяйства, например, молока, мяса, овощей и фруктов. Кроме того необходимо строить специальные хранилища для овощей и фруктов, а также перерабатывающие предприятия, консервные заводы, в том числе, выпускающие детское питание. Импортные детские продукты очень дорогие, а доходы населения за последние годы постоянно сокращаются. Только за 2015 год произошло сокращение реальных денежных доходов населения региона на 7,9% по сравнению с 2014 годом и реальной начисленной заработной платы на 10,1%, что больше, чем по России в целом и по ПФО.

Развитие любого производства приведет к увеличению количества рабочих

мест, росту занятости и снижению безработицы в регионе.

Проблему увеличения численности экономически активного и занятого населения можно решать путем повышения рождаемости и снижения смертности населения, особенно трудоспособного возраста. В нашем регионе за последние несколько лет рождаемость стала повышаться, но число рождений, приходящихся на одну женщину все еще низкое, что не позволяет сальдо населения быть положительным, т. к. число умерших превышает число родившихся за год. В нашей области положительное действие оказало применение материнского капитала, как общероссийского, так и регионального, размер которого составляет 100 тыс. рублей на третьего и последующих родившихся детей. Считаем, что к росту рождаемости может привести увеличение размера выплат на каждого ребенка, начиная с первого. Размер такой выплата может быть на уровне величины прожиточного минимума на ребенка, который рассчитывается по каждому региону за каждый квартал. Дело в том, что в настоящее время помощь на содержание детей оказывается семьям, у которых доход на одного члена семьи не превышает одного прожиточного минимума. Если доход на одного члена семьи превышает величину прожиточного минимума хотя бы на один рубль, то помощь не оказывается. Многие семьи из-за отсутствия работы временно, или при небольших доходах боятся заводить детей, т. к. не смогут их не только выучить, но даже прокормить и одеть. Мы предлагаем оказывать помощь семьям, если доход на одного члена семьи не превышает 19.5 тыс. рублей. С таким уровнем дохода можно «свести концы с концами», т. е. на самое необходимое хватит (мы взяли указанную сумму по примеру с пенсионерами в 2017 году для отмены компенсаций и ветеранских надбавок). Таким образом, все взаимосвязано и, в конечном итоге, все сводится снова к экономике, т. е. нет работы - нет средств к существованию - нет роста населения и нет рабочих рук.

Одним из направлений повышения занятости населения и снижения безработицы в нашей области может стать развитие малого предпринимательства. В последние годы численность субъектов малого и среднего бизнеса резко сократилась. Так, согласно данным сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016», число субъектов малого предпринимательства за 2014 год стало

меньше в Самарской области на 12% по сравнению с предыдущим периодом ($46,9 : 53,3 = 88\%$; $100-88=12$). Многие организации малого бизнеса закрывались, прекращали свою деятельность.

Например, закрылся рынок на пересечении улицы Ново-Садовой и Советской Армии. Вместо него открылось несколько магазинчиков на первых этажах жилых домов, расположенных в данном районе. Однако это не заменяет рынка, где все находилось в одном месте, что было очень удобно и для продавцов и для покупателей. Магазины на первых этажах жилых домов возникли в результате перепланировки жилого фонда, где раньше не их не было, и неизвестно, что ожидает жильцов впоследствии.

Мы предлагаем властям региона всеми возможными способами поддерживать малый бизнес, который дает людям рабочие места, следовательно, заработок, повышает уровень занятости населения и снижает уровень безработицы в регионе. В частности, мы предлагаем поддержать малый бизнес, снизив ставку единого налога для предпринимателей, работающих по упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности. В настоящее время действует ставка 6%, мы предлагаем установить ее в размере 1%, что возможно в соответствии с федеральным законодательством. Предприниматели, работающие по такой системе налогообложения, меньше будут скрывать доходы и, соответственно, сократится сумма скрытых налогов. В результате государство ничего не потеряет, предприниматель выиграет, и население получит новые рабочие места. В убытке не останется никто.

Снижение налогового бремени положительно скажется на теневой или как ее еще называют, неформальной занятости, т.е. многие работники, работающие нелегально, без официального оформления, получающие зарплату в конвертах, будут оформлены по трудовой книжке и в будущем не останутся без пенсии, а в случае болезни - без выплат по больничным листам. Дело в том, что за работающих легально, начисляются страховые взносы во внебюджетные страховые фонды: пенсионный фонд, фонд обязательного медицинского страхования и фонд социального страхования.

Эти фонды являются источниками выплат пенсий, пособий по больничным

листам, всевозможных социальных выплат всем легально работающим. Легально работающих будет значительно больше, если государство снизит не только единый налог по упрощенной системе налогообложения, но и размер страховых взносов во внебюджетные страховые фонды, например, в пенсионный фонд. Например, считаем, что использование на общественных работах временно не занятых происходит не эффективно.

Такой вывод можно сделать исходя из того, что город Самара остается одним из самых грязных городов в Российской Федерации. Необходимо повысить ответственность за организацию труда временно безработных граждан, особенно занятых на работах по благоустройству населенных пунктов области и столицы региона - Самары.

Государственное регулирование занятости населения направлено на поддержание соответствия между спросом на труд и его предложением.

Необходимо приведение в соответствие трудовых ресурсов с имеющимся спросом на них со стороны региональной экономики и требований экономической политики. Несмотря на большое предложение трудовых ресурсов на рынке труда Самарской области, существует острая потребность в кадрах. Особенно большая потребность в настоящее время на специалистов рабочих профессий - сборщиков, плодоовощеводов, слесарей, сортировщиков, каменщиков, водителей. Из специалистов и служащих требуются мастера, врачи, медицинские сестры, инженеры, воспитатели и т. д. Поэтому предлагаем для привлечения и сохранения квалифицированных специалистов работодателям вести грамотную кадровую политику: закреплять на предприятиях и в организациях молодых специалистов, улучшать условия труда, решать вопросы обеспечения жильем, обеспечивать перспективы роста заработной платы и продвижения по служебной лестнице, организовывать практики студентов с целью последующего их возвращения на постоянную работу. Большие возможности для подбора и подготовки кадров работодателям дает участие в программах занятости, реализуемых Государственными казенными учреждениями Самарской области - центрами занятости населения городских округов и муниципальных районов (ГКУСО ЦЗН) - это организация опережающего профессионального обучения, ста-

жировок выпускников учебных заведений и другие. Особенно необходимо почаще проводить ярмарки вакансий для заканчивающих учебные заведения молодых специалистов и для людей пожилого возраста, пенсионеров.

С целью повышения уровня занятости сельского населения предлагаем принятие следующих мер:

- совершенствовать развитие самозанятости и малого предпринимательства, самостоятельное повышение работниками, высвободившимися в результате сокращения штатов, своего дохода путем создания и развития личного подсобного хозяйства, организации собственного дела, развития индивидуального предпринимательства;
- организовать специальное обучение для сельских жителей, изъявивших желание заняться предпринимательской деятельностью и самозанятостью;
- активно внедрять на селе дистанционные формы обучения безработных граждан и незанятого населения.

Необходимым условием для решения проблем занятости сельского населения является концентрация усилий органов местного самоуправления и всех заинтересованных организаций в создании благоприятного климата для временно оставшихся без работы граждан.

С целью развития гибкого и эффективного рынка труда необходимо повышать трудовую мобильность внутри региона и между соседними областями ПФО. Предлагаем министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области принять участие в формировании и поддержании базы вакансий Российской Федерации. В базе данных содержится информация о социальной инфраструктуре места работы и проживания, возможностях проведения досуга, транспортной доступности жизненно важных объектов, возможностях обучения, как для взрослых, так и для детей и т. д. Все это можно найти на портале «Работа в России». По данному образцу предлагаем создать портал «Работа в Приволжском Федеральном округе». Кроме того предлагаем в нашем регионе разработать программу повышения трудовой мобильности для привлечения квалифицированных работников из других регионов Российской Федерации и, в первую очередь, из ПФО на вакантные места,

имеющиеся в Самарской области.

Для улучшения обеспечения экономики страны в целом и нашего региона в частности высококвалифицированными специалистами за счет мигрантов, предлагаем разработать и реализовывать программу привлечения иностранных граждан (в том числе высококвалифицированных специалистов, выпускников российских профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, предпринимателей, инвесторов), предоставляя им вид на жительство.

Для обеспечения устойчивых темпов развития экономики всей страны и Самарской области является необходимым повышение гибкости рынка труда, снижение уровня занятости в бюджетном секторе и компаниях с государственным участием, продление активной трудовой деятельности населения старшего возраста, в том числе пенсионеров.

Что касается гибкости рынка труда, считаем необходимым развитие нестандартных форм занятости. Такие формы занятости в развитых странах охватывают примерно треть всех занятых в народном хозяйстве. Применяя гибкую занятость, можно оптимизировать количество рабочего времени, время начала и окончания работы, создавать гибкие рабочие места. Широко распространен в развитых странах такой вид гибкой формы занятости, как частичная занятость. Например, если необходимо расширить режим работы предприятия и привлечь к работе в самое напряженное время, так называемые «часы пик» дополнительные рабочие руки, чтобы снизить нагрузку на работающих и лучше удовлетворить потребности клиентов, применяют данную форму занятости. Также гибкая занятость уместна для использования возможности работать с учетом состояния здоровья, необходимости подготовки к выходу на пенсию, совмещать работу с воспитанием детей и т. п. Например, женщины с маленькими детьми могут работать, когда другие взрослые члены семьи уже находятся дома и могут заменить их по уходу за детьми. В результате появится большое количество рабочих рук, так необходимых для экономики региона, где уже существует большая нагрузка на одного работающего. В нашем регионе на 1000 человек трудоспособного возраста приходилось в 2016 году 719 человек нетрудоспо-

собного возраста, а в 2017 году уже 751 человек. Если темпы останутся такими, то к 2025 году на одного трудоспособного члена нашего общества будет один нетрудоспособный.

Особенно нужна гибкая занятость для людей с ограниченными возможностями, для содействия трудоустройству инвалидов. Это позволит трудоустроить незанятых инвалидов, побуждать инвалидов к трудовой деятельности. Трудовая деятельность позволит им ощутить себя полноправными членами общества, повысить свое благосостояние.

Работодателям необходимо увеличить компенсацию возмещения затрат на приобретение специального оборудования для оснащения рабочих мест инвалидов до 150 тыс. руб.

В центрах занятости предлагаем создать рабочие группы по активизации трудоустройства и обучения инвалидов. Хотя бы раз в полгода необходимо проводить «круглый стол», на котором обсуждать вопросы, связанные с повышением конкурентоспособности инвалидов.

В связи с серьезным положением на рынке труда в нашем регионе, да и в Российской Федерации, необходимым является продление рабочего стажа, т. е. женщинам предлагаем работать до 60 лет, а мужчинам до 63 лет. Это наше предложение является вполне обоснованным. Во-первых, в развитых странах уже давно возраст выхода на пенсию доведен до 60 лет и даже до 65 и выше, как для женщин, так и для мужчин. Во-вторых, продолжительность жизни мужчин в Российской Федерации и в Самарской области (в 2017 году около 65 лет, у женщин - около 76 лет) ниже, чем у женщин и составляет всего лишь 65 лет. Мужчины живут намного меньше из-за нарушений здорового образа жизни, а также из-за участия в военных действиях в последние годы и по причине нарушений техники безопасности на производствах, например в шахтах и т. п. Государство должно контролировать через соответствующие органы соблюдение правил охраны труда на производстве. Состояние здоровья населения, особенно трудоспособного возраста, контролировать через проведение медицинских осмотров на предприятиях и в организациях. К тому же, многие пенсионеры работают уже в настоящее время после выхода на пенсию примерно

пять лет.

Таким образом, в настоящее время развитие сферы занятости будет заключаться в закреплении складывающейся динамики основных количественных и качественных параметров в трудовой сфере за счет снижения скрытой безработицы, прогрессивных сдвигов в профессиональной структуре занятых, повышения мобильности рабочей силы и трансформации безработицы, вызванной кризисом производства, в структурную безработицу.

Относительно полная и эффективная занятость населения может быть достигнута при высоких и устойчивых темпах роста экономики нашего региона и России в целом. Необходимо признать возрастающее значение малого бизнеса в системе регулирования занятости населения, в силу того, что организация малых предприятий является формой развития экономической активности населения и становления работника самостоятельным объектом рынка труда.

Мы считаем, что больше внимания необходимо уделять активной политике занятости, которая включает в себя формирование динамичной структуры рабочей силы с помощью системы профессионального образования, переподготовки кадров, стимулирование создания гибкого и регулируемого рынка труда. Устранение и смягчение причин, порождающих безработицу, становится важным условием социальной и экономической стабильности общества и успешного реформирования экономики.

Министерству труда, занятости и миграционной политики, Министерству экономического развития, инвестиций и торговли, совместно с администрациями городов и муниципальных районов Самарской области необходимо разработать эффективную политику для привлечения инвесторов, открытие новых предприятий, введение дополнительных налоговых льгот, создание особых экономических зон, и т.д., тем самым обеспечивать новые рабочие места, рост занятости и снижение безработицы в регионе.

Заключение

Обобщая все описанное выше, необходимо отметить, что неблагоприятная внешнеполитическая и внешнеэкономическая ситуация обострила многие социальные проблемы в Российской Федерации и в Самарской области в частности, в том числе и проблемы сферы занятости населения.

В результате проведенного исследования мы выяснили, что сфера занятости населения - важная и многоплановая сфера экономической и социально-политической жизни общества. Проблема занятости во всем мире является значимой, т. к. связана с перспективами социальной стабильности государства.

Вопросы регулирования занятости в нашей стране закреплены в Конституции, Трудовом кодексе, Законе «О занятости населения в РФ» и других нормативно-правовых актах.

В первой главе работы рассмотрены основные понятия сферы занятости населения, а также меры, с помощью которых государство воздействует на занятость и безработицу через активную и пассивную политику занятости. Кроме того, мы изучили историю развития данной сферы в России, зарубежный опыт, нормативно-правовую базу государственной политики сферы занятости населения. Законодательное регулирование сферы труда и занятости осуществляется на уровне Российской Федерации и ее субъектов. Оно постоянно изменяется и дополняется новыми законодательными актами, которые нами проанализированы и действуют в соответствии со Всемирной декларацией прав человека и Конвенциями Международной организации труда.

Во второй главе работы нами рассмотрены полномочия органов, разрабатывающих и реализующих политику занятости в Российской Федерации и в Самарской области. К таким органам в первую очередь относятся профильные министерства - это Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) и Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области. К одним из основных задач этих министерств относятся вопросы государственного регулирования сферы занятости, сокращения безработицы, разработка Го-

сударственных целевых программ по поддержке занятости населения. В составе регионального министерства работает Департамент занятости, миграционной политики и социальных выплат непосредственно регулирующий вопросы занятости населения Самарской области.

Непосредственно с населением работают ГКУСО - центры занятости населения, которые оказывают информируют организаций и граждан о состоянии рынка труда, спросе и предложении на нем, о возможностях трудоустройства, о профессиональной подготовке и переподготовке; ведут учет граждан, обращающихся в центры занятости в поиске подходящей работы, регистрации их в качестве безработных; оказывают психологическую поддержку гражданам, ищущим работу, проводят профессиональную ориентацию; выплачивают пособия по безработице, согласно законодательству о занятости населения; направляют на профессиональное обучение, переподготовку, повышение квалификации безработных граждан; организуют общественные работы и т.д.

Далее проанализировано состояние сферы занятости в Российской Федерации и в нашем регионе. Самарская область выглядит сравнительно благополучно, т. е. имеет довольно высокую занятость и низкую безработицу. Однако если учесть, что большинство безработных не обращаются за помощью в государственные учреждения службы занятости населения, то это уже не два десятка людей, а гораздо больше и трудоустройством их необходимо заниматься очень ответственно, чтобы не допустить роста социального напряжения в регионе. Конечно, проблемы в изучаемой нами сфере существуют в Самарской области, в частности, в нашем регионе больше, нежели в других областях, нагрузка неработающих, приходящихся на одного работающего. Численность экономически активного населения мы предлагаем увеличивать через повышение рождаемости, т. е. через проведение правильной демографической политики, сокращение оттока населения в другие регионы, правильной миграционной политики. Росту занятости будет способствовать также снижение неформальной занятости в сфере малого предпринимательства. Этого можно достичь путем поддержки малого бизнеса через снижение налогов, страховых взносов, применения патентной системы налогообложения для самозанятых граждан, напри-

мер, репетиторов, нянь и других категорий населения.

Острыми проблемами на рынке труда и занятости в нашей области являются снижение численности экономически активного и занятого населения; несбалансированность подготовки специалистов с потребностями в них на рынке труда, качество подготовки выпускников системы профессионального образования не всегда соответствует современным требованиям работодателей; продолжительный поиск работы стоящими на учете в службе занятости т.д.

Достижению сбалансированности и снижению напряженности на рынке труда области поможет реализация дополнительных мер по улучшению организации общественных работ, опережающего профессионального обучения работников при угрозе массового увольнения (сокращения) с возможностью стажировки на предприятиях с применением передовых технологий, осуществляющих модернизацию и реструктуризацию производства. Следует активнее применять такие формы активной политики, как стажировки выпускников образовательных учреждений и молодых специалистов, т.к. им необходимо приобретать опыт для более свободного и легкого трудоустройства.

Главным направлением государственной политики занятости населения в Самарской области является разработка и реализация программ по поддержке занятости и снижению безработицы. Они формируются на основе изучения ситуации на рынке труда региона. В настоящее время действует Государственная программа Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014 - 2020 годы», Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области и другие.

Разработанные нами предложения по совершенствованию государственного регулирования сферы занятости населения способствовать улучшению ситуации в данной сфере в Самарской области.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 217 А от 10.12.1948 г. – URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr (дата обращения: 10.01.2018).
2. «О дискриминации в области труда и занятий»: Конвенция МОТ № 11// СПС «КонсультантПлюс».
3. «О политике в области занятости»: Конвенция МОТ № 122 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II.- Женева: Международное бюро труда, 1991. С. 1428 - 1431.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. -№ 31. - ст. 4398.
5. Трудовой Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 18.-ст. 2661.
6. «О занятости населения в Российской Федерации»: Федеральный закон от 01.05.2017 № 1032-1 //Собрание законодательства РФ.-2017. -№ 18.-ст. 2666.
7. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 30.11.2011 № 361 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 6. - ст. 886.
8. «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»: Указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 // Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 50. - ст. 7077.
9. «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости»: Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 324.– URL: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-30062004-n-324/> (дата обращения:

ния: 26.01.2018).

10. «О Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 19.06.2012 № 610. - URL: <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-19062012-n-610/> (дата обращения: 22.12.2017).

11. «О Федеральной службе по труду и занятости»: Постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.2012 № 611. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/901901773/> (дата обращения: 26.12.2017).

12. «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2017 г.»: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № 1326. - URL: <http://government.ru/docs/all/109332/> (дата обращения: 22.12.2017).

13. «О Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»: Закон Самарской области от 10.12.2003 № 107-ГД. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/945008658/> (дата обращения: 22.12.2017).

14. «О социальном партнерстве в сфере труда на территории Самарской области»: Закон Самарской области от 10.10.2012 № 90-ГД. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/945038550/> (дата обращения: 22.12.2017).

15. «Об изменении типа государственных учреждений центров занятости населения городских округов и муниципальных районов Самарской области в целях создания государственных казенных учреждений Самарской области»: Постановление Правительства Самарской области от 10.10.2011 № 513. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/945034087/> (дата обращения: 22.12.2017).

16. «О министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области»: Постановление Правительства Самарской области от 19.06.2012 №278. - URL:http://www.samregion.ru/documents/government_resolution/19.06.2012/date/1/20286/ (дата обращения: 22.12.2017).

17. «Об утверждении государственной программы Самарской области «Содействия занятости населения Самарской области на 2014 - 2020 годы»: Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 672. - URL:

<http://docs.cntd.ru/document/464006627/> (дата обращения: 22.12.2017).

18. «Об утверждении государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014 - 2018 годы»: Постановление Правительства Самарской области от 04.02.2014 № 48. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/464015419/> (дата обращения: 22.12.2017).

19. «Об итогах социально-экономического развития Самарской области за январь-август 2016 года, прогнозе социально-экономического развития Самарской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»: Постановление Правительства Самарской области от 22.10.2015 № 666. - URL: http://economy.samregion.ru/upload/iblock/ce5/1_prezentatsiya_v2.pdf/ (дата обращения: 22.12.2017).

Литература

20. Андреев, О.Е. Проблемы занятости сельского населения / О.Е. Андреев, О.В. Ищук // Научные исследования современных ученых. XV Международная научно-практическая конференция. - М.: Издательство «Олимп», 2016. - С. 152-154.

21. Анисимов, Л.Н. Трудовое и социальное право России - М.: Владос, 2014.-432 с.

22. Белохвостова, Н.В. Механизмы государственного регулирования занятости населения / Н.В. Белохвостова // Сервис в России и за рубежом. - 2016.-№6.-С. 90-100.

23. В Самарской области стало больше безработных. Губернский портал Самара. – URL: <http://samara.ru/read/99136> (дата обращения: 10.01.2018).

24. Волгин, Н.А. Государственная и муниципальная социальная политика: Курс лекций. - М.: «КНОРУС». 2016. - 1012 с.

25. ГКУСО ЦЗН г.о. Самара. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/slugba/centrzan/czn.aspx> (дата обращения: 25.12.2017).

26. Государственное регулирование рыночной экономики: Учебник / Под общ.ред. В.И. Кушлина. - М.: Изд-во АаГС, 2014. - 616 с.

27. Гусева, Е.А. Бизнес и интернет: рост возможностей решения проблем занятости населения / Е.А. Гусева, Н.Б. Кербан // Молодежный вестник ИРГТУ. - 2016. - №4. - С. 7-11.

28. Доклад «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 г.». – URL: http://economy.samregion.ru/programmy/strategy_programm/proekt_strateg/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-samarskoj-oblasti-na-period-do-2030-goda/ (дата обращения: 09.01.2018).

30. Дружилов, С. Демографическая ситуация и проблемы кадров в высшей школе / Дружилов С. Человек и труд. - 2014. - №8. - С. 8-12.

31. Занятость и безработица: современные тенденции на российском и региональном рынке труда. – URL: <http://bmanager.ru/articles/zanyatost-i-bezrobotica-sovremennye-tendencii-na-rossijskom-i-regionalnom-rynke-truda.html> (дата обращения: 13.01.2018).

32. Из истории Самарской службы занятости. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/slugba/yubiley20.aspx> (дата обращения: 10.12.2017).

33. Кривонос, Ю.Е. Экономическая теория. – URL: <http://www.aup.ru/books/m240/> (дата обращения: 25.11.2017).

34. Крылова, Е.Б. Малое предпринимательство и занятость населения / Е.Б. Крылова // Проблемы прогнозирования. - 2014. № 1. — С. 125-131.

35. Кузнецова, А.А. Состояние рынка труда и актуальные направления государственной поддержки занятости в Краснодарском крае / А.А. Кузнецова // Научные исследования современных ученых. XV Международная научно-практическая конференция. - М.: Издательство «Олимп», 2016. - С. 197-199.

36. Лисовик, Б.С. Серебряный юбилей государственной системы обеспечения занятости россиян /Б.С. Лисовик // ЭКО. - 2016. - №9. - С. 93-112.

37. Лукьянова, К.К. Зарубежный опыт регулирования занятости населения / К.К. Лукьянова // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». - 2016.-Т. 10. -С. 109-115.

38. Низова, Л.М. Традиционные и нетрадиционные формы регулирования

занятости населения / Л.М. Низова, Н.В. Юртикова // ЭКО. - 2015. - №7. - С. 136-145.

39. Орешин, В.П. Система государственного и муниципального управления. - М.: ИНФРА-М, 2014.- 320 с.

40. Перечень учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и миграционной политики Самарской области. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/434612577> (дата обращения: 25.11.2017).

41. Петрова, А.Н. Уровень занятости населения в республике Марий Эл, влияние кризисных явлений 2015 г. на уровень безработицы в регионе / А.Н. Петрова, Т.М. Якштас // Региональная экономика. - 2016. - №8. - С. 65-73.

42. Пикулькин, А.В. Система государственного управления - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. - 543с.

43. Прогноз баланса трудовых ресурсов Самарской области на 2017-2019 годы. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/records/balanstrudresurs.aspx> (дата обращения: 10.12.2017).

44. Программа дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, на 2016 г. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/records/progrddopmer.aspx> (дата обращения: 15.12.2017).

45. Проект Стратегии социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года. – URL: http://economy.samregion.ru/upload/iblock/82a/strategiya-so_2030.pdf (дата обращения: 10.01.2018).

46. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2016. Стат. сб. / Росстат. - М., 2016. - 1326 с.

47. Рынок труда. Учебник / Под ред. Проф. В.С. Буланова и проф. Н.А. Волгина. - М.: «Экзамен», 2014. - 448 с.

48. Социально-экономическое положение Самарской области. 2016. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/social/osn-11-2017.pdf (дата обращения: 15.12.2017).

49. Структура Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/slugba/structure.aspx> (дата обращения: 08.11.2017).

50. Хабирова, Я.Р. Занятость населения: основные проблемы и пути повышения эффективности работы центра занятости населения. – URL: https://interactive-plus.ru/ru/article/111749/discussion_platform (дата обращения: 08.11.2017).

51. Целиковская, Ю.К. Безработица / Ю.К. Целиковская // Научные исследования современных ученых. XV Международная научно-практическая конференция. - М.: Издательство «Олимп», 2016. - С. 287-290.

52. Черникова, В.В. Состояние и современные формы государственной поддержки рынка труда в Краснодарском крае / В.В. Черникова // Научные исследования современных ученых. XV Международная научно-практическая конференция. - М.: Издательство «Олимп», 2016. - С. 294-296.

53. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. – URL: <https://rosmintrud.ru/employment/employment/130> (дата обращения: 15.12.2017).

54. Что будет с рынком труда: 10 тенденций 2018 года. – URL: <https://www.e-executive.ru/career/hr-indicators/1987825-9-glavnyh-trendov-rossiiskogo-rynka-truda-v-2018-godu> (дата обращения: 15.12.2017).

55. Шевчук, А.О. Занятость населения и ее регулирование: Курс лекций. - М.: МИГ и КУ, 2016. - 54 с.

56. Яковенко, Е.Г. Экономика труда: Учебное пособие для вузов / Е.Г. Яковенко, Н.Е. Христолюбова, В.Д. Мостова. - М.: Юнити, 2016. - 319 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к Положению о предоставлении
работодателями информации (сведений)
в органы службы занятости населения
Самарской области
Форма В (высвобождение)

Лицевая сторона

Конфиденциальность гарантируется получателем информации

СВЕДЕНИЯ О ПРЕДСТОЯЩЕМ ВЫСВОБОЖДЕНИИ РАБОТНИКОВ

Представляется работодателями при увольнении работников на основании п. 1, 2 ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации			Сроки представления	
Работодатель (организация) - в государственные казённые учреждения Самарской области центры занятости населения городских округов или муниципальных районов			не позднее чем за 2 месяца до увольнения работников	
Работодатель (индивидуальный предприниматель) - в государственные казённые учреждения Самарской области центры занятости населения городских округов или муниципальных районов			не позднее чем за 2 недели до увольнения работников	
Наименование организации (индивидуального предпринимателя)	Юридический и фактический адрес организации (индивидуального предпринимателя): индекс, наименование населённого пункта, улица, дом, № телефона, E-mail	ИНН	Вид экономической деятельности по ОКВЭД (код)*	Форма собственности по ОКФС (код)
1	2	3	4	5
Общество с ограниченной ответственностью "Авто-Брокер"	443070, Самарская область, город Самара, Партизанская улица, дом 11 этаж 2, офис 7	6318012834	5.11.2 ⁴	Частная собственность

Причина принятия решения об увольнении работников *

(один из вариантов подчеркнуть):

- реорганизация
- реструктуризация
- снижение объёма финансирования
- сокращение расходов
- ухудшение финансового положения
- сокращение объёма работ
- уменьшение объёма продаж
- ликвидация подразделения

Основание высвобождения

(один из вариантов подчеркнуть):

- сокращение численности
- сокращение штата
- ликвидация

Оборотная сторона

Раздел I. Общие сведения

Средне- списочная числен- ность ра- ботников организа- ции на дату представ- ления све- дений, че- ловек	Численность работников, предполагаемых к увольнению, человек					
	Всего	предполагается оформление трудовой пенсии (включая пенсию по выслуге лет, инва- лидности)	предполагается тру- доустройство		предполагается об- ращение в центр за- нятости населения	
			всего	в т.ч. на данном пред- приятии	всего	в т.ч. пенсио- неров (по старости, выслуге лет, инвалидно- сти)
1	2	3	4	5	6	7
85	2	0	0	0		0

**Раздел II. Сведения о предстоящем увольнении по каждому работ-
нику**

п/ п	Фамилия, имя, отчест- во	аиме- нова- ние город- ского окру- га)	ата рож- де- ния	б- азо- ание	рофес- сия, спе- ци-аль- ность, квалифи- кация (по докумен- там об образо- вании и (или) квалифи- кации)	рофессия в соот- ветствии с послед- ней запи- сью в трудовой книжке	Сред- няя заработная плата, рублей (из расчёта по- следних пол- ных 3 месяцев работы на мо- мент преду- преждения ра- ботника)	собые кате- гории: пен- сионер (по ста- рости, выслу- ге лет, инва- лидно- сти), инва- лид	ата пред- стоя- щего уволь- нения
	2				6	7	8		0
	Кондратьев Евгений Павлович	г. Са- мара	5.02. 1976	сред- нее	менед- жер по прода- жам	менед- жер	20 000	нет	5.03.2 017
	Власова Наталья Петровна	г. Са- мара	9.12. 1956	выс- шее	бухгал- тер	бухгал- тер	30000	по ста- рости	0.04.2 017

(должность работодателя) (подпись руководителя) (ФИО руководителя)
«__» _____ 20__ г. М.П.

(ФИО и телефон исполнителя)

Согласие работников, перечисленных в разделе II, на обработку их персональных данных и передачу этих данных в органы службы занятости населения Самарской области, предоставляется работодателю в порядке, установленном действующим законодательством (примерная форма прилагается).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к Положению о предоставлении
работодателями информации
(сведений)
в органы службы занятости насе-
ления
Самарской области

Лицевая сторона

СВЕДЕНИЯ О НАЛИЧИИ СВОБОДНЫХ РАБОЧИХ МЕСТ И ВАКАНТНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ

Наименование юридического лица / индивидуального предпринимателя/ физического лица (нужное подчеркнуть)

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АВТО-БРОКЕР"

Юридический адрес 443070, Самарская область, город Самара, Партизанская улица, дом 11 этаж 2, офис 7

Адрес индивидуального предпринимателя/ физического лица

Адрес (место нахождения)

Номер контактного телефона

Фамилия, имя, отчество представителя работодателя

Проезд (вид транспорта, название остано-
ки)

Организационно-правовая форма юридического лица

Форма собственности: государственная, муниципальная, частная, общественные объединения или организации(нужное подчеркнуть)

Социальные гарантии работникам: медицинское обслуживание, санаторно-курортное обеспечение, обеспечение детскими дошколь-
ными учреждениями, условия для приема пищи во время перерыва (нужное подчеркнуть)

Иные условия

Оборотная сторона

Наименование профессии (специальности), должности	Кв алифика- ция	Необходимое количество работников	Характер работы: постоянная, временная, по совместительству, сезонная, надомная	З аработ- ная плата (доход)	Режим работы			Профессиональные требования, образование, дополнительные навыки, опыт работы	До полнительные пожелания к кандидатуре работника*	Предоставление дополнительных социальных гарантий работнику
					нормальная продолжительность рабочего времени, ненормированный рабочий день, работа в режиме гибкого рабочего времени, сокращенная продолжительность рабочего времени, сменная работа, вахтовым методом	ачало работы	кончание работы			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

«_____» _____ 20 _____ г.

Работодатель (его представитель)

подпись _____ фамилия, имя, отчество

М.П.

*С учетом пункта 6 статьи 25 Закона Российской Федерации от 16.04.91 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».