

Министерство науки и высшего образования РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»  
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет заочного обучения  
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового  
обеспечения государственной службы  
Программа высшего образования  
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»  
Профиль «Проектная деятельность в государственном и муниципальном  
управлении»

### ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

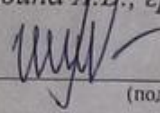
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.

  
(подпись)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ  
МАТЕРИНСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ»

Выполнил:

Ильина А.В., гр. ЗГМУ-13

  
(подпись)

Научный руководитель:

к.пед.н., доцент Петрова С.А.

  
(подпись)

*оценка отличная*

Самара

2018

## Оглавление

Введение.....	3
1. Правовые основы материнского (семейного) капитала .....	6
1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование.....	6
1.2. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала.....	12
1.3. Порядок оформления сертификата на материнский (семейный) капитал.....	22
2. Проблемные аспекты использования средств семейного (материнского) капитала .....	27
2.1. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий и на получение образования ребенком (детьми).....	27
2.2. Материнский капитал и ипотека (по материалам судебной практики).....	41
2.3. Предложения по материнскому (семейному) капиталу.....	47
Заключение.....	53
Список использованной литературы.....	56
Приложение.....	61

## **Введение**

Выпускная квалификационная работа посвящена такой теме как «Перспективы развития государственной программы «Материнский (семейный) капитал».

В конце XX - начале XXI в. нашей стране о себе дал знать ряд таких негативных явлений, как изменение социального состава общества, сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни граждан в связи с этим стала уязвимой такая важнейшая ячейка общества, как семья.

Идею о материальном стимулировании повышения рождаемости в своем послании Федеральному Собранию Российской Федерации 10 мая 2006 года озвучил президент Российской Федерации. В послании было отмечено, что государство обязано помочь женщине, которая в связи с рождением второго или последующего детей на продолжительное время отстраняется от трудовой деятельности и теряет свою профессиональную квалификацию. В целях осуществления основных положений послания президента Российской Федерации, был разработан Федеральный закон от 29.12.2006 № 256 – ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В системе социальной защиты населения материнский (семейный) капитал является новшеством, также это очень конструктивное направление.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что материнский (семейный) капитал – мера государственной поддержки семей, имеющих детей, является мерой, стимулирующей повышение рождаемости в стране. Ослабление потребности в детях, распространение семей, не желающих иметь двоих и более детей из-за своего материального положения, восприятие уровня жизни, связанное с объективными жизненными трудностями, с повышенным уровнем требований, низкой ценностью нескольких детей в сравнении с другими жизненными приоритетами рассматриваются, как основные причины проблемной демографической ситуации в стране. Большинство молодых семей не могут решиться на

рождение детей не только из-за серьезности данного решения, но и отсутствия возможности достойно их воспитать. Именно поэтому важно, чтобы каждая женщина, которая решилась на рождение ребенка, была уверена в поддержке государства и была спокойна за будущее своей семьи. В число целей стимулирования рождаемости и укрепления семьи идеями демографического развития в Российской Федерации были определены:

- повышение материального благосостояния семьи и создания социально-экономических предпосылок, подходящих для рождения и воспитания нескольких детей;

- формирование системы ценностей, которые направлены на семью с двумя и более детьми.

Объект исследования: правовое регулирование дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей.

Предмет исследования: способ реализации правового обеспечения семей, имеющих детей, на материальную поддержку.

Целью данной работы является анализ теоретических и практических положений, связанных с материнским (семейным) капиталом.

Задачи работы:

1. Проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие семейный (материнский) капитал.
2. Проанализировать право на получение материнского (семейного) капитала.
3. Определить порядок использования материнского капитала.
4. Проанализировать право общей собственности на жилое помещение с использованием средств материнского капитала.
5. Проанализировать материалы судебной практики по материнскому капиталу и ипотеке.
6. Разработать предложения по материнскому (семейному) капиталу.

Источниковая база: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, кодексы, периодические издания, дополнительная литература.

Методологическую основу исследования составляют: законодательство Российской Федерации научные труды, учебные пособия российских авторов в области материнского (семейного) капитала. В дипломной работе использованы общие и частные методы исследования.

Настоящая работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы, приложения.

## **1. Правовые основы материнского (семейного) капитала**

### **1.1. Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование**

С принятием Федерального закона от 29.12.2006 № 256 – ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее по тексту Закон о семье) в быту появилось понятие «материнский (семейный) капитал». Данный Закон о семье регулирует отношения, которые связаны с получением и порядком реализации права на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей. В Законе о семье предусмотрено, что данная государственная поддержка – это возможность улучшить жилищные условия семьи, получить образование, а также увеличить уровень пенсионного обеспечения за счет средств материнского (семейного) капитала.

Материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, которые установлены Законом о семье и через него направляются на поддержку семей с детьми. Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семьям, имеющим детей, в форме права на материнский (семейный) капитал, основано на двух юридических фактах: рождение/усыновление второго и последующего детей в период времени, в течение которого произошло данное обстоятельство, с первого января 2007 года до 31 декабря 2018 года. Под вторым ребенком имеется ввиду второй, третий или последующий ребенок, родившийся или усыновленный в период с первого января 2007 года до 3 декабря 2018 года, если после рождения после рождения предыдущих детей право на получение материнского (семейного) капитала не возникало. [6, пункт. 2 статьи. 2]

Правом на получение материнского (семейного) капитала возможно воспользоваться только один раз определенным категориям граждан, которые предусмотрены в Законе о семье. Доказательством права на дополнительные меры государственной поддержки является именной документ – государственный

сертификат на материнский (семейный) капитал. Согласно Закону о семье, в систему Законодательства Российской Федерации о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, входит:

- Конституция Российской Федерации; ч. 2 ст. 7 Конституции Российской Федерации закрепила положения об обеспечении государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, а также ст. 38 Конституции Российской Федерации говорит о том, что материнство, детство и семья находятся под защитой государства, т. е. государство должно предпринимать меры по поощрению материнства, охране интересов матери и детей, укреплению семьи и ее социальной поддержке, меры материального, социального и организационного характера;

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации. Пункт 3 статьи 16 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Объединенных наций 10.12.1948 провозглашает о том что семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства. Пункт 2 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека установил, что материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь; все дети родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой. К данному списку можно отнести Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных наций, в котором повторяются положения Всеобщей декларации прав человека о том, что семья является естественной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства;

- а также основывается на различных по своей юридической силе законодательных актах:

- часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации, содержащий формулировку, которая включает средства материнского (семейного) капитала, направляемые для осуществления реализации дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в число доходов, которые не подлежат налогообложению;

- Федеральный закон от 29.12.2006 № 256 – ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», который устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семьям и гарантирует им достойный уровень жизни.

В число подзаконных нормативных актов, которые обеспечивают осуществление дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей входят:

- постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 №862 «О правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий», который рассматривает, на какие именно виды расходов, связанные с улучшением жилищных условий, могут быть направлены средства материнского (семейного) капитала, а также порядок подачи документов и сроки перечисления средств;

- постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №926 «Об утверждении Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных связанных с получением образования ребенком (детьми) расходов». Данный нормативный акт устанавливает порядок направления средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком, в любом образовательном учреждении Российской Федерации, которые имеют право на оказание образовательных услуг, также устанавливает порядок предоставления документов;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 №873 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал». Данное постановление устанавливает общий порядок приема и рассмотрения заявлений о выдаче государственного сертификата, а также контролирует порядок ведения федерального регистра лиц, которые имеют право на получение материнского (семейного) капитала.

Следует отметить также, что в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 302-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"



Минтруд России уточнил порядок подачи заявления о выдаче государственного сертификата на МСК. В частности, Приказом Минтруда России от 05.09.2016 № 490н "О внесении изменений в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденные Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н" было установлено, что заявители вправе обратиться за получением сертификата в любое время после возникновения права на дополнительные меры государственной поддержки путем подачи заявления о выдаче сертификата со всеми необходимыми документами непосредственно в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту жительства (пребывания) или фактического проживания, через МФЦ, направления их по почте либо направления заявления в форме электронного документа.

Таким образом, существует два формата сертификата на материнский капитал.

Сертификат на бумажном носителе оформляется на бланке строгой отчетности. Сертификат в форме электронного документа подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица территориального органа Пенсионного фонда РФ. Делается это для того, чтобы к 2018 году в 70% случаев россияне пользовались электронными услугами. Граждане смогут воспользоваться данным нововведением благодаря уже существующей технологии предоставления государственных и муниципальных услуг посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) или на официальном сайте Пенсионного фонда РФ через личный кабинет застрахованного лица.

Изменен порядок предоставления Пенсионным фондом РФ государственной услуги по выдаче сертификата на материнский капитал.

Приказом Минтруда России от 29.09.2016 № 550н "О внесении изменений в Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской

Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 345н" усовершенствован порядок предоставления Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами государственной услуги по выдаче сертификата на материнский капитал.

Указанными поправками предусмотрено взаимодействие при предоставлении государственной услуги Пенсионного фонда РФ с МВД России и его территориальными органами, в распоряжении которых имеется информация о месте жительства (пребывания) или фактического пребывания, а также информация, подтверждающая принадлежность к гражданству.

Так, при отсутствии у заявителя документов, необходимых для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственной услуги, в течение пяти рабочих дней после приема заявления о распоряжении должностное лицо Пенсионного фонда РФ или его территориального органа направляет запросы в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченных на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, и его территориальные органы в части предоставления информации о месте жительства (пребывания) или фактического пребывания, а также подтверждающих принадлежность к гражданству.

Кроме этого, уточнен порядок подачи заявления о выдаче сертификата, в том числе через МФЦ или через информационную систему Пенсионного фонда РФ "Личный кабинет застрахованного лица", изменена форма заявления о выдаче сертификата, а также скорректирован досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий Пенсионного фонда РФ и должностных лиц.

В частности, заявитель имеет право подать жалобу на решения и действия (бездействие) Пенсионного фонда РФ, его территориальных органов, их должностных лиц при предоставлении государственной услуги в следующих

случаях:

- нарушение срока регистрации заявления;
  - нарушение срока предоставления государственной услуги;
  - требование представления заявителем документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги;
  - отказ в предоставлении государственной услуги, если основания для отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ;
  - отказ в приеме документов, представление которых предусмотрено нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги;
  - требование внесения заявителем платы, не предусмотренной нормативными правовыми актами РФ для предоставления государственной услуги;
  - отказ Пенсионного фонда РФ, его территориального органа, предоставляющего государственную услугу, должностного лица Пенсионного фонда РФ или территориального органа Пенсионного фонда РФ в исправлении допущенных опечаток и ошибок в выданных при предоставлении государственной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений.
- Названный Приказ вступил в действие с 4 ноября 2016 г.

01 января 2017 г. федеральной программе по выдаче государственного сертификата на материнский капитал исполняется уже 10 лет.

Отметит, что благодаря предусмотренному механизму ежегодной индексации размер сертификата с 2007 года повысился почти в два раза.

Что касается индексации МСК, то в октябре 2016 года Правительством РФ был внесен проект Федерального закона № 15468-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", которым, в частности, предлагается приостановить индексацию средств материнского капитала до 1 января 2020 г.

Надо признать, что судьба материнского капитала постоянно находится в центре внимания экспертов и руководства страны. В частности, в Государственную Думу неоднократно вносились законопроекты, которые предусматривали продление выплаты МСК. В связи с этим уместно напомнить, что программа материнского капитала, изначально предусмотренная как временная мера (2007 - 2016 годы), по предложению Президента РФ была продлена до 2018 года.

Таким образом, материнский (семейный) капитал - средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Законом о семье. Это форма государственной поддержки семей, имеющих детей, осуществляется с 2007 года при рождении (усыновлении) второго (третьего или последующего - только если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки) ребёнка в период с 01.01.2007 по 31.12.2018, имеющего российское гражданство.

## **1.2. Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала**

В соответствии со статьей 3 Закона о семье право на получение материнского (семейного) капитала при рождении или усыновлении второго или последующего детей возникает у всех граждан Российской Федерации, независимо от их непосредственного места жительства и уровня дохода семьи:

1) Женщины, которые родили или усыновили второго или последующего детей в период, начиная с первого января 2007 года, в том случае, если они не воспользовались данным правом ранее;

2) Мужчины, которые являются единственным усыновителем второго или последующих детей, которые ранее не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период, начиная с первого января 2007 года. Не зря капитал называли не только материнским, но и семейным, поэтому на него имеет право и представители мужского пола и они могут быть отцами и

усыновителями.

3) Мужчина, который является отцом, либо усыновителем ребенка, мать которого объявлена умершей, лишена родительских прав или совершила умышленное преступление против своих детей;

4) В случае отсутствия отца/усыновителя (признание его умершим, лишенным родительских прав или он совершил умышленное преступления против своих детей) право на материнский (семейный) капитал получает:

- несовершеннолетний сирота, либо ребенок не достигший совершеннолетия, оставшийся без попечения родителей, которые ранее имели право на материнский (семейный) капитал

- совершеннолетний ребенок в возрасте до 23 лет, который также остался без попечения родителей и обучающийся в учебном заведении на очном отделении (исключение составляет освоение программ дополнительного профессионального образования).

Согласно пункту первому статьи 54 Семейного Кодекса Российской Федерации, ребенком признается лицо, которое не достигло возраста 18 лет, исходя из этого можно сделать вывод о том, что права на материнский семейный капитал не зависит от наличия старших и уже повзрослевших детей, хотя по отношению к своим родителям совершеннолетний гражданин всегда будет оставаться ребенком.

Хочу обратить внимание на ряд вопросов при личном столкновении с которыми возникают спорные вопросы. К ним можно отнести:

- Если родилась двойня или тройня, то скольким детям положен материнский (семейный) капитал?

При рождении двойни, тройни и т. д. материнский (семейный) капитал положен только одному ребенку. Так как действие Закона о семье применяется к правоотношениям, которые возникли в связи с рождением/усыновлением ребенка/детей в период начиная с 1 января 2007 года по 31 декабря 2018 года, выдаваться материнский (семейный) капитал будет в случае соответствия установленным законом условиям именно второго ребенка. Данный факт будет определяться исходя из медицинских записей и свидетельства о рождении. По

данному вопросу существует определение Конституционного суда Российской Федерации. В 2007 году в Конституционный суд Российской Федерации обратилась гражданка Российской Федерации, которая в своей жалобе указала, что ограничение ее права на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал неоправданно и нарушает принцип равенства всех перед законом, что не соответствует ч. 1 ст. 19, ч. 1 ст. 38 и ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. Но суд не нашел объективных оснований для рассмотрения данной жалобы, он отметил, что конкретные меры социальной поддержки семьи и детей устанавливаются федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации (о чем гласит ч. 2 ст. 39 Конституции РФ). Лишь законодатель вправе придать Закону обратную силу, но в Законе о семье законодатель такой воли не проявил [11].

- Может ли отчим получить материнский (семейный) капитал?

Может, если данное право ранее у лица не возникало, происходит это после признания матери (усыновительницы) умершей, лишения родительских прав или совершения умышленное преступление против своих детей. Не возникает права на дополнительную меру государственной поддержки, если он является отчимом в отношении предыдущего ребенка, очередность рождения которого уже была учтена при возникновении права на материнский (семейный) капитал [3, статья 127].

- Можно ли оформить права на материнский (семейный) капитал ранее трех лет со дня рождения/усыновления?

Оформить права на материнский (семейный) капитал можно в любое время, но не ранее трех лет со дня рождения/усыновления второго или последующих детей. Но из данного правила существует исключение. Те лица, которые решили направить средства (часть средств) материнского семейного капитала на погашение основной суммы долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилого помещения, включая ипотечные кредиты могут подать заявление на распоряжение материнским (семейным) капиталом в любое время со дня рождения/усыновления второго или последующего детей [13, с. 93].

Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев (президент Российской Федерации с 7 мая 2008 года – 7 мая 2012 года) поставил

задачу перед Федеральным собранием ввести региональный материнский (семейный) капитал, который будет финансироваться исключительно из бюджета субъектов Российской Федерации, данную задачу нужно было проработать до 2011 года [17, с.57].

Во многих регионах страны данная поддержка начала выплачиваться уже с 2008 года, например, в Смоленской, Ульяновской, Омской областях.

Для жителей Самары и Самарской области региональный материнский (семейный) капитал начал свое действие с ноября 2011 года, с принятием соответствующего закона о выделении дополнительных материальных средств для семей, в которых родился или был усыновлен третий ребенок. С 1 декабря 2011 года при получении статуса многодетной семьи, родители приобретают поддержку региона, которая составляет 100 000 рублей.

Право на него возникает при рождении/усыновлении ребенка у следующих граждан Российской Федерации:

- женщин, которые родили или усыновили третьего или последующего ребенка после 30 ноября 2011 года;
- мужчин, которые являются единственным усыновителем третьего или последующего ребенка в том случае, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 30 ноября 2011 года.

Изначально размер материнского (семейного) капитала в Самарской области установлен в размере 100 000 рубле, но в отличии от федерального материнского (семейного) капитала данная сумма не индексируется и с 2011 года не изменялась [23].

Средства материнского (семейного) капитала можно направить на компенсацию понесенных родителями/усыновителями затрат на:

- Погашение кредита в результате приобретения жилого помещения или компенсации части средств, которые были потрачены на приобретение жилого помещения;
- Проведение ремонта жилого помещения;

- Оплату услуг за образование и содержание ребенка/детей заявителя в образовательных организациях, которые реализуют основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Самарской области;

- Получение ребенком/детьми заявителя, либо самим заявителем платного профессионального образования в образовательных учреждениях профессионального образования, которые имеют государственную аккредитацию и находятся на территории Российской Федерации;

- Получение ребенком/детьми заявителя, либо самим заявителем платных медицинских услуг;

- Приобретение транспортного средства;

- Приобретение предметов, которые необходимы для ухода и развития ребенка/детей заявителя, которым не больше одного года

Итак, согласно Закону о семье, права на материнский (семейный) капитал получают:

- мать – гражданка Российской Федерации, которая родила или усыновила ребенка второго или последующих детей, начиная с 01.01.2007 года;

- отец или усыновитель, независимо от наличия гражданства Российской Федерации,

- отец, который является единственным отцом или усыновителем ребенка при наличии гражданства Российской Федерации;

- если оба родителя умерли или лишены родительских прав, то право на материнский (семейный) капитал получают дети до 18 или до 23 лет, которые обучаются по очной форме.

Право на получение материнского капитала возникает со дня усыновления или рождения второго, третьего ребенка или последующих детей и сохраняется независимо от того, сколько времени прошло с этого момента. По общему правилу данное право может быть реализовано не ранее чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей.



Документом, подтверждающим право на получение материнского капитала, является государственный сертификат. Для его оформления установлены Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата), утвержденные Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 № 1180-н, которые определяют порядок предоставления документов и их список.

Пакет необходимых документов при стандартной подаче заявления матерью должен в себя включать:

- заявление о выдаче государственного сертификата;
- паспорт заявителя, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) и гражданство РФ;
- свидетельства о рождении всех имеющихся детей;
- свидетельства об усыновлении (для усыновленных детей);
- документ, свидетельствующий о наличии у ребенка гражданства РФ (свидетельство о рождении ребенка, в котором указано гражданство его родителей либо стоит штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, вкладыш в свидетельство о рождении ребенка, если его получили до 7 февраля 2007 г.).

Кроме этого, при подаче заявления может потребоваться СНИЛС заявителя.

Заниматься подачей документов на МСК может не только его правообладатель, но и уполномоченное им лицо. В случае если интересы заявителя представляет другой гражданин, помимо вышеуказанного комплекта документов, понадобятся:

- нотариально оформленная доверенность (для доверенного лица);
- паспорт доверенного лица или законного представителя.

Если в качестве заявителя выступает отец (усыновитель), то к основному пакету добавляются документы, подтверждающие переход к нему прав на получение выплаты:

- свидетельство о смерти матери (усыновительницы);
- судебное решение, объявляющее мать умершей;

- решение суда в отношении матери о лишении ее родительских прав;
- приговор суда, подтверждающий совершение преступления матерью в отношении детей.

Кроме этого, следует иметь в виду, что согласно ч. 3 ст. 3 Закон на получение МСК не имеет права отец (усыновитель):

- являющийся отчимом для первого ребенка;
- дети которого признаны оставшимися без опеки родителей после смерти матери.

Основным моментом является составление заявления на получение сертификата. Поэтому, заявление о выдаче сертификата должно соответствовать форме, содержащейся в приложении № 2 к Приказу Минтруда России от 29.10.2012 № 345н "Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал". В заявлении указываются:

- наименование территориального органа Пенсионного фонда РФ, в который подается заявление;
- фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения без сокращений в соответствии с документом, удостоверяющим личность, а также статус лица, имеющего право на получение сертификата (мать, отец, ребенок);
- сведения о документе, удостоверяющем личность (вид документа, удостоверяющего личность, серия и номер документа, кем выдан документ, дата его выдачи);
- сведения о принадлежности к гражданству;
- СНИЛС (при наличии);
- сведения о месте жительства, месте пребывания: почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, корпуса, квартиры (указываются на основании записи в паспорте или документе, подтверждающем регистрацию по месту жительства, месту пребывания, если предъявляется не паспорт, а иной документ, удостоверяющий личность);

- сведения о месте фактического проживания: почтовый индекс, наименование региона, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома, корпуса, квартиры;

- контактный телефон;

- сведения о законном представителе или доверенном лице (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место жительства (пребывания), фактического проживания, контактный телефон, документ, удостоверяющий личность (наименование, серия, номер, кем и когда выдан));

- сведения о документе, удостоверяющем личность законного представителя или доверенного лица (вид документа, удостоверяющего личность, серия и номер документа, кем выдан документ, дата его выдачи);

- сведения о реквизитах юридического лица, в том числе банковских, законного представителя или доверенного лица (если законным представителем или доверенным лицом является юридическое лицо);

- сведения о детях (фамилия, имя, отчество, пол, реквизиты свидетельства о рождении, дата и место рождения, гражданство);

- сведения о ребенке (фамилия, имя, отчество, дата рождения, очередность рождения (усыновления), в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

- сведения о ранее выданном сертификате;

- сведения о лишении родительских прав в отношении ребенка (детей), совершении умышленных преступлений против личности в отношении ребенка (детей);

- способ получения сертификата: лично, по почте, посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), личного кабинета застрахованного лица, через МФЦ;

- вид получаемого сертификата: на бумажном носителе, в форме электронного документа;

- сведения об адресе для направления сертификата по почте;

- сведения о документах, представленных в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, необходимых для получения сертификата.

В заявлении также указывается информация о том, что заявитель предупрежден об ответственности за достоверность представленных сведений и что данные, указанные в заявлении, соответствуют представленным документам.

Указанные сведения подтверждаются подписью лица, подающего заявление, с проставлением даты заполнения заявления.

В случае подачи лицом, имеющим право на дополнительные меры государственной поддержки, через законного представителя или доверенного лица сведения, указанные в заявлении, подтверждаются подписью законного представителя, доверенного лица с проставлением даты представления заявления.

Бланк заявления можно взять в отделении Пенсионного фонда РФ или в МФЦ.

После того как пакет документов собран, необходимо представить их в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Об этом говорится в ст. 5 Закон.

Подать заявление можно несколькими способами:

- путем личного обращения;
- на портале государственных услуг;
- на сайте Пенсионного фонда РФ;
- в отделении МФЦ;
- заказным письмом с уведомлением.

Заявление, поступившее в территориальный орган Пенсионного фонда РФ, подлежит регистрации и последующему рассмотрению. Заявителю при этом должна быть выдана расписка о получении документов. Если заявление отправлялось почтой, расписка будет отправлена письмом на адрес, указанный в заявлении в качестве места проживания.

При электронной подаче документов подтверждение о принятии будет выслано на электронный адрес. При личной подаче - расписка выдается непосредственно в руки заявителя сотрудником, принявшим документы.

При подаче заявления и документов лично территориальный орган Пенсионного фонда РФ снимает копии с представленных документов, заверяет их и возвращает заявителю оригиналы документов.

В том случае, если к заявлению будут приложены не все требуемые копии документов, такое заявление вместе с приложенными к нему документами в пятидневный срок возвращается заявителю с указанием причины возврата для исправления недостатков.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Закон органам пенсионного обеспечения дано 30 дней на рассмотрение и вынесение решения. За этот период специалистами Пенсионного фонда РФ проводится проверка достоверности представленных сведений.

В случае необходимости сотрудниками Пенсионного фонда РФ делаются запросы в соответствующие органы для сбора дополнительных сведений, необходимых для формирования реестра. Для обработки запросов органам, к которым обращается Пенсионный фонд РФ, дается срок в 14 дней со дня поступления.

В ч. 5 ст. 5 Закон устанавливается пятидневный срок для отправки уведомления о принятом решении заявителю. Если заявление подавалось через МФЦ, то ответ о принятом решении будет отправлен в этот центр.

Отрицательное решение может быть обжаловано в вышестоящий орган пенсионного обеспечения или в суд.

При получении уведомления о принятии положительного решения о выдаче государственного сертификата указанный документ будет выдан на руки в виде бумажного свидетельства или в электронной форме. Форма государственного сертификата на материнский (семейный) капитал утверждена Приказом Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 № 1180н.

### 1.3. Порядок оформления сертификата на материнский (семейный) капитал

Документ, который подтверждает права на материнский (семейный) капитал является сертификат государственного образца. Правила о подаче заявления и образец бланка этого документа утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 №873. Но в мае 2012 года данный документ утратил свою силу в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 №358.

Базовый размер сертификата на материнский (семейный) капитал составляет 250 000 рублей, но ежегодно эта сумма пересматривается, связано это с ростом темпа инфляции [Приложение].

Государственный сертификат – бланк строгой отчетности с вытекающими из этого последствиями: учет, выдача, хранение. Сертификат имеет определенный уровень защиты от подделок (водяной знак, состоящий из трех тонов с добавлением хлопкового волокна и два вида защитных волокон).

Сам бланк государственного сертификата изготавливается типографским способом на плотной бумаге, которая обладает высокой износостойкостью к механическому истиранию и многое другое, это дает возможность печатать на сертификате данные его владельца и использовать долгое время [6, пункт 3 статьи 2].

Программа государственной поддержки семей, имеющих детей, предусматривает, что будущий получатель денежных средств собрал все необходимые для оформления документы и направил их в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту проживания.

Документы, которые необходимы для оформления, можно принести лично, так же через доверенное лицо или многофункциональный центр. Существует вариант отправки документов почтой. В дальнейшем планируется ввести услугу оформления сертификата и через интернет.

И где же все-таки оформляется сертификат? Чаще всего граждане выбирают самый распространенный способ оформления и направляются в местный

пенсионный фонд. Там предлагают образец, по которому заполняется бланк заявления на государственный сертификат. Если на ребенка выдано повторное свидетельство о рождении, то необходимо заполнить заявление, в котором указывается причина вторичного получения свидетельства.

Заявление на оформление сертификата можно подать в территориальное отделение Пенсионного фонда России в любое время с момента возникновения права на материнский (семейный) капитал, то есть с момента рождения/усыновления второго или последующего детей.

Исходя из Правил подачи заявления и выдачи сертификата следует что для его получения нужно обратиться с заявлением в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства/пребывания или орган Пенсионного фонда России по фактическому месту проживания.

Возможность подать заявление по фактическому месту жительства появились после 9 октября 2008 года, именно с этого момента начали свое действие поправки, внесенные Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2008 №709 (в настоящее время утратил силу). При внесении изменений были учтены положения закона Российской Федерации от 25.06.1993 №5242 – 1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Заявление о выдаче сертификата необходимо составить в форме, которая была утверждена в соответствии с приложением №2 к приказу Минтруда России от 29.10.2012 «345н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал».

Итак, для того, чтобы оформить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал нужны следующие документы:

- 1) Заявление установленного образца;

2) Документ, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) или фактического проживания, российское гражданство лица, имеющего право на получение материнского (семейного) капитала.

3) Документы, подтверждающие рождение (усыновление) детей: свидетельства о рождении всех детей (для усыновленных — свидетельство об усыновлении);

4) Документы, подтверждающие российское гражданство ребенка (детей), рожденного либо усыновленного после 1 января 2007 года: свидетельство о рождении, где указано гражданство его родителей либо штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, паспорт родителей, в котором имеется отметка паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка .

После того как документы будут проверены, заявление принято и зарегистрировано, территориальное отделение Пенсионного фонда России должно принять решение о выдаче сертификата. Форма решения утверждена Постановлением Правления Пенсионного фонда России от 11.01.2007 №3п «О рекомендуемых формах документов, используемых территориальными органами Пенсионного фонда России при реализации закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Для принятия решения Пенсионному фонду России отводится один месяц, далее через пять дней после вынесения соответствующего решения заявителю должно быть направлено уведомление, после чего выдается сертификат на материнский (семейный) капитал. Но Пенсионный фонд России может отказать в выдаче сертификата, основаниями для этого может являться сформулированный перечень:

- отсутствие права на дополнительные меры государственной помощи
- прекращение права на материнский капитал (примером может быть то, когда женщина, обратившаяся за сертификатом, лишена родительских прав по отношению к последнему рожденному ребенку либо ко всем детям, рожденным до рождения последнего ребенка);



- предоставление недостоверных сведений, включая сведения об очередности рождения (усыновления) и о гражданстве ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникает право на дополнительные меры государственной поддержки, или, возможно, сокрытие факта лишения родительских прав;

- прекращение права на материнский капитал в связи с использованием средств материнского (семейного) капитала в полном объеме.

Если в удовлетворении заявления будет отказано, то в соответствующем уведомлении прописаны все мотивы отрицательного решения. Решение об отказе вы можете обжаловать в вышестоящем органе Пенсионного фонда Российской Федерации или в суде.

В случае утраты или порчи сертификата потребуется подать заявление в территориальное подразделение Пенсионного фонда России о выдаче дубликата, в котором указываются обстоятельства утраты документа. На основании такого заявления вам будет выдан новый сертификат, в котором указывается отметка «Дубликат», заверенный печатью органа Пенсионного фонда России.

При изменении фамилии, имени, отчества владельца сертификата или данных документа, удостоверяющего личность, владелец сертификата может обратиться в орган Пенсионного фонда России для внесения соответствующих изменений в сертификат с предъявлением документов, подтверждающих указанные изменения [8].

Соответственно, для того чтобы получить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал нужно собрать следующий пакет документов:

- Заявление установленного образца;

- Документ, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) или фактического проживания, российское гражданство лица, имеющего право на получение материнского (семейного) капитала.

- Документы, подтверждающие рождение (усыновление) детей: свидетельства о рождении всех детей (для усыновленных — свидетельство об усыновлении);

- Документы, подтверждающие российское гражданство ребенка (детей), рожденного либо усыновленного после 1 января 2007 года: свидетельство о рождении, где указано гражданство его родителей либо штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, паспорт родителей, в котором имеется отметка паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка.

После того как документы будут проверены, заявление принято и зарегистрировано, территориальное отделение Пенсионного фонда России должно принять решение о выдаче сертификата или дать аргументированный отказ.

## **2. Проблемные аспекты использования средств материнского семейного капитала**

### **2.1. Направление средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий и на получение образования ребенком (детьми)**

Материнский (семейный) капитал нельзя получить в виде наличных денег. Право на средства дополнительной государственной поддержки государственным сертификатом, выпускаемым в валюте Российской Федерации. Когда начала свое действие программа дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, изначальный размер материнского (семейного) капитала на федеральном уровне составлял двести пятьдесят тысяч рублей (согласно ч. 1 ст. 6 Закона о семье).

Как известно, оформить права на материнский (семейный) капитал можно в любое время, но не ранее трех лет со дня рождения/усыновления второго или последующих детей, а те граждане, которые решили направить средства (часть средств) материнского семейного капитала на погашение основной суммы долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение или строительство жилого помещения, включая ипотечные кредиты могут подать заявление на распоряжение материнским (семейным) капиталом в любое время со дня рождения/усыновления второго или последующего детей.

Правила направления средств на улучшение жилищных условий предусматривают, что материнский (семейный) капитал можно использовать «посредством совершения любых, не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах», которые связаны с приобретением (строительством) жилья. Данными правилами предусмотрены следующая группа расходов, на которые согласно законодательству можно направлять средства государственной поддержки:

- покупка жилого помещения;
- уплата по договору участия в долевом строительстве жилья;

- строительство и реконструкция (компенсация затрат на уже осуществленное строительство или реконструкцию) индивидуального жилого дома без привлечения организации – подрядчика (с привлечением строительной организации);

- уплата вступительного взноса или паевого взноса в жилой комплекс, жилищно-строительный кооператив, жилищно-накопительный кооператив;

- уплата первоначального взноса при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья;

- погашение основного долга и уплата процентов по кредитам или займам, в том числе ипотечным, на приобретение или строительство жилья [9, статья 1].

С пятого мая 2015 года территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации стали вести прием заявлений на единовременную выплату из средств материнского (семейного) капитала, размер которой составляет 20 тысяч рублей.

Настоящим правом могут воспользоваться граждане, проживающие на территории Российской Федерации, которые получили или получают сертификат на материнский (семейный) капитал по состоянию на 31 декабря 2015 года и не использовали всю сумму материнского (семейного) капитала на основные направления расходования средств, (подать заявление можно в любое время, независимо от того, сколько времени прошло от рождения ребенка, факт рождения которого дал право на получение сертификата на материнский (семейный) капитал). Если граждане приняли решение получить данную единовременную выплату, то они должны подать заявление на оформление данной выплаты не позднее 31 марта 2018 года.

В заявлении необходимо указать:

- страховой номер индивидуального лицевого счета;

- серия и номер сертификата на материнский (семейный) капитал.

При подаче заявления при себе нужно иметь такие документы, как:

- документ, удостоверяющий личность;

- документ, который подтверждает открытие счета, в котором содержатся сведения о реквизитах счета, на который в срок до двух месяцев одним платежом

будут переведены 20 000 рублей или же сумма остатка на счете владельца сертификата (если данная сумма менее 20 000 рублей). Данную сумму граждане могут использовать по своему усмотрению [21].

Исходя из рекомендаций Масловой Т. А., рассмотрим, какие действия нужно предпринять после рождения второго или последующего детей, чтобы получить право на использование материнского (семейного) капитала:

- При выписке из роддома взять документ установленной формы о рождении ребенка, то есть медицинское свидетельство о рождении. Согласно Приказу Минздрава России от 02.09.2013 №609н, бланк медицинского свидетельства о рождении является защищенной полиграфической продукцией уровня «В» и должен соответствовать требованиям, которые указаны в приложении №3 к приказу Минфина России от 07.02.2003 №14н. Данный приказ устанавливает требования к осуществлению деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции. Бывают случаи, когда роды принимает частнопрактикующий врач и не в медицинской организации, в таком случае он обязан выдать медицинское свидетельство о рождении ребенка с указанием своих данных: фамилии, имени и отчества. Если же роды проходили без оказания помощи медицинских работников, то необходимо получить заявления лиц, которые участвовали при родах и могут подтвердить факт рождения ребенка.

- На основании документа, который подтверждает факт рождения ребенка/детей, следует получить в управлении записи актов гражданского состояния свидетельство о рождении ребенка. Если же ребенка усыновили, то потребуется решение суда.

- Удостоверить и оформить наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. Для того чтобы удостоверить гражданство нужно обратиться в территориальные органы федеральной миграционной службы России, так как именно они наделены таким правом. Наличие гражданства оформляется следующим образом:

1) Требуется внести сведения о ребенке в паспорт родителя (родителей) – гражданина Российской Федерации, в том числе заграничный;

2) Нужно проставить в бланке свидетельства о рождении отметку, которая будет подтверждать наличие у ребенка гражданства Российской Федерации, данная отметка проставляется в верхней левой четверти оборотной стороны документа

- Для установления очередности рождения/усыновления ребенка , дающего родителям право на дополнительные меры государственной поддержки, следует подготовить документы на всех ранее рожденных/усыновленных детей, иным образом нужно сделать копии их свидетельства о рождении или решение суда об усыновлении

- Подать в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства заявление со всеми перечисленными документами для получения государственного сертификата на материнский (семейный) капитал. Заявителю потребуются также следующие документы: страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования, документы, удостоверяющие место жительства, документы, подтверждающие гражданство Российской Федерации. Документы можно предоставлять как в оригинале так и их копии. В случае предоставления оригинала, сотрудник фонда обязан снять копии, заверить их и вернуть оригинал заявителю, а в случае предоставления копий документов, сотрудник фонда проверяет их подлинность, в случае необходимости сотрудник запросит сведения в соответствующих органах:

- Не позднее чем через месяц и пять дней получить в территориальном отделении Пенсионного фонда России сертификат на материнский (семейный) капитал.

- Через три года после рождения/усыновления второго или последующего ребенка, нужно обратиться лично или через представителя в территориальное отделение Пенсионного фонда России по месту жительства с письменным заявлением о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала. В заявлении нужно указать вид расходов, на которые направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий, а также размер указанных средств. Размер средств, направляемых на данный вид не должен превышать самого размера материнского

(семейного) капитала. Полный перечень документов, которые необходимы для рассмотрения заявления о распоряжении материнским (семейным) капиталом для целей улучшения жилищных условий, представлены в п. 5-13 Правил направления средств на улучшение жилищных условий)[18, с 130].

Десятого марта 2015 года в законодательство, которое регламентирует получение сертификата на материнский (семейный) капитал и выплату его средств, были внесены поправки в Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки, имеющих детей», который подписал президент Российской Федерации Путин Владимир Владимирович 9 марта 2015 года.

С настоящего периода средства материнского (семейного) капитала не могут быть направлены на погашение основного долга и уплату процентов по займу на приобретение/строительство жилья, если договор займа был заключен с микрофинансовой организацией.

В соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2010 года №151 – ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» Микрофинансовой организацией может стать юридическое лицо, которое зарегистрировано в форме фонда, автономной некоммерческой организации, учреждения (исключение составляют бюджетные организации), некоммерческого партнерства, товарищества или хозяйственного общества.

Изменения в законодательстве предполагают наделение территориального органа Пенсионного фонда России правом проверять факт выдачи соответствующими органами представленных заявителем документов (в соответствии с действующим ранее законодательством, территориальный орган Пенсионного фонда проверял достоверность сведений в представленных заявителем документах только при выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал).

И в данном направлении средств материнского (семейного) капитала, существует ряд спорных вопросов, разрешение которых производится только судом.

Итак, рассмотрим основные положения Постановления Конституционного

Суда Российской Федерации от 08.07.2014 №21-П. Гражданка Н. обратилась в Конституционный суд Российской Федерации с жалобой, которая касается вопроса соответствия подпункта «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение/строительство жилья нормам Конституции Российской Федерации. В жалобе гражданка Н. указала, что ее семья, состоящая из четырех человек, по решению административного муниципального образования были сняты с учета молодых семей, претендующих на жилье в рамках программы Архангельской области «Жилище» на 2011 – 2015 годы. Основанием послужило получение жилья гражданкой Н. соответственно и улучшение жилищных условий за счет средств материнского (семейного) капитала. Гражданка обратилась в Коряжемский городской суд Архангельской области, который отказал в удовлетворении требований гражданки Н. вынесением решения, сославшись на то, что в 2009 году заявительница направила средства материнского (семейного) капитала на частичное погашение ипотеки; данный факт указывает на использование права улучшения жилищных условий за счет средств государственной поддержки семьи.

В жалобе, которую гражданка Н. направила в Конституционный Суд Российской Федерации указывает, что оспариваемое нормативное положение нарушает права гражданина, которые гарантированы статьями 6, 7, 19, 38, 40 и 45 Конституции Российской Федерации.

Гражданка Н. посчитала, что оспариваемое положение при использовании материнского (семейного) капитала ставит ее семью в худшее положение по сравнению с теми семьями, которые получили социальную выплату по программе «Жилище», а в последствии воспользовались средствами материнского (семейного) капитала, направленные на улучшение жилищных условий.

По данному вопросу Конституционный Суд Российской Федерации имеет свое мнение. Социальная выплата за счет бюджетных ассигнований молодым семьям в рамках программы «Жилище» имеет целевой характер и направлена только на предоставление помощи молодым семьям, в том числе и тем семьям у которых уже есть дети. Параллельно материнский (семейный) капитал является мерой



государственной поддержки преимущественно многодетных семей, сумма которой ежегодно индексируется. Дополнительная мера государственной поддержки семей, которой выступает материнский (семейный) капитал предоставляется вне зависимости от возраста родителей и может быть использована на улучшение жилищных условий и это не имеет значения является ли семья нуждающийся в жилом помещении или нет.

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, социальные выплаты в рамках программы «Жилище» и дополнительная мера государственной поддержки семьям, имеющих детей в виде материнского (семейного) капитала носят различный характер для семей и соответственно использование материнского (семейного) капитала не может служить тем основанием, исходя из которого вынесен отказ в признании молодой семьи участницей по целевой программе «Жилище».

Иначе говоря, семьи, которые использовали материнский (семейный) капитал на улучшение жилищных условий до получения выплаты по целевой программе «Жилище», в связи с этим снятые с учета на получение социальной выплаты, находятся в худшем положении, чем молодые семьи, направившие средства материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий после получения социальной выплаты по программе «Жилище».

Данным образом, подпункт «г» пункта 18 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья не противоречит Конституции Российской Федерации, так как по своему смыслу не имеет ввиду исключения из числа претендентов на получение социальных выплат по целевой программе «Жилище» молодых семей, которые уже использовали материнский (семейный) капитал на улучшение жилищных условий.

Из Постановления следует, что судебные постановления по делу Гражданки Н. должны быть пересмотрены исходя из изложений позиции Конституционного Суда Российской Федерации. Иному толкованию оспариваемые положения не подлежат. Исходя из Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 08.07.2014 №21-П, актуально было бы внести некоторые изменения в

действующие нормативные акты таким образом, чтобы использование материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий не могло никаким образом негативно повлиять на права граждан и их семей на использование возможностей по другим жилищным программам [12].

Имеет смысл внести изменения в статью 51 Жилищного кодекса Российской Федерации, исходя из которых уровень обеспеченности граждан жилыми помещениями будет определяться исходя их общей площади помещений, которые принадлежат очередникам, за исключением тех помещений, которые приобретены на средства материнского (семейного) капитала.

Также целесообразно было бы вести изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми приобретение гражданами жилых помещений на средства материнского (семейного) капитала не может являться основанием для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилом помещении.

Таким образом, при использовании материнского (семейного) капитала имеются определенные риски. Существуют они для тех семей, которые в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации признаны нуждающимися в жилье и стоят на очереди для получения жилья. Государственные органы, которые ведут учет граждан, нуждающихся в жилье, при поступлении к ним информации о том, что у граждан улучшились жилищные условия за счет средств материнского (семейного) капитала, снимают их с учета нуждающихся в жилье, т. е. за этими гражданами не сохраняется очередь на жилье. При наличии данного обстоятельства многие семьи не используют возможность получения материнского (семейного) капитала, до получения жилья по очереди, что негативно сказывается на благосостоянии всей семьи.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №926 указаны правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования детям. Исходя из данного Постановления средства материнского (семейного) капитала на получение образования детям можно направить на следующие виды расходов:

- оплата образовательных услуг, в том числе платных, которые предоставляются образовательным учреждением;
- оплата проживания в общежитии, которое предоставляется образовательным учреждением иногородним обучающимся;
- оплата содержания ребенка в образовательном учреждении, которое реализует основную общеобразовательную программу дошкольного образования или основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Одним из условий направления средств материнского (семейного) капитала на образование детям будет являться то, что образовательное учреждение должно находиться на территории Российской Федерации и иметь право на оказание образовательных услуг.

Следует разделять понятия организаций, которые осуществляют образовательные услуги.

Образовательная организация – некоммерческая организация, которая на основании полученной лицензии, осуществляет образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых данная организация образована. Организация, осуществляющая обучение – юридическое лицо, которое на основании полученной лицензии, наряду с основной деятельностью осуществляет образовательную деятельность дополнительного вида.

Организация, осуществляющая образовательную деятельность – образовательная организация, организация, осуществляющая обучение.

Итак, перейдем к процедуре подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.

В первую очередь, родители/усыновители ребенка должны решить на образование какого ребенка/детей направить средства материнского (семейного) капитала. Как для родных, так и для усыновленных детей предоставлены равные права на оплату обучения, также это может быть как первый, так и последующие дети. Законодательством установлен лишь возраст ребенка: на дату начала обучения он не должен превышать 25 лет.

Для того чтобы распорядиться средствами на образование, нужно подать заявление в территориальное отделение Пенсионного фонда России в установленной форме. Направление средств материнского (семейного) капитала на оплату проживания в общежитии.

Если родители ребенка принимают решение о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в пользу оплаты проживания ребенка в общежитии, то наряду с заявлением о распоряжении материнского (семейного) капитала следует предоставить также следующие документы:

- копию договора найма жилого помещения в общежитии (с указанием суммы и сроков внесения платы);

- справку из образовательной организации, которая будет подтверждать факт проживания ребенка (детей) в общежитии .

Следует знать о том факте, что с обучающихся, не должна взиматься плата за содержание и ремонт жилого помещения, к которым относятся затраты на:

- обеспечение готовности внутридомовых инженерных систем электроснабжения и электрического оборудования, входящих в состав общего имущества, к предоставлению коммунальной услуги электроснабжения;

- поддержание помещений, входящих в состав общего имущества, в состоянии, обеспечивающем установленные законодательством Российской Федерации температуру и влажность в таких помещениях;

- уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования;

- сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов;

- соблюдение мер пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности;

- проведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, включенных в утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке перечень мероприятий;

- обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа,

а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, поверка приборов учета и т.д.)

Возможен тот факт, что обучающиеся могут решить, что в дополнительных бытовых услугах они не нуждаются, тогда они могут отказаться от данного вида услуг. За коммунальные услуги плата рассчитывается исходя из того сколько их потребили, расчет ведется исходя из показаний приборов учета (счетчиков).

Также в плату, которая взимается с обучающихся за жилое помещение в общежитии, не должны включаться затраты на содержание и ремонт жилых помещений, к которым, в том числе, относятся затраты на:

- обеспечение готовности внутридомовых инженерных систем электроснабжения и электрического оборудования, которые входят в состав общего имущества, к предоставлению коммунальной услуги электроснабжения;

- поддержание помещений, которые входят в состав общего имущества, в состоянии, обеспечивающем установленные законодательством Российской Федерации температуру и влажность в таких помещениях;

- уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования;

- сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов;

- соблюдение мер пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности;

- проведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, которые включены в утвержденный в установленном порядке законодательством Российской Федерации перечень мероприятий;

- обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации, сюда входит проверка приборов учета, осмотры и другое.

Направление средств материнского (семейного) капитала на содержание ребенка в детском саду [10].

Данная возможность появилась у граждан с конца 2011 года, после принятия Постановления Правительства Российской Федерации от 14.11.2011 №931; данным Постановлением были внесены поправки в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных расходов, которые связаны с получением образования ребенком (детьми), утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №931.

Направить средства материнского (семейного) капитала можно лишь в то учреждение, которое осуществляет основную общеобразовательную программу дошкольного, начального общего или среднего образования.

Договор на оплату содержания ребенка в образовательной организации должен быть заключен между лицом, которое получило сертификат и между образовательной организацией; в договор рекомендательно должны включаться следующие пункты:

- 1) Реквизиты для перечисления средств, сюда входит: банк получателя, полное наименование образовательной организации, идентификационный номер налогоплательщика, банковский идентификационный код, код причины постановки на налоговый учет, общероссийский классификатор территорий муниципальных образований;
- 2) - Расчет размера оплаты за содержание ребенка в образовательном учреждении (отражается в дополнительном соглашении), который включает в себя сумму средств, подлежащих возврату в качестве компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательном учреждении, где указана суммы средств для направления органам Пенсионного фонда России на оплату содержания ребенка в данном учреждении;
- 3) Срок направления средств (выплаты могут осуществляться как одной суммой, так и ежемесячно и ежеквартально);
- 4) Возможность учета при дальнейших платежах сумм, которые образовались в конце учебного года в результате превышения цен, перечисленных по

договору над фактическими расходами за содержание ребенка в образовательном учреждении;

- 5) Возможность возврата образовательным учреждением неиспользованных средств (в случае расторжения договора по причинам, которые указаны в п. 12 Правил направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных расходов, которые связаны с получением образования ребенком (детьми) в территориальные органы Пенсионного фонда России.

Оплата за содержание ребенка в образовательном учреждении производится Пенсионным фондом России путем безналичного перечисления средств на лицевой счет дошкольного образовательного учреждения, счет которого указан в договоре, который заключен между гражданином получившим материнский семейный капитал и между образовательным учреждением. Следует заметить, что основанием для прекращения перечисления средств органом Пенсионного фонда России на счет образовательной организации является факт расторжения договора между получателем сертификата и образовательной организацией, а такие основания как: болезнь ребенка или отпуск родителей, непосещение ребенком детского сада в связи с болезнью и другие факты, не будут являться основанием для прекращения перечисления средств.

В Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми) и осуществление иных расходов, которые связаны с получением образования ребенком (детьми), освещены случаи приостановления перечисления материнского (семейного) капитала на оплату обучения (во всех этих случаях необходимо подать заявление об отказе направления средств и его причинах), к коим относятся:

- 1) Предоставление академического отпуска студенту. Приказом Министерства Образования и науки России от 13.06.2013 №455 установлены порядок и основания предоставления академического отпуска обучающимся. Академический отпуск может предоставляться неограниченное количество раз, основанием для него будет считаться личное заявление обучающегося, к которому

будут приложены подтверждающие данное право документы. К числу таких документов относятся: заключение врачебной комиссии медицинской , повестка военного комиссариата, которая содержит отметки о времени и месте отправки к месту прохождения военной службы. Решение о предоставлении академического отпуска принимаются руководителем организации, либо уполномоченным им лицом в десятидневный срок со дня получения заявления от обучающегося и оформляется приказом руководителя организации. Органы Пенсионного фонда России возобновляют перечисление средств образовательному учреждению в том случае, если предоставляется заявление и копии приказа о допуске студента к учебе.

2) Прекращение учебы ребенком по собственному желанию или в случае неуспеваемости.

3) Смерть ребенка.

В случае прекращения учебы ребенком по собственному желанию или в случае неуспеваемости, а также в случае смерти ребенка, лицо, которое получило сертификат на материнский (семейный) капитал, обязано известить территориальные органы Пенсионного фонда России, путем направления заявления об отказе направления средств, с отметкой указания причины отказа, к которому должны прилагаться документы об отчислении из образовательного учреждения или свидетельство о смерти ребенка (признание его безвестно отсутствующим).

Отделение Пенсионного фонда России прекращает перечислять средства на счет образовательного учреждения в пятидневный срок со дня подачи заявления об отказе в направлении средств.

Итак, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 №926 средства материнского (семейного) капитала на получение образования детям можно направить на следующие виды расходов:

- оплата образовательных услуг, в том числе платных, которые предоставляются образовательным учреждением;
- оплата проживания в общежитии, которое предоставляется образовательным учреждением иногородним обучающимся.

Средствами материнского (семейного) капитала можно оплатить обучение



ребенка только в тех случаях, если образовательное учреждение находится на территории Российской Федерации и на момент начала обучения ребенок не должен быть младше трех лет и не старше 25 лет.

## **2.2. Материнский капитал и ипотека (по материалам судебной практики)**

Закон, предполагает не так много вариантов его использования. И, естественно, самым популярным является направление материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Но так как для большинства регионов России средств материнского капитала недостаточно для покупки жилья для комфортного проживания семьи, то тут не обойтись без заемных средств или рассрочки платежа, а соответственно, ипотеки. Средства материнского капитала можно использовать для погашения обязательств перед различными кредитными организациями, даже при условии возникновения этих обязательств до приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки.

Также денежные средства капитала можно использовать в качестве первоначального взноса по жилищному кредиту или займу. Однако следует учитывать, что если вы рассчитываете использовать материнский капитал в качестве первоначального взноса при оформлении ипотеки, но без собственных накопленных средств, то это может негативно сказаться на принятии решения сотрудниками банка о предоставлении вам кредита. Так как отсутствие накоплений говорит о том, что ваших доходов хватает только на текущие расходы. Также необходимо помнить, что при использовании средств материнского капитала условия кредитования диктует банк. Не каждый банк принимает средства материнского капитала. При наличии специальной программы кредитования с использованием материнского капитала чаще всего процент за пользование заемными средствами будет выше. Также банк может ставить ограничения по типу приобретаемого жилья: только новостройки или, наоборот, только вторичный фонд.

Кредит может быть оформлен на одного из супругов единолично, либо оба

супруга выступают созаемщиками по кредитным обязательствам и одновременно собственниками приобретаемого жилья. Оформлять кредит (ипотеку) или привлекать иных родственников в качестве созаемщиков не стоит. В этом случае нельзя использовать средства материнского капитала.

Следует иметь в виду, что в Законе о материнском капитале нет ограничения на статус организации, в которой вы получаете кредит на улучшение жилищных условий. Иными словами, это могут быть не только банки. И если отдел Пенсионного фонда Российской Федерации, в который вы обратились для использования материнского капитала, вам отказал, то необходимо обратиться в суд.

Так, например, в гражданском деле № 2-1562/2016, рассмотренном Красногорским районным судом г. Каменск-Уральского, гражданка Н.З.А. обратилась с иском к Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации об отмене решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала. Истец Н.З.А., получив сертификат на материнский капитал в соответствии с Законом при рождении второго ребенка, решила использовать его для покупки дома стоимостью

550 000 рублей. Эту сумму она по договору займа взяла на предприятии, в котором работала. Рассчитывала, что основную часть данного займа погасит с помощью средств материнского капитала, остальное - за счет собственных средств. После оформления купли-продажи дома она обратилась в отдел Пенсионного фонда Российской Федерации с заявлением о направлении средств материнского капитала на погашение имеющегося займа, оформленного для приобретения жилого дома. Но ей отказали в удовлетворении заявления, мотивируя тем, что денежные средства по договору займа она получила наличными деньгами в кассе предприятия, после этого передала их продавцу. Суд, рассмотрев имеющиеся материалы дела, иск гражданки Н.З.А. удовлетворил, отказ в удовлетворении заявления о направлении средств материнского капитала на погашение займа, оформленного на работе истицы, признал незаконным.

При покупке или строительстве жилья с использованием средств материнского капитала следует помнить о необходимости оформления права

собственности на приобретенное жилье в долевую собственность всех членов семьи, включая детей. В Законе нет ограничения на размер каждой доли, это остается на усмотрение владельца сертификата и членов его семьи. При оформлении сделки купли-продажи в случае приобретения жилья в ипотеку потребуют нотариальное обязательство о выделении долей членам семьи. После погашения кредита, выделенного на покупку или строительство жилья, и снятия обременения в виде ипотеки выделение долей обязательно. При оформлении ипотечного кредита с использованием материнского капитала в качестве первоначального взноса возможно оформление права собственности на всех членов семьи уже при совершении сделки купли-продажи. В этом случае нотариального обязательства о выделении долей не требуется.

В гражданском деле № 2-327/2016, рассмотренном Сафакулевским районным судом Курганской области, прокурор Сафакулевского района обратился в суд с иском в интересах несовершеннолетних о возложении обязанности по оформлению жилого помещения в общую собственность. Судом установлено, что гражданка Б.А.В. после рождения второго ребенка приобрела право на материнский капитал, который использовала на приобретение жилого помещения. Но после снятия ограничения в виде ипотеки в положенный срок не выделила доли в приобретенном жилье членам семьи, в том числе несовершеннолетним детям. Суд удовлетворил иск прокурора и обязал Б.А.В. в месячный срок произвести выделение долей в приобретенной квартире.

При невыполнении обязательства выделения долей детям, кроме принуждения сделать это в судебном порядке, возможным последствием является признание сделки купли-продажи жилого помещения недействительной с условием двусторонней реституции. Одновременно это подразумевает и возврат в Пенсионный фонд Российской Федерации суммы, затраченной с материнского сертификата для покупки жилья.

Так, например, в гражданском деле № 2-408/2016, рассмотренном Славянским городским судом Краснодарского края по исковому заявлению начальника управления Пенсионного фонда Российской Федерации по

Краснодарскому краю в Славянском районе к Л.В.В. о взыскании средств материнского капитала. Сделка купли-продажи, на совершение которой были направлены средства материнского капитала, была признана ничтожной, и установлена двусторонняя реституция, в исполнение которой денежные средства, уплаченные за жилой дом, возвращены ответчице Л.В.В. Суд обязал ответчицу Л.В.В. вернуть денежные средства в размере материнского капитала в Пенсионный фонд Российской Федерации, т.к. денежные средства были потрачены не по назначению, улучшения жилищных условий не произошло.

Обязательство о выделении долей в приобретенном жилом помещении распространяется только на детей, с которыми имеются официальные родительские связи (кровные, усыновленные). Например, женщина вступила в брак с мужчиной, у которого имеется ребенок от первого брака. В данном браке рождаются двое общих детей. При получении сертификата на материнский капитал, в случае использования его для улучшения жилищных условий, обязательство выделения долей ребенку мужа от первого брака у владелицы сертификата отсутствует даже в случае совместного проживания с ребенком супруга от первого брака.

В Федеральном законе предусмотрен шестимесячный срок для выполнения обязательства по выделению долей жилого помещения в собственность несовершеннолетних детей с момента полного погашения кредита и снятия обременения в виде ипотеки. Подчеркнем, что доли выделить необходимо будет всем детям, рожденным у владельца материнского сертификата на момент выделения. В дальнейшем для продажи такого жилья потребуется согласие органов опеки и попечительства, которые проконтролируют, чтобы в ином приобретаемом жилье несовершеннолетним детям выделялись доли жилого помещения не меньшей площади, чем в приобретенном с использованием материнского капитала.

Если жилое помещение приобретается с помощью заемных средств банка или иной кредитной организации, а затем погашается, в том числе за счет средств материнского капитала, то снять обременение в виде ипотеки довольно просто. Банк выдает вам закладную, справку о подтверждении закрытия кредитного договора, вы вносите изменения через отделения Росреестра и получаете новые свидетельства о

праве собственности без обременения. Но иногда даже после погашения обязательств, возникших при приобретении жилья, снятие обременения в виде ипотеки может вызывать некоторые трудности, например, продавец недвижимости просто не желает подавать заявление о снятии обременения, выехал на длительное время в другой регион, связь с ним потеряна или человек умер. Тогда необходимо подавать исковое заявление о снятии обременения в виде ипотеки в силу закона по решению суда.

По материалам изученного дела стало известно, что граждане Л.В.Г. и Л.Т.Н. обратились с иском к К.А.Е. (дело № 2-418/2016 рассмотрено Белоярским районным судом Свердловской области). Иск подан о прекращении обременения в виде ипотеки. Граждане Л.В.Г. и Л.Т.Н. приобрели у ответчика К.А.Е. земельный участок и жилой дом. Общая стоимость их составила 545 000 рублей. Часть денежных средств в размере 186 000 рублей были переданы ответчику при заключении договора купли-продажи. Остальная часть должна была быть передана продавцу за счет средств материнского капитала. Для этого при регистрации перехода права собственности по договору купли-продажи было зарегистрировано ограничение права в виде ипотеки в силу закона. После истец Л.Т.Н. обратилась в Пенсионный фонд Российской Федерации с заявлением о перечислении денежных средств на счет продавца. Заявление было удовлетворено, денежные средства перечислены. Таким образом, принятые при заключении договора купли-продажи обязательства покупателями были исполнены. Денежные средства за приобретаемое жилье перечислены в полном объеме. Однако ответчик К.А.Е. отказывался подавать заявление о снятии обременения в виде ипотеки. Ограничение права собственности в виде ипотеки в силу закона прекращено по решению суда.

Развод сам по себе несет много неприятностей и задач, которые необходимо урегулировать. При наличии в собственности супругов жилья, нажитого совместно, встает вопрос о его разделе. Если квартира приобретена в ипотеку, поделить ее будет непросто. Использование материнского капитала для приобретения жилья проблем только добавляет.

Для имущества, приобретенного с привлечением заемных средств, в том

числе жилья в ипотеку, действуют те же правила, что и для имущества, приобретенного без кредитов. То есть должно делиться пополам.

Необходимо указать на то, что материнский капитал - не собственность супругов. Статья 34 Семейного кодекса РФ определяет понятие общей собственности супругов. К таковой действительно относятся все материальные ценности, купленные или полученные мужем и женой до дня официального развода, включая денежные выплаты, но только если они не имеют целевого назначения. А так как средства материнского капитала имеют определенное в Законе назначение, то и разделу после развода они не подлежат. Распорядиться средствами капитала сможет только владелец сертификата, независимо от того, находится ли он в браке или нет. Основная цель использования сертификата на материнский капитал - это поддержка несовершеннолетних детей, а не их родителей.

Но если средства капитала уже потрачены на покупку жилья, делить его придется. В силу требования Закона жилье, приобретаемое с привлечением средств материнского капитала, оформляется в общую долевую собственность всех членов семьи, включая детей. Поэтому и претендовать при разводе супруги могут только на свою долю, даже если она еще не выделена.

Обратимся к гражданскому № 2-529/2016 рассмотренному Ивантеевским городским судом Московской области. Истец К.И.Г. обратилась в суд с иском к бывшему супругу С.Д.В. о разделе совместно нажитого имущества, в том числе жилого помещения, приобретенного с привлечением заемных средств и использованием материнского капитала. На момент развода ипотека не погашена, доли несовершеннолетним детям не выделены. Истец просит суд признать за ней право на 4/5 жилого помещения, так как трое несовершеннолетних детей остаются жить с ней. Ответчику просит выделить 1/5 жилого помещения. Суд, приняв во внимание тот факт, что согласно законодательству РФ в приобретенном с использованием материнского капитала жилом помещении необходимо выделять доли не только супругам, но и несовершеннолетним детям, принял решение о выделении равных долей всем членам семьи - по 1/5 каждому.

При этом разделить кредитный договор возможно. Обязательства по

кредитам считаются совместно нажитыми и делятся между бывшими супругами пополам. [33, 504 с]

Если обратиться к предыдущему судебному примеру, то получается, что после раздела имущества у бывших супругов остается доля по 1/5 в праве собственности на жилое помещение и по 1/2 по кредитным обязательствам (ипотеке).

Если все же жить с бывшим супругом в одной квартире вы не хотите, равно как и платить половину ипотеки, не проживая в данном жилом помещении, у вас всего два варианта:

- договориться с бывшим супругом о выкупе его доли, как вариант, взаимозачете долга по ипотеке и доли в квартире;

- продажа квартиры и последующий раздел денежных средств. Но данный вариант весьма проблематичен, так как в этом случае сделку по реализации залога будет проводить банк. Будьте готовы, что в цене вы потеряете от 20 до 30%, а на руки получите и того меньше, так как из суммы реализации будет вычтен ваш долг банку. Можно, конечно, попробовать продать квартиру до снятия с нее ипотечного обременения, но на это потребуется получить разрешение у банка-кредитора, Пенсионного фонда РФ и органов опеки.

Итак, ипотека является самым популярным способом распоряжения средствами, полученными в качестве господдержки семей с детьми и помогает многим семьям улучшить жилищные условия, дает реальную гарантию обеспечения хоть и небольшими долями, но все же права собственности на жилье для несовершеннолетних граждан страны.

### **2.3. Предложения по материнскому (семейному) капиталу**

Проведенный анализ нормативных правовых актов, судебной практики, а также литературы по теме работы позволил сформулировать следующие предложения по материнскому (семейному) капиталу.

1. Разработан алгоритм получения сертификата на материнский семейный

капитал.

1.1. Подготовьте следующие необходимые документы.

- заявление о выдаче сертификата;
- свидетельства о рождении (или усыновлении) детей;
- документ, удостоверяющий личность и место жительства (пребывания)

заявителя, то есть паспорт или заменяющий его документ, в том числе подтверждающий гражданство РФ заявителя;

- документ, подтверждающий гражданство РФ ребенка, с рождением которого возникло право на материнский капитал. Как правило, таким документом является свидетельство о рождении ребенка со штампом паспортно-визовой службы.

В случае непредставления заявителем документов (сведений) о месте жительства (пребывания), а также подтверждающих принадлежность к гражданству, самостоятельно ПФР запрашивает их в органе в сфере внутренних дел и его территориальных органах, в распоряжении которых имеется указанная информация.

При подаче заявления также может потребоваться СНИЛС заявителя.

Право на получение сертификата возникает у отца или усыновителя, когда у матери такое право прекращается [18].

Переход права на материнский капитал происходит, например, в случае смерти женщины или лишения ее родительских прав. В такой ситуации отцу или усыновителю помимо документов, требуемых в общем случае, в зависимости от обстоятельств следует подготовить:

- свидетельство о смерти женщины, родившей (усыновившей) детей;
- решение суда об объявлении женщины умершей;
- решение суда о лишении женщины родительских прав;
- решение суда, подтверждающее совершение женщиной в отношении

ребенка (детей) преступления против личности.

Иными словами, необходимы документы, подтверждающие переход права на материнский капитал к отцу или усыновителю.

1.2. Представьте документы в ПФР.

Подготовленные документы направьте в территориальное подразделение



ПФР по месту жительства (пребывания) или фактического проживания. Документы могут быть поданы:

- лично (в том числе по предварительной записи через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), сайт ПФР либо Личный кабинет застрахованного лица информационной системы ПФР);

- через представителя;

- по почте (способом, позволяющим подтвердить факт и дату их отправления);

- через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

### 1.3. Получите уведомление о принятом решении.

После получения необходимых документов в месячный срок должно быть вынесено решение о выдаче сертификата или дан аргументированный отказ. Не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения вам по почте или в форме электронного документа будет направлено соответствующее уведомление.

Если документы подавались через МФЦ, уведомление будет направлено в этот центр в форме электронного документа. Чтобы не дожидаться его, можно поинтересоваться о принятом решении, например, по телефону.

Решение об отказе в удовлетворении заявления о выдаче сертификата может быть обжаловано в вышестоящий орган ПФР или в суд.

### 1.4. Получите сертификат установленной формы.

Если принято положительное решение, вам выдадут сертификат на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного уполномоченным должностным лицом ПФР с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи.

2. Разработан алгоритм для погашения ипотечного кредита за счет средств материнского капитала.

2.1. Уведомьте банк о намерении погасить ипотечный кредит за счет средств материнского капитала.

В банке, выдавшем вам ипотечный кредит, необходимо получить справку о

размерах остатка основного долга и задолженности по выплате процентов. Справка банка кроме задолженности заемщика должна содержать реквизиты для перечисления средств материнского капитала.

В случае направления средств материнского капитала на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита такая справка не понадобится, однако кредитный договор и договор об ипотеке должны быть заключен.

## 2.2. Представьте заявление и необходимые документы в ПФР.

Заявление о распоряжении средствами материнского капитала можно подать лично или через представителя (в том числе по предварительной записи через Единый портал госуслуг, сайт ПФР либо личный кабинет застрахованного лица информационной системы ПФР) в территориальное управление ПФР по месту жительства или через МФЦ. Также можно представить его в электронной форме через Единый портал госуслуг, сайт ПФР или через личный кабинет застрахованного лица.

Вместе с заявлением для погашения за счет материнского капитала ипотечного кредита, полученного до рождения ребенка, потребуются документы:

- 1) паспорт владельца сертификата;
- 2) паспорт супруга и свидетельство о браке - если кредитный договор оформлен на супруга владельца сертификата;
- 3) копия кредитного договора;
- 4) справка банка о сумме остатка долга по кредиту;
- 5) копия договора об ипотеке;
- 6) выписка из Единого государственного реестра недвижимости, содержащая информацию о правах на жилое помещение;
- 7) копия договора участия в долевом строительстве, прошедшего государственную регистрацию, или копия разрешения на строительство индивидуального жилого дома (если объект жилищного строительства не введен в эксплуатацию);
- 8) выписка из реестра членов кооператива (если кредит предоставлен для

уплаты вступительного взноса и (или) паевого взноса в кооператив);

9) нотариально заверенное письменное обязательство лица, в чью собственность оформлено жилье, переоформить его в течение установленного срока в общую собственность лица, получившего сертификат, его супруга, детей с определением размера долей по соглашению;

10) документ, подтверждающий получение денежных средств по договору займа путем их безналичного перечисления на счет, открытый владельцем сертификата или его супругом (супругой) в кредитной организации.

В случае направления средств материнского капитала на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита помимо заявления понадобятся следующие документы:

1) документы, перечисленные в п. п. 1 - 3, 5, 9 указанного выше перечня документов;

2) копия договора купли-продажи (с выпиской из ЕГРН), или копия договора участия (с документом, содержащим сведения о внесенной сумме в счет участия и о неуплаченной сумме по договору), или копия договора строительного подряда (с копией разрешения на строительство).

### 2.3. Дождитесь решения ПФР.

После принятия документов сотрудник территориального органа ПФР выдает держателю сертификата (заявителю) расписку-уведомление, в которой указывает дату принятия заявления и документов к нему, регистрационный номер заявления и свои фамилию, имя и отчество.

Срок рассмотрения заявления - месяц с даты приема заявления со всеми необходимыми документами.

По результатам рассмотрения заявления и документов принимается решение об удовлетворении или об отказе в удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского капитала. ПФР обязан уведомить вас о принятом решении в течение пяти дней после его принятия по указанному в заявлении адресу почтовым отправлением.

В случае положительного решения ПФР должен перечислить средства

материнского капитала на счет кредитной организации в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения об удовлетворении заявления (п. 17 Правил).

2.4. Оформите заявление о частичном или полном погашении обязательств по кредиту за счет средств материнского капитала

Обратитесь в банк с заявлением о частичном или полном досрочном погашении ипотечного кредита за счет средств материнского капитала. В случае частичного погашения получите в банке новый график платежей для погашения оставшейся суммы кредита. В случае полного погашения кредита целесообразно запросить в банке справку о полном погашении кредита и отсутствии у банка претензий к вам как к заемщику.

3. Внести изменения в п. 4 ст. 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» изложив его в следующей редакции: "Жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего и последующих детей). Размер долей в праве общей долевой собственности на жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, определяется исходя из стоимости помещения, размера средств, внесенных родителями, и размера самого материнского капитала как вклада самих детей в общее имущество, если соглашением между ними не предусмотрено иное".

## Заключение

В итоге моей выпускной квалификационной работе выяснилось, что все граждане, которые проживают на территории Российской Федерации, родившие или усыновившие второго или последующих детей, имеют право на дополнительную меру государственной поддержки, в лице которой выступает материнский (семейный) капитал.

Материнский (семейный) капитал – это средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации, на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, установленных Законом о семье и через него направляются на поддержку семей с детьми.

Следует отметить, что помимо федерального материнского (семейного) капитала существует и региональный, различие состоит в том, что данная выплата не выдается в виде сертификата, а размер, порядок оформления и получения, круг лиц определяется каждым регионом самостоятельно.

Согласно Закону о семье, права на материнский (семейный) капитал получают:

- мать – гражданка Российской Федерации, которая родила или усыновила ребенка второго или последующих детей, начиная с 01.01.2007 года;
- отец или усыновитель, независимо от наличия гражданства Российской Федерации,
- отец, который является единственным отцом или усыновителем ребенка при наличии гражданства Российской Федерации;
- если оба родителя умерли или лишены родительских прав, то право на материнский (семейный) капитал получают дети до 18 или до 23 лет, которые обучаются по очной форме[24].

Для того чтобы получить государственный сертификат на материнский (семейный) капитал нужно собрать следующий пакет документов:

- Заявление установленного образца;

- Документ, удостоверяющий личность, место жительства (пребывания) или фактического проживания, российское гражданство лица, имеющего право на получение материнского (семейного) капитала.

- Документы, подтверждающие рождение (усыновление) детей: свидетельства о рождении всех детей (для усыновленных — свидетельство об усыновлении);

- Документы, подтверждающие российское гражданство ребенка (детей), рожденного либо усыновленного после 1 января 2007 года: свидетельство о рождении, где указано гражданство его родителей либо штамп паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка, паспорт родителей, в котором имеется отметка паспортно-визовой службы о гражданстве ребенка.

После того как документы будут проверены, заявление принято и зарегистрировано, территориальное отделение ПФР должно принять решение о выдаче сертификата или дать аргументированный отказ.

Семьи вправе получать в установленном законом порядке государственный сертификат на материнский (семейный) капитал и распоряжаться его средствами как одновременно по всем, так и по отдельным направлениям, предусмотренным законодательством на:

- улучшение жилищных условий (статья 10, Закона о семье);
- получение образования детьми (статья 11, Закона о семье);
- формирование накопительной пенсии для женщины (статья 12, Закона о семье).

Документ, который подтверждает права на материнский (семейный) капитал является сертификат государственного образца

Базовый размер сертификата на материнский (семейный) капитал составляет 250 000 рублей, но ежегодно эта сумма пересматривается, связано это с ростом темпа инфляции. С 01.01.2015 размер материнского (семейного) капитала составляет 453 026.00 рублей.

Рекомендации по дальнейшему увеличению путей использования материнского (семейного) капитала.

Помимо трех основных направлений средств материнского (семейного) капитала было бы полезным для семей ввести еще несколько путей. Ведь случаются совершенно непредвиденные ситуации, когда требуются немалые суммы денег, например, болезнь ребенка или одного из родителей, ситуации, когда не хватает денежных средств на необходимые товары для ребенка или нет средств на погашение кредита. По моему мнению, должны быть добавлены несколько путей, и они будут направлены на:

- оплату лечения ребенка/детей;
- направление средств материнского (семейного) капитала на необходимые товары для ребенка, включая питание до достижения им возраста трех лет;
- получение образования родителем/усыновителем ребенка;
- приобретение автомобиля;
- погашение любых кредитов, которые имеются в семье.

Что станет с материнским капиталом дальше? Покажут время и результаты работы властей. На сегодняшний день его основная цель - поддержка материнства. А это подразумевает долгосрочные инвестиции, прежде всего в жилье, в образование, в пенсионную систему, в адаптацию в обществе детей-инвалидов. В целом доминирует мнение, что программа материнского капитала должна стать "долгоиграющей", поскольку доказала свою эффективность.

Все единодушно признают, что программа материнского капитала - самая удачная из программ, введенных федеральной властью за последнее 10-летие, которая позволила улучшить в стране ситуацию с рождаемостью.

Подводя итоги, можно сделать вывод о том, что государственная поддержка семей, имеющих детей, преследует благородную цель – улучшение демографической ситуации, путем оказания дополнительной помощи семьям с детьми. Тем самым, молодые семьи перестанут бояться за будущее своих детей и смогут обеспечить им достойное будущее, чувствуя поддержку со стороны государства.

## Список использованной литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) (10 декабря 1948 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Налоговый кодекс Российской Федерации 1 (часть вторая)" от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 04.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Жилищный кодекс Российской Федерации от 04.06.2018 № 188-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // СПС «КонсультантПлюс».
6. «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: Федеральный закон от 29.12.2006г. № 256-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
7. «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Галаховой Оксаны Борисовны на нарушение ее конституционных прав положениями Федерального Закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»: Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2007 № 534-О-О // СПС «КонсультантПлюс».
8. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.07.2014 № 21-П // СПС «КонсультантПлюс».
9. Постановление Правительства РФ от 18.08.2011 № 686 (ред. от 26.03.2014) "Об утверждении Правил выдачи документа, подтверждающего проведение основных работ по строительству (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемому с привлечением средств материнского (семейного) капитала" // СПС «КонсультантПлюс».



10. Постановление Правительства РФ от 20.07.2007 № 457 (ред. от 12.10.2013) "Об утверждении Правил перевода средств материнского (семейного) капитала из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации" // СПС «КонсультантПлюс».
11. Постановление Правительства РФ от 10.03.2009 № 209 "О предоставлении межбюджетных трансфертов бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на погашение за счет средств материнского (семейного) капитала основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, в том числе ипотечным, предоставленным гражданам по кредитному договору (договору займа)" // СПС «КонсультантПлюс».
12. Приказ Минтруда России от 11.03.2016 № 100н (ред. от 26.01.2018) "Об утверждении Правил отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.05.2016 № 42000) // СПС «КонсультантПлюс».
13. Приказ Минтруда России от 29.10.2012 № 345н (ред. от 30.06.2017) "Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал" (Зарегистрировано в Минюсте России 12.03.2013 № 27615) // СПС «КонсультантПлюс».
14. Приказ Минздравсоцразвития России от 26.12.2008 № 779н (ред. от 09.11.2016) "Об утверждении Правил подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала" (Зарегистрировано в Минюсте России 13.01.2009 № 13066) // СПС «КонсультантПлюс».
15. Приказ Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 № 1180н (ред. от 12.12.2017) "Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал"

(Зарегистрировано в Минюсте России 06.03.2012 № 23417) // СПС «КонсультантПлюс».

16. Постановление Правления ПФ РФ от 27.02.2007 № 48п "Об информировании лиц, получивших государственный сертификат на материнский (семейный) капитал"// СПС «КонсультантПлюс».

17. Распоряжение Правления ПФ РФ от 27.07.2012 № 211р (ред. от 14.12.2016)"Об утверждении Порядка приема, учета, хранения и выдачи бланков государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал"// СПС «КонсультантПлюс».

18. Закон Самарской области от 16.07.2004 № 122-ГД (ред. от 12.03.2018) "О государственной поддержке граждан, имеющих детей" (принят Самарской Губернской Думой 02.07.2004) //СПС «КонсультантПлюс».

19. Приказ Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области от 01.11.2012 № 642 (ред. от 05.10.2017) "Об утверждении Административного регламента министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области по предоставлению государственной услуги "Предоставление единовременной денежной выплаты (семейного капитала) при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей"// СПС «КонсультантПлюс».

## **Литература**

20. Баянов С. Материнский капитал в доле // ЭЖ-Юрист. 2017. № 40. С. 11.

21. Беляков А.А. Реализация права на региональный семейный капитал при разрешении судебных споров // Российский судья. 2017. № 3. С. 15 - 19.

22. Бочарова О. В. Право социального обеспечения: Учеб. пособие/Юж.- Рос. Гос. Техн. Ун-т.- Новочеркасск: ЮРГТУ.- 2013. 152 с.

23. Бронникова М.Н., Савельева Н.М. Проблемы определения долей в праве собственности на жилые помещения, приобретенные с использованием средств материнского капитала // Семейное и жилищное право. 2016. № 5. С. 31 - 35.

24. Бычков А.И. Квартирный вопрос. Приобретение, реализация и защита права собственности на квартиру. М.: Инфотропик Медиа, 2016. 316 с.

25. Воздвиженская А. Маткапитал разрешили тратить на первый взнос по ипотеке/2017 год. – URL: <http://www.rg.ru/>(дата обращения 02.06.2018).
26. Гусев А. П. Материнский капитал: получение, использование, субъекты/ А. П. Гусев – Ростов н/Д: Феникс, 2013. -159 с.
27. Гусев, А. Материнский капитал. Получение, использование, субъекты / А. Гусев. - М.: Феникс, 2018. - 160 с.
28. Лакеев А.Е. Распоряжение материнским (семейным) капиталом на погашение долга по договору целевого займа на покупку жилья // Семейное и жилищное право. 2016. № 6. С. 45 - 48.
29. Макарова Н. Это сладкое слово - ипотека. Как можно сэкономить при покупке жилья на первичном рынке // Юрист спешит на помощь. 2015. № 11. С. 12 - 15.
30. Маслова Т. А. «Материнский капитал: как получить и распорядиться» (выпуск 7) (2-е издание, переработанное и дополненное) (МасловаТ.А.) 2014 года. – URL: <http://base.cо№sulta№t.ru/> (дата обращения 30.05.2018).
31. Маслова Т. А. Материнский капитал: как получить и распорядиться/ Маслова Т. А.– Москва. – Б-чка Российской газеты, 2014. – 158 с.
32. Материнский капитал в Самаре и Самарской области. – URL: <http://materi№skij-kapital.ru/regio№/samara/> (дата обращения, 13.04.2018).
33. Медведев Д. А. Национальные приоритеты. Статьи и выступления – М.: Издательство «Европа», 2013 – 504 с.
34. Меркулова А.В., Материнский капитал: вопросы теории и практики//Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки.-2013.-№6.-С.336-339.;
35. Михайлов В. Материнский капитал на жилье - что не так? // Жилищное право. 2015. № 4. С. 61 - 68.
36. Моисеев В. В. Актуальные проблемы России. Монография – М.: Директ – Медиа, 2014. – 474 с.
37. Молчанов Б. За счет средств материнского капитала // ЭЖ-Юрист. 2016. № 20.

38. Новикова Н.А., Супруга Ж.В., Погосян А.Р. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (постатейный) // СПС «КонсультантПлюс».
39. Пластинина Н. Дети ипотеке не помеха?! // Жилищное право. 2016. № 2. С. 37 - 47.
40. Пластинина Н. Уловки "ипотечников"... смешны и недальновидны // Жилищное право. 2015. № 11. С. 7 - 18.
41. Программа «Материнский капитал» в регионах. – URL: <http://materinskiy-kapital.molodaja-semja.ru/regio№y/> (дата обращения 14.05.2018).
42. Разъяснения по поводу выплаты 20 000 руб. из средств материнского капитала 2018 год. – URL: <http://www.pfrf.ru/> (дата обращения 03.06.2018).
43. Самсонова В. Борьба с демографическим кризисом // ЭЖ-Юрист. 2015. № 39. С. 8.
44. Селезнев Д. Какие проблемы могут возникнуть при распоряжении материнским (семейным) капиталом // Бизнес – журнал. 2014. -№3.
45. Семенистая Т. Материнский капитал, а также о том, как получить и на что потратить / Татьяна Семенистая. - Москва: Гостехиздат, 2016. - 852 с.
46. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования / В.А. Баранов, А.В. Буянова, Н.С. Волкова и др.; под ред. О.Н. Петюковой. М.: Деловой двор, 2015. 176 с.
47. Тресков В.И. Ветераны, инвалиды, чернобыльцы - ваши льготы и привилегии. М.: Редакция "Российской газеты", 2018 Вып. 13. 176 с.
48. Тресков В.И. Финансовая поддержка семьи: материнский капитал. М.: Редакция "Российской газеты", 2017. Вып. 1. 144 с.
49. Трофимова Г.А. Право на семью и проблемы его гарантирования // Адвокат. 2017. № 1. С. 71 - 75.

## Динамика роста материнского капитала

Год	Размер МСК, руб.	Источник	Примечание
2007	250 000	Часть 1 ст. 6 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ	-
2008	276 250	Часть 1 ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 198-ФЗ	+10,5%; инфляция за 2007 год 11,87%
2009	312 162,5	Часть 1 ст. 11 Федерального закона от 24.11.2008 № 204-ФЗ	+13%; инфляция за 2008 год 13,28%
2010	343 378,8	Часть 1 ст. 10 Федерального закона от 02.12.2009 № 308-ФЗ	+10%; инфляция за 2009 год 8,8%
2011	365 698,4	Часть 1 ст. 10 Федерального закона от 13.12.2010 № 357-ФЗ	+6,5%; инфляция за 2010 год 8,78%
2012	387 640,3	Часть 1 ст. 10 Федерального закона от 30.11.2011 № 371-ФЗ	+6%; инфляция за 2011 год 6,1%
2013	408 960,5	Часть 1 ст. 10 Федерального закона от 03.12.2012 № 216-ФЗ	+5,5%; инфляция за 2012 год 6,58%
2014	429 408,5	Часть 1 ст. 9 Федерального закона от 02.12.2013 № 349-ФЗ	+5%; инфляция за 2013 год 6,45%

2015	453 026	Часть 4 ст. 8 Федерального закона от 01.12.2014 № 384-ФЗ	+5,5%; инфляция за 2014 год 11,36%
2016	453 026	Часть 1 ст. 8 Федерального закона от 14.12.2015 № 359-ФЗ	В соответствии со ст. 4.1 Федерального закона от 06.04.2015 № 68- ФЗ в 2016 году размер материнского капитала не индексируется
2017	453 026	Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ	
2018	453 026	Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ	