

Министерство науки и высшего образования РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет заочного обучения
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Проектная деятельность в государственном и муниципальном
управлении»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент Березовский Д.В.



(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ПОВЫШЕНИИ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА»**

Выполнил:

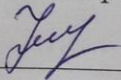
Махров Д.А., гр. ЗГМУ-13



(подпись)

Научный руководитель:

к.и.н., доцент Карлина А.А.



(подпись)

оценка отменено

Самара

2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Программно – целевой подход как механизм реализации региональной экономической политики.....	5
1.1. Сущность и содержание программно - целевого подхода в государственном управлении.....	5
1.2. Нормативно – правовая база реализации программно - целевого подхода в реализации государственной политики.....	12
1.3. Методологические подходы к разработке и реализации государственных программ.....	16
2. Роль программно – целевого подхода в повышении инвестиционной привлекательности Самарской области.....	19
2.1. Характеристика инвестиционной привлекательности Самарской области.....	19
2.2. Анализ деятельности министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области по разработке и реализации государственных программ в контексте реализации инвестиционной политики.....	30
2.3. Взаимодействие с инвесторами в процессе разработки и реализации государственных программ.....	35
2.4. Совершенствование государственных программ по повышению инвестиционной привлекательности региона.....	42
Заключение.....	45
Список использованной литературы.....	51
Приложение.....	59

Введение

Сегодняшнее социально-экономическое развитие российских регионов и областей в изрядной степени зависит от результативности структурных преобразований в экономике. Для достижения этих целей разрабатываются и реализовываются программные мероприятия различного уровня, форм и способов реализации, такие как федеральные целевые программы, региональные целевые программы, инвестиционные проекты и др.

Актуальность проблемы. В связи с кризисными проявлениями в мировой экономике проблема создания эффективной системы управления инвестиционной деятельностью на различных уровнях экономики становится все более актуальной. Так как эффективность инвестиционной деятельности в наибольшей степени определяется уровнем инвестиционной привлекательности, реализуемой в рамках инвестиционной стратегии региона, исследование проблем инвестиционной привлекательности приобретает особую важность. Не достаточное продвижение имиджа Самарской области, оказывает негативное влияние на инвестиционную привлекательность региона. Территориальный имидж в данное время становится чрезвычайно важным ресурсом экономики. Происходит это в связи с ростом значения информации для обеспечения конкурентных преимуществ хозяйствующих субъектов. Имидж территории, ее репутация в общественно-политических и деловых кругах становятся основными факторами продвижения региональных внешнеэкономических и политических проектов, важнейшим конкурентным ресурсом для налаживания партнерских отношений.

Цель исследования – охарактеризовать инвестиционную привлекательность региона. Поставленная цель предопределяет ряд задач, которые необходимо решить в процессе исследования.

- рассмотреть сущность и содержание программно-целевого подхода в государственном управлении.
- рассмотреть нормативно-правовую базу программно целевого подхода.

- проанализировать роль программно-целевого подхода в повышении инвестиционной привлекательности региона.
- провести общий анализ действий МЭРИТ по реализации государственных программ.
- проанализировать взаимодействие с инвесторами в процессе реализации государственных инвестиционных программ.
- разработать предложения по оптимизации инвестиционной политики региона.

Объектом исследования является роль государственных программ в повышении инвестиционной привлекательности региона.

Предметом исследования является деятельность органов государственной власти в рамках привлечения инвестиций на территорию Самарской области.

Методологической основой послужили, законы Российской Федерации, Нормативно правовые акты и постановления Правительства Самарской области. А также ряд документов Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

В результате данной работы сформированы и обоснованы положения, отвечающие стоящей перед нами цели и задачам и направленные на формирование благоприятного инвестиционного климата Самарской области:

- использование таких механизмов работы, как разработка и реализация стратегий социально-экономического развития территории;
- создание, развитие и поддержание на должном уровне инвестиционной инфраструктуры на территории Самарской области;
- совершенствование нормативно-правовой базы.

Практическая значимость исследования заключается в том, что предложения и рекомендации, сформулированные и рассмотренные в работе, могут применяться для регулирования инвестиционного процесса в Самарской области.

Структура работы. Исследование структурно состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

В первой главе рассматривается программно-целевой подход в реализации региональной политике, так же содержится анализ нормативно-правовой базы и методологических подходов. Во второй главе анализируется инвестиционная привлекательность региона и деятельность МЭРИТ совместно с Правительством Самарской области, по улучшению инвестиционной климата в регионе.

1. Программно-целевой подход как механизм реализации региональной экономической политики

1.1. Сущность и содержание программно – целевого подхода в государственном управлении

В процессе управления государственными программами в регионе возникают определенные противоречия. С одной стороны, отсутствуют механизмы своевременного выявления и устранения негативных явлений и процессов в программно-целевом управлении, повышающие транзакционные издержки и риски регионального развития, с другой стороны, резко возрастает необходимость в получении своевременной и полной информации в ходе выполнения программ, что необходимо для повышения эффективности исполнения государственных программ, для постановки реалистичных целей, для мотивации и распределении ответственности за достижение результатов [33 с.204].

В этих условиях система мониторинга программно-целевого управления региональными социально-экономическим процессами позволяет оценить и устранить подобного рода противоречия до того, как они перерастут в серьезную проблему. Необходимость разработки новых и переосмысление существующих методологических вопросов эффективного управления экономикой региона определяют значимость программно-целевого управления региональными социально-экономическими системами на основе формирования комплексного мониторинга в отношении государственных программ.

Регион характеризуется как территориальная единица с неоднородностью производственных факторов и неоднородностью населения на его территории. Одной из них является — территориальная структура экономики, которая в отдельных случаях входит в противоречие с системой расселения, что в процессе осуществления конкурентных стратегий ведет к возникновению социальных проблем [21,4]. Важным инструментом программно-целевого метода являются целевые программы, позволяющие в рамках данного метода объединить усилия для

комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической политики страны.

В процессе активной перестройки экономического пространства возникает потребность планового размещения проектов по территории области с учетом ее целей и внешних вызовов, а также специфики муниципальных районов и отдельных поселений. В этих условиях региональные и местные власти должны быть готовы к экономической структуризации нацеленной на планомерное распределение инвестиционных проектов, обязаны предусматривать будущие процессы, рассчитывать их влияние на подведомственную им территорию и планировать шаги по повышению ее привлекательности. Отсюда следует необходимость участия бизнеса в совместном с властями проектном процессе.

В этом случае цель бизнеса состоит в повышении активов предприятий, а социальная цель государства и региона в повышении качества жизни и усилении происходящих на территории инновационных процессов. Согласие целей и союз власти и бизнеса сделают возможным разработать стратегическую общую цель, которая заключается в повышении ценности региональных активов и повышении человеческого капитала населения [40,165]. Программно-целевой метод является одним из наиболее распространенных и эффективных методов государственного регулирования экономики, применяемых в большинстве развитых стран. Особенностью данного метода является не просто прогнозирование будущего состояния системы, а составление конкретной программы достижения желаемых результатов.

Основой региональной системы управления и планирования является программно-целевой подход (ПЦП), согласно которому в рамках разрабатываемых программ цели плана должны быть увязаны с существующими ресурсами. ПЦП основан на использовании системного подхода с исполнением подцелей. Региональное планирование реализуется, в соответствии с требованиями федерального закона № 172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации », в котором кроме подготовки целевых программ предусматривается и создание прогнозов социально-экономического развития в целом по стране,

регионам [2]. А также стратегией социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года. Утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 12. 07. 2017г. № 441. Региональная система планирования, состоит из нескольких элементов в которые входят: прогноз, стратегическое планирование, программирование и разработка бюджета[12.].

Программно-целевой подход решает не только задачи связанные с экономической политикой региона, Попутно решается внушительный пласт социальных проблем. Осуществляются программы, нацеленные на увеличение рабочих мест в регионе. Программирование — важное звено, обеспечивающее тесную взаимосвязь между планом и бюджетом, поскольку в программах предусматриваются конкретные мероприятия и определяются финансовые ресурсы, необходимые для их выполнения. На сегодняшний день в Самарской области действует порядка 47 федеральных программ, включающих в себя подпрограммы. Привлечение средств по государственным программам предоставляет возможность повышать уровень инвестиционной привлекательности региона, заодно решая задачи областного правительства нацеленные на, создание рабочих мест в городских округах и сельских территориях Самарской области, важным фактором развития трудовых ресурсов также является использование современных мотивационных систем. Расширение транспортной системы Самарской области, развитие промышленности Самарской области и увеличение её конкурентоспособности, повышение эффективности применения трудовых ресурсов[33,с204].

Нелишне отметить что практически все государственные программы реализуемые в Самарской области, прямо или косвенно работают на усиление инвестиционной привлекательности региона. С помощью программного подхода наиболее эффективно достигается централизация управления разнородными мероприятиями межведомственного и межотраслевого характера на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и способами использования, как правило, ограниченных, ресурсов для строгого обозначения круга задач.

Программно-целевой подход выражается в выработке и практическом выполнении путей развития, в повышении социально-экономических систем самого разного рода, масштаба, назначения, исходя из намеченных целей и программ целевого использования имеющихся ресурсов. Содержание подхода состоит с одной стороны, в обязательном наличии сформулированной целевой ориентации намечаемых действий и, с другой стороны, в организации совокупности действий, подчинении их определенной логике, сведении в четко построенную систему, что в итоге и придает всем намечаемым мерам программный характер [29,с.46].

В любой экономике программно-целевые программы служат для поддержания планомерности в государственном управлении экономикой, а так же для решения наиболее острых социальных задач. В положение программно-целевого подхода входят два ключевых термина: «программа» и «цель», являющиеся в общем случае довольно размытыми по смыслу понятиями, используемыми не только в экономике и в управлении, но представляющие в тоже время социологические, политические категории. Программно-целевая деятельность представляет систему намечаемых, подлежащих к реализации мер, действий, проведение которых призвано создать условия для достижения единой, заранее установленной целевой задачи. В направлениях совершенствования ПЦП Правительством РФ обозначена сфера ответственности заказчиков и координаторов программ на федеральном уровне.

Содержание программно-целевого метода выражается в переходе от построения совокупности системно сформированных целей развития, установление задач избавления от набравшихся социально-экономических проблем. Для реализации стратегических целей и задач, поставленных в концепции, потребовалась разработка комплекса стратегических и программных документов как регионального, так и муниципального уровней. Ослабление их негативного влияния к системе программных действий. Мероприятий по достижению целей, решению целевых задач [19,с.422].

В структуре программы целереализующих действий с помощью выполнения набора процедур, формирующих их состав и позволяющих убедиться, что

намеченные действия приводят к достижению поставленных целей, и состоит суть программно-целевого метода. При этом возникает потребность обеспечить согласованность постановки программных целей и создаваемых программных мер по их достижению в течении располагаемого времени при существующих ресурсных возможностях и имеющихся ограничениях. Такая согласованность достигается благодаря тому, что программно-целевой подход опирается на применение логической схемы формирования программ, выражаемой формулой: «цели программы-пути достижения программных целей-средств, необходимых для практической реализации путей»[37,с.77].

Программно-целевой метод характерен тем, что предусматривает постановку целей не только в виде главного целевого ориентира, единственной цели. Этому методу присуще рассмотрение комплекса целей и целевых задач, образующих многоуровневую, иерархически выстроенную целевую систему, охватывающую все целевые элементы, набор которых требуется для решения программной проблемы, анализируемой во всех её аспектах, с учетом разных сторон и проявлений[33,с.509].

Еще одна характерная черта программно-целевого метода управление решением сложных социально-экономических проблем содержится в его приспособленности к поиску эффективных экономичных вариантов решений. В процессе взаимного согласования целей, программных мероприятий и ресурсных потребностей осуществляется не только их взаимная подгонка, но и вариантный анализ путей решения проблем и видов используемых для этого ресурсов. Такой анализ направлен на поиск целереализующей системы программных действий, удовлетворяющих одному из двух условий; достижение предложенных величин целевых ориентиров при минимально допустимых затратах ресурсов и в возможно более короткие сроки; достижение максимально вероятного целевого эффекта при заданном уровне затрат на решение программной проблемы в назначенные сроки.

Поэтому программно-целевые методы стали важнейшими способами планирования, а целевая комплексная программа - основным плановым документом, включающим в себя скоординированный по срокам и исполнителям, комплекс мероприятий для обеспечения эффективного решения поставленных задач. В

комбинации с отраслевым и территориальным планированием, а также применяя балансовый, нормативный и другие методы они позволяют увязать интересы отраслей и территорий и всего общества в целом [44,с.336].

Разработка целевых программ является средством исполнения экономической политики государства. На сегодняшний день в РФ действуют федеральные, межгосударственные и программы субъектов РФ. Установлен перечень федеральных программ. В этот перечень входят такие федеральные программы как: "Развитие фармацевтической и медицинской промышленности в РФ" на период до 2020 года. Программа "Жилище" на 2015-2020 г. Программа "Развитие физической культуры и спорта в РФ" на 2016-2020г. И ряд других программ. Государственные программы разрабатываются исходя из положений стратегических и концептуальных документов, планов действий долгосрочного и среднесрочного характера, федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативно правовых актов Самарской области.

При формировании целей, задач и мероприятий государственной программы, а также определяющих их показателей, учитываются объемы соответствующих источников финансирования, включая средства областного бюджета, федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников, а также иные инструменты государственной политики, оказывающие влияние на результат государственной программы [41,с.145].

Государственная программа содержит текстовую часть, которая формируется из нескольких разделов, в которые включены:

- Характеристика текущего состояния, основные затруднения соответствующей сферы социально-экономического развития Самарской области, показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков исполнения государственной программы.

- Приоритеты и цели региональной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития Самарской области, описание целей и задач государственной программы, предполагаемые конечные результаты реализации

государственной программы, определяющие целевое состояние в сфере исполнения государственной программы.

– Опись, цели и краткое описание подпрограмм, иных программ и планов мероприятий органов исполнительной власти Самарской области, государственных учреждений Самарской области, включенных в государственную программу.

– Сроки и этапы реализации государственной программы в целом с перечислением промежуточных результатов.

Программы удобны для учёта и контроля хода работ и применения ресурсов и позволяют организовать чёткое взаимодействие участников их разработки и исполнения. В то же время программно-целевое управление один из наиболее сложных методов управления. Это связано с тем, что координируемые объекты, как правило, относятся к разным отраслям, не соподчинены между собой, имеют разные персональные цели функционирования и развития, разнятся по уровню экономического развития, технической оснащённости и обеспеченности имущественными и финансовыми ресурсами [17,с.45].

В соответствии успех реализации программы зависит от множества промежуточных достижений. Таким образом, появление и применение программно-целевой методологии предопределено закономерностями развития социально-экономических и общественных отношений. Следовательно, при использовании программ в управлении экономическими и социальными процессами необходима большая организационная работа во время всего их жизненного цикла и повышение контроля. Таким образом, при применении программно-целевого метода в управлении экономикой и социальным развитием, решающим становится организационный фактор [42с.47]. Главная проблема ПЦП это недостаточная проработанность оценки результативности мероприятий особенно в части эффекта для социально-экономического развития региона.

1.2. Нормативно-правовая база реализации программно-целевого подхода в реализации государственных программ

Практически во всех субъектах государственную программу утверждает высший исполнительный орган государственной власти. Нормативной правовой базой для разработки региональных программ является федеральное законодательство, а также принятые рядом регионов РФ нормативные правовые акты, регламентирующие порядок их разработки и реализации. Анализ программ субъектов РФ показывает, что в действительности во всех программах приводится обширный перечень целей и задач регионального развития, охватывающих собой весь спектр вопросов социально-экономического развития от вопросов прохождения кризисного состояния отдельных отраслей экономики, развития социальной сферы и ЖКХ, вплоть до вопросов возрождения национальных языков и культуры в регионах. В 172 ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"[2] прописаны главные задачи и цели планирования в Российской Федерации.

Также разделены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере стратегического планирования. Правительством Российской Федерации подготовлено распоряжение от 11 ноября 2010 г. № 1950-р в котором доводится перечень государственных программ Российской Федерации [6]. Помимо программ, представленных в этом перечне, на территории Российской Федерации действует ряд целевых программ нацеленных на достижение локальных целевых задач.

В целях обеспечения эффективной организации процесса разработки и реализации государственных программ в Самарской области и в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации"[3]. Правительство Самарской области разработало постановление от 20 сентября 2013 г. N 498 о разработке и реализации государственных программ в Самарской области [9]. В котором подготовлен

порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации государственных программ Самарской области.

Анализ постановления правительства Самарской области № 622 о «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области»[11]. Выявил что целью данной программы является выработка решений, реализация которых позволила бы создать в регионе благоприятную инвестиционную среду для инвесторов, что в свою очередь привлечет инвестиции на территорию Самарской области.

Задачами, стоящими перед правительством Самарской области в рамках этой государственной программы являются:

Помимо создания благоприятной инвестиционной среды для инвесторов, осуществляется стимулирование инвестиционной деятельности с помощью привлечения инвестиций и усиление эффективности деятельности существующей региональной инвестиционной инфраструктуры.

Создание новой подготовленной для инвестиций среды с уменьшенными административными барьерами и сформированной (выгодной) для инвестиций средой в Самарской области. Не маловажную роль играет совершенствование инновационной деятельности, ведь не секрет что Самарская область проводит целенаправленную политику в сторону привлечений инноваций в регион. Вместе с тем, нормативные правовые акты постоянно совершенствуется и изменяются в сфере инвестиционной деятельности.

Поддержка кластерной политики, способствует росту конкурентоспособности кластеров на территории Самарской области. Что в свою очередь влияет на создание рабочих мест на территории городских округов Самарской области. Продолжается формирование технической базы, необходимой для обеспечения функционирования и развития организаций региона, которые выполняют разработку и внедрение в производство наукоемких технологий. Так же оказывается помощь в реализации комплексного инвестиционного проекта обновления инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области и развитию организаций-участников.

Результативность исполнения государственной программы проводится по показателям программы, такими показателями являются:

- Сумма привлеченных денежных активов в капитал региона в отчетном году;
- Количество новых рабочих мест на территории региона, созданных благодаря исполнению инвестиционных проектов в отчетном году;
- Количество промышленных площадок, индустриальных парков, оборудованных инженерной и транспортной инфраструктурой для реализации инвестиционных проектов, в отчетном году;
- Стадия обеспеченности объектов проектной документацией необходимой для более быстрого запуска инвестиционного проекта;
- Объем финансирования проекта в расчете на объем средств выделенных из областного бюджета, которые были направлены на софинансирование инвестиционных проектов в рамках реализации программ;
- Число мероприятий проведенных в сфере коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в рамках заключенных соглашений, в текущем году, количество компаний созданных в рамках реализации проекта по формированию компетенций в сфере коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности в рамках заключенных соглашений.

Прогнозируемые результаты от государственной программы, исполняющейся на территории Самарской области, позволят обеспечить:

- увеличение объема привлеченных инвестиций сравнительно объема валового регионального продукта до 27,4% в 2018 г.;
- формирование около 3 тысяч новых рабочих мест в наукоемких и производственных отраслях;
- рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней региональной власти;
- вовлечение средств федерального бюджета и средств инвесторов на исполнение проекта по созданию туристско-рекреационного комплекса

"Жигулевская жемчужина". Который, несомненно станет работать на повышение имиджа региона;

- формирование эффективной системы поддержки и сопровождения инновационных проектов;

- формирование системы коммуникаций в единую сеть для объединения всех участников инновационной деятельности Самарской области, способствующей повышению результативности реализации инновационных проектов и росту привлеченных в Самарскую область ресурсов;

- увеличение объемов прямых инвестиций в Самарскую область;

- создание 659 новых рабочих мест в альтернативных отраслях экономики, что обеспечит диверсификацию экономики городских округов Самарской области и в долгосрочной перспективе приведет к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней;

- завершение создания Технопарка;

- завершение разработки проектно-сметной документации в рамках формирования в Самарской области внедренческого комплекса "Гагарин-центр". Который будет работать на привлечение инноваций на территорию региона.

Для повышения эффективности использования инструмента государственных программ, призванного сконцентрировать бюджетные расходы на наиболее приоритетных направлениях развития, целесообразно обеспечить единые методические подходы к использованию инструмента государственных программ на региональном уровне. Повышенные требования к финансовой устойчивости градообразующих организаций и контролирующих их материнских холдинговых структур позволит в превентивном порядке снижать риски неплатежеспособности таких организаций, что, в конечном итоге, должно стабилизировать уровень социально-экономического благополучия в монопрофильных населенных пунктах.

В этих условиях система комплексного мониторинга программно-целевого управления региональными социально-экономическими системами позволяет оценить и устранить подобного рода противоречия до того, как они превратятся в серьезную проблему. Потребность разработки новых и пересмотр имеющихся

методологических вопросов результативного управления экономикой региона определяют важное значение программно-целевого управления региональными социально-экономическими системами на основе создания комплексного мониторинга в отношении государственных программ региона.

1.3. Методологические подходы к разработке и реализации государственных программ

Государственные программы разрабатываются исходя из положений стратегических и концептуальных документов, планов действий долгосрочного и среднесрочного характера, федеральных законов, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, законов и иных правовых актов Самарской области. Методологические подходы к исполнению государственных программ регламентируются: постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017г. № 588 " О разработке, реализации и об оценке эффективности государственных программ Российской Федерации"[5]. Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16. 09. 2016г. №582 "Об утверждении методологических указаний по разработке и реализации государственных программ" [7].

На областном уровне методологические подходы представлены: Постановлением правительства Самарской области № 498 от 20. 09. 2013 "О разработке и реализации государственных программ в Самарской области". А также Постановлением правительства Самарской области от 14.11. 2013г. №622" О создании благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области"[11] .

Процесс запуска государственной программы в регионе происходит в несколько этапов и содержит в себе определенное количество манипуляций требующихся для начала действия государственной программы. Государственный орган инициирующий процесс подготавливает инициативное предложение которое включает в себя несколько пунктов это:

– Содержание и сущность проблемы требующие решения с помощью государственной программы. В предложении должны быть четко указаны цели и задачи государственной программы, указываются так же возможные сроки решения проблемы и предполагаемые программные мероприятия. Необходимая потребность в финансовых ресурсов с указанием первоочередных целей при начале действия федеральной программы. Указываются также возможные исполнители и участники программы. Ожидаемые результаты реализации государственной программы, могут включать в себя прогнозы, разнесенные по этапам выполнения программы.

– Следующим этапом заполняется паспорт программы, в который заносится текущее состояние в сфере требующей решения с помощью программы. Учитываются текущие социальные показатели, финансово-экономические риски и анализ социальных проблем требующих решения. Указываются приоритеты и цели региональной политики в соответствующей сфере с подробным описанием целей и задач которые необходимо решить в рамках данной программы. Таким образом, основной проблемой на сегодняшний день остается вопрос совершенствования оценки эффективности реализации государственных программ с целью их использования в качестве реального инструмента в бюджетном процессе.

Описываются меры правового и государственного регулирования направленные на достижение поставленных целей. Обозначаются сроки и этапы реализации программы с указанием промежуточных планируемых результатов. Результаты в соответствии с методикой представляются в виде статистических прогнозов на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Так же предоставляется перечень показателей (индикаторов) необходимых для анализа ежегодных итогов реализации гос программы. В перечне указываются плановые значения по годам на весь срок реализации программы и методика расчета показателей.

– Затем в паспорте программы предоставляется информация о ресурсном обеспечении программы за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования. Прогноз показателей на очередной финансовый год и плановый период.

– Оценка эффективности реализации государственной программы осуществляется ежегодно в течении всего времени исполнения программы и по окончанию ее включает в себя оценку степени выполнения мероприятий государственной программы и оценку эффективности исполнения государственной программы. Эффективность рассчитывается путем соотношения достижений показателей к уровню финансирования (расходов) и к общему количеству мероприятий предусмотренных к реализации в отчетном году. На основе статистического анализа и экспертных оценок для каждой статьи источников и расходов Программы можно определить возможные объемы поступления и расходования средств, их отклонение от запланированных величин и сформировать соответствующие вероятностные характеристики.

– После инициативное предложение поступает на утверждение о разработке государственной программы к губернатору Самарской области, где происходит согласование государственной программы. Обсуждение проекта программы за заседании правительства Самарской области. Далее следует доработка государственной программы в соответствии с замечаниями. Высказанными на заседании. В случае отсутствия замечаний проект поступает на утверждение[23,с.20]. Проблема оценки реализации государственных программ требует внимания со стороны государства. К числу значимых методологических проблем относится усиление комплексного характера разрабатываемых программ.

На основании исследования постановлений правительства Самарской области Можно заключить что, в настоящее время ограничивающими факторами инвестиционной привлекательности Самарской области являются: отсутствие четкого понимания целевой группы инвесторов; недостаточное позиционирование Самарской области для инвесторов; низкая интенсивность продвижения Самарской области в России и за рубежом; нехватка качественной индустриальной инфраструктуры, трудности и высокая стоимость при подключении к энергетической инфраструктуре; большие административные барьеры. В частности, в условиях ужесточения бюджетных ограничений целесообразно использовать возможности внесения корректировок в приоритеты и ожидаемые результаты

реализации государственных программ за счет перераспределения бюджетных средств в том случае, если поставленные цели не достигнуты и задачи не решены или если реализованные меры не привели к соответствующему результату.

Важнейшими факторами инвестиционной привлекательности для достижения поставленной цели инвестиционной политики Самарской области должны стать:

- формирование и продвижение имиджа (бренда) Самарской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности, в сфере развития институциональной среды и повышения эффективности органов государственной власти;

- наличие результативной системы государственной протекции инвестиционных проектов, в сфере совершенствования инвестиционной инфраструктуры;

- присутствие доступной инвестиционной инфраструктуры для расположения производственных и иных объектов инвесторов (ОЭЗ, индустриальные парки и т.д.);

- уменьшение административных барьеров;

- понижение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры;

- уменьшение сроков и упрощение процедур передачи земельных участков для реализации инвестиционных проектов, иных согласительных и разрешительных процедур по отношению к инвесторам [16]. По итогам реализации государственных программ выявлены случаи выделения дополнительных средств на реализацию тех или иных не предусмотренных государственной программой дополнительных мероприятий, эффект от исполнения которых может носить в том числе и убыточный характер по отношению к году выделения средств.

2. Роль программно – целевого подхода в повышении инвестиционной привлекательности Самарской области

2.1. Характеристика инвестиционной привлекательности региона

В текущем году Самарская область подтвердила свой рейтинг среди регионов Приволжского федерального округа по нескольким показателям, характеризующим уровень развития региона – это среднестатистические объемы промышленного производства, платных услуг населению, оборот розничной торговли. При сравнении с прошлым годом область поднялась на одну позицию по внешнеторговому обороту, объему инвестиций в основной капитал на душу населения, среднемесячным денежным доходам населения, среднемесячной заработной плате. Вместе с тем по 3 показателям Самарская область несколько ослабила свой рейтинг (объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» на душу населения, ввод жилых домов на 1000 человек населения, уровень общей безработицы). Взаимодействие инновационных и инвестиционных процессов служит причиной необходимости смотреть на инновационную и инвестиционную политику как единое направление финансовой политики.

Анализируя динамику развития регионов ПФО, можно обозначить, что Самарская область заметно улучшила свои позиции по темпам роста. Ввода жилых домов, индексу потребительских цен на товары и услуги. Позиции региона выросли вверх по индексу промышленного производства, индексу физического объема инвестиций в основной капитал, реальным денежным доходам населения и реальной заработной плате. Однако ухудшились позиции региона по индексам производства валовой продукции сельского хозяйства, физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», физического объема оборота розничной торговли и платных услуг населению. [39] (Приложение 1). Мероприятия по повышению инвестиционной привлекательности являются одним из основных разделов по реализации стратегий и программ социально-экономического развития российских регионов.

На фоне восстановления экономики российский автомобильный рынок после четырех лет падения продемонстрировал уверенный рост на уровне 109,6% за 8 месяцев 2017 года. Структура продаж автомобилей бренда LADA сместилась в пользу новых моделей LADA Vesta и LADA XRAY, на которые в совокупности пришлось 35,5% всех продаж бренда за 8 месяцев 2017 года. Можно признать возможным, что позиции LADA Vesta будут укрепляться в дальнейшем за счет недавно представленных универсалов Vesta SW и SW Cross, которые расширили семейство данной модели.

Учитывая рост продаж легковых автомобилей в России, выпуск новых, востребованных потребителями моделей автомобилей, увеличения влияния резидентов особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский (далее – ОЭЗ «Тольятти») и индустриального парка «Преображенка» по итогам текущего года прогнозируется повышение объемов производства автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов.

Подготовлена и утверждена Правительством, дорожная карта по развитию инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области до 2020 года. Данная дорожная карта создана с учетом рекомендаций и корректировок Минэкономразвития России. Кластер автомобильной промышленности Самарской области включен в реестр кластеров, соответствующих требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2015 № 779 «О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров»[4]. Ведутся работы по строительству значительного объекта дорожной инфраструктуры – мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самару в областном центре.

Кроме того, подготовлена проектная документация «Строительство мостового перехода через реку Волгу с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» в составе транспортного коридора «Центр-Поволжье-Урал» I этап» (находится на государственной экспертизе в ФАУ «Главгосэкспертиза России»). В целях вовлечения средств федерального бюджета

на строительство магистральной улицы непрерывного движения по проспекту Карла Маркса от Крымской площади до границы г. Самары подана заявка в Федеральное дорожное агентство на участие в отборе проектов по строительству или реконструкции автомобильных дорог, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений. Проект был одобрен на заседании Научно-технического совета Федерального дорожного агентства 22.09.2017, что дает возможность при условии достаточной поддержки на федеральном уровне начать реализацию проекта уже в 2018 году[14]. Самарская область показывает положительную динамику развития в последние годы, поэтому можно надеяться, что по мере реализации Инвестиционной стратегии до 2020 года существующая тенденция сохранится.

В 2017 году в Самарской области отмечается замедление инвестиционного спада. По итогам января – июня 2017 года объем инвестиций в основной капитал составил 86,5 млрд. рублей (93,5% к аналогичному периоду прошлого года в сопоставимых ценах), тогда как в первом полугодии 2016 года инвестиции сократились на 23,7%, а в целом за 2016 год – на 21,7%.

Продолжается формирование проекта особой экономической зоны на территории района Ставропольский. Зона ориентирована на промышленно-производственный сектор что позволит создать не только рабочие места но и повысить привлекательность района. Запущена в эксплуатацию вторая очередь инфраструктуры ОЭЗ «Тольятти» площадью 246 га. В настоящее время резидентами ОЭЗ «Тольятти» являются 18 российских и иностранных компаний с заявленным объемом инвестиций 22,3 млрд. рублей и числом новых рабочих мест около 4,9 тысяч. В августе 2017 года на территории ОЭЗ «Тольятти» введен в эксплуатацию современный фармацевтический завод ООО «Озон Фарм». В строительство завода инвестором вложено 1,3 млрд. рублей, на предприятии будет создано 250 рабочих мест. Всего на площадке ОЭЗ «Тольятти» работают 7 производств, 9 компаний-резидентов находятся в стадии строительства и проектирования, в том числе ООО «Тольяттинская бумажная фабрика» – на завершающей стадии строительства.

По состоянию на 30 июня 2017 года резидентами ОЭЗ «Тольятти»

осуществлено 9,4 млрд. рублей инвестиций, выплачено в виде налогов и таможенных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации 780 млн. рублей, создано около 650 рабочих мест. Реализация социальных программ, а также реализация стратегических целей в экономике является условием сокращения оттока населения в соседние субъекты.

Общее количество рабочих мест в ОЭЗ «Тольятти» с учетом постоянных рабочих мест, созданных для обслуживания площадки, и временных рабочих мест составляет порядка 2,5 тысячи. В 2017 году резидентами намечается создать 280 рабочих мест. Создается инфраструктура и проводится работа по привлечению инвесторов в создаваемые на территории Самарской области индустриальные парки. Исходя из этого, можно сказать, что проблема совершенствования реализации целевых программ посредством введения эффективной системы их оценки приобретает ключевое значение для экономики России в условиях программно-целевого планирования, требует комплексного изучения и выработки научно-обоснованных подходов к её решению.

Производится проектирование и строительство объектов второго этапа инженерной инфраструктуры индустриального парка «Преображенка». В настоящее время резидентами индустриального парка являются 6 компаний. В октябре 2017 года резидентом парка ООО «СамараТрансАвто-2000» открыта 6-я очередь логистического комплекса «Придорожный» – мультитемпературный склад компании «АШАН» площадью 33,8 тыс. кв. м. [46].

Завершено строительство первого этапа инженерной инфраструктуры индустриального парка «Чапаевск». В настоящее время ведутся работы по строительству внутриплощадочных и наружных инженерных сетей индустриального парка. Якорным резидентом ООО «Кнауф Гипс Челябинск» осуществляется строительство завода по производству сухих строительных смесей. Рассчитываемый срок завершения строительства – четвертый квартал 2017 года. Ведется работа по привлечению внебюджетных инвестиций для строительства объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП). По состоянию на 01.09.2017 в работе находится 47 проектов, предлагаемых к

реализации с использованием механизма ГЧП. По отраслевой принадлежности данные проекты относятся к сфере здравоохранения (20 проектов), социального обслуживания населения (7 проектов), ЖКХ (5 проектов), спорта (4 проекта), туризма (4 проекта), транспортной инфраструктуры (4 проекта), промышленности, сельского хозяйства и прочих услуг (3 проекта).

Из 47 проектов реализуется 22 проекта ГЧП на общую сумму привлеченных внебюджетных инвестиций более 11 млрд. рублей, в том числе по 2 проектам на сумму 260 млн. рублей в сфере здравоохранения и спорта уже осуществляется деятельность. Государственные инвестиции, направляемые на строительство и развитие объектов, могут служить катализатором социального подъема региона и активации частных инвестиций.

Средства из федерального бюджета привлекаются для исполнения на территории региона таких крупных проектов, как строительство стадиона на 45 тысяч мест, реконструкция и модернизация международного аэропорта Курумоч, реконструкция автомобильной дороги Волжский – аэропорт Курумоч, реконструкция Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону, и инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных объектов в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году. По оценке, инвестиционные расходы областного бюджета в 2017 году составят около 15,1 млрд. рублей. Однако, уровень активности инвесторов в области ниже, чем в ведущих регионах России, а сконцентрированные в регионе ресурсы, способны привлечь намного большие объемы инвестиций.

Изрядный объем средств областного бюджета в текущем году будет направлен на строительство дублирующего участка коллектора Волжского склона Д=1000 мм от ул. Советской Армии до ул. Осипенко и Лесной, строительство мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самару, реконструкцию Московского шоссе на участке от проспекта Кирова до АЗС № 115 «Роснефть» городского округа Самара, обеспечивающего подъезд к стадиону, строящемуся к чемпионату мира по футболу, строительство метрополитена в городском округе

Самара, благоустройство и озеленение местности, прилегающей к стадиону, строительство комплекса объектов коммунального и дорожного хозяйства, строительство и реконструкцию спортивных комплексов и площадок в рамках реализации мероприятий по подготовке к чемпионату мира по футболу в 2018 году[46]. Региональная инвестиционная политика направлена на подъем экономики и повышение эффективности производства в регионе и хорошего задела развития региона в будущем.

Самарская область – является одним из ведущих индустриальных регионов России, располагающий значительным экономическим потенциалом. Регион расположен в юго-восточной части европейской территории России в среднем течении крупнейшей в Европе реки Волги и занимает площадь 53,6 тыс. кв. км, что составляет 0,31% территории России. Самарская область входит в состав Приволжского федерального округа. Область занимает выгодное экономико-географическое и транспортное положение. На ее территории река Волга пересекается железнодорожной магистралью, соединяющей Центр и юг страны с Уралом, Сибирью и Средней Азией. Обладая всеми видами транспорта, она имеет выход не только в любую точку России, но и в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Важнейшим конкурентным преимуществом Самарской области является ее трудовой потенциал. В 2015 году численность трудовых ресурсов Самарской области составила 2063,2 тыс. человек. В соответствии с рейтингом регионов Российской Федерации по уровню развития трудового потенциала, регион входит в десятку. Трудовые ресурсы Самарской области отличает высокая экономическая активность населения, уровень которой составляет 71% от общей численности населения области (в возрасте 15-72 года), что выше средних показателей по России и ПФО. Структура экономики Самарской области достаточно диверсифицирована. При выборе стратегии в регионах первостепенное внимание должно уделяться финансированию науки и образования по тем направлениям, которые продолжают поддерживать и создавать новые конкурентные преимущества для реализации государственных программ.

На территории Самарской области представлены практически все виды экономической деятельности. Основными направлениями экономической специализации региона являются производство автомобилей и автокомпонентов, авиакосмическое машиностроение, нефтедобыча и нефтепереработка, цветная металлургия, химия, электроэнергетика, сельское хозяйство. В структуре ВРП Самарской области наибольший удельный вес занимают обрабатывающие производства (24% от общего объема ВРП в 2015 году), добыча полезных ископаемых (16,2%), операции с недвижимым имуществом (11,6%), торговля (10,7%), транспорт и связь (9%), строительство (6,5%), сельское хозяйство (5,1%).

Основой развития экономики Самарской области является мощный производственный комплекс. В регионе действует более 500 крупных, средних промышленных организаций и более 5 тысяч малых. По объему промышленного производства Самарская область занимает 11 место среди субъектов Российской Федерации и 3 место среди регионов ПФО. Ее удельный вес в общем объеме отгруженных промышленных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами России составляет более 2%.

Одним из главных приоритетов социально-экономической политики Самарской области является реализация на территории кластерных инициатив. Регион одним из первых начал продвигать кластерный подход в качестве вектора экономического роста. В 2006 году была утверждена социально-экономическая стратегия в которую был заложен подход к кластерному развитию региона. Набранный опыт и желание провести интеграцию науки и производства позволил области занять позицию лидера в реализации кластерных инициатив. Наиболее мощными кластерами Самарской области являются автомобильный, аэрокосмический и нефтехимический кластеры, высокие конкурентные позиции которых обеспечиваются исполнением важных проектов, высокими объемами инвестиций, развитием инноваций. Самарский регион обладает изрядным инвестиционным потенциалом[26]. Целесообразно отметить, что важными факторами инвестиционной привлекательности является прозрачность и стабильность условий инвестирования, хозяйствования и получения прибыли,

равные права для отечественных и зарубежных инвесторов.

По объему инвестиций в основной капитал область занимает 11 место среди субъектов Российской Федерации и входит в десятку среди регионов ПФО. По оценке одного российского рейтингового агентства Самарская область обладает одновременно стабильным и качественным инвестиционным климатом и по уровню инвестиционного потенциала занимает 13 место, по инвестиционному риску – 20 место. В соответствии с рейтингом инвестиционной привлекательности Национального рейтингового агентства Самарская область относится к группе регионов IC3 (высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень) что соответствует 9 месту в списке регионов. Активно применяется механизм государственно-частного партнерства в реализации социально значимых проектов. В этой сфере в регионе принята вся необходимая законодательная база. Самарская область в Рейтинге ГЧП-2015 с 25 места в 2012 году переместилась по итогам 2015 года в первую пятерку. Это связано с целенаправленным воздействием региональных властей на условия, повышающие надежность и эффективность инвестиций. Инвестиционная стратегия представляет собой систему долгосрочных целей инвестиционной деятельности организации, определяемых общими задачами ее развития и инвестиционной идеологией, а также выбор наиболее эффективных путей их достижения.

В Самарской области применяется государственная программа "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014-2018 годы. Целью программы является создание условий, которые бы стимулировали инновационную и инвестиционную активность в регионе. Что позволило бы привлекать потенциальных инвесторов на территорию Самарской области. В рамках задач стоящих перед этой программой приоритетные направления это:

- создание привлекательной инвестиционной среды для притока инвесторов на территорию Самарской области;
- развитие инновационной деятельности в Самарской области, что непременно потянет за собой рост конкурентоспособности высокотехнологичных

производственных кластеров на базе внедрения инновационных технологий в производство;

– создание новых рабочих мест на территории региона в городских округах Самарской области. Нацеленное на обеспечение инвестиционных проектов специалистами;

– формирование технической базы, необходимой для обеспечения функционирования и развития организаций региона, осуществляющих разработку и внедрение в производство наукоемких технологий;

– поддержка в реализации комплексного инвестиционного проекта развития инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области и развитию организаций-участников. Однако большее значение, чем инвестиционная привлекательность, для инвестора имеет инвестиционный климат региона – интегральная характеристика среды инвестирования, формирующаяся на оценке инвестиционной привлекательности региона в течение длительного промежутка времени. При этом следует учитывать, что все показатели взаимосвязаны между собой.

Конкретные результаты, достигнутые за отчетный период.

По мероприятию "Внос в уставный капитал акционерного общества "Особая экономическая зона промышленно-производственного типа "Тольятти" на осуществление уставной деятельности": между министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области, главным распорядителем бюджетных средств (министерство имущественных отношений Самарской области) и АО "ОЭЗ ППТ "Тольятти" были заключены договора "О предоставлении бюджетных инвестиций акционерному обществу АО "ОЭЗ ППТ "Тольятти" (о предоставлении 50 млн. рублей и 80 млн. рублей соответственно). Актуализируется на регулярной основе база инвестиционных проектов Самарской области: 48 проектов с общим объемом инвестиций около 64 млрд. руб. Заключено 3 инвестиционных меморандума.

С ООО "ТРЭВЕЛПАРК УВАРОВКА", по строительству сети многофункциональных комплексов дорожного сервиса "Тревелпарк".

С компанией ООО "Аэросоюз-Девелопмент" (проект "Строительство сети вертолетных центров в Самарской области").

С ЗАО "Самараагропромпереработка" (проект "Строительство цеха по рафинации, дезодорации и фасовке растительного масла в м.р. Безенчукский Самарской области").

Подписаны 4 соглашения о сотрудничестве: с компанией Angelantoni Test Technologies S.r.l. (создание совместного российско-итальянского предприятия по производству климатических испытательных камер в Самарской области ; с компанией Zoroise Technology Co., Ltd. (производство светодиодного осветительного оборудования на территории Самарской области.

Организованы и проведены заседания шести рабочих групп по инвестиционным проектам при совете по улучшению инвестиционного климата в Самарской области, рассмотрено 10 инвестиционных проектов, совокупный объем инвестиций - 10,6 млрд. руб., планируемое количество рабочих мест - 1 014. Можно выделить несколько причин для инвестиций в регион это - высокий уровень экономической активности, развитый инновационный и образовательный потенциал, инвестиционно ориентированное законодательство, комфортная среда и развитая социальная инфраструктура, развитое гражданское общество. Инвестиционный климат региона в настоящее время подвержен влиянию макроэкономической ситуации. Снижение темпов роста экономики, ограничение бюджетных ресурсов не способствуют наращиванию инвестиционного потенциала.

Инвестиционная привлекательность региона - это есть комплекс региональных условий и результат деятельности и взаимодействия всех сторон инвестиционного процесса (органы власти, в т.ч. региональные, представители бизнеса, население и п.р.). В Самарской области реализуется комплекс мер по созданию максимально комфортной региональной инвестиционной среды. Правительство области уделяет значительное внимание созданию максимально благоприятной инвестиционной среды. Региональное законодательство предусматривает государственное кураторство для инвесторов, реализующих проекты стоимостью свыше 650 миллионов рублей и более, оказание инвесторам

всех форм поддержки (информационной, правовой), в том числе в процессе оформления документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта. Степень участия в федеральных программах важнейшая характеристика регионального инвестиционного климата, показывающая способность и заинтересованность региональных и местных органов власти в привлечении инвестиций и управлении ими.

Инвесторам на территории Самарской области предоставляется государственная поддержка. Она осуществляется в форме налоговых каникул. Инвесторы освобождаются от уплаты налога на имущество организаций (на срок от 2 до 5 лет в зависимости от параметров инвестиционного проекта), для них понижается ставка по налогу на прибыль, зачисляемому в областной бюджет, до 13,5% (на срок от 4 до 5 налоговых периодов). Для резидентов АО «ОЭЗ ППТ Тольятти» в 2012 году введена беспрецедентная льгота — обнуление налога на прибыль до 2018 года (в части, зачисляемой в региональный бюджет).

2.2. Анализ деятельности МЭРИТ по разработке и реализации государственных программ в контексте реализации инвестиционной политики

Главной целью инвестиционной политики правительства Самарской области безусловно является улучшение благоприятного инвестиционного климата в регионе, для гарантированного экономического роста и повышения уровня жизни населения. В концепции социально-экономического развития РФ до 2020 года упор делается на инновационное развитие российской экономики, предполагается развитие технопарков, бизнес-инкубаторов, инновационных институтов, а это немало важно ведь создание подобных институтов предполагает инвестирование средства не только в науку и технологии, но и в человеческий капитал. Достижение цели инвестиционной политики достигается путем развития системы ориентированной на привлечения инвестиционных ресурсов и механизма государственной поддержки инвестиционной деятельности, обеспечения эффективного использования имеющегося в Самарской области инвестиционного

ресурса[35,с.89]. Среди задач инвестиционной политики основными являются:

- модернизация финансовых механизмов и рычагов государственной поддержки инвестиционной деятельности, направленных на увеличение приоритетов инвестиционной стратегии;
- уменьшение административных барьеров стоящих на пути инвестора и инфраструктурных ограничений, не позволяющих развиваться комфортной и привлекательной инвестиционной среде;
- развитие человеческого потенциала и совершенствование системы подготовки специалистов, ориентированной на потребности высокотехнологичных и инновационных производств;
- развитие качества среды проживания с закреплением квалифицированных кадров, расширение возможностей для самореализации.

Для осуществления деятельности министерством используется набор инструментов реализации инвестиционной политики. Эти инструменты представляют собой формы поддержки инвестиционной деятельности. Предлагаемые формы и инструменты поддержки инвестиционной деятельности соответствуют положениям деятельности органов исполнительной власти Самарской области по повышению инвестиционной привлекательности, разработанным автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Одной из ключевых проблем является высокие административные барьеры. В Самарской области разработан механизм позволяющий уменьшить административную нагрузку на инвестора. Основными механизмами снижения административных барьеров являются:

- разработка нормативной базы, в которой прописаны все налоговые льготы и преференции для инвестора;
- обеспечение субъектов инвестиционной деятельности всей необходимой информацией касающейся реализации инвестиционного проекта;
- создание каналов прямой связи инвесторов с органами государственной власти Самарской области и обеспечение гарантий соблюдения прав инвесторов.

– разработка нормативной базы, в которой прописаны все налоговые льготы и преференции для инвестора.

Для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов создан канал прямой связи инвесторов и руководства Самарской области, через интернет – приёмную Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области и через другие каналы.

В рамках обеспечения всей необходимой информацией участников инвестиционной деятельности в Самарской области, действует инвестиционный портал (<http://investinsamara.ru>), на котором публикуется информация об инвестиционной деятельности на территории Самарской области. Информация переведена на английский и китайский языки. В соответствии с постановлением Губернатора Самарской № 56 утвержден Совет по улучшению инвестиционного климата в Самарской области, который возглавляется Губернатором Самарской области. Для решения возложенных на Совет по инвестициям задач он наделяется целым рядом важных и значимых функций и полномочий.

Особенно важными из них являются выработка предложений по снижению административных барьеров, в том числе в части уменьшения сроков и упрощения процедуры выдачи разрешительной документации. По государственной поддержке инвестиционных процессов и активации инвестиционной активности на территории региона, подготовке рекомендаций по приоритетным направлениям развития региона и координация финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях и др. В соответствии с принятой Инвестиционной декларацией Самарской области публично задекларированы общие ключевые принципы взаимодействия органов государственной власти Самарской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, зафиксированы гарантии защиты прав инвесторов в Самарской области.

В целях ускорения административных процессов, утвержден единый регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», реализуемых и планируемых к реализации на территории Самарской области (постановление Правительства Самарской области от 13.03.2014 № 126) [10],

направленный на уменьшение административных барьеров.

Для осуществления инвестиционной политики привлечения инвестиций на территорию региона действуют несколько институтов развития нацеленных на привлечение инвесторов это:

- некоммерческая унитарная организация – фонд «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области» – региональный оператор по консультированию, индивидуальному сопровождению, взаимодействию с инвесторами по принципу «одного окна», поиску и привлечению прямых вложений в соответствии с потребностями экономического развития региона, активно участвующий в продвижении региона в России и за рубежом;

- открытое акционерное общество «Технопарк» – управляющая компания индустриальных парков Самарской области «Преображенка» и «Чапаевск»;

- открытое акционерное общество «Корпорация развития Самарской области» государственный оператор по сопровождению крупных стратегических инвестиционных проектов и поиску инвесторов для их осуществления;

- открытое акционерное общество «Технопарк» – управляющая компания индустриальных парков Самарской области «Преображенка» и «Чапаевск»;

- государственное автономное учреждение Самарской области «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» – управляющая компания технопарков Самарской области.

В целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в регионе создан институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, принят соответствующий региональный закон, открыта общественная приемная федерального омбудсмана по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации. На результативность реализации государственных программ влияет уровень их финансирования.

Продолжается активная работа по созданию и развитию индустриальных парков «Преображенка» (в 2015 году введена в эксплуатацию первая очередь инженерной инфраструктуры), «Чапаевск», а также первого частного парка на базе

АО «Тольяттисинтез». (Приложение 3). Начата работа по созданию индустриального парка «Ставропольский». В дальнейшем планируется старт, парка «Крутые ключи», который будет агропромышленным парком.

При исследовании инвестиционной привлекательности Самарской области выявлено что, несмотря на то, что по количеству выданных патентов Самарская область превышает большинство субъектов Российской Федерации, область уступает более инновационно активным российским регионам таким, как Московская область, Республика Татарстан, Свердловская область. При этом удельный вес организаций, осуществлявших технологические инновации, в общем объеме организаций по Самарской области в 2015 году составил лишь 4,7%, что значительно ниже, чем в большинстве регионов-конкурентов. Важным критерием для инвестора является уровень экономического развития региона, его инвестиционная привлекательность, а дальнейший объем поступивших инвестиций оказывает влияние на совершенствование регионального развития.

В настоящее время существует острая необходимость создания стратегии формирования положительного имиджа региона для привлечения большего количества инвесторов. Основные имиджеобразующие факторы Самарской области можно разделить на две группы: объективные (геополитическое положение, природно-климатическое разнообразие, включенность в системы внешнеэкономических и внешнеполитических связей, исторические традиции, социально-демографические и социально-психологические характеристики населения) и субъективные (выработка и реализация политики инновационного развития региона, наличие сильного регионального лидера, развитая рекламно-коммуникационная инфраструктура). Структура «внутреннего» и «внешнего» имиджа области существенно различаются.

Определяющую роль во внешнем имидже играют условно-статичные факторы связанные с историческим прошлым.

Наиболее эффективными технологиями формирования имиджа Самарской области являются специализированные форумы и выставки, тематические PR-компании, специальные события, технологии персонификации территориального

имиджа, технологии иконного маркетинга. Недостаточно используются возможности печатных и электронных СМИ в других регионах РФ, а также современные Интернет-технологии. Поскольку важным коммуникационным каналом продвижения позитивного имиджа области является непосредственный опыт жителей других регионов страны и мира, позитивное восприятие территории невозможно без решения ряда социально-экономических проблем.

Подводя итоги вышесказанного, можно заключить:

Для привлечения большего количества инвесторов на территорию Самарской области, необходимо создать набор инструментов по формированию и продвижению бренда Самарской области, который включал бы в себя следующее:

- Определение концепции бренда, основанной на «уникальном предложении» с добавлением нескольких «ярких элементов».
- Разработка интерактивной площадки для презентации инвестору привлекательности региона.
- Ежегодное проведение нескольких крупных международных мероприятий на территории Самарской области.
- Создание благоприятных условий для формирования консультационной инфраструктуры для предприятий малого и среднего бизнеса.
- Создание целостной системы стратегического управления в сфере инвестиционного развития, а также координации деятельности органов государственной и местной власти по достижению приоритетных инвестиционных целей.
- Внедрение и развитие грантовой системы на развитие межрегионального сотрудничества.

2.3. Взаимодействие с инвесторами в процессе разработки и реализации государственных программ

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Самарской области осуществляется в соответствии с Законом Самарской области от 16.03.2006

№ 19-ГД «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области»,[8] также постановлением Правительства Самарской области № 622[11]. Организация, реализующая инвестиционный проект на территории Самарской области, может рассчитывать на различные формы государственной поддержки в соответствии с действующим региональным инвестиционным законодательством, которое гарантирует равную защиту прав, интересов и имущества инвесторов. Основными формами государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Самарской области являются:

- Использование налоговых льгот по налогу на имущество организации и установление пониженных ставок налога на прибыль организации, зачисляемого в областной бюджет;

- Долевое участие в уставном (складочном) капитале юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты;

- Предоставление информационной, организационной и правовой поддержки. Предоставление государственных гарантий Самарской области по инвестиционным проектам;

- Предоставление инвестиционных налоговых кредитов;

- Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета для реализации инвестиционных проектов;

На этапе утверждения решения об открытии бизнеса инвесторам оказывается информационная, методическая и консультационная помощь, в том числе по подбору свободных производственных площадок и земельных участков, имеющих на территории региона. Согласование инструментов инвестирования осуществляется на уровне согласования инвестиционных целей.

В свою очередь правительство имеет возможность заключение меморандумов между инвестором и правительством региона. Меморандум заключаются только в том случае, когда проект стоит более 650 млн. рублей. В этом случае инвестору решившему прийти в регион предлагается возможность в период исполнения инвестиционного проекта воспользоваться налоговыми каникулами, но

не более семи лет с начала действия проекта. Кроме того правительством назначается правительственный куратор, который на протяжении всех семи лет ведет проект. Прежде всего, следует отметить что, как правило, стороны инвестиционной сделки стремятся согласовать в первую очередь налоговые льготы. Выгоду получают обе стороны.

В целях более активного вовлечения муниципалитетов Самарской области в работу по привлечению инвестиций с 2014 года предусмотрено оказание местным бюджетам дотаций из областного бюджета в размере налоговых платежей, уплачиваемых в областной бюджет в течение трех лет инвесторами, привлеченными местными властями [20,с.422].

В непосредственной близости от предприятия ПАО «АВТОВАЗ» реализуется один из приоритетных проектов области – ОЭЗ «Тольятти». В рамках реализации данного проекта резидентам ОЭЗ «Тольятти» предоставлены значительные преференции и льготы – освобождение от уплаты земельного налога на срок до пяти лет, транспортного налога, до десяти лет – от уплаты налога на имущество организаций. На региональном уровне для резидентов ОЭЗ «Тольятти» принята дополнительная мера поддержки – «обнуление» региональной ставки налога на прибыль до конца 2018 года, а затем постепенное ее повышение до 13,5% к 2025 году. Это значительно повысило интерес потенциальных инвесторов. По состоянию на начало 2017 года резидентами ОЭЗ «Тольятти» являются 18 компаний с общим объемом заявленных инвестиций 22,3 млрд. рублей и количеством создаваемых новых рабочих мест 4,9 тысяч. Большинство инвесторов – это крупные международные компании [45].

Заканчивается работа по подключению к инфраструктуре индустриального парка «Преображенка» в муниципальном районе Волжский, который является пилотным проектом в развитии сети индустриальных парков на территории Самарской области, индустриального парка «Чапаевск» на территории городского округа Чапаевск и агропромышленного парка ЗАО «Тольяттисинтез» на базе которого создан первый частный индустриальный парк. Реализуются иные проекты по созданию индустриальных парков, например, индустриальный парк

«Ставропольский» в муниципальном районе Ставропольский [18,с.44].

На этапе исполнения инвестиционных проектов на территории Самарской области региональное законодательство предусматривает, предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Самарской области по инвестиционным проектам. Целью предоставления государственных гарантий является обеспечение обязательств по возврату заемных денежных средств, привлекаемых для осуществления инвестиционной деятельности. Государственные гарантии Самарской области предоставляются при условии, что срок возврата заемных средств, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов, не превышает семи лет. Долевое участие Самарской области в уставном капитале юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством. Данный механизм является основой реализации государственно-частного партнёрства в долгосрочных проектах по развитию транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктуры региона.

Для потенциальных инвесторов также актуальным является достоверность информации о наличии свободных производственных площадей и земельных участков для открытия новых производств. Однако имеющаяся база свободных производственных площадок не всегда способна удовлетворить их требования[24,с.98]. Это связано с тем, что органы муниципальных образований зачастую представляют в базу информацию о неликвидных участках, непригодных для организации бизнеса. Но так как на предварительной стадии задачей потенциального инвестора является определение объектов инвестирования. То выбор площадки подключенной к инфраструктуре будет играть ключевую роль.

Успех передовых российских регионов во многом определяется готовностью предоставить инвесторам площадки, обустроенные всей необходимой для реализации проекта инфраструктурой. Несмотря на то, что Правительством Самарской области оказывается содействие инвесторам в подборе земельных участков в соответствии с параметрами реализуемого инвестиционного проекта, тем не менее существует недостаток площадок, оснащенных требуемой

инфраструктурой[15].

Предоставление субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе инвесторам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, понесенных инвестором в ходе реализации данного инвестиционного проекта. Субсидии носят компенсационный характер и предоставляется на конкурсной основе в соответствии с критериями эффективности реализуемых инвестиционных проектов и предоставляются в случаях, предусмотренных законом Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год [13].

На данный момент имеется ряд инвесторов, реализующих на территории Самарской области инвестиционные проекты, которые планируют дальнейшее свое развитие с учетом возможной компенсации затрат на подключение к источникам электроснабжения. Так, закрытое акционерное общество "ПЭС/СКК", реализующее в рамках меморандума о сотрудничестве с Правительством области инвестиционный проект по строительству завода по производству автомобильных жгутов проводов в городском округе Чапаевск, имеет потребность в компенсировании платы за присоединение к источникам электроэнергии. Учитывая важность реализации такого проекта на территории монопрофильного городского округа, необходимо предусмотреть предоставление субсидий за счет областного бюджета на выполнение работ, связанных с подключением к источникам электроснабжения, в целях содействия организации компанией закрытого акционерного общества "ПЭС/СКК" нового производства.

Следует признать что налоговые преференции, которые правительство предоставляет инвестору играют существенную роль в выборе региона для вложения инвестиций. Но не достаточно активно правительство Самарской области работает над таким аспектом проблемы как «имидж региона».

Регион - это сложный социально ориентированный объект, представляющий собой совокупность десятков, сотен, тысяч предметов, людей, организаций и связей. Следовательно, сформированное спонтанно представление региона будет сложнейшим комплексом представлений с чрезвычайно неопределенным базовым представлением. А это значит, что осуществление обратной связи индивида с

регионом через такое представление региона чрезвычайно затруднительно. Именно поэтому в сознании людей необходимо сформировать целевое базовое представление региона, а также комплекс связанных с ним представлений для обеспечения возможности узнавания региона с сопутствующей актуализацией отношения к нему.

Важнейшей объективной составляющей имиджа региона является совокупность конкурентных преимуществ и недостатков. Они обуславливаются особенностями отраслевой специализации региона, наличием экспортного потенциала, территориальной удаленностью и транспортной освоенностью, интеллектуальным и инновационным потенциалом и его соответствием целям развития региона, уровнем развития социальной сферы, состоянием производственного потенциала и сложившимся уровнем инвестиционной активности (объемами инвестиций и качественными характеристиками инвестиционной деятельности) и т.д. Очевидно, что конкурентные преимущества способствуют усилению конкурентоспособности территории, а конкурентные недостатки осложняют процесс ее включения в рыночное пространство. В сфере развития институциональной среды и повышения эффективности органов государственной власти, важно наличие эффективной системы государственной поддержки инвестиционных проектов. В постановлении Правительства Самарской области Об утверждении государственной программы Самарской области "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014 - 2020 годы отсутствует такое понятие как продвижение имиджа региона.

Мы предлагаем. На уровне Правительства Самарской области разработать законопроект, направленный на планомерное продвижение имиджа Самарской области среди других субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации законопроекта предлагаем использовать набор инструментов. Предлагаем классифицировать эти инструменты в соответствии с четырехкомпонентной структурой имиджа, которая включает в себя концептуальную, деятельностьную, личностную и атрибутивную составляющие.

– Деятельностная составляющая формирует имидж региона через постоянные коммуникационные процессы и взаимодействие с общественно политической средой, в результате чего у целевых групп появляются определенные представления и установки. Здесь используются следующие инструменты:

1) организация событий и специальных мероприятий, направленных на формирование имиджа региона (проведение выставок, фестивалей, форумов, спортивных мероприятий на всех уровнях);

2) организация информационного мониторинга; выход региона на федеральный и международный уровень с представлением его достижений (участие в выставках, презентациях и т. п.);

3) съемка кинохроник о жизни региона, их трансляция на различные целевые аудитории;

4) издание имиджевых спецвыпусков и презентационной литературы;

5) использование в имиджевых целях традиционных региональных праздников; проведение общественных слушаний, обсуждений региональных имиджевых программ;

6) развитие и продвижение местных брендов; проведение конкурса на лучший проект (разработку, идею и т. п.) формирования имиджа региона.

– Концептуальная составляющая имиджа представляет собой квинтэссенцию имиджевых характеристик региона. Она реализуется в Самарской области с помощью разработки стратегий развития. В Самарской области принята «Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года» – официальный документ, определяющий долгосрочные цели и приоритеты, задачи, направления развития экономики и

социальной сферы области. В Стратегии обозначены конкурентные преимущества, ограничивающие факторы развития региона, «точки роста» экономики области, представлены цели, задачи, перспективные проекты и ожидаемые результаты по всем направлениям социально-экономического развития. Составной частью региональной экономической политики являются «Стратегические направления развития Самарской области», основная цель которых – построение оптимальной

модели развития региона, ориентированной на продвижение его уникальных особенностей с учетом всех имеющихся и потенциальных ресурсов.

– Личностная составляющая представляет собой персонификацию регионального имиджа и играет важную роль в его формировании. В ее рамках основными приемами являются:

1) формирование и закрепление четкого позитивного имиджа руководителя региона;

2) актуализация личности не только политического лидера, но и тех публичных фигур, с которыми территория прочно ассоциируется.

– Атрибутивная составляющая представляет собой определенный набор визуальных способов воздействия на общественно-политическую среду для формирования эффективного регионального имиджа и включает в себя следующие элементы: разработка единого стиля и дизайн основных атрибутов региона; создание официального двуязычного (как минимум) интернет - портала, представляющего регион.

Важным условием эффективности территориального имиджмейкинга является системное продвижение имиджей региональных бизнесов, объектов культурной сферы, местных достопримечательностей, лидеров, являющихся «лицом» территории (от главы региона до местного скульптора, олимпийского чемпиона и т. д.). Значимую роль в успешной реализации целей имиджевой кампании играет и объединение усилий всех субъектов имиджмейкинга, т. е. институтов и организаций, причастных к созданию имиджа региона.

2.4. Совершенствование государственных программ по повышению инвестиционной привлекательности региона

На территории Самарской области действует ряд программ, ориентированных на привлечение инвесторов и выстраивание инвестиционной привлекательности региона. Понимая, что проблема привлечения инвестиций является одной из важных и социально-ориентированных Правительство ведет

работу по привлечению инвесторов. Однако усилия по привлечению инвесторов должны носить системный характер и осуществляться программно-целевым методом. Правительству Самарской области необходимо обеспечить эффективное решение проблем в инвестиционной сфере за счет реализации комплекса мероприятий, сориентированных по задачам, ресурсам и срокам. Эффективность управления инвестиционной привлекательностью региона проявляется, в количественных и качественных показателях инвестиционной активности в регионе.

Первоочередными задачами стоящими перед Правительством являются:

- создание привлекательной инвестиционной среды для притока инвесторов на территорию Самарской области;

- развитие инновационной деятельности в Самарской области, что непременно потянет за собой рост конкурентоспособности высокотехнологичных производственных кластеров на базе внедрения инновационных технологий в производство;

- создание новых рабочих мест на территории региона в городских округах Самарской области. Нацеленное на обеспечение инвестиционных проектов специалистами;

- формирование технической базы, необходимой для обеспечения функционирования и развития организаций региона, осуществляющих разработку и внедрение в производство наукоемких технологий;

- поддержка в реализации комплексного инвестиционного проекта развития инновационного территориального аэрокосмического кластера Самарской области и развитию организаций участников.

- повышение качества среды проживания с возможным закреплением квалифицированных кадров, расширение их возможностей для самореализации. В настоящее время проблемами в сфере инвестиционной привлекательности Самарской области являются: отсутствие четкого понимания и формирования целевой группы инвесторов желающих вкладывать средства в регион; недостаточное позиционирование региона для инвесторов, низкая интенсивность продвижения Самарского региона в России и за рубежом; недостаточный объем

качественной индустриальной инфраструктуры; высокая стоимость подключения к энергоносителям. Добавить позитивной информации помогут целевые рекламные кампании в поддержку инвестиционной привлекательности.

Для устранения административных барьеров в регионе применяется государственная поддержка, осуществляемая в форме льготного налогообложения, действует «принцип одного окна», сокращено время рассмотрения инвестиционных проектов до трех дней.

Правительство компенсирует затраты инвестора на подключение к инфраструктурным сетям. Так на 2016 год в рамках программы «Создание благоприятных условий для инвестиционной деятельности». В рамках субсидий на оказание услуг в сфере реализации инвестиционных проектов было исполнено: в индустриальном парке "Преображенка" закончено строительство второй очереди сетей электроснабжения мощностью 2500 кВт, общей протяженностью 1655 п.м. В ИП "Чапаевск" закончено строительство первой очереди сетей электроснабжения мощностью 4950 кВт, общей протяженностью 2259 п.м.

В рамках реализации инвестиционных проектов создано порядка 1014 рабочих мест что, безусловно сказывается на индексе развития человеческого потенциала. В регионе завершена разработка проектно-сметной документации в рамках создания в Самарской области научно - внедренческого комплекса "Гагарин-центр".

Разработана проектная документация «Строительство мостового перехода через реку Волгу с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал» в составе транспортного коридора «Центр-Поволжье-Урал» I этап» (находится на государственной экспертизе в ФАУ «Главгосэкспертиза России»). Ведутся работы по строительству крупного объекта дорожной инфраструктуры – мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самару в областном центре. В целях привлечения средств федерального бюджета на строительство магистральной улицы непрерывного движения по проспекту Карла Маркса от Крымской площади до границы г. Самары. Подана заявка в Федеральное дорожное агентство на участие в отборе проектов по строительству или

реконструкции автомобильных дорог, реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений. Проект был одобрен на заседании Научно-технического совета Федерального дорожного агентства 22.09.2017, что дает возможность при условии достаточной поддержки на федеральном уровне начать реализацию проекта уже в 2018 году.

Заключение

Подводя итоги исследования, проведенного в рамках данной работы, а также учитывая те задачи, которые перед нами стояли, можно выделить следующие ключевые моменты:

Инвестиционный потенциал – это состоящая из многих факторов количественная характеристика, учитывающая основные макроэкономические характеристики, насыщенность территории факторами производства (основными фондами, природными ресурсами, рабочей силой, инфраструктурой и т. д.). Его расчет основан на абсолютных статистических показателях.

Так по итогам 2016 года в структуре инвестиций Самарской области в основной капитал по источникам финансирования (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами) основную часть (59,4%) составили собственные средства организаций. На кредиты банков и заемные средства других организаций приходилось 15,4% всех инвестиций, на средства бюджетов всех уровней – 12,5%. 59% бюджетных средств составили средства федерального бюджета. На инвестиции из-за рубежа приходилось всего 0,6% инвестиций (порядка 1,2 млрд. рублей). На средства внебюджетных фондов и средства организаций и населения, привлеченные для долевого строительства, а также прочие инвестиции пришлось немногим более 12,0% инвестиций. (Приложение №2).

В рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов 2017 года, разрабатываемым рейтинговым агентством, Самарская область по уровню инвестиционного климата относится к субъекту Российской Федерации со средним потенциалом и минимальным риском. Улучшение рейтинга Самарской области стало возможным в основном за счет снижения экономического и финансового рисков. В рейтинге инвестиционной привлекательности 2017 года Самарская область по уровню инвестиционного риска занимает 19 место, по инвестиционному потенциалу – 12 место среди 85 субъектов Российской Федерации.

На этапе реализации инвестиционных проектов на территории Самарской области региональное законодательство предусматривает, предоставление на конкурсной основе государственных гарантий Самарской области по инвестиционным проектам.

Целью предоставления государственных гарантий является обеспечение обязательств по возврату заемных денежных средств, привлекаемых для осуществления инвестиционной деятельности. Государственные гарантии Самарской области предоставляются при условии, что срок возврата заемных средств, привлекаемых для реализации инвестиционных проектов, не превышает семи лет.

Предоставление субсидий на безвозмездной и безвозвратной основе инвесторам - производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения затрат, понесенных инвестором в ходе реализации инвестиционного проекта.

Субсидии носят компенсационный характер и предоставляется на конкурсной основе в соответствии с критериями эффективности реализуемых инвестиционных проектов и предоставляются в случаях и в пределах объема средств, предусмотренных законом Самарской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и отчетный период. Таким образом, реализация рекомендуемых направлений по созданию благоприятной для инвесторов административной среды будет способствовать активизация инвестиционных процессов в регионе.

На этапе завершения инвестиционных проектов государственная поддержка инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по приоритетным видам экономической деятельности на территории Самарской области, осуществляется в форме льготного налогообложения в виде, освобождения от уплаты налога на имущество, создаваемого или приобретаемого в ходе реализации проекта, организаций, осуществляющих инвестиционный проект стоимостью до 100 млн. рублей на срок 2 года, от 100 до 500 млн. рублей - на 4 года, от 500 млн. рублей и выше - на 5 лет. Данная льгота действует в отношении имущества, созданного или

приобретенного в ходе реализации инвестиционного проекта и предназначенного для его реализации, с месяца постановки имущества на бухгалтерский учет в качестве объекта основных средств.

В активной стадии сопровождения в Агентстве находится 25 проектов с общим объёмом инвестиций более 41 млрд. рублей. Среди значимых шагов при сопровождении инвестиционных проектов можно отметить создание комиссии по формированию рыбоводных участков в Самарской области (для инициатора уже сформирован рыбоводный участок и заключён договор водопользования), создание межведомственной рабочей группы по вопросу подготовки технико-экономического обоснования проектных решений по вопросу подведения железнодорожных путей к границам ОЭЗ «Тольятти», оказание содействия инициаторам в ускоренном получении разрешения на строительство.

Без инвестиций нереально решить существующие проблемы по структурному преобразованию экономики региона, увеличить промышленную степень производства и конкурентоспособность продукции реализованной в Самарской области.

Подводя итоги по всему вышесказанному можно сделать вывод, что в Самарской области будет продолжена работа по совершенствованию регионального инвестиционного законодательства и расширению форм государственной поддержки. Прежде всего, это меры поддержки, связанные с компенсацией затрат на обустройство промышленных площадок и создание индустриальных парков, в том числе на формирование, обустройство и аренду земельных участков, предназначенных под индустриальные парки, проектирование и строительство инфраструктуры индустриальных парков, внесение платы за технологическое присоединение объектов индустриальных парков к инженерным сетям и коммуникациям общего пользования.

Список использованной литературы

Нормативно – правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года, с учетом поправок, внесенных Законом Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ // Российская газета. – 1993. - №23; 2008. - №267.
2. «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ" // ИПП «Гарант»
3. "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса": Федеральный закон от 01.06.2017 N 104-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
4. "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров": Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 N 779// СПС « КонсультантПлюс»
5. "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации": Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 // СПС «КонсультантПлюс»
6. «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации»: Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2010 N 1950-р // СПС КонсультантПлюс»
7. "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации": Приказ Министерства экономического развития России от 16.09.2016 N 582 // СПС «КонсультантПлюс»
8. "Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области": Закон Самарской области от 16 марта 2006 г. N 19-ГД // ИПП «Гарант»
9. «О разработке и реализации государственных программ в Самарской области»: Постановление Правительства Самарской области от 20 сентября 2013 г. N 498 // СПС «КонсультантПлюс»

10. «Об утверждении Единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна», реализуемых и планируемых к реализации на территории Самарской области»: Постановление Правительства Самарской области от 13.03.2014 №126 // Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: http://www.samregion.ru/documents/government_resolution/11.03.2014/week/1/60487/ (дата обращения: 09.05.2018)
11. Об утверждении государственной программы Самарской области "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014 - 2020 годы: Постановление Правительства Самарской области № 622 // Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://pravo.samregion.ru/documents/88286/> (дата обращения: 11.05.2018)
12. «О Стратегии социально-экономического развития Самарской области» на период до 2030года: Постановление Правительства Самарской области от 12.07.2017г. № 441 // ИПП «Гарант»
13. Стратегия социально экономического развития Самарской области на период до 2030 года //Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: http://economy.samregion.ru/programmy/strategy_programm/proekt_strateg. (дата обращения: 27.05.2018)
14. Перечень проектов финансируемых из бюджета Самарской области // Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: <http://economy.samregion.ru/activity/investicii/binvest/perechen-investitsionnykh-proektov-finansiruemykh-za-schet-oblastnogo-byudzheta-rosostoyaniyu-01/04/2016>. (дата обращения: 17.05.2018)
15. Господдержка инвестиционной деятельности // Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: http://economy.samregion.ru/activity/investicii/gos_poddergka/gospodderzhka/.(дата обращения: 13.05.2018)
16. «Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области» на 2014-2020 годы. Государственная программа

Самарской области. // Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: <http://economy.samregion.ru/programmy/gpso/GPSBYIISO/>.(дата обращения: 29.05.2018)

Литература

17. Агеенко А.А. Методологические подходы к оценке инвестиционной привлекательности отраслей экономики региона и отдельных хозяйствующих субъектов / А.А. Агеенко // Вопросы статистики. – 2014. - №6. – С. 45-57.
18. Акимов М.А. индустриальный парк и инвестиционная привлекательность // Вестник федерального бюджетного учреждения «Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации». 2014. №2. – С.44-52
19. Анищенко Ю.А., Логачева И.А. Сравнительный анализ подходов к оценке инвестиционной привлекательности предприятия // Вестник Сибирского государственного аэрокосмического университета – 2014. - №2. – С.422-427
20. Антипина О.В. Инновационно-инвестиционное развитие муниципальных образований: проблемы и пути решения // Экономика и управление. 2013. №12.-С. 422-427.
21. Асаул,А.Н. Инвестиционная привлекательность региона / А.Н. Асаул. СПб.: КНОРУС, 2014.
22. Бобров Г.С. Сущность инвестиционной политики государства // Инвестиционный менеджмент. – 2013. - №7. – С.11.
23. Вдовин С.М. Инвестиционная привлекательность как фактор устойчивого развития региона // Экономический анализ: теория и практика. 2014. №41 – с. 20-27.
24. Веденеева К.В. Влияние государственной политики на решение проблем инвестирования в инновационные проекты //Вестник Университета (Государственный университет управления). 2015.№22.-С.98-101.
25. Гусева К. Ранжирование субъектов Российской Федерации по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики. – 2016. - № 6. - С. 90.

26. Дневизюк Д. А. Программно-целевой метод в управлении социально-экономическим развитием проблемных территорий // Региональные проблемы преобразования экономики, [S.l.], п. 10, р. 106-113, окт. 2016. ISSN 1812-7096. – URL: <http://www.rppe.ru/new/index.php/rppe/article/view/176>. (дата обращения: 11.05.2018)
27. Ендовицкий Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности: - М.: Финансы и статистика, 2012. – 327с.
28. Ершова И. Г. Оценка уровня социально-экономического развития региона Актуальные вопросы развития современного общества. – 2011.
29. Ивлева Е.С., Шашина Н.С. Теория и практика разработки муниципальных целевых программ // Экономика и управление. 2012. №2(76). – С. 46-50.
30. Идрисов А.Б., Картышев С.В., Постников А.В. Стратегическое планирование и анализ эффективности инвестиций. – М.: Филинь, 2011. – 299с.
31. Ильина С. А. Сущность категории «инвестиционный климат» и категории «инвестиционная привлекательность» // Молодой ученый. – 2016. - №5. С. 153-157.
32. Ковалев В.В. Методы оценки инвестиционных проектов. – М.: Финансы и статистика. 2012. – 258с.
33. Комарова И.С., Сорочайкин А.Н. Эффективное использование инвестиционного потенциала крупного города // Экономика, управление и право в современных условиях: международ. Сб. ст. / под общ. Ред. А.Н. Сорочайкина. – Самара: Издательство «Самарский университет», 2012.- Вып. 2(14). -204 с.
34. Корчагин Ю.А., Маличенко И.П. Инвестиции: теория и практика. – Ростов на Дону: Феникс, 2014.-509с.
35. Крадинов И.С. Инвестиционная привлекательность: теоретический аспект // Экономика и экономические науки. – 2014. - №5. – С. – 89-92
36. Крылов Э. И. Коммерческая привлекательность инвестиционных проектов // Экономика и экономические науки. – 2015. - №6. – С. 78-83.
37. Марченко Г., Мачульская О. Исследования инвестиционного климата регионов России // Вопросы экономики. – 2013. - №9. – с. 77.

38. Мелкумов Я.С. Экономическая оценка эффективности инвестиций. – М.: ДИС, 2012. – 201с.
39. Нагдиева М. Г.; Нагдиева, М. С. Некоторые аспекты инновационно-инвестиционной политики государства в современных условиях // Региональные проблемы преобразования экономики, [S.l.], п. 10, р. 62-70, окт. 2016. ISSN 1812-7096. – URL: <http://www.rppe.ru/new/index.php/rppe/article/view/153>. (дата обращения: 17.05.2018)
40. Пупкова Г.А. Маркетинговое обеспечение инвестиционной активности в регионе // Актуальные вопросы экономических наук. 2010. № 6-1. – С.165.
41. Ситникова Э.В. Повышение инвестиционной привлекательности региона в решении проблем его устойчивого сбалансированного развития // Регион: система, экономика, управление. – 2013. - №4. – С.145.
42. Сукиасян А.А. Совершенствование организационно-экономического механизма управления инвестиционным климатом региона: автореферат дис. Кандидата экономических наук / Московская академия предпринимательства при Правительстве Москвы. Москва, 2015.
43. Страмов А.А. Инновационно-инвестиционная привлекательность региона // Экономические и юридические науки. – 2015. - №2.- С.54-57.
44. Ярков Н.Г. Инвестиционный менеджмент // Н.Г. Ярков. – М.: ЮНИТИ, 2013. - 336 .

Интернет-ресурсы

45. НУО ФОНД «Агентство по привлечению инвестиций Самарской области» // Инвестиционный портал Самарской области. - URL: http://www.investinsamara.ru/invest/investment_policy/plan-sozdaniya-obektov-infrastruktury/plan-sozdaniya-obektov-infrastruktury/. (дата обращения: 29.05.2018)
46. Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: http://economy.samregion.ru/activity/ekonomika/prognoz_razvitia/srednesrochnij_prognoz/prognoz-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-samarskoj-oblasti-na-2018-2020-gody/ (дата обращения: 17.05.2018)

47. Сводный доклад о ходе реализации государственных программ в Самарской области за 2016 г. Последнее изменение 29 июня 2017. // Официальный сайт Министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области. - URL: <http://economy.samregion.ru/programmy/gpso/RGPSO/svodnyy-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-i-otsenke-effektivnosti-realizatsii-gosudarstvennykh-prog/>.(дата обращения: 14.05.2018)

Рейтинг Самарской области среди регионов
Приволжского федерального округа

Наименование показателя	2016 год	Январь – август 2017 года
Показатели, характеризующие уровень развития		
Объем промышленного производства на душу населения	3	3
Внешнеторговый оборот	3	2 ¹
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения	5	4 ¹
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» на душу населения	2	2
Ввод жилых домов на 1 000 человек населения	6	8
Среднемесячные денежные доходы населения	5	4 ¹
Среднемесячная заработная плата	4	3 ²
Оборот розничной торговли на душу населения	4	4
Объем платных услуг на душу населения	5	5
Уровень общей безработицы ³	2	3-4 (в среднем за июнь – август)
Показатели, характеризующие динамику развития		
Индекс промышленного производства	12	11

¹ Данные за январь – июнь 2017 года.

² Данные за январь – июль 2017 года.

³ Рейтинг по данному показателю рассчитывался в порядке возрастания значения, то есть чем меньше значение показателя, тем лучше рейтинг.

Наименование показателя	2016 год	Январь – август 2017 года
Индекс производства валовой продукции сельского хозяйства	3	9 ¹
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	11	8 ¹
Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	2	3
Темп роста ввода жилых домов	10	2
Индекс потребительских цен на товары и услуги к декабрю предыдущего года ³	9	1 (август)
Реальные денежные доходы населения	13	9 ¹
Реальная заработная плата	13	9 ²
Индекс физического объема оборота розничной торговли	10	12
Индекс физического объема платных услуг населению	5	10

**Инвестиции в основной капитал в Самарской области по источникам
финансирования в январе-декабре 2016 года**

	млн. рублей	В % к итогу
Всего	207348,7	100,0
в том числе:		
Собственные средства	123231,3	59,4
Привлеченные средства	84117,4	40,6
в том числе:		
кредиты банков	23333,1	11,2
заемные средства других организаций	8737,1	4,2
инвестиции из-за рубежа	1150,1	0,6
бюджетные средства	25907,0	12,5
в том числе:		
- из федерального бюджета	15297,7	7,4
- из бюджетов субъектов Федерации	8755,7	4,2
- из местного бюджета	1853,6	0,9
средства внебюджетных фондов	151,1	0,1

*По данным Самарстата

Перечень индустриальных парков, расположенных на территории Самарской области

№ п/п	Наименование ИП	Инициатор создания ИП (Правительство Самарской области или частный инвестор)	Наименование резидента ИП	Наименование инвестиционного проекта	Планируемый объем инвестиций, млн. рублей	Срок вложения инвестиций
1	Индустриальный парк «Преображенка»	Правительство Самарской области	ООО «Роберт Бош Самара»	Строительство завода по производству автокомпонентов	4 000,0	2013-2019
			ООО «Саматрансавто-2000»	Строительство складского комплекса (2 очередь строительства)	1 083,0	2015-2018
			ООО «Ин Парк - Самара»	Производственно-складской комплекс ДорХан	150,0	2015-2016
			ООО «Фарм СКД»	Строительство логистического центра в индустриальном парке «Преображенка» площадью 10 тыс. кв.м.	286,835	2015-2017
			СпецТрансИнжиниринг	«Сервисный центр дилера NEW HOLLAND» на территории индустриального парка «Преображенка».	115,00	2016-2017
			ООО «М-Групп»	Производство комплектных распределительных подстанций напряжением 110/35 кВ	100,389	2017-2018
			ООО «РегионУК»	Производственно-складской комплекс для организации производства отопительных котлов	36,00	2018-2019

				«САМРАЙЗ»		
2	Индустриальный парк «Чапаевск»	Правительство Самарской области	ООО «КНАУФ ГИПС Челябинск»	Строительство завода по производству сухих строительных смесей на основе гипса KNAUF	1 240,0	2014-2017