

Министерство науки и высшего образования РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет юридический
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04. «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Проектная деятельность в государственном и муниципальном
управлении»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.



(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РФ»**

Выполнил:
Антонян К.А., гр. ФМУ-41



Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.



Оценка: 0,7/1,0

Самара
2018

Оглавление

Введение	3
1. Понятие и правовая основа государственного контроля (надзора) в сфере образования в Российской Федерации.....	7
1.1. Понятие и сущность государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования.	7
1.2. Правовая регламентация государственного контроля(надзора), муниципального контроля в сфере образования в Российской Федерации.	14
2. Деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по контролю и надзору в сфере образования (на примере Самарской области). .	19
2.1. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области.	19
2.2. Анализ эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области	31
Заключение	46
Список использованной литературы.....	49
Приложение.....	61

Введение

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 2765-р на 2016-2020 утверждена федеральная целевая программа развития образования «О концепции федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы».[67] Эта разбита на два этапа: 2016-2017 годы и 2018-2020 годы, при ее осуществлении предполагается модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новыми стандартами, поддержка региональных программ развития образования и поддержка сетевых методических объединений. По итогам исполнения программы ожидается эффективное обновление и корректировка моделей образования в соответствии с изменениями в законах Российской Федерации.

Образование всегда было неотъемлемой частью эффективного управления государством. Оно призвано создавать, изменять и одушевлять культуру населения социума. В связи с этим образование включено в перечень приоритетных национальных проектов в современной России.

В Самарской области в последнее время произошли кардинальные сдвиги в экономике, социальной и общественно-политической жизни, и, конечно, в системе образования.

Самарская область стала лидером среди российских регионов по числу введенных школьных мест, что является серьезным достижением совместной работы Губернатора, Правительства Самарской области, депутатов Государственной Думы, представляющих наш регион, глав муниципалитетов и многих работников строительной отрасли и сферы образования [65].

При подготовке Основных направлений в образовании Самарской области на 2016-2020 годы были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2011 , [4] указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. [3]

Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, [54] государственных программ Российской Федерации. Государственное управление образованием как реализация государственной политики в данной области несомненно должно быть предметом всестороннего, объективного и междисциплинарного научного исследования. Одним из важнейших аспектов в рамках данного исследования должно стать осмысление контроля и надзора в сфере образования. В Самарской области довольно успешно функционирует система надзора (контроля) в сфере образования и информационной безопасности, основанная на взаимосвязи осуществления предварительного и последующего контроля, с учетом риск-ориентированного подхода к планированию контрольной деятельности. Министерством образования и науки Самарской области непрерывно ведется работа по совершенствованию системы надзора (контроля) в сфере образования.

Поиск предложений в рамках совершенствования механизмов государственного контроля и надзора в сфере образования в субъектах Российской Федерации определяет проблему. Цель выпускной квалификационной работы.

Провести анализ эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области.

Актуальность выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью анализа деятельности контрольно-надзорного органа, и как следствие, уменьшением нарушений образовательных организаций Самарской области.

Главной задачей изучения и обобщения практик контрольно-надзорной деятельности в сфере образования в Самарской области является подтверждение необходимости осуществления министерством образования и науки Самарской области контрольно-надзорных функций в сфере образования в соответствии с действующим законодательством:

- государственный надзор (контроль) муниципальный контроль в сфере образования за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования, осуществляется Самарской областью в соответствии с нормативно - правовыми актами Российской Федерации и Самарской области;
- используемые сведения, характеризующие осуществление в 2016, 2017 годах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области подтверждают эффективное исполнение полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.
- диаграммы, представляющие сведения об осуществлении в 2016, 2017 годах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области отражают позитивную динамику.

Объект - взаимоотношения между департаментом по надзору и контролю в сфере образования и образовательными организациями.

Предмет - исполнение контрольно-надзорных функций в сфере образования в соответствии с действующим законодательством.

Задачи:

- рассмотреть понятие государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования;
- рассмотреть правовую регламентацию деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Российской Федерации;
- рассмотреть организацию государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области;
- изучить в динамике информацию об осуществление в 2016, 2017 годах контрольно-надзорной деятельности в Самарской области;
- проанализировать эффективность государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области.

- внести предложение по повышению эффективности государственной контрольно-надзорной деятельности.

В первом разделе выпускной квалификационной работы определены цель, актуальность, задачи работы, а также объект и предмет исследования. Описываются основы организации государственного контроля (надзора) в Российской Федерации. Подробно рассмотрены основные нормативно-правовые акты Российской Федерации в сфере образования.

Во втором разделе описывается организация государственного контроля (надзора) в Самарской области. Рассматриваются сведения, характеризующие осуществление в 2016, 2017 годах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области. Построены диаграммы, представляющие сведения об осуществлении в 2016, 2017 годах государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области в динамике. Рассмотрена эффективность государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области и внесено предложение по ее повышению.

При подготовке диаграмм использовались программы: MS Office, Word, Access и PowerPoint.

1. Понятие и правовая основа государственного контроля (надзора) в сфере образования в Российской Федерации

1.1. Понятие и сущность государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации относится в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

В Самарской области деятельность министерства образования и науки Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Законом Самарской области от 22.12.2014 № 133-ГД «Об образовании в Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2008 № 238 «Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Самарской области» и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

На сегодняшний день деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующие одну или несколько образовательных программ и (или) обеспечивающее содержание и воспитание обучающихся, воспитанников,

обязана подвергаться проверкам со стороны государства с целью соблюдения законности и обеспечения реального выполнения решений исполнительных органов.

Исполнение государственной функции предусматривает осуществление:

- деятельности, направленной на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований (федеральный государственный надзор в сфере образования);

- деятельности по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер.

Результатом исполнения государственной функции является обеспечение устранения нарушений законодательства в сфере образования, создание условий для недопущения нарушений законодательства в дальнейшем, а также создание условий, способствующих повышению уровня исполнения законодательства в сфере образования.

К переданным полномочиям отнесены полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

В рамках закрепленных предметов субъект Российской Федерации, осуществляющий переданные полномочия по надзору и контролю в сфере образования наделен, как правило, следующими полномочиями:

подготовка для представления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования:

а) ежеквартального отчета:

о расходовании предоставленных субвенций из федерального бюджета областному бюджету на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования, о достижении целевых прогнозных показателей;

о достижении целевых прогнозных показателей по вопросам подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях;

б) необходимого количества экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти Самарской области по вопросам:

переданных Российской Федерацией полномочий в сфере образования;

подтверждения документов об ученых степенях, ученых званиях;

в) информации (в том числе баз данных), необходимой для формирования и ведения федеральных баз данных по вопросам контроля и надзора в сфере образования;

составление протоколов об административных правонарушениях в сфере образования;

осуществление аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

внесение в федеральную информационную систему государственного надзора в сфере образования сведений о мероприятиях по государственному надзору (контролю) в сфере образования;

внесение в государственную информационную систему «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» сведений о государственной аккредитации образовательной деятельности;

внесение в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» сведений о проверках;

внесение в информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования сведений по контрольно-надзорным мероприятиям, и внесение сведений по государственной аккредитации образовательной деятельности (проводимые сотрудниками органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования);

запрашивание у органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, граждан документов, материалов, иной информации, необходимых для осуществления функций министерства образования и науки Самарской области.

Кроме того, к предметам осуществления переданных полномочий относится лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, обеспечение информационной безопасности системы «Автоматизированная система управления региональной системой образования», обеспечение защиты информационных систем обработки персональных данных в министерстве образования и науки Самарской области, а также участие в реализации федеральных программ развития образовательных государственных программ Российской Федерации, сопровождение государственной итоговой аттестации и представление сведений о проставленных министерством образования и науки Самарской области апостилях на документах об образовании и (или) о квалификации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, путем внесения этих сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации».

Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования и государственный контроль качества образования Государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования и осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданные полномочия). В Самарской области переданные полномочия осуществляет департамент по надзору и контролю в сфере образования и информационной безопасности, входящий в структуру министерства образования и науки Самарской области, на ряду с другими департаментами. На официальном сайте Министерства образования и науки Российской Федерации (<http://mosobrnadzor.ru/supervision>) в сети Internet представлена информация о том, что государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный контроль качества образования;
- федеральный государственный надзор в сфере образования.

Кроме того, дается определение данных понятий:

- под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных законодательством мер;
- под федеральным государственным надзором в сфере образования понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере

образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Толковый словарь Ожегова трактует понятие «контроля» как: «проверка, а также постоянное наблюдение в целях проверки или надзора», а надзорный орган представлен как: «орган, группа лиц для наблюдения за кем-чем-нибудь, за соблюдением каких-нибудь правил» [64].

В науке же понятия «контроль» и «надзор» рассматривают как нетождественные и под ними понимают комплекс разнородных значений, таких как средство, фактор, функция, деятельность, система, обратная связь, условие, гарант, явление, институт, метод, правомочие, атрибут и т.д.

Контроль и надзор представляют собой виды деятельности в направлении обеспечения защиты и гарантирования основ государственной жизни с целью эффективного и безопасного функционирования общества [63].

Контроль представляет собой деятельность государственных органов по обеспечению целесообразного и эффективного функционирования государства посредством установления соответствия фактического состояния общественных отношений социальным, прежде всего юридическим, установлениям.

Контрольно-надзорная функция является составной частью сложной и многогранной деятельности государства, его механизма. В связи с этим данная функция подчинена общим, основополагающим началам ее организации и осуществления. Вместе с тем каждая функция государства, обладая определенной уникальностью и спецификой, подчинена собственным, специальным принципам. Это обстоятельство делает возможным и обоснованным выделение общих и специальных принципов реализации контрольно-надзорной функции государства [62].

Министерство образования и науки Самарской области, осуществляет контрольно-надзорную функцию на основе принципов законности, профессионализма. Немаловажным фактором при исполнении переданных полномочий, является регулярное предоставление сотрудниками департамента по надзору и контролю в сфере образования на официальный сайт министерства образования Самарской области (<https://educat.samregion.ru/>) информации о результатах каждодневной работы, что подтверждает открытость и гласность.

Современному, чуть «продвинутому» интернет-пользователю не составит труда найти необходимую полезную информацию в информационной паутине, созданной человечеством благодаря использованию компьютерных технологий [60].

Сроки и последовательность административных процедур и административных действий уполномоченных органов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования устанавливаются Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральный орган по контролю и надзору организует формирование и ведение федеральной государственной информационной системы учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования по формам федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации минэкономразвития России федерального статистического наблюдения университет муниципального соблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора).

Органы, осуществляющие переданные полномочия, данные сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования вносят в федеральную государственную информационную систему учета результатов государственного контроля (надзора) в сфере образования в сроки установленные законодательство Российской Федерации.

Информатизация правовой сферы страны призвана поднять на более высокий уровень деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, органов выполняющих функции по правоохранительной деятельности, обеспечить полной правовой информированности граждан [61].

1.2. Правовая регламентация государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Российской Федерации

Нормативные правовые акты Российской Федерации и Самарской области, регламентирующие деятельность министерства образования и науки Самарской области в началам утверждены сдвиги части осуществления государственного предметов круглые дело контроля (надзора) в сфере образования и устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора) в сфере образования, позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Самарской области и обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

Деятельность министерства образования и науки Самарской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подзаконными федеральными нормативными актами в сфере образования, Законом Самарской области от 22.12.2014 № 133-ГД «Об образовании в Самарской области»,

постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2008 № 238 «Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Самарской области» и иными нормативными правовыми актами Самарской области.

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля от 26.12.2008 № 294-ФЗ и в целях его реализации утверждены:

— типовая форма распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (ПРИЛОЖЕНИЕ А);

— типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (ПРИЛОЖЕНИЕ Б);

— типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя (ПРИЛОЖЕНИЕ В);

— типовая форма журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (ПРИЛОЖЕНИЕ Г).

Министерство образования и науки Самарской области проводит плановые проверки в части соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования по вопросам:

соблюдение прав граждан при приеме в образовательную организацию;

соблюдение прав обучающихся при переводе, отчислении из образовательной организации;

соблюдение прав обучающихся при осуществлении текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся, установлении их форм, периодичности, порядка проведения;

организация и предоставление платных образовательных услуг;

соблюдение установленного порядка заполнения, учета и выдачи документов об образовании и их дубликатов;

соблюдение требований размещения и обновления информации на официальном сайте организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования в образовательной организации;

исполнение законодательства о противодействии экстремистской деятельности и терроризму;

обеспечение безопасности обучающихся при проведении уроков физической культуры, занятий спортом и спортивных мероприятий;

исполнения законодательства при прохождении иностранными гражданами комплексного экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации.

В пункте 9. «Правовые основания проведения проверки» распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее – распоряжение о проведении проверки) указываются положения нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется проверка. В списке использованных источников данной работы приведены основные федеральные и региональные нормативно-правовые акты, вносимые в распоряжения о проведении проверок.

Внесение нормативно-правовых актов в распоряжение о проведении проверки зависит от целей, задач и предмета проверки, установленных в пунктах 6 и 7 данного распоряжения.

Информационная доступность нормативных правовых актов обеспечивается посредством их официального опубликования, а также размещения в ресурсах информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в информационно-правовых системах.

Региональные нормативные правовые акты опубликованы в свободном доступе на официальном сайте министерства образования и науки Самарской области в сети Интернет (<http://www.educat.samregion.ru>) и официальном сайте Правительства Самарской области (www.pravo.samregion.ru). В соответствии с Законом Самарской области от 10.05.1995 № 3-ГД «О порядке опубликования и вступления в силу законов и иных нормативных правовых актов Самарской области» нормативные правовые акты Самарской области опубликованы в газете «Волжская Коммуна» (официальный источник опубликования).

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора).

В отношении нормативных правовых актов Самарской области проведена антикоррупционная экспертиза в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и постановлением Правительства Самарской области от 22.12.2010 № 670 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах Самарской области, регламентирующих деятельность министерства образования и науки Самарской области по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере

образования и устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе государственного контроля (надзора) в сфере образования, отсутствуют.

Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечивает достижение министерством образования и науки Самарской области целей и задач контрольно-надзорной деятельности и соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся объектами контроля (надзора), защиту их законных прав и интересов.

2 Деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по контролю и надзору в сфере образования (на примере Самарской области).

2.1 Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области.

В соответствии с главой 2. «Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль» Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерством образования и науки Самарской области проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Плановые проверки проводятся на основании утвержденных министром образования и науки Самарской области «Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на текущий год» (далее - План проведения проверок).

В ежегодных Планах проведения проверок указываются:

- наименования юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), фамилии, имена, отчества индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит плановым проверкам, места нахождения юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальными предпринимателями;
- цель и основание проведения каждой плановой проверки;
- дата начала и сроки проведения каждой плановой проверки;
- наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля, осуществляющих конкретную плановую проверку.

Порядок подготовки Плана проведения плановых проверок, его представления в органы прокуратуры и согласования, а также типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях осуществления взаимодействия органов государственного контроля (надзора) министерство образования и науки Самарской области осуществляет взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля по вопросам:

определения целей, объемов и сроков проведения плановых проверок;

информирования о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

информирования о результатах проведенных проверок, состояния соблюдения законодательства Российской Федерации.

При формировании Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерством образования и науки Самарской области осуществлялись мероприятия по взаимодействию со следующими органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), в части согласования дат начала проведения плановых проверок (календарного месяца):

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области;

Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Самарской области;

Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Самарской области;

Средне-Поволжским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;

Государственной инспекцией труда в Самарской области;

Управлением государственной архивной службы Самарской области;

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области;

УГИБДД России по Самарской области;

Управлением государственного автомобильного надзора по Самарской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;

министерством культуры Самарской области;

министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области.

По результатам мероприятий по контролю в случае выявления нарушений законодательства, не относящихся к компетенции министерства образования и науки Самарской области, направляются информационные письма в правоохранительные органы, другие органы государственного контроля (надзора).

Кроме того, специалисты министерства образования и науки Самарской области привлекаются к проверкам, проводимым органами прокуратуры Самарской области.

При подготовке Плана проведения плановых проверок проходит согласование дат начала проведения плановых проверок (календарного месяца) всех органов государственной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор) на территории Самарской области:

В срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, министерство образования и науки Самарской области направляет проект План проведения плановых проверок в Прокуратуру Самарской области.

По итогам согласования Плана проведения плановых проверок с Прокуратурой Самарской области, Генеральной прокуратурой Российской Федерации он размещается его на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сети Internrt в срок до 31 декабря текущего календарного года.

Утвержденный министром образования и науки Самарской области План проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте министерства образования и науки Самарской области на официальном сайте в сети Internrt.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение трех лет со дня:

- государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя (далее - образовательной организации);
- окончания проведения последней плановой проверки образовательной организации;
- начала осуществления образовательной организацией предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления.

Министерством образования и науки Самарской области проводятся плановые выездные или документарные проверки, о проведении которых образовательная организация уведомляется не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения, посредством ознакомления с копией распоряжения министра образования и науки Самарской области / заместителя министра образования и науки Самарской области (ПРИЛОЖЕНИЕ А) о начале проведения плановой проверки любым доступным способом (заказным почтовым отправлением с

уведомлением о вручении, посредством электронной почты, факсимильной связью и т.д.).

Предметом внеплановой проверки является контроль за исполнением образовательной организацией предписаний об исполнении выявленных нарушений, проведение мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, по обеспечению безопасности государства, по предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по ликвидации последствий причинения такого вреда.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- по рассмотрению или проверки поступивших в Федеральные или региональные органы государственной власти обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

- возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам

Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

• распоряжение министерства образования и науки Самарской области, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Министерство образования и науки Самарской области проводит внеплановые проверки в форме документарной или выездной.

Внеплановая выездная проверка образовательной организации (кроме контроля за исполнением образовательной организацией предписаний об исполнении выявленных нарушений) может быть проведена только после

согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности таких юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

В день подписания распоряжения министром образования и науки Самарской области / заместителем министра образования и науки Самарской области (далее – распоряжение о проведении проверки) о проведении внеплановой выездной проверки образовательной организации в целях согласования ее проведения министерство образования и науки Самарской области представляет в прокуратуру Самарской области заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки (ПРИЛОЖЕНИЕ Б). К этому заявлению прилагаются копия данного распоряжения. По результатам рассмотрения заявления областной прокуратурой, в целях оценки законности проведения внеплановой выездной проверки, не позднее чем в течение рабочего дня, следующего за днем их поступления, прокурором или его заместителем принимается решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки или об отказе в согласовании ее проведения.

Основаниями для отказа в согласовании проведения внеплановой выездной проверки являются:

- отсутствие документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проведения внеплановой выездной проверки образовательной организации;
- отсутствие оснований для проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с требованиями;
- несоблюдение установленных требований, к оформлению документов о проведении внеплановой выездной проверки;
- осуществление проведения внеплановой выездной проверки, противоречащей федеральным законам, нормативным правовым актам Президента Российской Федерации, нормативным правовым актам Правительства Российской Федерации;
- несоответствие предмета внеплановой выездной проверки полномочиям министерства образования и науки Самарской области;

- проверка соблюдения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в отношении одного образовательной организации несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Если основанием для проведения внеплановой выездной проверки является причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обнаружение нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, в момент совершения таких нарушений в связи с необходимостью принятия неотложных мер министерство образования и науки Самарской области вправе приступить к проведению внеплановой выездной проверки незамедлительно с извещением органов прокуратуры о проведении мероприятий по контролю посредством направления необходимых документов в органы прокуратуры в течение двадцати четырех часов. В этом случае прокурор или его заместитель принимает решение о согласовании проведения внеплановой выездной проверки в день поступления соответствующих документов. Предварительное уведомление образовательной организации о начале проведения внеплановой выездной проверки в данном случае не требуется.

О проведении внеплановой выездной проверки образовательная организация уведомляется министерством образования и науки Самарской области не менее чем за двадцать четыре часа до начала ее проведения любым доступным способом.

Плановые или внеплановые проверки, проводимые министерством образования Самарской области, могут быть документарными или выездными.

В процессе проведения документарной проверки должностными лицами министерством образования Самарской области рассматриваются документы образовательной организации по месту расположения департамента надзора и контроля в сфере образования и информационной безопасности министерства образования Самарской области (г. Самара, ул. Молодогвардейская, 60).

Образовательная организация до начала проведения проверки, период которой указан в пункте 8 распоряжения о проведении проверки, после получения которого, представляет необходимые документы, указанные в пункте 13 данного распорядительного акта, по адресу г. Самара, ул. Молодогвардейская, 60.

Документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью должностного лица.

Должностное лицо департамента надзора и контроля в сфере образования и информационной безопасности министерства образования Самарской области, уполномоченное для проведения проверки, в соответствии с пунктом 3 распоряжения о проведении проверки, изучает представленные образовательной организацией документы в период проверки.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2008 № 238 «Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Самарской области» министерством образования и науки Самарской области издан приказ № 12-од от 11.01.2017 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования», которым установлены:

перечень видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов;

критерии аттестации граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

порядок проведения квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

положение об аттестационной комиссии министерства образования и науки Самарской области по проведению квалификационного экзамена для граждан, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

правила формирования и ведения реестра аттестованных экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования;

форма заявления об аттестации эксперта, привлекаемого министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования.

Таким образом, в 2017 году впервые в министерство образования и науки Самарской области поступило 72 заявления от граждан об аттестации в качестве экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования. В соответствии с приказом министерства образования и науки Самарской области № 124-од от 31.03.2017 «Об аттестации экспертов, привлекаемых министерством образования и науки Самарской области к проведению мероприятий по контролю в сфере образования» аттестовано 45 экспертов.

В 2017 году к проведению мероприятий по государственному надзору в сфере образования и государственному контролю качества образования (в форме выездных плановых и документарной внеплановой проверки) было привлечено 10 экспертов.

В отчетном периоде общее количество проведенных проверок по государственному контролю (надзору) составило 551; количество проверок с привлечением экспертов составило 48.

В первом полугодии проведено 42 проверки с участием экспертов, во втором полугодии проведено 6 проверок с участием экспертов.

В 2016 году к проведению мероприятий по контролю (надзору) эксперты не привлекались.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения образовательной организации и (или) по месту фактического осуществления образовательной деятельности.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами министерства образования и науки Самарской области, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с распоряжением о проведении проверки, с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов или представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке (при наличии), со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель образовательной организации обязаны предоставить должностным лицам министерства образования и науки Самарской области, проводящим выездную проверку, необходимые документы.

Срок проведения документарной или выездной проверки не может превышать двадцать рабочих дней.

По результатам проведения документарной проверки, должностному лицу образовательной организации вручается экземпляр акта проверки (ПРИЛОЖЕНИЕ В) и при необходимости Предписание об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, по итогам проведенных проверок, должностные лица департамента надзора и контроля в сфере образования и информационной безопасности министерства образования Самарской области, уполномоченные на проведение проверки, вправе привлечь к административной ответственности проверяемое юридическое лицо или должностное лицо, представляющее данное юридическое лицо.

Основанием для составления протокола об административном нарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) являются:

- нарушение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций (статья 5.57 КоАП РФ);
- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль (статья 19.5 КоАП РФ);
- непредставление сведений (статья 19.7 КоАП РФ);
- осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения, лицензии (статья 19.20 КоАП РФ);
- нарушение требований к ведению образовательной деятельности и организации образовательного процесса (статья 19.30 КоАП РФ);
- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (статья 19.4 КоАП РФ).

2.2. Анализ эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в Самарской области

Государственный контроль (надзор) в сфере образования министерством образования и науки Самарской области осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны министерства образования и науки Самарской области: в 2016 году 1767 юридических лиц; в 2017 году 1788 юридических лиц.

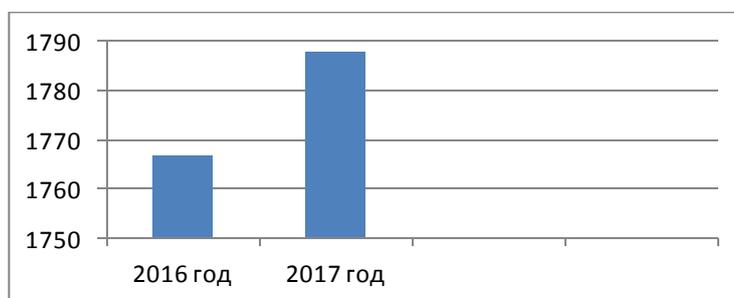


Рисунок 2.2.1 - Количество юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, подлежащих государственному контролю (надзору) со стороны министерства образования и науки Самарской области в 2016 и 2017 годах

Объектами проверок: в 2016 году стали 296 юридических лиц; в 2017 году стали 315 юридических лиц.

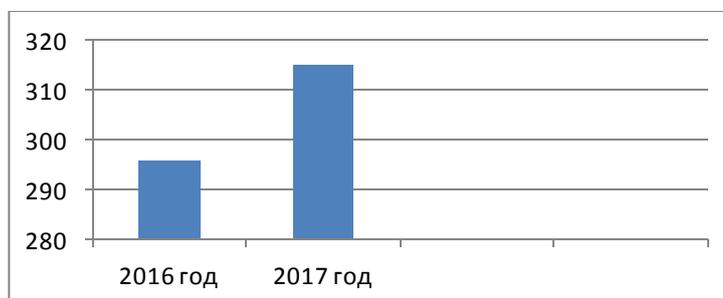


Рисунок 2.2.2 – Количество юридических лиц, ставших объектами при проведении проверок со стороны министерства образования и науки Самарской области в 2016 и 2017 годах

Таким образом, в 2016 и 2017 годах проведены проверки 16,8% и 17,7% соответственно от числа юридических лиц осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц в 2016 году, составило 387 проверок, из них:

- плановых проверок – 223;
- внеплановых проверок – 164.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц в 2017 году, составило 384 проверок, из них:

- плановых проверок – 224;
- внеплановых проверок – 160.

В динамике количество проведенных плановых и внеплановых проверок, проведенных в 2016 и 2017 годах, выглядит следующим образом:

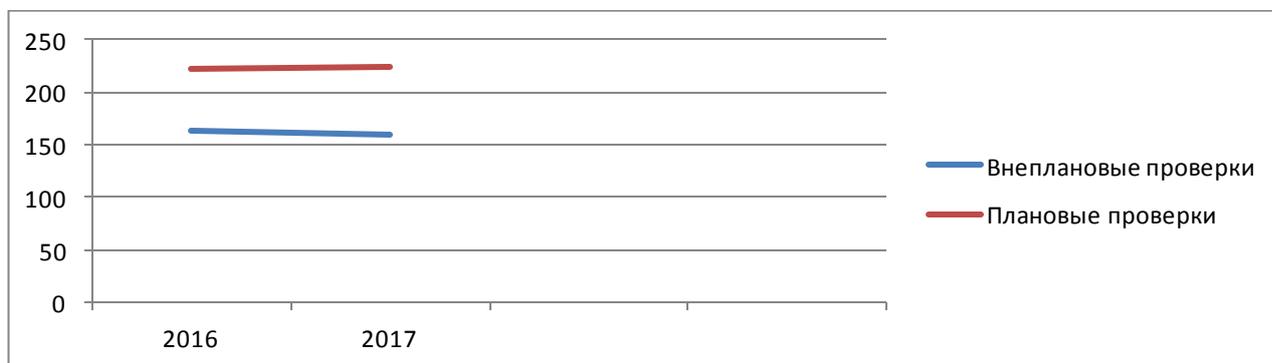


Рисунок 2.2.3 – Количество плановых и внеплановых проверок, проведенных министерством образования и науки в 2016 и 2017 годах

Количество плановых проверок, по итогам которых выявлены нарушения в 2016 году – 156, в 2017 – 200. Таким образом, % плановых проверок, по итогам которых выявлены нарушения от общего числа плановых проверок в 2016 году – 70,0%, в 2017 – 60,0%.



Рисунок 2.2.4 – Процентное соотношение от числа проведенных плановых проверок образовательных организаций и выявленных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования проведенных министерством образования и науки в 2016 и 2017 годах

В 2016 году было проведено 122 внеплановых проверки по вопросу исполнения предписания об устранении нарушений (далее – предписание) и 2 проверки по обращению граждан, по итогам которых выявлены нарушения в 2-х проведенных проверках, что составляет 5% от числа проведенных проверок, кроме того, составлено 2 протокола об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 неисполнение предписаний в установленные законодательством сроки.

В 2017 году по вопросу исполнения предписания об устранении нарушений проведено 114 внеплановых проверок, по обращению граждан 1 проверка по итогам которой выявлены нарушения выдано предписание, что составляет 5 % от числа проведенных проверок и в том числе составлен 1 протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.30 нарушение порядка предоставления платных образовательных услуг.



Рисунок 2.2.5 – Процентное соотношение от числа проведенных внеплановых проверок образовательных организаций и выявленных нарушениях обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования проведенных министерством образования и науки в 2016 и 2017 годах

Общее количество выданных предписаний в 2016 году представлено в таблице № 2.2.1.

Таблица 2.2.1 – Общее количество проведенных проверок и выданных предписаний в 2016 году

Проверки:	Количество проведенных проверок:	Количество выданных предписаний:
плановые	223	156
внеплановые	164	2
итого	387	158

Общее количество выданных предписаний в 2017 году представлено в таблице № 2.2.2.

Таблица 2.2.2 – Общее количество проверок и выданных предписаний в 2017 году

Проверки:	Количество проведенных проверок:	Количество выданных предписаний:
плановые	224	112
внеплановые	160	1
итог	384	113

Таким образом, в 2016 году из числа проверенных образовательных организаций 40,0 % выданы предписания. В 2017 году – нарушения выявлены в

30,0% проверенных образовательных организаций, с направлением их руководителям предписаний.

В таблице 2.2.3. представлен перечень нарушений, выявленных при проведении проверок:

Таблица 2.2.3 – Перечень нарушений, выявленных при проведении проверок

Наименование нарушений:	Общее количество выявленных нарушений в 2016 году	Общее количество выявленных нарушений в 2017 году
осуществление образовательной деятельности без лицензии	4	0
нарушение п.1. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов	461	215
нарушение п.8. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прием обучающихся в образовательную организацию	9	2
нарушение п.10. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения	1	1
нарушение п.13. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	14	7
нарушение п.15. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания	1	0

обучающихся и работников образовательной организации		
нарушение п.17. ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» создание условий для занятия обучающимися физической культурой и спортом	1	1
нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях	2	1
нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	18	2
нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	3	3
несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям	4	2
несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	1	1
нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса	19	11
нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	88	40
нарушение правил оказания платных образовательных услуг	6	2

неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений	2	0
нарушение ч.2. ст.54 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»	7	7
нарушение порядка приема (приказ министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32)	10	2
нарушение законодательства об образовании при организации тестирования мигрантов	1	1
деятельность организации не соответствует требованиям, установленным собственными локальными нормативными актами	191	97
локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости приняты с нарушением требований ч.2 ст.30 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»	2	2
нарушение ч.2 ст. 58 требований Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» в части указания количества учебных предметов при определении академической задолженности	18	10
в нарушение требований ч.22 ст.2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» в учебном плане не определены формы промежуточной аттестации обучающихся	9	3

К проведению мероприятий по федеральному государственному контролю качества образования и федеральному государственному надзору в сфере образования в образовательных организациях в 2017 году были привлечены эксперты.

С целью пресечения нарушения обязательных требований и (или) устранения последствий таких нарушений департаментом по контролю и надзору в сфере образования и информационной безопасности министерства были приняты

необходимые меры по контролю за устранением выявленных нарушений, в частности ежеквартально в адрес учредителей образовательных организаций направляются письма с перечнем типичных нарушений, проведены семинары, совещания, конференции, круглые столы с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В 2016 году по результатам проведенных 22 проверок, возбуждено 24 дела об административном правонарушении, из которых в отношении 19 дел об административном правонарушении наложены административные взыскания, прекращено 1 дело об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В 2017 году по результатам проведенных 22 проверок, возбуждено 24 дела об административном правонарушении, из которых в отношении 19 дел об административном правонарушении наложены административные взыскания, прекращено 1 дело об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Таблица № 2.2.4 – Количество проведенных проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях проведенных в 2016 и 2017 годах и по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания

Период проверок:	Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях:	Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания:
2016 год	22	24
2017 год	25	25

В динамике количество проведенных проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных

правонарушениях проведенных в 2016 и 2017 годах и по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, представлены на рис. 2.2.6.

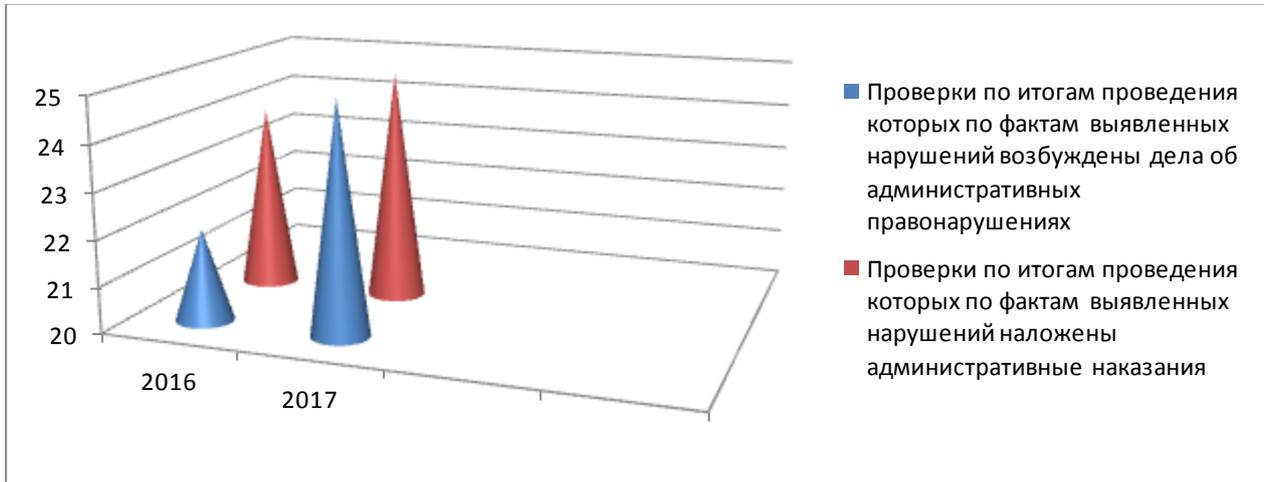


Рисунок 2.2.6 – Количество проведенных проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях проведенных в 2016 и 2017 годах и по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания

В таблице 2.2.5. представлен перечень Основания для возбуждения дел об административных правонарушениях

Таблица 2.2.5–Основания для возбуждения дел об административных нарушениях

Основания для возбуждения дел об административных правонарушениях:	Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	
	2016 год	2017 год
непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному	2	2

лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных КоАП РФ		
нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представителями образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг	6	3
нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод	1	-
осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)	4	3
нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию	9	8
невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль	2	2
ВСЕГО	18	18

Результатом осуществления министерством образования и науки Самарской области государственного контроля (надзора) является:

100% выполнения ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

соблюдение установленных сроков проведения проверок;

обеспечение контроля за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проверок;

обеспечение информирования общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности департамента по надзору и контролю в сфере образования и

информационной безопасности министерства образования и науки Самарской области путем размещения информации на официальном сайте министерства образования и науки Самарской области.

Кроме того, в рамках анализа эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в субъектах Российской Федерации необходимо учесть и риск-ориентированный подход.

Согласно статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» закреплено проведение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля с 01.01.2018 года.

1. В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора), определяемых Правительством Российской Федерации, применяют риск-ориентированный подход.

2. Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и(или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

3. Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами,

индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - так же с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

4. Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и(или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 (абзац 2) перечня поручений Президента Российской Федерации от 02.01.2016. № Пр-15ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 23.01.2015 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено принять меры по снижению административной нагрузки на образовательные организации, в том числе путем сокращения мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования.

Ведь риск-ориентированный подход, как следствие, предусматривает еще и единый порядок классификации объектов надзора с учетом критериев причинения вреда здоровью граждан для определения периодичности плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей.

В этой связи Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) разработаны рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, от 29.08.2016 № 02-343 по отбору образовательных организаций для включения в ежегодный план проведения плановых проверок.

В целях принятия мер по снижению административной нагрузки на образовательные организации и сокращения мероприятий по контролю

Рособрнадзор рекомендует органам государственного контроля (надзора) в сфере образования при планировании проверок анализировать в том числе:

- результаты ранее проводившихся проверок;
- наличие или отсутствие нарушений, выявленных по результатам ранее проведенных проверок;
- исполнение предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок и др.

Министерством образования и науки Самарской области направлено письмо министру экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области с предложениями о критериях отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) в сфере образования (далее – критерии риск-ориентированного контроля).

В качестве критериев отнесения (критериев риска) объектов государственного и муниципального контроля (надзора) к той или иной категории риска могут использоваться количественные и качественные характеристики и показатели:

- вида экономической деятельности;
- масштаба данной деятельности;
- потенциального объема негативных последствий для охраняемых законом ценностей;
- статистики случаев причинения вреда;
- результатов мероприятий государственного и муниципального контроля (надзора), проведенных в отношении объектов государственного и муниципального контроля (надзора);
- фактов, подтверждающих соблюдение гражданами и организациями обязательных требований, снижение тяжести потенциальных негативных последствий или вероятности нарушения ими обязательных требований.

Для всех видов государственного и муниципального контроля (надзора) устанавливается от трех и до шести категорий рисков:

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

Выработать критерии риск-ориентированного контроля в отношении образовательных организаций, не являющихся чрезвычайно-высокими, высокими категориями риска, организациями не значительного и даже не относящимися к среднему риску, достаточно сложно. Что явилось проблематичной задачей.

Так как, периодичность проведения и форма проверки определяются исходя из того, в какую категорию включена образовательная организация в 2018 году при составлении Плана проведения Плановых проверок необходимо было учесть как минимум результаты ранее проводившихся проверок и наличие обращений граждан в отношении образовательных организаций Самарской области.

Однако, риск не проведения плановой проверки в образовательных организациях в течение планового трех годовалого периода, не всегда оправдан.

Так как министерство образования и науки Самарской области проводит тематические проверки, например по вопросу «соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в части соблюдения прав участников образовательных отношений при приеме граждан, отчислении и переводе воспитанников» или по вопросу «осуществления образовательного процесса при оказании платных образовательных услуг, соблюдения правил оказания платных образовательных услуг организацией, соблюдения порядка привлечения внебюджетных средств, безвозмездных поступлений и их целевого использования» и т.д., по результатам которой не

обнаружено нарушений, то образовательная организация, где проведена данная тематическая проверка, исключается из риск-ориентированной категории. Таким образом, остальные тематические вопросы в проверенной организации не подверглись контрольно-надзорным мероприятиям, и не факт, что они реализовываются без нарушений.

Кроме того в данной организации в проверяемый период не проводилась проверка по федеральному государственному контролю качества образования с целью оценки соответствия содержания и качества подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер и не осуществлялся контроль за соблюдением лицензионных требований.

Поэтому, на наш взгляд, министерству образования и науки Самарской области начиная с 2019 года следует включать в План проведения проверок комплексные проверки, с охватом максимального количества тематических вопросов для эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в сфере образования в субъектах Российской Федерации.

Заключение

Рассмотрен механизм государственного контроля (надзора) в сфере образования в субъектах Российской Федерации. Результатом исполнения государственной функции является обеспечение устранения нарушений законодательства в сфере образования, создание условий для недопущения нарушений, а также создание условий, способствующих повышению уровня исполнения законодательства в сфере образования и как следствие совершенствование механизмов государственного контроля и надзора в сфере образования в субъектах на примере Самарской области. Таким образом, для решения проблемы, в рамках совершенствования механизмов государственного контроля и надзора в сфере образования, субъектам Российской Федерации, практикующим внесение в План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей тематических проверок - предлагается переориентация на комплексные проверки.

Таким образом, в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций министерства образования и науки Самарской области по исполнению государственной функции включает следующее:

деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, и организациями, осуществляющими образовательную деятельность (далее – органы и организации), требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации

мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований (федеральный государственный надзор в сфере образования);

деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (федеральный государственный контроль качества образования).

Результатом исполнения государственной функции является обеспечение устранения нарушений законодательства в сфере образования, создание условий для недопущения нарушений законодательства в дальнейшем, а также создание условий, способствующих повышению уровня исполнения законодательства в сфере образования.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 11 пункта 1.6, пунктами 2.2.2 и 2.2.3 Положения о министерстве образования и науки Самарской области, утвержденного постановлением Правительства Самарской области от 20.06.2008 № 238, к полномочиям министерства образования и науки Самарской области отнесены полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях.

Указанные полномочия в министерстве образования и науки Самарской области осуществляет департамент по надзору и контролю в сфере образования и информационной безопасности министерства образования и науки Самарской области на основании Положения, утвержденного 07.02.2014 министром образования и науки Самарской области.

Необходимо отметить, что к предметам ведения департамента по надзору и контролю в сфере образования и информационной безопасности относится

лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области, обеспечение информационной безопасности системы «Автоматизированная система управления региональной системой образования», обеспечение защиты информационных систем обработки персональных данных в министерстве образования и науки Самарской области, а также участие в реализации федеральных программ развития образовательных государственных программ Российской Федерации, сопровождение государственной итоговой аттестации и представление сведений о проставленных министерством образования и науки Самарской области апостилях на документах об образовании и (или) о квалификации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере образования, путем внесения этих сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр апостилей, проставленных на документах об образовании и (или) о квалификации».

Таким образом задачи поставленные в выпускной квалификационной работе решены.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»;
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018. // СПС «КонсультантПлюс»;
3. «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года»: Постановление Правительства Российской Федерации 14.05.2015 № 2914п-П13 (утв. Правительством РФ 14 мая 2015 г.) // ИПП «Гарант»;
4. «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 № 706 // ИПП «Гарант»;
5. «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации»: Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 // ИПП «Гарант»;
6. «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 №678 // ИПП «Гарант»;
7. «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации»: Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785 // ИПП «Гарант»;

8. «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.03.2004 № 1312 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки/> (Дата обращения 07.05.2018);

9. «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.10.2009 № 373 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 07.05.2018);

10. «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.12.2010 № 1897 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 07.05.2018);

11. «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 30.05.2018);

12. «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 30.04.2018);

13. «Об утверждении образцов студенческого билета для студентов и зачетной книжки для студентов (курсантов), осваивающих образовательные программы среднего профессионального образования»: Приказ Министерства

образования и науки Российской Федерации от 05.04.2013 № 240 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

14. «Об утверждении Положения о практике обучающихся, осваивающих основные профессиональные образовательные программы среднего профессионального образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 291 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 30.04.2018);

15. «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.04.2013 № 292 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 27.05.2018);

16. «Об утверждении Порядка и случаев перехода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, с платного обучения на бесплатное»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 06.06.2013 № 443 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 27.05.2018);

17. «Об утверждении Порядка и оснований предоставления академического отпуска обучающимся»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.06.2013 № 455 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

18. «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 464 //Официальный сайт Министерства

образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> / (Дата обращения 09.05.2018);

19. «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 № 462 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

20. «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.07.2013 № 499 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

21. «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018];

22. «Об утверждении образцов и описаний диплома о среднем профессиональном образовании и приложений к нему»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 04.07.2013 № 531 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

23. «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода лиц, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, в случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования лицензии, лишения организации государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе, истечения срока

действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.08.2013 № //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

24. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего профессионального образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 16.08.2013 № 968 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 09.05.2018);

25. «Об утверждении образцов и описаний аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и приложений к ним»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.08.2013 № 989 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 06.04.2018);

26. «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 25.05.2018);

27. Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам –образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1015 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 25.05.2018);

28. «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 //Официальный

сайт Министерства образования и науки Российской Федерации – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

29. «Об утверждении Порядка формирования перечней профессий, специальностей и направлений подготовки» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.09.2013 № 1059 «//Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации –URL: <http://минобрнауки/> (Дата обращения 19.04.2018);

30. «Об утверждении Порядка приема на обучение по дополнительным предпрофессиональным программам в области физической культуры и спорта» :Приказ Министерства спорта Российской Федерации от 12.09.2013 № 731 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

31. «Об утверждении порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.09.2013 № 1065 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации – URL:<http://минобрнауки/> (Дата обращения 19.04.2018);

32. «Об утверждении образца свидетельства об обучении и порядка его выдачи лицам с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), не имеющим основного общего и среднего общего образования и обучавшимся по адаптированным основным общеобразовательным программам»:Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.10.2013 № 1145 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

33. «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

34. «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по дополнительным образовательным программам» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1185 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

35. «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.10.2013 № 1186 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

36. «Об утверждении примерной формы договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 № 1267 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации - URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

37. «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.12.2013 № 1315 //Официальный сайт Министертва образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 19.04.2018);

38. «Об утверждении показателей деятельности образовательной организации, подлежащей самообследованию» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки/> (Дата обращения 09.04.2018);

39. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.12.2013 №

1394 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 28.05.2018);

40. «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1400 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 28.05.2018);

41. «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»:Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации –URL:<http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 28.05.2018);

42. «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 № 2 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 28.05.2018);

43. «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 13.01.2014 № 8 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 28.05.2018);

44. «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 //Официальный сайт

Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки/> (Дата обращения 28.05.2018);

45. «Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.01.2014 № 32 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 12.04.2018);

46. «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.01.2014 № 36 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 12.04.2018);

47. «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.02.2014 № 115 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки/> (Дата обращения 12.04.2018);

48. «Об утверждении Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 12.04.2018);

49. «Об утверждении федерального перечня учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию

образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31.03.2014 № 253 //Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации -URL<http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 12.04.2018);

50. «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность» :Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.04.2014 № 276 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 22.04.2018);

51. «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования»:Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 22.05.2018);

52. «Об утверждении образца и описания медали «За особые успехи в учении»:Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 684 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. –URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 22.05.2018);

53. «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: [http://минобрнауки.представлен должность услуг рф /](http://минобрнауки.представлен должность услуг рф/) (Дата обращения 22.05.2018);

54. «Об утверждении примерных программ переподготовки водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»: Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.05.2015 № 486 // Официальный сайт Министерства образования и науки Российской Федерации. – URL: <http://минобрнауки.рф/> (Дата обращения 22.05.2018);

55. «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н // СПС «КонсультантПлюс».

56. «О государственной поддержке граждан, имеющих детей»: Закон Самарской области от 16.07.2004 № 122-ГД // Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://www.samregion.ru/documents/Laws/16.07.2004/date/1/27013/> (дата обращения: 09.04.2018);

57. «Об установлении максимального размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Самарской области»: Приказ Министерства образования и науки Самарской области от 21.09.2015 № 369-од // Официальный сайт Министерства образования и науки Самарской области. – URL: <https://educat.samregion.ru/> (Дата обращения 03.05.2018);

58. «Об утверждении Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, осваивающих основные общеобразовательные программы на дому, в Самарской области»: Приказ Министерства образования и науки Самарской области от 04.09.2014 № 276-од // Официальный сайт Министерства образования и науки Самарской области - URL: <https://educat.samregion.ru/> (Дата обращения 03.05.2018);

59. «Об утверждении Основных требований к одежде обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Самарской области»: Приказ Министерства образования и науки Самарской области от 07.11.2013 № 416-од // Официальный

сайт Министерства образования и науки Самарской области – URL: <https://educat.samregion.ru/> (Дата обращения 09.04.2018);

Литература

60. Антонян К.А., Секлетова Н.Н., Секлетова М.В. Информационные технологии в социально-правовой сфере общества XXIV Российская научная конференция профессорско–препо-давательского состава, научных сотрудников и аспирантов ПГУТИ. Самара. 2017. 455 с.

61. Антонян К.А., Тучкова А.С., Секлетова Н.Н. Использование информационных технологий в кадровой политике государственных и муниципальных органах власти в России .VI научно-методическая конференция профес-сорско-преподаватель-ского состава, научных сотрудников и аспирантов ПГУТИ. Самара, 2018. 423 с.

62. Доклад министра образования и науки Самарской области В.А. Пылёва на областной августовской педагогической конференции 2017 года // Официальный сайт Министерства образования и науки Самарской области. -URL: <https://educat.samregion.ru/> (Дата обращения: 03.04.2018).

63.Лунев А.Е. Административное право: методы и формы государственного управления. М.; «Юридическая литература», 1997. 236 с.

64.Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Административное право России 2-е изд., перераб. и доп. - М.; Проспект, 2010. 55 с.

65.Толковый словарь Ожегова. С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова.1949-1992.

Приложение А

Типовая форма распорядительного акта о проведении проверки

(в ред. приказа Минэкономразвития РФ от 30.09.2011 № 532)

(Типовая форма)

_____ (наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

РАСПОРЯЖЕНИЕ (ПРИКАЗ)

органа государственного контроля (надзора), органа
муниципального контроля о проведении

_____ проверки
(плановой/внеплановой, документарной/выездной) юридического лица, индивидуального предпринимателя

от «_____» _____ г. № _____

1. Провести проверку в отношении

_____ (наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

2. Место нахождения: _____

(юридического лица (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или место жительства индивидуального предпринимателя и место(а) фактического осуществления им деятельности)

3. Назначить лицом(ми), уполномоченным(ми) на проведение проверки:

_____ (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), уполномоченного(ых) на проведение проверки)

4. Привлечь к проведению проверки в качестве экспертов, представителей экспертных организаций следующих лиц:

_____ (фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должности привлекаемых к проведению проверки экспертов и (или) наименование экспертной организации с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа по аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации)

5. Установить, что:

_____ настоящая проверка проводится с целью:

При установлении целей проводимой проверки указывается следующая информация:

а) в случае проведения плановой проверки:

- ссылка на утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок;

К проведению проверки приступить

с «___» _____ 20__ г.

Проверку окончить не позднее

«___» _____ 20__ г.

8. Правовые основания проведения проверки:

(ссылка на положение нормативного правового акта, в соответствии с которым осуществляется проверка; ссылка на положения (нормативных) правовых актов, устанавливающих требования, которые являются предметом проверки)

9. В процессе проверки провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

1. Перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля (при их наличии):

(с указанием наименований, номеров и дат их принятия)

11. Перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки:

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, издавшего распоряжение или приказ о проведении проверки)

(подпись, заверенная печатью)

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект распоряжения (приказа), контактный телефон, электронный адрес (при наличии).

Приложение Б

Типовая форма заявления о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя

(в ред. приказа Минэкономразвития РФ от 24.05.2010 № 199)

В _____
(наименование органа прокуратуры)

ОТ _____
(наименование органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля с указанием юридического адреса)

(Типовая форма)

ЗАЯВЛЕНИЕ

о согласовании органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя

1. В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6249) просим согласия на проведение внеплановой выездной проверки в отношении

_____ (наименование, адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика) осуществляющего предпринимательскую деятельность по адресу: _____

2. Основание проведения проверки:

_____ (ссылка на положение Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

3. Дата начала проведения проверки:

«___» _____ 20__ года.

4. Время начала проведения проверки:

«___» _____ 20__ года.

(указывается в случае, если основанием проведения проверки является часть 12 статьи 10 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Приложения:

(копия распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении внеплановой выездной проверки. Документы, содержащие сведения, послужившие основанием для проведения внеплановой проверки)

(наименование должностного лица) (подпись) (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется))

М.П.

Дата и время составления документа: _____

Приложение В

Типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

(в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 30.09.2011 N 532)

(Типовая форма)

_____ (наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

_____ (место составления акта)

« ____ » _____ 20__ г.
(дата составления акта)

_____ (время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

№ _____

По адресу/адресам: _____
(место проведения проверки)

На основании: _____
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/выездная)

_____ (наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки: _____

« __ » ____ г. с ____ час. ____ мин. до ____ час. ____ мин. Продолжительность ____

« __ » ____ г. с ____ час. ____ мин. до ____ час. ____ мин. Продолжительность ____

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица а или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: _____
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: _____

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

ознакомлен(ы): (заполняется при проведении выездной проверки)

_____ (фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки: _____

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее - при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: _____

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке).

В ходе проведения проверки:

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения) выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов):

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний): _____

нарушений не выявлено _____

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки): _____

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки): _____

(подпись проверяющего) (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку:

С актом проверки ознакомлен(а), копию акта со всеми приложениями получил(а):

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

"__" _____ 20__ г.

(подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Приложение Г

Типовая форма акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя

(Типовая форма)

(в ред. Приказа Минэкономразвития РФ от 24.05.2010 № 199)

Журнал

учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя,
проводимых органами государственного контроля (надзора), органами
муниципального контроля

_____ (дата начала ведения журнала)

_____ (наименование юридического лица/фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется) индивидуального предпринимателя)

_____ (адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа юридического лица/место жительства (место осуществления деятельности (если не совпадает с местом жительства) индивидуального предпринимателя)

_____ (государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица/индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика (для индивидуального предпринимателя); номер реестровой записи и дата включения сведений в реестр субъектов малого или среднего предпринимательства (для субъектов малого или среднего предпринимательства)

Ответственное лицо:

_____ (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность лица (лиц), ответственного за ведение журнала учета проверок)

_____ (фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется) руководителя юридического лица, индивидуального предпринимателя)

Подпись: _____

М.П.

Сведения о проводимых проверках

1	Дата начала и окончания проверки	
2	Общее время проведения проверки (в отношении субъектов малого предпринимательства и микропредприятий указывается в часах)	
3	Наименование органа государственного контроля (надзора), наименование органа муниципального контроля	
4	Дата и номер распоряжения или приказа о проведении проверки	
5	Цель, задачи и предмет проверки	
6	Вид проверки (плановая или внеплановая): в отношении плановой проверки: - со ссылкой на ежегодный план проведения проверок; в отношении внеплановой выездной проверки: - с указанием на дату и номер решения прокурора о согласовании проведения проверки (в случае, если такое согласование необходимо)	
7	Дата и номер акта, составленного по результатам проверки, дата его вручения представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю	
8	Выявленные нарушения обязательных требований (указываются содержание выявленного нарушения со ссылкой на положение нормативного правового акта, которым установлено нарушенное требование, допустившее его лицо)	
9	Дата, номер и содержание выданного предписания об устранении выявленных нарушений	
10	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должность должностного лица (должностных лиц), проводящего(их) проверку	
11	Фамилия, имя, отчество (в случае, если имеется), должности экспертов, представителей экспертных организаций, привлеченных к проведению проверки	
12	Подпись должностного лица (лиц), проводившего проверку	