

Министерство науки и высшего образования РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет юридический
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Проектная деятельность в государственном
и муниципальном управлении»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ


Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



(подпись)


ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ТЕРРИТОРИИ САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ»


Выполнил:
Терещенкова О.А., гр. ГМУ-41



(подпись)

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Березовский Д.В.



Оценки: 
(подпись)

Самара

2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Миграция и ее современное состояние.....	6
1.1. Понятия и основные теоретические аспекты миграции населения.....	6
1.2. Современная миграционная ситуация в Российской Федерации.....	12
1.3. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации.....	17
2. Особенности государственного регулирования миграционных процессов в Самарской области.....	29
2.1. Характеристика миграционных процессов в Самарской области.....	29
2.2. Механизмы государственного регулирования миграционных процессов на территории Самарской области.....	38
2.3. Предложения по совершенствованию государственного регулирования миграционных процессов на территории Самарской области.....	47
Заключение.....	54
Список использованной литературы.....	57
Приложение	

Введение

На этапе XX и XXI веков Российская Федерация столкнулась с существенным уменьшением численности населения в результате роста смертности и снижения рождаемости. По сравнению с другими государствами сокращение численности населения России усиливается геополитическим противоречием между огромной государственной территорией, владением многочисленными природными ресурсами и необходимостью сохранить эту уникальную территорию, население, другие материальные и духовные ресурсы.

В результате многочисленных изменений, произошедших после распада СССР, в политической, социально-экономической, демографической сферах сложилась современная миграционная ситуация на территории России.

В настоящее время миграция населения представляет собой социально-экономическое, нормативно-правовое явление, неоднозначное по своей сущностной, содержательной и процессуальной основе. Упорядочение миграционного процесса, как правило, затрагивает поток выбытия населения из одной местности и прибытия мигрантов из других местностей.

Конечным результатом миграционного процесса является приживаемость перемещенного населения в новой местности, подтвержденная нормативно-правовыми государственными документами.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что миграционные процессы оказывают существенное влияние на формирование рисунка расселения граждан, постоянно изменяют демографическую ситуацию. Приток и отток населения способствуют сегментации рынка и распределению трудовых ресурсов, воздействует на степень использования объектов инфраструктуры, и на уровень преступности. Такое всестороннее влияние на общественную жизнь вызывает необходимость изучения вопроса о миграционных перемещениях населения. Необходимо четко представлять, что является миграцией, и какова ее роль в современной обществе.

Объектом выпускной работы являются общественные отношения в сфере миграции.

Предмет исследования – государственное регулирование миграционных процессов в Самарской области.

Целью данной работы является разработка мероприятий по совершенствованию государственного регулирования миграционных процессов в Самарской области.

Чтобы достичь поставленной цели необходимо выполнить **следующие задачи:**

- Изучить теоретические основы миграции населения;
- Проанализировать государственное управление миграционными процессами в России;
- Определить влияние миграции на экономическое положение регионов;
- Провести анализ динамики миграционных показателей в Самарской области;
- Выявить основные особенности системы управления миграционными процессами в Самарской области.
- Раскрыть механизмы государственного регулирования миграционных процессов на территории Самарской области.
- Определить проблемные аспекты, существующие в миграционной сфере.
- Сформулировать предложения по совершенствованию регулирования миграционных процессов.

Для достижения поставленной цели в выпускной работе анализируются работы, посвященные миграционным процессам и миграции, различных авторов, таких как Э.Г. Равейнштайн, Л.Л. Рыбаковский, Е.С. Красинец, С.В. Рязанцев, С.К. Бондырева, В.А. Ионцев. Исследованием государственного регулирования миграционных процессов в России занимаются Т.М. Бормотова, А.Н. Спиридонова, Л.Н. Тимейчук, Ю.В. Корнеева, И.С. Метелев.

В выпускной работе используются и анализируются международные договоры, законодательство Российской Федерации, документы стратегического планирования субъектов Российской Федерации. Источником количественных данных в рамках данного исследования являлись отчеты и доклады отраслевых ведомств, аналитические сборники, а также статистические данные, представленные в открытом доступе.

Практическая значимость заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы для формирования у руководства и работников в миграционной сфере представления о пути развития государственного регулирования миграционных процессов. Результаты работы могут быть полезны в качестве основы для разработки курса лекций по дисциплине «Государственное и муниципальное управление».

Выпускная работа состоит из введения, двух глав, заключения списка использованной литературы и приложения.

1. Миграция и ее современное состояние

1.1. Понятия и основные теоретические аспекты миграции населения

Существует множество формулировок терминов «миграция», «миграционные процессы». В отечественной литературе насчитывается около 40 определений понятия миграция. Так, например, английский учёный Э.Г. Равенштайн, который в 1880 году создал теорию миграции населения, составляющую до сих пор основу современной теории миграции, достаточно просто формулирует понятие «миграция»: «миграция является постоянным или временным изменением местожительства человека»[22].

Но из всего многообразия формулировок выделяется одно, сформулированное Л.Л.Рыбаковским в 1987 г., которое довольно прочно устоялось не только в научной, но и в учебной литературе. Миграция - это процесс перемещения людей через границы одной или нескольких административно-территориальных единиц со сменой навсегда или на длительное время постоянного места жительства либо с регулярным возвращением к нему [20].

Понятие «миграция населения» отличается от понятия «миграционный процесс». Миграционный процесс – это не просто территориальное перемещение, а ещё и действия, находящиеся за его пределами. По сравнению с миграцией населения миграционный процесс - это такое понятие, которое отражает большую сущность, чем просто перемещение населения. Оно характеризует взаимосвязанное проявление трех явлений, находящихся в разных стадиях миграционного процесса (формирование подвижности, собственно перемещения и приживаемости или для иммигрантов интеграция в местах вселения).

Следует также различать понятия «миграция населения» и «пространственная мобильность». С.В. Рязанцев очень точно проводит разграничение между этими двумя понятиями: миграция – это реально состоявшийся факт, миграционная мобильность – это способность (склонность) к перемещению.

В настоящее время встречаются три толкования термина «мобильность». В одних случаях он рассматривается как синоним слова «перемещение», в других – как общее понятие для обозначения потенциальной и реальной миграции, в-третьих – как потенциальная готовность населения к изменению своего территориального статуса [21].

При анализе миграции населения ее классифицируют по ряду признаков:

1. По фактору времени выделяют:

– Безвозвратная миграция, переезд из одного населенного пункта в другой или в другую страну на постоянное место жительства;

– Постоянная, или долгосрочная миграция, перемена места жительства на продолжительное время, которое определяется законодательными миграционными актами, в России сроком более 6 месяцев. Обычно несет трудовой или учебный характер;

– Сезонная миграция;

Представляет собой временное (сезонное) территориальное перемещение мигрантов. Этот подвид миграции обусловлен необходимостью обеспечения рабочей силой той или иной отрасли на период сезонного увеличения работ. К сезонной миграции можно отнести сельскохозяйственные, строительные работы.

– Маятниковая миграция;

Под маятниковой миграцией понимаются регулярное передвижение населения из одного населенного пункта в другой и обратно на работу или учебу. Маятниковая миграция характерна для крупных городов, являющихся центрами притяжения населения пригородных зон.

– Эпизодическая миграция;

Подразумевает временный выезд в другую страну или город с деловыми, рекреационными, туристическими и прочими целями. Этот вид миграции включает поездки на отдых, лечение, для участия в спортивных соревнованиях, религиозное паломничество, а также разного рода командировки.

2. Важное значение имеет классификация миграций по причинам:

– экономическая миграция – чаще всего возвратная миграция, в основе которой лежат экономические соображения. Она включает в себя следующие виды миграции: постоянную, сезонную, маятниковую, некоторые формы эпизодической миграции, например «челночную» (коммерческую), и частично безвозвратную, если экономические причины последней являются преобладающими (например, иммигранты-инвесторы).

– трудовая миграция является более узким понятием, чем экономическая, точнее, выступает ее составной частью. Как уже было сказано, определяющим признаком трудовой миграции является продажа мигрантом своей рабочей силы в стране въезда, при этом смена места жительства не является обязательной. Следовательно, трудовая миграция является сущностной характеристикой постоянной и краткосрочной миграции (если она связана с трудоустройством в стране пребывания), сезонной, маятниковой миграции. Особой формой трудовой миграции считается нелегальная (незаконная) миграция, поскольку в основе ее мотивации практически всегда лежит нелегальное трудоустройство.

3. По законности выделяют:

– нелегальная (незаконная) миграция. Незаконность этой формы миграционного передвижения связана либо с нарушением режима въезда (по поддельным документам или нелегальное проникновение через границу), либо с нарушением режима пребывания в стране въезда (превышение разрешенного срока пребывания, нелегальное трудоустройство). Как правило, целью незаконных мигрантов является незаконное трудоустройство.

– легальная, индивиды пересекают границы на законных основаниях.

4. В зависимости от того, предпринимается перемещение людей по их собственному решению или независимо от него, миграция делится на вынужденную, добровольную и принудительную[14].

– вынужденная миграция – миграция, имеющая вынужденный, внезапный характер, обусловленный угрозой для жизни мигрантов в результате стихийных бедствий, военных действий или преследований по политическим причинам, национальному признаку и т. п. Может иметь временный или постоянный характер.

Включает такие категории мигрантов, как беженцы, вынужденные переселенцы, лица, ищущие убежище;

– добровольная миграция – миграция, решение о которой принимается человеком свободно и добровольно; в основе ее лежат чаще всего экономические, психологические, семейные и др. мотивы. Может иметь временный или постоянный характер. Подчас осуществляется при поддержке государства (например, при освоении новых территорий).

– принудительная

По направлению миграционных потоков миграцию делят на внешнюю и внутреннюю.

Внешняя миграция (межконтинентальная и межгосударственная) – пересечение границы, связанное с изменением постоянного места жительства граждан. Внешнюю миграцию принято называть международной. Она представлена тремя видами потоков: иммиграция, эмиграция и реэмиграция. Иммиграция – въезд в страну по различным причинам на постоянное или временное место жительства. Эмиграция представляет собой выезд страны постоянного проживания на территорию другого государства. Реэмиграция – возвращение эмигрантов в страну первоначального проживания.

Внутренняя миграция (межрайонная, внутрирайонная) – это перемещение людей в пределах какого – либо государства с целью постоянного или временного изменения места пребывания (рис. 1).



Рисунок 1 – Виды миграции

Миграция населения, осуществляя свои функции, может воздействовать на общественное развитие. Через функции миграции можно выразить свойства и сущность этого общественного явления.

Л.Л. Рыбаковский выделил три наиболее важные функции миграции: функция перераспределения, селективная и ускорительная функция[19].

Первая функция миграции – перераспределение населения. Она характеризуется перемещениями населения между отдельными территориями страны или между странами, позволяющая создавать взаимосвязь между этими территориями. Миграция населения увеличивает или уменьшает численность жителей отдельной местности. Причиной переселения чаще всего является желание улучшения своего благосостояния, поэтому эта функция позволяет улучшать жизненный уровень мигрирующего населения.

Второй функцией миграции является селективная. Она приводит к изменению качественного состава населения на различных территориях. Можно заметить, что мужчины и лица трудоспособных возрастов участвуют в миграции более динамично, чем нетрудоспособные люди и женщины.

Третья функция – ускорительная. Миграция населения приводит к изменению социально-психологических установок, углубленному развитию личности путем накопления знаний, обмена навыками и опытом, изменению потребностей. Все это способствует развитию населения.

Таким образом, сущность миграции заключается в различных миграционных перемещениях, которые в свою очередь выявляются через функции.

Одним из первых вопрос о причинах миграции исследовал В.П. Вошинин. К ее основным факторам он относил природные условия, а также политический и экономический факторы. Отмечался внешний фактор, вызванный политикой государства, при которой интересы самой личности, попадающий в миграционный поток, не учитывались. В целом же защищался тезис о несоответствии численности населения природным возможностям в данном географическом месте[27]. Можно выделить и другие факторы, влияющие на миграционное перемещение населения, такие как демографические (численность населения на конкретной территории), этнические (потребность населения быть общностью какой либо народности) и военные (наличие на местности военных действий)[26].

Наиболее важной характеристикой миграции является то, что любые пространственные перемещения, сколько бы важными они не были, не являются потребностью человека, как, например, сон, прием пищи. Они всего лишь средство удовлетворения других потребностей. На этот фундаментальное свойство миграции впервые обратил внимание украинский демограф А.У. Хомра. Следовательно, основное свойство миграции состоит в её способности удовлетворять различные потребности человека, в частности, в получении работы, улучшения материального благосостояния, поступлении на учебу, обеспечении отдыха[31].

Необходимо выделить основные критерии, которые составляют явление и соответственно понятие «миграция населения». За время формирования науки о миграции населения сложилось единое представление о том, какой критерий является решающим при определении миграционных перемещений от всех остальных. Таким критерием выступает перемещение людей между разными населенными пунктами. Но одного критерия для определения понятия «миграция

населения» недостаточно, поскольку оно не исключает из пространственных перемещений возможные однодневные и многодневные поездки из одного населенного пункта в другой с целью приобретения товаров, получения услуг (учебных, медицинских и т.д.). Поэтому первый критерий можно дополнить вторым, а именно наличием той или иной формы фиксации совершаемых перемещений между населенными пунктами. Фиксация состоявшегося акта пространственного перемещения, в зависимости от целей может быть в виде паспортного контроля в случае пересечения государственной границы, регистрация по новому месту постоянного жительства или временного проживания, оформления туристических документов, приказов о зачислении на учебу. Исходя из этих двух критериев, можно сформулировать понятие «миграция населения», как фиксируемое тем или иным способом перемещение населения из одного населенного пункта в другой. Отсюда стоит подчеркнуть, что территориальное перемещение людей являются лишь составной частью миграции и эти понятия не являются синонимами[30].

Можно сделать вывод, что миграция – естественное проявление мобильности человека, мотивированное его стремлением к улучшению условий своего существования, к более полному и надежному удовлетворению своих потребностей. Она связана этническими, экономическими, политико-географическими проблемами, а также судьбой популяций и индивидов.

1.2. Современная миграционная ситуация в Российской Федерации

Современное состояние миграционных процессов на территории Российской Федерации исторически принято рассматривать с 1992 года. Распад Союза Советских Социалистических Республик оказал существенное влияние на миграционную систему России: нелегальная миграция, угроза терроризма, отток высококвалифицированных специалистов, уязвимость государственной границы. В то же время осуществляется ряд положительных факторов – демократизация общества, исполнение принципа свободы перемещения, принятие международных правовых норм в сфере регулирования вынужденной миграции.

Миграционная ситуация в России преимущественно имеет два направления: внутреннее и внешнее.

Внешняя миграция – перемещение населения между разными государствами, т.е. миграция на территорию России (иммиграция) и за её пределы (эмиграция).

В настоящее время основные миграционные процессы связаны с военно-политическими событиями, происходящими на территории Украины, Сирии, Северной Кореи. Граждане Китая являются постоянными иммигрантами, как легальными, так и нелегальными, России[21].

Возникшие изменения в социально-экономическом и политическом развитии страны после распада СССР, в частности, упрощения порядка въезда на территорию России, открытость государственных границ привели к увеличению количества иммигрантов. Отсутствие грамотного миграционного контроля способствует расширению масштабов нелегальной иммиграции, из-за этого точно предсказать количество нелегалов на территории России практически невозможно.

Незаконная миграция негативно влияет на экономику России, поскольку большинство иммигрантов занято в теневой экономике, уходят от уплаты налогов, участвуют в преступных структурах, воздействуют на рынок труда из-за своего бесправного положения и привлекательности дешевой трудовой силы.

Основанием для законного нахождения на территории России иностранных граждан является виза. Виза – официальный документ, которые разрешает пересечение границ той или иной страны. Для Российской Федерации существует несколько государств имеющих упрощенный порядок въезда на территорию России около 27 стран, включая безвизовый режим со странами СНГ.

Существует два потока миграции: миграции с «дальним» зарубежьем и миграция с «ближним» зарубежьем (страны СНГ). С 2009 года рассматривается миграционная прибыль по потоку «дальнее зарубежье». Миграция по потоку «миграция со странами СНГ» с каждым годом увеличивается (150734 человека в 2010 году против 255293 в 2016 году) (рис. 2).

По официальным данным в 2016 году отмечается миграционная убыль населения, количество въехавших в Россию составило 575, 158 тысяч человек, что

на 4% меньше чем за 2015 год [38]. Большую часть мигрантов 511,78 тыс. человек составляют граждане СНГ, из них 178,2 тыс. человек из Украины.

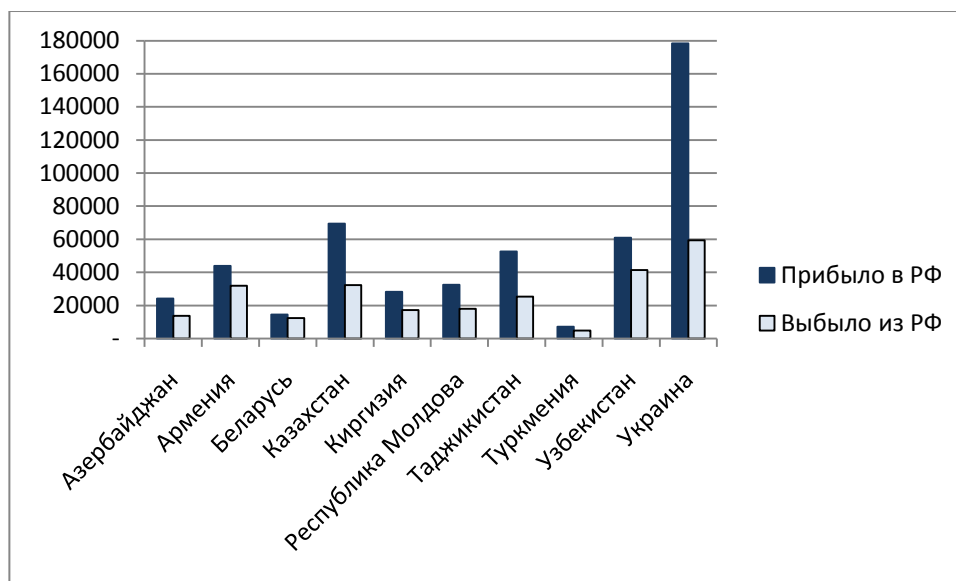


Рисунок 2 – Миграция населения со странами СНГ за 2016 год, чел.

Миграция по потоку «дальнее зарубежье» осуществляется преимущественно с Китаем, Корейской народно-демократической республикой, Грузией, Германией и Вьетнамом. Количество прибывших в Россию из Китая в 2016 году составило 8027 человек, что на 810 человек меньше выехавших из России обратно в Китайскую Республику. Миграционный прирост наблюдается с Северной Кореей, Грузией, Индией и Абхазией (рис. 3).

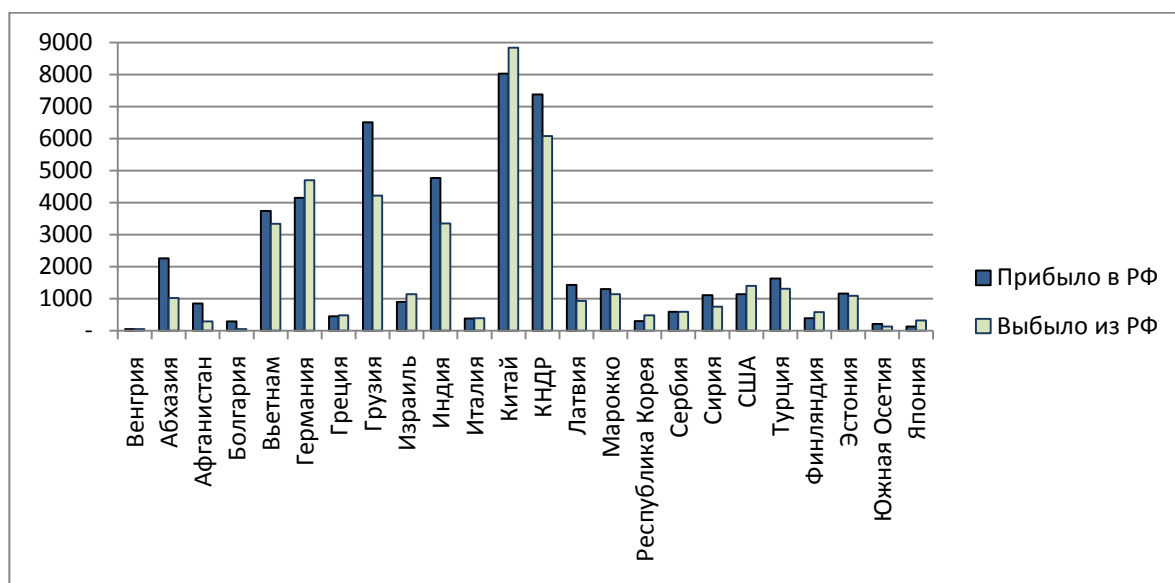


Рисунок 3 – Миграция населения с зарубежными странами, чел.

Внутренняя миграция – перемещения населения внутри государства, не выезжая за его границы. Чаще всего причинами внутренней миграции в России служат социально-экономические и природно-климатические условия, а также отсутствие развитой инфраструктуры и путей сообщения в отдаленных регионах Российской Федерации.

Основные внутренние миграционные потоки в России направлены из азиатской части в европейскую. Самыми привлекательными территориальными единицами, отличающиеся высоким миграционным приростом, являются города Москва и Санкт-Петербург, а также прилегающие к ним области, Краснодарский и Ставропольские края. После присоединения к Российской Федерации Крымского полуострова в 2014 году одними из самых привлекательных регионов для внутренних мигрантов стали Республика Крым и Севастополь, ставший городом федерального значения и обогнавший по количеству мигрантов столицу. Миграционная убыль населения на территории России наблюдается в Мурманской области, Ненецком автономном округе, на севере Красноярского края, в Республике Якутия, в Магаданской области, на Чукотке и Камчатке.

Ежегодно в России во внутреннем миграционном потоке участвуют более 4 миллионов граждан, которые можно разделить на внутрирегиональные и межрегиональные. Так в 2016 году перемещение людей между регионами составило 2089,9 тысяч человек, а внутрирегиональные перемещения приблизились к 2041,4 тысячи человек. Анализируя данные, можно говорить о стабилизации внутренних миграций (рис. 4).

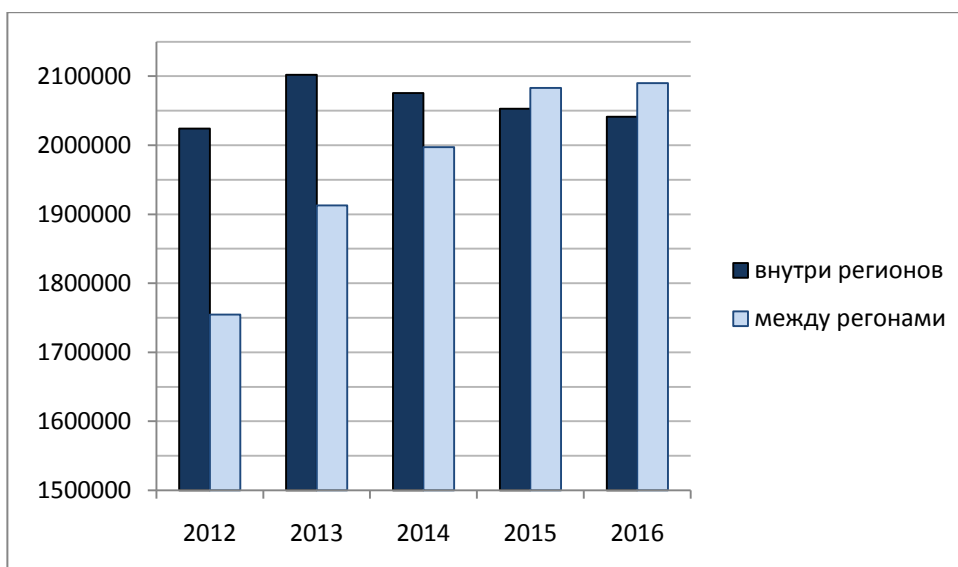


Рисунок 4 – Внутренняя миграция в России, чел.

Миграция является сложным общественным процессом, который затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни населения и оказывает как положительное влияние на развитие страны, так и негативное [28].

К негативному влиянию можно отнести:

1. Ухудшение криминогенной обстановки. Увеличение преступности происходит, в основном, за счет нелегальных мигрантов, которые чаще всего являются участниками мошенничества, воровства, насилия;

2. Потеря валюты. Внешние трудовые мигранты склонны к сбережениям, но предпочитают отправлять все заработанные средства на родину, происходит отток средств из экономики принимающей страны;

3. Снижение заработной платы. Иностранцы граждане являются дешевой рабочей силой, привлечение их может повлиять на уменьшение оплаты труда местному населению;

4. Конкуренция на рынке труда. Миграция трудоспособного населения в большинстве случаев создает конкуренцию на рынке труда, увеличивает или уменьшает спрос на рабочую силу;

5. Урбанизация. Концентрация населения в крупных городах уменьшает эффективность использования территории, увеличивается дисбаланс между различными территориями. Появляются бедные районы и промышленные центры, меняется профессиональный уровень работников, условия труда. В одних

населенных пунктах будет переизбыток рабочей силы, а в других повышенная безработица.

В большинстве случаев, миграционные процессы положительно влияют на экономику страны и регионов:

1. Устранение демографической проблемы. Оно способствует изменениям половозрастной и социальной структуры населения. В районах притока мигрантов повышается доля молодых возрастов и, как правило, возрастают темпы воспроизводства населения.

2. Способствует перераспределению знаний и навыков между различными территориями, что улучшает технологические возможности местности;

3. Увеличение доходной части бюджета из-за увеличения поступлений от налогов и сборов;

4. Позволяют извлекать максимальную эффективность распределения ресурсов на рынках труда. Выравнивается пропорция между рабочими местами и вовлеченными в экономику региона;

5. Занятость иностранных трудовых ресурсов на низкооплачиваемых рабочих местах с использованием физического труда.

1.3. Государственно-правовое регулирование миграционных процессов в Российской Федерации

Формирование миграционного законодательства в Российской Федерации началось после распада СССР, когда потоки мигрантов из союзных республик устремились на территорию России. Появилась необходимость быстро разработать и принять миграционное законодательство и на его основе начать регулировать миграционные процессы.

Правовую основу миграционного учета в Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Правовую основу миграционного учета составляет Конституция Российской Федерации, которая закрепляет основные права и свободы гражданина, право свободно перемещаться на территории России и самостоятельно выбирать место жительства[4].

К международным договорам Российской Федерации в области миграции можно отнести:

– Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года, в которой указано, что каждый человек имеет право на гражданство и вправе свободно передвигаться в пределах каждого государства (ст. 13, ст. 15)[1];

– Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26.05.1995 г.[2]

– Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республике Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию, от 20.01.1995 г.[3]

Основу законодательного регулирования миграционных процессов составляют Федеральные законы:

«О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 года №62-ФЗ. В нем четко стала прописана процедура получения гражданства, для некоторых категорий граждан установил упрощенную процедура получения гражданства [5].

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года №115-ФЗ. Данный закон позволил сократить приток нелегальных иммигрантов, увеличить количество зарегистрированных иностранных граждан, ужесточить контроль над въездом и проживанием в стране для иностранных граждан [6].

«О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 10.01.2003 года №7-ФЗ

Эти законы устанавливают все основные требования для въезжающих или выезжающих из России, регламентируют деятельность иммигрантов на территории государства, отображают порядок получения Российского гражданства, все ограничения и привилегии иностранных граждан на территории России [7].

Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» от 18.07.2006 года №109-ФЗ. Этот закон регулирует учет всех возможных перемещений иностранных граждан, включая проезд через территорию России, смену места пребывания и жительства в пределах государства [8].

Существенный вклад в миграционное законодательство внесла разработка и принятие «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года», которая утверждена Президентом РФ 13.07.2012 года. Она придала миграционному регулированию больше ясности и определила основные цели миграционной политики.

Согласно действующей Концепции целями регулирования миграционных процессов в России являются обеспечение устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, национальной безопасности РФ, удовлетворение потребностей растущей российской экономики в трудовых ресурсах, рациональное размещение населения на территории страны, использование интеллектуального и трудового потенциала мигрантов для достижения благополучия и процветания Российской Федерации [10].

Социально-экономические и политические изменения, происходящие в мировом социуме в последние десятилетия, существенным образом повлияли на условия деятельности государственных органов развитых стран в сфере миграции, поставили перед государственной властью много проблем, к которым в достаточной мере относится осуществление системности и комплексности в управлении современными миграционными потоками как основного критерия оценки деятельности миграционных служб.

Разработка и принятие объективного законодательного решения по регулированию происходящих социальных процессов в любом государстве должно

основываться на организации и проведении анализа управленческой функции миграционных процессов.

Эффективность миграционной политики достигается в рамках заинтересованности организаций и фирм по привлечению рабочих ресурсов и коренного населения. При этом приоритетное право на труд должно отдаваться населению, затем мигрантам, которых зачастую ущемляют в правах, и в последнюю очередь местной власти, которая распределяет размеры квот для наемных работников. В то же время реализация указанных функций должна опираться на управление всех видов. Вопросы по организационной составляющей для взаимодействия субъектов в сфере миграции рассматриваются в рамках эффективной и скоординированной деятельности в данной области. При этом следует отметить, что государственное управление миграционными процессами в нашей стране осуществляется при отсутствии единого координирующего органа.

В данный период существующая организационная деятельность, связанная с регулированием миграционных процессов, не соответствует единым требованиям, направленным на объединение и концентрацию управленческих усилий. Орган по координации управления миграционными процессами должен быть наделен инициативными полномочиями по разработке управленческих программ и достижению согласованности всех ведомств с интеграцией субъектов, участвующих в выработке мер по реализации миграционной политики.

Управленческий механизм миграционных процессов должен включать в себя негосударственные структуры, имеющие статус самостоятельных субъектов и обладающие рыночными инструментами, связывающими интересы государства, работодателей и приезжих. При этом в условиях рыночной экономики страна должна иметь возможности задействования рыночных инструментов, позволяющих эффективно управлять миграционными потоками. В существующий механизм по организационной деятельности в миграционной сфере входят следующие государственные органы исполнительной власти: Министерство труда и социальной защиты РФ, Минэкономразвития России, Минобрнауки России, Главное управление по вопросам миграции МВД России (до 2016 г. – Федеральная миграционная служба

РФ) [9]. Таким образом, вопросы миграции кроме Министерства внутренних дел попадают в сферу интересов политического (МИД России), силового (Минобороны России, ФСБ и ФССП России) и социально-экономического блоков (Минтруд, Минфин, Минэкономразвития и Минтранс России) [17].

Вопросы трудовой международной миграции относятся к сфере компетенции Министерства труда и соцзащиты РФ [39]. Департамент трудовых ресурсов данной службы выполняет основную роль по определению квоты для притока рабочей силы. Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России) осуществляет решение проблем по стабилизации численности населения РФ и трудоустройства граждан в экономической сфере, эффективности в миграционной сфере, включая адаптацию приезжих, а также улучшения здоровья нации и уровня социальных настроений [40]. В обязанности данного Министерства на основе анализа социально-экономического развития страны входят выработка политики и нормативное правовое регулирование. На Минэкономразвития России возложена разработка долгосрочных прогнозов миграции. В то же время проводится мониторинг трудового рынка в ряде регионов Российской Федерации, где отмечается повышенный спрос на высококвалифицированных специалистов, восполнение которых не происходит за счет внутренних рабочих ресурсов, а выделенные квоты зачастую остаются нереализованными. Основными законодательными актами по регулированию труда мигрантов должны стать решения ключевых министерств: органов внутренних дел, в сфере трудовой и экономической занятости, по вопросам распределения квот для иностранных приезжих в целях осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации.

Министерству труда и социальной защиты РФ передали функции преобразованного Министерства здравоохранения и социального развития РФ по реализации функций по разработке политики государства и нормативно-правовому регулированию трудовой миграции. Данное ведомство более всего нуждается в получении достоверной информации по въезду и выезду различных социально-демографических групп иностранных граждан в целях осуществления необходимых

мероприятий по оказанию социальной помощи. При этом структуры этого федерального органы занимаются прогностической деятельностью в этой области.

При этом недостаточное сотрудничество с МВД России по вопросам миграции приводит к различным последствиям негативного характера для мигрантов [16].

На Минобрнауки России [41] возложены функции по проведению мониторинга, осуществлению прогнозирования потребностей для экономики в квалифицированных кадрах и разработке основных направлений государственной политики по вопросам профессионального образования. При этом в действующих нормативных правовых актах отсутствуют объединения работодателей (предпринимателей), участвующие в государственном прогнозировании и мониторинге трудового рынка. В результате происходят деформационные нарушения в образовательной сфере, что скорее можно назвать стихийными и приводящими к глубокому структурному и содержательному изменению подготовки кадров для перспективных нужд трудового рынка. Идеологическая составляющая в области миграционного законодательства возложена на комитеты, входящие в палаты российского парламента, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ. Деятельность данных органов реализуется, опираясь на результаты прогнозирования, которое осуществляют вышеуказанные организации. Комитеты обладают компетенцией по выработке законодательных мер в целях реализации государственного миграционного законодательства.

В Правительстве РФ вопросы по миграционной политике возложены на созданную комиссию, в обязанности которой входит осуществление задач по обеспечению согласованных действий федеральных и региональных властей.

Главное управление по вопросам миграции (ГУВМ) МВД России определено одним из структурных подразделений МВД России и специализируется по направлениям деятельности в сфере управления внешними миграционными процессами и выработки миграционной политики [11]. ГУВМ МВД России осуществляет возложенные на службу функции в части совершенствования нормативных правовых актов в миграционной сфере, формирования органов

миграционного контроля, разработки мер в области предупреждения и пресечения нелегальных миграционных потоков и определения механизмов государственного регулирования внешних миграционных процессов.

Управление миграционными процессами в настоящее время является одним из ключевых направлений деятельности государственных органов. При этом координационная деятельность миграционного подразделения, касающаяся научных и практических разработок по информационно-аналитической деятельности в управлении миграционных процессов, может позволить осуществлять их регулирование с учетом новой методологической базы с использованием интегрированных информационных профилей по миграции. Следует отметить, что практические виды прогнозирования миграции, а именно поисковый и нормативный прогноз, основанные на методах экстраполяции, моделирования, а также экспертных опросов и построения сценариев, в нынешних экономических условиях малоэффективны. Перед миграционным подразделением поставлена задача создания модели прогнозирования по развитию миграционной ситуации с учетом специфики социально-экономических обстоятельств в Российской Федерации. С данной целью создана и наполняется база данных для регулярных прогностических расчетов и экспертных оценок. Данное направление осуществляется ГУВМ МВД России совместно с федеральными органами исполнительной власти.

ГУВМ МВД России осуществляет возложенные на службу функции в части совершенствования нормативных правовых актов в миграционной сфере, формирования органов миграционного контроля, разработки мер в области предупреждения и пресечения нелегальных миграционных потоков и определения механизмов государственного регулирования внешних миграционных процессов.

Управление миграционными процессами в настоящее время является одним из ключевых направлений деятельности государственных органов. При этом координационная деятельность миграционного подразделения, касающаяся научных и практических разработок по информационно-аналитической деятельности в управлении миграционных процессов, может позволить осуществлять их

регулирование с учетом новой методологической базы с использованием интегрированных информационных профилей по миграции.

С 2006 года по настоящее время проводится реформа в бюджетной сфере. Разработанные доклады о результатах и основных направлениях деятельности подразделений органов внутренних дел в сфере миграции за этот период стали платформой не только для планирования работы министерств и ведомств, но и для выделения бюджетных ассигнований на выполнение программ и проектов. Указанная в них деятельность миграционной службы осуществляет разработку методов среднесрочного бюджетного планирования и обеспечения реализации принципа эффективного использования бюджетных средств, где обозначены на среднесрочную перспективу стратегические цели и задачи, а их реализация будет обеспечиваться выделенными бюджетными ассигнованиями. Выработанная основа дальнейшего планирования деятельности в миграционной сфере рассчитаны на каждые три года.

Таким образом, можно утверждать, что ГУВМ МВД России использует целевой подход к регулированию миграционных процессов для достижения результатов оптимальными методами: направление деятельности миграционного подразделения связано с возможностью использования миграционного потенциала в социально-экономическом развитии Российской Федерации, что подразумевает осуществление работы по управлению миграционными потоками и контролю за соблюдением установленных требований мигрантами и их социальной адаптации.

Регулирование миграционных процессов в России основывается на следующих принципах:

- защита прав и свобод человека на основе законности и неуклонного соблюдения норм международного права;
- защита национальных интересов и обеспечение безопасности Российской Федерации;
- сочетание интересов личности, общества и государства;
- дифференцированный подход государства к решению проблем различных категорий мигрантов;

– взаимодействие федеральных органов власти, исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями мигрантов.

Основными направлениями деятельности по регулированию миграционных процессов являются:

1. В сфере международных миграционных процессов:

– совершенствование деятельности государственных органов власти, осуществляющих иммиграционный контроль на территории России, координация их взаимодействия с органами пограничного и таможенного контроля;

– обеспечение прав иммигрантов и контроль за соблюдением ими своих обязанностей, содействие добровольному возвращению беженцев в места их прежнего проживания;

– реализация мер по административному выдворению и депортации незаконных иммигрантов.

– разработка эффективного механизма использования средств бюджетов всех уровней, направляемых на прием и обустройство вынужденных мигрантов;

– создание условий для социально-бытового обустройства вынужденных мигрантов, их интеграции на рынке труда, вступления на профессиональные союзы, реализации их конституционных прав и свобод человека и гражданина;

– развитие взаимопонимания между местным населением и переселенцами, обеспечение гармоничного сочетания прав и интересов граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории страны, разработка и реализация специальных программ по их культурной и языковой адаптации;

– привлечение иммигрантов на временной и постоянной основе в соответствии с обоснованной потребностью регионов страны;

– противодействие нелегальной трудовой иммиграции и контроль за уровнем оплаты труда иностранных работников;

- проведение комплексных проверок законности пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации, их трудовой деятельности, соблюдения ими налогового законодательства;

- совершенствование нормативной правовой базы в области трудовой эмиграции российских граждан;

- создание и обеспечение условий для упорядочения трудоустройства российских граждан за границей, обеспечения их социальной и правовой защиты;

2. В области улучшения внутренних миграционных потоков и сбалансированности распределения трудовых:

- решение проблем занятости населения и достижение баланса между использованием внутренних трудовых ресурсов и привлечением иностранных работников;

- обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда для стимулирования миграции рабочей силы;

- разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;

- разработка мер по созданию новых и сохранению имеющихся рабочих мест, а также основных условий жизнеобеспечения населения в районах с высоким оттоком населения и критическим состоянием рынка труда;

- использование ротационной системы формирования трудовых ресурсов, применение вахтового метода в регионах с тяжелыми природно-климатическими условиями;

- оптимизация внутренней миграции на основе прогнозов социально-экономического развития России и Генеральной схемы расселения на территории страны.

Для сохранения и привлечения населения в северные, восточные и приграничные регионы Российской Федерации осуществляются мероприятия по восстановлению экономической активности организаций, расположенных на

территории Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, за счет привлечения рабочей силы из других районов страны; проводится активная экономическая и градостроительная политика в этих регионах, включая разработку и реализацию программ по привлечению инвестиций, улучшение социальной, транспортной и рыночной инфраструктуры [10].

Таким образом, проанализировав теоретические основы миграции, можно сделать вывод, что миграция представляет собой сложный процесс, который связан с постоянными перемещениями населения внутри страны или через государственные границы. Миграционные процессы играют важную роль в экономике страны и региона, формируя наиболее крупные территориальные образования с определенной структурой населения.

На основании изложенного можно сделать выводы, что миграция является сложным общественным процессом, который затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни населения.

Миграционное перемещение людей непосредственно влияет на демографическую ситуацию. Оно способствует изменениям половозрастной и социальной структуры населения. В районах, где темпы воспроизводства населения не превышают миграционный отток, численность населения сокращается, снижается рождаемость, потому как в миграциях участвует преимущественно молодое население. Из-за этого в этих регионах увеличивается доля населения старших возрастных групп. В районах притока мигрантов повышается доля молодых возрастов и, как правило, возрастают темпы воспроизводства населения.

За последние несколько десятилетий можно наблюдать усиленный отток граждан из северных, восточных и приграничных районов России, это приводит к исчерпанию человеческих ресурсов на территории. Хотя эти регионы богаты природно-сырьевыми ресурсами, население покидает территории в более индустриальные регионы.

Внутренняя миграция населения являются доминирующим компонентом в миграционных процессах регионов страны, их объемы и направления оказывают заметное влияние на перераспределение численности населения субъектов

Российской Федерации. Передвижения внутри страны, связанные со сменой места жительства, в общем миграционном обороте в 2016 г. составляли 85%. На переселения из одного субъекта Российской Федерации в другой приходится 45% внутрироссийских миграций.

Поскольку изменения миграционных показателей влияет на целостность и безопасность не только отдельного субъекта Российской Федерации, но и на все государство, необходимо всестороннее регулирование миграционных процессов. В существующий механизм по организационной деятельности в миграционной сфере входят следующие государственные органы исполнительной власти: Министерство труда и социальной защиты РФ, Министерство экономического развития РФ, Министерство образования и науки РФ, Главное управление по вопросам миграции МВД России, а так же органы исполнительной власти субъектов РФ. Основным документом, регулирующий деятельность мигрантов на территории России, является федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 года №115-ФЗ.

2. Особенности государственного регулирования миграционных процессов в Самарской области

2.1. Характеристика миграционных процессов в Самарской области

Самарская область – субъект Российской Федерации, входит в состав Приволжского Федерального округа. Административным центром Самарской области является городской округ Самара, который основан в 1586 году. Регион расположен в юго-восточной части европейской территории России в среднем течении крупнейшей в Европе реки Волги и занимает площадь 53,6 тыс. кв. км, что составляет 0,31% территории России. Граничит: на юге – с Казахстаном; на западе – с Саратовской областью; на севере – Ульяновской областью и республикой Татарстан; на востоке – с Оренбургской областью.

Миграционные процессы один из важнейших факторов социально-экономического развития территории, который оказывает существенное влияние на все стороны общественной жизни. В то же время особенности территории могут воздействовать на миграционные потоки, направляя их туда, где лучше уровень жизни, где хорошо развит уровень производительных сил, где высокий спрос на трудовые ресурсы, соответствует квалификации населения, которое приняло решение о переселении. Поэтому необходимо, прежде всего, оценить основные социально-экономические показатели Самарской области, которые могут способствовать миграционным перемещениям, а уже после миграционные процессы преобладающие на территории региона.

Численность населения Самарской области на начало 2017 года составила 3203,6 тыс. человек (табл. 1). За последнее пятилетие можно наблюдать убыль населения. За этот период количество городского населения существенно сократилось, но при этом увеличилось население сельских поселений. Среди регионов России Самарская область занимает 11 место по численности населения и 4 – среди регионов Приволжского федерального округа.

Центр региона - городской округ Самара обладает численностью населения 1169,8 тыс. человек.

Таблица 1 - Численность населения в Самарской области, тыс. человек

	Все население	в том числе:	
		городское	сельское
2013	3213,3	2581,1	632,2
2014	3211,2	2579,6	631,6
2015	3212,7	2580,6	632,1
2016	3205,9	2570,7	635,2
2017	3203,7	2566,3	637,4

Самарская область является высокоурбанизированным регионом, большинство граждан Самарской области проживают в городской местности (80,2% от численности населения области). На территории Самарской области находится уникальная двухядерная Самарско-Тольяттинская агломерация, в которой проживает более 85% населения области (рис.5), по этому критерию Самарско-Тольяттинская агломерация занимает 3 место в России.

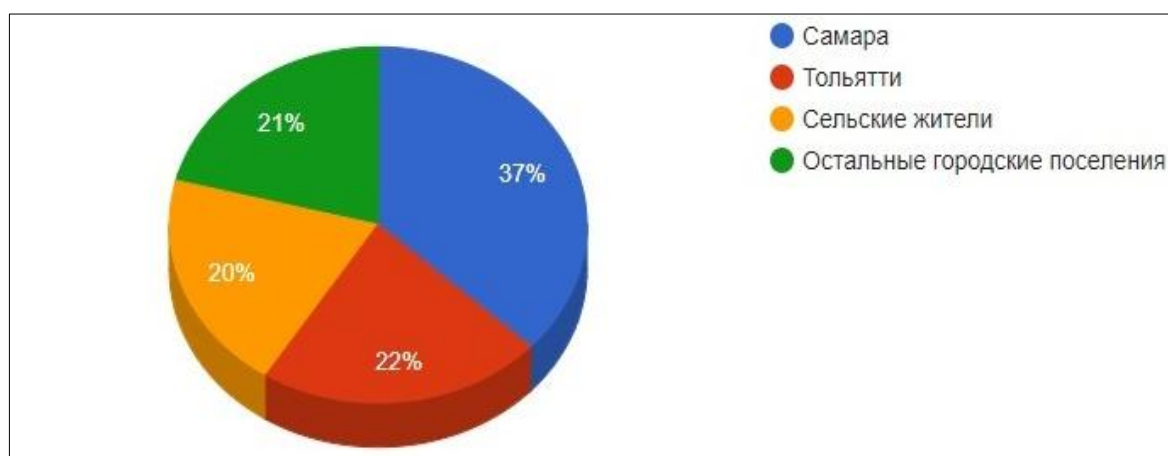


Рисунок 5 – Население Самарской области

57,9 % жителей области – граждане трудоспособного возраста. Половая структура населения Самарской области не пропорциональна. В 2016 году удельный вес женщин составил 54,3 %. Такая ситуация обусловлена высокой смертностью мужчин в трудоспособном возрасте. Средний возраст женского населения составляет 76,28 лет, а мужского – 64,34 года. (рис.6).

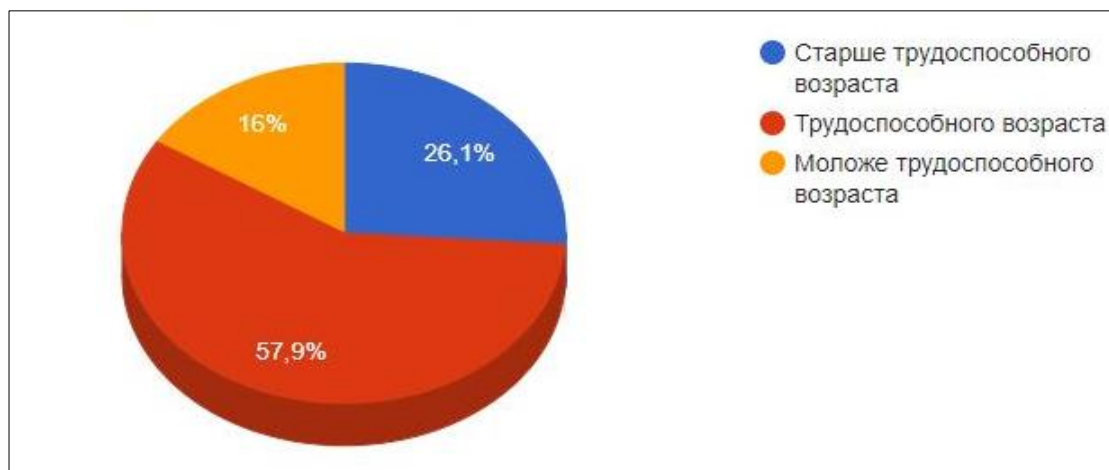


Рисунок 6 – Возрастная структура населения Самарской области

В Самарской области насчитывается более 26 национальностей: русские (86%), татары, чувашаи, мордва, украинцы, армяне, казахи, азербайджанцы, узбеки, белорусы и многие другие.

В 2017 году в регионе номинальная начисленная средняя заработная плата составляет 29 856 рублей (рис. 7). По России средняя заработная плата установлена в 35 369 рублей.

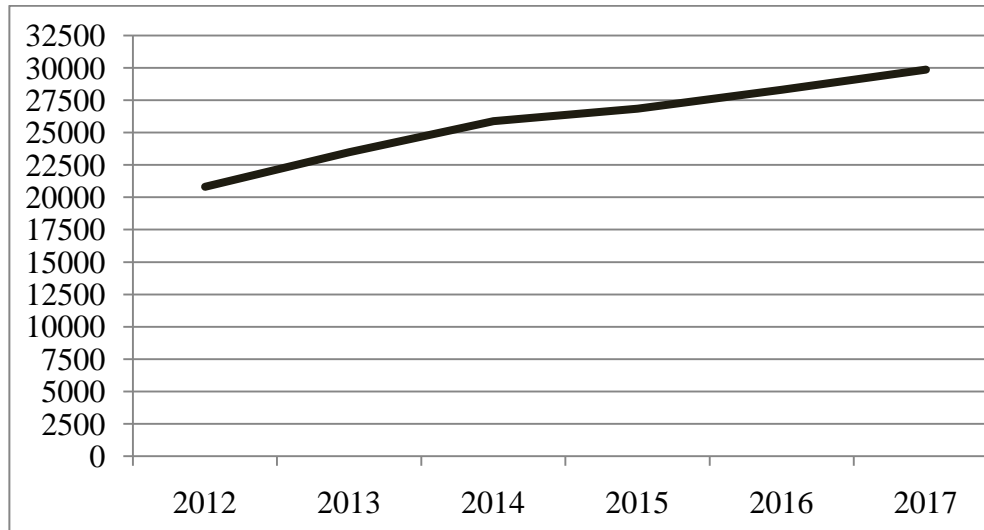


Рисунок 7 – Номинальная начисленная средняя заработная плата одного работника, рублей

Оценить миграционную обстановку в регионе можно по нескольким количественным показателям: занятость и безработица, развитость транспортной системы на территории, число прибывших и выбывших в населенный пункт, миграционный прирост (убыль) населения.

Занятость населения – один из важнейших составляющих социально-экономической характеристики региона. По этому показателю можно отслеживать и прогнозировать трудовую деятельность на разных территориях, выявлять потребности в рабочей силе с учетом её количественной и качественной характеристики. Занятость - это степень вовлеченности граждан в трудовую деятельность, которая приносит материальную выгоду и способная удовлетворять индивидуальные потребности.

Для определения наиболее полной характеристики региона необходимо учитывать и уровень безработицы. Под безработицей понимается положение, при котором трудоспособное население не может найти подходящую работу. Она определена увеличением количества людей, ищущие работу, над количеством существующих рабочих мест, соответствующих специальности и квалификации претендентов на эти места.

С января 2017 года «Самарстат» проводит выборочное обследование рабочей силы среди населения в возрасте от 15 лет и старше. По итогам обследования в августе-октябре 2017 года численность рабочей силы составила 1730,6 тыс. человек, или 64,1% от общей численности населения Самарской области указанного возраста, в их числе 1655,2 тыс. человек были заняты в экономике и 75,5 тыс. человек не имели занятия, они классифицируются как безработные. Уровень занятости населения в возрасте от 15 лет и старше сложился в размере 61,3%, уровень безработицы – 4,4% (табл. 2)

Таблица 2 – Уровень занятости и безработицы

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Рабочая сила - всего	1751	1747,7	1747,2	1757,9	1758,1	1758,5	1729,3
в том числе (тыс., чел.):							
занятые в экономике	1662,5	1687,7	1691,5	1704,8	1698	1686,7	1653,8
безработные	88,5	60	55,7	53,1	60,1	71,9	75,5
Уровень занятости населения в трудоспособном возрасте, %	65,3	66,9	67,1	68,3	68,6	68,7	67,8
Уровень безработицы, %	5,1	3,4	3,2	3	3,4	4,1	4,4

Самарская область – крупный транспортный центр России, через который пролегают кратчайшие пути из Центральной и Западной Европы в Сибирь, Среднюю Азию и Казахстан.

Основная масса пассажиропотоков приходится на автомобильный транспорт. Этому способствует высокая протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием на территории Самарской области равная 16,5 тыс. км, включая 711,5 км дорог федерального значения, 7,1 тыс. км дорог регионального и межмуниципального значения и 8,6 тыс. км местных автодорог.

По территории области проходит автомагистраль М5 Москва – Челябинск с выходами в районы Казахстана, Средней Азии и Северные районы России. Через самарский транспортный пролегают трассы регионального значения, связывающие город с Саранском, Ульяновском, Димитровградом, Пугачёвом, Энгельсом, Волгоградом, Бугурусланом и Саратовом.

Пассажирский автомобильный транспорт осуществляет все виды перевозок: внутригородские, пригородные, междугородные, международные. Во всех городах области. В сфере пассажирских перевозок в январе – июле 2017 года наблюдается снижение пассажирооборота на 9,6% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года, что связано со снижением дальности пассажирских перевозок при возрастающем пассажиропотоке автомобильного (количество перевезенных пассажиров возросло на 2,4%) и железнодорожного (рост количества перевезенных пассажиров на 6,6%) видов транспорта.

Из 1333 населенных пунктов Самарской области всепогодную автодорожную связь с городами и районными центрами имеют 1036 или 78% сел и деревень.

По территории области проходит ряд магистральных железнодорожных линий, связывающих западные, южные, юго-западные и восточные регионы страны. Филиал ОАО «Российские железные дороги» - Куйбышевская железная дорога имеет мощные пассажирские, грузовые перерабатывающие и ремонтные комплексы. Эксплуатационная длина железнодорожных путей в области составляет около 1,4 тыс. км. Российские железные дороги к 2018 году планируют создать скоростную железнодорожную трассу на участке Москва — Самара. По

предварительным расчётам, скоростной поезд Москва — Самара — Москва будет развивать скорость 250 км/ч и преодолевать это расстояние за 5 часов.

Воздушные пассажироперевозки осуществляет международный аэропорт «Курумоч». Он является одним из крупнейших в Приволжском Федеральном округе (12 место в России). Осуществляет полеты по 120 внутренним и международным направлениям, из которых 51 регулярные направления. В 2016 году международный аэропорт «Курумоч» обслужил 2,1 млн. пассажиров.

По территории области протекает главная водная артерия европейской части России – река Волга, что обеспечивает развитие речных перевозок. Имеется доступ к Единой системе водных путей Европейской части РФ, выход к Каспийскому, Черному, Балтийскому морям, функционируют речные порты в Самаре и Тольятти. Имеются возможности использования мощностей Сызранского речного порта.

В 2015 году в Самарской области, впервые за последние 2 десятилетия, сформировалась миграционная убыль населения, которая составила 2051 человек, в большей степени за счет перемещений граждан в другие регионы Российской Федерации - 3219 человек [32]. Существенные потери отмечены при обмене населением с Москвой (-2100 чел.) и Московской областью (-1500 чел.).

В 2016 году наблюдается миграционный прирост населения. Численность прибывших за этот период составила 36696 человек, в основном из стран СНГ (5667 чел.) и другими зарубежными странами (112 чел.). 49,6 % от всех прибывших приходится на внутрирегиональную миграцию, 50,4 % - на межрегиональную, 13,4 % миграция населения из стран СНГ. Число выбывших – 34715 человек (табл. 3).

Плодотворное сотрудничество со странами Содружества Независимых Государств приводит к постоянному увеличению количества переселившихся на территорию Самарской области, в 2017 году в основном преобладают граждане из Казахстана – 27,7%, Таджикистана - 21,8%, Узбекистана – 14,4%, Армении – 14,1%, Азербайджана – 2,8%, Киргизии – 2,3%, Молдовы – 1,3%, Беларуси – 0,2%. Постоянные конфликты между Россией и Украиной никак не сказываются на желание украинцев переселиться на нашу территорию, в миграционном потоке от общего количества их составляет 13,7%.

По образовательному уровню иммигранты в Самарской области имеют: среднее профессиональное образование – 42,4%, высшее образование - 41,3%, среднее образование – 16,3%.

По профессиональному составу в разрезе отраслей экономики мигранты представлены следующим образом: в сфере предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 18%, в финансовой деятельности – 13,3%, в обрабатывающих производствах – 12,5%, в сфере образования – 11,8%, в строительстве – 9,2%, в сфере здравоохранения – 8%, в сфере транспорта и связи – 4,6 %.

Среди обстоятельств, вызвавших необходимость смены места жительства, прибывшие в Самарскую область в возрасте 14 лет и старше назвали следующие причины: личного, семейного характера (45%), в связи со сменой или поиском работы (12%), в связи с учебой (12%), из-за обострения межнациональных отношений и криминогенной обстановки (1% и 0,1% соответственно).

Таблица 3 - Миграция населения в Самарской области, чел.

	Число прибывших		Число выбывших		Миграционный прирост (убыль)	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
Миграция - всего	72395	72887	74446	70906	-2051	1981
в том числе (чел.):						
Внутрирегиональная	35587	36191	35587	36191	-	-
Внешняя (для региона)	36808	36696	38859	34715	-2051	1981
в том числе (чел.):						
межрегиональная	26496	26167	29715	29975	-3219	-3808
со странами СНГ	9570	9781	8627	4114	943	5667
с другими зарубежными странами	742	748	517	625	225	122

Иммигранты расселены в области неравномерно. Большая часть их стремятся обосноваться в городских населенных пунктах, остальные в сельской местности крупных муниципальных районов. Предпочтительными территориями вселения Самарской области являются: городские округа Самара – 68,9%, Тольятти – 10,6%, Сызрань – 2,6%, Кинель – 2,5 %, Жигулевск – 2%, Новокуйбышевск – 1,7%,

Чапаевск – 1,3%; муниципальные районы Красноярский – 1,5%, Ставропольский - 1,3%.

Проанализировав миграционные потоки в Самарской области, можно выделить то, что в крупных муниципальных районах увеличивается количество сельского населения (табл. 4)

Таблица 4 – Миграция населения по городским округам и муниципальным районам Самарской области, 2016 г.

	Число прибывших	Число выбывших	Миграционный прирост (убыль)
Миграция - всего	72887	70906	1981
в том числе (чел.):			
городские населенные пункты	49863	52335	-2472
сельские населенные пункты	23024	18571	4453
Городские округа:			
Самара	20257	21046	-789
Тольятти	14503	17250	-2747
Сызрань	2739	3333	-594
Муниципальные районы:			
Волжский район	6418	2301	4117
в том числе:			
городские населенные пункты	2478	1168	1310
сельские населенные пункты	3940	1133	2807
Красноярский район	2063	1284	779
в том числе:			
городские населенные пункты	656	469	187
сельские населенные пункты	1407	815	592
Большечерниговский	270	467	-197
Кинельский	1050	967	83
Кошкинский	419	644	-225
Челно-Вершинский	223	406	-183

В связи с нестабильной политической ситуацией в 2014-2015 годах на плечи работников миграционной службы региона снова была возложена задача по решению вопросов вынужденной миграции населения. За 2016 год с просьбой о предоставлении временного убежища обратилось 3028 человек, о признании вынужденными переселенцами – 5 чел., беженцами – 2 чел. Практически все из них (97,1%) получили запрашиваемый статус.

Миграция оказывает большое влияние и на демографические процессы. Она приводит к изменениям половозрастной и брачной структур населения в районах прибытия и выбытия. Большинство мигрантов меняют место жительства в трудоспособном возрасте (84% прибывших в Самарскую область и 86% выбывших).

За 2016 год в Самарскую область въехало около 1300 человек, состоящих в браке, и 200 мигрантов, никогда не вступавших в брачные отношения.

Состав мигрантов влияет на социальную структуру, культурный и образовательный уровень населения. Так, в результате миграционного обмена в 2016 году в регионе уменьшилось число лиц с высшим профессиональным образованием (на 479 человек), с неполным высшим образованием (на 29 человек). Увеличилась численность населения со средним профессиональным образованием (на 917 чел.), средним общим (на 769 чел.), основным общим (на 172 чел.), начальным образованием (на 157 чел.) и начальным профессиональным образованием (на 42 человека) [38].

За январь-март 2017 года миграционный прирост населения в регионе составил 528 человек, за счет обмена населением со странами СНГ и другими зарубежными странами. Общий миграционный прирост по сравнению с данными за январь-март 2016 года сократился на 39,9%.

Миграция населения существенно влияет на социально-экономическое развитие региона, воздействуя на какие либо показатели: демографические, показатели уровня и качества жизни, востребованность рабочей силы.

Анализируя миграционные показатели можно сделать вывод, что Самарская область пользуется популярностью у мигрантов, миграционный прирост в 2016 году составил 2 % от общего числа жителей. Большинство иммигрантов предпочитают переселяться в городскую местность, но количество выбывших из сельской местности значительно ниже, чем из городской, всего 26 % от всех выбывших из области. Это может быть связано с активной политикой государства для привлечения жителей в сельскую местность.

2.2. Механизмы государственного регулирования миграционных процессов на территории Самарской области

В настоящее время при возрастающей роли миграционных процессов возникает множество противоречий и спорных ситуаций не только в миграционной сфере, но и в экономической, социальной и политической сферах, которые не могут быть решены только рыночными механизмами. Возникает необходимость вмешательства государства в процессы регулирования миграции на территории страны и регионов. Государственное регулирование миграционных процессов необходимо при возникновении кризисных ситуаций, ухудшении ситуации на рынке труда, ослаблении контроля над мигрантами.

Управленческий механизм миграционных процессов должен включать в себя структуры, имеющие статус самостоятельных субъектов и обладающие рыночными инструментами, связывающими интересы государства, работодателей и приезжих. При этом в условиях рыночной экономики страна должна иметь возможности задействования рыночных инструментов, позволяющих эффективно управлять миграционными потоками.

В Самарской области механизм по организационной деятельности в миграционной сфере включает следующие государственные органы исполнительной власти субъекта: Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области, Главное управление по вопросам миграции МВД России по Самарской области (до 2016 г. – Федеральная миграционная служба) [9].

Вопросы трудовой международной миграции относятся к сфере компетенции Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области и обеспечивающим реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации.

Министерство осуществляет решение проблем по стабилизации численности населения Самарской области и трудоустройства граждан в экономической сфере, эффективности в миграционной сфере, включая адаптацию приезжих, а также улучшения здоровья нации и уровня социальных настроений.

Департамент занятости, миграционной политики и социальных выплат данного министерства выполняет основную роль по привлечению мигрантов и регулированию их деятельности на территории Самарской области:

- разрабатывает миграционную политику региона, нормативно-правовые акты по регулированию трудовой миграции;
- способствует переселению населения на территорию Самарской области из-за рубежа и из соседних регионов, а также их дальнейшее трудоустройство;
- вносит предложений по совершенствованию законодательства в сфере труда, занятости населения и миграционной политики [39]

Данное ведомство более всего нуждается в получении достоверной информации по въезду и выезду различных социально-демографических групп иностранных граждан в целях осуществления необходимых мероприятий по оказанию социальной помощи. При этом структуры этого федерального органа занимаются прогностической деятельностью в этой области.

Управление миграционной политики и комплексных программ занятости является структурным подразделением департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области, которое непосредственно занимается всеми вопросами, связанными с миграционными процессами на территории региона.

Целями работы Управления являются обеспечение оказания государственных услуг в сфере занятости населения, реализации миграционной политики на территории Самарской области, реализация системы мер по обеспечению экономики Самарской области трудовыми ресурсами.

Задачами Управления миграционной политики и комплексных программ занятости являются:

1. Осуществление государственного регулирования деятельности по

реализации основным направлений политики в сфере содействия занятости населения в Самарской области.

2. Реализация полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области.

3. Реализация миграционной политики на территории Самарской области в пределах компетенции министерства.

Управление для решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

– Реализация мер по основным направлениям политики на рынке труда в Самарской области.

– Осуществление координации, методического руководства и обеспечение контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов.

– Координация работы органов исполнительной власти Самарской области по реализации Государственной программы по оказанию содействию добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом.

– Координация работы подведомственных министерству учреждений по содействию в трудоустройстве граждан в другой местности и переселения их для работы в сельскую местность.

– Организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по формированию квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации.

– Проведение оценки эффективности использования иностранной рабочей силы на территории Самарской области.

– Организация и координация работы областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции, в том числе осуществление функций секретариата.

– Обобщение, изучение и распространение межрегионального и международного опыта в сфере внутренней и внешней трудовой миграции и внедрение эффективных элементов работы в деятельность структурных подразделений министерства и подведомственных учреждений.

– Организация приема граждан по вопросам, находящимся в компетенции управления, обеспечение своевременного и полного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, представителей работодателей, организаций в пределах компетенции управления.

Структура Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области представлена в Приложении 1.

Правоприменительными функциями по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции наделено Управление по вопросам миграции ГУ МВД России по Самарской области. Оно обладает максимально возможными полномочиями по управлению внешними миграционными процессами и определению миграционной политики. До 2016 года всеми основными вопросами, связанными с миграцией занималась Федеральная миграционная служба, но в соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 N 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции" все функции и полномочия ФМС БЛИ переданы Министерству внутренних дел Российской Федерации.

Можно выделить следующие важные функции данной службы, касающиеся управления миграцией:

– разработка краткосрочных и долгосрочных прогнозов миграционных перемещений в субъекте российской федерации;

– внедрение единой информационной технологии и единой автоматизированной системы обработки информации, обеспечивающей мониторинг и передачу информации по вопросам, относящимся к специализации подразделений в сфере миграции;

– осуществление совместно с другими структурными подразделениями Главного управления МВД Самарской области предупредительных мер по пресечению незаконной миграции, осуществление согласно требованиям законодательства Российской Федерации иммиграционного контроля в отношении иностранцев и лиц без гражданства;

– участие в установленном порядке в проведении лицензирования деятельности, связанной с трудоустройством граждан российской федерации за пределами Российской Федерации, а также осуществление контроля за этой деятельностью;

– оформление и выдача у установленном порядке подтверждений на право трудовой деятельности иностранных граждан на территории Самарской области и контроль за целевым использованием иностранной рабочей силы;

– проверка в установленном порядке совместно с заинтересованными подразделениями Главного управления МВД Самарской области и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной проверки организаций независимо от их организационно-правовой формы, а также граждан, занятых предпринимательской деятельностью и иных физических лиц в части привлечения и использования иностранной рабочей силы в пределах территории Самарской области; осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан России в стране и за ее пределами;

– использование в установленном порядке средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий по проведению миграционной политики, а также средств, поступающих из внебюджетных источников финансирования;

– анализ соблюдения органами исполнительной власти Самарской области и органами местного самоуправления законодательства РФ, регулирующего государственную миграционную политику;

– взаимодействие с общественными организациями РФ и зарубежных стран, правоохранительными органами иностранных государств по вопросам, отнесенным к компетенции Управления по вопросам миграции ГУ МВД РФ;

– обеспечение проведения идентификации иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших на территорию Самарской области и подавших ходатайства о предоставлении политического или иного убежища или о признании их беженцами в Российской Федерации, проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации таких лиц;

– рассмотрение заявлений, жалоб и предложений граждан, принятие по ним необходимых мер; прием граждан по вопросам, относящимся к компетенции Управления по вопросам миграции ГУ МВД РФ; разъяснительная работа среди населения и юридических лиц по вопросам миграции [42].

Главное управление по вопросам миграции осуществляет возложенные на службу обязанности по совершенствованию нормативных правовых требований в сфере миграции, воссоздание структуры миграционного контроля, разработка мер в области предупреждения и пресечения нелегальной миграции, и определение механизмов государственного регулирования внешней миграции.

Взаимодействие между Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области и ГУ МВД России по Самарской области осуществляется в рамках трехстороннего соглашения, в котором третьим участником является государственная инспекция труда по Самарской области. Между вышеуказанными органами происходит обмен информации в сфере миграции в рамках полномочий.

В целях реализации каждой задачи, стоящей перед миграционным управлением сформировано несколько государственных целевых программ. Федеральные и территориальные целевые программы определяют перспективные направления развития страны и региона, важнейшие задачи, подлежащие решению. В этих документах прописываются все основные социально-экономические показатели территории, анализируются проблемы, которые сдерживают ее развитие, предлагаются мероприятия по решению этих проблем и улучшению ситуации во всех сферах общественной жизни. Документы стратегического планирования имеют долгосрочный характер и рассчитываются на 5 и более лет с учетом всех вариантов развития государственных, межрегиональных и внутрирегиональных отношений.

В Самарской области разработаны и приняты три стратегических документа, охватывающие деятельность по регулированию миграционных потоков:

1. В целях создания условий и стимулов для переселения на территорию Самарской области на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области разработано государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы, реализация которой направлена на объединение потенциала соотечественников с потребностями развития региона.

Реализация Программы позволяет создать условия и содействовать добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, для социально-экономического и демографического развития Самарской области, а также обеспечению возрастающих потребностей экономики региона в притоке квалифицированных кадров [12].

В рамках приоритетного направления миграционной политики – переселение соотечественников, - создана автоматизированная информационная система «Соотечественники». Самарская область также подключена к этой системе. Ежеквартально на данном информационном ресурсе министерство труда, занятости и миграционной политики, в частности управление миграционной политики и комплексных программ занятости, размещает на данном информационном ресурсе актуализированные сведения, представленные администрациями городских округов и муниципальных районов Самарской области, для мигрантов, участвующих или желающих участвовать в программе.

За 2017 год на рассмотрение в Министерство труда, занятости и миграционной политики поступило на рассмотрение 3562 заявления от соотечественников, изъявивших желание переехать в Самарскую область. По итогам рассмотрения были приняты положительные решения о включении в Программу 2802 участника и 4765 членов их семей, что в 19 раз больше установленного контрольного показателя (390 соотечественников).

В рамках реализации Программы проводится широкомасштабная информационная работа, направленная на повышение уровня информированности прибывающих соотечественников в различных сферах жизни.

Так, Министерство труда, занятости и миграционной политики совместно с УВМ ГУ МВД России по Самарской области провели за 2017 год:

- 719 консультаций с соотечественниками по вопросам переселения;
- осуществили 15 публикаций в средствах массовой информации, освещающие возможности, предоставляемые соотечественникам;
- 5 видеоконференций с представителями МВД России за рубежом в Молдове, Казахстане, Латвии, Литве, Эстонии, в ходе которых была проведена презентация программы.

2. Важным механизмом государственного регулирования миграционных процессов в Самарской области является план мероприятий («дорожная карта») по реализации миграционной политики в Самарской области до 2025 года.

Данный план мероприятий был создан и утвержден в 2017 году в рамках Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года.

Основной целью «дорожной карты» является создание условий для привлечения иностранных граждан на территорию Самарской области на постоянное место жительства для дальнейшего их трудоустройства. Переселение мигрантов основано за счет реализации государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы [13].

Первым приоритетным направлением «дорожной карты» является создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан. Вторым – разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования рабочей силы. В рамках данного направления ответственные исполнители (министерство труда, занятости и миграционной политики и ГУ МВД России по Самарской области) формируют

квоту на выдачу иностранным гражданам приглашения на въезд, проводят мониторинг количества выданных патентов, устанавливают региональный коэффициент, отражающий особенности рынка труда Самарской области, контролируют деятельность организаций по использованию иностранно рабочей силы. Третьим направлением плана мероприятий является содействие развитию внутренней миграции. Помимо реализации государственной программы Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы организуются мероприятия по обмену вакансиями между субъектами Российской Федерации через органы служб занятости. Акцент в плане также сделан на обучение и переподготовку мигрантов по востребованным профессиям на рынке труда Самарской области, на адаптацию и интеграцию мигрантов в принимающее сообщество. Незаменимым направлением служат мероприятия по противодействию нелегальной миграции в Самарской области.

3. Необходимым документом стратегического планирования для реализации миграционной политики Самарской области является подпрограмма «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область на 2014-2020 годы», созданная в рамках государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы».

В период постоянных территориальных перемещений – иммиграции, вызванных не только желанием населения, но и политикой государства, возникла необходимость выработать систему приспособленчества мигрантов к определенной местности с учетом всех социально-экономических особенностей Самарской области – именно эту цель преследует данная программа.

Для реализации поставленных целей и задач был разработан комплекс мероприятий, позволяющих повысить социальную адаптацию мигрантов: проведение семинаров, предоставление обширного комплекса информационных услуг, мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников-мигрантов, языковую и социокультурную адаптацию мигрантов, программы курсов по обучению русскому языку, профессиональную переподготовку и повышение

квалификации мигрантов, организация консультативной деятельности по различным вопросам мигрантов[12].

Ответственным за реализацию данной подпрограммы является Министерство труда, занятости и миграционной политике Самарской области.

2.3. Предложения по совершенствованию государственного регулирования миграционных процессов на территории Самарской области

Регулирование миграционных процессов носит сложный и многоуровневый характер и выражается в комплексе мероприятий, обеспечивающих реализацию гарантированных государством прав мигрантов, создание условий для их перемещения в направлениях, отвечающих текущим и перспективным потребностям страны, улучшение демографической ситуации и сохранение территориальной целостности Российской Федерации.

Миграционная политика является одной из приоритетных направлений государственного регулирования. На важность управления миграционными процессами обратили после распада СССР, когда в страну нахлынул поток мигрантов из стран ближнего зарубежья. После этого стали происходить нововведения в сфере миграции, создаваться новые законы, программы для улучшения контроля за мигрантами, реорганизовываться органы, полномочия которых непосредственно связаны с организацией деятельности в сфере миграционной политики, для осуществления наиболее эффективной деятельности по управлению миграционными потоками.

Модернизация миграционной политики Самарской области должна идти по линии более четкого определения приоритетов и совершенствования инструментария ее реализации. Основными принципами миграционной политики должны быть ее дальновидность, последовательность, прозрачность. Важную роль в новой миграционной политике должен играть системный подход к ее реализации. Задачи миграционной политики должны четко согласоваться с экономической, социальной, демографической, образовательной политикой государства.

Эффективная миграционная политика усилит региональные интеграционные процессы, укрепит геополитическую роль России как регионального лидера.

Рассуждая о проблемах, посвященных выявлению основных причин в области организационных основ по регулированию миграционных процессов по субъектам Российской Федерации, эксперты в данной области [18] называли следующие:

- отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего основные положения в миграционной сфере, а также регулирование и контроль миграционных процессов;
- нелегальная международная иммиграция;
- преобладание низкоквалифицированных специалистов среди мигрантов;
- миграционная переполненность крупных городов в европейской части России.

Изучив все основные направления развития миграционной политики, как в Самарской области, так и в России, рассмотрев все региональные аспекты, позволяющие привлекать мигрантов для осуществления трудовой, учебной, рекреационной деятельности, можно сформировать ряд мероприятий, которые позволят устранить существующие проблемы в миграционной сфере и использовать в полном объеме весь потенциал территории [36].

1. Для формирования новой эффективной модели миграционной политики Самарской области и России, которая будет отвечать экономическим и демографическим требованиям, необходимо совершенствование нормативной правовой базы, а именно создание миграционного законодательства, специализированного нормативно-правового акта полностью посвященного миграционной сфере. Необходимо закрепить функции и полномочия органов государственной власти всех уровней в области адаптации и интеграции мигрантов и такие понятия как «социальная и культурная адаптация» и «социальная и культурная интеграция». Нормативно-правовой акт должен зафиксировать основные права и обязанности мигрантов, вынужденных переселенцев, а также включать все основания для выдворения незаконных иммигрантов из России. Особый акцент

необходимо сделать на регулирование трудовой миграции, а также урегулировать внутренние миграционные потоки.

2. Для усиления иммиграционного контроля и повышения эффективности расследования преступлений совершенных мигрантами (или в отношении их) необходимо рассмотреть вопрос возможности расширения категории иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих обязательной дактилоскопической регистрации, а также введение геномной регистрации мигрантов и их несовершеннолетних детей.

3. Внедрение Единой системы учета и контроля за передвижениями въезжающих и выезжающих в Самарскую область, положив в основу Единую систему учета (ЕСУ) граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств-участников Содружества Независимых Государств. Опираясь на соглашение о ЕСУ между странами СНГ, можно подписать аналогичные соглашения между субъектами РФ. Для Самарской области эти соглашения можно заключить как со всеми субъектами Приволжского Федерального округа, так и с соседствующими регионами. Данная система позволит, на основе Единого перечня учетных данных, автоматизировать сбор, обработку, накопление, хранение, передачу и использование информации, которая обеспечит своевременный учет граждан третьих государств и лиц без гражданства, пересекающих территории различных субъектов Российской Федерации.

4. Модернизация миграционной политики России не может обойтись без международного сотрудничества. В связи с этим, подписание двухсторонних межведомственных соглашений о сотрудничестве в сфере борьбы с незаконной миграцией с компетентными органами государств-участников Содружества Независимых Государств, о порядке организационного набора иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации и Самарской области будет хорошим началом сотрудничества со странами СНГ по противодействию незаконной миграции.

5. Проведение расчета требуемого количества иностранных трудовых ресурсов по отношению к отечественным, чтобы стоимость нанимаемого

иностранного трудового ресурса сравнялось со стоимостью отечественного ресурса. Эта процедура сведет к минимуму трудовую конкуренцию между мигрантами и коренным населением.

6. Для противодействия нелегальным мигрантам и привлечения специалистов, которые отвечают потребностям Самарской области и Российской Федерации в целом, возможно создание системы селективной иммиграции. Политика селективной миграции основана на привлечении определенных групп населения, высококвалифицированного персонала, бизнес-иммигрантов, и предоставление им привилегий при въезде, трудоустройстве и проживании. Такая политика является современной мерой, которая полностью соблюдает интересы принимающей территории, поддерживает национальную экономику и безопасность страны.

Данная методика активно зарекомендовала себя в Австралии, где почти большинство населения это выходцы из других стран. Главной целью правительства Австралии в области трудовой иммиграции является обеспечение притока квалифицированных специалистов при сохранении баланса интересов работодателей и защиты внутреннего рынка труда.

В рамках селективной миграционной политики возможно создание системы оценки мигрантов. Данная система предоставляет определенное количество баллов за определенные заслуги, например, при наличии высшего образования можно получить до 25 баллов, свободное владение русским языком и знание других иностранных дают возможность получить до 30 баллов, опыт работы и возраст, относящийся к работоспособной группе от 18 до 35 лет - по 15 баллов. Мигранты, набравшие более 60 баллов по 100 бальной шкале, могут претендовать на переселение в Российскую Федерацию. Балльно-рейтинговая система оценки иммигрантов эффективно действует в Канаде.

7. В целях упрощения системы взаимодействия приезжих с государственными органами и повышения приживаемости необходимо создание и совершенствование миграционных центров помощи мигрантам.

На территории России постепенно начинают открываться многофункциональные миграционные центры, которые упрощают процедуры постановки на учет иностранных граждан, помогают избежать лишней волокиты с документами без посредников. В Самарской области в 2016 году был впервые открыт такой центр. В нем оказывается 14 видов государственных услуг, в центре можно пройти всю необходимую цепочку: регистрацию, оформление виз и патентов на работу, страховку, экзамены по русскому языку и медосмотр. К сожалению, одних организационных услуг недостаточно для полного приобщения иностранцев к российской культуре и менталитету. Улучшит их социальную адаптацию открытие на базе Центра досуговых организаций, в них можно будет не только получить информацию о жизни в городе, области или стране, но и записаться в спортивные, творческие секции. Также в Центре необходимо скооперировать всю информацию о возможных программах обучения и переподготовки по специальностям, востребованным на рынке труда Самарской области. Получать такую информацию можно путем заключения договоров с организациями Самарской области, которые напрямую будут отправлять запрос в Центр о востребуемых вакансиях или через Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

8. Составление комплекса мер, побуждающих государственные и частные банки, финансово-инвестиционные фонды, страховые компании, благотворительные фонды и производственные предприятия оказывать переселенцам на льготных условиях материальную и финансовую помощь на долгий срок.

9. Создание условий для сохранения и дальнейшего формирования населения в Самарской области:

- восстановление экономической активности предприятий и развитие экономики с привлечением рабочей силы из других регионов страны;
- стимулирование внутренней миграции и иммиграции из государств участников Содружества Независимых Государств и из стран Балтии в Самарскую область;

– проведение активной экономической и градостроительной политики в Самарской области, включая разработку и реализацию инвестиционных программ, развитие социальной, транспортной и рыночной инфраструктур.

10. Активизация внутренних миграционных потоков, позволяемая наиболее эффективно использовать внутренние человеческие ресурсы.

– сбалансирование внутренних трудовых ресурсов и иностранной рабочей силы;

– создание государственных программ по содействию переселению граждан Российской Федерации в отдаленные населенные пункты и сельскую местность;

– обеспечение пропорционального развития рынка жилья и рынка труда для повышения территориальной мобильности рабочей силы;

– разработка механизмов стимулирования территориального перераспределения экономически активного населения для обеспечения сбалансированности региональных рынков труда;

– привлечение средств хозяйствующих субъектов (работодателей), развитие системы страхования в целях содействия переселению;

– определение территорий, населенных пунктов, перспективных, а также не рекомендуемых для расселения мигрантов, и разработка мер по созданию и поддержке системы рабочих мест и основных условий для жизнеобеспечения населения;

– использование ротационной системы формирования трудовых ресурсов, применение вахтового метода в регионах с тяжелыми природно-климатическими условиями.

Проанализировав региональную миграционную ситуацию можно сделать выводы, что Самарская область является миграционно-привлекательным регионом. В 2017 году наблюдался миграционный прирост населения, число прибывших составило 36696 человек. Основной поток составляет межрегиональная миграция около 50 % от всех прибывших в Самарскую область.

В настоящее время государственным регулированием миграционных потоков в Самарской области занимаются два государственных органа: Главное управление по вопросам миграции МВД России по Самарской области и Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области. Вышеперечисленные органы осуществляют правоприменительные функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции, занимаются управлением миграционными процессами и определением миграционной политики на территории Самарской области.

Реализация миграционной политики в Самарской области происходит путем осуществления территориальных целевых программ:

- государственная программа Самарской области «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2014-2018 годы;
- план мероприятий («дорожная карта») по реализации миграционной политики в Самарской области до 2025 года;
- подпрограмма «Социальная адаптация и интеграция мигрантов, прибывающих в Самарскую область на 2014-2020 годы», созданная в рамках государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы».

В целях модернизации государственного регулирования миграционных процессов в Самарской области, определения приоритетов и инструментов реализации миграционной политики можно сформулировать ряд мероприятий, которые позволят эффективно использовать миграционный потенциал Самарской области:

- разработка и принятие единого миграционного законодательства;
- совершенствование миграционных центров помощи мигрантам;
- сбалансирование внутренних трудовых ресурсов и иностранной рабочей силы;
- создание системы селективной иммиграции.

Заключение

В результате проведенного исследования были сделаны обобщения и выводы. В настоящее время миграция населения играет существенную роль в экономике страны и региона. Миграция населения – территориальные перемещения, представляющие серии событий, локализованных в пространстве и времени, совершаемые между разными населенными пунктами, фиксируемые тем или иным способом. Основное свойство миграции состоит в способности удовлетворять различные потребности человека, например, работа, учеба, улучшение материального благосостояния. Существует множество видов миграции: безвозвратная, постоянная, маятниковая, сезонная, трудовая, легальная и нелегальная, внешняя и внутренняя. Миграционные процессы способствуют распределению населения по разным территориям, формируют структуру населения и повышают конкуренцию на рынке рабочей силы, или наоборот полностью исчерпывают человеческий капитал населенного пункта.

Современное состояние миграционных процессов на территории Российской Федерации исторически принято рассматривать с 1992 года. Распад Союза Советских Социалистических Республик оказал существенное влияние на миграционную систему России: демократизация общества, исполнение принципа свободы перемещения, принятие международных правовых норм в сфере регулирования вынужденной миграции. Для характеристики миграционных процессов в России принято выделять два потока: миграции с «дальним» зарубежьем и миграция с «ближним» зарубежьем (страны СНГ). С 2009 года рассматривается миграционная прибыль по потоку «дальнее зарубежье». Миграция по потоку «миграция со странами СНГ» с каждым годом увеличивается (150734 человека в 2010 году против 255293 в 2016 году).

Самарская область является миграционно-привлекательным регионом. Самарской области традиционно принадлежат сильные позиции в социально-экономическом развитии Приволжского федерального округа, а также России в целом. Численность населения на 01.01.2017г. – 3 млн. 203 тыс. человек, это 11-ый

по величине субъект Российской Федерации.

В 2016 году наблюдался миграционный прирост населения, количество прибывших составило 36 696 человек, в основном из соседних регионов. Продолжают развиваться сельские населенные пункты в Самарской области, количество прибывших превышает число выбывших.

Основными органами осуществляющими контроль и учет миграционных процессов в Самарской области являются: управление по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Самарской области (УВМ ГУ МВД РФ по Самарской области) и Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

Миграционные процессы, в большинстве случаев, улучшают экономику региона: позволяют извлекать максимальную эффективность распределения ресурсов на рынках труда; способствует перераспределению знаний и навыков между различными территориями, что улучшает технологические возможности местности; выравнивает пропорцию между рабочими местами и вовлеченными в экономику региона; устраняется демографическая проблема; увеличивается доходная часть бюджета из-за увеличения поступлений от налогов и сборов.

Проанализировав миграционную ситуацию в России, можно выделить несколько существенных недостатков в миграционной деятельности, к ним относятся:

- отсутствие единого нормативно-правового акта, закрепляющего основные положения в миграционной сфере, а также регулирование и контроль миграционных процессов;
- нелегальная международная иммиграция;
- преобладание низкоквалифицированных специалистов среди мигрантов;
- миграционная переполненность крупных городов в европейской части России.

Для решения вышеуказанных проблем, можно выделить несколько предложений, таких как:

1. Создание миграционного законодательства, специализированного нормативно-правового акта полностью посвященного миграционной сфере.

2. Создание и совершенствование центров помощи мигрантам. Данный орган позволит не только упростить систему постановки на учет, но и поможет иностранным гражданам приобщиться к русской культуре и менталитету.

3. Повысить ответственность организаций, принимающих на работу нелегальных мигрантов.

4. Активизация внутренних миграционных потоков, позволяемая наиболее эффективно использовать внутренние человеческие ресурсы.

5. Создание системы селективной миграции. Политика селективной миграции основана на привлечении определенных групп населения, высококвалифицированного персонала, бизнес-иммигрантов, и предоставление им привилегий при въезде, трудоустройстве и проживании. Такая политика является современной мерой, которая полностью соблюдает интересы принимающей территории, поддерживает национальную экономику и безопасность страны.

Управление миграционными потоками является одним из приоритетных направлений государственного регулирования. Необходимость применения мер по улучшению регулирования миграционными процессами вызвана предстоящим Чемпионатом мира по футболу в 2018 г, который привлечет не только поток туристов, но и мигрантов.

После анализа всех изученных материалов и данных о сфере миграции как в Самарской области, так во всей Российской Федерации, можно сделать, что система активно развивается, и поэтому требует серьезных видоизменений в законодательстве и методов реализации его на всей территории РФ местными органами власти.

Список использованной литературы

Нормативно – правовые акты

1. «Всеобщая декларация прав человека»: принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 года // СПС «КонсультантПлюс»
2. «Конвенция Содружества Независимых Государств правах и основных свободах человека», заключена 26.05.1995 // СПС «КонсультантПлюс»
3. «Об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Российской Федерации, прибывающими для постоянного проживания в Республике Казахстан, и гражданами Республики Казахстан, прибывающими для постоянного проживания в Российскую Федерацию»: Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 20.01.1995 // СПС «КонсультантПлюс»
4. Конституция Российской Федерации. – М.: Риор, 2008. – 48 с.
5. «О гражданстве Российской Федерации»: Федеральный закон от 31.05.2002 года № 62-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
6. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: Федеральный закон от 25.07.2002 года №115-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
7. «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»: Федеральный закон от 10.01.2003 года №7-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс»
8. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» Федеральный закон от 18.07.2006 года №109-ФЗ// СПС «КонсультантПлюс»
9. «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»: Указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // СПС «КонсультантПлюс»
10. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утверждена Президентом РФ от 13.07.2012 // СПС «КонсультантПлюс»

11. «Об утверждении Положения о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации»: Приказ МВД России от 15.04.2016 №192 // СПС «КонсультантПлюс»

12. Положение о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. - URL: <https://rg.ru/2012/06/26/mintruda-site-dok.html>

13. Положение о Министерстве экономического развития Российской Федерации // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. - URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/collegium/status/>

14. Положение о Министерстве образования и науки РФ // Официальный сайт Министерства образования и науки РФ. - URL: <http://минобрнауки.рф/новости/9177>

15. «Об утверждении государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы»: Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 №672 // СПС «КонсультантПлюс»

16. «Об утверждении плана мероприятий («дорожная карта») по реализации миграционной политики в Самарской области до 2025 года»: Постановление Правительства Самарской области от 28.06.2017 №411 // СПС «КонсультантПлюс»

Литература

17. Безбородова Т.М., Мигранты на российском рынке/ Т.М. Безбородова // Социологические исследования. -2013. -№5. – С.66-72.

18. Богданова И.Н., Проблема миграции молодежи моногородов и пути ее решения / И.Н. Богданова, Х.Р. Кадырова // Высшее образование в России. – 2015. - №5. –С.161-163.

19. Бондырева С.К. Миграция (сущность и явление), Воронеж: Издательство НПО «МОДЭК», 2004.

20. Бормотова Т.М. Открытость и публичность в работе правоохранительной системы Российской Федерации при реализации механизмов противодействия преступности мигрантов // Сборники конференций НИЦ «Социосфера». 2016. №14. С. 16-19.

21. Бормотова Т.М. Функция прогнозирования миграционных процессов в системе управления МВД России: автореф. дисс. канд. социол. наук // Академия управления МВД Российской Федерации. М., 2008.

22. Бородушка И.В. Проблемы государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации // Социология и право. –М., 2012. №1. С.82-90.

23. Глушкова В.Г., Симагина Ю.А., Демография, - Учебное пособие для бакалавриата. – М.: КНОРУС, 2015.

24. Голенкова З.Т., Социальная мобильность в контексте миграционных биографий россиян / З.Т. Голенкова // Социологические исследования. – 2016, - №12, - С.95-105.

25. Дмитриев А.В., Миграция: конфликтное измерение, - М.: Альфа-М, 2006.

26. Ионцев В.А., Мировые миграции. – М.: Знание, 2015.

27. Кореева Ю.В., Повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и управления в сфере регулирования миграционных процессов // Вестник УГМУ-УПИ. – 2015. -№3. – С. 58-65.

28. Красинец Е.С. Нелегальная миграция в Россию. / Е.С. Красинец, Е.С. Кубишин, Е.В. Тюрюканова; - М.: Academia, 2015.

29. Метелёв И.С., Феномен миграции / Метелев Игорь Сергеевич; М-во образования и науки РФ. – Омск: Омск. Ин-т РГТЭУ, 2010.

30. Моденов В.А., Россия и миграция: история, реальность, перспективы. – М.: Прометей, 2004.

31. Нигматуллина Т.А., Миграция и управление движением человеческих ресурсов: политический и социокультурный дискурсы. – Уфа, 2016.

32. Прудников А.С., Тюркин М.Л., Самойлов В.Д., Государственно-правовые основы миграции населения в Российской Федерации. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012.

33. Рыбаковский Л.Л. К уточнению понятия «миграция населения» // Социологические исследования. – 2016. -№12. – С. 78-83.

34. Рыбаковский Л.Л. Миграционный потенциал: критерии оценки и современные масштабы // Социологические исследования. – 2012. -№4. – С. 23-33.

35. Самарская область в цифрах. 2015: Крат. стат. сб. / Самарстат-С17 С., 2016.

36. Спиридонова А.Н. Направления совершенствования миграционной политики/ Спиридонов А. Н.; Ин-т социально-политических исслед. РАН. - Москва, 2006.

37. Тимейчук Л.Н. Влияние миграционных процессов на социально-экономическое развитие России: региональный аспект // Экономика региона. – 2014. - №2.

Интернет-ресурсы

38. Информационно-правовой портал – URL: [https:// www.garant.ru](https://www.garant.ru)

39. Официальный сайт Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области – URL: <http://trud.samregion.ru/> (дата обращения 23.04.2018) .

40. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Самарской области (Самарстат) - URL: <http://samarastat.gks.ru/> (дата обращения 20.02.2018).

41. Официальный сайт УВМ ГУ МВД России по Самарской области - URL: <http://увм.63.мвд.рф> (дата обращения 2.04.2018).

42. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстата). - URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 20.02.2018).

Приложение 1

Структура министерства труда, занятости и миграционной политики

