

Министерство науки и высшего образования РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет юридический
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Проектная деятельность в государственном
и муниципальном управлении»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

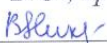
Заведующий кафедрой:
к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.


_____ (подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ
УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИНАНСОВ»**

Выполнил:

Никулин В.О., гр. ГМУ-42


_____ (подпись)

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Березовский Д.В.


_____ (подпись)

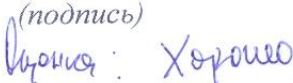
Консультант:

старший преподаватель Моргунов В.И.

_____ (подпись)

Самара

2018


_____ (подпись)

Оглавление

Введение.....	3
1. Система управления финансами в РФ.....	6
1.1. Понятие и содержание финансовой системы.....	6
1.2. Органы, осуществляющие управление в сфере финансов.....	18
1.3. Региональная и муниципальная финансовая система	21
2. Организация деятельности УФК по Самарской области.....	36
2.1. Правовой статус УФК по Самарской области.....	36
2.2. Совершенствование организационных механизмов управления в сфере финансов.....	41
Заключение.....	47
Список использованной литературы.....	50

Введение

В настоящее время, при становлении и развитии российского государства, а также формировании гражданского общества, появляется необходимость создания в стране, системы управления в сфере финансов. Организационный механизм формирования социально-экономических преобразований выступает в системе управления финансами, где осуществляются жизненно важные потребности гражданина.

В обеспечении реализации целей и функций государства и всех вопросов, связанных с социальным и экономическим управлением на местном уровне, тем самым определяя ее особенность и предназначение.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в ходе преобразования системы финансового управления, требуют создания механизма управления, для обеспечения высокого уровня качества жизни россиян, достижение качественного и быстрого развития страны и всех ее территорий.

Такое положение обусловило выбор направленности настоящей работы. Исследование посвящено изучению и решению основных проблем, связанных с организационным механизмом формирования системы управления в сфере финансов.

Современный этап развития страны характеризуется тем, что финансы выступают общественным развитием в преодоление кризисных ситуаций в стране. В финансовом механизме отсутствует единство составляющих элементов, а взаимосвязи либо не отрегулированы, либо не установлены. Это негативно сказывается на финансовой эффективности управления, а отсутствие системы ведет к возникновению основных проблем:

- между финансовой деятельностью и финансовыми возможностями системы управления их достижения на различных уровнях развития;
- между государством и органами управления финансами;
- между организационными механизмами и системой управления финансами.

Поэтому исследования, в системе управления финансами помогают отличить развитие финансовой деятельности от экономической базы, тем самым являются важными и актуальными.

Перед государством стоит проблема формирования системы управления финансами с учетом:

- социальной направленности;
- экономических условий в границах субъекта РФ.

Цель работы состоит в теоретическом обосновании, разработке и практических рекомендаций к механизму формирования системы управления в сфере финансов, позволяющих сформировать систему управления финансами, способствующую достижению баланса финансовых отношений, повышению устойчивости связей внутри системы.

В соответствии с намеченной целью в выпускной квалификационной работе решались **следующие задачи:**

- изучение развития управления финансами;
- определение основных элементов системы управления финансами;
- выявление взаимосвязей в управления финансами;
- изучить действующие структуры управления в сфере финансов;
- изучение баланса финансовых отношений в системе управления финансами.

Решению поставленных задач и достижению цели способствовало изучение методов:

- систем управления;
- финансового анализа;
- планирования и контроля.

Значимость теоретических результатов заключается в деятельности управления финансами с учетом распределительной функции финансов.

Формирование эффективной системы управления, является практической значимостью.

Объектом исследования является система управления в сфере финансов.

Предметом исследования являются организационные механизмы системы управления в сфере финансов, на примере Управление Федерального казначейства.

В ходе работы были использованы законодательные и нормативные акты Российской Федерации, постановления Правительства РФ, данные официальной статистики, аналитические данные, опубликованные в научной литературе, сети Интернет.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка литературы: Глава I. Система управления финансами в РФ; Глава II. Организация деятельности УФК по Самарской области.

1. Система управления финансами в РФ

1.1. Понятие и содержание финансовой системы

Формирование и использование первичных, производных и конечных денежных доходов в совокупности финансовых отношений является финансовой системой. А с точки зрения экономического содержания как совокупность финансовых отношений [24].

Структуры финансовой системы можно рассмотреть как совокупность сфер определяющих формирование и использование доходов, а также как систему финансовых учреждений [13].

Таким образом, мы можем сказать что, финансы – это экономические отношения, возникающие в процессе формирования фондов денежных средств.

Инструментом распределения и перераспределения валового внутреннего продукта национального дохода являются финансы, они помогают поддерживать баланс в движении натуральной и стоимостной форм валового общественного продукта [8]. Тем самым мы можем сказать, что источником государственного регулирования развития страны, прежде всего, является государственный бюджет и налогообложение. Контроль за формированием и использованием денежных средств на основе финансовых отношений происходит для всех участников финансовой системы Российской Федерации [31].

Между следующими субъектами происходят финансовые отношения:

- государством и населением (с одной стороны – государственные социальные расходы, с другой стороны – уплата налогов);
- государством и предприятиями, организациями (со стороны государства – предоставление субсидий, субвенций, государственное финансирование, а со стороны предприятия, организации уплата налогов и сборов);
- отдельными экономическими субъектами (реализации продукции, услуг, предоставление временной финансовой помощи в процессе приобретения материальных ценностей);

- предприятиями, организациями и вышестоящими структурами или участниками финансово-производственных групп, холдингов и других объединений и структур;

- предприятиями, организациями и их учредителями, собственниками;
- отдельными сферами бюджетной системы.

Совокупность финансовых отношений позволяет отслеживать и корректировать финансовые связи, а также упорядочить и целенаправленно управлять элементами системы [25]. Построения финансовой системы основывается на следующих признаках:

- функциональное назначение разных групп финансовых отношений;
- наличие определенной специфики в финансовых отношениях;
- взаимодействие подсистем;
- наличие специального обслуживающего аппарата;
- наличие собственной финансовой базы.

Совокупность различных сфер финансовых отношений, каждая из которых характеризуется особенностями в формировании и использовании фондов денежных средств является финансовой системой [22].

Рассмотрим структуру финансовой системы Российской Федерации.

По фондовому признаку различают централизованные и децентрализованные финансы.

Централизованные (государственные) финансы включают:

- государственные бюджеты;
- государственные социальные внебюджетные фонды;
- государственный кредит;
- государственное страхование.

К децентрализованным финансам относят:

- финансы коммерческих предприятий и организаций;
- финансы некоммерческих организаций;
- финансы домохозяйств.

Централизованные фонды денежных средств формируются, распределяются и перераспределяются государством. Они используются для регулирования экономики и представляют собой финансы государств. В целях удовлетворения общественных потребностей, денежные средства хозяйствующих субъектов и граждан аккумулируются в бюджетных и внебюджетных фондах государства. На основе законодательно-правовых актов определены источники средств, направления, расходования [2].

В децентрализованных финансах структуру своих доходов и расходов определяют сами, предприятия и организации, а также домохозяйства. Воспроизводства капитала, рабочей силы, а также производство товаров и реализация услуг, используются в децентрализованных финансах. Основной финансовой системой являются именно они, потому что большая часть финансовых средств находятся у предприятий и организаций. Именно от них зависит устойчивость и стабильность финансовой системы. Отдельной экономической ячейкой являются финансы домохозяйств, они являются материальной основой жизни граждан и направлены на удовлетворение личных и семейных потребностей.

Налогообложение и контроль за законностью финансовых операций, социальное страхование, имеют нормативное регулирование [3].

По сфере финансовых отношений, финансовая система Российской Федерации включает:

1. Финансы экономических субъектов:

- предприятий, организаций;
- банковско-кредитных организаций, участников фондового рынка.

2. Финансы государства:

- федерального уровня;
- регионального уровня;
- местного (муниципального уровня).

3. Фонды страхования:

- государственного;
- частного.

4. Финансы домохозяйств.

Структура финансовой системы с точки зрения управления включает:

- основные элементы системы (финансы государства, финансы коммерческих предприятий, организаций, финансы домохозяйств);
- вспомогательные элементы системы (финансы банковско-кредитных организаций, страховых групп, финансы участников рынка ценных бумаг) [15].

Внебюджетные фонды государства являются важным элементом финансовой системы [2]. Внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, которые образуются вне федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, которые предназначены на:

- социальное страхование;
- медицинскую помощь;
- охрану здоровья;
- пенсионное обеспечение;
- иные общественные потребности, не финансируемые из бюджета.

Главными источниками формирования государственных внебюджетных фондов являются:

- займы, полученные фондом у ЦБ РФ или коммерческих банков;
- специальные целевые налоги и сборы, установленные для соответствующего фонда;
- прибыль от коммерческой деятельности, осуществляемой фондом как юридическим лицом;
- средства из бюджета;
- отчисления от прибыли предприятий, учреждений, организаций [19].

На рисунке 1, представлена диаграмма доходов Государственных внебюджетных фондов с 2011 г.

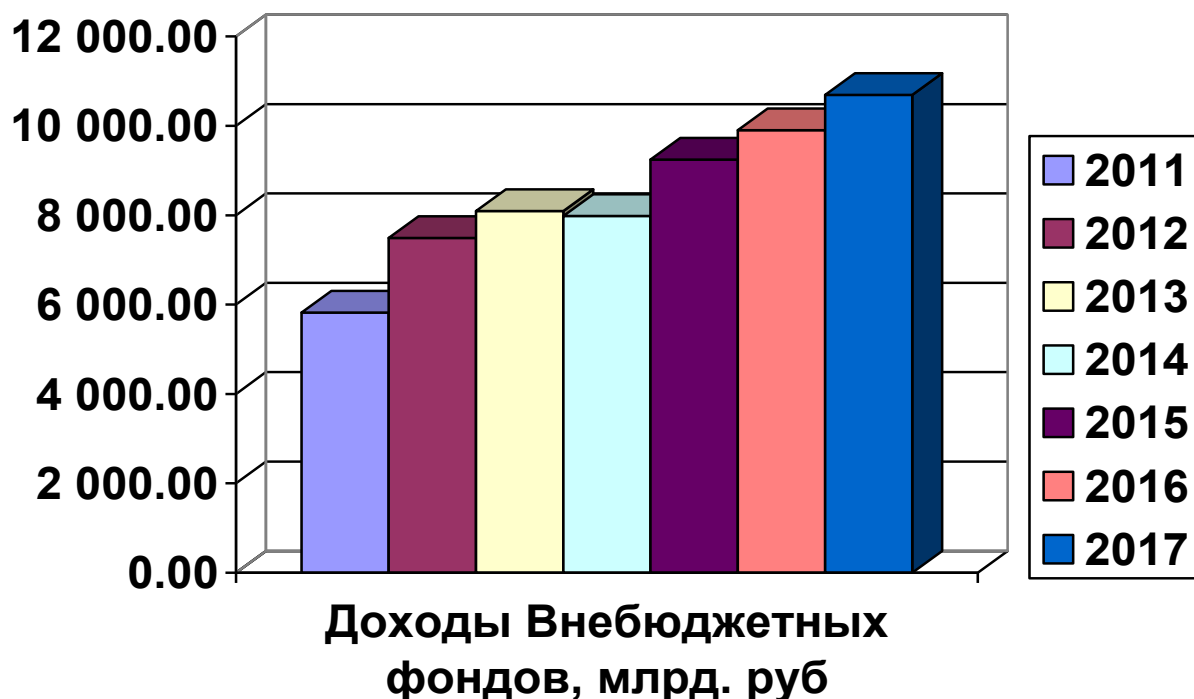


Рисунок 1 – Динамика доходов Государственных внебюджетных фондов 2011-2017 гг.

Три типа внебюджетных фондов существуют в настоящее время в России:

1. Социальные внебюджетные фонды, имеющие общегосударственное значение;

2. Экономические внебюджетные фонды (внебюджетные фонды межотраслевого и отраслевого назначения);

3. Территориальные внебюджетные фонды.

Теперь рассмотрим фонды тщательней:

Пенсионный фонд РФ:

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ РФ) был образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г [4].

На данный момент ПФ подотчетен Правительству РФ и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и является самостоятельным финансово-кредитным учреждением (рис.2).



Рисунок 2 – Структура Пенсионного фонда

В основные задачи пенсионного фонда входят:

1. Своевременное и полное поступлением в ПФ страховых взносов, а также за правильным и рациональным расходованием его средств производится контроль с участием налоговых органов.
2. В законодательном порядке целевой сбор страховых взносов от плательщиков производится в соответствии со страховыми тарифами.
3. В соответствии с назначением пенсионного фонда финансирование выплаты пенсии, а также других расходов.
4. Привлечение добровольных взносов физических или юридических лиц, а также капитализация средств пенсионного фонда.

Самым крупным из внебюджетных фондов является пенсионный фонд, его доля составляет 75% средств внебюджетных фондов. На рисунке 3, представлена диаграмма, доходов Пенсионного фонда, с 2011 г.

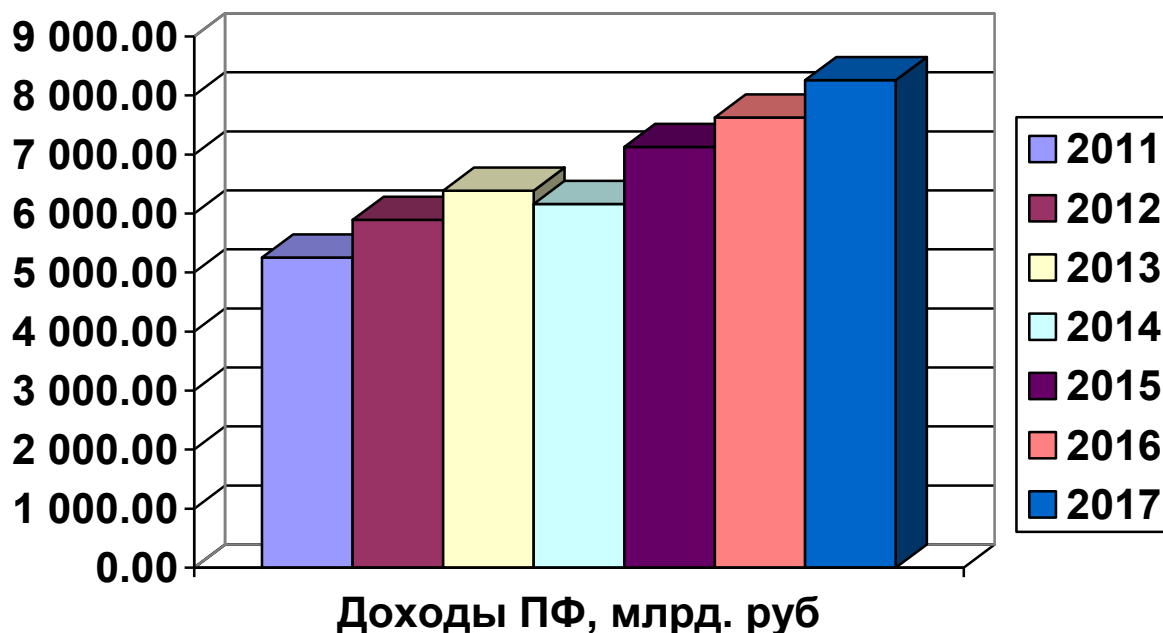


Рисунок 3 – Динамика доходов Пенсионного фонда РФ 2011-2017 гг.

Средства пенсионного фонда формируются за счет следующих источников:

- 1) пеней, штрафов, финансовых санкций, а также банковских начислений по остаткам средств на счетах региональных пенсионных фондов (1%).
- 2) средств, возмещаемых пенсионному фонду, Государственным фондом занятости населения РФ в связи с назначением досрочных пенсий безработным (1%).
- 3) добровольных взносов физических и юридических лиц (1-2%).
- 4) доходов от капитализации средств пенсионного фонда и других поступлений (2-3%);
- 5) выделение денежных средств из бюджета на выплату пенсий военнослужащим, социальных пенсий, пособий и компенсаций (5-6%);
- 6) страховых взносов работодателей, граждан, занимающихся индивидуально трудовой деятельностью (85-90%);

За счёт средств ПФ осуществляются:

- 1) выплаты трудовых пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы России;
- 2) выплата социальных пенсий и пособий;
- 3) выплата пенсий военнослужащим и других государственных пенсий (МВД, ФСБ), финансируемые из государственного бюджета;
- 4) ежемесячные социальные выплаты отдельным категориям граждан (ветераны, инвалиды, Герои Советского Союза, Герои России и др.);
- 5) Федеральная социальная доплата к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе;
- 6) выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала и выдача средств материнского капитала;
- 7) содержание пенсионного фонда, расходы по доставке пенсий;
- 8) выплата пособий на погребение.

Социальная поддержка инвалидов, пенсионеров и детей финансируется пенсионным фондом.

Таким образом, можно сделать вывод, что пенсионная система нуждается в реформировании. Обусловлено это финансовой несбалансированностью пенсионной системы, в последствии чего объем средств, необходимый для выплаты пенсий не обеспечивается поступлением страховых платежей, средний размер пенсии близок к прожиточному минимуму пенсионера, а минимальный составляет четверть минимума.

Фонд социального страхования.

Фонд социального страхования РСФСР, был создан 1 января 1991 года. После распада СССР, фонд стал называться Фонд социального страхования РФ [5].

На данный момент Фонд социального страхования РФ (ФСС) является вторым по объему собранных средств государственным внебюджетным фондом.

Председатель ФСС и его заместители назначаются Правительством РФ (рис.4).



Рисунок 4 – Структура Фонда Социального Страхования

В соответствии с Положением о Фонде социального страхования основными задачами фонда являются:

- 1) пособия, гарантированные государством;
- 2) меры по совершенствованию социального страхования, а также охраны здоровья работников;
- 3) осуществление мер для обеспечения финансовой устойчивости Фонда, в том числе создание резерва;
- 4) на государственное социальное страхование разработка страховых взносов и тарифов.

Средства Фонда социального страхования образуются за счет:

- 1) страховых взносов предприятий, учреждений, а также иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности;
- 2) доходов от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады в пределах средств, предусмотренных бюджетом фонда на соответствующий год;
- 3) добровольных взносов физических и юридических лиц;
- 4) выделение денежных средств из федерального бюджета РФ на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот лицам, пострадавшим от радиации, а также на другие цели;
- 5) прочих доходов.

Страховые взносы (92%) составляют основную долю доходов фонда социального страхования. На рисунке 5, представлена диаграмма, доходов фонда социального страхования.

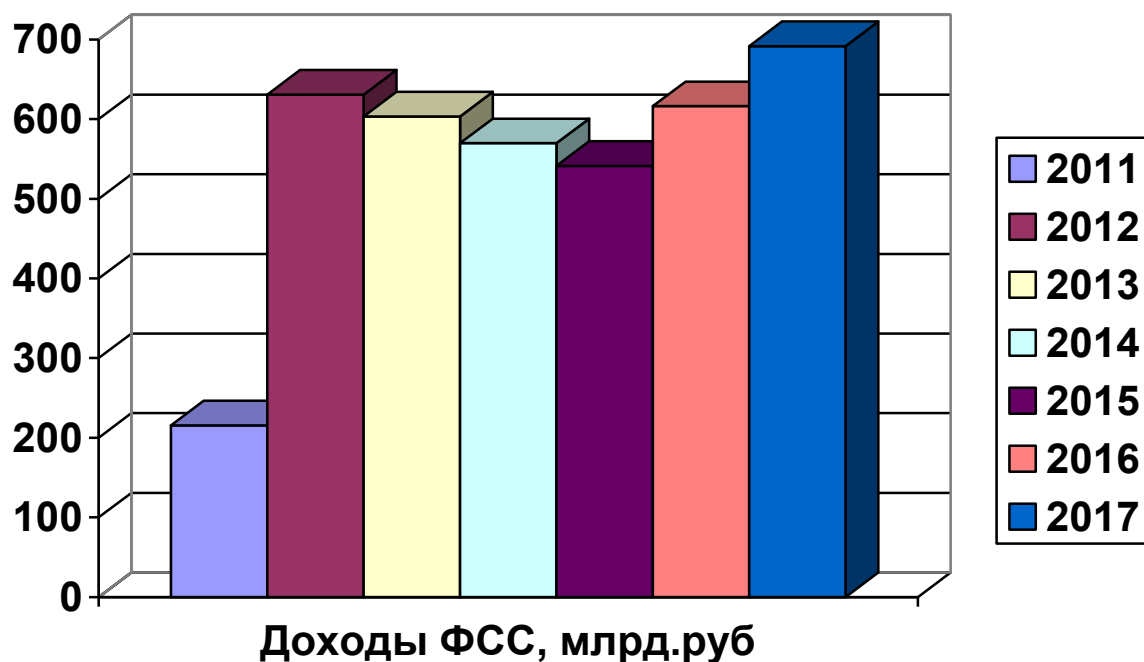


Рисунок 5 – Динамика доходов фонда социального страхования 2011-2017 гг.

В фонд социального страхования от уплаты взносов освобождаются:

1. Министерства обороны и внутренних дел РФ, Федеральные службы и органы исполнительной власти, а также суды и Судебный департамент;
2. Предприятия и общественные организации, созданные для осуществления помощи инвалидам.

Можно сказать, что система социального страхования далека от совершенства, её главным недостатком считается отсутствие системы разделения на части страховых взносов, что не позволяет работодателям снижать страховые риски и выплаты.

Фонд обязательного медицинского страхования:

Фонд обязательного медицинского страхования был создан 28 июня 1991 года (рис.6) [6].

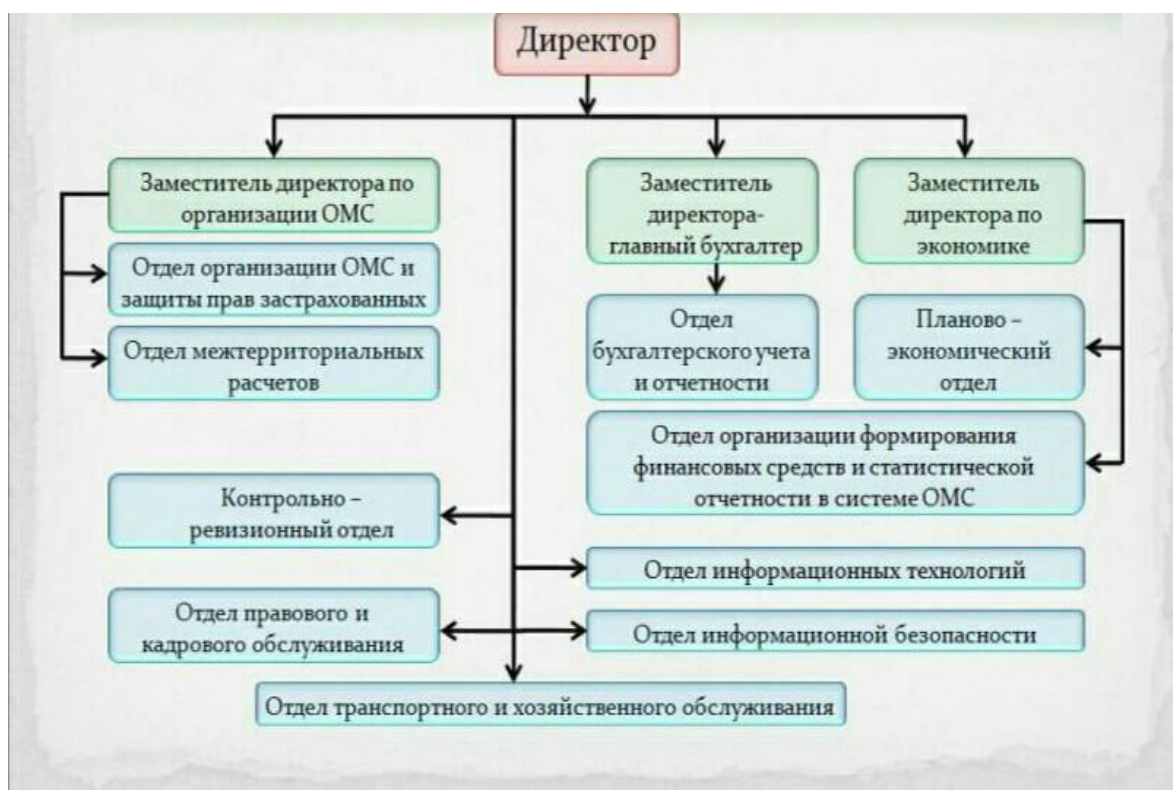


Рисунок 6 - Структура Фонда Обязательного Медицинского страхования

Медицинское страхование осуществляется в двух формах:

- обязательном (ОМС);
- добровольном (ДМС).

Участниками медицинского страхования выступают:

- застрахованные;
- страхователи;
- страховая медицинская организация;
- медицинское учреждение;
- федеральные и территориальные фонды ОМС.

Страхователями при основном медицинском страховании являются:

- органы государственной власти всех уровней для неработающего населения (дети, студенты, безработные, инвалиды, пенсионеры);
- работодатели для работающего населения.

Добровольное медицинское страхование может осуществляться любыми страховыми, имеющими лицензию. Работодатели, представляющие интересы своих работников, а также сами граждане могут выступать страхователями.

Финансовые средства фонда ОМС образуются за счет:

- 1) устанавливаемых законодательством РФ, страховых взносов предприятий и иных хозяйствующих субъектов;
- 2) реализации совместных программ, взносов территориальных фондов выполняемых на договорных началах;
- 3) выделение средств из федерального бюджета на выполнение программ обязательного медицинского страхования;
- 4) добровольных взносов;
- 5) доходов от использования временно свободных финансовых средств;
- 6) средств на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Страховые взносы являются основными источниками средств системы обязательного медицинского страхования. На рисунке 7, представлена диаграмма доходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

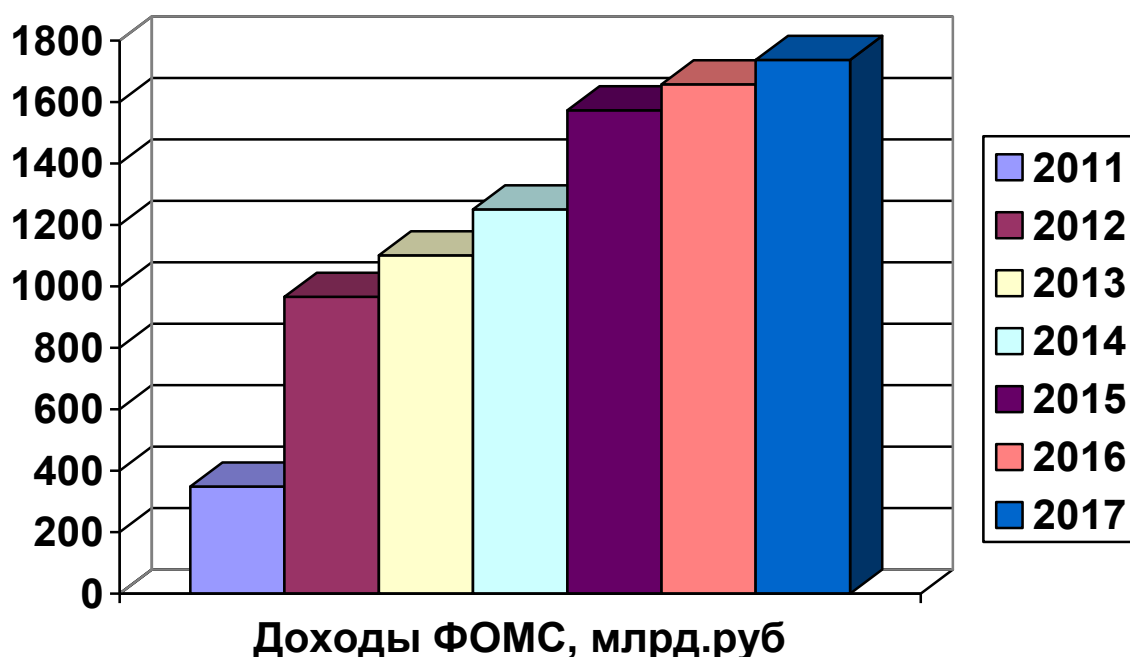


Рисунок 7 – Динамика доходов Федерального фонда обязательного медицинского страхования 2011-2017 гг.

Исходя из этого можно сделать вывод, что обязательное медицинское страхование нуждается в небольшом реформировании. Так как цены на

медицинские услуги формируются по остаточному принципу и подгоняются под имеющиеся финансовые возможности, тем самым не отражают реальных затрат медицинского учреждения. Также стоит пересмотреть оплату труда медицинских работников, она по-прежнему осуществляется по тарифной ставке.

1.2. Органы, осуществляющие управление в сфере финансов

Находящиеся в ведении Министерство финансов РФ: Федеральная налоговая служба, Федеральная служба финансово-бюджетного надзора и Федеральное казначейство, а так же Федеральные службы по финансовому мониторингу и рынкам которой руководит Президент РФ, осуществляют управление в области финансов [12].

Федеральными органами исполнительной власти являются:

1. Министерство финансов РФ осуществляет функции в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности, а так же нормативно-правовому регулированию бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности.

Составление федерального бюджета, руководство в области бюджетного планирования, обеспечение кассового обслуживания органами федерального казначейства субъектов РФ осуществляет Минфин России [26].

2. Федеральная налоговая служба, осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за своевременное поступление налогов и сборов, а также иных обязательных платежей.

Налоговая служба осуществляет государственную регистрацию юридических и физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

3. Федеральная служба финансово-бюджетного надзора осуществляет контроль и надзор:

- материальных ценностей, находящихся в федеральной собственности, за использованием средств федерального бюджета и государственных внебюджетных фондов;

- за соблюдением требований бюджетного законодательства РФ получателями финансовой помощи из федерального бюджета, гарантий Правительства РФ, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций;

- за исполнением органами финансового контроля федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления законодательства РФ о финансово-бюджетном контроле и надзоре.

4. Федеральное казначейство осуществляет в соответствии с законодательством РФ кассовое обслуживание исполнения бюджетной системы РФ, сбор доходов бюджетов, контроль над средствами федерального бюджета, распорядителями и получателями средств из федерального бюджета, а так же средств получателей указанных бюджетов.

5. Федеральная служба по финансовому мониторингу осуществляет следующие основные функции:

- привлечение к ответственности юридических и физических лиц, допустивших нарушение законодательства РФ, а так же контроль за получением доходов преступным путем;

- в соответствии с законодательством РФ осуществляет сбор информации о сделках с денежными средствами или иным имуществом;

- выявляет признаки, получения доходов преступным путем свидетельствующие о том, что операция с денежными средствами или иным имуществом связана с финансированием терроризма;

- получает, информацию по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, за исключением информации о частной жизни граждан;

- в соответствии с законодательством РФ, приостанавливает операции с денежными средствами или иным имуществом.

6. Федеральная служба по финансовым рынкам осуществляет следующие функции:

- организация и осуществление внутреннего контроля за получение доходов преступным путем, хранения и представления информации об операциях;
- контроль и ревизия мероприятия в отношении кредитных историй;
- предоставляет информацию о ценных бумагах, применяет требования к информационным технологиям, в том числе к информации в электронном виде;
- запрещает или ограничивает проведение участникам рынка ценных бумаг отдельных операций на срок до шести месяцев;
- принимает решения о приостановлении действия или об аннулировании, ограничении и возобновлении действия соответствующих лицензий, а также осуществляет ряд иных функций.

В Российской Федерации финансовая система состоит из разных уровней [14]. В каждом из уровней, есть органы осуществляющие контроль и управление финансами. Всего три уровня финансовой системы:

Федеральный уровень:

- Совета Федерации и комитет Государственной Думы;
- Федеральная служба страхового надзора, служба по финансам и рынкам, налоговая служба, служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство, служба по финансовому мониторингу, таможенную службу, а также Центральный банк и счетную палату Российской Федерации [28].

Региональный уровень:

- в законодательном органе комиссии по бюджету и финансам;
- управления и департаменты Министерства финансов Российской Федерации или управления Федерального казначейства;
- Федеральная налоговая служба, таможенная служба и территориальные органы службы по финансовым рынкам;
- региональную контрольно-счетную палату;
- отделения региональных внебюджетных фондов.

Муниципальный уровень:

- в представительном органе местного самоуправления комиссии по бюджету и финансам;

- департаменты и управления финансами;
- городские Управления Федерального казначейства;
- городские управления Главного управления, Банка России;
- городская налоговая служба и таможня;
- счетную комиссию представительного органа местного самоуправления;

1.3. Региональная и муниципальная финансовая система

Региональные и муниципальные финансы это процесс, в котором происходит формирование, распределение и использование региональных и муниципальных фондов денежных средства, необходимых для выполнения общественных функций и задач, таким образом, они являются частью финансовой системы РФ [16].

В Самарской области управление финансами на региональном уровне осуществляют:

1. Правительство Самарской области [38]

Правительство Самарской области наделяется следующими полномочиями:

1) Разрабатывает основные направления бюджетной и налоговой политики совместно с органами исполнительной власти Самарской области;

2) в формах, предусмотренных действующим законодательством, осуществляет, государственный финансовый контроль за исполнением областного бюджета, в том числе в следующих формах:

- в отношении деятельности государственных учреждений, главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, проводится контроль;

- в соответствии с реестром расходных обязательств субъектов бюджетного планирования и требованиям действующего законодательства, осуществляет контроль;

3) проводит проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд муниципальных образований в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

4) в соответствии с действующим законодательством, осуществляет в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях;

5) разрабатывает и направляет в пределах своей компетенции органам исполнительной власти обязательные для использования в работе методики, рекомендации, направленные на обеспечение результата;

6) на основе результатов проверки в случаях и порядке, установленных действующим законодательством, осуществляет контроль в сфере размещения заказов за их выполнением;

7) в случаях и порядке, установленных действующим законодательством, осуществляет, в органах исполнительной власти руководство подразделений финансового контроля;

2. Министерство управления финансами Самарской области [37]

Министерство наделяется следующими полномочиями:

- 1) составляет проект областного бюджета;
- 2) исполнение областного бюджета;
- 4) ведет кассовый план областного бюджета, а также его;
- 5) доводит до главных распорядителей средств областного бюджета и утверждает установленные лимиты бюджетных обязательств;
- 6) доводит до главных распорядителей средств областного бюджета и утверждает предельные объемы финансирования;
- 7) контролирует правильность принятия бюджетных обязательств получателями средств областного бюджета и осуществляет их учет;
- 8) ведет учет и организует исполнения областного бюджета;
- 9) заключает договоры, обеспечивающие исполнение обязательств заемщика, а также осуществляет государственные заимствования;
- 10) с рейтинговыми организациями, поддерживающими кредитные рейтинги юридических лиц и публично-правовых образований, заключает соглашения;
- 11) в установленном действующим законодательством порядке осуществляет размещение средств областного бюджета на банковских депозитах;

12) использует средства, поступившие, в областной бюджет и распределяет их;

13) в пределах своих полномочий, осуществляет контроль за использованием средств областного бюджета;

14) в формах, предусмотренных действующим законодательством, осуществляет предварительный и последующий внутренний государственный финансовый контроль;

15) проводит проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, в случаях, установленных действующим законодательством;

16) за исполнением обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, осуществляется контроль;

17) для решения вопросов, запрашивает у органов государственной власти и местного самоуправления, информацию и материалы;

18) в установленном действующим законодательством порядке согласовывает решения налоговых органов об изменении сроков уплаты налогов;

19) в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, осуществляет производство по делам об административных правонарушениях;

3. Счетная палата Самарской области [39]

Счетная палата осуществляет следующие полномочия:

1) за исполнением областного бюджета и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда осуществляет контроль;

2) проводит внешнюю проверку годового отчета:

- об исполнении областного бюджета;

- об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

3) осуществление контроля за законностью, использования средств областного бюджета, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников;

4) создание государственных программ, а также создание финансово-экономической экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти в части, касающейся расходных обязательств;

5) подготовка предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса, а анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

6) проверка местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также контроль за законностью, использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований;

7) составления и представления бюджетной отчетности, квартального и годового отчетов об исполнении бюджетов главных администраторов бюджетных средств, а также контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям;

8) в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, осуществление производства по делам об административных правонарушениях;

9) установленные федеральными законами, уставом и законами, иные полномочия в сфере государственного финансового контроля.

Механизм финансовых отношений, состояние финансовой системы региона, эффективность программ социально-экономического развития, законность деятельности местной власти отслеживается посредством регионального и муниципального контроля [17].

Централизованные финансовые ресурсы государства, формируются за счет перераспределения части национального дохода и являются доходами бюджета.

На формирование и функционирование финансов оказывает воздействие региональная и муниципальная финансовая система [27].

Доходы региональных и муниципальных бюджетов формируются из налоговых поступлений, неналоговых доходов и вышестоящих бюджетов [33].

Региональными налоговыми доходами бюджета являются:

- региональные налоги и сборы;
- отчисления федеральных налогов и сборов, распределенных к зачислению в региональные бюджет, а также с возможностью передачи в муниципальный бюджет;
- неналоговые доходы.

В федеральном бюджете сосредоточена основная часть налогов. В региональный бюджет из федерального поступают: налог на прибыль, акцизы, за пользования природными ресурсами [18].

К неналоговым региональным доходам относятся доходы:

- от использования имущества, находящегося в региональной собственности,
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями.

Доходы муниципальных бюджетов формируются за счет:

- местных налогов и сборов;
- отчисления от регулирующих доходов и сборов;
- неналоговых доходов.

В соответствии с федеральным законом устанавливаемые налоги и сборы представительным органом муниципальной власти, являются муниципальными налогами и сборами. Согласно НК РФ к муниципальным налогам относятся, земельный налог и налог на имущество физических лиц [20].

Федеральным законодательством или региональным законом определяются на очередной финансовый год, отчисления от регулирующих налогов и сборов, поступающих в муниципальный бюджет.

Регион может передавать муниципальному бюджету, собственные доходы от региональных налогов и сборов:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, находящиеся в ведении органов местного самоуправления;

- доходы от продажи имущества муниципальной собственности;

- штрафы и конфискованный товар являются неналоговыми доходами муниципальных бюджетов.

Выделение средств из бюджета:

- на финансирование некоторых государственных полномочий;

- на финансирование реализации федеральных и региональных законов;

- на компенсацию дополнительных расходов;

- поступают в муниципальный бюджет.

Муниципальная финансовая система в Самарской области включает в себя:

1. Администрацию г.о. Самара [34]

Следующие полномочия имеет Администрация городского округа Самара:

1) осуществляет исполнение бюджета, а также разрабатывает на очередной финансовый год проект решения о бюджете городского округа и отчет о его исполнении;

2) реализует социально-экономические программы и планы развития городского округа;

3) осуществляет внешнеэкономические и международные связи;

4) в отношении муниципальных унитарных предприятий и муниципальных учреждений городского округа, осуществляет функции и полномочия учредителя;

5) характеризует состояние экономики и социальной сферы городского округа, организует сбор статистических показателей и предоставляет указанные данные органам государственной власти;

6) для обеспечения муниципальных нужд, осуществляет планирование и закупку товаров, работ, услуг;

7) для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации, учреждает печатное средство массовой информации;

8) в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области и в порядке, установленном муниципальными правовыми актами городского округа, осуществляет функции и полномочия органа муниципального контроля;

2. Департамент финансов Администрации г.о. Самара [35]:

- осуществляет разработку среднесрочного финансового плана, а также составляет проект бюджета городского округа;

- разрабатывает среднесрочный финансовый план городского округа, а также представляет проект бюджета городского округа с необходимыми документами и материалами в Администрацию городского округа для внесения в Думу;

- в сфере составления и исполнения бюджета городского округа осуществляет методическое руководство;

- для осуществления финансово-бюджетного планирования и финансирования расходов из бюджета городского округа запрашивает и получает необходимые материалы у участников бюджетного процесса для составления проекта;

- осуществляет составление и ведение сводной бюджетной росписи, вносит в нее изменения, в установленном порядке доводит ее показатели до главных распорядителей бюджетных средств, а также устанавливает порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи;

- на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана организует исполнение бюджета городского округа;

- осуществляет оценку надежности банковской гарантии и поручительства;

- составляет и представляет ежемесячные отчеты о кассовом исполнении бюджета городского округа;

- для главных распорядителей бюджетных средств, устанавливает порядок составления и ведения бюджетных росписей, включая внесение изменений в них;

- в соответствии со сводной бюджетной росписью устанавливает порядок исполнения бюджета городского округа по источникам финансирования дефицита бюджета, для главных администраторов;

- за счет выделения бюджетных средств устанавливает порядок санкционирования оплаты денежных обязательств, дефицита бюджета городского округа;

- в соответствующем периоде текущего финансового года устанавливает порядок утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- в текущем финансовом году устанавливает порядок завершения операций по исполнению бюджета городского округа;

- для главных администраторов или казенных учреждений, которые являются органами местного самоуправления, утверждается перечень кодов подвидов по видам доходов;

- является гарантом платежей по выданным гарантиям, а также ведет учет выданных гарантий;

- определяет и устанавливает порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету городского округа;

- устанавливает перечень и коды целевых статей расходов бюджета городского округа, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- создает перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств;

- в пределах полномочий, установленных действующим законодательством и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления городского округа, осуществляет ведение реестра расходных обязательств;

- ведение и составление кассового плана;

- в соответствии с решением о назначении публичных слушаний, организует подготовку и проведение публичных слушаний по проекту бюджета городского округа и ведет отчет о его исполнении;

- обеспечение целевого финансирования организаций, за счет и в пределах фактически имеющихся средств бюджета городского округа в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами;

- разработка и внесение предложений и изменений в бюджет городского округа;
- исполнения бюджета городского округа и осуществление кассового обслуживания;
- организует и ведет учет, а также устанавливает порядок исполнения бюджета городского округа;
- в установленном порядке открывает лицевой счет в Управлении Федерального казначейства для кассового исполнения бюджета городского округа и распоряжается средствами, поступившими на этот счет;
- открывает и ведет лицевые счета участников бюджетного процесса, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, а также устанавливает порядок открытия и ведения лицевых счетов;
- для осуществления операций со средствами муниципальных бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, открывает в установленном порядке текущие счета Департамента в подразделении Центрального банка Российской Федерации;
- в установленном порядке от имени городского округа разрабатывает программы муниципальных заимствований и реализует их;
- в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществляет муниципальные заимствования от имени Администрации городского округа в форме кредитов, привлекаемых от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и от кредитных организаций;
- проводит финансовую экспертизу, осуществляет выдачу гарантий за счет средств бюджета городского округа, а также участвует в разработке договоров о предоставлении средств бюджета городского округа на возвратной основе;
- обслуживает и обеспечивает управление муниципальным долгом;
- производит работу по распределению и использованию средств вышестоящих бюджетов, поступивших в бюджет городского округа;

- создает автоматизированную систему бюджетного процесса, процесса обеспечения муниципальных нужд;

- проводит проверки, ревизии, обследования и санкционирование операций, направляет объектам контроля акты, заключения, предписания по устранению нарушений, а также осуществляет внутренний муниципальный финансовый контроль в соответствии с бюджетным законодательством;

- за главными распорядителями и получателями бюджетных средств, осуществляет предварительный и последующий контроль за ведением операций со средствами бюджета городского округа;

- в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляет контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной;

- учет и составления отчетности главными распорядителями, получателями бюджетных средств, муниципальными бюджетными учреждениями и муниципальными автономными учреждениями, а также контроль за соблюдением установленного порядка;

- за исполнением обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета городского округа, осуществляется контроль;

- в соответствии с бюджетным законодательством, определяет и осуществляет учет обязательств участников бюджетного процесса, муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений;

- составляет отчеты, организует и ведет учет исполнения бюджетной сметы Департамента по средствам, полученным из бюджета городского округа;

- учет, исполнение и хранение документов по исполнению судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства бюджета городского округа;

- в случаях непредставления должностным лицам Департамента бюджетной отчетности, бухгалтерских и иных документов, связанных с использованием бюджетных средств, и в других случаях нарушения бюджетного законодательства, приостанавливает операции по счетам участников бюджетного процесса, использующих средства бюджета городского округа не по целевому назначению;

- в случаях, установленных бюджетным законодательством, приостанавливает операции по счетам муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий;

- с рейтинговыми организациями, присваивающими и поддерживающими кредитные рейтинги юридических лиц, публично-правовых образований, осуществляет взаимодействие;

- в пределах своей компетенции разрабатывает и организует реализацию проектов, муниципальных программ и ведомственных целевых программ городского округа;

- подготавливает ежеквартальные доклады о состоянии экономики городского округа, а также выявляет и обосновывает приоритеты экономического развития муниципалитета;

- осуществляет подготовку ежегодного доклада главы городского округа о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа, а также проводит анализ показателей эффективности деятельности, органов местного самоуправления городского округа;

- осуществляет подготовку ежегодного отчета о деятельности главы городского округа перед Думой городского округа и координирует деятельность по его подготовке;

- в пределах компетенции Департамента, осуществляет организацию работы по заключению и выполнению соглашений между органами государственной власти и Администрацией городского округа;

- принимает участие в разработке прогнозных значений социально-экономических показателей, оцениваемых при предоставлении из областного бюджета субсидий городскому округу, а также осуществляет организационно-методическое руководство и координацию работ;

- в случаях, предусмотренных муниципальными правовыми актами городского округа, осуществляет подготовку экономических заключений;

- в государственных программах Российской Федерации и государственных программах региона, в части объектов капитального строительства муниципальной собственности городского округа, проводит мониторинг участия городского округа;

- осуществляет анализ и контроль за ходом освоения бюджетных инвестиций и совместно с главными распорядителями бюджетных средств определяет объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности городского округа;

- осуществляет подготовку аналитических материалов по вопросам занятости населения и проводит мониторинг ситуации на рынке труда городского округа;

- в соответствии с действующим законодательством, осуществляет функции по сбору ежеквартальных сведений о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда для дальнейшего опубликования;

- в составе прогноза социально-экономического развития городского округа на очередной финансовый год и плановый период, осуществляет разработку сводного финансового баланса по территории городского округа;

- подготовка необходимых материалов и информации по вопросам установления предельных индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги на территории муниципального образования;

- по вопросу формирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа на городских маршрутных перевозках и садово-дачные массивы, осуществляет рассмотрение и анализ материалов, расчетов, представляемых транспортными предприятиями в Администрацию городского округа, а также производит согласование расчетного тарифа для определения размеров возмещения денежных средств из бюджета городского округа;

- определяет перечень показателей планов финансово-хозяйственной деятельности, муниципальных унитарных предприятий городского округа;

- осуществляет мониторинг, анализ и разработку показателей, планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий городского округа;

- проведение анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского округа;

- осуществляет вознаграждений по итогам финансово-хозяйственной деятельности предприятий за отчетный год, а также производит расчет размеров окладов руководителей муниципальных предприятий;

- в пределах компетенции Департамента и случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами городского округа, осуществляет организацию подготовки и проведение заседаний комиссий и групп;

- экспертиза нормативных правовых актов Администрации городского округа, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляется подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия на проекты, нормативных правовых актов;

- территориальные органы Администрация городского округа, Департаменты строительства, управления имуществом и архитектуры городского округа, муниципальные предприятия и учреждения городского округа, осуществляют организацию мобилизационной подготовки экономики городского округа;

- в условиях военного времени, осуществляет разработку мобилизационного плана экономики городского округа, соответствующих разделов плана перевода городского округа на работу, а также организацию доведения показателей плана до исполнителей;

- подготавливает предложения по бюджетному финансированию вопросов мобилизационной подготовки экономики, а также вносит предложения по проведению в городском округе мероприятий мобилизационной подготовки экономики и реализации мер, осуществляемых при введении военного положения;

- по вопросам социально-экономического развития городского округа, взаимодействует с федеральными и региональными органами власти, структурными

подразделениями Администрации городского округа, иными органами и юридическими;

- в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, обеспечивает рассмотрение обращений физических и юридических лиц в рамках своей компетенции;

- в пределах компетенции, реализует мероприятия по противодействию коррупции;

- в финансовый орган региона, представляет бюджетную отчетность об исполнении бюджета городского округа;

- предусмотренные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами городского округа, осуществляет иные полномочия в финансовой, бюджетной, налоговой и экономической сферах городского округа.

3. Контрольно- счетная Палата г.о. Самара наделяется следующими полномочиями [36]:

- контроль за исполнением бюджета городского округа;

- экспертизу проекта бюджета городского округа;

- внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета городского округа;

- организацию и осуществление контроля за законностью, результативностью использования средств бюджета городского округа, а также средств, получаемых бюджетом городского округа из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими городскому округу;

- оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета городского округа, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств

или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета городского округа и имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа;

- финансово-экономическую экспертизу муниципальных программ, а также проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств городского округа;

- подготовка предложений, направленных на совершенствование, а также анализ бюджетного процесса в городском округе;

- о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Думу городского округа, а также подготовку информации о ходе исполнения бюджета городского округа;

- в пределах полномочий участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- в сфере муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами региона, уставом и нормативными правовыми актами Думы городского округа, иные полномочия.

2. Организация деятельности УФК по Самарской области

2.1. Правовой статус УФК по Самарской области

Управление Федерального казначейства по Самарской области, это территориальный орган Федерального казначейства, созданный в границах Самарской области, и находящийся в подчинение Федерального казначейства (рис.8).

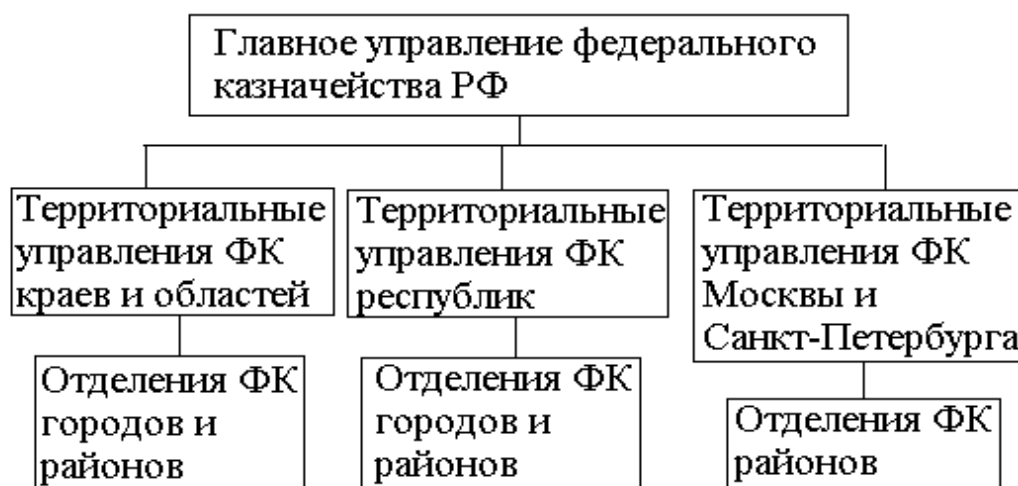


Рисунок 8 – Схема главного управления и его территориальных органов и отделений
В сокращение имеет название: УФК по Самарской области.

Управление Федерального казначейства обязано, осуществлять контроль за поступлением, целевым и экономным использованием государственных средств и государственную бюджетную политику, а также управлять процессом исполнения федерального бюджета [40].

У казначейства есть ряд задач в системе управления финансами:

- в процессе использования части федерального бюджета производится контроль за доходной и расходной частью;
- представление отчетов о финансовых операциях Правительства РФ и состоянии бюджетной системы, а также контроль за состоянием государственных финансов в целом;
- за государственным внутренним и внешним долгом, осуществляется контроль совместно с Банком России;

- производится контроль за финансовыми отношениями, между государственными федеральными внебюджетными фондами.

Управление взаимодействует с органами:

- федеральной исполнительной власти;
- исполнительной власти субъектов РФ;
- местного самоуправления;
- управления государственными внебюджетными фондами РФ;
- Банком России и его региональным учреждениям;
- иным организациям.

Управление руководствуется указами и распоряжениями Президента РФ, Конституцией РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Министерства финансов РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, правовыми актами Федерального казначейства.

В соответствии с законодательством РФ, управление является юридическим лицом, имеет бланк и печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца.

За счет федерального бюджета, осуществляется финансовая деятельность управления.

В соответствии с законодательством РФ осуществляется образование, реорганизация или упразднение Управления.

Основными задачами Управления являются:

- 1) в соответствии с бюджетным законодательством РФ, исполнения федерального бюджета на территории субъекта РФ, а также кассовое обслуживание;
- 2) в соответствии с бюджетным законодательством РФ, исполнения бюджетов государственных внебюджетных фондов и кассовое обслуживание;
- 3) в соответствии с бюджетным законодательством РФ соглашения заключенные Управлением с органами:
 - исполнительной власти субъекта РФ,
 - местного самоуправления,

-муниципальных образований.

4) осуществляет распределение между бюджетами и учет доходов, бюджетной системы РФ, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации;

5) в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, учет операций со средствами юридических лиц осуществляющих в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

6) в установленном порядке составляет и представляет в Федеральное казначейство отчетности о кассовом исполнении федерального бюджета, а также иной бюджетной отчетности на территории субъекта РФ;

7) установленные законодательством РФ, иные задачи.

В установленной сфере деятельности Управление выполняет следующие функции:

1) в соответствии с законодательством Российской Федерации, открывает в учреждениях Банка России и кредитных организациях счета по учету средств федерального бюджета и иных средств;

2) в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляет в установленном порядке открытие и ведение соответствующих лицевых счетов;

3) на территории субъекта Российской Федерации, ведет учет операций по кассовому исполнению федерального бюджета;

4) на территории субъекта Российской Федерации получателями средств федерального бюджета, осуществляется учет обязательств, подлежащих исполнению за счет средств федерального бюджета;

5) на территории субъекта Российской Федерации и исполнении принятых Управлением на учет бюджетных обязательств, Федеральное казначейство, оставляет и представляет в установленном порядке отчетность о кассовом исполнении федерального бюджета подлежащих оплате за счет средств федерального бюджета, а также иную бюджетную отчетность;

6) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации осуществляется, кассовое обслуживание, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) в установленном порядке в Федеральное казначейство, а также в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления составляет и представляет отчетность о кассовом обслуживании исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

8) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, составляет и представляет в установленном порядке в Федеральное казначейство отчетность о кассовом обслуживании юридических лиц;

9) в управление осуществляется организация и проведение внутреннего контроля и внутреннего аудита;

10) в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления;

11) в управлении осуществляется организация и ведение гражданской обороны;

12) Управление обеспечивает мобилизационную подготовку;

13) в соответствии с законодательством Российской Федерации, формирует свой документальный фонд из образующихся в процессе деятельности документов и обеспечивает его сохранность, учет и использование;

14) в соответствии с законодательством Российской Федерации, организует исполнение судебных актов по денежным обязательствам государственных или муниципальных учреждений;

15) предусмотренные законодательством РФ, осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации Управление вправе:

1) в установленном порядке получать отчетность от распорядителей и получателей средств федерального бюджета об использовании средств федерального бюджета и иные документы и сведения, связанные с получением, перечислением и использованием средств федерального бюджета;

2) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, приостанавливать в установленном порядке операции по лицевым счетам распорядителей и получателей средств федерального бюджета;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации, предъявлять в судебные органы, иски;

4) предусмотренные федеральными законами, правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации, осуществлять иные полномочия;

5) в установленной сфере деятельности Управление может создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии).

Министр финансов Российской Федерации по представлению руководителя Федерального казначейства, назначают на должность и освобождают от должности руководителя Управления Федерального казначейства.

Руководитель Управления имеет в подчинение заместителей и наделяет их следующими полномочиями.

Руководитель Федерального казначейства назначает на должность и освобождает от должности заместителя руководителя Управления.

Руководитель Управления:

1) организует и осуществляет на принципах единоначалия общее руководство и контроль за деятельностью Управления;

2) действует без доверенности от имени Управления, представляет его интересы, заключает государственные контракты, иные гражданско-правовые договоры, а также соглашения;

3) утверждает бюджетную смету Управления;

4) утверждает положения о структурных подразделениях Управления, должностные регламенты его сотрудников;

5) утверждает, ежегодные планы и организует размещение их и прогнозных показателей деятельности Управления, а также отчетов об их исполнении на Интернет - сайте Управления;

6) издает приказы и дает указания по вопросам деятельности Управления, обязательные для исполнения всеми сотрудниками;

7) в установленном порядке назначает на должность и освобождает от должности сотрудников Управления;

8) в установленном порядке и в надлежащие сроки представляет в Федеральное казначейство установленную отчетность и иную информацию;

9) организует повышение профессиональной квалификации сотрудников Управления;

10) в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной службе решает вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы в Управлении;

11) организует защиту сведений, составляющих государственную тайну, иной информации ограниченного распространения и доступа;

12) в соответствии с законодательством Российской Федерации привлекает к дисциплинарной ответственности сотрудников Управления за нарушения, допущенные ими в работе, если за эти нарушения не предусмотрена административная или уголовная ответственность.

2.2. Совершенствование организационных механизмов управления в сфере финансов

В настоящее время финансовый процесс в России, благодаря наличию Бюджетного и Налогового кодексов и других законодательных актов, имеющих отношение к финансовой системе, достаточно регламентированы. Это позволяет законодательным органам власти во время, до начала нового финансового года, принимать бюджет [21].

Несмотря на плюсы, финансовая система нуждается в масштабном реформировании [32]. Это связано с тем, что в настоящее время отсутствует механизм планирования и обеспечения результативности финансовых расходов. Это проявляется в:

- планирование финансовых средств на основе индексации ассигнований прошлых лет;
- отсутствие целей и результатов использования финансовых средств и оценки деятельности администраторов финансовой системы;
- ограниченности полномочий администраторов финансовых средств, при формировании и исполнении финансовых ресурсов;
- контроль кассовых расходов и отсутствие внутреннего и внешнего контроля (мониторинга) результата использования финансовых средств;
- неправильное разграничение полномочий в финансовом процессе между законодательными и исполнительными органами власти.

Для совершенствования механизмов финансовой системы, можно выделить следующие мероприятия [29]:

1. Реформирование финансовой системы РФ.
2. Совершенствование финансового планирования.
3. Совершенствование и расширение сферы программно-целевых методов финансового планирования.

Для реформирования финансовой системы РФ, требуется приближение к требованиям международного стандарта, то есть: изменение структуры и функций федеральных органов исполнительной власти в рамках административной реформы [11].

Совершенствование финансового планирования, предполагает переход к среднесрочному (многолетнему) финансовому планированию, в рамках которого финансовый цикл начинается с ранее одобренных в предыдущем финансовом цикле основных параметров среднесрочного финансового плана на соответствующий год [9].

В России по этому принципу существовал финансовый план. Однако у него существовали недостатки:

- отсутствие методологии ранее одобренных проектов плана;
- оценка устойчивости и рисков;
- формирование предельных объемов расходов для администраторов финансовых средств.

В целях устранения этих недостатков можно утвердить разработку перспективного финансового плана, для этого требуется постановление Правительства РФ.

Совершенствование и расширение сферы программно-целевых методов финансового планирования, является основным из перечисленных направлений. Оно предполагает формирование и включение в финансовый процесс процедуры оценки результативности финансовых расходов и переход от сметного планирования к финансовому планированию, направленных на достижение конечных общественно значимых результатов [23].

В отличие от сметного планирования, программно-целевое финансовое планирование заключается в необходимости направления финансовых ресурсов на достижение общественно значимых результатов деятельности администраторов финансовых средств, а также мониторинг и контроль за достижением целей и результатов.

Повышение качества программно-целевых методов финансового планирования можно осуществить путем:

- предоставление докладов ежегодного финансового планирования, о результатах и основных направлениях своей деятельности;
- совершенствование методологии и реализации федеральных целевых программ;
- расширение полномочий администраторов финансовых программ.

В моей выпускной квалификационной работе, для совершенствования организационных механизмов управления в сфере финансов. Я хочу предложить два

направления, которые будут способствовать совершенствованию механизмов управления в сфере финансов.

Первое направление предусматривает открытие Управлением Федерального казначейства, единого счета казначейства в Банке России. Через такую систему будет проводиться оплата всех платежей публично-правовых образований и получателей средств из бюджета. Все счета, их более 400, открытые Управлением Федерального казначейства в Банке России, для кассового обслуживания бюджетной системы, а также проведение операций со средствами юридических лиц. Должны быть закрыты или переведены в учетную систему Управления Федерального казначейства.

Управление Федерального казначейства сможет легко управлять едиными казначейскими счетами, у него появится возможность размещать временно свободные средства в различные финансовые инструменты. Например:

Банковские депозиты и сделки купли-продажи ценных бумаг.

1. Банковские депозиты - это сумма денег, переданная лицом кредитному учреждению с целью получить доход в виде процентов, образующихся в ходе финансовых операций с вкладом [8].

2. Сделки купли-продажи ценных бумаг - это вид сделки, при которой ценные бумаги продаются, и одновременно заключается соглашение об их обратном выкупе по заранее оговоренной цене [30].

Федеральное казначейство будет управлять всей ликвидностью единого казначейского счета, размещая временно свободные остатки средств, в различные финансовые инструменты, такие как банковские депозиты и сделки купли-продажи ценных бумаг.

Следует отметить, что субъекты Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов за последние 3 года не превышала 20 %, смогут самостоятельно размещать свои бюджетные средства на банковские депозиты.

Доходы от управления остатками средств на Едином счете после уплаты всех расходов по привлечению средств будут распределяться между казначейскими счетами в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Результат управления ликвидностью единого счета будет напрямую зависеть от качества кассового планирования и прогнозирования остатков средств на едином казначейском счете [9].

В этой связи Федеральному казначейству совместно с финансовыми органами необходимо организовать взаимодействие по кассовому планированию. От того, насколько грамотно будут спрогнозированы остатки средств на счетах бюджетов публично-правовых образований, зависит рост доходов бюджетной системы.

Второе направление это формирования и ведения Федеральным казначейством реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса. Порядок его формирования и ведения регулируется приказом Минфина России от 23 декабря 2014 г. № 163н.

В указанный реестр должны быть включены все государственные и муниципальные учреждения, иные юридические лица, которым открываются лицевые счета, либо которое получают субсидии и бюджетные инвестиции из бюджетов бюджетной системы. [7].

Реестр содержит всю информацию, необходимую для осуществления полномочий указанных лиц в бюджетном и закупочном процессах: от их наименования и ведомственной принадлежности до осуществляемых ими полномочий и сведения о лицевых счетах. Информация в реестре формируется на основании данных ЕГРЮЛ и дополняется всеми необходимыми сведениями с применением соответствующих справочников, используемых в бюджетном процессе.

Применительно к гражданскому обществу Электронный бюджет нацелен на обеспечение прозрачности финансово-хозяйственной деятельности всех государственных и муниципальных учреждений, в том числе учреждений здравоохранения, образования и культуры. Уже сегодня на едином портале бюджетной системы и на портале государственных и муниципальных учреждений каждый гражданин может отследить, как и на что расходуются бюджетные средства, выбрать учреждение для получения услуг.

Никаких секретов быть не должно, доступ к данным должен быть открытым и простым и воспользоваться им возможно в любое время и из любого места [10].

Заключение

В заключении, мы можем подвести итоги нашего исследования и обозначить выводы основываясь на вышеизложенном.

Основная цель формирования системы управления финансами состоит в необходимости постоянного развития системы управления финансами в целях эффективного финансирования текущей деятельности государства, для удовлетворения экономических и социальных потребностей населения. Только с такой точки зрения, система управления финансами будет эффективно развиваться.

Далее мы можем отметить, что система управления финансами, как любая система управления имеет свои недостатки. То есть системы не определяют основные переменные, влияющие на функцию управления.

В настоящее время признано, что исправить недостатки системы управления позволяет ситуационный подход, в котором система находит логическое продолжение.

По нашему мнению, значимость ситуационного подхода для целей выпускной квалификационной работе состоит в оценке практических возможностей, конкретных приемов управления финансами в конкретных ситуациях для более эффективного достижения социальных и экономических потребностей населения.

Любое государство, являющееся экономическим субъектом, рассматривается как открытая система управления, состоящая из нескольких взаимосвязанных подсистем. Сложившаяся система из целостных и взаимосвязанных частей представляет некоторую ценность и вносит свой вклад в систему управления финансов. Задачей государства является изучение взаимосвязи между отдельными частями системы.

Таким образом, делая вывод на основании изученных данных и полученных материалов, можно сказать, что для улучшения системы финансового управления, направляемыми на организационный механизм Управления Федерального

казначейства, Министерство финансов Российской Федерации совместно с Центральным Банком России сфокусированы на усилении казначейской системы.

Уходит в прошлое бумажный документооборот в сфере финансовых и бюджетных отношений. Огромный потенциал современных информационных технологий находит свое применение в отраслях государственного и муниципального управления. Практически незаметные простому человеку изменения, связанные с внедрением системы «Казначейство-онлайн». Создание такой системы позволит усилить общественный контроль над расходованием бюджетных средств.

Дальнейшее развитие механизмов кассового обслуживания исполнения бюджетов в части оптимизации бизнес-процессов, реализации нового функционала, повышение качества кассового обслуживания тесно связано с реализацией проекта «Казначейство-онлайн».

В результате на сегодняшний день государственные ведомства имеют доступ к более эффективному способу оформления платежей, которые, как правило, осуществляются в течение одного или двух дней, тогда как информация об операциях и остатках уже доступна в режиме онлайн. Кроме того, система предусматривает прямую экономию на комиссиях коммерческих банков по обслуживанию.

В качестве первого шага в проведении государственных средств через систему казначейства Центральный Банк России в сотрудничестве с Управлением Казначейства Министерства финансов должен разработать последовательный подход, который включит начальную оценку казначейской системы, разработку порядка движения средств, пробный перенос счетов по трем государственными проектами в казначейскую систему и, наконец, оценку результатов пробного внедрения перед полномасштабным переходом на обслуживание казначейской системы.

Новая система «Казначейство-онлайн» должна будет предусматривать безбумажную обработку платежей, что позволит государственным органам экономить время и улучшать внутренний контроль за потоками средств. Для

постепенного отказа от практики подачи запросов в бумажной форме, в системе будут внедрены электронные формы запроса на снятие средств, что также сократит количество личных контактов с сотрудниками казначейской системы, тем самым, снизит вероятность недобросовестных действий.

Система станет более удобной и более функциональной, время реагирования и работы системы «Казначейство-онлайн» существенно повысится – обрабатывать платежи через эту систему будет гораздо проще, и не будет необходимости оставлять свое рабочее место.

В последующий момент безопасность системы «Казначейство-онлайн» будет обеспечена многоуровневым доступом физических лиц с помощью дополнительного расширения технических возможностей.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 года, с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс»
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145 – ФЗ (ред. от 04.06. 2018) // СПС «КонсультантПлюс»
3. Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.08.2000 № 117 ФЗ (ред. от 04.06.2018) // СПС «КонсультантПлюс»
4. "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации": Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 23. 04.2018) // СПС «КонсультантПлюс
5. "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний": Федеральный закон от 24.07.1998 №125-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // СПС «КонсультантПлюс
6. "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации": Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 09.01.2017) // СПС «КонсультантПлюс
7. "О порядке формирования и ведения реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса": Приказ Министерства финансов России от 23.12.2014 № 163н (ред. от 27.11.2017) // СПС «КонсультантПлюс»

Литература

8. Бабенко Е.Ю. Современная бюджетная система России – М.: Проспект, 2015. – 148 с.
9. Балабанов И.Т., Балабанов А.И. Банки и банковское дело – СПб.: Питер, 2016 – 256 с.
10. Басов А.И., Галанов В.А. Рынок ценных бумаг - М.: КноРус, 2015–546с.

11. Белоглазова Г.Н. Финансы и кредит, учебник – ИПЦ «Научная книга», 2016 – 375 с.
12. Бочаров В.В. Финансовый анализ, краткий курс. Учебное, пособие. - М.: "Магистр", "ИНФРА-М", 2013 – 400 с.
13. Вершинина А.А. Международные финансовые рынки и международные финансовые институты – М.: КноРус, 2016 – 155 с.
14. Гринкевич Л.С., Сагайдачная Н.К., Казаков В.В., Рюмина Ю.А. Государственные и муниципальные финансы России. Учебное, пособие. – М.: КноРус, 2013. – 560 с.
15. Давыдова Л.В. Финансы в схемах - ИПЦ «Научная книга», 2017 – 78 с.
16. Жариков В.Д. Управление финансами – М.: Москва, 2013 – 332 с.
17. Игонина Л.Л. Региональные и муниципальные финансы, учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры — М.: Юрайт, 2018. — 480 с.
18. Ильина Ю.В. Международные стандарты финансовой отчетности – М.: Юнити-Дана, 2014 – 365 с.
19. Ионова А.Ф. Финансовый анализ – Проспект, 2016 -623 с.
20. Кривоогов И.В. П. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1, учебник для бакалавриата и магистратуры — М.: Юрайт, 2016. — 418 с.
21. Маркина Е.В. Финансы, учебник - 2-е изд., - М.: КноРус, — 432 с.
22. Мацкуляк. И.Д. Государственные и муниципальные финансы, учебник. - Изд. 2-е, - М.: РАГС, 2013. - 640 с.
23. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления, учебник для академического бакалавриата — 3-е изд. — М.: Юрайт, 2017. - 301 с.
24. Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы. Учебное, пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 393 с.
25. Подпорина И. В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. Учебное, пособие. — М.: «Дашков и К°», 2013. — 340 с.
26. Приходько Е.А. Краткосрочная финансовая политика. Учебное, пособие - 3-е изд. - М.: КноРус, 2014. - 272 с.

27. Романовский, М. В. Финансы, учебник для бакалавров — 4-е изд., — М.: Юрайт, 2013. — 599 с.
28. Рудько В.В. Организация деятельности центрального банка. Учебное, пособие — М.: КноРус, 2016. — 199 с.
29. Саввина О.В. Регулирование финансовых рынков - М.: Юрайт, 2013. — 204 с.
30. Столяров И.И. Рынок ценных бумаг. Учебное, пособие. — М.: ИНФРА-М, - 2016. - 304 с.
31. Федосов В.А. Бюджетная система Российской Федерации. Учебное, пособие – СПб, - 2015. — 224 с.
32. Хабаров В.И., Щеголева Н.Г., Финансы и кредит. Учебное, пособие. — М.: Юрайт, 2013. — 512 с.
33. Шувалов А.Е. Налоги и налогообложение. М.: КноРус, 2014 — 149 с.

Интернет-ресурсы

34. Официальный сайт Администрации городского округа Самара. – URL: <http://samadm.ru/>
35. Официальный сайт Департамента Финансов и экономического развития Администрации городского округа Самара. - URL: <http://dfsamara.ru/>
36. Официальный сайт Контрольно-счетной палаты городского округа Самара. - URL: <http://kspsamara.ru/>
37. Официальный сайт Министерства управления финансами Самарской области. - URL: <http://minfin-samara.ru/>
38. Официальный сайт Правительства Самарской области. - URL: <http://www.samregion.ru/>
39. Официальный сайт Счетной палаты Самарской области. - URL: <http://sp.samregion.ru/>
40. Официальный сайт Управления Федерального казначейства по Самарской области. - URL: <http://samara.roskazna.ru/>