

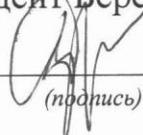
Министерство науки и высшего образования РФ
Автономная некоммерческая организация высшего образования
Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет юридический
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового
обеспечения государственной службы
Программа высшего образования
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное
управление»
Профиль «Проектная деятельность в государственном и муниципальном
управлении»

ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент Березовский Д.В.


_____ (подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА (НА ПРИМЕРЕ
ДЕПАРТАМЕНТА ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
АДМИНИСТРАЦИИ Г.О. САМАРА»**

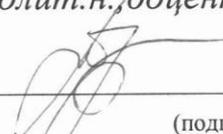
Выполнил:

Сабов В.А., гр. ГМУ-42


_____ (подпись)

Научный руководитель:

к.полит.н., доцент Товченко Р.Б.


_____ (подпись)

оценку удовлетворительную

Самара

2018

Оглавление

Введение.....	3
1. Теоретико-правовой аспект муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта в РФ.....	7
1.1. Сфера физической культуры и спорта как объект государственного и муниципального управления.....	7
1.2. Нормативно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта.....	18
2. Практическая деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта, на примере Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара.....	33
2.1. Анализ деятельности Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.....	33
2.2. Разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.....	48
Заключение.....	57
Список использованной литературы.....	60

Введение

Актуальность темы исследования. Развитие спорта в России на данный момент осуществляется с позиции улучшения качества жизни населения, его благосостояния, духовности и социальной активности граждан, особенно молодёжи.

Система управления физической культурой и спортом в России в современном обществе развивается благодаря теоретическим и методологическим наукам. Динамика экономических, политических и социальных изменений в нашей стране требует появления новых, более инновационных подходов в решении проблем, касающихся организации и функционирования системы физической культуры и спорта. При рассмотрении различных подходов, максимальное значение, в первую очередь, будет иметь роль государственного управления и органов местного самоуправления в спортивной индустрии для общества.

Первоочередная задача государства и органов управления физической культурой и спортом - это забота о человеке, о его здоровье, о предоставлении ему возможностей для активных занятий физической культурой и спортом.

В последние годы государство сформулировало масштабные цели в области физической культуры и спорта и сделало их одними из национальных приоритетов. Достижение этих целей в современных условиях является сложной социально-экономической задачей, требующей глубокого осмысления существующих подходов и имеющегося практического опыта.

Для развития физической культуры и спорта требуется правильное и эффективное управления как на федеральном, региональном, так и на муниципальном уровнях. Каждый субъект РФ разрабатывает и реализует региональные, межмуниципальные, муниципальные и отраслевые программы, создает областные и республиканские концепции и доктрины, формирует календари и планы спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятий, в которых предусматриваются и механизмы их реализации с участием органов государственной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления и общественности, то есть при объединении усилий и ресурсов всех заинтересованных сторон и их взаимодействии возможно планомер-

ное развитие физической культуры и спорта. Взаимодействие выступает основой развития физической культуры и спорта и затрагивает практически все процессы и явления, в том числе и социально-экономические.

Поэтому изучение деятельности органов местного самоуправления в сфере физкультуры и спорта, а также разработка предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере физкультуры и спорта приобретает особую актуальность.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ деятельности органов местного самоуправления в сфере развития физкультуры и спорта, а также разработка предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления в сфере физкультуры и спорта, на примере Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретико-правовой аспект муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта в РФ;
2. Изучить практическую деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта на примере Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара;
3. Выявить проблемы и разработать рекомендации по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

Объектом исследования является сфера физической культуры и спорта г.о. Самара.

Предметом исследования является деятельность Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы познания общественных явлений с использованием специальных и частно-научных методов: исторического, системно-структурного анализа, сравнительного правоведения, формально-юридический, структурно-функциональный и другие.

Теоретической основой исследования послужили результаты теоретических исследований российских авторов. Физическую культуру и спорт как объект управления рассматривали М.И. Золотов, В.В. Кузин, С.С. Филиппов и другие.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации; законодательные акты Российской Федерации и входящих в неё субъектов; указы Президента России; нормативно-правовые акты федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления; документы государственных и общественных организаций по вопросам физической культуры и спорта.

Практическая значимость исследования состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы.

Во введении показана актуальность работы, сформулированы цель и задачи научного исследования, определены предмет, объект, теоретические и методологические основы исследования.

В первой главе рассматриваются теоретико-правовой аспект муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта в РФ.

Во второй главе изучена практическая деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта на примере Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара. Также во второй главе были выявлены проблемы и разработаны рекомендации по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

В заключении сформулированы основные выводы, полученные в ходе выполнения исследования.

1. Теоретико-правовой аспект муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта в РФ

1.1. Сфера физической культуры и спорта как объект государственного и муниципального управления

В первую очередь, прежде чем рассматривать физическую культуру и спорт как объект государственного и муниципального управления, необходимо дать определение базовым понятиям.

Физическая культура (греч. *phýsis*, природа + культура) является той сферой социальной деятельности, которая способствует сохранению и укреплению состояния здоровья человека. Также в рамках этой сферы развиваются психофизические способности в процессе осознанной двигательной активности. Это часть культуры, представляющая собой совокупность ценностей и знаний, создаваемых и используемых обществом в целях физического и интеллектуального развития способностей человека, совершенствования его двигательной активности и формирования здорового образа жизни, социальной адаптации путём физического воспитания, физической подготовки и физического развития [48, с. 215].

Однако стоит отметить, что физическая культура и спорт – это два разных понятия. Главное отличие этих сфер заключается в том, что физкультура способствует укреплению здоровья, а спорт предполагает получение максимального результата и спортивных наград [48, с. 217].

Спорт и физическая культура в современном мире становятся одними из важнейших сфер человеческой деятельности; огромные достижения в этой области легли в основу многих социальных и научно-технологических преобразований в обществе. Спортивные события в последнее время начали оказывать значительное влияние на общественные, социальные, экономические и политические процессы. Спортивные скандалы по поводу использования допинга на соревнованиях международного уровня, доклады международных антидопинговых агентств (WADA) ставят органы государственной власти и российское общество в целом перед осознанием необходимости рационального государственного регулирования физической

культуры.

Таким образом, сфера физкультуры и спорта подразделяется на два основных направления: профессиональный спорт (спорт высших достижений) и массовая физическая культура и спорт. Зачастую большее внимание оказывается массовому, а не элитному спорту. Даже при организации и проведении мега-мероприятий, связанных со спортом высших достижений, организаторы и другие заинтересованные стороны во главу угла ставят влияние мега-событий на популяризацию здорового образа жизни в целом и физической активности в частности, развитие инфраструктуры общественного пользования и создание долгосрочного наследия для всех [15, с. 228].

Зачастую физкультура – это массовое явление, которое вовлекает в свою сферу влияния большинство членов общества с различной степенью активности [15, с. 230].

Именно поэтому спорт и физкультуру можно отнести к тем видам человеческой деятельности, которые нацелены на физическое совершенствование не только отдельного человека, но и человечества в целом. Также спорт и физическая культура оказывают сильное влияние на общее развитие нашего общества. Ведь эти сферы оказывают воспитательное, оздоровительное, политическое и экономико-социальное воздействие.

Согласно теоретическим знаниям рассматриваемая нами сфера подразделяется на несколько компонентов. Данные компоненты связаны со специально организованными занятиями физическими упражнениями в их основных формах и представляют собой физическое воспитание, спорт, физическая рекреация, двигательная реабилитация.

Далее мы рассмотрим физическую культуру и спорт как объект государственного и муниципального управления.

В научной литературе государственное управление в целом рассматривается как отдельный вид деятельности, направленный на реализацию единой государственной власти.

Государственное управление - деятельность органов государственной власти

и их должностных лиц по практическому воплощению выработанного на основе соответствующих процедур политического курса [17, с. 55].

Деятельность по государственному управлению традиционно противопоставляется, с одной стороны, политической деятельности, а с другой стороны, - деятельности по формулированию политического курса.

Государственное управление - это, прежде всего, исполнительная деятельность, основное направление которой - исполнение, проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов. Одним из существенных признаков государственного управления является его подзаконный, вторичный характер, по сравнению с законодательной деятельностью.

Государственное управление в области физической культуры и спорта - это исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов, направленная на поддержку физической культуры и спорта, как одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации, вовлечение граждан в занятия физической культурой и спортом, обеспечение прав граждан на отдых, свободу передвижения и иных прав, реализуемых в сфере физической культуры и спорта, создание условий для развития спорта высших достижений и повышения международного авторитета Российской Федерации [19, С. 55-65].

Государственное управление в области физической культуры и спорта является составной частью социального управления, его объектом выступают отношения по развитию физической культуры и спорта в стране. Механизм управления в области физической культуры и спорта включает методы, формы, функции управления и систему органов.

Государственное управление физической культурой и спортом осуществляется различными методами, как в правовых, так и в не правовых формах. Среди них можно выделить административные, экономические, методы морального стимулирования, а также императивные предписания. Форма управления физической культурой и спортом означает юридический способ внутренней организации управленческой деятельности и внешнего организационного воздействия на управляемые объекты. Функции государственного управления разнообразны и включают в себя:

правовое регулирование, лицензирование, финансирование, информирование, кадровое обеспечение, осуществление контроля.

Далее мы рассмотрим саму сущность управления. Управление в самом общем виде рассматривается как элемент, функция организованных систем различной природы (технических, биологических, социальных), обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализацию их программ и целей [18, с. 103].

Важнейшая особенность данной сферы деятельности заключается в том, что её цель заключается в том, что характеризовать специфическую управленческую деятельность человека в различных сферах неживой (живой) природы и социальной жизни.

В частности, физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью социальной жизни общества. Также они представляют собой сферу нематериального производства. В связи с этим не вызывает сомнения и употребление понятия «управление», когда его применяют к физической культуре и спорту как к отрасли.

Управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных методов и форм сознательной деятельности, которая направлена на обеспечение эффективного функционирования и равномерного развития отрасли физической культуры и спорта для целей наивысшего удовлетворения потребностей граждан в физическом совершенствовании.

Цель управления в сфере физкультуры и спорта – это желаемое, возможное и необходимое состояние физкультурно-спортивной организации (отрасли), которое должно быть достигнуто. Подобное определение цели является первоначальным этапом в процессе управления рассматриваемой нами сферы. Ведь именно так можно отразить целеустремленное, а не хаотичное воздействие.

Функции управления в физической культуре и спорте представляют из себя сравнительно изолированные направления управленческой деятельности, которые позволяют осуществлять управленческое воздействие.

На данный момент можно в управлении можно выделить основные и конкретные функции [20, с. 265].

Сначала следует определить, почему основные функции являются таковыми. Во-первых, данные функции осуществляются внутри всех отраслей народнохозяйственного комплекса, в частности в отрасли материального и нематериального производства. Во-вторых, основные функции реализуются в любой физкультурно-спортивной организации (международной, национальной или территориальной; коммерческой или некоммерческой; малой, средней или крупной и т.п.) и на любом иерархическом уровне менеджмента (руководство высшего, среднего или низшего звена). В-третьих, данные функции не меняются и не зависят от того, какая функция менеджмента реализуется в данный момент. И наконец, основные функции способствуют управляемости, то есть с помощью них достигается цель управления в определенный промежуток времени в условиях ограниченных ресурсов.

Основные функции управления тесно взаимосвязаны между собой, составляя единый процесс, характеризующий механизм управленческого воздействия.

Конкретные функции управления физкультурой и спортом (как отраслью) выделяются и характеризуются по содержанию управленческого воздействия на определенный объект.

Общие и конкретные функции управления в рассматриваемой нами сфере как относительно обособленные направления управленческой деятельности реализуются во время практики на основе определенных принципов.

Принципы управления в физической культуре и спорте представляют собой основные правила, положения и нормы поведения, которыми руководствуются органы управления и отдельные руководители в процессе осуществления управленческого воздействия [21, С. 30-35].

Основными принципами управления в физкультуре и спорте являются:

1. Принцип сочетания отраслевого и территориального управления, который базируется на существующем административно-территориальном делении страны и отраслевой структуре народного хозяйства. Данный принцип означает, к примеру, что созданная физкультурно-спортивная организация будет функционировать как по отраслевому (например, физкультурно-спортивный клуб образовательного учреждения, промышленного предприятия, учреждения и т. п.; физкультурно-спортивные

общества «Динамо», «Спартак», «Юность России» и т.п.), так и по территориальному принципу;

2. Принцип сочетания материального и морального стимулирования. Он базируется на следующем утверждении: «Всякая крайность, есть признак ограниченности». Зачастую данный принцип проявляется в том случае, когда сотрудникам присваиваются различные награды. В этом контексте можно рассматривать моральное и материальное поощрение труда конкретных работников и другие принципы стимулирования [23, с. 171].

Охарактеризованные выше принципы общих и конкретных функций управления в физической культуре и спорте реализуются на практике с использованием различных методов.

Организационные методы управления основываются на соответствующих отношениях между следующими сторонами: органами управления и организациями, организациями и работниками, а также при существующих отношениях власти и подчинения. В совокупности организационных методов управления можно выделить следующие группы:

– методы организационно-стабилизирующего, распорядительного и дисциплинарного воздействия;

– методы организационно-стабилизирующего воздействия, которые используются при взаимоотношении работников внутри спортивной организации.

– методы распорядительного воздействия, использующиеся для достижения текущих целей и позволяющие менять деятельность с учетом изменения ситуации. Методы этой группы обычно реализуются в форме приказа, распоряжения и т.д.

– административные методы. Данный вид связан с властной природой государственного управления, которая проявляется в разнообразных обстоятельствах и ситуациях. Здесь стоит сказать, что одна сторона в данных взаимоотношениях (государственный орган управления, или должностное лицо) наделена определенными полномочиями, поэтому она вправе отдавать приказы другой стороне, которая оказывается в подчинении [25, с. 127].

Вторая сторона взаимоотношений (организация) обязана выполнять предпи-

санное вне зависимости от своего согласия. Также государственный орган управления или должностное лицо могут устанавливать нормы, которые подлежат обязательному исполнению. Зачастую данные методы являются обычными методиками для установления взаимоотношений между организациями, которые находятся в отношениях административного подчинения.

Методы правового регулирования являются государственными средствами для правового воздействия на общественные отношения. Существует два основных способа подобного регулирования: авторитарный и автономный. Первый из них используется для установления административных и других правоотношений. Авторитарный метод можно охарактеризовать тем, что одна сторона правоотношений имеет право устанавливать содержание деятельности другой стороны. Автономный способ является отражением равноправия между двумя сторонами правоотношений. Именно поэтому в рамках действующего законодательства организации могут самостоятельно устанавливать содержание своих прав и обязанностей, а также изменить или прекратить их при необходимости.

Методы правового регулирования отношений в сфере трудового, финансового и других отраслей права являются комплексными и могут включать в себя элементы рассмотренных выше способов [26, с. 219].

В целом, управление физической культурой и спортом в России характеризуется такими основными признаками как комплексность и целостность, которые, в свою очередь, обусловлены сформировавшейся в годы реформ системой организации государственного, муниципального и общественного управления физкультурно-спортивной деятельностью в стране.

Во время процесса управления в сфере физической культуры и спорта следует учитывать ряд специфических организационно-правовых особенностей. Данные положения отличают рассматриваемую нами сферу от других областей народно-хозяйственного комплекса страны.

Во-первых, физкультура как социально-экономическая система взаимодействует с другими производственными и непроизводственными отраслями народного хозяйства. К подобным можно отнести органы управления, сферами образования,

здравоохранения, культуры и т.д. Это влияние носит обоюдный характер.

Во-вторых, система физической культуры постоянно развивается и обновляется, в чем и проявляется её динамичность. Вследствии этого мы можем отметить:

- появление новых видов спорта;
- улучшение методик и технологий физической культуры и спорта;
- разработка новейшего спортивного инвентаря, тренажеров, спортивных сооружений и т. д.;
- стремительное развитие профессиональных видов спорта;
- стремительный рост числа коммерческих физкультурно-спортивных организаций (фитнес-клубы, фитнес-центры и т.д.), а также большое количество и разнообразие предоставляемых ими услуг;
- развитие нормативно-правовой базы отрасли [20, с. 256].

В-третьих, управление физкультурой в нашей стране имеет одну важную особенность. Данное направление является уже сложившейся специфической системой, так и является управлением отдельных объектов. То есть мы можем говорить об охвате важных сфер многогранной деятельности в области физической культуры.

В-четвертых, тщательная подготовка и проведение крупных международных соревнований являются толчком в развитии физкультуры и спорта как отдельной отрасли культуры. Так в нашей стране недавно прошли или будут проходить следующие мероприятия:

- XXVII Всемирная летняя Универсиада (Казань, 2013 год);
- Чемпионат мира по легкой атлетике (Москва, 2013 год);
- Зимние олимпийские игры (Сочи, 2014 год);
- Чемпионат мира по футболу (города России, 2018 год);
- XXIX Всемирная зимняя Универсиада (Красноярск, 2019).

Наконец, анализ системы физкультурно-спортивной деятельности представляет собой интерес для управления в области физической культуры. Стоит сказать, что подобное рассмотрение позволяет систематизировано представлять те объекты управления, в рамках которых осуществляется физкультурно-спортивная деятель-

ность. Также подобный разбор поможет более четко видеть общую характеристику органов управления физической культурой в стране.

Для осуществления управления в данной сфере стоит сказать, что представленные подсистемы включают в себя:

- собственную систему управления;
- систему организаций, в рамках которых происходит разнообразная физкультурно-спортивная деятельность;
- теоретические знания определенного вида физкультурно-спортивной деятельности. Здесь можно выделить следующие теории: физического воспитания, спорта, физической рекреации, физической реабилитации;
- специалисты, которые занимаются осуществлением этих видов физкультурно-спортивной деятельности. Подобными профессионалами являются следующие лица: учитель физической культуры, тренер по спорту, инструктор по лечебной физической культуре;
- соответствующее ресурсное обеспечение (экономическое, материально-техническое, информационное и др.) [20, с. 259].

Управление сферой физкультуры и спорта можно рассматривать с нескольких сторон.

В России исторически сложилась такая система физической культуры, которая является совокупностью государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность в целях физического воспитания населения и развития спорта в стране. Среди субъектов физической культуры и спорта заметное место отводится спортивным федерациям как одному из видов общественных организаций физкультурно-спортивной направленности. Спортивная федерация является общественной организацией, которая создается на основе членства и целями которой являются развитие одного или нескольких видов спорта, их пропаганда, организация, а также проведение спортивных мероприятий и подготовка спортсменов – членов спортивных сборных команд [28, с. 238].

Одним из значимых социальных явлений в жизни современного общества является олимпийское движение. Значимость данного явления можно подтвердить

федеральным законодательством. Именно в этом документе говорится, что олимпийское движение в нашей стране – это составная часть международного олимпийского движения.

Вся деятельность и работа Олимпийского комитета России (ОКР) базируется на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. ОКР не только возглавляет олимпийское движение в России, но и является представителем Российской Федерации на Олимпийских играх, юношеских Олимпийских играх и во всех спортивных комплексных соревнованиях, проводимых или патронируемых МОК.

Вся деятельность и работа Олимпийского комитета России (ОКР) базируется на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. ОКР не только возглавляет олимпийское движение в России, но и является представителем Российской Федерации на Олимпийских играх, юношеских Олимпийских играх и во всех спортивных комплексных соревнованиях, проводимых или патронируемых МОК.

Для управления сферой физической культуры и спорта и эффективной реализации государственной политики в этой области, в 2002 году был организован Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта. Данный Совет осуществляет взаимодействие между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, а также общественными и физкультурно-спортивными объединениями и организациями.

Целью этого органа является рассмотрение вопросов о выработке и реализации государственной политики в области физкультуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовке и проведении Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта и участия в них российских спортсменов.

Рассмотренная нами система управления физической культурой и спортом представляет собой сложное образование, которое имеет свои специфические особенности.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

– физическая культура и спорт - это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование как человеческой популяции в целом, так и каждого отдельного человека, оказывающей оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие человечества;

– в рыночных условиях существенно возрастает роль физической культуры и спорта в удовлетворении потребностей людей в совершенствовании, в формировании здорового образа жизни, в самоутверждении и самореализации личности как важнейшей социальной ценности;

– управление физической культурой и спортом представляет систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта;

– государственная политика включает в себя организационную деятельность по проведению массовых соревнований и физкультурно-спортивных мероприятий;

1.2. Нормативно-правовые основы деятельности органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта

Государственное регулирование физической культуры и спорта осуществляется государством и государственными органами, в рамках своих компетенций, но, в строгом соответствии с законодательством, т.е. на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других нормативно-правовых актов [30, с. 182].

Согласно принятой Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной Правительством РФ 7 августа 2009 г., является создание условий, обеспечивающих возможность для граждан

страны, в первую очередь для детей и молодежи, вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом. В жизни современного российского общества место физической культуры и спорта во многом определяется той ролью, которую играют в общественном развитии физическое здоровье, знания людей, их физическая дееспособность, умения и навыки, возможности развития своих профессиональных и личностных качеств.

Государственным регулированием в области физической культуры занимаются органы государственной власти: Президент РФ, Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные агентства и другие федеральные органы власти, задействованные в управлении физической культурой. В последнее время государственные органы активно подключаются к организации и управлению физкультурно-спортивной сферы. В настоящее время взамен указанных нормативных правовых актов действует указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта». Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ. На федеральном уровне спорт высших достижений был передан в управление общественной организации – Олимпийскому комитету России (ОКР), однако на уровне субъектов Российской Федерации государственное управление спортом высших достижений было сохранено.

В области физической культуры и спорта специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России), осуществляющее свою деятельность на основе Постановления Правительства РФ от 19.06.2012 N 607 (ред. от 01.07.2016) «О Министерстве спорта Российской Федерации». Структурными подразделениями Министерства спорта Российской Федерации являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В состав департаментов включаются отделы. Министерство спорта Российской Федерации является федеральным органом

исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Деятельность федерального государственного органа управления физической культурой должна придавать эффективность процессу подготовки сборной команды России к Олимпийским играм (к Летним и Зимним) в целях обеспечения успешного выступления России на Играх. Безусловно, при этом необходимо проводить существенное оздоровление финансовой политики в области физической культуры и спорта, исправлять финансовые нарушения, допущенные ОКР и бывшим руководством федерального спортивного ведомства при финансировании спортивных мероприятий, ликвидированы посреднические звенья при передаче бюджетных средств непосредственным исполнителям [31, с. 179].

В этом вопросе необходимым является содействие Министерства финансов РФ. Государственное регулирование физической культуры должно осуществляться и Министерством здравоохранения РФ. В ведении Минздрава России функционирует Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА), которое осуществляет в рассматриваемой сфере, в частности, следующие полномочия: в рамках государственных услуг в сфере здравоохранения и социального развития организует медико-санитарное и медико-биологическое обеспечение спортсменов сборных команд Российской Федерации и их ближайшего резерва, включая проведение углубленного медицинского обследования спортсменов.

Выработку и реализацию государственной политики, и нормативно-правовое регулирование в сфере физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, дополнительного образования детей в части, касающейся учреждений дополнительного образования спортивной направленности, физкультурно-спортивного воспитания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья, оказания государственных услуг в сфере физкультурно-спортивного воспитания

призвано Министерство образования и науки Российской Федерации (Минобрнауки России).

В сфере физической культуры и спорта сложилась и эффективно действует управленческая модель взаимодействия центра с субъектами Российской Федерации, местными органами самоуправления, общественными организациями. Взаимоотношения между государственным органом и общественными объединениями отрасли нужно строиться на строго договорной основе, и они должны носить конкретный характер.

Сначала стоит отметить, что в Российской Федерации существуют законодательные и исполнительные органы власти. Также в нашей стране существует территориально-административное деление на различные уровни органов управления: федеральный; региональный и муниципальный.

Стоит сказать и про объем и характер компетенций (полномочий), которым наделен орган управления: органы управления общей компетенции; органы управления специальной компетенции; органы управления ведомственной (отраслевой) компетенции; органы управления местной компетенции; органы управления физкультурно-спортивной организации. Рассматривая различные подходы к характеристике органов управления физической культурой и спортом, мы составили таблицу 1, которая отражает данные подходы в систематизированном виде. Также заметим, что перед органами власти и общей компетенции стоит следующая задача: решить главные проблемы всех отраслей народно-хозяйственного комплекса страны.

Таблица 1 - Характеристика органов управления физической культурой и спортом [32, С. 47-50]

Уро-вень управления Объем компетенции	Федеральный		Субъектов Российской Федерации (региональный)		Местного самоуправления (муниципальный)		Физкультурно-спортивных объединений, организации
	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	Законодательный уровень	Исполнительный уровень	
Органы управления общей ком-	Федеральное	Правитель-	Законодательное собрание	Правительство Субъек-	Депутаты МО	Глава МО	-

петенции	собрание: - Совет Федерации; - Государственная дума	ство РФ		та Федераций			
Органы управления специальной компетенции	Министерство спорта Российской Федерации	Комитет (министерство, департамент) по ФК и С региона		Городской, районный комитеты по ФК и С		-	
Органы управления ведомственных компетенций	Министерство образования и науки Российской Федерации	Комитет по образованию, Комитет по высшей школе и науки региона		Муниципальный отдел по образованию		-	
Органы управления физкультурно-спортивными объединения, организациями	Исполком общероссийской спортивной федерации	Исполком региональной спортивной федерации		Исполком местной спортивной федерации		Правление студенческого, школьного спортивного клуба	
Олимпийский комитет России	Исполком Олимпийского комитета России	Региональный олимпийский совет		-		-	

Исходя из содержания Конституции Российской Федерации, органами власти общей компетенции являются: Президент Российской Федерации, а также Федеральное Собрание (Совет Федераций и Государственная Дума) и Правительство Российской Федерации.

Президент издает указы и распоряжения по наиболее насущным вопросам развития физической культуры и спорта. Например, Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта», Указ Президента РФ от 30.07.2010 № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников».

Правительство Российской Федерации прикладывает большие усилия для со-

вершенствования практики государственного управления физкультурой и спортом в стране. Большое значение для рассматриваемой нами сферы имеют утвержденная Правительством в 2009 году «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года», а также утвержденная в 2014 году Концепция федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта – это Министерство спорта Российской Федерации. Данный орган управления характеризуется специальной компетенцией. Для эффективного решения вопросов развития данной сферы Министерство обладает определенными полномочиями. Данные положения изложены в законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а также в Положении о Министерстве.

Минспорт России является федеральным органом исполнительной власти, кроме этого данная организация выполняет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

Здесь следует отметить, что с 1991 года по настоящее время наименование федерального органа управления отраслью, цели и задачи, его структура менялись 15 раз.

Органы государственного отраслевого управления действуют в целях развития физической культуры и спорта не только в рамках своих отраслей, но и во время решения межотраслевых вопросов. В число этих органов государственного управления входят следующие Министерства: образования и науки, здравоохранения, обороны, внутренних дел, культуры, Министерство по чрезвычайным ситуациям РФ, а также федеральные службы безопасности и охраны Российской Федерации [33, с. 249].

Выделим основные направления управленческой деятельности органов отраслевого управления по развитию физической культуры и спорта в подведомствен-

ных организациях и учреждениях:

– правовое обеспечение. Органы занимаются разработкой отраслевых правовых актов, которые в дальнейшем будут обеспечивать правовое регулирование отношений в области физической культуры и спорта в данных отраслях;

– программно-нормативное обеспечение. Осуществляется разработка программ по физическому воспитанию и физической подготовке для подведомственных организаций и учреждений, а также происходит контроль за их выполнением;

– организационное обеспечение. В рамках данного положения происходит организация и проведение отраслевых физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, согласно отраслевым календарных планов названных мероприятий. Так проходят чемпионаты Вооруженных сил, спартакиады учащейся молодежи и т.д.;

– ресурсное обеспечение. Здесь следует выделить несколько видов подобного обеспечения. Кадровое представляет собой подготовку и переподготовку кадров по физическому воспитанию и физической подготовке; финансовое – это обеспечение физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности; а в рамках материально-технического осуществляется строительство спортивных сооружений и оснащение организаций спортивным оборудованием и инвентарем [34, С. 11-16].

На сегодняшний день в нашей стране существует устоявшаяся система управления физкультурой и спортом, в рамках которой осуществляют свою работу федеральные, региональные и местные органы властные структуры. Сейчас происходит улучшение принципов взаимодействия с общественными спортивными организациями и федерациями. Решающую организационную функцию в этом процессе выполняет Совет при Президенте РФ по физической культуре и спорту.

Местное самоуправление можно рассматривать как специфический орган власти, который регулируется самим населением. Также местное самоуправление является сферой гражданской самостоятельности и общества по активности населения. Такой вид самоуправления является неотъемлемым элементом гражданского общества. В отличие от остальных институтов гражданского общества локальное самоуправление тесно взаимодействует с государством и его органами, которые пе-

редают ему часть своих функций. В результате можно подчеркнуть уникальность местного самоуправления, ведь данная сфера является сложной и противоречивой совокупностью всех взаимоотношений государства, гражданского общества, местного самоуправления.

Для того, чтобы успешно заниматься вопросами местного значения по обеспечению условий для развития физкультуры и массового спорта на территориях муниципальных образований, а также проводить официальные физкультурные, физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия органы самоуправления занимаются следующими видами работы:

- определение и постановка основных задач и направлений развития физкультуры и спорта. Стоит отметить, что органы должны не только учитывать локальные условия и возможности, но и заниматься местными программами в данной сфере культуры;

- максимальное распространение физкультуры и спорта среди всех групп населения;

- проведение муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также организация соответствующей работы по месту жительства граждан;

- утверждение и осуществление календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий муниципальных образований. Кроме этого органы местного самоуправления должны обеспечить данные мероприятия медицинской помощью;

- сохранение общественного порядка и обеспечение мер безопасности во время проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях муниципальных образований;

- утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов. Помимо этого, органы должны обеспечивать и всячески поддерживать данные команды

- участие в организации и проведении спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации на различных уровнях;

– оказание поддержки субъектам физкультуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;

– осуществление других полномочий, установленных в соответствии с законодательством РФ и уставами муниципальных образований [26, с. 174].

На муниципальном уровне вопросы развития данной области культуры регулирует соответствующее структурное административное администрации - Комитет по физической культуре и спорту.

Комитет выполняет такие задачи, как:

1. Создание условий для развития физкультуры и массового спорта на территории городского округа.

2. Организация официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий на территории городского округа.

Также перед Комитетом поставлены следующие функции:

1. Определить главные задачи и установить основные направления развития физической культуры и спорта. Кроме этого Комитету следует учитывать локальные условия и возможности городском округе, а также принимать и реализовать локальные программы развития физкультуры и спорта;

2. Популяризировать физическую культуру и спорт среди различных групп населения городского округа;

3. Организовать проведение муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на территории города, а также организовать физкультурно-спортивную работу по месту жительства граждан;

4. Утвердить и реализовать календарные планы физкультурных и спортивных мероприятий городского округа;

5. Организовать медицинское обеспечение официальных физкультурных и спортивных мероприятий в городе;

6. Содействовать сохранению общественного порядка и безопасности во время проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории городского округа;

7. Участвовать в разработке и реализации планов и программ комплексного

социально-экономического развития городского округа в части развития физической культуры и массового спорта;

8. Разрабатывать предложения по усилению значения физической культуры и спорта в укреплении здоровья населения, организации досуга детей, подростков и молодежи, а также профилактике негативных социальных явлений среди них, и осуществлять физическую подготовку граждан допризывного и призывного возраста к военной службе;

9. Следить в установленном порядке реестра за физкультурными и спортивными организациями, ведущих свою деятельность на территории городского округа. Также Комитету необходимо заключать договоры на приоритетной основе о совместной деятельности со спортивными организациями, включенными в реестр;

10. Утверждать порядок формирования спортивных сборных команд города и осуществлять их обеспечение;

11. Осуществлять остальные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативно-правовыми актами городского округа [42, с. 190].

Для того чтобы постоянно улучшать условия для развития физкультуры и спорта на территории нашей страны, государством создаются местные и региональные спортивные федерации. Каждая локальная спортивная федерация существует для того, чтобы осуществлять развития определенного вида или несколько видов спорта на различных территориях нашей страны. На одной территории субъекта Российской Федерации может быть аккредитована лишь одна региональная спортивная федерация. Государственная аккредитация осуществляется органом исполнительной власти в том порядке, который установлен Правительством Российской Федерации. Также данный процесс должен быть согласован с общероссийской спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

Следует отметить, что федеральные органы исполнительной власти, органы соответствующей власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут оказывать содействие и поддержку спортивным клубам, а именно:

- производить строительные работы, реконструировать и ремонтировать спортивные сооружения и иные спортивные объекты;
- передавать в безвозмездное пользование или аренду в течение длительного времени на льготных условиях помещения, здания, сооружения, которые являются собственностью или субъектами Российской Федерации, либо муниципальной собственностью;
- обеспечивать необходимым спортивным инвентарем и соответствующим оборудованием;
- оказывать остальные виды поддержки в том порядке и в тех случаях, которые установлены нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или муниципальными правовыми актами [43, с. 204].

Органы местного самоуправления отвечают за процесс и порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, а также они устанавливают требования к содержанию данных положений.

На современном этапе развития органы местного самоуправления создают благоприятные условия для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта [57, С. 145-148].

Стоит отметить, что федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также органы исполнительной власти и местного самоуправления совместно с общественными объединениями инвалидов осуществляют поддержку участия инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в системе физической культуры, физического воспитания и спорта посредством различных физкультурно-спортивных организаций.

Правовое регулирование физкультурно-управленческих отношений является обязательным элементом эффективного спортивного управления.

Предмет правового регулирования представляет собой различные аспекты функционирования и развития физической культуры и спорта:

– в нормах права государство закрепляет наиболее важные социальные функции физкультуры и спорта. Данное положение подтверждает ст. 41 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что в нашей стране «...поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта». Это конституционное положение подробнее рассматривается в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [7].

Согласно ст. 1 этого закона, он «рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами и гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом»;

– с помощью права можно упорядочить, закрепить и регулировать существующие отношения в сфере физкультуры и спорта. Также право способствует развитию новых социально-экономических, организационных и нравственных отношений. Так, отражая федеративное устройство Российской Федерации, Конституция России относит общие вопросы физической культуры и спорта к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (ст. 72 Конституции РФ);

– право добавляет юридически властный характер государственному управлению физической культурой и спортом [7].

Юридические полномочия, которыми располагает государственные органы управления физической культурой и спортом, проявляются в следующем:

– издание юридических и обязательных для определенной территории государственных нормативных правовых актов по вопросам физкультуры и спорта;

– контролирование исполнения законодательных и нормативных актов.

Существующая на данный момент исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов управления физической культурой и спортом осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Наконец, право выполняет охранительную функцию. Суть охранительной

функции можно выразить в следующем:

- на законодательном уровне запрещено осуществлять профессиональную педагогическую деятельность по физической культуре и спорту тем лицам, которые не имеют документов о профессиональном физкультурном образовании;
- осуществляется соблюдение основных правил безопасности, чести, достоинства и охране здоровья в течение занятий физкультурой и спортом, соответствующих соревнований и физкультурно-спортивных зрелищных мероприятий;
- происходит социальная защита на уровне законодательства спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций;
- охраняется здоровье граждан при занятиях физической культурой и спортом.

На основе рассмотренных положений, можно сказать, что правовое регулирование – это воздействие системы юридических норм на социально-педагогические и организационно-экономические отношения в сфере физкультуры и спорта в соответствии с прогрессивными тенденциями. Юридической стороной данного регулирования являются правовые нормы. Правовая регламентация представляет собой установление определенного порядка для создания и функционирования организаций физкультурно-спортивной направленности.

Правовые нормы о физкультуре и спорте также выражаются в нормативных правовых актах, а именно законах, указах и распоряжениях президента, постановлениях и решениях федерального правительства, а также юридических актах субъектов Федерации.

Нормативные правовые акты по вопросам физической культуры являются неодинаковыми по юридической силе. Подобное явление происходит из-за того, что государственное развитие физической культуры и спорта осуществляется не одной организацией, а большой системой государственных органов различного уровня [57, С. 145-148]. Также заметим, что нормативные акты принимаются и в последующем имеют свою силу лишь в рамках полномочий определенного государственного органа.

Таким образом, мы можем разделить систему нормативных правовых актов о

физической культуре и спорте не несколько групп.

Первая группа включает в себя нормативные акты федеральных органов государственной власти: Конституция и федеральные законы РФ, а также указы и распоряжения Президента России. Данные акты имеют высшую юридическую силу .

Вторая группа – это нормативные акты, а именно постановления и решения о физкультуре и спорте федеральных органов государственного управления. Такие документы имеют подзаконный характер, представляя собой постановления Правительства, Федерального агентства РФ по физической культуре и спорту, Минобразования и науки России и т. д.

Третья группа представляет собой законы и подзаконные акты субъектов РФ.

И в заключение, четвертая группа нормативных актов – это различные постановления и итоговые решения органов местного самоуправления.

Такая группировка определяет уровень и масштабы действия принимаемых нормативных правовых актов.

2. Практическая деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта на примере Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара

2.1. Анализ деятельности Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта

Департамент физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара (далее - Департамент) является органом исполнительной власти и входит в структуру Администрации.

Департамент обеспечивает реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории г. Самары, создает научно обоснованные системы оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, координирует физкультурно-спортивные работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем.

Департамент самостоятельно в пределах, относящихся к его функциям, осуществляет управление, руководство и контроль за развитием физической культуры и спорта в области.

В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным Законом) Самарской области, областным законодательством, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области, приказами и распоряжениями Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре, спорту и туризму, а также настоящим Положением.

Департамент осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и во взаимодействии с департаментами и управлениями Администрации г. Самары, общественными физкультурно-оздоровительными и спортивными объединениями, структурными подразделениями исполнительных органов местного самоуправления по физической культуре и спорту.

Департамент обладает правами юридического лица, предусмотренными гражданским законодательством Российской Федерации. Департамент имеет самостоя-

тельный баланс и смету, гербовую печать со своим наименованием, а также имеет в оперативном управлении имущество. Департамент вправе открывать в установленном порядке счета в учреждениях Центрального банка Российской Федерации и кредитных организациях.

Департамент финансируется из областного бюджета.

Местонахождение Департамента: 443100, г. Самара, ул. Молодогвардейская, 234.

Основные задачи департамента:

1. Осуществление единой политики развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара;

2. Определение стратегии и приоритетных направлений развития физической культуры и спорта на территории городского округа Самара;

3. Совершенствование форм и методов работы организаций физкультурно-оздоровительной и спортивной сети городского округа Самара;

4. Содействие развитию физической культуры и спорта, в том числе развитию детско-юношеского, молодежного и массового спорта;

5. Создание условий для занятий физической культурой и спортом детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малоимущих семей, престарелых лиц и лиц с ограниченными физическими возможностями, работы с одаренными детьми и участие в осуществлении адресной поддержки детей, имеющих повышенную мотивацию к спортивным достижениям;

6. Развитие и координация связей между научными организациями и учебными заведениями по вопросам, относящимся к компетенции Департамента, осуществление научно-методической работы в сфере физической культуры и спорта на территории городского округа Самара;

7. Проведение активной маркетинговой, информационной и рекламной политики, направленной на формирование и поддержку позитивного имиджа городского округа Самара в сфере деятельности Департамента;

8. Обеспечение функционирования на территории городского округа Самара системы муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере физи-

ческой культуры и спорта, взаимодействия указанных учреждений с органами государственной власти, органами местного самоуправления городского округа Самара и иных муниципальных образований, общественными объединениями и иными организациями;

9. Развитие и координация международных и межрегиональных спортивных связей в рамках компетенции Департамента;

10. Обеспечение проведения мероприятий по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений городского округа Самара, подведомственных Администрации городского округа Самара в лице Департамента;

11. Создание условий для привлечения инвестиций в развитие сферы физической культуры и спорта на территории городского округа Самара.

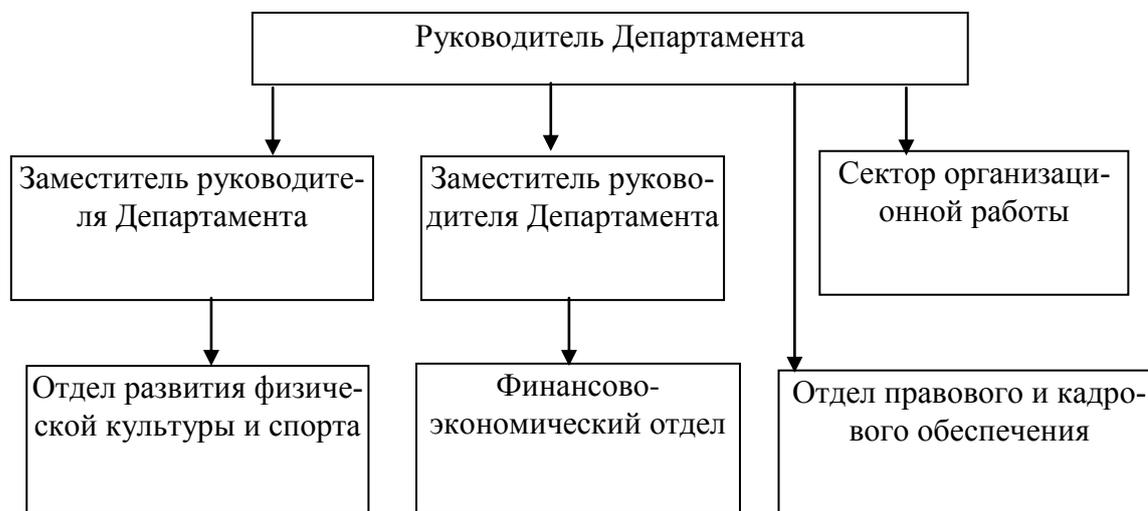


Рисунок 1 – Структура Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара

Департамент возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Самарской области. Заместители руководителя Департамента назначаются и освобождаются от должности руководителем Департамента по согласованию с вице-губернатором Самарской области.

Руководитель Департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление им своих функций.

Для рассмотрения вопросов межотраслевого регулирования в сфере физической культуры и спорта в Департаменте образуется коллегия в составе руководителя

Департамента (председатель), заместителя руководителя Департамента (заместитель председателя) и членов коллегии.

Коллегия является совещательным органом.

Персональный состав коллегии утверждается руководителем Департамента.

Руководитель Департамента несет персональную ответственность за деятельность Департамента перед Губернатором Самарской области, вице-губернатором Самарской области в соответствии с действующим законодательством.

Реорганизация и ликвидация Департамента осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

Согласно статистическим данным на 1 января 2018 года численность населения г.о. Самара составила 1163440 человек.

Таблица 2 - Социально-экономические показатели развития отрасли «Физическая культура и спорт» в городском округе Самара за 2017 год [27]

№	Показатели	Единица измерения	Значение показателя за 2017 год
1.	Спортивные сооружения - всего:	ед.	804
	из них муниципальные	ед.	651
2.	Число детско-юношеских спортивных школ	ед.	14
	в них учащихся	чел.	14 951
	в том числе муниципальных СДЮСШОР	ед.	14
	в них учащихся	чел.	14 951
3.	Число коллективов физкультуры	ед.	428
4.	Число клубов	ед.	120
	в них членов	чел.	42 180
5.	Количество физкультурно-спортивных мероприятий - всего	ед.	317
	в них участников	чел.	119 119
	в том числе:		
	- общегородские	ед.	82
	в них участников	чел.	72 828
	- по видам спорта	ед.	235
	в них участников	чел.	46 291

Уровень обеспеченности населения городского округа Самара спортивными сооружениями по видам спортивных сооружений за 2017 год:

- плоскостные сооружения – 44,2%;
- спортивные залы – 39,7%;

– плавательные бассейны – 11,9%.

Уровень обеспеченности населения городского округа Самара спортивными сооружениями по единовременной пропускной способности в 2017 году составляет 17,49% от нормативной.

На 31.12.2017 года в городском округе Самара имеется 2060 физкультурных работников, из них: с высшим физкультурным образованием – 1349 человек, со средним физкультурным образованием – 433 человек.

Физическое воспитание дошкольников и школьников осуществлялось в процессе обязательных бесплатных занятий по физкультуре, проведения занятий в спортивных секциях образовательных учреждений по наиболее популярным среди детей, подростков и молодежи видам спорта (волейбол, баскетбол, футбол, гандбол, легкая атлетика, плавание, восточные единоборства и другие).

В дошкольных образовательных учреждениях планомерно проводились: утренняя гигиеническая гимнастика, подвижные игры и физические упражнения в режиме дня, физкультурные занятия, спортивные праздники и дни «Здоровья».

На 31.12.2017 года в городском округе Самара функционируют 96 дошкольных образовательных учреждения, из них 45 муниципальных, 50 подведомственных, 1 подведомственный. К специализированным учреждениям дошкольного образования с приоритетным осуществлением санитарно-гигиенических, профилактических и оздоровительных мероприятий для детей с ослабленным здоровьем относятся:

- ДООУ для часто и длительно болеющих детей;
- ДООУ для детей с тяжелым нарушением речи;
- ДООУ для слабовидящих детей;
- ДООУ для глухих детей;
- ДООУ для детей с нарушением в психическом развитии;
- ДООУ для детей с нарушением функций опорно-двигательного аппарата;
- ДООУ - для детей с нарушением речи.

Общее количество детей, занимающихся спортивно-оздоровительной деятельностью – 38974 человек.

Воспитатели, инструктора и преподаватели физической культуры и спорта

физической культуры повышали свою квалификацию на методических объединениях, семинарах и практикумах.

Одной из форм привлечения детей дошкольного возраста, учащейся молодежи – обучающихся или школьников к занятиям являлось участие в общегородских физкультурных мероприятиях:

- в «Лыжне России»;
- в «Кроссе Нации»;
- в «Веселых стартах»;
- в общегородском «Лыжном марафоне»;
- в Спартакиаде загородных лагерей отдыха;
- в общегородской легкоатлетической эстафете в честь «Дня Победы».

Для популяризации физической культуры и спорта среди различных групп населения ежегодно проводятся мероприятия, составляющие основу сохранения и преумножения лучших спортивных традиций по развитию массового спорта Самары. Так, среди дошкольников проводятся массовые спортивные соревнования «Веселые старты», в которых принимают участие все дошкольные учреждения Самары, независимо от ведомственной подчиненности.

Учащиеся общеобразовательных учреждений на территории городского округа Самара традиционно принимают участие в Спартакиаде школьников, муниципальном этапе Президентских спортивных игр, Президентских состязаний, смотревых конкурсах на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в МБУ.

Спартакиада учащихся проводится ежегодно среди всех муниципальных общеобразовательных учреждений городского округа Самары: школ, лицеев и гимназий, с целью пропаганды здорового образа жизни среди учащихся, привлечения их к занятиям физической культурой и спортом, формирования позитивных жизненных установок у подрастающего поколения. В целях создания новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания подрастающего поколения, направленной на совершенствование физической подготовки школьников, их массовое привлечение к занятиям физической культурой и спортом, а также формирования у детей и подростков здорового образа жизни и в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 30 июля 2010 года № 948, ежегодно, начиная с 2010 года, проводятся Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры».

Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара в учебном году 2016-2017гг. разработано и утверждено Положение о Спартакиаде школьников городского округа Самара, в рамках которого в свою очередь проводится муниципальный этап «Президентских спортивных игр» 2016-2017 учебного года, Положение о смотре-конкурсе на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в МБУ городского округа Самара 2016–2017 учебного года, которое включает в себя муниципальный этап «Президентских состязаний».

В зачет спартакиады школьников, включены виды программы муниципального этапа «Президентских спортивных игр», в зачет смотра-конкурса на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в МБОУ городского округа Самара виды программы муниципального этапа «Президентских состязаний».

В рамках Спартакиады школьников традиционно проводятся 16 спортивных мероприятий (зачет – мальчики и девочки) по 10 видам спорта. В Спартакиаде школьников 2016-2017 учебного года приняло участие всего 74 общеобразовательных учреждения городского округа Самара, в том числе 71 муниципальное бюджетное учреждение и 3 негосударственных общеобразовательных учреждения: АНО «Православная классическая гимназия», НОУ СОШ «Общеобразовательный центр «Школа» и СОШ – филиал НОУ ВПО «Самарская академия управления».

Таблица 3 - Сравнительная таблица количества участников Спартакиады школьников и муниципального этапа «Президентских спортивных игр» городского округа за 2016-2017 год [26]

№	Спартакиада школьников городского округа Самара	Количество участников (чел.)	
		2016 год	2017 год
1.	Лыжные гонки	351	343
2.	Волейбол (юноши, девушки)	1110	1140
3.	Баскетбол (юноши, девушки)	920	1040
4.	Плавание	144	360
5.	Пулевая стрельба	360	469
6.	Легкоатлетическое пятиборье (троеборье)	477	510
7.	Шахматы	165	209
8.	Шашки	120	142

9.	Настольный теннис	195	195
11.	Легкоатлетический кросс	573	651
12.	Спортивные эстафеты	905	854
13.	Гандбол	714	653
14.	Пионербол	720	730
	ИТОГО:	6754	7296

По итогам 2017 года наблюдается увеличение количества участников Спартакиады на 542 человека.

На основании вышеуказанного положения были внесены изменения в программу Спартакиады школьников по зачету спортивных мероприятий в систему подведения итогов.

Виды Спартакиады остаются традиционными. Изменения могут быть внесены после утверждения Всероссийского положения о Всероссийских соревнованиях «Президентские спортивные игры» и «Президентские состязания». Все изменения в видах программы мероприятий для школьников рассматриваются организационных совещаниях актива учителей физической культуры МБУ городского округа Самара.

Смотр-конкурс проводится с целью организации досуга детей и подростков, профилактики правонарушений, наркомании и безнадзорности среди несовершеннолетних и решает задачи:

- увеличение количества детей и подростков, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
- создания условий для организации занятий и физкультурно-спортивных мероприятий для детей и подростков, проживающих в микрорайоне на базе имеющихся спортивных сооружений МБУ;
- определения уровня двигательной активности обучающихся в МБУ, степени их вовлеченности в занятия физической культурой и спортом;
- формирования рейтинга МБУ г.о. Самара по уровню организации физкультурно-спортивной работы.

В смотре-конкурсе на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы в МБУ традиционно участвуют все муниципальные бюджетные учреждения города.

Программа Смотра-конкурса включает в себя следующие критерии:

- организация и проведение внутришкольных физкультурно-спортивных мероприятий;
- организация и проведение спортивно-массовых мероприятий по месту жительства;
- участие в общегородских физкультурно-спортивных мероприятиях, таких как: «Спартакиада школьников», «Президентские спортивные игры», «Президентские состязания», «Кросс Нации», «Лыжня России», традиционный «Самарский лыжный марафон», «Легкоатлетическая эстафета, посвященная празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне», «Большая игра», «Зимний мяч», «Мяч над сеткой», «Фестиваль стритбола», «Семейные старты».

В 2016-2017 учебном году общее количество участников увеличилось с 16780 до 17127 человек.

Одним из элементов процесса непрерывного физического воспитания, является системное развитие студенческого спорта, которое представляет собой совокупность государственных и общественных форм организации физкультурно-спортивной деятельности, осуществляемых в целях физического и спортивного совершенствования молодежи, удовлетворения ее интересов и потребностей.

В целях развития студенческого спорта в городском округе Самара ежегодно проводятся соревнования по программе Универсиады среди обучающихся ВУЗов и Спартакиады среди обучающихся ССУЗов.

В мае 2017 года завершилась Спартакиада среди обучающихся ССУЗов 2016-2017 учебного года. На основании решения организаторов с сентября 2017 года соревнование приобрело новое название: Универсиада городского округа Самара среди обучающихся учреждений ВО и СПО 2017-2018 учебного года. Программа соревнований остается прежней: по 10 видам спорта.

В Спартакиаде среди обучающихся ССУЗов в 2017 году приняло участие 14 средних специальных учебных заведения городского округа Самара с общим охватом участников - 1159 человек, (в 2016 году – 1167 человек). В соответствии с Календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий город-

ского округа Самара на 2017 год и положением о Спартакиаде среди обучающихся ССУЗов 2016-2017 учебного года проведены следующие спортивные соревнования:

Таблица 4 - Сравнительная таблица количества участников спартакиады среди ССУЗов (СПО) за 2016-2017 года [27]

№ п/п	Спортивные мероприятия Спартакиады среди обучающихся среди ССУЗов (СПО)	Количество участников (чел.)	
		2016 год	2017 год
1.	Гандбол	87	84
2.	Волейбол	203	226
3.	Мини-футбол	113	90
4.	Подведение итогов	35	19
5.	Лыжные гонки	84	115
6.	Баскетбол	187	230
7.	Стритбол	58	48
8.	Легкоатлетический кросс	156	178
9.	Плавание	152	109
10.	Настольный теннис	92	60
	ИТОГО	1167	1159

Реорганизация учреждений среднего профессионального образования продолжается, поэтому наблюдается незначительное снижение в количестве участников.

Учебные заведения среднего профессионального образования принимали участие в Спартакиаде выборочно по некоторым видам программы Спартакиады, что также повлияло на количественный показатель участников.

В мае 2017 года завершилась Универсиада среди обучающихся ВУЗов 2016-2017 учебного года.

С сентября 2017 года мероприятие обрело новое название «Универсиада городского округа Самара среди обучающихся учреждений ВО и СПО 2017-2018 учебного года».

Традиционно в программе Универсиады проводятся 10 соревнований по видам спорта, таких как: легкая атлетика, баскетбол, волейбол, лыжные гонки, плавание, настольный теннис, гандбол, мини-футбол, стритбол.

Продолжающаяся реорганизация учебных заведений высшего профессионального образования, что оказывает свое влияние на уменьшение числа участников (студентов высших учебных заведений), принимающих участие в Универсиаде городского округа Самара, 5 ВУЗов с охватом 472 человека (560 чел. в 2016 году).

Таблица 5 - Спортивные мероприятия Универсиады среди обучающихся ВУЗов (ВПО) [27]

№	Спортивные мероприятия Универсиады среди обучающихся ВУЗов (ВПО)	Количество участников (чел.)	
		2016 год	2017 год
1.	Лыжные гонки	56	30
2.	Баскетбол	129	63
3.	Волейбол	108	82
4.	Мини-футбол	50	30
5.	Подведение итогов	35	19
6.	Легкоатлетический кросс	50	58
7.	Плавание	46	48
8.	Настольный теннис	18	60
9.	Гандбол	35	66
10.	Стритбол	33	16
	ИТОГО	560	472

В 2017 году основным направлением работы с молодежью призывного и допризывного возраста стала реализация Плана мероприятий по поэтапному внедрению Комплекса ГТО, утвержденного распоряжением правительства РФ от 30.06.2014г. № 1165-р (тестирование обучающихся образовательных организаций).

Тестирование по выполнению нормативов ВФСК ГТО школьниками и студентами проводилось в спортивных залах школ и ССУЗов (дисциплины: отжимание, подтягивание, поднимание туловища из положения лежа, прыжки в длину, наклоны, стрельба из пневматической винтовки), для чего было использовано оборудование спортивных залов: высокие/низкие перекладины, гимнастические маты, гимнастические скамьи, расположенные в спортивных залах мест тестирования.

Дисциплины, входящие в перечень испытаний Комплекса ГТО (бег, метание) проводились на стадионе «Торпедо».

Количество участников комплекса ГТО - более 450 мальчиков в возрасте от 15 до 18 лет.

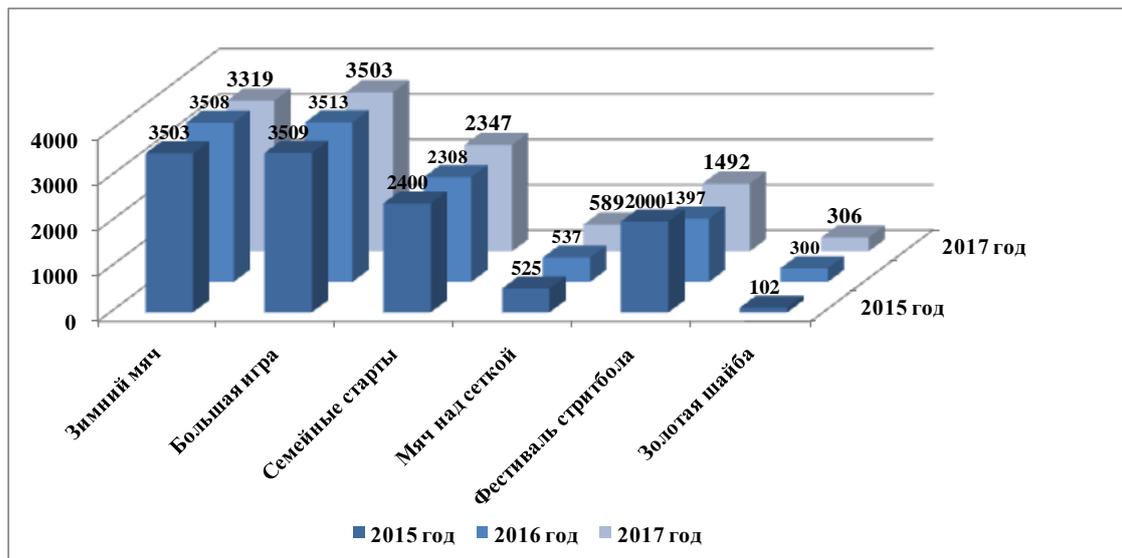


Рисунок 2 - Сравнительные показатели участников спортивно-массовых мероприятий по месту жительства в городском округе Самара [27]

Представленная диаграмма показывает, что из года в год численность участников тех или соревнований меняется в сторону увеличения или уменьшения незначительно, что позволяет сделать вывод о том, что популярность проводимых мероприятий у Самарцев не падает. Уменьшение количества может зависеть от погодных условий, изменения планов на отдых жителей городского округа Самара во время летних, зимних каникул и др.

Анализируя спортивно-массовые мероприятия по месту жительства, следует отметить положительные моменты в работе по созданию условий для занятий физической культурой и спортом жителей городского округа Самара.

09.11.2017 г. в Самаре в рамках проекта «Пять шагов благоустройства» состоялось открытие 17 спортплощадок, из них: 12 – на пришкольных территориях и пять – в местах общего пользования. Помимо поля для занятий футболом, волейболом и баскетболом, универсальная спортивная площадка включает специально оборудованную территорию для силовых видов спорта. Все 17 объектов доступны каждому самарцу и активно используются при проведении мероприятий по месту жительства.

Система проведения данных соревнований предполагает возможность для жителей самостоятельно комплектовать команды для участия в городских турнирах.

Основными участниками соревнований становятся мальчики и девочки, не занимающихся в спортивных секциях. Вышеуказанные соревнования также решают задачу организации досуга молодёжи в свободное от учёбы и каникулярное время.

Каждая игровая площадка, на которой проводится мероприятие, обустроивается, согласно установленным правилам проведения, соревнования в том или ином виде спорта, предоставляются профессиональные игровые мячи, вывешивается праздничная атрибутика, организовывается музыкальное сопровождение.

В регионе реализация государственной политики по физической культуре и спорту осуществляется Министерством спорта Самарской области. На уровне Администрации городского округа Самара данным вопросом занимается Департамент физической культуры и спорта.

По информации Департамента физической культуры и спорта летом 2017 года в городском округе Самара проведен комплекс спортивных мероприятий, большинство которых посвящены футболу в связи с грядущим событием – Чемпионатом мира 2018 года по футболу. Так, с 5 июня был дан старт проекта «Ни дня без футбола», где Самарская молодежь познакомилась с традициями этого вида спорта, участвовала в спортивных эстафетах и общается с ветеранами, а также участниками футбольной команды «Крылья Советов».

В этом же месяце 2017 года прошел грандиозный спортивный праздник в честь открытия Кубка Конфедераций FIFA 2017. В очередной раз состоялся турнир «Лето с футбольным мячом», число участников которого составит 3000 человек. В августе прошел фестиваль пляжных видов спорта с привлечением спортсменов из разных городов. Помимо этого, прошел Кубок России по пляжному футболу. Также впервые был организован легкоатлетический марафон, участники которого пробежали дистанцию в более, чем 43 километра по историческому центру Самары. Согласно планам, в спортивных мероприятиях было задействовано более 30000 человек. В течение всего лета на территории зеленых зон города были проведены бесплатные тренировки по скандинавской ходьбе, фитнесу, йоге, общефизической подготовке. В каждом внутригородском районе продолжают трудиться больше 100 тренеров [27].

Но упорная работа по развитию спортивной культуры ведется не только в

рамках городского округа, но и в высших учебных заведениях. К слову, на базе Самарского государственного экономического университета имеются все необходимые условия для самореализации молодых спортсменов. Только спортивных секций имеется более двадцати: волейбол, баскетбол, футбол, аэробика, дзюдо, тхэквондо, бокс, шейпинг, настольный теннис и многие другие. Имеется современная спортивная площадка для мини-футбола, волейбола, хоккея. Благоустроено университетское озеро, вокруг которого проложены открытые легкоатлетические беговые дорожки. Часто студенты одерживают победы на соревнованиях различного уровня: от университетского до международного. В вузе функционирует физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном «Чайка», возведенный в рамках проекта «500 бассейнов» Всероссийской политической партии «Единая Россия».

В ходе опроса, проведенного авторами, выяснилось: подавляющее большинство сотрудников, преподавателей и студентов ФГБОУ ВО «СГЭУ» признают, что в университете давно сложились крепкие спортивные традиции, а это в свою очередь формирует особое отношение у каждого к спорту.

По мнению авторов, проводимую работу в области спорта на территории Самары можно оценить, как высокоорганизованную, нацеленную на популяризацию здорового образа жизни. Текущий уровень спортивного развития города и губернии может служить ориентиром для других регионов. Увеличение финансирования спорта по статьям расходов на капитальный ремонт спортивных сооружений, строительство физкультурно-оздоровительных комплексов современного типа, стимулирование спортивных достижений студенчества в виде премий или стипендий, проведение массовых спортивно-оздоровительных мероприятий в будущем позволит в несколько раз увеличить численность населения территории, вовлеченного в систему здорового образа жизни. А значит, можно будет прогнозировать снижение ряда отрицательных заболеваний, связанных с низкой физической активностью (ожирение, сердечные болезни, болезни костно-мышечной системы, диабет, рак, процессы старения, психические расстройства, бессонница).

2.2. Разработка рекомендаций по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта

По результатам анализа можно сделать вывод, что в г.о. Самара ведется активная работа по формированию и развитию физической культуры и спорта, ежегодно наблюдается увеличение как финансирования, так и показателей результативности занимающихся спортом.

В городском округе Самара могут быть созданы все условия для эффективного развития физической культуры и спорта, а именно:

- повышение уровня финансовой и материально-технической поддержки;
- улучшение эффективности спортивной работы с молодёжью и пожилыми людьми;
- эффективная пропаганда спорта в санаториях и пансионатах;
- проведение курсов повышения квалификации и обучение высококвалифицированных кадров (тренеров);
- активная пропаганда пользы спорта в СМИ и Интернете.

Но, несмотря на активную работу Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта, наблюдается проблема пропаганды физической культуры и спорта.

Пропаганда физической культуры и спорта – сложная творческая деятельность, которая направлена на распространение знаний в области физической культуры, убеждения населения в необходимости физкультурных занятий и ведения здорового образа жизни. Грамотные специалисты по рекламе, владеющие огромным количеством PR–инструментов, способны всего за несколько месяцев заинтересовать те возрастные категории, на которые направлена пропаганда здорового образа жизни. Для умелого управления пропагандой необходимо знать эффективность воздействия каждого из средств пропаганды в отдельности.

Для этого предлагается доработать функциональную структуру Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара сле-

дующим образом (рис. 3).

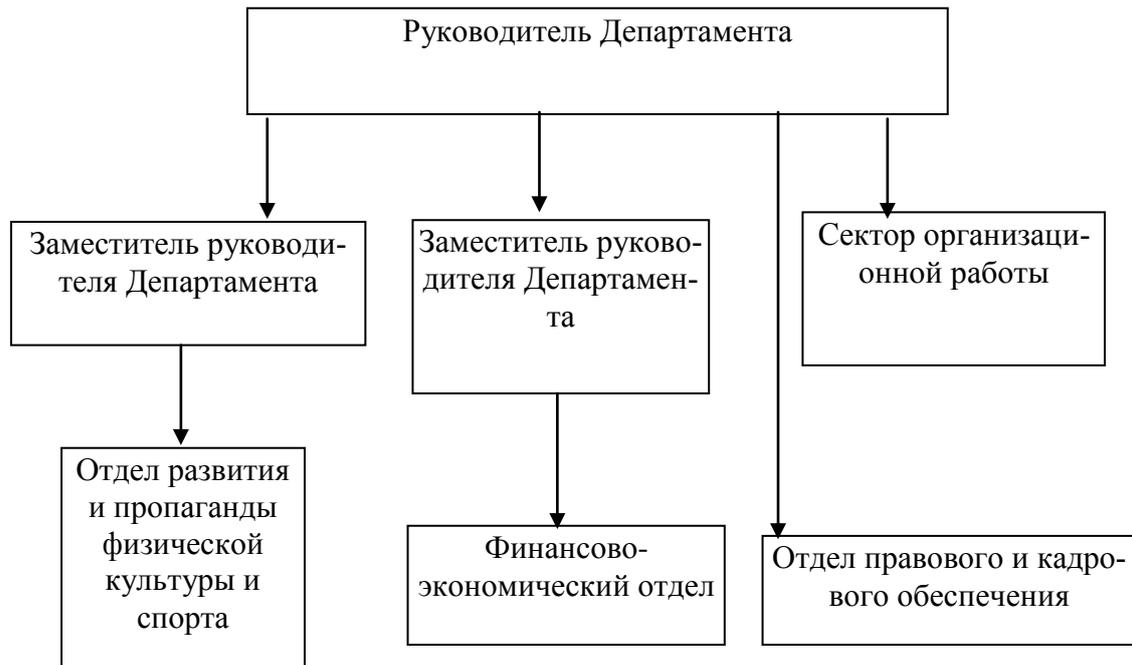


Рисунок 3 – Новая функциональная структура Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара

На данный момент пропагандой ЗОЖ и PR деятельностью никто не занимается, поэтому предлагается расширение функций Отдела развития физической культуры и спорта.

Отдел развития физической культуры и спорта дополнительно будет заниматься решением рассмотренных вопросов в продвижении спортивного образа жизни в городском округе Самара, а также пропаганде физической культуры и спорта среди всех групп населения, в особенности среди лиц пожилого возраста и инвалидов.

Развитие физической культуры и спорта, как составной части общечеловеческой культуры, в большей степени зависит от функционирования и развития социальных средств массовой коммуникации и информации, от эффективности системы агитации и пропаганды.

Для содействия этой деятельности, в структуре управления развитием должны быть механизмы, которые помогали бы осуществлять эти требования, поэтому нами был предложен дополнительный функционал в отделе развития.

Определив основное направление совершенствования физической культуры

и спорта, также выделены наиболее проблемные места, на которые следует обратить внимание при реализации новых обязанностей.

А именно, наибольшие усилия Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара должны быть направлены на проблемные слои населения, в частности на лиц пожилого возраста и инвалидов, которым уделяется очень мало внимания.

Прежде чем рассматривать социально-экономический эффект от предлагаемых мероприятий, необходимо рассмотреть особенности решения проблем в развитии физической культуры и спорта в Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара, в которых ожидаются улучшения от создания системы пропаганды физической культуры и спорта.

Выделены две целевые группы, которые требуют наибольшего внимания: лица пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями.

Необходимость активной работы с лицами пожилого возраста в 2016 году была обозначена на федеральном уровне. А именно 05 февраля 2016 года Председатель Правительства РФ Медведев Д.А. подписал распоряжение № 164-р об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Одна из главных целей стратегии – это устойчивое повышение продолжительности, качества и уровня жизни граждан старшего поколения, а также стимулирование их долголетия.

В настоящих экономических реалиях пожилые люди занимают в обществе низкое социокультурное положение. В развитых странах уже длительное время уделяется значительное внимание решению проблем в организации здорового образа жизни (к примеру, в Японии), в настоящее время средняя продолжительность жизни в этой стране превышает восемьдесят лет. А в России средняя продолжительность жизни не более 65-70 лет.

Таким образом, совершенствование деятельности по организации физкультурной и оздоровительной деятельности лиц пожилого и старческого возраста является актуальной проблемой не только для городского округа Самара, но и других

регионов России.

Поэтому Департаментом физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара должны быть определены для реализации следующие мероприятия:

- активизация физкультурно-спортивной деятельности;
- массовая популяризация и развитие физической культуры и спорта, пропаганда здорового образа жизни;
- приобщение лиц пожилого возраста к постоянным занятиям физической культурой и спортом;
- совершенствование различных форм организации физкультурно-спортивной работы.

Таким образом, пожилые люди должны быть включены во все процессы межличностного и социального взаимодействия современного общества. Ожидаемые результаты: увеличение количества граждан пожилого возраста, которые будут заниматься физической культурой и спортом на несколько процентов.

Также рассмотрим, какой возможный социально-экономический эффект принесет пропаганда физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями. Среди приоритетных направлений деятельности по развитию адаптивной физической культуры среди инвалидов городского округа Самара можно выделить:

- вовлечение наибольшего числа инвалидов в физическую культуру и спорт;
- информационно-пропагандистское обеспечение развития физической культуры и спорта среди инвалидов;
- обеспечение доступности существующих физкультурных и спортивных объектов для инвалидов;
- повышение квалификации, переподготовка кадров для физкультурно-реабилитационной работы с инвалидами.

Физическая культура и спорт среди инвалидов является наиболее действенным методом реабилитации. Физическая культура противостоит негативному анти-социальному поведению, которое часто начинается на фоне инвалидности. Благода-

ря занятиям спортом и физкультурой культурой развивается самоуважение, само-дисциплина. Развиваются, качества, которые необходимы для интеграции инвалида в обществе.

В результате предлагаемых мероприятий по развитию физической культуры и спорта в городском округе Самара ожидается увеличение количества инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, а также планируется, что общее число систематически занимающихся физической культурой и спортом также вырастет на несколько процентов.

Обосновано это тем, что по оценке специалистов в области PR и рекламы, практически любая рекламная или PR-акция, правильно нацеленная на целевую аудиторию, приводит к минимальному росту целевых показателей на несколько процентов.

Таким образом, можно в динамике отразить, какие будут возможные результаты развития физической культуры и спорта после проведения систематической работы в отделе развития физической культуры и спорта Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара с лицами пожилого возраста и инвалидами, с учетом естественного прироста число систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2,5%, а также с учетом того, что количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, растет на 0,5% в год (таблица 5).

Таблица 6 - Предполагаемые результаты развития физической культуры и спорта в городском округе Самара за 2017 г. и планируемый 2018 г.

№ п/п	Показатели	2017 г.	План. 2018 г.
1.	Число систематически занимающихся физической культурой и спортом	25,2%	32,2%
2.	Количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом	5,0%	8,0%

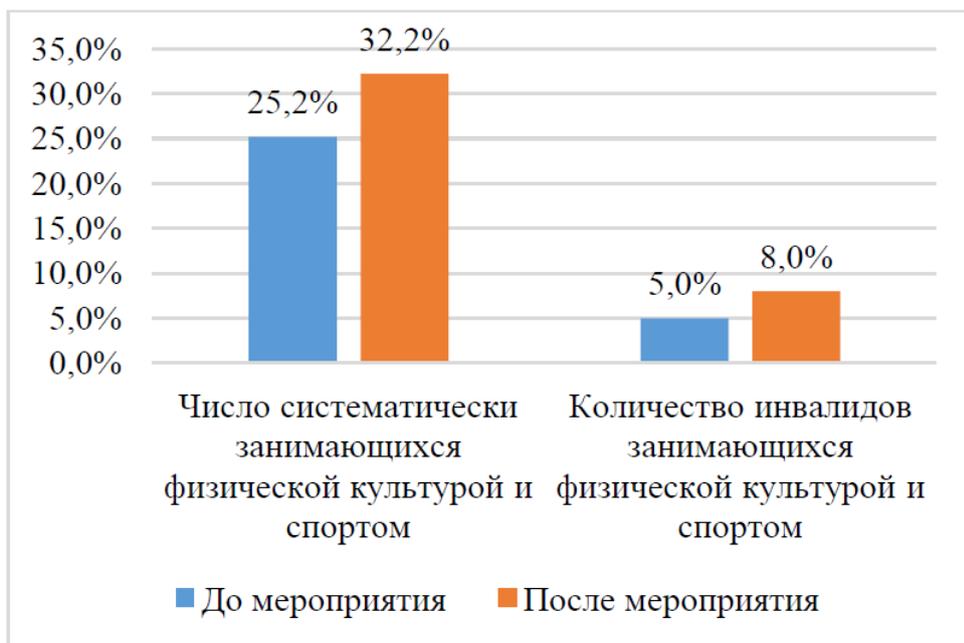


Рисунок 4 - Предполагаемые результаты развития физической культуры и спорта в городском округе Самара за 2017 г. и планируемый 2018 г.

Таким образом, социально-экономический эффект будет выражаться в:

- минимизации экономических потерь практически во всех сферах жизнедеятельности общества, выступать альтернативой вредным привычкам, которые, оказывают мощное деструктивное воздействие на экономическую систему городского округа Самара;

- физическая активность среди лиц пожилого возраста и инвалидов будет выступать значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения городского округа Самара, позитивно влиять на увеличение трудоспособного возраста людей;

- физкультура и спорт станет одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов, а, следовательно, и фактором обеспечения экономического роста;

- развитие физической активности среди лиц пожилого возраста и инвалидов станут важнейшей сферой обширной предпринимательской деятельности за счет загрузки спортивных сооружений и объектов, в том числе и простаивающих в зимнее время спортивных объектов здравниц и санаториев, это повлечет за собой, с одной стороны, занятость многих людей в отраслях спортивной индустрии и туристиче-

ского комплекса; с другой стороны, указанные отрасли предпринимательства пополняют муниципальный бюджет городского округа Самара за счет налоговых поступлений, что позволит муниципальному образованию оперативно решать социальные проблемы населения.

Также в городском округе Самара утверждена муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара» на 2016 - 2020 годы.

Ответственный исполнитель муниципальной программы - Департамент физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара.

Цель муниципальной программы: создание условий для развития физической культуры и спорта, сохранение и укрепление здоровья жителей городского округа Самара.

Задачи муниципальной программы:

- развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- развитие организационно-управленческого, кадрового и научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
- развитие массового спорта и формирование здорового образа жизни, в том числе с участием коммерческих и некоммерческих организаций;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- обеспечение деятельности и развитие учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта;
- выявление, развитие и поддержка одаренных спортсменов на территории городского округа Самара;
- формирование информационно-методической службы в сфере физической культуры и спорта;
- создание условий для развития на территории городского округа Самара школьного спорта.

В соответствии с поставленными задачами основные мероприятия муниципальной программы систематизированы по следующим направлениям:

1. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
2. Развитие организационно-управленческого, кадрового и научно-методического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности;
3. Развитие массового спорта и формирование здорового образа жизни, в том числе с участием коммерческих и некоммерческих организаций.
4. Популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
5. Обеспечение деятельности и развитие учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере физической культуры и спорта;
6. Выявление, развитие и поддержка одаренных детей и спортсменов на территории городского округа Самара;
7. Формирование информационно-методической службы в сфере физической культуры и спорта;
8. Создание условий для развития на территории городского округа Самара школьного спорта.

Реализация муниципальной программы рассчитана на период с 2016 по 2020 годы.

Начало реализации муниципальной программы - 01.01.2016.

Окончание реализации муниципальной программы - 31.12.2020.

Объем финансирования за счет бюджета городского округа Самара составляет 2067403,6 тыс. рублей, в том числе:

- в 2016 году - 376151,5 тыс. рублей;
- в 2017 году - 475076,5 тыс. рублей;
- в 2018 году - 417662,8 тыс. рублей;
- в 2019 году - 446505,0 тыс. рублей;
- в 2020 году - 352007,8 тыс. рублей.

Таким образом, видно, что пропаганда и развитие физической культуры среди лиц пожилого возраста и инвалидов повлечёт за собой значительные мультипликативные социально-экономические изменения в положительную сторону. Самым важным в предлагаемых мероприятиях станет увеличение продолжительности жизни

ни населения, что позволит увеличить трудоспособный возраст людей.

Заключение

Подводя итоги, отметим, что поставленные перед написанием работы цели и задачи были выполнены в полном объеме.

В первой главе рассматриваются теоретико-правовой аспект муниципального управления в сфере развития физической культуры и спорта в РФ.

Во второй главе изучена практическая деятельность органов местного самоуправления в сфере развития физической культуры и спорта на примере Департамента физической культуры и спорта администрации г.о. Самара.

Департамент физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара (далее - Департамент) является органом исполнительной власти и входит в структуру Администрации г.о. Самара.

Департамент обеспечивает реализацию государственной политики в сфере физической культуры и спорта на территории г.о. Самара, создает научно обоснованные системы оздоровления и физического воспитания населения, развития детского и юношеского спорта, координирует физкультурно-спортивные работы среди инвалидов и лиц с ослабленным здоровьем.

В регионе реализация государственной политики по физической культуре и спорту осуществляется Министерством спорта Самарской области. На уровне Администрации городского округа Самара данным вопросом занимается Департамент физической культуры и спорта.

По информации Департамента физической культуры и спорта летом 2017 года в городском округе Самара проведен комплекс спортивных мероприятий, большинство которых посвящены футболу в связи с грядущим событием – Чемпионатом мира 2018 года по футболу. Так, с 5 июня был дан старт проекта «Ни дня без футбола», где Самарская молодежь познакомилась с традициями этого вида спорта, участвовала в спортивных эстафетах и общается с ветеранами, а также участниками футбольной команды «Крылья Советов».

Также во второй главе были выявлены проблемы и разработаны рекомендации по совершенствованию деятельности Департамента физической культуры и

спорта администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта.

По результатам анализа можно сделать вывод, что в г.о. Самара ведется активная работа по формированию и развитию физической культуры и спорта, ежегодно наблюдается увеличение как финансирования, так и показателей результативности занимающихся спортом.

В городском округе Самара могут быть созданы все условия для эффективного развития физической культуры и спорта, а именно:

- повышение уровня финансовой и материально-технической поддержки;
- улучшение эффективности спортивной работы с молодёжью и пожилыми людьми;
- эффективная пропаганда спорта в санаториях и пансионатах;
- проведение курсов повышения квалификации и обучение высококвалифицированных кадров (тренеров);
- активная пропаганда пользы спорта в СМИ и Интернете.

Но, несмотря на активную работу Департамента физической культуры и спорта Администрации г.о. Самара в сфере развития физической культуры и спорта, наблюдается проблема пропаганды физической культуры и спорта.

Для этого предлагается доработать функциональную структуру Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа, внедрив новые обязанности по пропаганде и PR.

В рамках новых функциональных обязанностей сотрудники будут заниматься решением рассмотренных вопросов в продвижении спортивного образа жизни в городском округе Самара, а также пропаганде физической культуры и спорта среди всех групп населения, в особенности среди лиц пожилого возраста и инвалидов.

Тем самым, можно в динамике отразить, какие будут возможные результаты развития физической культуры и спорта после проведения систематической работы по физической культуре и спорту Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара с лицами пожилого возраста и инвалидами, с учетом естественного прироста число систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2,5%, а также с учетом того, что количество инвалидов, за-

нимающихся физической культурой и спортом, растет на 0,5% в год.

Таким образом, социально-экономический эффект будет выражаться в:

- минимизации экономических потерь практически во всех сферах жизнедеятельности общества, выступать альтернативой вредным привычкам, которые, оказывают мощное деструктивное воздействие на экономическую систему городского округа Самара;

- физическая активность среди лиц пожилого возраста и инвалидов будет выступать значимым фактором увеличения продолжительности жизни населения городского округа Самара, позитивно влиять на увеличение трудоспособного возраста людей;

- физкультура и спорт станет одним из основных компонентов подготовки качественных трудовых ресурсов, а, следовательно, и фактором обеспечения экономического роста;

- развитие физической активности среди лиц пожилого возраста и инвалидов станут важнейшей сферой обширной предпринимательской деятельности за счет загрузки спортивных сооружений и объектов, в том числе и простаивающих в зимнее время спортивных объектов здравниц и санаториев, это повлечет за собой, с одной стороны, занятость многих людей в отраслях спортивной индустрии и туристического комплекса; с другой стороны, указанные отрасли предпринимательства пополняют муниципальный бюджет городского округа Самара за счет налоговых поступлений, что позволит муниципальному образованию оперативно решать социальные проблемы населения.

Список использованной литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Известия. – 1993. – 25 декабря.

2. Бюджетный кодекс (БК РФ) № 145-ФЗ от 31.07.1998: (ред. от 28.03.2017) // СПС «Консультант Плюс».

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть 1 № 51-ФЗ от 30.11.1994 г.: (ред. от 07.02.2017) и Часть 2 №14-ФЗ от 26.01.1996 г. (ред. от 07.02.2017) // СПС «Консультант Плюс».

4. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2017, с изм. и доп., вступ. в силу с 06.03.2018): Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

5. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 9 марта 2016 г. №66-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

6. «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации»: Федеральный закон от 09.03.2016 №66-ФЗ (последняя редакция) // СПС «Консультант Плюс».

7. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 18.04.2018, с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2018) // СПС «Консультант Плюс».

8. «Об утверждении муниципальной программы городского округа Самара «Развитие физической культуры и спорта в городском округе Самара»: Постановление Администрации городского округа Самара от 24 ноября 2015 года № 1333 на 2016 - 2020 годы (ред. 19.04.2018) // СПС «Консультант Плюс».

9. Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. - URL: <http://www.sportspravka.com/main.mhtml?Part=356&PubID=4981> (дата обращения

ния: 10.05.2018).

10. Положение о Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара от 25.07.13 №160.01. - URL: <http://63спорт.рф/>.

11. Решение об утверждении «Положения о Департаменте физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара» от 25.07.13 №348574.51 КБ. - URL: <http://63спорт.рф/>.

12. Штатное расписание Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. - URL: <http://63спорт.рф/>.

Литература

13. Алексеев С.В. Спортивное право России: учебник / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. - 695 с.

14. Алексеев С.В. Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: учебник / С. В. Алексеев; под ред. П. В. Крашенинникова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. - 687 с.

15. Аллянов Ю.Н., Белогорцева Ю.А., Киртбая И.В. Теоретические основы местного самоуправления и развития физической культуры и спорта в муниципальном образовании // Транспортное дело России. - 2014. - № 1. - С. 96-99.

16. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления: учебное пособие. М.: Юрид. лит., 2015. - 400 с.

17. Братановский С. Н. Система муниципального управления физической культурой и спортом в России: правовые основы организации и деятельности / С. Н. Братановский, М. Г. Вулах, М. С. Братановская; Под ред. д-ра юрид. наук В. А. Юсупова. - Саратов: Изд-во Саратовского уни-та, 2018. - 168 с.

18. Быстренко В.И. История государственного управления и местного самоуправления в России: учебное пособие. - М.: ИНФРА-М, 2014. – 92 с.

19. Валиев Р.Н. Особенности государственного регулирования физической культуры и спорта // Башкирская академия государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан. – 2017. - №58-6. – С. 55-65.

20. Герасимов А.П., Иксанов Р.А. Психологические аспекты защиты прав и законных интересов граждан//Аграрное и земельное право. - 2016. - № 5 (137). С. 44-46.
21. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное управление: Учебник. – М.: ТК Велби, 2016. – 560 с.
22. Гридина Н.А. Государственное управление сферой физической культуры и спорта в зарубежных странах // Менеджер. Вестник Донецкого Государственного университета управления. – 2016. - № 1. – С. 30-35.
23. Добрынин Н.М. Государственное управление: Теория и практика. Современная версия новейшей истории государства: учебник.- Новосибирск: Наука, 2015. – 407 с.
24. Емельянов Н.А. Местное самоуправление в России: генезис и тенденции развития: учебное пособие. - М.: Тула, 2014. - 340 с.
25. Ершов В.А. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. – М.: ГроссМедиа, 2014. – 255 с.
26. Завгородний В.С., Сазонова А.Д. Оценка текущего состояния системы управления физической культурой и спортом в городском округе Самара // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 11(22). - URL: [https://sibac.info/archive/meghdis/11\(22\).pdf](https://sibac.info/archive/meghdis/11(22).pdf) (дата обращения: 23.05.2018)
27. Зотов В.Б. Система муниципального управления: учебник для студентов вузов. – СПб.: Питер, 2014. - 611 с.
28. Иванов В.В. Муниципальное управление: справочное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2016. - 717 с.
29. Игнатов В.Г. Государственное и муниципальное управление в России: теория и организация: учебное пособие. – Ростов н/Д.: МарТ, 2014. – 382 с.
30. Игнатюк Н.А. Система органов местного самоуправления // Журнал российского права. – 2015. – №6. – С. 47-50.
31. Иксанов Р.А., Селезнева А.Х. Защита прав и законных интересов граждан и организаций как правовая категория /Р.А. Иксанов // Аграрное и земельное право.-

2016.-№1(133).-С.54-57.

32. Кайль Я.Я. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие для студентов всех форм обучения. – Ростов н/Д. - Волгоград: Издательство ВолГУ, 2015. - 362 с.

33. Князев С. Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права: Журнал российского права. - 2016. - №6. - С. 11-16.

34. Кузнецов В.В., Ваховский В.В., Чебурашкина И.С. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. – Ульяновск, 2014. – 192 с.

35. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право: учебное пособие / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2016. – 559 с.

36. Митин А.Н. Системные основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. - Екатеринбург: УрГЮА, 2016. - 274 с.

37. Моисеев А.Д. Муниципальное управление: учебное пособие для студентов высших учебных заведений. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 159 с.

38. Мокрый В.С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учебное пособие. - М.: Кнорус, 2015. – 216 с.

39. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления: учебник. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 687 с.

40. Наумов С.Ю., Осипова И.Н., Подсумкова А.А. Система государственного управления: учебное пособие. - М.: изд-во «Форум», 2015. - 304 с.

41. Наумов С.Ю. Теория государственного и муниципального управления. – М.: ФОРУМ, 2017. - 319 с.

42. Одинцов А.А. Государственное и муниципальное управление. – М.: Экзамен, 2015. – 145 с.

43. Омельченко Н.А. История государственного управления в России: учебник для студ. вузов, обуч. по спец. «Государственное и муниципальное управление». - М.: Проспект, 2015. – 464 с.

44. Опыт организации местного самоуправления в зарубежных странах: учебное пособие для магистров / А.С. Чуева, П.М. Курдюк, И.Н. Иваненко – Краснодар,

2015. – 94 с.

45. Орешин В.П. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2016. - 320 с.

46. Парахина В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие. – М.: КноРус, 2016. - 493 с.

47. Переверзин И.И. Искусство спортивного менеджмента. – М.: Советский спорт, 2017. - 416 с.

48. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности 080504 «Государственное и муниципальное управление» / А.В. Пикулькин. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. – 639 с.

49. Починкин А.В. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта. – М.: Советский спорт, 2016. - 264 с.

50. Рагулина Ю. Моделирование процессов разработки и принятия управленческого решения // Микроэкономика. 2015. - №5. - С. 7 - 11.

51. Радченко А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход: учебник для высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление». – М.: MapT, 2015. - 605 с.

52. Рой О.М. Система государственного и муниципального управления: Учебное пособие. - СПб.: Питер, 2015. - 368 с.

53. Рязанов А.В. Совершенствование деятельности исполнительных органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта // Образование и наука как стратегические ресурсы развития современного государства. – 2016. - № 8. – С. 140-142.

54. Сапожникова А.А. и др. Государственное и муниципальное управление. Реализация реформ: Учебное пособие.- М.: КноРус, 2016. – 212 с.

55. Сергеев А.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования: учебник. - М.: Проспект, 2014. - 432 с.

56. Уголькова Е.Р. Совершенствование механизма координации работы орга-

нов государственной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления в сфере спорта // Студенческий электрон. научн. журн. 2017. № 20(20). URL: <https://sibac.info/journal/student/20/91863> (дата обращения: 23.05.2018).

57. Филиппов С.С. Организационно-правовые особенности системы управления физической культурой и спортом // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. - 2014. - №6. - С. 145-148.

58. Чиркин В.Е. Система государственного и муниципального управления: учебник. - 5-е изд., пересмотр. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 432 с.

59. Яновский В.В. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие. – М.: Кнорус, 2015. – 200 с.

Интернет-источники

60. Официальный сайт Департамента физической культуры и спорта Администрации городского округа Самара. - URL: <http://63спорт.рф/>

61. Официальный сайт Самарстата. Официальные статистические публикации ТОГС. - URL: <http://samarastat.gks.ru>.

62. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. - URL: <http://www.gks.ru/>