

Министерство науки и высшего образования РФ  
Автономная некоммерческая организация высшего образования  
Самарский университет государственного управления  
«Международный институт рынка»  
(АНО ВО Университет «МИР»)

Факультет юридический  
Кафедра Государственного и муниципального управления и правового  
обеспечения государственной службы  
Программа высшего образования  
Направление подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное  
управление»  
Профиль «Проектная деятельность в государственном  
и муниципальном управлении»

**ДОПУСКАЕТСЯ К ЗАЩИТЕ**

Заведующий кафедрой:

к.ю.н., доцент, Березовский Д.В.



(подпись)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА  
«СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»**

Выполнила:

Сапелькина А.П., гр. ГМУ-42



(подпись)

Научный руководитель:

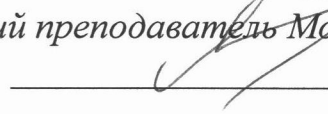
к.пед.н., доцент Петрова С.А.



(подпись)

Консультант:

Старший преподаватель Моргунов В.И.



(подпись)

Самара

2018

*Оценки хорошо*

## Оглавление

Введение.....	3
1. Историко – правовое основы обеспечения занятости населения.....	5
1.1. Исторические аспекты развития службы занятости.....	5
1.2. Анализ нормативно правовых актов, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации.....	12
1.3. безработные граждане: правовое положение, пособие по безработице.....	20
2. Проблемные вопросы занятости населения.....	37
2.1. Министерство труда, занятости и миграционной политики: основные направления деятельности.....	37
2.2. Анализ ситуации на рынке труда в Самарской области.....	53
2.3. Рекомендации по занятости населения.....	57
Заключение.....	61
Список используемой литературы.....	62

## **Введение**

**Актуальность выбранной темы** определяется тем, что в сложившейся на сегодняшний день ситуации связанной с началом экономического роста в Российской Федерации, изменившейся структурой рынка рабочей силы, поставили перед Россией множество сложных и принципиально новых проблем, требующие немедленно точного осмысления и правильного решения.

Одной из данных проблем является одна не мало важная и это проблема занятости населения. Для становления стабильной экономической ситуации в стране необходимо обеспечить занятость населения. Что представляет собой социальную стабильность, гармоничное общественное развитие и не мало важный производственный ресурс общества. При правильном и эффективном подходе к развитию этих факторов можно обеспечить стабильное ускорение экономического роста.

В данный момент на рынке труда, наблюдается острая потребность в пересмотре и глубоком анализе теоретических и правовых аспектов управления трудовым ресурсом страны, для достижения наиболее полного их использования.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, складывающиеся в процессе занятости населения.

**Предметом исследования** являются нормативные правовые акты, регулирующие занятость населения.

**Целью данной работы** является анализ теоретических и практических положений, связанных с занятостью населения.

**Для достижения указанной цели поставлены и решались следующие задачи:**

1. Рассмотреть исторический аспект возникновения, становления и развития службы занятости.
2. Проанализировать действующие нормативные правовые акты, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации.

3. Рассмотреть правовое положение безработных граждан в Российской Федерации.
4. Охарактеризовать структуру, полномочия и направления деятельности Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области.
5. Проанализировать ситуацию на рынке труда в Самарской области.
6. Разработать предложения по усовершенствованию занятости населения Самарской области.

**Теоретическую основу работы** составили труды таких ученых как: А. Смит, Д. Рикардо, Ж.Б. Сэй, М.В. Лушникова, П.А. Чукреев, Е.В. Корытова, А.Я. Кибанов, Г.Ф. Красноженова, Ф. Прокопов, Е.Ф. Борисов, Ф. Бурджалов, В.Я. Иохин

Методологическую основу составляет совокупность методов научного познания, использованных в процессе проведения исследования. В качестве основных методов можно выделить: исторический, сравнительно-правовой, статистический, общенаучный (анализ, синтез и др.) и системно-структурный метод.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в возможности использования результатов в научных и учебных целях.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

## **1. Историко-правовые основы обеспечения занятости населения**

### **1.1. Исторические аспекты развития службы занятости**

Основоположник классической школы экономической теории А. Смит заявлял, что деятельность людей и их устремления определяются их собственными интересами и личной выгодой. А. Смит считал, что объем занятости в экономике устанавливается исходя из средней ставки заработной платы. В условиях слишком высокой заработной платы отмечается неполное и неточное использование трудовых ресурсов [15]. Кроме того, он утверждал, что на рынке труда действует знаменитая «невидимая рука», которая способствует установлению рыночной ставки заработной платы и обеспечивает равновесие и совершенство в обществе.

Д. Рикардо в своих работах использовал понятие «естественная цена труда», которая соответствует физиологическому минимуму, то есть необходимое количество для нормального воспроизводства работников [15]. При этом любой рост заработной платы выше действующего минимума приводит к увеличению предложения труда, влияя тем самым на уровень заработной платы в сторону понижения. Д. Рикардо сформулировал закон трудовой стоимости как самый суммарный регулятор рыночного хозяйства и считал систему рыночного капитализма самой рациональной.

По мнению Ж.Б. Сэя, предложение любого товара, к которым он относил и труд, находит свой спрос в обмене на другой товар. То есть обмен товара на товар автоматически ведет к равновесию между куплей и продажей. Таким образом, на рынке труда легко достигается баланс между предложением и спросом на труд.

Классики утверждали, что при полной занятости неисполнима ситуация, когда уровень расходов будет недостаточен для закупки продукции; кроме того, даже если уровень общих расходов недостаточен, в действие вступают такие автоматические регуляторы, как цена, заработная плата и ставка процента, вследствие чего снижение общих расходов не приводит к сокращению реального объема производства [14]. В доказательство закона Ж.Б. Сэя, приводится свидетельство о том, что сам процесс производства товаров создает доход, в

точности равный стоимости произведенных товаров. Конкурируя за свободные рабочие места, безработные будут способствовать понижению ставок заработной платы до тех пор, пока эти ставки не будут столь низкими, что предпринимателям представится выгодным нанять всех имеющихся рабочих. Это произойдет при новой, более низкой равновесной ставке заработной платы. Поэтому вынужденная безработица невозможна, так как конкуренция на рынке труда исключает вынужденную безработицу.

Итак, по мнению классиков, рыночный механизм как образцовый и совершенный в состоянии создать условия для полной занятости населения. Классические экономисты подразумевают под полной занятостью не отсутствие безработицы вообще, а такое состояние экономики, когда любой желающий может найти работу, т. е. отсутствие вынужденной безработицы [27].

Таким образом, классическая концепция предполагает существование добровольной безработицы: какая-то часть людей добровольно отказывается от поиска работы. Спрос на труд предъявляют предприниматели, а предложение труда осуществляют наемные работники.

Обратимся к основным вехам истории службы занятости. Отметим, что процесс создания и исторического развития государственной службы занятости населения в России прослеживается по нормативным правовым документам, принимаемым в сфере занятости населения в течение прошлого столетия.

Первый государственный закон о биржах труда был принят 19 августа 1917 года незадолго до Октябрьской революции [22]. Но открывались они лишь в населенных пунктах с населением не менее 50 тысяч человек. На бирже труда проводили посреднические сервисы по найму работников, вели статистику и систематизацию сведений о рынке труда. Благодаря этому во второй половине 1918 года спрос и предложение на рынке труда почти уравнились.

31 января 1918 года Советское правительство приняло новый закон о биржах труда. Биржи труда были превращены в органы профессионального рабочего движения и действовали уже для выгоды лишь рабочих организаций.

В мае 1918 года был созван второй всероссийский съезд комиссаров и страховых касс. Это был первый и последний съезд самоуправляемых рабочих бирж труда. В то время маятник трудовой конъюнктуры качнулся на повышение спроса на рабочую силу, поэтому были введены экономические санкции в отношении «отказников», то есть запрещалось безработным отказываться от направления на работу.

Уже в декабре 1918 года был принят советский Кодекс законов о труде, который устанавливал не только обязанность трудиться, но и впервые – право на труд [1]. Так же была введена для всех граждан от 16 до 50 лет трудовая повинность. В это время безработным считался трудящийся, который был зарегистрирован в местных отделах распределения рабочей силы, не имевший работы по своей специальности. Все они получали пособия из фонда для безработных в полном размере заработка в соответствии их специальности и квалификации.

Спустя два года 5 февраля было положено начало организации политики трудового фронта. Решение вопросов организации рабочей силы проводилось военными методами, ведение которых было возложено на создание комиссариатов трудов. Они организовывали принуждение населения к выполнению объявленных повинностей, поимку и задержание уклоняющихся от них. Военные органы отвечали за организацию трудового использования частей Красной Армии, поэтому была создана Центральная комиссия по использованию частей Красной армии на трудовом фронте. В это же время была основана первая революционная армия труда на Урале.

28 сентября 1920 года впервые была проведена массовая трудовая мобилизация граждан 1886-1888 года рождения. Они были направлены на работу на военных заводах и путях.

Только в 1921 году Народные комиссариаты труда приступили к демонтажу административно-репрессивного механизма принуждения к труду.

В 1922 году был разработан и принят кодекс законов о труде. В условиях развития НЭПа предпринимались попытки осуществлять новую политику занятости. Установили новые нормы и новые условия труда, определили гарантии,

установленные государством. Были предусмотрены соглашения, которые заключались между работником (профсоюзом) и его работодателем [24]. В этом же году пересмотрели и отменили трудовую мобилизацию и повинности.

В газете «Правда» от 7 ноября 1930 года было напечатано, что союз пролетариата СССР с трудящимся крестьянством под руководством ВКП (б), разбил своих классовых врагов и в ожесточенной борьбе за социализм добился такого успеха, что безработицу в СССР полностью ликвидировал. А в связи с этим, отпала необходимость в бирже труда и в 1933 году она была закрыта. С этого года считалось, что безработица в стране полностью ликвидирована.

За 60 лет в стране произведено множество экономических и политических реформ, поэтому произошло возрождение рынка труда, и перед населением вновь возникла проблема занятости населения.

Обратимся к истории становления службы занятости. Хочется подчеркнуть, что как система органов трудоустройства населения, данная служба начала сформировываться уже в конце 1960-х годов. С экономической точки зрения, потребность в создании такой службы возникла по целому ряду причин [8]. Во-первых, такие традиционные для России того времени формы подбора кадров для важнейших хозяйственных объектов, как оргнабор, переселение и общественные призывы, были нацелены на то, чтобы трудовые ресурсы перемещались территориально. При этом проблема комплектования кадрами предприятия отдельного города жителями этого самого города во внимание не принималась. Во-вторых, увеличились потери рабочего времени, связанные с поиском работы, а также нерациональные перемещения рабочей силы, связанные с текучестью кадров. Обычные граждане не владели статистической информацией о свободных рабочих местах в своем городе. Со всеми этими проблемами могла разобраться только отдельная служба трудоустройства.

Сначала такие подразделения службы стали называть "Бюро по трудоустройству населения", но организовались они всего в нескольких городах страны. Бюро занимались тем, что выявляли потребности предприятий данного города в кадрах, публиковали объявления в местной печати и давали направления на



данные предприятия для трудоустройства обратившихся к ним гражданам. Такая служба носила, в основном, информационный характер. Предприятие не обязано было принимать на работу каждого обратившегося, поэтому такие направления граждан, к сожалению, не всегда заканчивались трудоустройством. Сами предприятия тоже предоставляли в службу далеко не полные сведения о свободных местах - в основном это были места для работников низшей квалификации, или такие, которые отличались тяжелыми и вредными условиями труда [23]. Поэтому возникла потребность преобразовать службу организованного трудоустройства из информационной в орган распределения трудовых ресурсов. При этом значительно расширились и права, и обязанности службы трудоустройства, а ее подразделения получили название "Государственное бюро по трудоустройству и информации населения" (ГБТИН). К сожалению, данная служба не смогла организовать свою работу так, чтобы и предприятия, и трудящиеся были заинтересованы в ее услугах, чтобы обращение в службу было не фиктивным и не принудительным.

Следующим шагом на пути преобразования службы трудоустройства стало создание на базе уже существующих ГБТИН специализированных центров (бюро) не только по трудоустройству, но и переобучению и профориентации граждан. Переход осуществился в 1988 году. Центры создавались как хозрасчетные региональные организации. Работали под руководством местных Советов народных депутатов, заключая договора и тесно сотрудничая с предприятиями и учреждениями. Они вели учет движения трудоспособного населения, создавали банки данных о потребностях и наличии рабочей силы, информировали населения о вакансиях, проводили работы по трудоустройству незанятого населения, укомплектовывали предприятия необходимыми кадрами, занимались профориентационной работой и консультацией всех групп населения по подбору и перемене профессии, организовывали переобучения и повышения квалификации для будущих работников. При вновь созданной системе работы данных центров по трудоустройству, переобучению и профориентации населения значительно возросли функции и задачи существующей ранее службы трудоустройства. Принципиальным отличием явилось также и то, что на смену относительно разрозненным ГБТИН

должна была прийти новая общегосударственная система трудоустройства, охватывающая уровни, начиная от союзного, республиканского, краевого, областного и заканчивая городским [20]. Именно эта общегосударственная система трудоустройства и стала непосредственным предшественником современной службы занятости.

Однако, для дальнейшего преодоления проблем с занятостью нужны были новые структуры управления, которые, в первую очередь, отвечали бы потребностям общества.

Рассмотрим становление службы занятости в Самаре. Первая Самарская биржа труда была торжественно открыта 15 октября 1917 года на углу улиц Предтеченской (ныне Некрасовской) и Самарской, дом 40. На ее открытии присутствовали представители 50 различных правительственных и общественных учреждений, профсоюзов, предпринимательских предприятий. В первый день открытия 16 октября биржа зарегистрировала 138 нуждающихся и была окружена огромной толпой безработных, а 21 октября 1917 года – уже 600 безработных различных профессий. К 1 мая 1918 года в Самаре насчитывалось до 6 тыс. безработных. Самарская биржа труда использовала все возможности для борьбы с безработицей, но средства ее были ограничены [35]. Из-за этого к началу осени 1924 года количество безработных в городе достигло 12956 человек. Состав безработных был таков, что подыскать работу было сложно. Преобладали чернорабочие и полуквалифицированные рабочие низших разрядов. Поэтому в 1928-1929 годах при бирже труда были организованы курсы по переквалификации безработных по дефицитным профессиям, главным образом строительным.

В 1930 году в городе открылось первое бюро трудоустройства. Именно тогда начали закладываться основы и авторитет службы занятости.

Официальной датой создания государственной службы занятости населения является 19 апреля 1991 года – дата утверждения государственного Закона «О занятости населения в Российской Федерации». 15 июня 1995 года по проекту Европейского экономического сообщества программы TACIS с участием Би-Би-Йот Консалт (Германия) и ФОС Интернешнл (Ирландия) в г. Самара создан Самарский

городской модельный центр занятости населения. Специалистами центра изучены иностранные технологии и, основываясь на опыте бирж труда из Германии, Ирландии и других стран, отработана технология обслуживания граждан, адаптированы к местным условиям различные схемы, разработаны собственные компьютерные технологии и структура центра. В результате наиболее эффективной схемой явилось создание территориальных зон обслуживания населения города: Промышленной, Кировской, Центральной и территориально удаленных подразделений в Куйбышевском и Красноглинском районах.

После ряда реорганизаций 5 февраля 2001 года образовано государственное учреждение Самарский городской центр занятости населения (далее Центр) для обеспечения в г. Самара гарантированного государством права граждан на труд путем оказания населению и работодателям услуг в области содействия занятости. В апреле 2007 года образовано государственное учреждение Центр занятости населения городского округа Самара, имеющее в своей структуре территориальные подразделения:

- подразделение, которое обслуживает население Красноглинского, Железнодорожного, Куйбышевского, Ленинского, Октябрьского, Самарского районов, расположено по адресу: ул. Фрунзе, 115-117;

- подразделение, которое обслуживает население Промышленного, Кировского, Советского районов, расположено по адресу: ул. 22 Партсъезда, 40 “А”.

В настоящее время службу занятости населения Самарской области представляет министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области и 31 Центр занятости населения, которые охватывают в рамках своей деятельности все муниципальные образования Самарской области [37].

Основная задача высших органов власти России социальной политики – это максимальная поддержка уровня жизни населения и усиление мер по социальной защите граждан, оставшихся без работы. Для выполнения данной задачи разработана Государственная программа занятости населения, в которой предусмотрены организационные и экономические меры по управлению трудовыми ресурсами, отражена политика на рынке труда на очередной год, намечены

совместные действия структур государственного управления разного территориального подчинения в решении конкретных задач. В рамках этой программы в 1991 году и была создана Государственная служба занятости населения, функции и сферы деятельности которой будут сейчас рассмотрены.

В экономической и хозяйственной практике Российской Федерации вопросы управления трудовыми ресурсами в различных формах решались постоянно. Зарождение современной службы занятости произошло на базе четкой системы распределения трудовых ресурсов. Главными ее видами являлись:

- распределение выпускников средних специальных и высших учебных заведений;
- организованный набор рабочих;
- сельскохозяйственное переселение семей;
- общественные призывы;
- самостоятельный прием предприятием работника;
- деятельность органов трудоустройства населения.

Некоторые из этих форм распределения и перераспределения рабочей силы себя ликвидировали, другие - трансформировались и передали свои функции службе занятости населения [21].

Исходя из рассмотренных данных, можно сделать вывод, что служба занятости Российской Федерации прошла достаточно длительный путь от периода становления и развития до ее современного вида. После изученного опыта высшими органами детально разработана Государственная программа занятости населения, в которой описано множество функций и задач по содействию работнику в трудоустройстве, а работодателям в поиске подходящего сотрудника.

## **1.2. Анализ нормативных правовых актов, регламентирующие занятость населения в Российской Федерации**

Международная организация труда (МОТ) ведет активную нормотворческую деятельность. За время ее существования было принято 188 конвенций и 200 рекомендаций в сфере труда и занятости.

В целом можно сделать акцент на следующие первостепенные направления правового регулирования МОТ:

- основные права человека;
- занятость;
- социальная политика;
- регулирование вопросов труда;
- трудовые отношения и условия труда;
- социальное обеспечение;
- правовое регулирование труда отдельных категорий работников (особое

внимание уделяется запрету детского труда, охране труда женщин; значительное число актов посвящено регулированию труда моряков, рыбаков и некоторых других категорий трудящихся).

К числу основополагающих отнесены восемь конвенций МОТ. В них закреплены основные принципы правового регулирования труда. Обратимся и рассмотрим эти конвенции.

Конвенция № 87 «О свободе ассоциации и защите права на организацию» (1948 г.) и Конвенция № 98 «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» (1949 г.) обозначают право всех трудящихся и предпринимателей без предварительного на то разрешения создавать организации и вступать в них. Продуманы и прописаны меры по защите права на свободу объединения, защите профсоюзов от дискриминации, а также организаций трудящихся и предпринимателей против вмешательства в дела друг друга.

Конвенция № 29 «Относительно принудительного или обязательного труда» (1930 г.) требует отменить использование всех форм принудительного или обязательного труда. Под принудительным или обязательным трудом здесь

понимается любая работа или служба гражданина, которая требуется под угрозой наказания, на которую гражданин не согласился бы добровольно. Для непредвиденных случаев разработан перечень работ, не входящих в понятие принудительного или обязательного труда.

Конвенция № 105 «Об упразднении принудительного труда» (1957 г.) ужесточает требования и закрепляет обязательства государств не прибегать к какой-либо его форме в качестве:

- средства политического воздействия или воспитания либо в качестве меры наказания за наличие или выражение политических взглядов или идеологических убеждений, противоположных тем, что установлены политической, социальной либо экономической системой;

- метода мобилизации и использования рабочей силы в целях экономического развития;

- средства поддержания трудовой дисциплины;

- средства наказания за участие в забастовках;

- меры дискриминации по признакам расовой, социальной и национальной принадлежности или вероисповедания.

Конвенция № 111 «Относительно дискриминации в области труда и занятий» (1958 г.) говорит о необходимости проведения такой национальной политики, которая была бы направлена на предотвращение дискриминации при найме, профессиональной подготовке по признаку расы, цвета кожи, пола, веры, политических взглядов, а также национальному или социальному происхождению.

Конвенция № 100 «Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности» (1951 г.) требует от государств поощрения и обеспечения претворения в жизнь принципа равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности. Этот принцип может применяться путем национального законодательства, любой системы определения вознаграждения, установленной или признанной законодательством, коллективными договорами между предпринимателями и трудящимися, либо сочетания различных способов. Для этого также предусматривается принятие специальных мер, которые способствуют более

точной и объективной оценке выполняемой работы на основе затрачиваемого труда. Конвенция затрагивает вопрос основной заработной платы и других вознаграждений, которые предоставляются прямо или косвенно в деньгах либо натуре предпринимателем работнику в силу выполнения последним определенной деятельности. Она определяет равное вознаграждение за труд равной ценности как вознаграждение, исчисляемое без дискриминации по признакам пола.

Конвенция № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» (1973 г.) принята в целях ликвидации использования детского труда. Минимальный возраст для приема на работу не должен быть ниже возраста завершения обязательного образования.

Конвенция № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» (1999 г.) обязывает государства немедленно принять эффективные меры по запрету и искоренению наихудших форм детского труда. Целенаправленная деятельность МОТ в последние два десятилетия, а также принятие Декларации 1944 г. содействовали увеличению числа ратификаций указанных конвенций.

Существует еще четыре конвенции, которые отнесены МОТ к приоритетным:

– № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (1947 г.) — закрепляет обязательство государств иметь отлаженную систему инспекции труда на промышленных предприятиях для обеспечения применения положений законодательства, которые касаются условий труда и охране трудящихся в процессе их работы. Она прописывает принципы организации и деятельности инспекций, а также полномочия и обязанности инспекторов;

– № 129 «Об инспекции труда в сельском хозяйстве» (1969 г.) — на основе положений Конвенции № 81 формулирует положения об инспекции труда с учетом специфики сельскохозяйственного производства;

– № 122 «О политике в области занятости» (1964 г.) — оговаривает осуществление ратифицировавшими ее государствами активной политики по содействию полной, эффективной и свободно выбранной занятости;

– № 144 «О трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм» (1976 г.) — предписывает трехсторонние совещания между представителями правительства, работодателей и трудящихся на национальном уровне по вопросам разработки, принятия и применения конвенций и рекомендаций МОТ.

Отметим, что 17 июня 1947 года Кассен предложил на рассмотрение подкомиссии свой вариант Всеобщей декларации прав человека 1948 года, которую частично переработали перед рассмотрением Комиссией. В декабре 1947 года в Женеве на заседании присутствовало много консультантов от многих организаций, которые голосовали за Всеобщую декларацию прав человека 1948 года. Единогласно были приняты только 23 из 31 статьи из предоставленного варианта. В результате обсуждения статьи 2 и 3 были объединены в одну общую статью. По итогам обсуждения и постатейного голосования легко можно было заметить противостояние стран советского блока и западных стран. Этот документ является резолюцией, т. е. согласно Уставу ООН, носит рекомендательный, а не предписывающий характер. Поэтому нормы Всеобщей декларации прав человека изначально рассматривались как нормы-рекомендации. Но в настоящее время они стали частью международного права. За период, прошедший после принятия данной Декларации, произошли большие изменения. Основные права и свободы, содержащиеся в Декларации, можно разбить на четыре группы. Четвертую группу прав в Декларации составляют экономические, социальные и культурные права. Это право на труд и свободный выбор работы, равную оплату за равный труд, право на объединение в профессиональные союзы. Каждый работающий человек имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи (ст. 23). Также Декларация фиксирует и право на отдых, на образование, право свободно участвовать в культурной жизни общества, участвовать в научном прогрессе (ст. 24, 26, 27). Составной частью этих прав является право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния



человека и его семьи. Человек имеет также право на государственное обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам (ст. 25). Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь.

Как известно, основным Законом страны - Конституция Российской Федерации, а статья 37 - предусматривает право на защиту от безработицы с гарантией обеспечения занятости и трудоустройства.

В свою очередь, глава 2, ст. 37 Конституции РФ указывает, что:

- Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию;
- Принудительный труд запрещен.

Данная статья провозглашает те конституционные права и свободы, частью которых обладает в России каждый человек независимо от рода его занятий, а частью - только те физические лица, которые работают по трудовому договору у определенного работодателя. Конституционные права и свободы, перечисленные в ст. 37, - это не все права и свободы, которыми наделяется человек в сфере труда, а лишь основные из них. Большинство прав и свобод человека в данной сфере включаются в категорию так называемых социально-экономических прав человека, которые не принадлежат ему от рождения, а приобретаются путем вступления в правоотношения по поводу использования своих способностей к труду, например, посредством заключения трудового договора. Конкретный перечень социально-экономических прав гражданина формируется каждым государством самостоятельно, в индивидуальном порядке, на основе учета максимальных пределов, имеющихся у него ресурсов (ч. 1 ст. 2 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). В этом смысле объем социально-экономических прав граждан экономически процветающих государств обычно превышает объем аналогичных прав в слаборазвитых либо развивающихся странах.

Стоит отметить, что в силу требований норм международного права некоторые социально-экономические права и свободы человека поставлены в один

ряд с гражданскими и политическими правами, что означает необходимость обеспечения их равной доступности и эффективной правовой защиты во всех странах мирового сообщества безотносительно к имеющимся у них экономическим и финансовым ресурсам (ст. 2 Международного пакта о гражданских и политических правах). К правам такого рода относятся:

- право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы;
- право на равную оплату за равный труд без какой-либо дискриминации;
- право на отдых и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск (ст. 23 и 24 Всеобщей декларации прав человека 1948 г.).

Теоретическую основу занятости составляет Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 (ред. от 7.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации", который определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы .

Закон состоит из семи глав и включает в себя 39 статей.

Глава I. «Общие положения» (ст.ст. 1-7) определяет понятия занятости граждан, порядок и условия признания их безработными, подходящей и неподходящей работы, а также определяют государственную политику в области содействия занятости населения. Кроме того, в этой главе концентрируется сущность законодательства Российской Федерации по вопросам занятости, а также полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в осуществлении государственной политики в области содействия занятости населения.

Глава II. «Права граждан в области занятости» (ст.ст. 8-11) закрепляет право граждан на выбор места работы, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, повышение квалификации, получение информации

в органах службы занятости, профессиональную деятельность за границей, обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц.

Глава III. «Гарантии государства в области занятости» (ст. 12-13) предусматривает общие гарантии реализации прав граждан на труд, а также дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, включая квоты для приема на работу инвалидов, предоставление услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения по специальным программам и другие меры.

Глава IV. «Регулирование и организация занятости населения» (ст.ст. 14-24) включает в себя следующие вопросы: регулирование занятости населения, федеральную государственную службу занятости, систематическую отчетность и информацию о занятости населения, привлечение на территорию России иностранной рабочей силы, лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством граждан РФ за пределами ее территории, организацию общественных работ и др.

Глава V. «Участие работодателей в обеспечении занятости населения» (ст.ст. 25-26) регламентируют вопросы, касающиеся содействия работодателей в обеспечении занятости населения и их правового статуса.

Глава VI. «Социальные гарантии и компенсации» (ст.ст. 27-37) устанавливают: льготы и компенсации работникам, высвобождающимся из организаций, гарантии социальной поддержки безработных, размеры стипендий, выплачиваемых гражданам в период профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по направлению органов службы занятости, порядок определения размеров пособия по безработице, а также порядок приостановки его выплаты или прекращения выплаты и др.

Глава VII. (ст.ст. 38-39) определяет порядок контроля за исполнением рассматриваемого закона и ответственности за его нарушение .

Сегодня введен в действие профессиональный стандарт 21.01.2016 специалиста в области занятости населения, который содержит 4 раздела: общие сведения, описание трудовых функций, входящих в стандарт (функциональная карта

вида профессиональной деятельности), характеристика обобщенных трудовых функций, сведения об организациях-разработчиках. Основная цель данного стандарта: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, снижение напряженности на рынке труда. Субъектом данного стандарта является Министерство труда занятости и миграционной политики. Объектом является деятельность по эффективному трудоустройству. Требования в данном стандарте описаны для каждой трудовой функции отдельно, такие как: требования к образованию и обучению, требования к опыту практической работы, необходимые умения и навыки и т. д.

Таким образом, анализ нормативной правовой базы, регламентирующей занятость населения в Российской Федерации, показал наличие ряда нормативно-правовых актов, подробно регламентирующие занятость населения.

### **1.3. Безработные граждане: правовое положение , пособие по безработице**

В соответствии со ст. 3 Закона РФ «О занятости населения в РФ» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации.

Решение о признании гражданина, который зарегистрирован в целях поиска подходящей работы, безработным принимается только органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы. А для тех,

кто впервые ищет работу (ранее не работал), не имеющий профессии (специальности) — достаточно паспорта и документа об образовании.

Если гражданин после собственного увольнения предоставит в органы службы занятости справку о получении последние три месяца по последнему месту работы заработной платы в иностранной валюте, то органы службы занятости обязаны осуществить перевод иностранной валюты в рубли по официальному курсу, установленному на день увольнения гражданина.

Гражданин признается безработным (с учетом предъявления указанным документов), если в течение 10 дней со дня его регистрации органы службы занятости не могут предоставить подходящей работы.

Не могут быть признаны безработными следующие граждане:

- в возрасте младше 16 лет;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости (часть трудовой пенсии по старости), в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная п. 2 ст. 32 Закона «О занятости», либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;

- если человек становится на учет в Центре занятости, но ранее нигде не работал, не обучался и не имеет квалификации. В ЦЗН ему было предложено обучение, от которого он отказался два раза;

- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными.

Граждане, которым в установленном порядке отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через один месяц со дня отказа для решения вопроса о признании их безработными.

Правовой статус безработного гражданина состоит из прав и обязанностей, которые носят корреспондирующий характер .

Невыполнение перечисленных ниже прав и обязанностей позволяет органам службы занятости привлечь гражданина к установленным законодательством мерам ответственности.

Безработный гражданин имеет право на:

- выбор места работы путем прямого обращения к работодателю (организация (юридическое лицо) либо физическое лицо, с которым гражданин вступает в трудовые отношения);

- бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора сферы деятельности, трудоустройства, возможности профессионального обучения; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет также имеют право на бесплатную консультацию и бесплатное получение информации в органах службы занятости для выбора профессии и возможности получения профессионального обучения;

- бесплатные профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости;

- бесплатное медицинское обслуживание и медицинское освидетельствование при приеме на работу и направлении на обучение;
- самостоятельный поиск работы и трудоустройство за пределами территории Российской Федерации;
- обжалование решения, действий или бездействия органов службы занятости и их должностных лиц в вышестоящий орган службы занятости, а также в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- социальную поддержку в виде:
  - а) выплаты пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности;
  - б) выплаты стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению службы занятости;
  - в) предоставления возможности участия в общественных работах;
  - г) возмещения затрат в связи с добровольным переездом в другую местность для трудоустройства по предложению органов занятости.

Безработный гражданин обязан:

- являться в органы службы занятости для перерегистрации не реже одного раза в месяц;
- участвовать по истечении трехмесячного периода безработицы в оплачиваемых работах или пройти обучение по направлению органов занятости (для лиц, указанных в законе);
- являться на переговоры о трудоустройстве у работодателя в течение трех дней со дня направления органами службы занятости;
- являться в органы службы занятости для получения направления на учебу (работу);
- сообщить в орган занятости о самостоятельном трудоустройстве, поступлении на обучение по очной форме, призыве на военную службу (сборы);
- выбрать один из двух предложенных органом занятости вариантов подходящей работы.

В свою очередь орган службы занятости обязан предоставить гражданину два имеющихся варианта подходящей работы.

В ст. 12 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» безработным гражданам гарантируется компенсация материальных затрат в связи с направлением на работу (обучение) в другую местность по предложению органа службы занятости в размерах, установленных действующим законодательством. Выплата указанных компенсаций обеспечивается соответствующим органом службы занятости, предложившим безработному гражданину работу или обучение в другой местности.

Перечень прав безработных граждан и корреспондирующих им обязанностей органов службы занятости не является исчерпывающим, он может быть расширен в региональном законодательстве, а также в актах органов местного самоуправления. Такие акты могут издаваться с соблюдением общих, рассмотренных нами, правил .

Регистрация граждан проводится в целях поиска подходящей работы, которой считается работа временного характера, которая соответствует профессиональной пригодности работника с учетом уровня его профессиональной подготовки, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места (ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ») .

Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного в некоторых случаях должна определяться органами службы занятости с учетом проезда общественного транспорта в соответствующей местности (п. 2 ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ»).

Подходящей работой согласно действующему законодательству считается оплачиваемая работа, которая может быть временной или носить общественный характер, работа, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки, работа, отвечающая требованиям трудового законодательства. Такая работа считается подходящей именно для граждан:



- впервые ищущих работу (ранее не работавших) и при этом не имеющих профессии (специальности); уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы, за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ; прекративших индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством РФ порядке; стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первого периода выплаты пособия по безработице;

- состоящих на учете в органах службы занятости более восемнадцати месяцев, а также более трех лет не работавших;

- обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

Не может считаться подходящей работа, если:

- она связана с переменой места жительства без согласия гражданина;

- условия труда не соответствуют правилам и нормам по охране труда;

- предлагаемый заработок ниже среднего заработка гражданина, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы. Данное положение не распространяется на граждан, среднемесячный заработок которых превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения (п. 4 ст. 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ» далее по тексту Закон).

Ранее действующим приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 31 июля 2015 года № 528н "Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм" для инвалидов была создана индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА). Сегодня разработка и

реализации ИПРА регламентируется Приказом Минтруда России от 13.06.2017 N 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм».

ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных и утверждается руководителем бюро или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро.

Специалисты бюро информируют инвалида (ребенка-инвалида), законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) о целях, задачах и социально-правовых последствиях реабилитационных или абилитационных мероприятий.

Разработка ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) состоит из следующих этапов:

- а) проведение реабилитационно-абилитационной экспертной диагностики;
- б) оценка реабилитационного и абилитационного потенциала;
- в) определение реабилитационного и абилитационного прогноза;
- г) определение реабилитационных или абилитационных мероприятий, технических средств реабилитации, товаров и услуг, позволяющих инвалиду (ребенку-инвалиду) восстановить (сформировать) (полностью или частично) или компенсировать (полностью или частично) утраченные способности к выполнению бытовой, общественной, профессиональной деятельности с учетом его потребностей.

Разработка ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) осуществляется специалистами бюро с учетом рекомендуемых мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации, указанных в направлении на медико-социальную

экспертизу, выданном организацией, оказывающей медицинскую помощь гражданам (далее - направление на медико-социальную экспертизу).

Разработка ИПРА ребенка-инвалида в части мероприятий по психолого-педагогической реабилитации или абилитации осуществляется с учетом заключения психолого-медико-педагогической комиссии о результатах проведенного обследования ребенка.

По приглашению руководителя бюро или уполномоченного заместителя руководителя главного бюро, инвалида (ребенка-инвалида), законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) в формировании ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) могут принимать участие с правом совещательного голоса специалисты медицинских организаций, государственных внебюджетных фондов, государственной службы занятости населения, работодатели, педагоги и другие специалисты.

В случаях, требующих применения сложных специальных видов обследования, гражданин может быть направлен для разработки или коррекции ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) в главное бюро, Федеральное бюро.

ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается на срок, соответствующий сроку установленной группы инвалидности (категории "ребенок-инвалид").

Срок проведения реабилитационного или абилитационного мероприятия не должен превышать срока действия ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида).

При необходимости внесения изменений в ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) оформляется новое направление на медико-социальную экспертизу и составляется новая ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида).

При необходимости внесения исправлений в ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) в связи с изменением антропометрических данных инвалида (ребенка-инвалида), необходимостью уточнения характеристик ранее рекомендованных видов реабилитационных или абилитационных мероприятий инвалиду (ребенку-инвалиду) по его заявлению либо по заявлению законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) взамен ранее

выданной составляется и выдается новая ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу. В свою очередь, при необходимости внесения исправлений в ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) в связи с изменением персональных данных инвалида, а также в целях устранения технических ошибок (описка, опечатка, грамматическая, арифметическая либо подобная ошибка) инвалиду (ребенку-инвалиду) по его заявлению либо по заявлению законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида), обращению организаций, предоставляющих меры социальной защиты инвалиду (ребенку-инвалиду), распоряжению руководителя главного бюро (Федерального бюро) взамен ранее выданной составляется и выдается новая ИПРА инвалида без оформления нового направления на медико-социальную экспертизу и проведения дополнительного освидетельствования инвалида (ребенка-инвалида).

В новой ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) указываются реабилитационные или абилитационные мероприятия, товары и услуги, в которых нуждается инвалид (ребенок-инвалид). Ранее выданная ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) погашается путем перечеркивания первой страницы и размещения в правом верхнем углу надписи "погашена", приобщается к акту медико-социальной экспертизы гражданина.

ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) оформляется на бумажном носителе, подписывается руководителем бюро, заверяется печатью бюро и выдается на руки инвалиду (ребенку-инвалиду), законному или уполномоченному представителю инвалида (ребенка-инвалида) либо направляется заказным почтовым отправлением с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о персональных данных, о чем делается отметка в журнале выдачи ИПРА.

При подаче гражданином заявления о проведении медико-социальной экспертизы в форме электронного документа с использованием государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал) ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) направляется в личный кабинет инвалида (ребенка-инвалида), законного

или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) на Едином портале.

Инвалид (ребенок-инвалид), законный или уполномоченный представитель инвалида (ребенка-инвалида) может отказаться от получения ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) путем подачи в бюро в простой письменной форме заявления, которое приобщается к акту медико-социальной экспертизы гражданина.

В случае несогласия с решением бюро о рекомендуемых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, технических средствах реабилитации или услугах, предоставляемых инвалиду, инвалид (ребенок-инвалид), законный или уполномоченный представитель инвалида (ребенка-инвалида) вправе обжаловать данное решение.

При реализации ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) обеспечиваются последовательность, комплексность и непрерывность в осуществлении реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамическое наблюдение и контроль за эффективностью проведенных мероприятий.

Для выполнения реабилитационных или абилитационных мероприятий федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) (далее - Выписка):

а) в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации (далее - территориальный орган ПФР) по месту жительства ребенка-инвалида - в части рассмотрения вопроса об осуществлении компенсации затрат за счет средств (части средств) материнского (семейного) капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

б) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья - в части выполнения мероприятий по медицинской реабилитации или абилитации, мероприятий по обеспечению техническими средствами реабилитации, предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета, в случае передачи в установленном порядке полномочий

Российской Федерации по обеспечению техническими средствами реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) субъектам Российской Федерации, по обеспечению инвалида (ребенка-инвалида) техническими средствами реабилитации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, по выполнению мероприятий по реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, помещенного под надзор в медицинскую организацию;

в) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования - в части выполнения мероприятий психолого-педагогической реабилитации или абилитации, мероприятий по общему и профессиональному образованию;

г) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения (в сфере социального обслуживания) - в части выполнения мероприятий по социальной реабилитации или абилитации, по обеспечению техническими средствами реабилитации, предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета, в случае передачи в установленном порядке полномочий Российской Федерации по обеспечению техническими средствами реабилитации инвалида (ребенка-инвалида) субъектам Российской Федерации, по обеспечению инвалида (ребенка-инвалида) техническими средствами реабилитации за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, по выполнению мероприятий по реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), помещенного под надзор в организацию социального обслуживания и получающего социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, по выполнению мероприятий по проверке наличия приобретенного для ребенка-инвалида товара и услуги, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на приобретение которых направляются средства (часть средств) материнского (семейного) капитала;

д) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения - в части выполнения мероприятий по профессиональной реабилитации или абилитации;

е) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта - в части физкультурно-оздоровительных мероприятий, занятий спортом;

ж) в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - региональное отделение Фонда) - в части обеспечения техническими средствами реабилитации, предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета;

з) в администрацию исправительного учреждения, расположенного на территории субъекта Российской Федерации - в части выполнения мероприятий по реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание в исправительном учреждении .

В Выписке указываются:

а) наименование и адрес органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, регионального отделения Фонда, территориального органа ПФР, администрации исправительного учреждения, в которые направляется Выписка;

б) наименование федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы, направившего Выписку;

в) номер ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), номер и дата (число, месяц, год) протокола проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы, согласно которому разработана данная ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида);

г) заполненный раздел общих данных об инвалиде (ребенке-инвалиде) ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида);

д) заполненные разделы (таблицы) мероприятий реабилитации или абилитации ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), исполнителем которых определен орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, региональное отделение Фонда, территориальный орган ПФР, администрация исправительного учреждения, в которые направляется Выписка;

е) заполненный раздел видов помощи, оказываемых инвалиду (ребенку-инвалиду) в преодолении барьеров, препятствующих получению им услуг на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур наравне с другими лицами, организациями, предоставляющими услуги населению;

ж) дата направления Выписки.

Выписка формируется в форме электронного документа или оформляется на бумажном носителе и направляется не позднее трех рабочих дней с даты выдачи ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) инвалиду (ребенку-инвалиду), законному или уполномоченному представителю инвалида (ребенка-инвалида) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, региональное отделение Фонда, территориальный орган ПФР, администрацию исправительного учреждения, на которые возложено проведение реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а при отсутствии доступа к этой системе - на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

В случае отказа инвалида (ребенка-инвалида), законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) от получения ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) Выписка не направляется.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, региональное отделение Фонда, территориальный орган ПФР, администрация исправительного учреждения в трехдневный срок с даты поступления заявления инвалида (ребенка-инвалида), законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) о проведении реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), совместно с органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющими мероприятия по реабилитации или абилитации, организуют работу по реализации данных мероприятий.



Срок исполнения реабилитационных или абилитационных мероприятий не должен превышать срок, рекомендуемый для проведения данных мероприятий в ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида).

Изучив многие теоретико- правовые аспекты занятости населения в Российской Федерации, можно сделать вывод, что действующее законодательство четко регламентирует порядок предоставления документов, постановку на регистрационный учет и снятие с учета безработных граждан для поиска подходящей работы, а также меры материальной поддержки безработных граждан. Законодатель нормативно закрепил общий порядок определения размера пособия по безработице, а также определил порядок установления размеров максимальной и минимальной величин пособия по безработице.

Такой порядок распространяется на граждан:

а) уволенных по основаниям, не связанным с их виновными действиями, в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы (основания прекращения трудового договора между работником и работодателем и порядок оформления прекращения трудового договора приведены в главе 13 ТК РФ, а порядок увольнения со службы определяется соответствующим федеральным законом, устанавливающим правовое регулирование определенного вида службы);

б) имевших в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях неполного рабочего дня (неполной рабочей недели) с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей);

в) признанных в установленном порядке безработными.

К гражданам, размер пособия по безработице которым начисляется по иным правилам, относятся:

- впервые ищущие работу (ранее не работавшие);
- стремящиеся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;
- прекратившие индивидуальную предпринимательскую деятельность в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- уволенные за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;
- уволенные в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшие в этот период оплачиваемую работу менее 26 недель;
- направленные органами службы занятости на обучение и отчисленные за виновные действия;
- вышедшие из членов крестьянского (фермерского) хозяйства.

Общий порядок определения размера пособия по безработице установлен в процентном отношении к среднему заработку уволенного работника за последние три месяца по последнему месту работы (службы).

При этом пособие по безработице устанавливается в том случае, если гражданин в течение календарного года (12 месяцев) до обращения в службу занятости имел оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня.

Согласно порядку начисления пособия по безработице, время выплаты пособия разделяется на два периода:

а) в первом (12-месячном) периоде выплаты пособие безработным гражданам начисляется:

- в первые три месяца в размере 75% от их среднемесячного заработка (денежного довольствия), исчисленного за последние три месяца;
- в следующие четыре месяца - в размере 60%;
- в дальнейшем - в размере 45% .

При этом необходимо учитывать, что размер пособия по безработице, начисленного в первом (12-месячном) периоде, не может быть выше максимальной величины пособия и ниже минимальной величины пособия, увеличенных на размер районного коэффициента;

б) во втором (12-месячном) периоде выплаты размер пособия по безработице начисляется в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

При начислении пособия по безработице и в первом, и во втором периоде учитывается районный коэффициент, который в соответствии со ст. 316 ТК РФ устанавливается Правительством РФ для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления предоставлено также право за счет своего бюджета самостоятельно устанавливать более высокие размеры коэффициентов.

Законодатель не пояснил причину установления такого сложного двухпериодного порядка начисления пособия по безработице. При этом наиболее логичным в нем представляется включение в расчет пособия районного коэффициента, так как это позволяет рассчитывать пособие по безработице исходя из особенностей социально-экономического развития региона.

Положения, устанавливающие выплату пособия в первом 12-месячном периоде в процентном соотношении к среднему заработку (в размере 75, 60, 45%), превосходят требования Конвенции МОТ N 168 "О содействии занятости и защите от безработицы" (Женева, 21 июня 1988 г.), в соответствии с которыми пособие по безработице устанавливается в размере не менее 50% от заработной платы, а в случае сделанного на основании ст. 5 Конвенции заявления - не менее 45% (ст. 15 Конвенции), выплата которого может быть ограничена 26 неделями (6 месяцев) в каждом периоде безработицы или 39 неделями в течение любого периода в 24 месяца (ст. 19 Конвенции). Хотя Российская Федерация не ратифицировала указанную Конвенцию, уже есть основания говорить, что по отдельным показателям российское законодательство приближается к европейскому. Вместе с тем, несмотря на высокие процентные показатели, размер пособия по безработице ограничен установлением его максимальной и минимальной величин.

Правительство РФ должно ежегодно определять размеры максимальной и минимальной величин пособия по безработице.

Так, на 2018 год 850 руб. Максимальная величина пособия по безработице в соответствии с указанным Постановлением составила 4 900 руб.

При этом максимальная величина пособия по безработице ощутимо ниже величины прожиточного минимума на душу населения, который определяется

ежеквартально Правительством РФ. Согласно Постановлению Правительства РФ от 20.06.2017 N 730 величина прожиточного минимума в целом по Российской Федерации за I квартал 2017 г. на душу населения 9909 рублей, для трудоспособного населения - 10701 рубль.

По вопросу такого существенного расхождения двух величин, напрямую относящихся к уровню жизни и уровню доходов граждан, в судебной практике сложилось довольно четкое мнение. В частности, Конституционный Суд РФ указал, что установление минимальной и максимальной величин пособия по безработице, выступающего основной формой социальной поддержки безработных граждан и предназначенного для предоставления безработному гражданину временного источника средств к существованию на разумный период, необходимый для поиска подходящей работы, направлено в том числе на сокращение периода безработицы, стимулирование безработного к активному поиску работы и предотвращение необоснованных отказов от нее.

Такое правовое регулирование имеет своей целью обеспечение баланса интересов частных лиц и публичных интересов государства, а потому не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан.

## **2. Проблемные вопросы занятости населения**

### **2.1. Министерство труда занятости и миграционной политики: основные направления деятельности**

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Устава Самарской области, статьей 9 Закона Самарской области «О Правительстве Самарской области» Правительством Самарской области постановлением от 19.06.2012 №278 был реорганизован департамент труда и занятости населения Самарской области путем преобразования в министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области [37].

Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим реализацию государственной политики в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области и обеспечивающим реализацию конституционных прав граждан Российской Федерации на свободный и справедливо оплачиваемый труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, социальную защиту от безработицы, государственное регулирование и контроль в сфере труда, занятости и миграционной политики на территории Самарской области.

В своей деятельности Министерство руководствуется Конституцией Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 года, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, иными нормативными правовыми актами, Постановлением Правительства Самарской области от 19 июня 2012 года № 278 «О министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области» и т.д.

На Министерство возлагается решение следующих задач [37]:

- повышение уровня и качества жизни населения в сфере труда;

- разработка предложений по основным направлениям государственной политики в социально-трудовой сфере Самарской области, в области повышения уровня жизни, в том числе доходов населения;
- развитие социального партнерства на территории Самарской области;
- улучшение условий и охраны труда на территории Самарской области;
- реализация переданного полномочия Российской Федерации и полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области;
- создание системы мер по обеспечению занятости населения моногородов и других монопрофильных территорий в Самарской области;
- реализация миграционной политики на территории Самарской области в пределах компетенции Министерства;
- развитие международного сотрудничества в пределах компетенции Министерства;
- обеспечение готовности Министерства и подведомственных учреждений к работе в условиях военного времени.

В ведении Министерства находятся [37]:

- осуществление государственного регулирования деятельности по реализации основных направлений политики в сфере трудовых отношений, охраны труда и содействия занятости населения в Самарской области;
- развитие системы социального партнерства и договорного регулирования трудовых отношений на территории Самарской области;
- государственное управление в сфере охраны труда на территории Самарской области;
- организация обеспечения государственных гарантий в сфере труда;
- осуществление анализа, выявление тенденций, динамики и пропорций развития рынка труда Самарской области, сбалансированности его основных показателей;
- разработка прогноза ситуации на рынке труда в Самарской области на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;

- разработка основных направлений политики на рынке труда в Самарской области, мер по их реализации;
- разработка прогноза баланса трудовых ресурсов Самарской области;
- организация и оказание государственных услуг в области содействия занятости населения и защиты от безработицы;
- разработка и реализация программ и мероприятий по обеспечению занятости населения моногородов и других монопрофильных территорий в Самарской области;
- осуществление контроля и надзора в установленных сферах деятельности;
- изучение, обобщение и распространение международного опыта в сфере внешней и внутренней трудовой миграции;
- разработка нормативных правовых актов по развитию трудовой миграции и содействию к переселению и трудоустройству на территории области;
- организация формирования и развития государственных информационных ресурсов в сфере труда и занятости населения и миграционной политики;
- разработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере труда;
- осуществление государственного управления, координации и контроля в установленном порядке деятельности подведомственных Министерству учреждений;
- осуществление международного сотрудничества в установленных сферах деятельности;
- организация и проведение мероприятий по обеспечению мобилизационной подготовки в пределах своих полномочий;
- обеспечение соблюдения режима секретности при проведении в Министерстве работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В рамках закрепленных предметов ведения Министерство осуществляет

следующие полномочия:

Осуществление надзора и контроля за:

- приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов;

- регистрацией инвалидов в качестве безработных;

- обеспечением государственных гарантий в области содействия занятости населения, за исключением обеспечения государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан;

Оказание в соответствии с законодательством о занятости населения следующих государственных услуг:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых сотрудников;

- осведомление граждан о положении на рынке труда в Самарской области; организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

- психологическая поддержка безработных граждан;

- профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации безработных граждан, включая обучение в другой местности;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые;

- социальная адаптация безработных на рынке труда;

- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными и прошедшим



профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие в переезде и безработным гражданам, и членам их семей в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- и другое;

Осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде:

- пособия по безработице;
- стипендии в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице;
- материальной помощи в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации по направлению органов службы занятости;
- пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;
- принятие нормативных правовых актов в установленных сферах деятельности;
- подготовка предложений при разработке проекта закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период об определении объемов расходов в сфере труда, осуществление переданного полномочия в области содействия занятости населения и осуществление полномочий в пределах компетенции Министерства;
- создание планов, мероприятий, проектов концепций, и программ в сфере

труда, занятости населения и трудовой миграции;

- проведение анализа отдельных показателей уровня жизни населения Самарской области, в том числе в сравнении с показателями уровня жизни населения регионов Приволжского федерального округа, и участие в разработке предложений по его повышению в соответствии с компетенцией Министерства;

- проведение анализа ситуации с задолженностью по заработной плате на территории Самарской области и принятие мер, направленных на ее ликвидацию;

- организация работы комиссии при Правительстве Самарской области по принятию мер по погашению задолженности по заработной плате на территории области;

- осуществление полномочий секретариата Самарской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

- подготовка предложений по денежному содержанию государственных гражданских служащих Самарской области;

- разработка проектов нормативных правовых актов, устанавливающих должностные оклады (оклады) работников государственных учреждений Самарской области;

- проведение мониторинга условий оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Самарской области;

- выполнение предусмотренных федеральным законодательством полномочий органов по труду субъектов Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, за исключением полномочий, отнесенных действующим законодательством к компетенции иных органов исполнительной власти;

- осуществление проверок деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по осуществлению государственных полномочий в области охраны труда и использованию выделенных для этих целей финансовых средств, а также выдача письменных предписаний по устранению выявленных нарушений в пределах компетенции Министерства;

- координация организации обучения и проверки знаний по охране труда

руководителей, специалистов и работников организаций;

- контроль за организацией оплаты труда, предупреждение нарушений трудового законодательства в организациях, финансируемых из областного бюджета, организация мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков;

- проведение уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений, контроль за их выполнением;

- участие в организации альтернативной гражданской службы;

- организация мониторинга в социально-трудовой сфере;

- мониторинг состояния условий и охраны труда, информации о несчастных случаях на производстве, участие в их расследовании в случаях, предусмотренных трудовым законодательством;

- создание и утверждение по согласованию с соответствующими территориальными объединениями профессиональных союзов региональных перечней минимума необходимых работ (услуг), выполняемых в период проведения забастовки, в соответствии с трудовым законодательством;

- исполнение роли уполномоченного органа исполнительной власти Самарской области в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов;

- проверка правильности исчисления стажа государственной службы, государственной гражданской службы, дающего право на установление ежемесячной доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим государственные должности Самарской области, государственные должности государственной службы Самарской области и должности государственной гражданской службы Самарской области;

- проведение государственной экспертизы условий труда на территории Самарской области;

- организационно-методическое руководство работой по заключению коллективных договоров, профессиональных и тарифных соглашений между работниками и работодателями;

- разработка комиссии по установлению трудового стажа работников,

трудовые книжки которых массово утрачены работодателем в результате чрезвычайных ситуаций (экологические и техногенные катастрофы, стихийные бедствия, массовые беспорядки и другие чрезвычайные обстоятельства);

- регистрационный учет граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрация безработных граждан;

- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию безработных граждан (распределение безработных граждан по группам в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда);

- определение перечня приоритетных профессий (специальностей) для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан;

- формирование и ведение регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Самарской области;

- формирование бюджетных средств на финансовое обеспечение мероприятий по содействию занятости населения, материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности Министерства и подведомственных учреждений;

- разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

- осуществление мониторинга состояния и разработка прогнозных оценок рынка труда в Самарской области;

- организация и координация работы по определению потребности в привлечении иностранных работников и подготовке предложений по формированию квот на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;

- осуществление оценки эффективности использования иностранной

рабочей силы на территории Самарской области;

- резюмирование, изучение и распространение межрегионального и международного опыта в сфере внутренней и внешней трудовой миграции и внедрение эффективных элементов работы в деятельность структурных подразделений Министерства и его подведомственных учреждений;
- участие в работе областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции;
- координация работы подведомственных учреждений по содействию в трудоустройстве граждан в другой местности и переселении их для работы в сельскую местность;
- координация работы органов исполнительной власти Самарской области по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;
- разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;
- проведение проверок, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан;
- организация приема граждан по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, обеспечение своевременного и полного рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, представителей работодателей, организаций в пределах компетенции Министерства, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в сроки, установленные действующим законодательством;

- обобщение практики применения законодательства о труде, занятости населения, охране труда и миграционной политики и анализ причин его нарушений в Самарской области, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию законодательства в установленных сферах деятельности;
- осуществление функций главного распорядителя и получателя средств областного бюджета, предусмотренных на обеспечение деятельности Министерства и реализацию возложенных на него функций;
- осуществление в рамках, выделяемых из областного бюджета средств функций государственного заказчика планов, мероприятий и программ в сфере труда, занятости населения, охраны труда и миграционной политики, в том числе по централизованным закупкам товаров, работ, услуг по соглашению с подведомственными учреждениями;
- развитие в установленном действующим законодательством порядке бюджетных заявок на финансирование находящихся в ведении Министерства расходов из областного и федерального бюджетов;
- формирование и осуществление финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Самарской области, подведомственными Министерству;
- финансирование в пределах утвержденных бюджетных ассигнований из областного бюджета, в том числе полученных из федерального бюджета на охрану трудовых прав граждан, осуществление полномочий в области содействия занятости населения, миграционной политики, осуществление контроля за целевым и эффективным использованием выделенных средств;
- запрос и получение в установленном порядке от органов исполнительной власти Самарской области, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности информации и материалов, необходимых для решения вопросов, находящихся в компетенции Министерства;
- оказание организационно-методической помощи органам

исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления, подведомственным организациям по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;

- осуществление полномочий соучредителя (учредителя) государственных учреждений труда, создаваемых для реализации отдельных функций государственного управления в сфере труда, соучредителя государственных учреждений центров занятости населения, соучредителя (учредителя) центров психологической поддержки, профессиональной ориентации и профессионального обучения, социально-деловых центров, а также других государственных учреждений, создаваемых для реализации полномочий Министерства в соответствии с действующим законодательством;

- организация профессиональной подготовки государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в Министерстве, и сотрудников подведомственных Министерству учреждений;

- определение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет подведомственных Министерству учреждений;

- информирование населения, в том числе через средства массовой информации, о состоянии дел в области защиты трудовых прав граждан, занятости населения, миграционной политики;

- разработка и проведение мероприятий по информатизации в сфере труда, занятости населения и миграционной политики в рамках формирования единого информационного пространства органов исполнительной власти Самарской области;

- подготовка предложений о заключении соглашений о сотрудничестве в сфере межрегиональных связей с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленных сферах деятельности;

- участие в подготовке и проведении конференций, совещаний, симпозиумов, организация выставок, конкурсов и других мероприятий, в том числе в сфере межрегиональных и международных связей по вопросам, входящим в

компетенцию Министерства;

- взаимодействие с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, общественными объединениями по вопросам, находящимся в компетенции Министерства;

- внедрение новых технологий и инновационных методов работы при оказании государственных услуг в сфере занятости населения;

- организация работы с институтами гражданского общества, средствами массовой информации по вопросам трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики в Самарской области;

- осуществление в пределах своих полномочий контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- проведение исследований, в том числе социологических, в сфере трудовых отношений, охраны труда, занятости населения и миграционной политики;

- координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением в подведомственных учреждениях;

- участие в пределах своей компетенции в противодействии экстремистской деятельности;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Самарской области, необходимых для решения вопросов, находящихся в компетенции Министерства.

Структура министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области представлена в Приложении 1.

В данном Министерстве главенствует министр труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Самарской области. На



сегодняшний момент должность Врио министра труда, занятости и миграционной политики занимает Никишина Ирина Владимировна [37].

Министр заведует деятельностью Министерства на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих полномочий.

В структуру Министерства включены: Министр, заместители Министра, департаменты Министерства, главное управление, управления как самостоятельные структурные подразделения Министерства, управления в составе департаментов и главного управления Министерства, мобилизационная группа.

Министр имеет заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Губернатором Самарской области по представлению первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области. Руководители департаментов и управлений назначаются на должность и освобождаются от должности Министром. Заместители Министра одновременно являются руководителями структурных подразделений Министерства.

Обратимся и рассмотрим одно из управлений Министерства – управление оказания государственных услуг и социальных выплат, то есть конкретное место преддипломной практики.

Управление оказания государственных услуг и социальных выплат (далее – управление) служит структурным подразделением департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат (далее – департамент) Министерства.

Миссиями работы управления являются обеспечение оказания государственных услуг в сфере занятости населения в части осуществления социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, осуществление мер социальной поддержки безработных граждан.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Самарской области, законами Самарской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, Положением о Министерстве, Положением о департаменте, приказами министерства и

распоряжениями министра, служебным распорядком Министерства, иными нормативными правовыми актами, а также настоящим Положением.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими структурными подразделениями министерства, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления, общественными и иными организациями.

Основными задачами управления являются:

- осуществление переданного полномочия Российской Федерации и полномочий органа государственной власти Самарской области в области содействия занятости населения Самарской области в рамках компетенции управления по обеспечению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
- осуществление системы мер по содействию занятости инвалидов Самарской области;
- реализация государственного регулирования деятельности по реализации основных направлений политики в сфере содействия занятости населения в Самарской области в рамках компетенции управления.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет выполнение следующих функций:

- осуществление мер по основным направлениям политики на рынке труда в Самарской области в пределах компетенции управления;
- организация и осуществление системы мер по содействию занятости инвалидов на территории Самарской области;
- проведение социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в виде: пособия по безработице; стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости; материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия по безработице; материальной помощи в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального

образования по направлению органов службы занятости; пенсии, назначенной по предложению органов службы занятости на период до наступления возраста, дающего право на установление трудовой пенсии по старости, в том числе досрочно назначаемой трудовой пенсии по старости;

- реализация координации, методического руководства и обеспечение контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов в целях реализации мероприятий, указанных в п.3.2. и п.3.3. настоящего Положения;

- участие в формировании и внесении изменений в показатели, которые характеризуют деятельность государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов, в рамках компетенции управления;

- мониторинг выполнения показателей, характеризующих деятельность государственных казенных учреждений Самарской области центров занятости населения городских округов и муниципальных районов, в рамках компетенции управления;

- реализация Программы дополнительных мероприятий, которые направлены на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, в рамках компетенции управления;

- разработка проектов концепций, планов, мероприятий в сфере занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения;

- участие в разработке, реализации и контроле за реализацией подведомственными учреждениями комплекса мер по пресечению злоупотреблений со стороны участников программ дополнительных мероприятий, ведомственных целевых программ в рамках компетенции управления;

- участие в работе по созданию государственных учреждений, создаваемых для реализации отдельных функций государственного управления в сфере занятости, относящихся к компетенции управления.

- подготовка предложений для включения в план мониторинга правоприменения в рамках компетенции управления;
- обобщение практики применения законодательства о занятости населения и анализ причин его нарушений в Самарской области, а также подготовка соответствующих предложений по совершенствованию законодательства в установленных сферах деятельности в рамках компетенции управления;
- формирование и направление отчетов в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Роструд, органы исполнительной власти Самарской области, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, общественные объединения по вопросам, находящимся в компетенции управления;
- разработка и реализация мер, направленных на исполнение нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Правительства Самарской области и министерства в рамках компетенции управления;
- оказание методической помощи органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления, подведомственным учреждениям по вопросам, находящимся в рамках компетенции управления;
- проведение конференций, совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию управления;
- подготовка предложений для разработки, совершенствования системы оценки результативности деятельности государственных служащих министерства и директоров подведомственных учреждений в зависимости от достижения показателей в рамках компетенции управления;
- взаимодействие в пределах компетенции управления в организации работы с институтами гражданского общества;
- подготовка информации в рамках компетенции управления для размещения в средствах массовой информации;
- организация приема граждан по вопросам, которые находятся в компетенции управления, обеспечение своевременного и полного рассмотрения

предложений, заявлений и жалоб граждан, представителей работодателей, организаций в пределах компетенции управления, принятие по ним решений и направления заявителям ответов в сроки, которые установлены действующим законодательством;

- участие в мероприятиях по мобилизационной подготовке министерства в пределах компетенции управления;
- профилактика правонарушений в сфере осуществления социальных выплат гражданам, которые признаны в установленном порядке безработными;
- реализация иных функций, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Самарской области, которые необходимы для решения вопросов, находящихся в компетенции управления.

Управление возглавляет руководитель управления, который назначается на должность и освобождается от должности Министром. Управление подчиняется непосредственно заместителю Министра – руководителю департамента занятости, миграционной политики и социальных выплат.

Таким образом, рассмотрены действующие задачи, структура и полномочия Министерства и одного из его управлений.

## 2.2. Анализ ситуации на рынке труда в Самарской области

Анализ данных Министерства позволил нам рассмотреть ситуацию на рынке труда Самарской области по состоянию на 2018 год (до 6 июня 2018 года)

Таблица 1- Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости с 30 мая по 5 июня 2018 года

Территории	Численность безработных граждан, человек	Потребность в работниках, заявленная работодателями в органы службы занятости населения, единиц	Уровень безработицы относительно населения ТСВ на конец

	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	на начало отчетного периода	на конец отчетного периода	отчетного периода
Самара	3281	3224	12265	12187	0,5
Тольятти	4018	4054	5705	6372	1,0
Сызрань	663	654	1439	1545	0,7
Новокуйбышевск	330	332	1008	969	0,6
Чапаевск	256	261	442	497	0,7
Кинель	368	357	984	996	1,1
Жигулевск	562	558	287	297	1,8
Октябрьск	357	354	158	156	2,6
Отрадный	246	247	459	487	0,9
Похвистнево	169	157	66	70	1,0
Алексеевский	113	113	53	54	1,8
Безенчукский	180	157	230	70	0,7
Богатовский	101	97	64	67	1,4
Б.Глушицкий	193	188	120	128	1,8
Б.Черниговский	192	187	59	56	2,0
Борский	280	272	116	123	2,1
Волжский	194	185	736	525	0,3
Исаклинский	159	156	24	25	2,3
Камышлинский	146	139	18	16	2,4
К.Черкасский	213	213	121	130	0,9
Клявлинский	97	91	64	70	1,1
Кошкинский	125	142	98	101	1,1
Красноармейский	179	185	97	80	2,0
Красноярский	211	206	539	560	0,7
Нефтегорский	192	186	206	217	1,0
Пестравский	194	193	83	74	2,1
Приволжский	317	314	136	123	2,4
Сергиевский	233	234	227	228	0,9
Ставропольский	325	331	271	281	0,8
Хворостянский	222	220	56	55	2,4
Ч.Вершинский	138	137	37	34	1,7
Шенталинский	111	114	83	61	1,3
Шигонский	125	127	34	33	1,3
Сызранский	81	82	85	90	0,6
Кинельский	148	138	719	724	0,8
Похвистневский	210	200	56	51	1,3
Елховский	47	45	54	58	0,9
ВСЕГО ПО	10250	10198	22813	23576	0,7
ВСЕГО ПО	4726	4652	4386	4034	1,1
ИТОГО ПО	14976	14850	27199	27610	0,9

В январе - мае (до 30 мая) 2018 года в службу занятости населения за содействием в поиске подходящей работы обратились 19,3 тыс. человек, 11,7 тыс. человек трудоустроены.

За минувшую неделю (с 23 по 29 мая 2018 года) численность безработных в целом по области увеличилась на 37 человек (0,2%): в городах уменьшилась – на 11 человек (-0,1%), в районах увеличилась – на 48 человек (1,0%). Численность безработных снизилась на 16 территориях, увеличилась на 19 территориях, без изменения – 2 территории.

По данным на 29.05.2018 на учете в службе занятости состояло 14976 безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы составлял 0,9%.

Ниже среднеобластного показателя уровень безработицы сложился на 7 территориях: г.о. Самара, Новокуйбышевск, Чапаевск и Сызрань, м.р. Волжский, Сызранский, Красноярский, (от 0,3% до 0,8%). Наиболее высокий уровень безработицы регистрируется в г.о.Октябрьск (2,7%), м.р. Камышлинский (2,5%), м.р.Приволжский (2,4%), а также м.р.Хворостянский (2,4%).

Наибольшее количество имеющихся на 05.06.2018 вакансий приходилось на следующие виды экономической деятельности:

Таблица 2 - Вакансии по видам экономической деятельности, 2018 г.

	Количество вакансий, единиц	Доля
-деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	4213	15,3%
– обрабатывающие производства	3970	14,4%
– торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2849	10,3%
– транспортировка и хранение	2693	9,8%
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	2355	8,5%
– образование	1871	6,8%
– государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1638	5,9%
– строительство	1567	5,7%
– деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	1145	4,1%

– деятельность профессиональная, научная и техническая	1110	4,0%
– деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	841	3,0%

Таким образом, большее количество вакансий представлено в области здравоохранения и социальных услуг, которое составляет 4213 единиц, а самое меньшее количество вакансий составило 841 единиц в деятельности административной и сопутствующих дополнительных услуг.

По состоянию на 05.06.2018 года наибольший удельный вес приходился на безработных, которые были уволены из организаций следующих видов экономической деятельности:

Таблица 3 – Удельный вес безработных по видам экономической деятельности, 2018

г.

	Численность безработных, человек	Доля
– обрабатывающие производства	2946	19,8%
– торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	2313	15,6%
– транспортировка и хранение	1062	7,2%
– деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	921	6,2%
– строительство	839	5,6%
– образование	809	5,4%
– сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	766	5,2%
– государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	761	5,1%
– деятельность финансовая и страховая	604	4,1%

Из данной выше таблицы можно отметить, что большее количество безработных оказалось в организациях обрабатывающего производства, в которых доля безработных составила 19,8%. Минимальная доля составляет 4,1% в деятельность финансов и страхования.



Министерство имеет в наличие следующую информацию о «скрытой» безработице:

Таблица 4 - Показатели «скрытой» безработицы, 2018 г.

1.	Показатели «скрытой безработицы» на 6 июня 2018 года всего, человек:	2904
1.1	из них: – находились в простое по вине работодателя	996
1.2	– работали неполное рабочее время по инициативе работодателя	1843
1.3	– находились в отпусках без сохранения заработной платы	65

Общее количество работников, имеющих неполную занятость составило 2904 человек, из них больше половины (1843 человек) работает неполное рабочее время по инициативе работодателя.

Итак, на основании вышеизложенного отметим, что анализ ситуации на рынке труда в Самарской области за период с 30 мая по 5 июня 2018 года численность безработных в целом по области уменьшилась на 126 человек и на 6 июня 2018 года составляет 14,9 тыс. человек. Уровень безработицы – 0,9%. Количество вакансий, которые имеются в распоряжении центров занятости населения области, составляет 27,6 тыс. единиц. Можно сделать вывод, что заметно улучшение на рынке труда.

### **2.3. Рекомендации по занятости населения в Самарской области**

Мероприятия по поддержанию занятости населения включают в себя широкий спектр действий по регулированию экономических и социальных процессов.

Вместе с тем, в условиях существенных и постоянных изменений, происходящих на рынке труда и связанных со структурными преобразованиями в экономике, изменениями в демографической ситуации, осуществлением финансирования программ содействия занятости населения и материальной поддержки безработных граждан за счет бюджетов разных уровней, требуется

реализация прямых мер по поддержанию занятости населения по следующим направлениям: Мероприятия по поддержанию занятости населения включают в себя широкий спектр действий по регулированию экономических и социальных процессов.

Вместе с тем, в условиях существенных и постоянных изменений, происходящих на рынке труда и связанных со структурными преобразованиями в экономике, изменениями в демографической ситуации, осуществлением финансирования программ содействия занятости населения и материальной поддержки безработных граждан за счет бюджетов разных уровней, требуется реализация прямых мер по поддержанию занятости населения по следующим направлениям:

- совершенствование действующего законодательства в сфере занятости населения;

- повышение эффективности использования бюджетных средств на реализацию политики занятости;

- совершенствование анализа, прогноза и мониторинга рынка труда в целях сбалансированности спроса и предложения рабочей силы;

- повышение конкурентоспособности граждан на рынке труда;

- повышение эффективности деятельности органов службы занятости.

Анализ нормативных правовых актов, статистических данных и литературы по теме работы позволил нам внести следующие предложения по работе Министерства:

1. Законодательство должна предусматривать ответственность работодателей и других должностных лиц за обеспечение доступности среды жизнедеятельности для лиц с ограниченными возможностями для максимального использования трудового потенциала инвалидов.

Работнику инвалида должны быть предоставлена возможность беспрепятственно добираться до места работы, и создана доступная среда на рабочем месте.

2. Увеличить максимальный размер пособия по безработице до величины прожиточного минимума, а минимальный - до 30 процентов от максимального размера.

Ежегодно из федерального бюджета выделяются средства на выплату пособий по безработице. В 2018 году минимальный и максимальный размеры пособия составляют 850 рублей и 4900 рублей соответственно. В настоящее время пособие по безработице не обеспечивает необходимого уровня замещения утраченного заработка, не позволяет поддерживать нормальные условия существования, удовлетворить элементарные человеческие потребности.

3. В целях стимулирования граждан к поиску работы исключить из действующего законодательства нормы о продлении сроков выплаты пособия по безработице и об оказании материальной помощи в связи с истечением установленного периода выплаты пособия и в период обучения по направлениям органов службы занятости.

4. В целях повышения доступности социальной поддержки предлагается внести изменение, предусматривающее признание граждан безработными без представления справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы. В настоящее время обязательность наличия данной справки является административным барьером, не позволяющим потерявшим работу гражданам получить полноценную защиту от безработицы.

5. Внести изменения в части представления инвалидами индивидуальной программы реабилитации или абилитации. Органам службы занятости предоставить возможность работы с выписками из указанной программы, направляемыми федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

6. Из перечня категорий граждан, для которых организуется временное трудоустройство, исключить категорию безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

7. Категорию граждан, испытывающих трудности в поиске работы, дополнить выпускниками организаций среднего профессионального образования и высшего

образования в возрасте до 25 лет, ищущих работу в течение года с даты окончания обучения в образовательной организации.

## Заключение

В данной работе были рассмотрены историко-правовые основы обеспечения занятости населения.

Занятость является одной из основных характеристик рынка труда, раскрывающая состояние баланса между трудоспособным населением и рабочими местами, при поддержании которого в процессе рыночных отношений направленных на удовлетворение личных и общественных потребностей, складываются благоприятные условия для развития рынка и общества в целом. Безработица - явление обусловленное наличием трудоспособных граждан которые не желают трудиться.

Обратимся к основным вехам истории службы занятости. Отметим, что процесс создания и исторического развития государственной службы занятости населения в России прослеживается по нормативным правовым документам, принимаемым в сфере занятости населения в течение прошлого столетия.

Правовое положение регламентируется законами и подзаконно-нормативными актами. В России сформирована довольно большая нормативная правовая база, которая совершенствуется как на федеральном, так и на региональном уровне, в том числе в Самарской области.

Анализ состояния современного рынка труда позволил нам выявить следующее. В настоящее время прослеживается положительная динамика роста занятого населения. По данным министерства труда показатели безработных граждан уменьшаются.

В настоящее время в России применение законодательной базы по занятости населения выявило ряд вопросов и проблем, которые требуют особого внимания.

Слабо защищенные граждане не находят полной защиты в законодательной базе нашей страны что не дает им полной возможности раскрыть свой трудовой потенциал. Поэтому государство должно направить все силы на решение данных проблем, ведь игнорирование этих вопросов не даст возможности построить экономически сильную державу.



## Список использованной литературы

### Нормативно-правовые акты

1. Конвенция N 87 Международной организации труда "Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию" (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ).
2. Конвенция N 98 Международной организации труда "Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров" (принята в г. Женеве 01.07.1949 на 32-ой сессии Генеральной конференции МОТ).
3. Конвенция N 29 Международной организации труда "Относительно принудительного или обязательного труда" (принята в г. Женеве 28.06.1930 на 14-ой сессии Генеральной конференции МОТ).
4. Конвенция N 105 Международной организации труда "Об упразднении принудительного труда" [рус., англ.] (Заклучена в г. Женеве 25.06.1957).
5. Конвенция N 111 Международной организации труда "Относительно дискриминации в области труда и занятий" (принята в г. Женеве 25.06.1958 на 42-ой сессии Генеральной конференции МОТ).
6. Конвенция N 100 Международной организации труда "Относительно равного вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности" [рус., англ.] (Заклучена в г. Женеве 29.06.1951).
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
8. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 07.03.2018) "О занятости населения в Российской Федерации".
9. Федеральный закон от 01.12.2014 N 399-ФЗ "Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с выплатой пособия по безработице, в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе

Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя".

10. Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 18.03.2018).

11. Федеральный закон от 19.06.2000 N 82-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О минимальном размере оплаты труда".

12. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 N 891 (ред. от 04.08.2015) "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" (вместе с "Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы", "Правилами регистрации безработных граждан").

13. Постановление Правительства РФ от 24.11.2017 N 1423 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2018 год".

14. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 N 891 (ред. от 04.08.2015) "О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы" (вместе с "Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы", "Правилами регистрации безработных граждан").

15. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 N 875 (ред. от 04.08.2015) "Об утверждении Положения об организации общественных работ".

16. Закон Самарской области от 26.12.2003 N 125-ГД (ред. от 10.03.2015) "О квотировании рабочих мест для инвалидов в Самарской области" (принят Самарской Губернской Думой 23.12.2003).

## **Литература**

17. Андриченко Л.В. Проблемы судебной защиты социальных прав граждан Российской Федерации // Журнал российского права. 2016. N 9. С. 5 - 17.

18. Бондарева Э.С., Шавин В.А., Чершинцева Е.А., Зенков М.Ю., Бирюкова Т.А., Богатырева Н.В., Слесарев С.А., Тишин Р.В. Комментарий к Закону РФ от 19 апреля



1991 г. N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.

19. Борисов, Е.Ф. Экономическая теория управления рынка труда: учебное пособие / Е.Ф. Борисов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2015. - 384 с.

20. Гейц, И.В. Охрана труда. Новые требования: Практическое пособие / И.В. Гейц. - М.: ДиС, 2013. - 288 с.

21. Гордилова О.А.: Занятость населения и ее регулирование. - Белгород: ПОЛИТЕРРА, 2013. - 480 с.

22. Зайцева Л.В. Правовые средства повышения мобильности трудовых ресурсов в Российской Федерации // Трудовое право в России и за рубежом. 2015. N 4. С. 10 - 13.

23. Кибанов А.Я.: Управление трудовыми ресурсами. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 312 с.

24. Красноженова Г.Ф.: Управление трудовыми ресурсами. - М.: ИНФРА-М, 2013. 480 с.

25. Кулькова, И. Н. Поиск работы как составляющая трудового поведения / И. Кулькова // Вопросы экономики, 2015, №2. - С. 82 – 103.

26. Лушникова М.В. «Признание гражданина безработным по закону РФ «О занятости населения в РФ» (Проблемы применения)» // РЭЖ, 2014, № 1. - С. 39 – 62.

27. Орлова Е.Е. Конституционный Суд РФ о пределах ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 4. С. 14 - 18.

28. Орлова Е.Е. Правоотношения в сфере занятости населения и трудовые правоотношения // Журнал российского права. 2014. N 8. С. 48 - 56.

29. Орлова Е.Е. Пределы ограничения прав граждан в сфере занятости населения // Современное право. 2014. N 6. С. 27 - 31.

30. Павловская О.Ю. К вопросу о профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании безработных и незанятых граждан // Трудовое право в России и за рубежом. 2016. N 4. С. 16 - 19.

31. Павловская О.Ю. Социально-правовые аспекты организации общественных работ в Российской Федерации // Право и экономика. 2015. N 7. С. 67 - 72.
32. Павловская О.Ю. Социально-правовые аспекты организации общественных работ в Российской Федерации // Право и экономика. 2015. N 7. С. 67 - 72.
33. Проскуряков А.И. Возможные перспективы и последствия введения "налога на тунеядство" в России // Налоги. 2017. N 4. С. 15 - 17.
34. Трофимова Г.А. Конституционные рамки и законодательные гарантии реализации права на труд // Трудовое право в России и за рубежом. 2014. N 4. С. 28 - 32.
35. Усачев, В.И. Резервы пополнения трудового потенциала России в среднесрочной перспективе / В.И. Усачев // Народонаселение, – 2013, № 2. - С. 23 – 42.
36. Филющенко Л.И. Правовое обеспечение приоритетности трудоустройства россиян // Трудовое право в России и за рубежом. 2013. N 4. С. 34 - 37.
37. Чесалина О.В. От нестандартных форм занятости до работы на основе интернет-платформ // Трудовое право в России и за рубежом. 2018. N 1. С. 22 - 25.
38. Чиканова Л.А. Право на труд: конституционный и международный аспекты // Журнал российского права. 2018. N 5. С. 5 - 15.
39. Чукреев П.А., Корытова Е.В. Занятость населения и её регулирование: Учеб. Пособие. – Улан-Удэ: Изд-во ВСГТУ, 2013. – 186 с.

### **Интернет-ресурсы**

40. Общероссийская база вакансий. – URL.: <https://trudvsem.ru/vacancy/search> (дата обращения: 05.04.2017).
41. Официальный сайт Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области. – URL: <http://trud.samregion.ru/home/slugba.aspx> (дата обращения: 05.04.2017).
42. Официальный сайт Государственной инспекции труда Самарской области. – URL: <http://git63.rostrud.ru/> (дата обращения: 05.04.2017).